

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 January 2017
Russian
Original: English

Осуществление резолюций 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015) и 2332 (2016) Совета Безопасности**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является тридцать пятым очередным докладом, представляемым в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015) и пунктом 5 резолюции 2332 (2016) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 30 дней доклад об осуществлении указанных резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана на сведениях, полученных учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, а также от правительства Сирийской Арабской Республики, из других источников в Сирии и из открытых источников. Приводимые учреждениями Организации Объединенных Наций данные об их гуманитарных поставках охватывают период с 1 по 31 декабря 2016 года.

Вставка 1**Основные факты, декабрь 2016 года**

1) После острой эскалации боевых действий, продолжавшейся на протяжении всего месяца, 30 декабря вступило в силу общенациональное соглашение о прекращении огня, в результате чего, несмотря на отдельные нарушения, уровень насилия снизился.

2) Свыше 116 000 человек были вынуждены покинуть ранее осажденные восточные районы Алеппо. В районах, находящихся под контролем правительства, в том числе в районах, ранее находившихся на осадном положении, зарегистрировались около 80 000 человек, а в период с 15 по 22 декабря 36 000 человек были эвакуированы из восточной части Алеппо в западные районы мухафазы Алеппо и в Идлиб. Организация Объединенных Наций оказывала жизненно не-



обходимую помощь лицам, которые были перемещены из восточных районов Алеппо или впоследствии вернулись в эти районы. После исключения восточных районов Алеппо из перечня осажденных районов на всей территории Сирийской Арабской Республики в состоянии осады по-прежнему находится порядка 700 000 человек.

3) Одна межучрежденческая автоколонна доставила помощь для 6000 человек, что составляет менее 1 процента от общей численности нуждающегося населения (930 250 человек), доставка помощи для которого была запрошена в соответствии с планом доставки помощи межучрежденческими автоколоннами на декабрь.

4) В результате боевых действий, которые привели к гибели гражданских лиц и перемещению 7000 человек в районе Вади-Барада, около 5,5 миллиона человек в Дамаске и прилегающих районах были также отрезаны от магистрального водопровода.

5) Организация Объединенных Наций и ее партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, получили заслуживающие доверия сообщения о 12 нападениях на медицинские учреждения, а Организация Объединенных Наций подтвердила факт совершения 5 нападений на учебные заведения.

II. Основные события

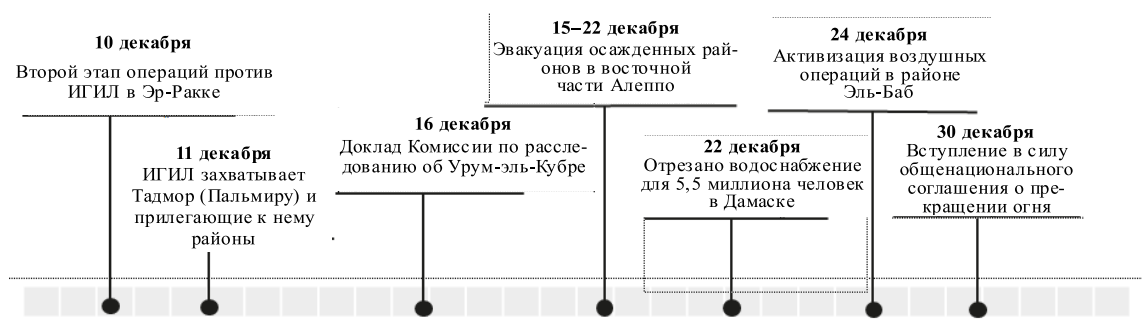
3. Интенсивные боевые действия были отмечены по всей стране, в особенности в городе Алеппо и его окрестностях, а также в сельских районах Алеппо и в мухафазах Дайр-эз-Заур, Дамаск, Идлиб, Риф-Димашк, Хомс и Эр-Ракка. По-прежнему наносились удары по больницам и школам. Однако 30 декабря вступило в силу общенациональное соглашение о прекращении огня, в результате чего, несмотря на отдельные нарушения, уровень насилия снизился. Россия и Турция, выступающие гарантами соглашения о прекращении огня, направили Совету Безопасности письмо, в котором указали, что целью соглашения о прекращении огня является создание необходимых условий для налаживания политического диалога, сокращения масштабов насилия, исключения жертв среди гражданского населения и обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа. 31 декабря Совет единогласно принял резолюцию [2336 \(2016\)](#), в которой он приветствовал и поддержал усилия, предпринимаемые Российской Федерацией и Турцией.

4. Соглашение о прекращении огня было заключено неделю спустя после сложной и крупномасштабной эвакуации гражданских лиц из восточной части города Алеппо. Эвакуация, начавшаяся 15 декабря, проводилась после месяца массированных воздушных бомбардировок и наземных операций, в результате которых контроль за 95 процентами ранее осажденных районов восточной части Алеппо был взят силами правительства и несирийскими союзными силами. Тяжелые бои привели к значительным людским потерям и разрушениям, причем злоупотребления и нарушения были зафиксированы обеими сторонами. Семьи сотен гражданских лиц сообщили о пропаже своих близких, после того

как они покинули районы, ранее находившиеся под контролем негосударственных вооруженных оппозиционных групп. Судьба этих гражданских лиц остается неизвестной. Точное число лиц, пропавших без вести или убитых в результате ударов с воздуха и наземных боевых действий, оценить невозможно.

5. В период с 15 по 22 декабря в западную часть мухафазы Алеппо и в Идлиб на 294 автобусах, 1262 частных автомобилях и 61 машине скорой помощи были эвакуированы 36 000 человек. Эвакуация осуществлялась силами Международного комитета Красного Креста (МККК) и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и под наблюдением Организации Объединенных Наций в районе, контролируемом правительством. В районах, находящихся за пределами города, помощь эвакуирующимся оказывали гуманитарные и медицинские организации при координации со стороны Организации Объединенных Наций.

Диаграмма I
Основные даты, декабрь 2016 года



6. 19 декабря Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2328 (2016), в которой он призвал проводить эвакуацию в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международными гуманитарными принципами и просил Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения осуществлять наблюдение за эвакуацией и за благополучием гражданского населения в восточных районах города Алеппо. Роль Организации Объединенных Наций в эвакуации включала четыре основных элемента: наблюдение за эвакуацией из пункта, расположенного в коридоре выезда, оказание поддержки эвакуированным лицам после их отбытия, предоставление помощи тем, кто остается в ранее осажденных районах города, и продолжение оказания гуманитарной поддержки тем, кто в ней нуждается, в остальной части города. До и после принятия этой резолюции Организация Объединенных Наций обеспечила свое круглосуточное присутствие для наблюдения за эвакуацией.

7. После того как эвакуирующиеся покидали контролируемые правительством районы, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности оказывали им трансграничную поддержку. В приемные центры, организованные в Эль-Атарибе (Алеппо) и Сармаде (Идлиб), за получением гуманитарной помощи и в информационные центры в Урум-эль-Кубре и Кафр-Нахе за основными услугами и информацией о дополнительной гуманитарной поддержке обратился в общей сложности 13 951 человек. Всемирная организация здравоохранения и ее партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, организовали медицинскую эвакуацию и лечение в больницах в Сирийской Арабской Республике и, в координации с правительством Турции, транспортировку больных в Турцию в неотложных случаях. В общей сложности в больницы для лечения были эвакуированы 811 пациентов, в том числе 100 больных в критическом состоянии, эвакуированных в больницы в Турции. Кроме того, 26 мобильных клиник посетили 80 мест и предоставили 8836 консультаций. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ее партнеры предоставляли продовольствие тем, кто оказался в положении перемещенных лиц. Примерно 18 организаций-партнеров Организации Объединенных Наций предоставили зимние комплекты и другие предметы первой необходимости. Были расширены масштабы доставки воды грузовым транспортом, с тем чтобы охватить еще 18 неорганизованных поселений и 2 общины; кроме того, были организованы поставки дизельного топлива и хлора в неорганизованные поселения, была восстановлена их инфраструктура.

8. Тем, кто был перемещен в контролируемые правительством районы, поддержка оказывалась центром Организации Объединенных Наций в Алеппо в тесном сотрудничестве с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и местными партнерами. В период с 24 ноября по конец декабря в районах, находящихся под контролем правительства, были зарегистрированы 80 158 гражданских лиц, в том числе 37 271 человек в восточных районах Алеппо и 38 637 человек в западной части Алеппо, а 4250 человек были перемещены в центр коллективного размещения в Джибрине. Ожидается, что число тех, кто зарегистрировался в качестве перемещенных лиц в районах, контролируемых правительством, возрастет еще больше. Зарегистрированным предоставлялось питание, при этом примерно 20 700 перемещенных лиц получают горячее питание дважды в день в старой части города, в районах Ханано и Махаледж, а также в центре коллективного размещения в Джибрине. Ежедневно распределяется в общей сложности 40 000 комплектов для выпечки хлеба, а также продовольственные наборы и готовые к употреблению пайки. Почти 70 000 человек получили непродовольственные товары, в частности зимние комплекты. Было обеспечено предоставление в общей сложности 250 тонн медицинских принадлежностей для чрезвычайных ситуаций, а также оказание медицинской помощи силами 7 передвижных клиник и 12 мобильных групп.

9. Вопрос об эвакуации в Алеппо обсуждался в сочетании с вопросом об одновременной эвакуации 4000 человек из осажденных селений Эль-Фуа и Кафрая. Эти эвакуации были начаты, однако удалось эвакуировать только 1226 человек 15 автобусами. После срыва переговоров в общей сложности 21 автобус и их водители, приехавшие в указанные селения для проведения дальнейшей эвакуации, оказались в безвыходной ситуации на территории осажденного района, и им не разрешили его покинуть. Те, кому удалось оттуда

выехать, направились в район Хисья в Хомсе и в Латакию. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали поддержку 769 лицам, прибывшим в лагерь в Хисье, в том числе предоставляя продовольственные пайки, семейные комплекты одежды и комплекты одежды для детей, а также медицинскую помощь.

10. Эвакуация гражданских лиц проводилась также в рамках местных соглашений, достигнутых между правительством и негосударственными вооруженными оппозиционными группами в ряде районов в мухафазах Риф-Димашк и Хомс. После подписания одного из соглашений в труднодоступном районе Талль-эль-Джайр в период со 2 по 4 декабря в Идлиб были эвакуированы примерно 2700 боевиков и сопровождавших их членов семей. Дальнейшее осуществление соглашения продвигалось медленно, поскольку после его заключения количество гражданских и коммерческих средств передвижения оставалось ограниченным. Другие договоренности на местном уровне были достигнуты в Канакире 14 декабря, в Закие и Дайр-Хабие 17 декабря и в Талль-Бисе 20 декабря, однако они относятся в первую очередь к урегулированию правового статуса отдельных лиц и прекращению боевых действий и не предполагают перемещение людей.

11. 15 декабря активизировались боевые действия в районе Вади-Барады в окрестностях Дамаска, что привело к перемещению примерно 7000 жителей, которые бежали в соседние деревни на фоне сообщений об отсутствии воды, продовольствия и основных услуг. Начиная с 22 декабря приблизительно 5,5 миллиона человек в Дамаске и прилегающих районах в результате боевых действий оказались отрезанными от магистрального водопровода после того, как были повреждены два главных источника питьевой воды, Вади-Барада и Айн-эль-Фиджа. В обычных условиях они обеспечивают водой 70 процентов жителей Дамаска и прилегающих районов.

12. Водохозяйственное управление Дамаска ввело систему нормирования, при которой каждый квартал получает воду по сети водоснабжения каждые пять-шесть дней в течение трех-четырех часов. Эта вода поступает из водозаборных скважин, расположенных по всему городу. Вместе с тем подаваемой воды достаточно для удовлетворения лишь около 30 процентов ежедневных потребностей жителей в воде. Многие люди прибегают к покупке воды у частных компаний, при этом цены на воду и ее качество в этих компаниях не регулируются. Кроме того, регулярного водоснабжения лишены по меньшей мере 715 000 человек, проживающих в расположенных на возвышенностях районах в пригороде Дамаска. Детский фонд Организации Объединенных Наций осуществляет обслуживание и оборудование скважин, доставляет воду грузовым транспортом в 84 школы в Дамаске и прилегающих к нему районах и предоставляет 15 000 литров топлива в день для эксплуатации объектов водоснабжения. Переговоры между сторонами о возобновлении водоснабжения продолжаются, однако Организация Объединенных Наций в них не участвует.

13. Боевые действия в окрестностях Эль-Баба и мухафазы Алеппо продолжались и в конце декабря активизировались; поступают сообщения о нападениях, в результате которых за период с 22 декабря погибли свыше 100 гражданских лиц. Боевые действия привели также к перемещению примерно 30 000–35 000 гражданских лиц из Эль-Баба и его окрестностей в районы Аааз, Джа-

рабулус и Манбидж. Согласно оценкам, в Эль-Бабе остаются от 5000 до 8000 гражданских лиц, которые, как сообщается, испытывают трудности в условиях контроля со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), включая жесткие ограничения на свободу передвижения.

Вставка 2
Эль-Ваар

1) Эль-Ваар — один из жилых кварталов, расположенных в северо-западной части Хомса; численность населения этого квартала составляет примерно 50 000 жителей, а сам он является последним из неподконтрольных правительству районов этого города. В период с декабря 2015 года по март 2016 года в этот жилой квартал регулярно поступала гуманитарная помощь в соответствии с заключенным на местном уровне соглашением, которое предусматривало эвакуацию по меньшей мере 300 боевиков и членов их семей. В марте это соглашение было сорвано, в частности из-за разногласий по поводу того, как должны выполняться его положения, в том числе положение об освобождении задержанных, что в конечном итоге привело к уменьшению возможностей доступа и свободы передвижения. Вследствие этого в мае 2016 года Эль-Ваар был включен в перечень осажденных районов.

2) 7 декабря группа Организации Объединенных Наций в Хомсе совместно с МККК и Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца провела оценку сложившейся в Эль-Вааре гуманитарной ситуации. Возможность доступа была обеспечена благодаря заключенному с соответствующими сторонами соглашению. Участники отметили, что в период с 26 октября, когда была проведена предыдущая межучрежденческая миссия, общая гуманитарная ситуация значительно ухудшилась. Необходимо осуществить немедленное гуманитарное вмешательство, чтобы оградить жителей осажденного района от острой нехватки основных предметов первой необходимости и выхода из строя уже дающего сбои механизма оказания медицинских услуг.

3) В период с 26 ноября доступ подвергается серьезным ограничениям, а эвакуация больных не разрешается. Ранее с одобрения местных властей Сирийское арабское общество Красного Полумесяца могло перевозить из квартала Эль-Ваар больных, нуждающихся в неотложной медицинской помощи. Хотя государственным служащим, студентам и добровольцам из неправительственных организаций въезжать в Эль-Ваар и выезжать из него разрешалось, провоз через контрольно-пропускные пункты продовольствия для них не представлялся возможным.

4) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило, что, хотя ситуация в области безопасности отличалась относительным спокойствием, по объектам гражданской инфраструктуры, включая начальную школу «Хасан ибн эль-Хайсам», Центр гражданской обороны Сирии и один из сиротских приютов, были нанесены два удара с земли. Ранее также поступали сообщения о том, что с территории Эль-Ваар по другим кварталам Хомса велся артиллерийский огонь.

14. Проводимая в Эр-Ракке против ИГИЛ операция, руководящую роль в которой играет коалиция «Демократические силы Сирии», вступила 10 декабря в свою вторую фазу и продолжала приводить к перемещению гражданского населения. Коалиция «Демократические силы Сирии» действовала в западных районах мухафазы и в ходе боев, ставших причиной перемещения около 10 000 человек, установила контроль над районом Джарния. Большинство перемещенных лиц смогли вернуться в свои дома после прекращения боевых действий. Вместе с тем, как сообщается, около 30 жилых домов было разрушено. Организация Объединенных Наций по-прежнему просит правительство разрешить доставку гуманитарной помощи из расположенного в Эль-Камышлы центра и ее распределение среди перемещенных в результате военных действий лиц.

15. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему оказывали помощь лицам, нашедшим пристанище возле земляного вала вдоль иорданско-сирийской границы. В период с 22 ноября, когда возобновились усилия по оказанию такой помощи, среди 33 992 человек были распределены продовольственные и непродовольственные грузы, в том числе предметы и материалы, необходимые в зимний период. В новом центре обслуживания, расположенном вблизи Рукбана, в настоящее время в полном объеме функционирует медпункт, в котором наиболее нуждающимся из числа лиц, проживающих в районе земляного вала, оказывается медицинская помощь. На февраль 2017 года запланирован ввод в эксплуатацию новой инфраструктуры водоснабжения на территории нового распределительного пункта.

16. 9 декабря боевики ИГИЛ развернули масштабное наступление в восточных сельских районах мухафазы Хомс. 11 декабря правительства Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики подтвердили, что Тадмор (Пальмира) вновь оказался под контролем ИГИЛ. Боевые действия охватили еще ряд районов, включая деревню Хувайсис, территорию нефтяных месторождений Джазаль и Арак, холмы Бурдж и Мухр, горы Тар и деревню Бир-Мархитан, в результате чего в декабре перемещению подверглись в общей сложности 5165 человек. К их числу относится основная часть сирийцев численностью 2750 человек, которые вернулись в Тадмор (Пальмиру) в начале 2016 года. По оценкам, 1500 человек переселились в Хомс, где им была оказана продовольственная и иная помощь Сирийского арабского общества Красного Полумесяца. По линии ВПП продовольственные пайки были распределены среди 2754 новых перемещенных лиц в городе Хомс и восточных сельских районах мухафазы Хомс. Некоторые гражданские лица, как сообщается, оста-

ются в Тадморе (Пальмире) и сталкиваются с угрозой личной безопасности. Ожидалось, что по мере продолжения боевых действий численность перемещенного населения будет увеличиваться.

17. Комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию обстоятельств имевшего место 19 сентября нападения на операцию Организации Объединенных Наций и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца по доставке чрезвычайной гуманитарной помощи в Урум-эль-Кубру представила 16 декабря Генеральному секретарю свой доклад. 21 декабря Организация Объединенных Наций обнародовала резюме, которое было также доведено до сведения Совета Безопасности (S/2016/1093). В этом резюме Организация Объединенных Наций сообщила, что комплекс Сирийского арабского общества Красного Полумесяца подвергся нападению с воздуха с использованием различных типов боеприпасов, применявшихся с нескольких летательных аппаратов разных типов. Комиссия установила, что в результате удара пострадали 17 грузовиков, погибли по меньшей мере 10 человек, в том числе 5 водителей автоколонны и руководитель отделения Сирийского арабского общества Красного Полумесяца в Урум-эль-Кубре, и по меньшей мере еще 22 человека получили ранения. Основная часть перевозимых автоколонной гуманитарных грузов в результате этого инцидента была повреждена или уничтожена, а страновая группа Организации Объединенных Наций понесла убытки на сумму, составляющую в общей сложности почти 650 000 долл. США. Комиссия отметила, что возможностями для нанесения такого удара обладают лишь летательные аппараты, действующие в составе международных коалиционных сил, и летательные аппараты Российской Федерации и военно-воздушных сил Сирийской Арабской Республики. Она пришла к выводу о том, что ни одна из сторон не заявляла о возможной причастности к происшествию летательных аппаратов международных коалиционных сил и, следовательно, их причастность к инциденту является весьма маловероятной. Кроме того, она заявила, что ею были получены сообщения о наличии информации, указывающей на высокую вероятность того, что этот удар был нанесен военно-воздушными силами Сирийской Арабской Республики, однако она не смогла прийти к окончательному выводу из-за отсутствия доступа к соответствующим первичным данным.

Меры по защите

18. Серьезную обеспокоенность продолжает вызывать проблема обеспечения защиты жителей всех мухафаз, учитывая, что в получении защиты и помощи нуждаются около 13,5 миллиона человек. Продолжали поступать сообщения о неизбирательных нападениях на мирных жителей и объекты гражданской инфраструктуры, в том числе на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также школы, работников системы образования и учащихся. Сообщалось также об угрозах, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, угрозах в отношении женщин и наиболее уязвимых групп гражданского населения, например детей, пожилых людей и инвалидов, а также о других случаях нарушения и ущемления прав человека.

19. По информации УВКПЧ, продолжали поступать сообщения о случаях гибели гражданских лиц и других противоправных действиях и нарушениях международного права прав человека и норм международного гуманитарного права. Вспышки насилия происходили в самых различных местах — в Алеппо

и Дамаске, а также в мухафазах Дайр-эз-Заур, Даръя, Идлиб, Риф-Димашк, Хомс, Эль-Хасака и Эр-Ракка (см. таблицу 1). УВКПЧ документально зафиксировало инциденты с участием всех сторон в конфликте, включая правительственные войска, отряды негосударственной вооруженной оппозиции и группы, внесенные в перечень террористических организаций.

20. Помимо сведений о нарушениях, регистрируемых УВКПЧ, в Управление продолжала поступать информация о предполагаемых нарушениях от правительства. 27 декабря Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики направило в адрес УВКПЧ вербальную ноту с перечнем инцидентов, которые предположительно произошли в период с 5 по 12 декабря в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Дамаск и Хама. Согласно сообщениям, в общей сложности 51 мирный житель погиб и десятки других, в том числе женщины и дети, получили ранения. Отмечается, что причиной гибели и ранения этих людей стали минометные и ракетные обстрелы. 28 декабря Постоянное представительство направило в адрес УВКПЧ еще одну вербальную ноту с перечнем инцидентов, которые предположительно произошли в период с 19 по 26 декабря в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Дамаск и Даръя. Указывается, что в общей сложности 17 человек погибли и десятки других мирных жителей получили ранения. По имеющейся информации, эти человеческие жертвы стали результатом применения минометных мин, ракет, взрывоопасных газовых баллонов, наземных мин и кассетных боеприпасов.

Таблица 1

Сообщения об ударах по гражданскому населению, декабрь 2016 года^a

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта инфраструктуры или тип местности</i>
<i>Мухафаза Алеппо</i>					
4 декабря	Халлак (восточная часть Алеппо)	—	4 человека и 1 похищение	—	—
6 декабря	Масакин-эль-Фердоус (восточная часть Алеппо)	Воздушный удар	5 человек	По меньшей мере 12 человек	Жилой район
7 декабря	Майсалун	Обстрел с земли	3 человека, включая 2 детей		
8 декабря	Калласа, Маади, Фердоус и Сайф-эд-Дауля (восточная часть Алеппо)	Воздушные удары и обстрелы с земли	По меньшей мере 40 человек	Десятки людей	—
9 декабря	Эль-Баб	Воздушные удары	По меньшей мере 18 человек, включая 2 женщин и 6 детей	По меньшей мере 8 человек	Жилой район

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта инфраструктуры или тип местности</i>
9 декабря	Джалум (восточная часть Алеппо)	Воздушные удары	По меньшей мере 25 человек, включая 6 женщин и 9 детей	—	—
12 декабря	Различные кварталы в восточной части Алеппо	Стрельба из огнестрельного оружия	По меньшей мере 82 человека, включая 11 женщин и 16 детей	—	—
14 декабря	Джамилия (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	3 человека, включая 1 ребенка	—	—
18 декабря	Эль-Баб	Обстрел с земли	3 человека, включая 1 ребенка	По меньшей мере 2 человека	Жилой район
22 декабря	Эль-Баб	Воздушный удар	По меньшей мере 95 человек, включая женщин и детей	По меньшей мере 47 человек	Жилой район
23 декабря	Эль-Баб	Воздушный удар	По меньшей мере 24 человека, включая женщин и детей	68 человек	—
27 декабря	Эль-Баб	Воздушные удары и обстрелы с земли	4 человека	6 человек	Жилой район
28 декабря	Эль-Баб	Минометный обстрел	По меньшей мере 4 женщины и 1 ребенок	—	—
29 декабря	Эль-Баб	Минометный обстрел	6 детей	—	—
30 декабря	Эль-Баб	Воздушные удары и обстрелы с земли	По меньшей мере 10 человек	15 человек	Жилой район
<i>Мухафаза Эль-Хасака</i>					
7 декабря	Эль-Камышлы	Самодельное взрывное устройство	6 человек	3 человека	Автомобильная дорога
<i>Мухафаза Эр-Ракка</i>					
5 декабря	Джарния	Воздушный удар	6 человек	—	—
5 декабря	Район на сирийско-турецкой границе	Стрельба из огнестрельного оружия	1 человек	—	Приграничная территория
6 декабря	Аббара	Воздушный удар	3 человека, включая 1 ребенка	—	—

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта инфраструктуры или тип местности</i>
7 декабря	Мушайрифа	Воздушный удар	18 человек, включая женщин и детей	8 человек	Жилой район
9 декабря	Музайла	Воздушный удар	По меньшей мере 28 человек, включая 3 женщин и 4 детей	–	Жилой район
12 декабря	Далла (город Эр-Ракка)	Воздушный удар	По меньшей мере 21 человек, включая 1 женщину и 5 детей	–	–
20 декабря	Хай-эт-Тани (город Табака)	Воздушный удар	4 человека, включая 1 женщину и детей	По меньшей мере 10 человек	–
<i>Провинция Дамаск</i>					
21 декабря	Малики и Абу-Руммана (город Дамаск)	Обстрел с земли	–	По меньшей мере 2 человека	Жилой район
29 декабря	Джаудат-эль-Хашими (город Дамаск)	Обстрел с земли	–	По меньшей мере 6 человек	–
<i>Мухафаза Дарья</i>					
11 декабря	Дарья-эль-Балад (город Дарья)	Обстрел с земли	2 ребенка	–	Жилой район
<i>Мухафаза Дайр-эз-Заур</i>					
2 декабря	Джура (город Дайр-эз-Заур)	Обстрел с земли	1 женщина и 1 ребенок	4 человека	Жилой район
5 декабря	Район на сирийско-турецкой границе	Стрельба из огнестрельного оружия	1 человек	–	Пограничный район
7 декабря	Харабиш (Дайр-эз-Заур)	Стрельба из огнестрельного оружия	1 ребенок	–	–
11 декабря	Хушам	Воздушные удары	По меньшей мере 4 человека	–	Жилой район
13 декабря	Джура (город Дайр-эз-Заур)	Обстрел с земли	1 женщина и 1 ребенок	–	Жилой район
20 декабря	Мух-Хасан	Воздушные удары	4 человека, включая 1 женщину	2 человека	Жилой район

<i>Дата</i>	<i>Место</i>	<i>Вид нападения</i>	<i>Число погибших, включая женщин и детей</i>	<i>Число раненых</i>	<i>Вид объекта инфраструктуры или тип местности</i>
23 декабря	Хатла	Воздушные удары	3 женщины и 2 ребенка	–	Жилой район
27 декабря	Хаджна	Воздушные удары	По меньшей мере 14 человек, включая 2 женщин и 3 детей	15 человек	Жилой район
<i>Мухафаза Хомс</i>					
19 декабря	Эль-Ваар	Обстрел с земли	–	2 ребенка	Школа
<i>Мухафаза Идлиб</i>					
18 декабря	Фуа	Стрельба из огнестрельного оружия	1 человек	–	Автобусы (в 15 км к югу от города)
<i>Мухафаза Риф-Димашк</i>					
5 декабря	Мадая	Обстрел с земли	4 человека, включая 1 ребенка	20 человек	–
11 декабря	Дума	Воздушные удары и обстрел с земли	По меньшей мере 4 человека	–	Жилой район
23 декабря	Вади-Барада	Обстрел с земли	По меньшей мере 8 человек	До 10 человек	Жилой район
29 декабря	Дума	Воздушные удары и обстрел с земли	По меньшей мере 14 человек, включая 2 женщин и 6 детей	–	Жилой район
29 декабря	Ирбин	Воздушный удар	4 человека, включая 1 женщину и 2 детей	19 человек	Жилой район

Источник: УВКПЧ.

^a В соответствии с резолюцией [2258 \(2015\)](#) в настоящем обзоре событий на местах приводится информация о соблюдении всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике резолюций [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#) и [2191 \(2014\)](#). Эта информация не предопределяет итогов работы Целевой группы по прекращению огня, функционирующей при Международной группе поддержки Сирии. Данный перечень не является исчерпывающим.

21. Министерство обороны Соединенных Штатов публично подтвердило, что в декабре возглавляемая Соединенными Штатами Америки коалиция нанесла по меньшей мере 303 удара по целям ИГИЛ в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Хомс, Эль-Хасака и Эр-Ракка, причем было объявлено, что 145 из них были произведены близ Эр-Ракки. Министерство обороны Российской Федерации по-прежнему публично подтверждало присутствие российских сил в Сирийской Арабской Республике. 20 декабря министры иностранных дел Ирана (Исламской Республики), Российской Федерации и Турции выступили с совместным заявлением по согласованным мерам, направленным на оживление поли-

тического процесса с целью прекращения сирийского конфликта, в котором было вновь заявлено об их решимости вести совместную борьбу против «ИГИЛ» и «Джабхат-ан-Нусры» и отделить эти группировки от негосударственных вооруженных оппозиционных групп в Сирийской Арабской Республике.

22. УВКПЧ документировало нарушения и злоупотребления, совершенные правительственными силами и их союзниками, а также негосударственными вооруженными оппозиционными группами в последние дни наступления правительственных сил в городе Алеппо и в ходе последующей эвакуации гражданских лиц и комбатантов из районов, над которыми недавно установили контроль правительственные силы и их союзники. Существуют опасения, что большое число людей, живших в восточной части Алеппо во время осады, на сегодняшний день остаются пропавшими без вести. Неизвестное число людей погибло во время осады, особенно в последние дни конфликта, когда интенсивность ударов увеличилась.

23. Согласно поступившим сообщениям, некоторые негосударственные вооруженные оппозиционные группы предпринимали активные меры для недопущения того, чтобы гражданские лица покидали районы, находившиеся под контролем этих групп. Например, в период с 30 ноября по 1 декабря негосударственные вооруженные оппозиционные группы открывали огонь по гражданским лицам из района Бустан-эль-Каср, пытавшимся перейти в находившийся под контролем правительства район Машарика. УВКПЧ получило предварительную информацию о подобных инцидентах и проводит соответствующие расследования. В течение первых недель декабря, до того как правительство установило полный контроль над Алеппо, неустановленное число гражданских лиц, согласно сообщениям, было похищено или убито негосударственными вооруженными оппозиционными группами, по-видимому, после того, как эти гражданские лица попросили их уйти. УВКПЧ также получило достоверные сообщения об убийстве гражданских лиц ополченцами, являющимися союзниками правительства. Предположительно, эти убийства имели место, когда ополченцы установили контроль над районами Бустан-эль-Каср, Калласа, Салихин, Фердоус и Халлак, которые ранее были заняты негосударственными вооруженными оппозиционными группами и в которых осталось значительное число гражданских лиц, после того как 12 декабря эти группы внезапно покинули данные районы.

24. Семьи сотен гражданских лиц сообщили о пропаже своих близких, после того как они покинули районы, ранее находившиеся под контролем негосударственных вооруженных оппозиционных групп; судьба этих гражданских лиц остается неизвестной. 26 декабря Министерство обороны Российской Федерации сообщило об обнаружении в районах, не находившихся ранее под контролем правительства, массовых захоронений, в которых имелись тела со следами пыток. На момент написания настоящего доклада УВКПЧ не смогло ни подтвердить, ни опровергнуть эти сообщения и проводило по ним расследование. Сотни солдат правительственных сил, содержавшихся в плену у негосударственных вооруженных оппозиционных групп в районах Алеппо, ранее находившихся под контролем этих групп, также, согласно сообщениям, пропали без вести, и их судьба остается неизвестной.

25. В ходе эвакуации из Алеппо, Эль-Фуа и Кафраи поступали сообщения о нападениях на гражданских лиц. Организация Объединенных Наций получила достоверные сообщения о том, что 16 декабря иранские проправительственные ополченцы остановили автоколонну из 20 автобусов, в которых находились порядка 800 человек. Согласно сообщениям, двое комбатантов и один член сил гражданской обороны были убиты. У лиц, находившихся в этой автоколонне, были отобраны все ценности, а также удостоверения личности и мобильные телефоны. Мужчин заставляли ложиться на землю лицом вниз, после чего они подвергались оскорблениям и избивались. Спустя примерно четыре часа автоколонне было разрешено продолжить движение, однако 14 человек получили приказ вернуться в восточную часть Алеппо и забрать с собой тела трех убитых мужчин. 18 декабря автоколонна из пустых автобусов, направлявшаяся в осажденные города Эль-Фуа и Кефрая, была атакована на контрольно-пропускном пункте в Сармине, приблизительно в 15 километрах к югу от двух упомянутых городов. Согласно сообщениям, члены негосударственных вооруженных оппозиционных групп подожгли восемь автобусов и застрелили одного из водителей, который пытался бежать. Семь других водителей, как сообщается, находятся в плену у этих групп.

26. Помимо непосредственных угроз существуют также и более долгосрочные проблемы, связанные с защитой тех, кто был перемещен в результате активной военной деятельности, ведущейся на протяжении ряда месяцев или лет. Крайне важно, чтобы имущественные права перемещенных лиц соблюдались и чтобы перемещенные лица имели право на добровольное возвращение в условиях безопасности в свои дома или места обычного проживания, как только это станет практически возможным.

27. Медицинские учреждения по-прежнему получали повреждения и разрушались в результате боевых действий, что является вопиющим нарушением их статуса охраняемых объектов, предусмотренного международным гуманитарным правом и подтвержденного Советом Безопасности в его резолюции [2286 \(2016\)](#). Организация Объединенных Наций и ее партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, получили достоверные сообщения о 12 нападениях на медицинские учреждения, совершенных в декабре, включая 4 нападения на больницы (2 в Алеппо, 1 в Даръа и 1 в Идлибе), 2 нападения на центры первичной медико-санитарной помощи (1 в Алеппо и 1 Риф-Димашке), 1 нападение на подвижной полевой госпиталь (в Алеппо) и 5 нападений на машины скорой помощи (4 в Риф-Димашке и 1 в Алеппо). На эффективности и доступности первичной, амбулаторной и специализированной медицинской помощи по-прежнему крайне негативно сказывались масштабные разрушения, причиненные медицинским учреждениям, высокая текучесть медицинских кадров и нехватка квалифицированных специалистов в определенных областях медицины. По-прежнему отмечались негативные показатели по детскому и материнскому здравоохранению, включая плановые прививки.

28. Кроме того, по-прежнему подвергались нападению образовательные учреждения: Организация Объединенных Наций сообщила о пяти таких нападениях. 5 декабря начальная школа Нуша в Карм-эн-Нуше, Алеппо, получила серьезные повреждения в результате авиаудара. 6 декабря минометный снаряд разорвался на крыше одной из школ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации ра-

бот (БАПОР), которая также использовалась в качестве распределительного пункта в лагере Нейраб в контролируемом правительством районе в 13 километрах к востоку от города Алеппо. Хотя, по имеющимся сообщениям, никто не пострадал, зданию был нанесен материальный ущерб. Образовательный процесс в лагере был приостановлен до 12 декабря. 19 декабря в районе Эль-Ваар города Хомс в числе зданий, которым был нанесен ущерб в результате обстрела с земли, оказались начальная школа Хасан ибн эль-Хайтам и педагогический институт. Кроме того, в школе были легко ранены двое детей. 22 декабря школа в Атарибе, Алеппо, попала под авиаудар и была частично повреждена. В тот же день в городе Дарья произошел беспорядочный обстрел, в результате которого одна мина разорвалась рядом с правительственной школой Кафр Кина, в которой БАПОР организовало обучение в вечернюю смену. Один учитель БАПОР был ранен и доставлен в больницу, и школа была эвакуирована.

Гуманитарный доступ

Вставка 3

Основные сведения

- 1) Одна межучрежденческая автоколонна доставила помощь для 6000 человек из в общей сложности 930 250 человек (менее 1 процента), доставка помощи для которых была запрошена в соответствии с планом доставки помощи межучрежденческими автоколоннами на декабрь. Из автоколонны было изъято в общей сложности 23 000 предметов медицинского назначения.
- 2) 21 декабря Совет Безопасности принял резолюцию [2332 \(2016\)](#), в которой он постановил продлить мандат на оказание трансграничной помощи до 10 января 2018 года.
- 3) 19 декабря Министерству иностранных дел был представлен план доставки помощи межучрежденческими автоколоннами на январь. Ответ был получен 29 декабря, в пределах согласованного периода рассмотрения в рамках нынешнего двухэтапного процесса утверждения. В общей сложности было полностью или частично утверждено 697 700 получателей помощи из 914 000 запрошенных в плане (76,3 процента). Было отказано в доставке помощи в пять мест в Риф-Димашке: в Хаджар-эль-Асвад (находящийся в осаде), Вади-Бараду, Кабун, Тадамун и Байт-Джинн.
- 4) Примерно 697 000 человек получили продовольственную помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным операциям из Иордании и Турции.

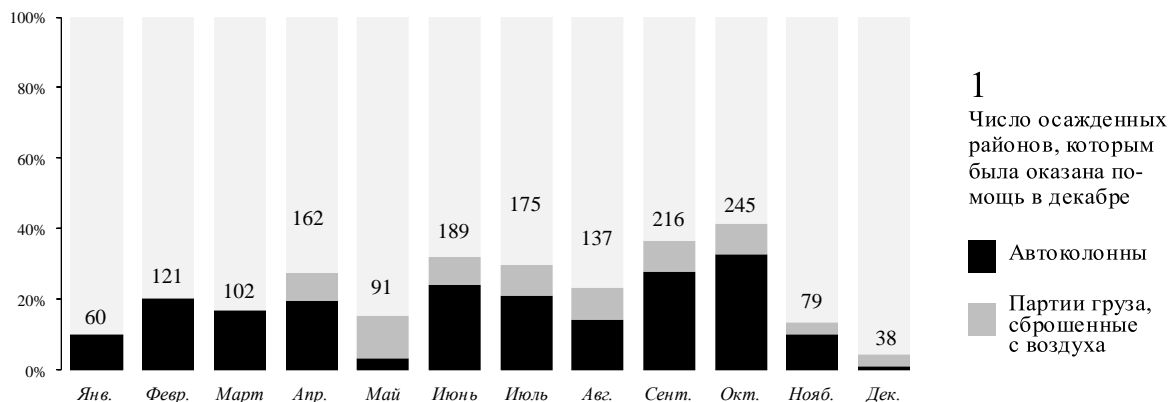
5) Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять операции по воздушной перевозке и сбрасыванию помощи в Эль-Камышлы и город Дайр-эз-Заур. С тех пор как в 2016 году начали проводиться такие операции, Организация Объединенных Наций провела 168 операций по сбрасыванию продовольствия и гуманитарной помощи в городе Дайр-эз-Заур и более 248 операций по воздушной перевозке помощи в Эль-Камышлы из Дамаска.

29. Доставка гуманитарной помощи нуждающемуся населению остается крайне проблематичной во многих районах, что объясняется активными боевыми действиями, меняющимися линиями конфронтации и преднамеренными ограничениями на передвижение людей и товаров, вводимыми сторонами конфликта.

30. Особую озабоченность по-прежнему вызывала проблема обеспечения доступа к миллионам людей, которые находятся в осажденных и труднодоступных районах. Из-за задержек в подготовке писем об оказании содействия, требований о получении дополнительного согласия от правительства и органов безопасности, помимо тех двух этапов, которые были согласованы с правительством в апреле, несоблюдения согласованных протоколов на контрольно-пропускных пунктах и отсутствия безопасности — только одна межучрежденческая автоколонна доставила помощь в общей сложности для 6000 человек в Хан-эш-Шихе, мухафаза Риф-Димашк (см. таблицу 5). Это в целом составляет менее 1 процента от численности в 930 250 человек, доступ к которым испрашивался в соответствии с планом. Вместе с тем, помимо этой межучрежденческой автоколонны, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь населению в осажденных и труднодоступных районах с помощью автоколонн, отправляемых силами одного учреждения, сброса гуманитарной помощи с воздуха и доставки грузов по воздуху. Кроме того, медицинскую помощь, услуги в области образования и защиты, а также определенную поддержку в других секторах в труднодоступных районах продолжали предоставлять НПО, действуя в крайне сложных условиях.


Диаграмма II
Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи через линию боевых действий: число людей, получавших помощь каждый месяц в осажденных районах, в том числе в ходе операций по сбрасыванию грузов на парашютах в городе Дайр-эз-Заур

(В тысячах человек)



31. Доставке помощи продолжали препятствовать преднамеренное вмешательство сторон конфликта и введенные ими ограничения. ВПП по-прежнему не может получить доступ к населению, которое нуждается в помощи и находится в районах, контролируемых боевиками ИГИЛ, поскольку все планы доставки помощи в эти районы были заморожены из-за отсутствия возможности действовать самостоятельно и контролировать поставки. Это не позволяет ВПП доставлять помощь в мухафазы Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур, а также в некоторые сельские районы в северной части Алеппо, южной части мухафазы Эль-Хасака и северо-западной части мухафазы Хама. Тем временем в мухафазе Эль-Хасака в течение первой недели декабря была временно приостановлена доставка грузов по воздуху в Эль-Камышлы по причине проведения техобслуживания воздушных судов. Возникшие вследствие этого задержки с пополнением запасов продовольствия на складах ВПП в Эль-Камышлы привели к тому, что в ходе декабрьского цикла было выполнено лишь 32 процента месячного плана доставки. Тем временем с 25 мая 2016 года БАПОР не может вернуться в Ялду/Ярмук по соображениям безопасности на местах.

Таблица 2
Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи через линию противостояния в период с 1 января по 31 декабря 2016 года

 **1 293 750** человек получили помощь

 Число людей, получивших помощь в труднодоступных районах: 817 100 человек	 Число людей, получивших помощь в осажденных районах: 419 650 человек	 Число людей, получивших помощь в приоритетном порядке через линию конфронтации: 57 000 человек
20,9 % людей получили помощь в труднодоступных районах	43,1 % людей получили помощь в осажденных районах	13 из 16 осажденных районов получили помощь
 Количество автоколонн, доставивших помощь через линию противостояния: 131	 Количество партий груза, доставленных по воздуху: 248	 Количество партий груза, сброшенных с воздуха: 168

32. Продолжают иметь место случаи изъятия жизненно важных лекарственных средств и предметов медицинского назначения из гуманитарных грузов, перевозимых автоколоннами. Из межучрежденческой автоколонны, доставлявшей гуманитарные грузы в Хан-эш-ших, были изъяты жизненно важные и необходимые для поддержания жизни лекарства и предметы медицинского назначения, достаточные для лечения 23 207 пациентов. Информация о лекарственных средствах и предметах, изъятых из этой автоколонны в декабре, приводится в таблице 3.

Таблица 3
Принадлежности медицинского назначения, изъятые из автоколонн с гуманитарными грузами в декабре 2016 года

<i>Пункт</i>	<i>Количество лекарственных комплектов</i>	<i>Вид принадлежностей</i>
Хан-эш-Ших	23 207	Комплекты для лечения пневмонии А и В; инструменты для малого хирургического вмешательства (комплекты хирургических материалов); инъекционные обезболивающие препараты, антисептики, бронхолитические средства (ингаляторы), жаропонижающие/болеутоляющие медикаменты в виде сиропов.

33. В декабрьском плане Организации Объединенных Наций по доставке помощи межучрежденческими автоколоннами был запрошен доступ в 21 пункт, в том числе в осажденные районы, с целью оказать помощь 930 250 нуждающимся. В своем ответе от 1 декабря сирийские власти одобрили доступ к 798 000 лицам (то есть к 85,8 процента, полностью или частично). Получили отказ или не были включены в план получателей помощи в общей сложности 132 050 человек (14,2 процента).

34. 19 декабря Организация Объединенных Наций направила Министерству иностранных дел план отправки межучрежденческих автоколонн на январь, который включал 19 просьб разрешить доставить помощь для 914 000 нуждающихся: находящихся в осажденных, труднодоступных и приоритетных районах, разделенных линиями противостояния (21 район). 29 декабря был получен ответ в соответствии с согласованной двухэтапной процедурой утверждения. В общей сложности было одобрено полностью или частично 697 700 получателей помощи (76,3 процента), а 216 300 человек (23,7 процента) не были включены в план.

35. С 27 декабря 2015 года турецкие власти по соображениям безопасности временно закрыли пропускной пункт Нусайбин/Эль-Камышлы в мухафазе Эль-Хасака. Кроме того, с территории Сирийской Арабской Республики учреждения Организации Объединенных Наций по-прежнему не имеют возможности направлять автоколонны в большую часть этой мухафазы по причине отсутствия безопасности и присутствия боевиков ИГИЛ вдоль дорог. Организация Объединенных Наций продолжает воздушную переброску грузов из Дамаска в аэропорт Эль-Камышлы для оказания многосекторальной помощи, которая была доставлена в декабре для примерно 59 000 жителей, включая 7500 иракских беженцев из Мосула, которым была оказана помощь в лагере беженцев Эль-Хауль.

Гуманитарное реагирование

36. Гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали доставлять гуманитарную помощь миллионам нуждающихся по всем возможным каналам внутри Сирийской Арабской Республики и из-за рубежа (см. таблицу 4). Как и в предыдущие месяцы НПО также продолжали оказывать помощь нуждающимся. Правительство продолжало оказывать основные услуги в районах, находящихся под его контролем, и во многих районах, которые оно не контролирует.

Таблица 4

Число людей, получивших помощь от организаций системы Организации Объединенных Наций в декабре 2016 года

<i>Организация</i>	<i>Число людей, получивших помощь</i>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	146 934
Международная организация по миграции	89 320
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	710 891
Детский фонд Организации Объединенных Наций	>2 000 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	1 126 679
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	253 522
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	450 000
Всемирная продовольственная программа	3 540 000
Всемирная организация здравоохранения	1 061 510

37. Продолжалась доставка грузов в Сирийскую Арабскую Республику через границу из Турции и Иордании в соответствии с положениями резолюций [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#) и [2258 \(2015\)](#) (см. диаграмму III). Кроме того, 21 декабря Совет Безопасности принял резолюцию [2332 \(2016\)](#), в которой санкционировалось продление мандата на оказание трансграничной помощи на срок до 10 января 2018 года. Действуя в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями, Организация Объединенных Наций заранее уведомляла сирийские власти об отправке каждой партии, в том числе о ее содержимом, пункте назначения и количестве людей, для которых предназначена помощь. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность: он контролировал отправку 639 грузовых автомобилей в составе 27 автоколонн, подтвердил гуманитарный характер каждой из них и направил сирийским властям уведомление после каждой отправки. Правительства Иордании и Турции продолжали оказывать Механизму всемерное содействие.

Диаграмма III
Число людей, получивших помощь Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным поставкам, в разбивке по видам помощи, декабрь 2016 года

(В тысячах человек)



38. В таблице 5 приведены данные о доставке 16 декабря межучрежденческими автоколоннами в осажденный район Хан-эш-Ших разнообразных грузов для 6000 человек. Кроме того, с 10 апреля до конца декабря Организация Объединенных Наций совершила 168 операций по сбросу на парашютах продовольственных товаров и предметов гуманитарной помощи над городом Дайр-эз-Заур. Центр материально-технического обеспечения также продолжал доставку грузов по воздуху в Эль-Камышлы из Дамаска, организовав с 9 июля более 248 воздушных рейсов. Отдельные учреждения системы Организации Объединенных Наций также осуществляли поставки через линию противостояния и в труднодоступные районы или оказывали им помощь в рамках своих регулярных программ.

Таблица 5
Межучрежденческая автоколонна, доставившая помощь через линию конфронтации, декабрь 2016 года

Дата	Местоположение	Запрошенное число получателей помощи	Число лиц, получивших помощь	Вид помощи
16 декабря	Хан-эш-Ших	6 000	6 000	Разнообразные грузы

39. Организация Объединенных Наций осуществила кампанию по ускоренной плановой иммунизации посредством трансграничных операций в северной части Сирийской Арабской Республики. В результате этого примерно 104 000 детей в Джарабулусе и других районах мухафазы Алеппо были сделаны прививки. Помимо этого, 279 118 детям в возрасте до одного года были

сделаны прививки АКДС-3; 287 289 детям — прививки от полиомиелита III и 367 873 детям — прививки от кори, паротита и краснухи. В восточной части Алеппо шесть мобильных бригад в составе 40 медицинских работников сделали прививки 2823 детям в рамках плановой иммунизации, 10 355 детям — прививки от полиомиелита и 5748 женщинам — прививки от столбняка.

Финансирование плана гуманитарного реагирования

40. Данные о финансировании плана гуманитарного реагирования по состоянию на 31 декабря приводятся на диаграмме IV.

Диаграмма IV

Финансирование плана гуманитарного реагирования по состоянию на 31 декабря 2016 года

(В млн. долл. США)



Визы и регистрация

41. Сотрудниками Организации Объединенных Наций было представлено в общей сложности 14 новых заявлений на въездные визы в Сирию. Было удовлетворено 18 заявок, в том числе 2 заявки, представленные в декабре, и 16 поданных еще раньше заявок, в то время как по 42 заявкам ответ ожидается вот уже несколько месяцев. Кроме того, в течение месяца было подано в общей сложности 31 заявление о продлении виз. Было удовлетворено в общей сложности 67 заявлений о продлении виз, 26 из которых были поданы в декабре. Не

было отклонено ни одной заявки о продлении виз. На рассмотрении находятся примерно 10 заявлений о продлении виз, 5 из которых были поданы в декабре.

42. При государственных органах зарегистрировано в общей сложности 17 международных НПО, имеющих разрешение на работу в стране. Еще четыре завершают процесс регистрации. Эти организации по-прежнему сталкиваются с осложняющими работу административными препонами и ограничениями, в том числе при получении разрешений на проведение независимой оценки потребностей. Примерно 206 национальных неправительственных организаций имеют разрешение на работу, в том числе 12 национальных НПО, которые были добавлены в декабре.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

43. В общей сложности 27 сотрудников Организации Объединенных Наций, 26 из которых являются сотрудниками БАПОР и один — сотрудником Программы развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему содержатся под стражей или относятся к числу пропавших без вести. С начала конфликта десятки работников гуманитарных организаций были убиты, в том числе 20 сотрудников Организации Объединенных Наций (17 из которых — сотрудники БАПОР). Среди погибших также были 54 сотрудника и добровольца Сирийского арабского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного Полумесяца. Кроме того, сообщается о многочисленных убийствах сотрудников международных и национальных неправительственных организаций.

III. Замечания

44. Я приступаю к исполнению своих обязанностей в момент, когда в Сирии наступает шестой год конфликта, опустошившего страну и унесшего жизни сотен тысяч человек. Масштаб страданий гражданского населения сложно оценить. Ежедневно в гуманитарной помощи остро нуждаются около 13,5 миллиона человек, в том числе 5,8 миллиона детей. Почти половина населения страны, проживавшего там до конфликта, в настоящее время находится на положении перемещенных лиц. Около 6,3 миллиона человек были перемещены в пределах ее границ, а еще 4,8 миллиона живут на положении беженцев в других странах. Особенно страдают уязвимые группы населения, поскольку структуры поддержки для обеспечения их защиты отсутствуют. Целое поколение детей растет, не зная ничего, кроме войны. Я преисполнен решимости работать над тем, чтобы облегчить страдания населения и положить конец этому конфликту.

45. В течение рассматриваемого периода нигде сложный характер конфликта не проявлялся более полно как в осажденной восточной части Алеппо, большей частью разрушенной в результате непрерывных бомбардировок, население которой подвергалось террору снаружи и внутри и многие районы которой были отбиты вооруженными силами, прежде чем в декабре была проведена эвакуация населения из последних оставшихся кварталов. Разрушения были катастрофического масштаба. Поступали вызывающие тревогу сообщения об убийствах, исчезновениях и принудительном призыве в вооруженные силы. Я

особенно обеспокоен судьбой лиц, местонахождение которых неизвестно. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает напоминать всем сторонам в конфликте об их обязательствах в соответствии с нормами международного гуманитарного права, я также вновь повторяю призыв, с которым неоднократно обращался мой предшественник, передать вопрос о ситуации в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение Международного уголовного суда.

46. Для лиц, перемещенных в пределах города Алеппо, или в западную часть Алеппо и Идлиб, трудности далеко не закончились. Холодная зима усугубляет и без того тяжелую ситуацию. Организация Объединенных Наций и ее партнеры, в частности Международный комитет Красного Креста и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца, а также сирийские организации, работающие из Газиантепа, Турция, предпринимают героические усилия. Мы должны продолжать оказывать поддержку, необходимую для тех, кто был вынужден покинуть свои дома, а также решать более долгосрочные задачи по обеспечению защиты, включая право на возвращение и права собственности.

47. В Алеппо и на всей территории страны гуманитарные потребности по-прежнему превышают наши возможности по реагированию. Соображения безопасности продолжают сказываться на доступе в некоторые районы, однако оказывать помощь тем, кто больше всего в ней нуждается, Организации Объединенных Наций мешают и государственные бюрократические препоны. Крайне важно, чтобы Организации Объединенных Наций и ее партнерам по гуманитарной деятельности предоставлялся безопасный, беспрепятственный и постоянный доступ ко всем нуждающимся. В их число входят и миллионы людей, которые по-прежнему живут в осажденных или труднодоступных районах. В последние месяцы такой доступ не предоставлялся, поэтому в декабре Организация Объединенных Наций смогла оказать помощь менее чем 1 проценту ее получателей, включенных в месячный план межучрежденческого конвоя. Я призываю всех, кто способен влиять на ситуацию, сделать все возможное для того, чтобы позволить Организации Объединенных Наций выполнять свою работу и оказывать помощь тем, кто в ней нуждается.

48. Несмотря на эти серьезные трудности, для некоторых жителей страны 2017 год начался с передышки от жестоких нападений. Дипломатические усилия Российской Федерации и Турции привели к достижению национального соглашения о прекращении огня 30 декабря, которое, несмотря на некоторые отдельные нарушения в целом соблюдается. Как и в случае всех усилий, направленных на спасение мирных жителей в стране, Организация Объединенных Наций приветствует это прекращение огня. Я выражаю надежду на то, что это приведет к достижению заявленной цели обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, и я рассчитываю на сотрудничество со всеми сторонами, с тем чтобы это соглашение принесло конкретные гуманитарные результаты.

49. Предстоящая встреча в Астане предоставит возможность внести значимый вклад в развитие всеобъемлющего политического процесса и сделать шаг в направлении внутрисирийских переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Наибольший шанс на успех у переговоров будет в том случае, если они будут иметь четко сформулированную повестку дня по решению политических коренных причин конфликта. В рамках подготовки к проведе-

нию этих переговоров я поддерживаю контакты с основными сторонами сложившейся кризисной ситуации в Сирии, а также направил письма президентам Казахстана, Российской Федерации и Турции, с тем чтобы от имени Организации Объединенных Наций выразить поддержку их усилиям и заручиться их помощью в достижении нашей общей цели — подготовки сирийских сторон к искреннему и конструктивному проведению переговоров о создании и исполнительных полномочиях внушающего доверие и всеохватного механизма государственного управления, отвечающего законным чаяниям сирийского народа и позволяющего ему самостоятельно и демократическим путем определять свое будущее. Резолюция 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевское коммюнике по-прежнему являются основой, содержащей руководящие принципы для осуществления посреднических усилий Организации Объединенных Наций в этой связи.
