

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 May 2017
Russian
Original: English

Пятый доклад Генерального секретаря об угрозе международному миру и безопасности, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в борьбе с этой угрозой**I. Введение**

1. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известным как ДАИШ)¹ и связанными с ним лицами и группами, а также подчеркнул важность пресечения его доступа к финансовым средствам и предотвращения планирования им нападений и содействия таким нападениям. В пункте 97 этой резолюции Совет просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады.

2. Настоящий доклад является пятым таким докладом (см. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#) и [S/2017/97](#)) и был подготовлен Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям и работающей при Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями.

3. Совет Безопасности принял на заседании, проведенном на уровне министров финансов, резолюцию [2253 \(2015\)](#), в которой содержится призыв к государствам-членам предпринять энергичные и решительные меры для пресечения потоков средств и других финансовых активов и экономических ресурсов

* Переиздан по техническим причинам 21 декабря 2017 года.

¹ Значится в перечне как «Аль-Каида» в Ираке (QDe.115).



ИГИЛ, что помогло укрепить существующие международные механизмы противодействия финансированию терроризма. В настоящем докладе представлена информация о нынешних источниках финансирования терроризма и изменении методов его финансирования; мерах, принимаемых государствами-членами для пресечения доступа ИГИЛ и его филиалов к финансовым средствам и дезорганизации террористических сетей; а также усилиях, прилагаемых Организацией Объединенных Наций и ее партнерами с целью укрепить соответствующий потенциал государств. В докладе рассматриваются также меры и инициативы (включая стратегии судебного преследования и реабилитации), разработанные для борьбы с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами (см. резолюцию [2178 \(2014\)](#) Совета), которые возвращаются из зон конфликта либо в государства происхождения, либо в другие государства.

II. Изменения в плане создаваемой ИГИЛ угрозы, произошедшие с января 2016 года (S/2016/92)

A. Ядро ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике

4. С января 2016 года «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Сирийской Арабской Республике и Ираке находится под постоянным военным давлением и потерпело ряд неудач. Однако группа продолжает оказывать сопротивление, в частности в Мосуле в Ираке, и на сегодняшний день по-прежнему удерживает Эр-Ракук в Сирийской Арабской Республике. Из-за сложной военной ситуации группа реорганизовала структуру военного командования, делегировав ответственность за принятие решений местным командирам (см. [S/2017/35](#), пункт 16). Пытаясь отыграть за поражения в зоне конфликта, группа продолжает использовать свои возможности и влияние для совершения разного рода нападений за ее пределами. После гибели Абу Мохамеда аль-Аднани (QDi.325) и утраты контроля над городом Манбидж (Сирийская Арабская Республика), который служил штабом для планирования пропагандистской деятельности и внешних операций, группа была вынуждена реорганизоваться (см. [S/2017/35](#), пункт 18). ИГИЛ применяло самодельные взрывные устройства с самого начала своего существования и, несмотря на постоянное военное давление, смогло создать потенциал для изготовления таких устройств в промышленных масштабах и использования большого числа потребительских беспилотных летательных систем в различных целях: для пропаганды, разведки, управления непрямым огнем и нанесения воздушных ударов².

5. Численность бойцов ИГИЛ за прошедшие 16 месяцев значительно сократилась и в настоящее время составляет от 12 000 до 20 000 человек (см. [S/2017/35](#), пункт 14). Одновременно замедлился приток в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику иностранных боевиков-террористов из целого ряда районов. Однако теперь серьезную угрозу международной безопасности создают возвращение боевиков в свои страны и их перемещение из зоны конфликта в другие регионы (см. [S/2017/35](#), пункт 3).

6. Угроза со стороны ИГИЛ усиливается из-за изоциренного использования им Интернета и социальных сетей для распространения онлайн-сообщений среди адресатов повсюду в мире. ИГИЛ с 2014 года размещает в Интернете материалы, адресованные потенциальным иностранным боевикам-террористам, и

² По информации, представленной государством-членом. Группа по наблюдению уже сообщала об использовании ИГИЛ беспилотных летательных систем в 2014 году (см. [S/2014/815](#), пункт 49).

использует социальные сети для установления прямых контактов с их пользователями в целях их привлечения в свои ряды. Оно также прицельно ищет людей с определенными навыками и ведет пропаганду среди различных языковых групп, используя иностранных боевиков-террористов — главным образом тех, которые базируются в Сирии и Ираке, — для установления контактов с лицами в странах их происхождения на их родном языке. Завязав переписку, вербовщики и пособники ИГИЛ быстро переходят на различные приложения с функцией шифрования данных, что затрудняет отслеживание и анализ таких контактов в странах проживания лиц, которых они пытаются завербовать³. В последние 16 месяцев масштабы пропаганды сократились, а ее главная идея изменилась: если раньше это была идея «строительства государства», то теперь упор делается на демонстрации военных успехов (см. S/2017/35, пункт 17). Хотя пропагандистских материалов стало производиться меньше, пропаганда будет продолжаться, поскольку пособники за пределами зоны конфликта собирают и повторно распространяют уже существующие материалы.

В. Финансовое положение ИГИЛ

7. С точки зрения финансирования ИГИЛ находится на критическом этапе. За время, прошедшее после представления моего первого доклада (S/2016/92), финансовое положение группы значительно изменилось. Хотя в последние 16 месяцев оно продолжало ухудшаться, ИГИЛ продолжало использовать те же два основных источника, которые оно использовало с момента провозглашения так называемого «халифата»: углеводороды и вымогательство/налогообложение. ИГИЛ по-прежнему распоряжается доходом в размере нескольких десятков миллионов долларов в месяц⁴.

8. Поскольку эти источники дохода привязаны к территории, по мере того как ИГИЛ продолжает терять все новые районы, в частности населенные пункты, его доходы будут продолжать уменьшаться. По всей видимости, ИГИЛ пока не изыскало новых источников дохода, которые могли бы компенсировать постепенную потерю им поступлений из нынешних двух основных источников. Вместе с тем необходимости в том, чтобы компенсировать значительные убытки, может и не быть, поскольку по мере того, как ИГИЛ уступает населенные пункты и численность его сил продолжает уменьшаться, его расходы также будут существенно сокращаться. Таким образом, ИГИЛ может быть достаточно тех поступлений, которые оно сохранит или начнет получать в дальнейшем.

9. В своем первом докладе я отмечал, что в 2015 году объем поступлений, полученных ИГИЛ от продажи нефти и нефтепродуктов, мог составлять до 500 млн. долл. США (см. S/2016/92, пункт 17). На момент подготовки моего предыдущего доклада эти поступления, по оценкам Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, сократились примерно на 50 процентов (см. S/2017/97, пункт 6), в основном из-за ущерба, причиненного объектам нефтяной инфраструктуры в ходе военных операций. ИГИЛ попыталось компенсировать сокращение поступлений от сбыта углеводородов, собирая больше «налогов» с населения в тех районах, которые по-прежнему находятся под его контролем (см. S/2016/629, пункт 14), и продолжает эти усилия в настоящее время⁵. Однако тому, что ИГИЛ может «выжать» из военной экономики, есть предел, и в предыдущие отчетные периоды я уже обращал внимание на по-

³ По информации, представленной государством-членом.

⁴ По информации, представленной государством-членом.

⁵ По информации, представленной государством-членом.

следствия ухудшения финансового положения ИГИЛ, включая значительное сокращение размера довольствия боевикам и задержки с его выплатой, внутреннюю коррупцию и хищения, а также сокращение и без того минимальных услуг, которые ИГИЛ оказывает (см. S/2016/501, пункт 9; S/2016/830, пункты 4 и 5; S/2017/97, пункты 5 и 6). ИГИЛ продолжает испытывать нехватку наличных и использует оставшиеся средства для закупки вооружений⁶. Кроме того, из-за сокращения размера довольствия, задержек с его выплатой и его невыплаты некоторые боевики ИГИЛ вынуждены искать подработку⁷.

10. Помимо поступлений их вышеупомянутых источников, ИГИЛ также получает доход от контрабанды предметов старины⁸ и продажи сельскохозяйственной продукции, электроэнергии и минерально-сырьевых ресурсов, включая фосфаты и серную кислоту, средства в виде пожертвований внешних сторон и выкупов за похищенных людей, а также доход от торговли людьми (см. S/2017/35, сноска 16)⁹.

11. Кроме того, мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта ведет тщательный учет информации о продаже женщин и детей боевиками, их дарении и торговле ими, которые используются в качестве важной стратегии вербовки (см. S/2016/1090).

12. По информации, представленной рядом государств-членов, ядро ИГИЛ, несмотря на финансовые затруднения, продолжает финансировать свои филиалы, многие из которых почти не имеют собственных источников дохода и, соответственно, зависят от ядра. Однако ядро стало все чаще настоятельно призывать филиалы в большей степени полагаться на свои силы и активно изыскивать собственные источники поступлений¹⁰.

13. Учитывая эти изменения, международному сообществу необходимо начать принимать меры по борьбе с финансированием «ИГИЛ 2.0». Предполагается, что, даже если ИГИЛ утратит контроль над территориями, оно продолжит использовать вымогательство и преступную деятельность для получения финансовых средств, поскольку эту тактику оно применяет еще с тех пор, как оно называлось «Аль-Каида» в Ираке (QDe.115)¹¹. Государства-члены сообщают, что ИГИЛ, вероятно, начнет чаще прибегать к похищению людей с целью получения выкупа, особенно по мере того, как журналисты и гуманитарные работники начинают вновь прибывать в освобожденные районы. ИГИЛ может также начать привлекать больше финансовых средств в виде пожертвований внешних сторон¹². Кроме того, по информации ряда государств-членов, ИГИЛ — и это, возможно, гораздо важно, — ранее сделало инвестиции «на черный день» как в зоне конфликта, так и в других странах региона, и сможет использовать эти средства, когда лишится других ресурсов. Одно государство-член сообщило, что

⁶ По информации, представленной государством-членом.

⁷ По информации, представленной государством-членом.

⁸ Группа по наблюдению продолжает получать от государств-членов и международных организаций сообщения об изъятиях предметов старины, незаконно вывезенных из Ирака и Сирийской Арабской Республики, и уголовных расследованиях в связи с торговлей такими предметами (см. S/2017/35, пункт 67).

⁹ Так, ИГИЛ удается получать доход от своих тесных связей с преступными организациями и лицами, которые занимаются торговлей людьми и незаконным провозом людей и платят ИГИЛ за право беспрепятственного проезда (по информации, представленной государством-членом).

¹⁰ По информации, представленной государством-членом.

¹¹ По информации, представленной государством-членом.

¹² Вместе с тем в настоящее время у государств-членов нет единого мнения относительно того, будут ли пожертвования внешних сторон играть значительную роль в качестве источника дохода ИГИЛ в будущем.

ИГИЛ переводит часть средств в районы, где у него нет филиалов, что, по мнению этого государства, является частью продуманного плана на будущее.

14. Для трансграничного перевода денежных средств ИГИЛ и его сторонники по-прежнему чаще всего используют учреждения, осуществляющие операции с денежной наличностью, включая пункты обмена валюты¹³. По поручению ИГИЛ для этих целей используются обменные пункты в Ираке и Сирийской Арабской Республике¹⁴, однако, как стало очевидно после арестов, произведенных в последнее время в других странах региона, эта проблема существует не только в указанных двух странах¹⁵. Для перемещения средств ИГИЛ также активно прибегает к услугам курьеров, перевозящих денежные средства, а в некоторых случаях на различных этапах это могут быть и профессиональные курьеры, и учреждения, осуществляющие операции с денежной наличностью¹⁶.

15. Актуальной проблемой остается использование иностранными боевиками-террористами, банковских счетов, открытых ими в своих странах, даже после того, как они прибыли в зону конфликта: сами иностранные боевики-террористы или те, кто им помогает, снимают деньги с этих счетов, используя банкоматы вблизи зоны конфликта, и передают эти деньги ИГИЛ (см. S/2017/35, пункты 11 и 12; S/2017/97, пункт 8). Что касается платежной системы «Биткойн», то боевики ИГИЛ пока не используют ее достаточно широко, но сообщалось о нескольких случаях ее использования лицами, поддерживающими ИГИЛ¹⁷.

16. В заключение следует отметить, что, как я уже упоминал об этом ранее (см. S/2016/501, пункт 9), благодаря мерам, принятым государствами-членами, а также из-за того, что «военная экономика» имеет свои ограничения, ликвидность внутри зон конфликта ограничена. При выработке мер по борьбе с финансированием «ИГИЛ 2.0» государствам-членам следует уделить особое внимание вопросу о том, каким образом можно обеспечить поступление в освобожденные районы — в том числе за счет восстановления связей между международными финансовыми структурами — средств, необходимых для восстановления и стабилизации, таким образом, чтобы остатки ИГИЛ не могли использовать эти структуры в своих целях и извлекать выгоду из повышения ликвидности, в том числе путем вымогательства и создания подставных компаний.

III. Изменение глобальной угрозы, создаваемой ИГИЛ

17. После того, как в сентябре 2014 года ИГИЛ заявило, что готовится к совершению нападений в Соединенных Штатах Америки и Европе, оно совершило целый ряд нападений, используя для этого самые разные методы в зависимости от своей способности создавать угрозу непосредственно из зон конфликта¹⁸. В ноябре 2015 года и марте 2016 года под руководством и при содействии боевиков, направленных ядром ИГИЛ в Европу специально для этой цели, были совершены комплексные нападения сразу на несколько объектов в Париже и Брюсселе. С тех пор благодаря мерам, принятым государствами — членами Европейского союза и Турцией для пресечения передвижения иностранных боевиков-террористов в зоны конфликта (см. S/2017/35, пункт 8), ИГИЛ стало сложнее организовывать нападения.

¹³ По информации, представленной государством-членом.

¹⁴ По информации, представленной государством-членом.

¹⁵ По информации, представленной государством-членом.

¹⁶ По информации, представленной государством-членом.

¹⁷ По информации, представленной государством-членом.

¹⁸ Видеообращение Аднани; см., например, Imran Khan, “ISIL’s war just went global,” Aljazeera, 5 November 2014.

18. Однако ИГИЛ использует пропаганду и средства коммуникации, призывая своих сторонников в Европе совершать нападения в странах, где они проживают, и распространяя среди них информацию о хорошо зарекомендовавших себя методах и способах изготовления самодельных взрывных устройств. Это привело к совершению целого ряда нападений, в том числе в Бельгии, Германии, Российской Федерации, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Франции и Швеции. Часть из них была совершена лицами, вернувшимися из зон конфликта, и часть — лицами, которые там никогда не бывали.

19. Эти нападения, как правило, были просты в исполнении, но тем не менее привели к многочисленным жертвам: как, например, нападения в Ницце, Берлине, Лондоне, Стокгольме и Санкт-Петербурге, а также — совсем недавно — нападение в Манчестере, за которое группа публично взяла на себя ответственность в заявлении, распространенном в социальных сетях 23 мая 2017 года. Часто непосредственно после нападений сообщалось, что они были совершены террористами-одиночками, вдохновившимися идеями ИГИЛ. Однако последующие расследования показали, что в ряде случаев совершившие их лица получали поддержку или ресурсы от других лиц (см. пункт S/2017/35, пункт 7), а иногда напрямую контактировали с пособниками ИГИЛ до нападений и во время них, используя интернет-приложения с функцией шифрования данных¹⁹. Кроме того, правоохранительным органам большинства европейских стран удалось раскрыть и предотвратить еще ряд нападений, в том числе в странах, которые, как считалось ранее, не входят в число приоритетных для ИГИЛ²⁰. Хотя ряд государств-членов из Европы сообщили, что, по их прогнозам, в страны происхождения вернется лишь небольшое число лиц, все еще находящихся в зонах конфликта (см. S/2017/35, пункт 10), эти лица будут опытными боевиками и будут представлять собой серьезную угрозу.

20. В Северной Африке группы, связанные с ИГИЛ, по-прежнему оказывают сопротивление и создают серьезную угрозу. По оценкам одного из государств-членов, присутствие ИГИЛ в регионе призвано также обеспечить выживание этой группы в условиях постоянного давления на нее в Ираке и Сирийской Арабской Республике. В Ливии ИГИЛ потеряла значительную часть территории, которую она ранее контролировала, и его позиции ослабли, но оно по-прежнему представляет угрозу и для Ливии, и для соседних с ней стран. Как отмечалось в девятнадцатом докладе Группы по наблюдению, ИГИЛ сохраняет оперативные возможности для совершения нападений, о чем свидетельствует, например, нападение, совершенное террористом-смертником в Бенгази 18 декабря 2016 года и приведшее к гибели нескольких военнослужащих (см. S/2017/35, пункт 36). Государства-члены сообщили, что руководство ИГИЛ в Ливии переместилось на юг и юго-запад страны. Боевики ИГИЛ также рассредоточились по различным частям страны и по всему региону, что привело к распространению угрозы. По данным одного из государств-членов, Абу Бакр аль-Багдади²¹ дал сторонникам и сочувствующим лицам указание направляться не в Сирийскую Арабскую Республику или Ирак, а в Ливию.

21. «Джунд аль-Халифа» в Алжире (ДАХ-А) (QDe.151) находится под постоянным давлением со стороны сил безопасности в ряде районов этой страны²². С 2014 года ДАХ-А, образованная группировкой, отколовшейся от организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ) (QDe.014), взяла на себя ответственность за несколько нападений. Одно из государств-членов сообщило,

¹⁹ По информации, представленной государством-членом.

²⁰ По информации, представленной государством-членом.

²¹ Значится в перечне как Ибрагим Аввад Ибрагим Али аль-Бадри ас-Самарраи (QDi.299).

²² Lamina Chikhi, “Algeria clears Islamic State-tied militants east of capital: sources”, Reuters, 24 August 2016.

что ДАХ-А и руководство ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике и Ираке координируют действия и поддерживают прямые контакты.

22. В Западной Африке расширению ИГИЛ в настоящее время противостоят закрепившиеся там филиалы «Аль-Каиды». В настоящее время организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ) (QDe.014), «Ансар ад-Дин» (QDe.135) и «Аль-Мурабитун» (QDe.141) занимают в регионе более прочные позиции, особенно после того, как, по их недавнему заявлению, они объединились, образовав новую группу под названием «Защитники ислама и мусульман». Тем не менее, осенью 2016 года ядро ИГИЛ признало одну группу, отколовшуюся от «Аль-Мурабитун», а именно «Исламское государство в Большой Сахаре», руководит которой Аднан Абу аль-Валид ас-Сахрауи²³. С тех пор эта группа совершила ряд нападений. В частности, она взяла на себя ответственность за два нападения в Буркина-Фасо: на таможню в Маркойе в сентябре и на силы безопасности в Интангоме 12 октября 2016 года (см. S/2017/35, пункт 43). Сообщалось также, что эта же группа несет ответственность за недавние нападения в Нигере²⁴.

23. В Нигерии одна из группировок, входящих в «Боко Харам» (QDe.138), присягнула на верность аль-Багдади и провозгласила «Исламское государство в провинции Западная Африка»²⁵. Эта группировка взяла на себя ответственность за несколько нападений, совершенных террористами-смертниками в Нигерии, и с 2015 года участвует в кровопролитных столкновениях с силами безопасности. В заявлении от 29 апреля 2017 года говорилось, что ее боевики убили 15 военнослужащих на северо-востоке Нигерии²⁶. Государства-члены сообщили о том, что в регионе активизировалась незаконная торговля, включая незаконную торговлю вооружениями и связанными с ним материальными средствами, и расширились возможности ИГИЛ в плане вербовки. Кроме того, государства-члены особо отметили, что группа способна вербовать в свои ряды боевиков, возвращающихся в Западную Африку из Ирака и Сирийской Арабской Республики. Одно из государств-членов сообщило, что члены группы, отколовшейся от «Аль-Мурабитун» и лояльной ИГИЛ, ездили в Ливию и совещались с ИГИЛ в Сирте, после чего вернулись в Мали.

24. В Восточной Африке террористическую угрозу, которую создает «Аш-Шабааб» (SOe.001), являющийся филиалом «Аль-Каиды», усиливает становление новых филиалов ИГИЛ, действующих в Пунтленде и отдельных районах на юге Сомали. Государства-члены подчеркнули, что, хотя эти филиалы ИГИЛ базируются на территории Сомали, создаваемая ими угроза затрагивает также соседние с Сомали государства, в которых эти группы стремятся вести вербовку, создавать базы и совершать нападения.

25. В 2015 году, когда ИГИЛ укрепилась в Сомали, она столкнулась с сопротивлением со стороны «Аш-Шабааб». В ходе этого противостояния были казнены более 30 сторонников и лидеров ИГИЛ (см. S/2017/35, пункт 49). В результате члены ИГИЛ начали создавать подпольные ячейки и действовать тайно. Однако меры, принятые государствами-членами, помогли пресечь их маневры и ликвидировать сеть пособников и вербовщиков ИГИЛ²⁷. Благодаря этим усилиям удалось сдержать рост ИГИЛ в Сомали и даже сократить численность его членов в этой стране. К концу 2016 года боевики ИГИЛ стали высказываться

²³ По информации, представленной государством-членом.

²⁴ По информации, представленной государством-членом.

²⁵ По информации, представленной государством-членом.

²⁶ “Breaking: killing 15 apostates from the Nigerian Army in clashes in the Yobe area”, Communiqué issued by “Islamic State West Africa Province” on Telegram, 29 April 2017.

²⁷ По информации, представленной государством-членом.

публично, и пропаганда ИГИЛ стала более открытой и агрессивной²⁸. 8 февраля 2017 года ИГИЛ взяла на себя ответственность за нападение на гостиницу в экономическом центре Пунтленда городе Босасо²⁹.

26. По мнению некоторых государств-членов, ИГИЛ планирует расширять свое присутствие в Сомали, беря под свой контроль сети, созданные «Аш-Шабааб», и вербуя больше боевиков, включая боевиков, которые не могут уехать в зоны конфликта, и боевиков, покидающих зоны конфликта в Сирийской Арабской Республике, Ираке и Ливии. ИГИЛ в Сомали зависит от внешнего финансирования, включая, прежде всего, средства, выделяемые сторонниками ИГИЛ за пределами Сомали и его филиалом в Йемене³⁰.

27. ИГИЛ не смогло воспользоваться своими первыми успехами в Йемене и в настоящее время в рядах ИГИЛ в Йемене насчитывается менее 500 боевиков из различных регионов (см. S/2017/35, пункт 32), но при этом оно продолжает совершать крупные смертоносные комплексные нападения на правительственные силы и хуситов³¹. Однако эта группа по-прежнему рискует расколоться на подгруппы, в частности потому, что ей пока не удается заручиться поддержкой племен, чтобы иметь возможность укрываться среди йеменского населения³². В Йемене по-прежнему поступают средства, выделяемые ядром ИГИЛ³³. ИГИЛ также пытается расширить свое присутствие за счет создания отдельных ячеек в других частях Аравийского полуострова и совершило целый ряд нападений³⁴. Вместе с тем лидеры из ядра ИГИЛ призвали своих сторонников в регионе оставаться в своих странах, чтобы совершать там террористические акты³⁵.

28. ИГИЛ в Афганистане в 2016 году попыталось закрепиться в ряде районов. Однако благодаря военным операциям, проведенным Афганистаном и международным сообществом при международной поддержке с воздуха, его военной силе был нанесен серьезный удар³⁶. В настоящее время группа имеет значительное присутствие лишь в трех районах провинции Нангархар, расположенных вдоль границы с Пакистаном. Что касается численности боевиков ИГИЛ в Афганистане, то, по данным из различных источников, она составляет от 2000 до 4000 человек, и сообщается, что эта цифра уменьшилась после операций, проведенных недавно афганскими и международными силами. ИГИЛ в Афганистане по-прежнему хорошо оснащено и прекрасно финансируется, в том числе отчасти — ядром ИГИЛ³⁷.

29. В последние месяцы группа получила от ядра ИГИЛ указание продвигаться на север Афганистана, однако за последние три года ей, несмотря на усилия по вербовке, не удалось создать там реальное боевое присутствие³⁸. Тем не менее эти усилия вызывают обеспокоенность у стран, граничащих с Афганистаном на севере. По мнению некоторых государств-членов, иногда ИГИЛ в Афганистане совершает нападения в соседнем Пакистане силами других групп, включая «Лашкар-и-Джангви» (ЛД) (QDe.096), которая первоначально взяла на себя ответственность за нападение на полицейский колледж в Кветте в октябре

²⁸ По информации, представленной государством-членом.

²⁹ “Somalia: ISIL claims responsibility for attack on Village Hotel in Bosaso” Garowe Online, 8 February 2017.

³⁰ По информации, представленной государством-членом.

³¹ По информации, представленной государством-членом.

³² По информации, представленной государством-членом.

³³ По информации, представленной государством-членом.

³⁴ По информации, представленной государством-членом.

³⁵ По информации, представленной государством-членом.

³⁶ По информации, представленной государством-членом.

³⁷ По информации, представленной государством-членом.

³⁸ По информации, представленной государством-членом.

2016 года, и отколовшуюся от «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП) (QDe.132) «Джамаат-уль-Ахрар», которая 16 февраля 2017 года совершила нападение на суфийскую святыню — мавзолеем Лала Шахбаза Каландара на юге Пакистана. Впоследствии ответственность за оба этих нападения взяло на себя ИГИЛ.

30. Усилилась угроза в Юго-Восточной Азии, которой ИГИЛ уделяет все более пристальное внимание, в том числе в рамках пропагандистской работы (см. S/2017/35, пункт 59). С ростом влияния ИГИЛ в этом регионе активизировалась деятельность всех групп: стали появляться новые группы, в том числе откалывающиеся от старых, а уже существующие группы стали называть себя филиалами ИГИЛ³⁹. Нападение, совершенное в Джакарте 14 января 2016 года, стало для региона поворотным моментом, поскольку оно было совершено боевиками «Джамаа Аншарут Даула» и профинансировано индонезийцем, воюющим в рядах ИГИЛ в Сирии⁴⁰. Хотя силам безопасности удалось предотвратить многочисленные теракты, на Филиппинах, в Малайзии и Индонезии было совершено больше нападений, в которых прослеживается след ИГИЛ (см. S/2017/35, пункт 60).

31. Давний лидер группировки «Абу-Сайяф» (QDe.001) Иснилон Тотони Хапилон (QDi.204) был назначен «эмиром» ИГИЛ на Филиппинах (см. S/2017/35, пункт 59)⁴¹. Южная часть Филиппин рискует превратиться в центр сбора иностранных боевиков-террористов из этого региона и других стран⁴². В Индонезии в 2016 году после гибели Абу Варды, известного под именем Сантосо, уменьшилась угроза, исходящая от группы «Моджахеды индонезийского Тимура» (QDe.150), однако в целом угроза в Индонезии сохраняется: ее создают сторонники ИГИЛ и такие группы, как «Джамаа Аншарут Даула», которую возглавляет находящийся в заключении радикальный мусульманский проповедник Аман Абдуррахман, а также сотни бывших бойцов «Джемаа Исламия» (QDe.092), которые были или скоро будут освобождены из заключения (см. S/2017/35, пункт 60; S/2016/629, пункт 50; S/2016/830, пункт 22).

32. Еще более усугубляет угрозу в регионе то, что иностранные боевики-террористы из Юго-Восточной Азии, базирующиеся в Сирийской Арабской Республике и Ираке, финансируют нападения в своих странах или помогают совершать их. Боевики, возвращающиеся в регион, являются серьезной проблемой для государств-членов, поскольку они могут усилить военный потенциал местных сетей. Иностранные боевики-террористы, которые прибывают в Юго-Восточную Азию из Ирака и Сирийской Арабской Республики, но не являются гражданами государств этого региона, создают отдельную проблему, в частности потому, что местным властям часто о них ничего не известно (см. S/2017/35, пункты 60, 62 и 63).

IV. Последняя информация о принимаемых мерах с учетом возрастающей угрозы

33. Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации продолжают укреплять существующие и разрабатывать новые инструменты в целях противодействия стремительно растущей угрозе, создаваемой ИГИЛ, включая угрозу, создаваемую

³⁹ По информации, представленной государством-членом.

⁴⁰ По информации, представленной государством-членом. «Джамаа Аншарут Даула» — это группа, объединяющее всех последователей ИГИЛ в Индонезии.

⁴¹ По информации, представленной государством-членом.

⁴² По информации, представленной государством-членом.

возвращающимися иностранными боевиками-террористами. В последние месяцы Совет Безопасности принял резолюции о защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических нападений (S/RES/2341 (2017)); об уничтожении и разграблении объектов, памятников и предметов культурного наследия, а также об их незаконном вывозе и ввозе, незаконной торговле ими и их незаконном обороте, совершаемых террористическими группами или в условиях вооруженного конфликта (S/RES/2347 (2017)); и о террористической угрозе в районе бассейна озера Чад (S/RES/2349 (2017)). В своей резолюции 2341 (2017) Совет призвал государства-члены рассмотреть возможность разработки или дальнейшего совершенствования их стратегий уменьшения рисков террористических нападений на критически важные объекты инфраструктуры. В своей резолюции 2347 (2017) Совет просит государства-члены принять соответствующие меры для предупреждения и пресечения незаконной торговли и незаконного оборота культурных ценностей и других археологических, исторических, культурных, редких научных и религиозных предметов, появившихся в обороте в контексте вооруженных конфликтов, особенно через посредство террористических групп, в том числе путем запрещения трансграничной торговли такими незаконным образом полученными предметами. В своей резолюции 2349 (2017) Совет призывает осуществить ряд мер в целях более эффективного обеспечения безопасности, защиты и соблюдения прав человека в районе бассейна озера Чад, включая устранение условий, которые могут служить питательной средой для терроризма; привлечения к ответственности и предания суду виновных в совершении актов насилия; а также разработки и осуществления стратегий разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции.

A. Финансирование терроризма: последствия принятия резолюции 2253 (2015)

1. Установление уголовной ответственности за финансирование терроризма

34. В моем втором докладе, представленном во исполнение резолюции 2253 (2015) Совета Безопасности (S/2016/501), я отметил, что государства существенно продвигаются вперед в деле выполнения требований соответствующих резолюций Совета в отношении борьбы с финансированием террористической деятельности, но по-прежнему сталкиваются с проблемами в этой области. Следует напомнить, что резолюцией 2253 (2015) Совета состав преступления финансирования терроризма был расширен. В этой связи в октябре 2016 года Группа разработки финансовых мер внесла изменения в пояснительную записку к своей рекомендации об установлении уголовной ответственности за финансирование терроризма, включив в состав преступления финансирование поездок иностранных боевиков-террористов. Кроме того, Группа разработки финансовых мер переработала соответствующий глоссарий, чтобы включить в него формулировки, в которых непосредственно упоминаются «средства и другие активы», а также концепция экономических ресурсов (например, нефть и связанные с нею материалы) в соответствии с резолюциями 2161 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015). Согласно информации, полученной Исполнительным директором Контртеррористического комитета от ряда региональных органов, созданных по типу Группы разработки финансовых мер, за период с декабря 2015 года 20 государств Европы и Кавказа предприняли шаги с целью ввести в действие правовые меры, непосредственно направленные на укрепление их национальных систем борьбы с финансированием терроризма. В четырех государствах Центральной Азии было принято законодательство с целью ужесточить предусмотренные в законах и подзаконных актах меры регулирования в отношении средств, получаемых в результате финансирования терроризма. Более половины государств

Западной Африки, в том числе четыре государства — члена Западноафриканского валютного союза, пересмотрели свои законы о борьбе с финансированием терроризма, однако лишь одно государство ввело уголовную ответственность за финансирование поездок иностранных боевиков-террористов, а еще одно включило соответствующее положение в свое законодательство о борьбе с терроризмом. Четыре государства Карибского бассейна, три государства восточной и южной частей Африки и три государства Ближнего Востока и Северной Африки ввели в действие дополнительные законодательные акты, касающиеся финансирования терроризма.

35. Усилия Совета, Группы разработки финансовых мер и региональных органов, созданных по типу Группы разработки финансовых мер, в целях содействия осуществлению такого законодательства, способствовали укреплению механизмов борьбы с финансированием терроризма. Международный валютный фонд с декабря 2015 года оказывает помощь в борьбе с финансированием терроризма 37 государствам, 13 из которых находятся в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; в частности, регионе Ближнего Востока и Северной Африки осуществляется проект по борьбе с финансированием терроризма. В апреле 2017 года Всемирный банк приступил к осуществлению в интересах ряда государств Ближнего Востока и Восточной Африки программы подготовки по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, которая нацелена, в частности, на укрепление потенциала в плане расследования и преследования преступлений финансирования терроризма, повышение эффективности регионального сотрудничества в деле борьбы с финансированием терроризма, а также подготовку инструкторов. В 2016 году в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) объявило о начале реализации инициативы, призванной повысить потенциал государств Западной Африки, в первую очередь государств Сахеля, в плане выявления случаев финансирования терроризма, а также сбора оперативной финансовой информации и управления ею для целей проведения расследований и судебного преследования. Однако законодательство не будет представлять большой ценности, если не будет обеспечено его эффективное практическое осуществление. Во всем мире в судах возбуждается немного дел о финансировании терроризма. Во многих случаях физические и юридические лица привлекаются к ответственности по другим пунктам обвинения, включая публичное подстрекательство к совершению террористического акта.

2. Меры по замораживанию активов лиц, оказывающих поддержку террористическим организациям или отдельным террористам

36. С момента принятия резолюции [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности о включении в санкционный перечень любых лиц или организаций, связанных с ИГИЛ, в него были включены 11 связанных с группировкой лиц, из 8 — в качестве спонсоров/лиц, обеспечивающих движение финансовых средств. В своем девятнадцатом докладе ([S/2017/35](#)) Группа по наблюдению рекомендовала активизировать усилия с целью побудить государства предоставить перечни финансовых учреждений, сознательно совершавших транзакции от имени ИГИЛ. Как было указано Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, большое число государств усовершенствовали свои национальные механизмы, с тем чтобы выполнять требования в отношении замораживания активов, изложенные в соответствующих резолюциях Совета, включая резолюцию [1373 \(2001\)](#). Так, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки шесть государств ввели в действие пересмотренные требования в отношении замораживания активов.

37. В некоторых регионах, включая Западную Африку, государства по-прежнему не имеют адекватной законодательной и оперативной базы для осуществления резолюций [1267 \(1999\)](#) и [1373 \(2001\)](#). Структуры, оказывающие помощь, выступили с рядом инициатив, призванных содействовать распределению функций и сотрудничеству между государствами в этой области. В ноябре 2016 года Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма утвердила руководящие принципы сотрудничества между своими государствами-членами в деле внедрения механизмов замораживания активов террористов. В апреле 2016 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета объявил о создании базы данных о компетентных органах, на которые возложена обязанность от имени третьих сторон обращаться с просьбами о замораживании активов террористов, в которой в настоящее время содержится информация о 85 государствах. В сентябре 2016 года Группа разработки финансовых мер выпустила пособие, с помощью которого предполагается повысить действенность механизмов замораживания активов, разработанных в соответствии с резолюцией [1373 \(2001\)](#).

3. Более активное вовлечение служб финансовой разведки в деятельность по борьбе с терроризмом

38. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности призывает государства поддерживать контакты с финансовыми учреждениями и частным сектором, а также обмениваться информацией о рисках, связанных с финансированием терроризма. В этой связи исключительно важно защитить международную финансовую систему от злоупотреблений и предоставить частному сектору инструменты для контроля за операциями, выявления любой необычной деятельности и предотвращения попадания финансовых средств в распоряжение лиц или организаций, связанных с ИГИЛ. Это будет становиться все более актуальным по мере того, как освобожденные районы начнут восстанавливать свои связи с международными финансовыми учреждениями. В моем втором докладе, представленном во исполнение резолюции 2253, я отметил, что страны в экспериментальном порядке опробуют созданные совместными усилиями государственного и частного секторов платформы для обмена информацией по вопросам финансирования терроризма. Я с удовлетворением отмечаю, что такие платформы используют все больше государств, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и хотел бы призвать государства-члены рассмотреть возможность обеспечить их согласованное взаимодействие.

39. Государства продолжают укреплять связи между своими соответствующими подразделениями финансовой разведки и структурами, представляющими надлежащую отчетность. В рамках своего постоянного диалога с государствами-членами Исполнительный директорат Контртеррористического комитета смог выявить ряд оптимальных видов практики в этой области. В одном из европейских государств недавно было принято законодательство, позволяющее группе финансовой разведки сообщать структурам, представляющим соответствующие сведения, фамилии лиц и названия организаций, представляющих угрозу с точки зрения финансирования терроризма, до представления докладов о подозрительных операциях. Сбор оперативной финансовой информации играет ключевую роль в том, что касается выявления финансовых моделей, применяемых иностранными боевиками-террористами, осуществления наблюдения за отдельными лицами и выявления возможных террористических сетей, пособников и сторонников ИГИЛ. Европол имеет децентрализованную компьютерную сеть FIU.net, к которой подсоединены все 28 подразделений Европейского союза, занимающиеся сбором оперативной финансовой информации, и которая облегчает обмен сообщениями о подозрительных операциях. УНП ООН организует программы подготовки и учебные курсы по вопросам пресечения финансирования

терроризма для следователей, занимающихся вопросами борьбы с финансированием террористической деятельности в Афганистане, Мали, Сомали и других государствах Северной Африки, Центральной Азии и региона Индийского океана.

40. Подразделения финансовой разведки подключаются к борьбе с терроризмом на все более системной основе. В одном из государств Азии между группой финансовой разведки и национальным агентством по борьбе с терроризмом недавно был подписан меморандум о взаимопонимании, которым были официально скреплены их партнерские отношения в этой области. Подразделение финансовой разведки одного европейского государства недавно присоединилось к действующей совместной целевой группе по расследованию особого вида угроз, включая акты мошенничества в сфере социального обеспечения, совершаемые его гражданами, участвующими в террористической деятельности за рубежом. В числе других моделей обмена информацией можно отметить создаваемые в интересах частного сектора центры для анализа информации и обмена ею всеми финансовыми учреждениями, в том числе органами таможенного и иммиграционного контроля, которые составляют финансовые досье иностранных боевиков-террористов и выявляют схемы и принципы сбора и перемещения ими денежных средств. Группой разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки был создан Оперативный форум экспертов по вопросам финансирования терроризма, в рамках которого подразделения финансовой разведки, правоохранные органы и органы безопасности/разведывательные органы обменивались бы информацией о рисках, методах и тенденциях, связанных с финансированием терроризма, и обменивались опытом и знаниями в области выявления, предотвращения и пресечения финансирования терроризма.

4. Сбор и перемещение денежных средств

41. Деятельность организаций, осуществляющих денежные операции, в том числе обеспечивающих работу неофициальных систем перевода ценностей (например, система «хавала»), сопряжена с риском возможных злоупотреблений. Поскольку денежные средства продолжают поступать связанным с ИГИЛ группировкам с подконтрольной ему территории или находятся в банках в более безопасных местах, тщательное отслеживание работы неформальных агентств, занимающихся осуществлением денежных переводов и неформальной трансграничной перевозкой наличных средств и других оборотных документов на предъявителя, остается важной составляющей эффективной стратегии борьбы с финансированием терроризма. С декабря 2015 года три государства в Восточной Европе и на Кавказе и три государства в Центральной Азии предприняли конкретные шаги с целью повысить действенность мер в отношении отправителей денежных переводов и курьеров, перевозящих наличные средства. В Западной Африке деятельность агентств, осуществляющих денежные переводы и операции с наличностью, по-прежнему в серьезной степени сопряжена с возможным финансированием терроризма. Хотя в большинстве государств Западной Африки существуют системы декларирования наличности, особенно в отношении средств, направляемых за рубеж, массовое перемещение незаконных денежных средств не прекращается, в том числе вдоль маршрутов незаконного оборота в Сахеле. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета установил, что в аналогичной степени в этом отношении уязвимы страны Восточной Африки.

42. Трансграничные перемещения наличных средств и оборотных документов на предъявителя являются фактором серьезной угрозы во всех государствах Юго-Восточной Азии. Действующая в регионе Консультативная группа финан-

совой разведки приступила к проведению углубленного анализа трансграничных перемещений наличности в поддержку осуществления жестких мер контроля и пресечения на особо важных пунктах пограничного контроля. Группа проведет также оценку оперативных данных, собранных на региональном уровне, с тем чтобы лучше понять схемы трансграничного перемещения денежных средств и то, каким образом они используются для целей финансирования терроризма. Необходимо отрабатывать и создавать новые механизмы контроля и пресечения, особенно в регионах, для которых большие объемы операций с наличными средствами крайне важны. УНП ООН организует подготовку по вопросам борьбы с использованием денежных переводов в преступных/террористических целях в Афганистане и соседних с ним государствах и в регионе Индийского океана.

43. Хотя информация об использовании в целях финансирования терроризма новых технологий, включая виртуальные валюты и социальные сети, имеется в ограниченном объеме, государства, международные и региональные организации и субъекты частного сектора принимают законы, вводят в действие нормативно-правовые положения и руководящие принципы с целью устранить потенциальные факторы уязвимости в этом плане. На технологии, облегчающие осуществление недорогостоящих и высокоскоростных операций по переводу денежных средств во всем мире, редко распространяются меры контроля со стороны органов регулирования либо требования должной осмотрительности. Некоторые государства запретили использование биткойнов и других виртуальных валют, а другие пересматривают правовые рамки с целью обеспечить, чтобы на их поставщиков услуг распространялось действие положений о борьбе с отмыванием денег/финансированием терроризма. Европейская комиссия в настоящее время рассматривает возможность распространить на все виртуальные валютные платформы действие своей директивы по борьбе с отмыванием денег, с тем чтобы обеспечить применение в рамках этих платформ принципа должной осмотрительности при работе с клиентами.

44. Благодаря социальным сетям террористические организации и отдельные лица получают возможность пропагандировать свои идеи, вербовать сторонников и собирать средства, а также готовить и распространять материалы через веб-сайты и с помощью мобильных приложений. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета с декабря 2016 года проводит работу с партнерами, в том числе в частном секторе, в целях выявления факторов уязвимости социальных средств массовой информации и разработки превентивных стратегий. Группа разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки и Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег в тесной координации с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета приступили к осуществлению совместного проекта с целью обеспечить более четкое понимание практики использования или потенциального использования социальных средств массовой информации для целей финансирования терроризма. Задачей Интернет-форума Европейского союза, созданного Европейской комиссией на основе принципов добровольного сотрудничества между Интернет-индустрией и государствами — членами Европейского союза, является сокращение доступа к материалам террористического содержания в Интернете и увеличение числа размещаемых в онлайн-режиме сообщений альтернативной идейной направленности.

45. В выводах по результатам предпринятого Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в 2016 году глобального обзора осуществления было обращено особое внимание на то, что террористические организации и их сторонники продолжают использовать сектор некоммерческих организаций

в своих узкокорыстных целях, в том числе для отвлечения средств, злоупотребления деятельностью по программам и умышленного введения в заблуждение. При этом неверное толкование или неверное применение международных требований в отношении некоммерческих организаций (в частности, соответствующих рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям) привело в некоторых случаях к чрезмерному регулированию деятельности организаций гражданского общества, что может негативно сказаться на защите прав человека. В июне 2016 года Целевая группа по финансовым мероприятиям пересмотрела свою специальную рекомендацию и примечания для толкования в отношении некоммерческих организаций. Несколько государств начали проводить тесные консультации с сектором некоммерческих организаций при проведении анализа принимаемых ими мер по борьбе с отмыванием денег/финансированием терроризма, и эту практику следует поощрять.

46. Как я уже отмечал ранее, по мере уменьшения числа источников поступлений для ИГИЛ все более привлекательным вариантом может становиться похищение людей в целях получения выкупа. В этой связи осуществляемый Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций проект, призванный укрепить потенциал в плане применения международной передовой практики в вопросах предупреждения и пресечения похищения людей в целях получения выкупа, позволяет правительствам и неправительственным организациям в Северо-Восточной и Западной Африке более эффективно обеспечивать безопасное возвращение заложников, не уплачивая выкупа и не идя на какие-либо прочие уступки им. В настоящее время в рамках инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ), являющейся рамочной стратегией деятельности по укреплению потенциала в регионе, Центр готовит для соответствующих экспертов стран, входящих в Сахельскую группу пяти, региональный учебный курс по проблеме похищения людей в целях получения выкупа.

В. Возвращающиеся лица

47. С учетом увеличения числа иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в свои государства происхождения или проживания, ряд государств в последнее время внесли поправки в свое законодательство, позволяющие их компетентным органам аннулировать гражданство или аннулировать проездные документы лиц, подозреваемых в принадлежности к числу иностранных боевиков-террористов, пока они находятся за рубежом. Не менее 10 государств во всем мире, в том числе в Африке, Европе, на Ближнем Востоке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, внесли изменения в законодательство, позволяющие их компетентным органам отозвать гражданство лица, присоединившегося к негосударственной вооруженной группировке, в любое время до или после его отъезда. В некоторых случаях такие меры могут применяться без осуждения в уголовном порядке или без участия судьи. Большинство из этих государств могут лишить соответствующее лицо гражданства лишь в том случае, если в результате это лицо не окажется апатридом (например, в случае двойного гражданства). Некоторые государства могут лишить гражданства натурализованных граждан. В законодательстве некоторых государств отсутствуют четкие правовые гарантии того, что то или иное лицо не может оказаться апатридом.

48. В отсутствие достаточных правооснований и приемлемых доказательств государства транзита сталкиваются с многочисленными проблемами при задержании, преследовании или выдаче подозреваемых иностранных боевиков-террористов на своей территории. Несмотря на принятые в некоторых регионах,

включая Европейский союз, меры в целях криминализации поездок, осуществляемых с террористическими целями, очень немногие государства ввели уголовную ответственность за совершение поездок в определенные районы в качестве самостоятельного состава преступления. Собрать в отношении иностранных боевиков-террористов достаточно доказательств, подтверждающих их истинные намерения, по-прежнему непросто. Поэтому существует опасность того, что иностранные боевики-террористы, которых остановили в процессе передвижения, смогут свободно продолжить свой путь далее.

49. Чем дольше иностранные боевики-террористы остаются в зонах конфликтов, тем больше вероятность того, что они будут совершать акты терроризма или другие серьезные преступления; пропитаются духом насильственного экстремизма; приобретут новый опыт и пройдут дополнительную подготовку; и упрочат объединяющие их сети. Иностранные боевики-террористы, остающиеся в государствах назначения, могут также стать свидетелями прямой военной конфронтации между иностранными правительствами и террористическими организациями. Кроме того, сети, которые они создают в государствах назначения, впоследствии могут помочь им вернуться или переселиться незамеченными, для чего предоставят им поддельные проездные документы, а также посоветуют им в целях конспирации совершать поездки с перерывами. В целях обеспечения всеобъемлющего, долгосрочного решения в связи с этими угрозами принимаемые в отношении поездок административные меры можно дополнить сотрудничеством с другими государствами в деле привлечения террористов к судебной ответственности.

50. Административные меры в отношении поездок в некоторых случаях не соблюдались, в связи с чем возникают опасения по поводу обеспечения защиты и поощрения международного права прав человека, а также гуманитарного и беженского права. Такого рода злоупотребления могут ограничивать эффективность всеобъемлющих стратегий предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, ведущего к терроризму. Поскольку международное право прав человека предусматривает защиту от высылки, такие меры никогда не могут использоваться в тех случаях, когда лицо будет подвергаться риску преследования в стране, в которую его или ее принудительно возвращают.

51. При принятии административных мер в отношении поездок государствам следует также не допускать введения необоснованных ограничений в отношении поездок сотрудников гуманитарных организаций, а также представителей иностранных правительств и международных и региональных организаций, выполняющих официальные функции. Учитывая, что официальные должностные лица системы уголовного правосудия указали на настоятельную потребность в более практически ориентированном и оперативном руководстве в этой области, УНП ООН разрабатывает программу технической помощи, в рамках которой для специалистов-практиков системы уголовного правосудия стран Юго-Восточной Европы будет организована подготовка по вопросам судебного преследования иностранных боевиков-террористов. Кроме того, в рамках проекта по обеспечению связи между аэропортами УНП ООН разрабатывает учебную программу, которая позволит оперативным сотрудникам правоохранительных органов овладеть навыками и знаниями, необходимыми для выявления и пресечения поездок иностранных боевиков-террористов в международных аэропортах. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций также осуществляет проект, связанный с заблаговременным предоставлением информации о пассажирах, целью которого является остановить приток иностранных боевиков-террористов. В течение отчетного периода Центр провел консультации по вопросу о наращивании потенциала с Боснией и Герцеговиной.

52. Успехи, достигнутые Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой и национальными силами в бассейне озера Чад, вынудили значительное число боевиков сложить оружие. Государствам бассейна озера Чад предстоит решать сложные задачи, связанные с комбатантами, которые были захвачены в ходе военных операций, а также с передвижением лиц и групп через границы и в лагеря/из лагерей для внутренне перемещенных лиц и беженцев. Независимо от того, каким образом отдельные лица оказываются под их юрисдикцией или где они находятся в конкретный момент времени, государства юридически обязаны обеспечить соответствующее преследование, привлекать к ответственности лиц, совершивших грубые нарушения международного права прав человека и гуманитарного права или террористические преступления, и применять согласованные критерии для оценки таких случаев. Согласно резолюции 2349 (2017), государства также должны разработать всеобъемлющие меры в отношении всех лиц, связанных с той или иной террористической группой, в том числе, в соответствующих случаях, разработать в соответствии с международными стандартами программы в целях разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции.

53. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать национальным и региональным усилиям, прилагаемым для решения этих сложных взаимосвязанных проблем. Как указывалось в предыдущих докладах, представленных во исполнение резолюции 2253 (2015) Совета Безопасности, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий в тесном сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Группой по наблюдению разработала план мероприятий по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в целях противодействия потоку иностранных боевиков-террористов, как это было предусмотрено в заявлении Председателя Совета Безопасности S/PRST/2015/11. Этот план в настоящее время обновляется, с тем чтобы предусмотреть в нем более адекватные меры с учетом растущей угрозы, создаваемой возвращающимися лицами.

54. В Нигерии помощь в реализации национальных и региональных усилий будет и далее оказываться с опорой на результаты технических консультаций и консультаций высокого уровня, организованных в декабре 2016 года по просьбе канцелярии советника по вопросам национальной безопасности и в контексте совместно осуществляемой Европейским союзом, Нигерией, УНП ООН и Исполнительным директором Контртеррористического комитета «Программы оказания Нигерии содействия в повышении эффективности мер по борьбе с терроризмом, принимаемых в соответствии с принципом верховенства права органами уголовного правосудия», которая финансируется Европейским союзом. В июне 2017 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН общими усилиями проведут межучрежденческий семинар, призванный оказать Нигерии содействие в вопросах наращивания потенциала в плане осуществления стратегий судебного преследования и приоритизации дел; а также выявления межучрежденческих связей, необходимых для обеспечения эффективного расследования и уголовного преследования лиц, связанных с «Бoko харам». Наряду с этим Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН возглавили работу, проводившуюся с целью приступить к осуществлению региональной инициативы государств бассейна озера Чад в поддержку разработки ими национальных подходов к деятельности в области уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции и укрепления регионального сотрудничества.

55. УНП ООН продолжает обучение должностных лиц системы уголовного правосудия в большинстве регионов мира практике ведения расследований, пре-

следования и разбирательства связанных с терроризмом преступлений в соответствии с резолюцией 2178 (2014), уделяя особое внимание проблеме вербовки детей террористами и воинствующими экстремистскими группами, особенно ИГИЛ и «Боко харам».

56. В контексте оказания содействия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в разработке национальной стратегии борьбы с терроризмом, в которой будут также предусмотрены меры в целях предотвращения насильственного экстремизма. В феврале 2017 года Центр организовал подготовку 50 сотрудников малийских правоохранительных органов по вопросам борьбы с терроризмом и прав человека. В январе и феврале 2017 года при содействии УНП ООН и при поддержке Центра Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом были проведены два практических семинара, организованные с целью укрепить потенциал малийских прокуроров из состава Специального судебного подразделения по борьбе с терроризмом и недавно созданной Бригады по специальным расследованиям. На региональном уровне подразделения Целевой группы Организация Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий завершают подготовку предложений по проектам, которые будут осуществляться в интересах Сахельской группы пяти в рамках инициативы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ) — общеорганизационной региональной программы наращивания потенциала для борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции 2195 (2014) и в документе S/PRST/2015/24. В мае Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместными усилиями развернули небольшую группу в Дакаре и Нуакшоте для проведения консультаций с Постоянным секретариатом Группы пяти и региональными отделениями партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций с целью завершить разработку этой региональной рамочной программы, а также плана оказания комплексной помощи в противодействии терроризму, к реализации которого предполагается приступить в предстоящие месяцы.

57. Организация Объединенных Наций будет гибко осуществлять свою деятельность в Сахеле с учетом сохраняющихся угроз, создаваемых терроризмом, насильственным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным трансграничным оборотом. Я вновь заявляю о необходимости укреплять партнерские связи между системой Организации Объединенных Наций и региональными заинтересованными сторонами и оказать особую поддержку в усилиях по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом странам Сахельской группы пяти. Организация Объединенных Наций возобновляет свою деятельность в регионе после того, как был проведен независимый обзор осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

58. Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия разработаны инициативы в целях внедрения в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних механизмов для рассмотрения положения детей из числа иностранных боевиков-террористов. Наряду с этим Институт, опираясь на передовую международную практику, оказывает поддержку в разработке программ реабилитации и реинтеграции в исправительных учреждениях в Индонезии. Интерпол продолжает оказывать государствам помощь в целях повышения

эффективности мер реагирования, принимаемых национальными правоохранительными структурами, в том числе проводя коллективные рабочие совещания, посвященные возвращающимся лицам и их связям с местными группировками боевиков. И наконец, Центр передового опыта, созданный Европейской комиссией на базе информационной сети по вопросам радикализации, занимается разработкой руководства по вопросам осуществления вмешательства для оказания помощи своим государствам-членам в обеспечении контроля за возвращающимися лицами.

59. Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств проведут 24 мая 2017 года в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета региональный семинар по вопросам выявления возвращающихся иностранных боевиков-террористов, включая составление их финансовых досье, и применения механизмов замораживания активов. В контексте своей деятельности, связанной с иностранными боевиками-террористами, Интерпол в настоящее время совместно с государствами Ближнего Востока/Северной Африки, Юго-Восточной Азии и Центральной Азии разрабатывает экспериментальную инициативу в целях включения соответствующей финансовой информации в досье отдельных иностранных боевиков-террористов/возвращенцев.

V. Замечания

60. За время, прошедшее после представления моего первого доклада (S/2016/92), проблемы, с которыми государства сталкиваются в контексте борьбы с угрозой, создаваемой ИГИЛ, в силу ряда факторов усугубились. Вследствие провала ряда военных и финансовых операций ИГИЛ иностранные боевики-террористы все чаще покидают поле боя, возвращаются в свои государства происхождения или проживания или переселяются в третьи страны, в том числе в зоны конфликтов. Угрозу, создаваемую этими лицами, усугубляют принимаемые ИГИЛ меры с целью повысить роль связанных с ним группировок путем ведения пропаганды среди их боевиков, руководства их деятельностью, а в некоторых случаях — за счет централизованной отдачи отдельным лицам приказов о совершении нападений на гражданские объекты. В целях противодействия этим государствам следует не только анализировать маршруты передвижения иностранных боевиков-террористов, которые стремятся присоединиться к ИГИЛ, но и усилить контроль за маршрутами выезда. В дополнение к усилиям по контролю за передвижениями иностранных боевиков-террористов следует принимать меры в целях привлечения иностранных боевиков-террористов к ответственности. Государствам по-прежнему приходится преодолевать многочисленные трудности в плане сбора сведений и использования их в качестве допустимых доказательств в делах, возбужденных против лиц, подозреваемых в том, что они являются возвращающимися иностранными боевиками-террористами. Особое значение имеют меры в целях укрепления сотрудничества и создания потенциала в этой области, а также такие дополнительные меры, как совершенствование практики сбора, сохранения и распространения информации и доказательств в районах конфликтов и в местах, где были совершены нападения.

61. Для выявления других эффективных способов, позволяющих предотвращать и пресекать распространение террористических идей и сбор средств для террористических целей, важно обеспечить действенный контроль за использованием террористами информационно-коммуникационных технологий, который должен осуществляться с соблюдением обязательств в области прав человека.

62. Я хотел бы вновь подчеркнуть преимущества разработки стратегий привлечения к ответственности, реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов в соответствии с резолюцией 2178 (2014). Такие стратегии могут быть интегрированы в рамки принимаемых органами уголовного правосудия мер реагирования на различных стадиях уголовного процесса, в том числе за пределами пенитенциарной системы; и могут содействовать применению в этом контексте основанного на принципе соразмерности и соблюдении прав человека индивидуального и долгосрочного подхода. Они могут также способствовать предотвращению серьезных преступных деяний, сокращению масштабов вербовки в тюрьмах, а также дополнять комплексные стратегии борьбы с насильственным экстремизмом.

63. Полезными могут оказаться также разработка и осуществление стратегий, ориентированных на конкретные категории возвращающихся лиц. Серьезную озабоченность продолжают вызывать непрекращающаяся вербовка ИГИЛ женщин и вовлечение группировкой в ряды боевиков детей. Настоятельно необходимо уделять повышенное внимание факторам, способствующим вербовке, эксплуатации уязвимых членов общества, особенно детей, и жестокому обращению с ними в террористических целях, с тем чтобы выявлять основные пробелы и недочеты в этом плане; обеспечивать таким группам населения надлежащую защиту и поддержку, в том числе в тех случаях, когда они являются жертвами торговли людьми, и выработать подходы, позволяющие удовлетворить их конкретные потребности в плане реинтеграции.

64. Для того чтобы устранить угрозы, создаваемые ИГИЛ, включая угрозы, создаваемые иностранными боевиками-террористами и возвращающимися лицами, следует предоставлять надлежащую защиту беженцам, покидающим зоны конфликтов. Обеспокоенность вызывает то, что увеличение миграционных потоков, обусловленное отчасти действиями ИГИЛ в районах конфликтов, негативно сказывается на осуществлении права искать и получать убежище в случае преследования. В связи с мерами, принимаемыми государствами в целях пресечения передвижений иностранных боевиков-террористов, включая лишение гражданства лиц, подозреваемых в принадлежности к числу иностранных боевиков-террористов, оттеснение мигрантов к национальным границам, а также выдача, высылка и депортация лиц без соблюдения должных процессуальных норм, — возникают важные вопросы в плане реализации прав человека и появляется опасность того, что иностранные боевики-террористы изменят свои маршруты и начнут передвигаться через территорию других государств. В некоторых случаях такие меры создают благоприятные условия для торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Представляется целесообразным содействовать принятию мер с целью обеспечить эффективную и надлежащую регистрацию и проверку ищущих убежища лиц и беженцев, проводить систематический обмен информацией относительно решений об отказе беженцам или просителям убежища в удовлетворении их просьб, а также проводить обмен данными на национальном и международном уровнях. Кроме того, учитывая, что ИГИЛ все активнее заставляет своих боевиков и сторонников совершать нападения в тех государствах, где они проживают, особое значение приобретает обеспечение защиты важнейших объектов инфраструктуры в тесном сотрудничестве с соответствующими структурами частного сектора в соответствии с резолюцией 2341 (2017) Совета.

65. Поскольку ИГИЛ продолжает утрачивать позиции в плане контроля над территорией и получения финансовых средств, группировка может продолжить изучать способы диверсификации своих источников финансирования, в том числе путем незаконного оборота товаров, культурных и археологических ценностей, наркотиков, диких животных и растений, а также торговли людьми. Я

подтверждаю рекомендацию о том, что государствам следует шире использовать механизмы сотрудничества, предусмотренные в соответствующих международно-правовых документах о борьбе с терроризмом, а также в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2001 года и Протоколах к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2004 года и в соответствующих конвенциях о борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В этом контексте вызывает удовлетворение принятое недавно соглашение о сотрудничестве по судебным вопросам и расширение обмена информацией по проблемам терроризма и организованной преступности между Мали, Нигером и Чадом. Следует обратить внимание на возможные случаи использования торговли людьми в целях финансирования терроризма, как это было подчеркнуто Советом в его резолюции [2331 \(2016\)](#).

66. Государства-члены добились при поддержке международных и региональных организаций прогресса в деле укрепления их внутренних механизмов координации и обмена информацией. В этом отношении особое значение имеет понимание связанных с финансированием терроризма факторов риска и уязвимости отдельных секторов, включая сферу деятельности некоммерческих организаций и сферу денежных переводов. Проведение национальных, субрегиональных и наднациональных оценок риска следует особенно поощрять в некоторых регионах, например в Сахеле, где угроза финансирования терроризма велика.

67. Государства продолжают сталкиваться с препятствиями правового и институционального характера, которые не позволяют им — главным образом по соображениям безопасности — эффективно получать и сообщать информацию. Требуется обеспечить полноценный учет оперативной финансовой информации, полученной от частного сектора и государственных органов (в том числе учреждений социального обеспечения), в рамках всеобъемлющей оперативной контртеррористической стратегии, нацеленной на выявление подозрительных финансовых потоков и возможных террористических сетей или ячеек, а также пресекать оказание им содействия, проведение ими вербовки и операций. Террористические группы по-прежнему активно применяют традиционные методы, прибегая к услугам официальных и неофициальных курьеров, перевозящих наличные средства, и агентств по осуществлению денежных переводов. Смягчению уязвимости в этом плане может способствовать повышение действенности мер в целях выявления незаконного трансграничного перемещения наличности и обмен такой информацией с подразделениями финансовой разведки. В целях мобилизации и перемещения средств террористы используют виртуальные валюты и другие онлайн-методы платежа. Опасность использования таких методов растет, и этим вопросам необходимо уделять особое внимание.

68. Настоящий доклад является моим пятым докладом, представленным в соответствии с резолюцией [2253 \(2015\)](#) Совета. С января 2016 года против ИГИЛ и связанных с ним структур постоянно ведутся активные военные операции, в которых они терпят неудачи. Тем не менее, государствам-членам крайне важно сохранять бдительность, поскольку угроза, создаваемая этими террористическими группами и приобретающая все более динамичный и транснациональный характер, продолжает серьезно подрывать международный мир и безопасность. В связи с этим я с удовлетворением отмечаю, что Совет Безопасности уделяет огромное внимание ИГИЛ и связанным с ним структурам в целях повышения осведомленности об исходящей от него угрозе и в интересах развития международного сотрудничества. Однако на национальном, региональном и международном уровнях еще предстоит многое сделать, чтобы совместными усилиями устранить угрозы и вызовы, о которых говорилось в представленных пяти докладах. В моем докладе о потенциале системы Организации Объединенных

Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/71/858), находящемся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, я рекомендовал создать новое подразделение по борьбе с терроризмом, которое будет направлять нашу работу, улучшать координацию и повышать отдачу от оказываемой нами помощи государствам-членам. В контексте реализации этой и других инициатив система Организации Объединенных Наций будет оказывать государствам-членам более активную поддержку в их усилиях по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.
