



Совет Безопасности

Distr.: General
30 March 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали

I. Введение

1. В своей резолюции [2295 \(2016\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2017 года и просил меня представлять ему каждые три месяца доклады о ее осуществлении с уделением основного внимания прогрессу в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали и усилиям МИНУСМА в поддержку его выполнения.

II. Основные политические события

Соглашение о мире и примирении в Мали

2. Подписавшие мирное соглашение стороны осуществили некоторые временные меры в политической области и в области безопасности, предусмотренные в нем, и сформировали временные органы власти в трех из пяти северных областях и организовали совместное патрулирование. Эти позитивные события произошли на фоне активизации нападений на стороны, совершаемых субъектами, не участвующими в мирном процессе. Когда 18 января в Гао в результате террористического нападения были убиты 54 члена смешанных патрулей, возникли опасения в отношении того, что мирный процесс будет сорван. Но стороны напротив подтвердили свою приверженность мирному процессу и приняли конструктивное участие в диалоге. Усилия международной посреднической группы и эффективное использование МИНУСМА ее мандата на оказание добрых услуг сыграли важную роль в оказании содействия сторонам в достижении ощутимых результатов на местах. Однако прогресс в основных областях деятельности по стабилизации положения в стране, таких как восстановление государственной власти в центральных и северных областях и реформирование сектора безопасности, носил ограниченный характер. Сохранялись расхождения во мнениях между правительством и подписавшими соглашение вооруженными группами по вопросам, касающимся продолжительности переходного периода, целей и тематики конференции по национальному согласию, проведения выборов и статуса отколовшихся вооруженных групп.

* Переиздано 3 апреля 2017 года по техническим причинам.



3. Несмотря на то, что в отношениях между подписавшими сторонами сохранялась напряженность, работа Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения продолжалась при активном участии международной посреднической группы в целях сблизить позиции сторон. После того как 20 декабря Координационный совет движений Азавада (КСА) вышел из состава Комитета, международные посредники, включая МИНУСМА, продолжали призывать эту группу возобновить свое участие. 16 января МИНУСМА и другие заинтересованные стороны встретились с руководством КСА в Кидале и подчеркнули необходимость его участия. КСА, в частности, выразил сожаление по поводу, как ему показалось, недостаточной открытости процедуры принятия решений в рамках процесса осуществления и задержек в реализации временных мер. Он повторил свою просьбу провести за пределами Бамако встречу на высоком уровне, чтобы преодолеть сложившуюся тупиковую ситуацию. Пятнадцатое заседание Комитета состоялось 30 января в Бамако без участия КСА. В знак солидарности с КСА представители коалиции вооруженных групп «Платформа» покинули зал в середине заседания.

4. Тем не менее правительство согласилось созвать совещание высокого уровня Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения в Бамако в феврале. После этого международная посредническая группа на двусторонней основе провела встречу с участием трех сторон, подписавших соглашение, с тем чтобы подчеркнуть важность взаимодействия в духе доброй воли в деле преодоления тупиковой ситуации, сложившейся в мирном процессе. 31 января подписавшие Соглашение стороны согласились учредить трехстороннюю рабочую группу под руководством Председателя Комитета для подготовки к заседанию высокого уровня. В период с 7 по 9 февраля в Бамако при содействии международной посреднической группы прошли заседания рабочей группы. Участники подготовили документ с изложением позиции, в котором были определены препятствия, мешающие осуществлению мирного соглашения, и содержались рекомендации в отношении их устранения. Миссия оказывала материально-техническую и финансовую поддержку проведению этих заседаний.

5. 10 февраля государственный министр, министр иностранных дел и международного сотрудничества Алжира Рамтан Ламабра, ведущий посредник, созвал заседание высокого уровня Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Делегацию правительства Мали возглавлял министр иностранных дел, международного сотрудничества и по вопросам африканской интеграции Абдулай Диопа, а в ее состав входили министры обороны и по делам ветеранов, министр безопасности и защиты гражданского населения, а также министр децентрализации и государственной реформы. В работе заседания также приняли участие омбудсмен Мали Баба Хаким Хайдара и Высокий представитель президента по осуществлению соглашения Махамаду Диагурага. КСА и коалиция «Платформа» были представлены на самом высоком уровне. Из числа международных посредников в работе заседания приняли участие министры правительств Алжира, Мавритании и Нигера, а также высокопоставленные представители Африканского союза, правительства Франции и МИНУСМА.

6. Заседание придало новый импульс усилиям по осуществлению мирного соглашения, достигнув договоренности о новых сроках и механизмах реализации основных остающихся временных мер, а именно создании временных органов власти в пяти северных областях в период с 13 по 20 февраля; и начале

смешанного патрулирования 20 февраля начиная с Гао. Участники также договорились о распределении должностей во временных органах власти и в переходных советах. Правительство взяло на себя обязательство консультироваться по вопросам пересмотра Конституции с подписавшими соглашение вооруженными группами; уравнивать статус комбатантов вооруженных групп, участвующих в смешанных патрулях, со статусом военнослужащих Малийских вооруженных сил; выплатить компенсацию семьям жертв нападения на оперативный координационный механизм в Гао, совершенного 18 января; обеспечить предметами первой необходимости комбатантов в лагерях Механизма в Гао, Кидале и Томбукту; и провести в консультации с подписавшими соглашение вооруженными группами обзор назначений, произведенных в региональных отделениях Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению. Участники также договорились создать консультативный механизм высокого уровня в целях обеспечения принятия надлежащих последующих мер в период между заседаниями Комитета по контролю за выполнением соглашения под руководством Высокого представителя президента; провести всеохватывающий процесс консультаций по вопросам организации конференции по национальному согласию; и в кратчайшие возможные сроки назначить независимого наблюдателя.

7. 15 февраля стороны, подписавшие Соглашение, в конечном итоге согласовали состав временных органов власти для пяти областей. Правительство назначило члена КСА руководителем Временной администрации в Кидале, члена Движения за освобождение Азавада руководителем переходного совета области Менака и своего представителя руководителем переходного совета области Тауденни. Коалиция «Платформа» и КСА выдвинули своих членов на должности руководителей временных органов власти в областях Гао и Томбукту, соответственно. Только одна женщина была назначена на должность первого заместителя председателя переходного совета области Менака. Несмотря на назначение члена Движения за освобождение Азавада в область Менака, другие отколовшиеся группы продолжали выражать озабоченность по поводу того, что их представители не были назначены.

8. 18 февраля было принято решение отложить создание временных органов власти в области Кидале в связи с тем, что Координационный совет движений Азавада выступил против назначения нового губернатора области накануне церемонии инаугурации, сославшись на его предполагаемые связи с Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников. КСА также бойкотировал начало операций по совместному патрулированию в Гао 20 февраля. 24 февраля Высокий представитель президента объявил, что подписавшие соглашение стороны согласовали новые сроки создания временных органов власти. Торжественная церемония введения в должность состоялась в Кидале 28 февраля и в Гао и Менаке — 2 марта, но в Тимбукту и Тауденни была отложена на неопределенный срок в результате вспышки боевых действий. 5 марта две фракции Арабского движения Азавада, каждая из которых связана с КСА и коалицией «Платформа», совершили нападение на два контрольно-пропускных пункта Малийских вооруженных сил в окрестностях Томбукту и в течение пяти дней удерживали их. Они выразили несогласие с назначением представителя правительства руководителем переходного совета области Тауденни, в кото-

рой в основном проживает арабская община. МИНУСМА немедленно опубликовала заявление с осуждением нарушений режима прекращения огня, укрепила свое присутствие в Тимбукту и направила туда военных наблюдателей для оценки ситуации, а подписавшие соглашение стороны развернули смешанную группу по наблюдению и контролю. На момент составления настоящего доклада переговоры между подписавшими соглашение сторонами в целях урегулирования этого вопроса продолжались.

9. Правительство находилось на продвинутом этапе подготовки к проведению конференции по национальному согласию. 13 февраля председатель подготовительного комитета г-н Хайдара назначил его членов, представляющих министерства, организации гражданского общества и женские организации, среди которых 32 процента женщин, представляющих различные этнические группы. Как было условлено на совещании высокого уровня, 14 февраля он встретился с руководством подписавших Соглашение вооруженных групп, чтобы еще раз предложить им назначить своих представителей. КСА и коалиция «Платформа» согласились с тем, что до созыва конференции необходимо создать временные органы власти и заблаговременно вывести комбатантов в пункты сбора и разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они также выразили мнение о том, что вопрос об Азаваде следует обсудить. Оппозиционные партии выразили обеспокоенность по поводу жестких сроков организации конференции и предупредили, что акцент только на вопросах, связанных с северными областями, приведет к дальнейшему расколу страны. Представители гражданского общества призвали к расширению участия женщин и молодежи в конференции и ее подготовке. В период с 10 по 15 февраля г-н Хайдара провел региональные консультации в северных областях, за исключением Кидаля, и в период с 18 по 24 февраля в некоторых южных и центральных областях. МИНУСМА и эксперты из Группы поддержки посредничества оказали материально-техническую поддержку проводимой подготовительным комитетом работе, включая региональные консультации и кампании по повышению информированности. 18 марта Совет министров объявил о том, что конференция состоится 27 марта — 2 апреля в Бамако. На следующий день КСА и коалиция «Платформа» направили совместное письмо руководителю Комитета по контролю за выполнением соглашения, выражая озабоченность по поводу того, что, по их мнению, всеобъемлющие консультации по планированию конференции не проводятся, и указывая на отсутствие временных органов власти в областях Тауденни и Томбукту и предстоящие консультации в области Кидаля. 27 марта конференция открылась без участия оппозиционных партий и КСА. В дальнейшем КСА согласился участвовать в конференции после заключения с правительством соглашения о процедурах, регулирующих проведение конференции.

10. КСА по-прежнему участвует в подготовке операций по смешанному патрулированию в Гао, несмотря на то, что в декабре его участие в работе Комитета по контролю за выполнением соглашения было приостановлено. Первая группа в составе 113 членов КСА в сопровождении МИНУСМА приступили к передислокации из Кидаля в Гао 28 декабря, прибыв в свой пункт разоружения и регистрации в Гао 5 января. Для охвата ранее исключенных групп правительство предложило направить в состав Оперативного координационного механизма еще 150 членов (по 75 в КСА и «Платформу»). МИНУСМА провела

процедуру отбора, проверки и регистрации комбатантов КСА, а также тех, кто позднее прибыл в область Тимбукту из Бере. Миссия выявила десять детей в рядах КСА и коалиции «Платформа» и в настоящее время принимает соответствующие меры, о которых речь идет в пунктах 39 и 40 ниже.

11. Приверженность сторон, подписавших соглашение, мирному процессу подверглась испытанию 18 января в Гао, когда смертник подорвал автомобильное самодельное взрывное устройство в лагере оперативного координационного механизма, в результате чего 54 человека были убиты и более 100 получили ранения. Нападение произошло в то время, когда более 600 членов Малийских вооруженных сил, КСА и коалиции «Платформа» готовились к проведению операций по смешанному патрулированию. Ответственность за это нападение взяла на себя организация «Аль-Мурабитун» — отделение «Аль-Каиды» в странах исламского Магриба. Сразу же после нападения МИНУСМА задействовала силы быстрого реагирования и авиасредств наблюдения, мобилизовала свои силы и средства медицинской эвакуации и эвакуации раненых и направила пострадавших на лечение в медицинское учреждение уровня I. Кроме того, МИНУСМА помогла правительству усилить меры безопасности по периметру лагеря, поддерживая при этом взаимодействие с руководством КСА и коалицией «Платформа». Международная посредническая группа и подписавшие соглашение стороны опубликовали совместное заявление по итогам чрезвычайного заседания, созванного МИНУСМА в Бамако, в котором они осудили это нападение. Делегация высокого уровня КСА посетила Гао, прибыв из Кидаля, где 20 января власти Мали, подписавшие соглашение вооруженные группы и международная посредническая группа провели встречу, во время которой они продемонстрировали единство и решимость выполнять мирное соглашение и возобновить диалог.

12. 23 февраля подписавшие соглашение стороны приступили к осуществлению первой операции по смешанному патрулированию в Гао. Накануне этого события они достигли консенсуса по вопросу об интеграции восьми отколовшихся вооруженных групп в состав оперативного координационного механизма. В период с 1 по 3 марта МИНУСМА зарегистрировала 175 комбатантов из этих групп. Было также зарегистрировано 175 единиц оружия в исправном состоянии, которые были переданы на хранение механизму.

13. Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссия по вопросам интеграции приступили к выполнению своих задач 5 января. Вместе с тем национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая была принята правительством 8 декабря, пока финансируется не в полном объеме. Комиссия по вопросам интеграции до сих пор не приняла критерии интеграции комбатантов в национальные силы обороны и безопасности. 9 февраля МИНУСМА передала Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции первые восемь пунктов сбора в Бере. МИНУСМА продолжала оказывать правительству помощь в деле удовлетворения потребностей женщин и детей, связанных с вооруженными группами. В декабре правительство назначило высокопоставленного чиновника оборонного ведомства, эксперта по вопросам защиты прав женщин и детей, в состав Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечить защиту прав человека женщин и детей.

14. Национальный совет по реформе сектора безопасности при поддержке МИНУСМА продолжала прилагать усилия к тому, чтобы завершить разработку концепции территориальной полиции и местных консультативных комитетов по вопросам безопасности. С 6 по 10 и с 13 по 17 февраля Организация Объединенных Наций обеспечила подготовку по вопросам борьбы с терроризмом и прав человека для 50 сотрудников правоохранительных органов, в том числе персонала из специализированных судебных органов Министерства юстиции и по правам человека, которое отвечает за расследование преступлений, связанных с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, и уголовное преследование виновных в них лиц. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать совместную поддержку в разработке национальной стратегии по предупреждению воинствующего экстремизма и борьбе с терроризмом.

Другие политические события

15. Правительство и МИНУСМА создали техническую группу под руководством Министерства иностранных дел для отслеживания прогресса в осуществлении мирного соглашения в соответствии с контрольными параметрами и сроками, указанными в предыдущем докладе (S/2016/1137, приложение I). Группа, как ожидается, будет ежеквартально проводить обзор хода реализации этого соглашения и обновлять информацию о прогрессе, достигнутом подписавшими его сторонами.

16. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, прогресс в деле восстановления и распространения государственной власти в северных и центральных областях страны остается ограниченным. Отсутствие безопасности в этих областях не только помешало вернуть в эти области государственных служащих, но и вынудило уже прибывших чиновников покинуть свои места службы. На сегодняшний день лишь треть государственных служащих, включая сотрудников судебных органов и исправительных учреждений, работают в северных областях. Постоянного государственного присутствия в области Тауденни нет, однако создание временных органов власти в Кидале ознаменовало собой постепенное возвращение в эту область государственной власти.

17. Продолжалась подготовка к избирательному циклу 2017/18 годов. 7 февраля правительство объявило о том, что районные (окружные) выборы состоятся 28 мая 2017 года одновременно с муниципальными выборами в 59 муниципалитетах, где в ноябре 2016 года голосование не проводилось. Областные выборы и конституционный референдум будут проведены 9 июля 2017 года, президентские выборы состоятся в июле 2018 года и выборы в законодательные органы — в ноябре 2018 года. 8 января правительство обратилось к международному сообществу с просьбой оказать ему финансовую и техническую поддержку в проведении этих выборов. В период с 28 февраля по 20 марта МИНУСМА организовала рабочие совещания по вопросам наращивания потенциала для примерно 400 женщин-кандидатов в Гао, Каес, Куликуро, Мопти, Сегу, Сикассо и Тимбукту.

События в регионе

18. На фоне активизации нападений со стороны воинствующих экстремистских террористических и преступных групп лидеры субрегиона выдвинули инициативы по противодействию этим угрозам. 24 января на второй внеочередной сессии Конференции глав государств органа по комплексному развитию области Липтако-Гурма, состоявшейся в Ниамее, главы государств Буркина-Фасо, Мали и Нигера договорились о создании совместных многонациональных сил безопасности в целях обеспечения эффективного контроля на их общих границах и укрепления своего потенциала в плане борьбы с терроризмом.

19. 6 февраля в Бамако правительство Мали организовало встречу на высшем уровне глав государств Сахельской группы пяти. В целях противодействия возобновлению деятельности воинствующих экстремистских и террористических сетей, распространению стрелкового оружия и легких вооружений и другим формам транснациональной организованной преступности главы государств постановили учредить совместные силы, отметив, что мандаты Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности потребуют обеспечения взаимодействия, координации и потенциальной поддержки. 8 марта министры обороны государств Группы провели внеочередное совещание в Бамако и утвердили стратегическую концепцию операций для совместных сил, которая предусматривает формирование подразделения в составе 5000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, включая семь батальонов численностью в 650 военнослужащих каждый. Предусматривается также, что на первом этапе силы будут развернуты вдоль границ государств-членов Группы и на втором этапе они будут дислоцированы в других районах этих государств. Проект концепции будет представлен Совету министров стран Группы для дальнейшего утверждения. Этому совещанию предшествовало двухдневное заседание представителей Группы, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Европейского союза, Организации Объединенных Наций, французских сил и других сторон, посвященное концепции, вопросам материально-технического обеспечения и правилам процедурам функционирования сил.

20. Воинствующие экстремистские и террористические группировки продолжали использовать пористые границы Мали для совершения трансграничных нападений. 8 января в области Менака вблизи границы с Нигером неизвестные лица напали на военнослужащих Малийских вооруженных сил и ранили одного солдата. 22 февраля в западной части Нигера вблизи границы с Мали террористические элементы убили по меньшей мере 11 солдат из Нигера и ранили еще 19 солдат, которые осуществляли патрулирование этого района. 5 марта неизвестные лица совершили нападение на малийский военный пост в Булкеси, область Мопти, вблизи границы с Буркина-Фасо, и убили 15 и ранили пятерых малийских солдат. Ответственность за это нападение взяла на себя Группа поддержки ислама и мусульман (см. пункт 26 ниже). 6 марта неизвестные лица совершили нападение на пост жандармерии Нигера в Куанзербе, Нигер, недалеко от границы с Буркина-Фасо и Мали, в результате чего были убиты пять жандармов.

21. Транснациональная организованная преступность и незаконный оборот в Мали и субрегионе продолжали оказывать воздействие на мирный процесс, в том числе мешать осуществлению мирного соглашения и обеспечению безопасности в северных областях. Недавние тенденции к росту незаконного оборота наркотиков, финансирование терроризма за счет незаконного оборота и более частое использование маршрутов незаконных миграционных потоков указывают на усиление связей между транснациональной организованной преступностью и терроризмом в субрегионе. В отчетном периоде малийские власти изъяли 3416 кг наркотиков в аэропорту Бамако, областях Гао и Каес, и зафиксировали случаи незаконного оборота оружия, поддельных медикаментов и других товаров, в том числе на южной границе с Буркина-Фасо.

III. Основные события в области безопасности

22. Ситуация в области безопасности остается нестабильной в северных и центральных областях Мали, где подписавшие Соглашение стороны по-прежнему подвергались нападениям воинствующих экстремистских и террористических групп. Как и в прошлые периоды продолжаются нападения на МИНУСМА и французские силы. В целом количество нападений, ответственность за которые взяли на себя воинствующие экстремистские группы, выросло почти в три раза — с 28 в 2015 году до 85 в 2016 году. Отсутствие безопасности стало ощущаться в центральных областях, в результате чего возникла угроза для гражданского населения.

Асимметричные и другие нападения

23. Нападения на французские и малийские силы и МИНУСМА, а также на подписавшие соглашение вооруженные группы, стали более изощренными и смертоносными с использованием таких методов, как подрыв смертником автомобильного самодельного взрывного устройства, подрыв дистанционно управляемых взрывных устройств, огонь из стрелкового оружия и неприцельные обстрелы. В 2015–2016 годах частота совершения этих видов нападений практически удвоилась. Число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств возросло на 15 процента в 2016 году, в том числе в центральных областях, в результате чего число жертв таких нападений среди малийских и французских сил и персонала МИНУСМА увеличилось со 110 человек в 2015 году до 210 человек в 2016 году. Число жертв в результате подрыва смертниками автомобильных самодельных взрывных устройств, включая комбинированные нападения, выросло в три раза — с 15 человек в 2015 году до 52 человек в 2016 году.

24. Воинствующие экстремисты и террористы совершили 28 нападений на Малийские силы обороны и безопасности и 15 нападений на персонал МИНУСМА против 25 и 29 нападений в предыдущий отчетный период. Все больше нападений на Малийские силы совершается вблизи городских центров, а это указывает на рост уверенности и оперативного потенциала нападавших. В общей сложности было убито 49 военнослужащих Малийских сил и 75 военнослужащих получили ранения, в то время как в предыдущем отчетном периоде было убито 15 военнослужащих и ранено 33 военнослужащих. Был убит

один миротворец и 20 миротворцев получили ранения, в то время как в предыдущем отчетном периоде погибли 3 миротворца и 25 миротворцев получили ранения.

25. В феврале правительство приняло комплексную стратегию обеспечения безопасности для центральных областей Сегу и Мопти, в котором предусмотрены меры в плане безопасности, развития, управления и общей коммуникации, направленные на решение проблемы растущей нестабильности в этих областях.

26. 2 марта «Ансар ад-Дин», Фронт освобождения Масины, «Аль-Мурабитун» и «Аль-Каида» в странах исламского Магриба объявили в социальных сетях о создании своего совместного альянса в рамках новой вооруженной группы под названием «Группа поддержки ислама и мусульман» по руководством Ияда Аг-Гали, лидера группы «Ансар ад-Дин».

Защита гражданского населения

27. Самодельные взрывные устройства по-прежнему являлись для гражданского населения наиболее распространенным источником сопутствующего ущерба, а военнослужащие вооруженных сил — целью нападений с их использованием. Гражданские лица также становились жертвами этих устройств в районах, контролируемых вооруженными группами в Кидале, а также на основных дорогах, соединяющих области Гао, Мопти и Тимбукту. 19 февраля один человек был убит и 13 человек получили ранения в области Тимбукту, когда гражданский автобус подорвался на взрывном устройстве, установленном на обочине дороги.

28. Количество целенаправленных нападений на гражданское население увеличилось в центральных областях Мопти и Сегу, что повлекло появление перемещенных гражданских лиц. Отсутствие безопасности и возможностей и сокращение присутствия государства по-прежнему вызывают недовольство среди населения. 11 февраля в округе Масина, область Сегу, неизвестные нападавшие убили гражданского активиста, известного своей оппозицией растущему радикальному влиянию в этом районе. 12 февраля во время демонстративного акта возмездия неизвестные лица совершили нападения на дома членов общины фулани, которые якобы являлись сторонниками радикальных элементов, в результате чего погибли по крайней мере 20 человек и получили ранения 18 человек. 18 февраля неизвестные вооруженные лица похитили трех мирных жителей в области Сегу. Согласно сообщениям, двое из них были убиты, а одному удалось бежать. 19 февраля неизвестные нападавшие казнили без суда и следствия девять гражданских лиц, в том числе 17-летнего подростка, и тяжело ранили другого подростка в Нионо, область Сегу. Это нападение, согласно утверждениям, было совершено в ответ на инцидент в Масине. МИНУСМА незамедлительно направила в Нионо патруль, чтобы продемонстрировать силу и сдержать эскалацию насилия. Потенциал Малийских сил обороны и безопасности в плане предотвращения инцидентов в области безопасности и реагирования на них по-прежнему ограничен. В результате этих инцидентов в положении перемещенных лиц оказались не менее 9000 гражданских лиц в областях Мопти и Сегу.

29. МИНУСМА продолжала проводить скоординированные операции с участием малийских и французских вооруженными сил и осуществлять среднее и дальнее патрулирование в северных и центральных областях страны. Она также активизировала патрулирование в районах между Дуэнца, Госси, Мопти и границей с Буркина-Фасо. Она продолжала осуществлять патрулирование в ключевых населенных пунктах и провела 845 совместных патрулирований с участием малийской полиции и жандармерии в северных и центральных областях Мали и в Бамако. В соответствии с резолюцией 2295 (2016) и с учетом новой информации, касающейся анализ политической ситуации и ситуации в области безопасности, МИНУСМА провела в марте пересмотр своей стратегии защиты гражданского населения, принимая во внимание ситуацию в центральных областях, где защита гражданского населения становится все более серьезной проблемой.

Оказание поддержки Малийским силам обороны и безопасности

30. МИНУСМА продолжала оказывать помощь операциям вооруженных сил, в том числе связанным с наблюдением и разведкой, воздушной поддержкой и медицинской эвакуацией. Миссия регулярно проводила встречи с представителями малийских и французских вооруженных сил по вопросам координации операций, патрулирования и обмена разведывательными данными. МИНУСМА инициировала административную процедуру передачи своего лагеря в Лере, область Тимбукту, в ведение Малийских сил обороны и безопасности. Миссия по-прежнему преисполнена решимости продолжать усилия по обеспечению соблюдения политики Организации Объединенных Наций в отношении должной осмотрительности в области прав человека путем эффективного осуществления смягчающих мер принимающими структурами.

31. Малийская полиция, жандармерия и работники органов гражданской обороны при поддержке МИНУСМА разработали ориентированную на общину правоохранительную модель, призванную укрепить доверие населения к силам безопасности, улучшить их партнерство и мобилизовать общины для оказания помощи в решении их проблем в области безопасности и предотвращения преступлений. МИНУСМА также организовала учебную подготовку 850 сотрудников малийской полиции, включая 55 женщин, по вопросам, касающимся борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Отдельные полицейские, обладающие техническим опытом, по-прежнему размещались совместно с малийскими полицией в целях укрепления их потенциала в области расследований, включая специализированную следственную бригаду. МИНУСМА продолжала оказывать помощь правительству в обеспечении функционирования его специализированной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

Деятельность, связанная с разминированием, вооружениями и стрелковым оружием

32. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела работу по повышению степени осведомленности о минной опасности в затронутых конфликтом общинах в центральных и северных областях Мали, охватив около 6760 человек. МИНУСМА обеспечила учебную подготовку 24 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности по вопросам

уменьшения опасности, исходящей от взрывных устройств, и переоборудовала два объекта для хранения оружия и боеприпасов, что способствовало пресечению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь национальным операциям по удалению взрывоопасных боеприпасов и координационному центру в Бамако, включая передачу технического оборудования для сил быстрого реагирования.

IV. Положение в области прав человека

33. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает положение в области прав человека. МИНУСМА документально зафиксировала 74 случая нарушений и ущемлений прав человека, совершенных в отношении по меньшей мере 204 жертв, включая 14 детей, по сравнению со 104 случаями и 235 жертвами в предыдущий период. Эти нарушения включали: четыре случая внесудебной казни; 2 случая насильственного исчезновения; 9 случаев жестокого обращения; 3 случая преднамеренного нападения на миротворческий персонал; 10 случаев вербовки и использования детей вооруженными группами; и 23 случая незаконного задержания. Основными предполагаемыми правонарушителями по-прежнему были члены Малийских сил обороны и безопасности, которые были причастны к 38 случаям, члены коалиции «Платформа» и КСА, предположительно ответственные за 18 и 9 случаев, соответственно. Воинствующие экстремистские группы и вооруженные группы, не подписавшие Соглашение, ответственны за 5 инцидентов, включая 3 нападения на миротворческий персонал.

34. В областях Мопти и Сегу радикальные вооруженные элементы продолжали запугивать общины, что подтверждает неспособность сотрудников правоохранительных органов обеспечивать защиту гражданского населения. МИНУСМА документально зафиксировала случаи преднамеренного убийства воинствующими экстремистскими группами представителей местных органов власти, местных вождей и сотрудников правоохранительных органов. Неуставные вооруженные лица убили соответственно 18 и 28 января переизбранного мэра Хаире и мэра Мондоро, область Мопти. Сообщалось также о запугивании населения радикальными элементами. 10 января и 12 февраля вооруженные люди проникли в мечети в деревнях в окрестностях Тененку области Мопти и выступили с проповедью религиозного экстремизма, а жителям другой деревни приказали закрыть школы и радиостанцию.

35. Власти Мали арестовали 77 лиц, причастных к конфликту, в том числе за предполагаемую террористическую деятельность и освободили 8 человек. Без ордера на арест или на более длительный, чем разрешенный по закону, срок власти задержали в общей сложности 47 человек. По состоянию на 22 марта в государственных пенитенциарных учреждениях оставались 242 заключенных, причастных к конфликту, включая 185 человек по обвинениям, связанным с терроризмом. Среди них было трое несовершеннолетних. Незаконное задержание лиц вооруженными группами, подписавшими соглашение, продолжалось. КСА и коалиция «Платформа» задержали по меньшей мере 56 человек, в том числе 40 человек по делам, касающимся правоохранительной деятельно-

сти, в районах, находящихся под их контролем, а 53 человека были освобождены. Общее число лиц, задержанных подписавшими соглашение вооруженными группами, составило 21 гражданское лицо и 6 комбатантов подписавших соглашение вооруженных групп, включая лиц, задержанных в предыдущие отчетные периоды.

36. МИНУСМА продолжала оказывать правительству помощь в деле пресечения серьезных нарушений прав человека и борьбы с безнаказанностью. В феврале Министерство юстиции и по правам человека и МИНУСМА провели совместную оценку 97 из 330 случаев серьезных нарушений прав человека, результатами которой Миссия поделилась с Министерством в 2016 году посредством механизма ежемесячного обмена информацией. Согласно результатам оценки, в 21 случае были приняты судебные меры.

37. 3 января потерпевшие начали подавать заявления в Комиссию по вопросам установления истины, справедливости и примирения. По состоянию на 22 марта в Комиссию, включая ее региональные отделения, подали заявления более 1800 лиц, включая 1067 женщин. МИНУСМА оказывала персоналу регионального отделения Комиссии помощь в проведении подготовки по вопросам проверки фактов по делу, общественной информации и информационно-разъяснительной работы среди населения. Доступ в региональные отделения был по-прежнему затруднен для потерпевших и свидетелей, проживающих за пределами региональных столиц.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

38. МИНУСМА продолжала отслеживать документально зафиксированные случаи связанного с конфликтом сексуального насилия, включая 16 случаев, к которым причастны Малийские силы обороны и безопасности с 2014 года. 23 декабря заместитель начальника штаба малийских вооруженных сил согласился проводить регулярные консультации по находящимся в производстве делам.

Дети в вооруженном конфликте

39. В рамках регистрации комбатантов КСА и коалиции «Платформа», участвующих в смешанном патрулировании в Гао, МИНУСМА выявила среди 390 комбатантов 10 детей в возрасте 16–17 лет. Продолжаются обсуждения с КСА и коалицией «Платформа», которые обязались передать этих детей партнерам по вопросам защиты для оказания предварительной помощи и розыска семей.

40. В продолжение публичного обещания КСА, заявленного в феврале 2016 года, 5 марта КСА подписал с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предупреждению вербовки и использованию детей и сексуального насилия в отношении детей. Этот план действий является обязательным для всех вооруженных групп, входящих в состав КСА, включая Национальное движение за освобождение Азавада. Организация Объединенных Наций будет продолжать обсуждения с другими вооруженными группами в целях подписания аналогичных планов действий для обеспечения освобождения и реинтеграции всех детей из вооруженных групп согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

V. Гуманитарная обстановка

41. Гуманитарная обстановка по-прежнему вызвала глубокую обеспокоенность, поскольку люди затронутые конфликтом, продолжали сталкиваться с серьезными трудностями в получении доступа к продовольствию, водоснабжению, охране здоровья и образованию. Гуманитарные работники по-прежнему оказывают помощь и играют важнейшую роль в удовлетворении базовых потребностей находящихся в уязвимом положении людей в контексте ограниченного присутствия государства и ограниченной инфраструктуры.

42. Сохраняется проблема недоедания. По оценкам, в 2017 году продовольственная помощь потребуется примерно 620 000 детям в возрасте до 5 лет и 56 500 беременным и кормящим женщинам. По оценкам, с января в центры лечебного питания были приняты 14 600 детей с тяжелыми формами острого недоедания, среди которых 1960 имели осложнения. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать правительству помощь в обеспечении предметов первой необходимости для лечения тяжелых форм острого недоедания, в том числе путем предоставления лечебного питания для оказания помощи 29 000 детей по всей стране.

43. В порядке подготовки к периодам сезонного дефицита продовольствия с июня по сентябрь Организация Объединенных Наций и партнеры содействовали осуществлению национального плана реагирования правительства в целях оказания помощи примерно 495 000 испытывающим серьезную нехватку продовольствия жителям, более 280 000 из которых находятся в районах, затронутых конфликтом. Организация Объединенных Наций оказала также содействие в целях защиты и восстановления источников средств к существованию населения, сталкивающегося с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, в северных и центральных районах.

44. В результате недавних умышленных нападений на гражданское население в областях Мопти и Сегу, а также вооруженных конфликтов в областях Менака, Мопти и Кидаль число внутренне перемещенных лиц возросло с примерно 36 700 до 45 800 человек, а число малийских беженцев в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере возросло с примерно 136 000 до 141 450 человек. Организация Объединенных Наций содействовала добровольному возвращению 337 малийских беженцев из Нигера в области Гао, Менака и Кидаль.

45. Гуманитарные работники продолжали взаимодействовать с правительством для оказания помощи школам в северных и центральных районах. С октября 2016 года было закрыто в общей сложности 15 школ, в результате чего число закрытых школ в областях Гао, Кидаль, Менака, Мопти, Сегу и Тимбукту достигло 436 из всего 2380 школ. Закрытию школ по-прежнему способствовали влияние радикальных экстремистских групп, выступающих против образования, и преобладающая обстановка в области безопасности.

46. Ограничения гуманитарного доступа по-прежнему отмечались в северных и центральных районах, что было связано главным образом с отсутствием безопасности и заминированием дорог взрывными устройствами. В районах, связанных с конфликтом, Организация Объединенных Наций и партнеры вели

переговоры об обеспечении доступа с лидерами вооруженных групп и общинными лидерами для оказания помощи нуждающемуся населению. Несмотря на трудности доступа, гуманитарные работники продолжали оказывать помощь нуждающимся людям, но при этом также продолжали становиться жертвами преступной деятельности. Было зарегистрировано в общей сложности 15 инцидентов, затронувших гуманитарных работников, по сравнению с 29 случаями в предыдущем отчетном периоде.

47. 9 февраля гуманитарные организации объявили о начале осуществления плана оказания гуманитарной помощи в 2017 году, который ориентирован на 1,4 млн. людей, находящихся в особо уязвимом положении, из 3,7 млн. людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. По состоянию на 22 марта было получено лишь 8 млн. долл. США из 293 млн. долл. США, необходимых для осуществления этого плана.

VI. Экономическое развитие и сохранение культурных ценностей

48. Способность правительства обеспечить дивиденды мира в северных районах по-прежнему сдерживалась его ограниченным присутствием и задержками в создании учреждений регионального развития. В процессе распределения средств, полученных после проведения в Париже 22 октября 2015 года международной конференции по экономическому восстановлению и развитию Мали, также произошли задержки, поскольку стратегия развития северных районов еще не была окончательно доработана и не был создан фонд устойчивого развития.

49. В поддержку правительства МИНУСМА обеспечила дивиденды мира для населения в северных районах, в том числе посредством финансирования по линии Целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали и проектов с быстрой отдачей. Были завершены в общей сложности 24 таких проекта, которые финансировались по линии Целевого фонда, при этом к 46 осуществляемым проектам с быстрой отдачей были добавлены 23 новых проекта в поддержку обеспечения позитивных результатов. В рамках Целевого фонда и проектов с быстрой отдачей была также оказана поддержка в осуществлении основных положений мирного соглашения, в том числе посредством снабжения водой и топливом смешанных патрулей оперативного координационного механизма в Гао и предоставления оргтехники подготовительному комитету конференции по национальному согласию.

50. МИНУСМА, страновая группа Организации Объединенных Наций и неправительственные организации приступили к осуществлению трех проектов в поддержку мирного процесса в северной и центральной частях Мали и в Бамако на основе финансирования по линии Фонда миростроительства. В рамках этих проектов оказывалось содействие участию женщин в осуществлении мирного соглашения, в том числе в области реформы сектора безопасности, оказывалась поддержка в повышении доверия населения к Малийским силам обороны и безопасности и оказывалась помощь молодым людям, позволяющая им, в частности, принимать участие в национальных усилиях по примирению.

51. 17 и 18 февраля Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовала в Тимбукту практикум по незаконному обороту культурных ценностей, в котором приняли участие более 20 экспертов и представителей общин из областей Бамако, Гао, Мопти и Тимбукту.

VII. Потенциал Миссии

Военный компонент

52. Сохраняющийся серьезный дефицит сил и средств наряду с возрастающими рисками в области безопасности сдерживали способность Сил выполнять предусмотренные мандатом задачи, включая защиту гражданского населения, и сопровождение колонн в северные районы и обеспечение их защиты. По состоянию на 22 марта численность военного компонента МИНУСМА составляла 10 923 человек, т.е. 82 процента от утвержденной численности в 13 289 человек. Доля женщин в составе военнослужащих сил равнялась 1,9 процента. Существенной проблемой остается дефицит бронетранспортеров — по-прежнему не хватает 95 единиц. МИНУСМА по-прежнему требуются два вертолетных подразделения, одно подразделение боевых вертолетов в Кидале, оснащенных приборами ночного видения, одно подразделение вертолетов общего назначения средней грузоподъемности в Тимбукту; рота разведки, наблюдения и рекогносцировки в Кидале; группа аэродромного обеспечения в Гао и Тимбукту; рота специального назначения в Тимбукту; рота по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов в Тимбукту, и давно ожидаемый батальон боевого сопровождения. Несмотря на готовность Миссии принять группу быстрого реагирования из Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, начало развертывания которой в Мопти первоначально ожидалось в середине февраля, ее прибытие было задержано; в настоящее время развертывание этого подразделения из Дакара ожидается в мае.

Полицейский компонент

53. По состоянию на 22 марта численность полицейского компонента МИНУСМА составляла 1276 человек, то есть сохранялась на уровне 66 процентов от его утвержденной численности в 1920 человек, при этом фактическая численность сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, составляла 88 процентов от утвержденной численности (14 процентов — женщины), а фактическая численность сотрудников сформированных полицейских подразделений — 62 процента от утвержденной численности (5 процентов — женщины). Три дополнительных сформированных полицейских подразделения для Дуэнце (область Мопти), Гундама (область Тимбукту) и Менака планируется развернуть в мае. Этому компоненту по-прежнему требуется специальная оперативная группа, 20 бронетранспортеров, 11 бронированных автомобилей и дополнительно 41 набранный на индивидуальной основе сотрудник полиции, обладающий специальными экспертными знаниями в области судебно-медицинской экспертизы, борьбы с терроризмом, самодельными взрывными устройствами, тяжкими преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами, и незаконным оборотом наркотиков, а также в области стрелкового оружия и легких вооружений.

Гражданский компонент

54. По состоянию на 22 марта было развернуто 87 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 87 процентов международных сотрудников, 85 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 87 процентов национальных сотрудников. Женщины занимали 27 процентов должностей международных сотрудников, 33 процента должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 19 процентов должностей национальных сотрудников.

Строительство лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения

55. МИНУСМА продолжала усилия по завершению строительства лагерей, в том числе для сформированных полицейских подразделений, которые должны быть развернуты в Дуэнце, Гундаме и Менаке. Завершение работ в уже функционирующих лагерях продвигалось быстрыми темпами: строительство оперативной базы МИНУСМА в Бамако завершено на 90 процентов; строительство комплексного лагеря в Тимбукту завершено на 88 процентов; строительство материально-технического центра в Гао завершено на 92 процента. МИНУСМА начала строительные работы для усовершенствования своего лагеря в Мопти до комплексного лагеря в целях приема гражданского персонала в специально выделенной для этого зоне вокруг лагеря.

56. МИНУСМА подписала с правительствами Бенина и Нигера соответственно 8 и 10 февраля соглашение о переходном периоде для открытия южного маршрута снабжения материально-технического центра в Гао из Котону, Бенин, через Ниамей. Ожидается, что этот новый маршрут снабжения позволит повысить эффективность прохождения автоколонн материально-технического снабжения Миссии в северные районы.

Окружающая среда

57. МИНУСМА продолжала проводить инспекции на предмет соблюдения норм в области охраны окружающей среды во всех местах дислоцирования и повышать информированность своего персонала о мандате по охране окружающей среды. В январе и феврале Миссия создала в Гао, Кидале, Мопти и Тимбукту региональные экологические комитеты в целях контроля мер по охране окружающей среды, в том числе посредством установки во всех комплексных лагерях установок по очистке сточных вод.

VIII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

58. По состоянию на 22 марта имели место 7 инцидентов в области безопасности с участием гражданского персонала Организации Объединенных Наций. 23 января в ходе нападения на лагерь МИНУСМА «Агуелхок» в области Кидале был убит один миротворец. Были совершены 15 нападений на гуманитарных работников. Асимметричные нападения, в частности самодельные взрыв-

ные устройства, терроризм и преступность по-прежнему являлись источником угроз и рисков для безопасности персонала, помещений и операций Организации Объединенных Наций. В ответ МИНУСМА провела новую оценку и усовершенствовала процедуры и планы в области безопасности, которые предусматривают разработку совместного плана обеспечения безопасности совместно со структурами безопасности в рамках всей Миссии, развертывание дополнительных воинских контингентов в определенных районах и использование беспилотных летательных аппаратов. МИНУСМА часто пересматривает приоритеты в рамках осуществления таких мер ввиду продолжающегося изменения и распространения таких угроз, а также дефицита ресурсов.

59. Динамичная и изменяющаяся ситуация на местах требует расширения сбора информации и наращивания аналитического потенциала, включая разведывательные полеты беспилотных летательных аппаратов на большие и средние расстояния, даже несмотря на сохраняющиеся технологические проблемы, которые препятствуют достижению полного оперативного потенциала. Миссия разработала план сбора информации во всех районах ее операций, создала региональные базы данных о деятельности полиции, расширила использование различных приобретаемых средств и укрепила сотрудничество с Министерством безопасности и защиты гражданского населения в целях повышения эффективности осуществления мандата и безопасности и охраны персонала.

60. Оперативная медицинская эвакуация по-прежнему является серьезной проблемой ввиду отсутствия безопасности, больших расстояний и нехватки средних вертолетов общего назначения в Тимбукту. Миссии по-прежнему требуются две бригады воздушной медицинской эвакуации в Мопти и Тесалите, область Кидаль. Военный компонент Миссии продолжал усилия по проведению и защите медицинской эвакуации убитых и раненых, несмотря на существующие проблемы, связанные с нехваткой вертолетов.

IX. Поведение и дисциплина

61. С момента подготовки моего предыдущего доклада не поступало новых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Два обвинения, которые были получены в январе и июне 2016 года и о которых говорилось в предыдущем докладе, по-прежнему ожидают проведения расследования соответствующими государствами, предоставившими войска. МИНУСМА продолжала принимать меры, направленные на предотвращение подобных нарушений, включая подготовку персонала, разъяснительную работу с населением для повышения его осведомленности о нормах поведения, установленных для сотрудников Организации Объединенных Наций, особенно о политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

X. Замечания

62. Политическая воля к достижению прогресса в реализации некоторых из основных положений мирного соглашения, которая была проявлена подписавшими соглашение сторонами на проведенном 10 февраля заседании высокого

уровня Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения, заслуживает высокой оценки. Я приветствую последовавшее за этим приведение к присяге временных органов власти в Гао, Кидале и Менаке и формирование смешанных патрульных групп в Гао. Я принимаю к сведению готовность подписавших соглашение сторон идти на компромиссы после затянувшегося периода разногласий в вопросе о создании этих временных механизмов, и я выражаю благодарность международной посреднической группе, а также МИНУСМА за предпринимаемые ими усилия в этот критический момент мирного процесса. Я осуждаю недавние нарушения режима прекращения огня в Томбукту и рекомендую подписавшим соглашение сторонам окончательным образом решить вопросы, препятствующие созданию остальных временных органов власти в Таудени и Томбукту, и предпринять быстрые шаги для направления смешанных патрульных групп в Кидале и Томбукту.

63. В июне 2017 года пройдет два года с момента подписания мирного соглашения. Тем не менее продвижение вперед мирного процесса происходит пока неровно, и многие его положения остаются невыполненными, в том числе положения, касающиеся основных переходных мер в области политики и безопасности. Хотя до окончания переходного периода остается всего несколько месяцев, еще предстоит выполнить громадные задачи, которые потребуют удвоенных и добросовестных усилий всех сторон. Существует реальная опасность того, что без подлинной решимости подписавших соглашение сторон добиться ощутимых результатов достигнутые в последнее время успехи могут быть легко сведены на нет. Растущая опасная обстановка в Мали и на ее границах служит еще одним подтверждением того, что подписавшим соглашение сторонам необходимо срочно объединиться против общих угроз безопасности. Я настоятельно призываю их с новой силой подтвердить свою приверженность мирному процессу и без дальнейших промедлений выполнить положения мирного соглашения в полном объеме. Создание препятствий мирному процессу наносит лишь дополнительный ущерб Мали, ее народу и соседним с нею странам. Подписавшие соглашение стороны должны помнить о том, что на них лежит обязанность полностью выполнить взятые ими обязательства в наилучших интересах своего народа и всего региона.

64. Стороны, подписавшие соглашение, должны продолжать урегулирование своих разногласий путем конструктивного диалога при активной поддержке международной посреднической группы и МИНУСМА. Только таким образом можно продвинуть вперед мирный процесс. Конференция по национальному соглашению дает решающую возможность для устранения коренных причин конфликта и вовлечения еще большего числа сторон в мирный процесс. Конструктивное участие оппозиционных партий и подписавших соглашение вооруженных групп, а также гражданского общества, включая женщин и молодежь, в подготовке и организации конференции станет необходимым условием достижения Мали намеченных целей в области мира и примирения в стране. Я призываю все малийские заинтересованные стороны внести вклад в организацию и проведение этой конференции в духе всеобщего участия и единства.

65. Процесс подлинного примирения должен, естественно, сопровождаться конкретными шагами по реформированию соответствующих национальных институтов. Поэтому будет исключительно важно учесть в процессе пересмотра Конституции и в ходе референдума по ней, которые намечено провести в

июле, выводы, к которым придут участники конференции. Несмотря на жесткие сроки, по-прежнему исключительно важно, чтобы спорные вопросы решались на основе подлинного диалога и консультаций. Я призываю подписавшие соглашение стороны в максимально степени использовать возможности нового механизма консультаций под эгидой высокого представителя президента и добиться прогресса в проведении предусмотренных всеобщих консультаций. Я рекомендую также Комитету по наблюдению за осуществлением соглашения ускорить назначение независимого наблюдателя, как было рекомендовано участниками заседания на высоком уровне.

66. Эти переходные меры должны быть подкреплены усилиями по восстановлению государственной власти и законности на всей территории Мали и усилиями по активизации развития северных и всех других областей в интересах всех жителей Мали. Я сожалею о том, что прогресс в деле осуществления всеобъемлющей государственной реформы до сих пор является ограниченным. Требуется срочно провести окончательную доработку национальной стратегии реформирования сектора безопасности и определить критерии для включения членов вооруженных групп, подписавших соглашение, в состав органов безопасности. Подписавшие соглашение вооруженные группы должны ускорить процесс сбора их комбатантов в обозначенных пунктах. Я вновь обращаюсь к правительству с призывом завершить реализацию плана передислокации сил обороны и безопасности Мали, исходя из которого МИНУСМА смогла бы определить масштабы оказываемой ею поддержки. Исключительно важно, чтобы правительство продемонстрировало твердую решимость добиться получения дивидендов мира населением северных и других затронутых конфликтом районов. Я рекомендую правительству воспользоваться возможностью, предоставившейся в связи с созданием временных органов власти, для ускорения своих усилий, направленных на обеспечение того, чтобы эти дивиденды мира принесли выгоду общинам. Я призываю также международное сообщество предоставить финансовые средства, о которых было объявлено на международной конференции по вопросам экономического восстановления и развития Мали, состоявшейся в октябре 2015 года.

67. Состояние безопасности продолжает ухудшаться, в частности в центральной части Мали, а также на севере страны. Нападение на личный состав смешанных патрульных групп, совершенное 18 января в Гао, свидетельствует о возросшем влиянии террористических групп и деструктивных элементов и их решимости подрвать мирный процесс. Я глубоко обеспокоен тем, что эти группы стали действовать более изощренно при совершении своих нападений на малийские, французские силы и силы МИНУСМА, а также на вооруженные группы, подписавшие соглашение, и мирных жителей. Я самым решительным образом осуждаю такие продолжающиеся нападения. Я приношу свои глубочайшие соболезнования семьям погибших, правительству Мали и правительствам стран, предоставляющих миротворцев Организации Объединенных Наций. Я вновь заявляю о том, что нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций представляют собой военные преступления по международному праву, и призываю правительство принять быстрые меры к тому, чтобы виновные предстали перед судом.

68. Пользуясь отсутствием государственной власти в отдельных районах центральных областей, воинствующие экстремисты продолжали манипулировать чувствами людей и обострять обстановку в том, что касается защиты и безопасности гражданского населения. Я настоятельно призываю правительство ускорить усилия по восстановлению государственной власти в этих областях. Я вновь заявляю, что все малийские стороны несут ответственность за удовлетворение законных требований и чаяний поддерживающего их населения в целях предупреждения радикализации и распространения воинствующего экстремизма. Я приветствую разработку правительством многоаспектной стратегии для центральных областей. МИНУСМА готова оказать активную поддержку в осуществлении этой стратегии. В то же время на состояние безопасности в Мали и в субрегионе продолжают оказывать воздействие транснациональная организованная преступность и незаконная торговля. Эта преступная деятельность, приносящая постоянный доход воинствующим экстремистским группировкам, которые действуют в Мали и совершают нападения на МИНУСМА и другие стороны, создает непосредственное препятствие мирным усилиям и осуществлению мирного соглашения. Я по-прежнему обеспокоен этой негативной тенденцией и отмечаю срочную необходимость принятия мер против тех, кто создает помехи или угрозы мирному процессу. Я намерен представить рекомендации по этому вопросу в моих последующих докладах.

69. Растущая опасная обстановка на южных границах с Буркина-Фасо и Нигером по-прежнему указывала на необходимость наращивания регионального сотрудничества для устранения факторов, создающих угрозу безопасности. В этой связи я приветствую инициативу государств — членов Сахельской группы пяти, направленную на осуществление контроля за их общими границами и наращивание их потенциала в области борьбы с терроризмом посредством создания региональных сил. В ходе моих встреч с главами государств Сахельской группы пяти я согласился обратиться к Совету Безопасности с предложением серьезно рассмотреть их инициативу и формы поддержки со стороны Организация Объединенных Наций. Я признаю, что предлагаемые военные меры реагирования необходимо согласовать с мирным соглашением и осуществлять в тесном сотрудничестве с силами проводимой контртеррористической операции «Бархан». Эта инициатива может в потенциале помочь созданию более благоприятных оперативных условий для деятельности МИНУСМА, и я настоятельно призываю государства — члены Группы продолжать вносить свой вклад в работу Миссии, предоставив при этом необходимые силы и средства для превращения в жизнь решений, принятых 8 марта на встрече в Бамако. МИНУСМА преисполнена решимости принять меры по оказанию скорейшей поддержки малийским вооруженным силам в рамках действия резолюции [2295 \(2016\)](#).

70. МИНУСМА продолжает вести операции в одном из районов с наиболее враждебной обстановкой для миротворческой деятельности. Миссия остается единственными регулярными силами с постоянным присутствием на всей территории северной части Мали в условиях вакуума в области безопасности, возникшего из-за задержек в осуществлении мирного процесса и отсутствия функционирующих национальных сил обороны и безопасности. Медленные темпы осуществления мирного соглашения и ухудшение состояния безопасности свидетельствуют о том, что к МИНУСМА и французским силам будут по-

прежнему предъявляться высокие требования и ожидания. Следовательно, Миссия проводит постоянную оценку ситуации и вносит необходимые коррективы для адаптации зоны своего развертывания и усиления охраны и безопасности своего персонала, памятуя о том, что МИНУСМА остается главным объектом террористических нападений. Текущая оперативная обстановка дает основания полагать, что эта тенденция будет сохраняться и в дальнейшем.

71. После принятия резолюции [2295 \(2016\)](#) МИНУСМА перешла к более активным и инициативным действиям. Однако она продолжает испытывать значительную нехватку персонала и возможностей, необходимых для выполнения мандата, включая защиту гражданских лиц и создание условий для работы гуманитарных организаций. По прошествии нескольких месяцев с момента принятия резолюции ни один военнослужащий из дополнительно утвержденного контингента военного и полицейского персонала — соответственно 2049 и 480 человек — и ни одна единица дополнительно утвержденного военного имущества не были пока развернуты, несмотря на предпринимаемые энергичные усилия в этом направлении. Подобная нехватка сил и средств осложнилась задержками с развертыванием сил быстрого реагирования в Мопти. Сейчас как никогда требуется поддержка со стороны всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Я призываю государства-члены помочь восполнить эти недостающие силы и средства, включая развертывание срочно необходимых вертолетных подразделений, роты разведки, наблюдения и рекогносцировки, аэродромных вспомогательных подразделений, роты особого назначения, роты для обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, батальона боевого сопровождения, бронетранспортеров и бронированных автомобилей для полицейских, набранных на индивидуальной основе.

72. Гуманитарные организации продолжают доставлять помощь нуждающимся общинам и отдельным жителям, несмотря на то, что им приходится вести работу в условиях затрудненного доступа в весьма сложной обстановке. Я напоминаю всем сторонам, препятствующим доступу, об их обязанностях по международному гуманитарному праву воздерживаться от любых действий, усугубляющих страдания нуждающегося населения. Я настоятельно призываю правительство удвоить его усилия, направленные на расширение охвата населения основными видами социальных услуг в северной и центральной части Мали. Я рекомендую далее международным партнерам внести щедрые взносы на реализацию Плана гуманитарного реагирования 2017 года, который помог бы удовлетворить нужды затронутых кризисом жителей. Я горячо приветствую вклад, вносимый учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в поддержку усилий властей, направленных на обеспечение обслуживания населения, особенно на севере страны. Он имеет жизненно важное значение для получения дивидендов мира и укрепления связи между краткосрочной гуманитарной помощью и потребностями долгосрочного развития. Я подчеркиваю необходимость осуществлять непрерывную координацию и комплексные усилия, направленные на достижение этих целей, и обеспечивать своевременное реагирование на возникающие нужды в северной и центральной части Мали.

73. Я решительно осуждаю нарушения и ущемления прав человека, совершаемые, среди прочих, государственными органами, вооруженными группами и воинствующими экстремистскими группировками. Я по-прежнему обеспокоен

сообщениями о нарушениях прав человека, совершаемых в порядке противодействия воинствующему экстремизму. Борьба с безнаказанностью является одним из необходимых компонентов примирения. Малийским заинтересованным сторонам исключительно важно сохранять свою приверженность делу борьбы с безнаказанностью, в том числе путем укрепления внутренних механизмов управления силами обороны и безопасности Мали. Процесс принятия заявлений, начатый Комиссией по установлению истины, правосудию и примирению, свидетельствует о предпринятом важном шаге в направлении установления пострадавших и проведения расследований. МИНУСМА сохраняет решимость содействовать процессу отправления правосудия в переходный период, в том числе путем оказания Комитету дальнейшей поддержки.

74. Я выражаю свою искреннюю благодарность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его неутомимые усилия по продвижению вперед мирного процесса. Я выражаю признательность мужчинам и женщинам, входящим в состав МИНУСМА, и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их преданность делу мира и за их работу в столь трудных точках в постоянно тяжелых условиях. Я выражаю признательность членам международной посреднической группы, возглавляемой Алжиром, за постоянно оказываемую ими поддержку малийским сторонам. Я выражаю свою благодарность Африканскому союзу, Экономическому сообществу западноафриканских государств, Европейскому союзу, двусторонним партнерам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям и всем другим партнерам, которые, не жалея сил, вносят вклад в обеспечение мира и безопасности в Мали.

Приложение

**Численность военного и полицейского компонентов
Многопрофильной комплексной миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали
по состоянию на 15 марта 2017 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Армения		1	1									
Австрия		6	6									
Бангладеш	1 529		1 529				136		136	136		136
Бельгия		7	7									
Бенин	257		257	18	1	19	140		140	158	1	159
Бутан		3	3									
Босния и Герцеговина		2	2									
Буркина-Фасо	1 671	45	1 716	27	1	28	131	7	138	158	8	166
Бурунди				10		10				10		10
Камбоджа	296	7	303									
Камерун		2	2	14		14				14		14
Чад	1 390	2	1 392	4	4	8				4	4	8
Китай	380	19	399									
Кот-д'Ивуар		7	7									
Чехия	24	1	25									
Дания	30	1	31	9		9				9		9
Египет	67		67	4		4				4		4
Сальвадор	85	7	92									
Эстония	10		10									
Эфиопия		1	1									
Финляндия	6		6	5		5				5		5
Франция	25	1	26	9		9				9		9
Гамбия		4	4									
Германия	493	14	507	11	2	13				11	2	13
Гана	219		219									
Гвинея	858		858	6	3	9				6	3	9
Гвинея-Бисау		1	1									
Венгрия				1		1				1		1
Индонезия		6	6									
Италия		1	1									
Иордания		1	1	5		5				5		5

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Штабные офицеры и личный состав подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Кения		5	3	8								
Латвия		3		3								
Либерия		72	6	78								
Литва		4		4								
Мадагаскар					1		1				1	
Мавритания		4		4								
Непал		146	3	149								
Нидерланды		348	30	378	22	3	25				22	3
Нигер		859		859	11	14	25				11	14
Нигерия		64	17	81				118	22	140	118	22
Норвегия		14	1	15								
Португалия		60	8	68								
Румыния		1		1	7		7				7	
Сенегал		577		577	11		11	269	9	278	280	9
Сьерра-Леоне		6		6								
Шри-Ланка		4		4								
Швеция		193	13	206	6	3	9				6	3
Швейцария		6		6	2		2				2	
Того		911	28	939	3	8	11	134	6	140	137	14
Тунис					53	2	55				53	2
Турция					1		1				1	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии		2		2								
Соединенные Штаты Америки		20	5	25								
Йемен		6		6	9		9				9	
Всего	10 687	211	10 898	249	41	290	928	44	972	1 177	85	1 262

