

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
24 March 2017  
Russian  
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии  
Организации Объединенных Наций  
в Колумбии****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2261 \(2016\)](#) Совета Безопасности, которой Совет учредил Миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии и в которой просил меня представлять Совету через каждые 90 дней после начала деятельности по наблюдению и контролю доклады о выполнении мандата Миссии. Доклад охватывает деятельность Миссии и связанные с этим события за период с 24 декабря 2016 года по 24 марта 2017 года.

**II. Основные события**

2. В отчетный период произошло несколько важных событий, связанных с процессом выполнения мирного соглашения, включая перемещение примерно 6900 членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) в 26 заранее согласованных зон и пунктов дислоцирования. В этих районах начался процесс сдачи оружия, и в ближайшее время должен начаться процесс реинтеграции комбатантов РВСК-АН. Это важный шаг в направлении укрепления режима прекращения огня, возвращения членов РВСК-АН к гражданской жизни и преобразования этой вооруженной группы в политическую партию. Несмотря на задержки с процессом выполнения соглашения в целом, стороны подтверждают свою решимость завершить процесс сдачи оружия к концу 180-дневного срока, предусмотренного мирным соглашением, а также продвинуться вперед в процессе принятия ключевых мер по правовым и социально-экономическим вопросам и вопросам в области безопасности, имеющих решающее значение для успешной реинтеграции и упрочения мира после этапа сдачи оружия.

\* Переиздано по техническим причинам 28 марта 2017 года.



## **Выполнение мирного соглашения на законодательном и институциональном уровнях**

### **Основное законодательство**

3. 30 декабря 2016 года по упрощенной законодательной процедуре, предусмотренной для выполнения мирного соглашения, был принят закон об амнистии. Это крайне важный законодательный акт, поскольку в нем предусмотрена амнистия, которая распространяется на членов РВСК-АН, обвиняемых в таких политических преступлениях, как мятеж, подстрекательство к мятежу, сговор, и в других связанных с ними преступлениях, или осужденных за их совершение. Закон предусматривает также условное или досрочное освобождение находящихся под стражей членов РВСК-АН, которые отбыли не менее пяти лет тюремного заключения за преступления, не подпадающие под действие положений об амнистии, при условии подписания ими обязательства подчиниться юрисдикции Специального суда по вопросам мира в Колумбии. Кроме того, этот закон предусматривает, что члены РВСК-АН, осужденные за преступления, которые не подлежат амнистии и которые еще не отбыли пятилетний срок заключения, будут перемещены в альтернативные места лишения свободы, расположенные в некоторых из тех районов, где произошла перегруппировка РВСК-АН. Эти альтернативные объекты находятся в процессе строительства, и прежде, чем туда будут переведены члены РВСК-АН, адекватность условий в них удостоверит трехсторонний Механизм наблюдения и контроля.

4. Закон об амнистии предусматривает также различные процедуры, которые будут применяться к сотрудникам сил государственной безопасности, в отношении которых выдвигаются обвинения, проводится судебное расследование или выносятся обвинительные приговоры за преступления, тем или иным образом связанные с вооруженным конфликтом с РВСК-АН.

5. В течение отчетного периода многие высказывали обеспокоенность по поводу медленных темпов осуществления закона об амнистии. 17 февраля правительство издало указ с целью ускорить исполнение этого закона. Вместе с тем другие стороны, в том числе представители судебной власти, высказывали свои опасения по поводу практической реализации этого закона. На момент подготовки настоящего доклада под амнистию в соответствии с этим законом попали лишь 72 члена РВСК-АН. В настоящее время в процессе рассмотрения находится не менее 1000 ходатайств, поданных в связи с этим законом. Кроме того, за период с 15 декабря были освобождены 177 членов РВСК-АН, но не на основании закона об амнистии, а в связи с помилованием президентом Колумбии Хуаном Мануэлем Сантосом Кальдероном.

6. 19 декабря 2016 года правительство, действуя по упрощенной законодательной процедуре, направило в конгресс законопроект с конституционной сферой применения о создании комплексной системы установления фактов, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений, предусмотренной в мирном соглашении. Эта система включает Специальный суд по вопросам мира, представляющий собой отдельную судебную систему со своими процедурами, которые будут применяться при расследовании преступлений, совершенных во время вооруженного конфликта, и при рассмотрении дел о правах жертв.

7. Этот законопроект стал предметом длительных обсуждений в конгрессе, отчасти из-за того, что в отношении Специального суда по вопросам мира высказывались опасения со стороны тех групп, которые поддержали голосовавших «против» в ходе референдума 2 октября 2016 года. В результате проведенных обсуждений в законопроект были внесены многочисленные поправки, в частности касающиеся вооруженных сил и гражданских третьих сторон, которые, возможно, были вовлечены в конфликт. Закон о комплексной системе установления фактов, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений с соответствующими поправками был принят конгрессом в середине марта. На следующем этапе он будет передан на рассмотрение Конституционного суда. Конгрессу предстоит рассмотреть законы, регулирующие эту систему правосудия переходного периода.

8. 26 января мой Специальный представитель подтвердил одобренное обеими сторонами назначение Нестора Корреа временным исполнительным директором Специального суда по вопросам мира. 27 января я назначил Диего Гарсия-Саяна членом комитета по отбору, которому в предстоящие месяцы предстоит заниматься отбором судей и других должностных лиц в состав комплексной системы установления фактов, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений. Все другие структуры, осуществляющие назначения (Уголовная палата Верховного суда Колумбии, Международный центр по вопросам правосудия в переходный период, Постоянный комитет государственной системы высшего образования Колумбии и Председатель Европейского суда по правам человека), завершили свои назначения к 14 февраля. Члены Комитета провели свое заседание 7 марта в Боготе.

9. 1 февраля правительство представило в конгресс законопроект с конституционной сферой применения о политической реинтеграции членов РВСК-АН. Законопроект касается обеспечения финансирования, политических гарантий и минимальной представленности в течение следующих двух циклов выборов в законодательные органы (2018 и 2022 годы). 14 февраля конгресс принял закон, регулирующий участие шестерых наблюдателей от РВСК-АН в прениях по законопроектам об установлении мира, которые пройдут в конгрессе.

10. В отчетный период были приняты и другие законы, касающиеся установления мира, а именно законы с конституционной сферой применения, направленные на обеспечение того, чтобы государственные институты добросовестно выполняли положения мирного соглашения; законы о нормах, применимых в отношении государственных служащих в контексте завершения вооруженного конфликта; а также закон о статусе оппозиции.

11. 24 марта Постоянный представитель Колумбии при Организации Объединенных Наций вручил мне экземпляр мирного соглашения, подписанного 24 ноября, текст которого, в соответствии с соглашением, я препровожу Совету Безопасности для его последующего распространения в качестве документа Совета.

### **Основные органы, занимающиеся вопросами выполнения соглашения**

12. 3 февраля президент Сантос объявил о формировании кабинета, который будет заниматься вопросами постконфликтной ситуации; в состав кабинета войдут министры внутренних дел, финансов, здравоохранения, сельского хозяйства, горнорудной промышленности, энергетики и труда и советник-посланник по постконфликтным вопросам. Кабинет будет отвечать за осуществление надзора над деятельностью правительства, направленной на выполнение мирного соглашения, и обеспечение эффективных связей между правительством и государственными учреждениями, ответственными за реализацию программ и проектов в постконфликтный период. Изначально кабинет занимался вопросами гуманитарного разминирования, незаконного замещения культур и планов развития регионов.

### ***Процесс выполнения соглашения в целом***

13. 2 декабря 2016 года была учреждена Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля, которой надлежит осуществлять общий контроль за ходом выполнения мирного соглашения. В состав комиссии входят три государственных должностных лица, в том числе верховный комиссар по вопросам мира, министр внутренних дел и советник-посланник по постконфликтным вопросам, а также три высокопоставленных члена РВСК-АН — Иван Маркес, Виктория Сандино и Хесус Сантрич. В отчетный период комиссия сосредоточила свое внимание на таких вопросах, как достижение прогресса в отдельных зонах и пунктах дислоцирования, принятие и вступление в силу закона об амнистии и других законов об установлении мира, достижение договоренности в отношении замещения культур и разработка программ в области развития в сельских районах.

### ***Вопросы выборов***

14. 17 января президент Сантос учредил специальную миссию по проведению выборов, предусмотренную в главе мирного соглашения, посвященной участию в политической жизни, с тем чтобы укрепить автономный и независимый характер избирательного процесса, и просил ее незамедлительно представить свои рекомендации.

### ***Реинтеграция***

15. 2 декабря 2016 года был официально учрежден Национальный совет по реинтеграции, в состав которого вошли государственные должностные лица и представители РВСК-АН и на который была возложена задача обеспечить политическую и социально-экономическую реинтеграцию членов РВСК-АН. Совет обсудил свой план работы и в настоящее время занимается рассмотрением механизмов возвращения членов РВСК-АН к гражданской жизни. В отчетный период основное внимание Совет уделял вопросу о положении детей, входивших в состав РВСК-АН.

16. 26 января Национальный совет по реинтеграции ввел в действие протокол об отдельном размещении детей по прибытии членов РВСК-АН в зоны и пункты дислоцирования и разработал руководство по реализации специальной программы реинтеграции детей, выведенных из состава РВСК-АН. Принятием этих процедур завершился период нарастающего недовольства со стороны правительства и гражданского общества, требующих от РВСК-АН выполнить принятые 15 мая 2016 года обязательства по выводу детей из своего состава. В соответствии с решением Национального совета по реинтеграции дети, прибывающие вместе с членами РВСК-АН в зоны и пункты дислоцирования, в сопровождении двух представителей гражданского общества направляются на автотранспортных средствах Международного комитета Красного Креста (МККК) в пункты временного проживания, где Детский фонд Организации Объединенных Наций при поддержке Международной организации по миграции и в сотрудничестве с канцелярией советника президента по вопросам прав человека начинает процесс восстановления их прав. Реализация этой программы началась 3 марта. По договоренности между сторонами, за представление докладов по этому вопросу отвечает МККК. МККК сообщил о том, что первые группы детей были приняты 4, 10 и 15 марта.

#### ***Гарантии безопасности***

17. 3 февраля президент Сантос подписал указ о создании Национальной комиссии по гарантиям безопасности, которая будет отвечать за разработку государственной и уголовной политики по ликвидации преступных организаций и за надзор за ее выполнением. В состав Комиссии, которая работает под председательством президента Сантоса, входят министры внутренних дел, обороны и юстиции, генеральный прокурор, омбудсмен, генеральный инспектор и директор специальной группы генеральной прокуратуры. В состав Комиссии также входят представители правозащитных неправительственных организаций и эксперты. Принять участие в работе Комиссии было предложено Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Колумбии. 23 февраля президент Сантос официально учредил Комиссию в департаменте Каука как одном из наиболее пострадавших от насилия. Комиссия занимается противодействием группам, которые стоят за убийствами и/или расправами в отношении лиц, участвующих в выполнении соглашений и миростроительстве. К таким группам относятся организации, называющие себя преемниками бывших военизированных групп, и поддерживающие их сети. Как указано в пункте 24 настоящего доклада, серьезную озабоченность вызывают продолжающиеся нападения на лидеров общин и правозащитников в районах, пострадавших от конфликта, в том числе ввиду их последствий для предстоящей реинтеграции членов РВСК-АН.

#### ***Участие***

18. 31 января Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля учредила консультативный орган высокого уровня для обеспечения координации между сторонами и организациями гражданского общества, представляющими этнические группы. Кроме того, в обсуждениях с членами Комиссии примут участие в общей сложности шесть женских организаций, что станет гарантией применения гендерного подхода в процессе выполнения мирного соглашения.

### **Политическая ситуация**

19. На политическую обстановку, в которой проходит осуществление мирного соглашения, все большее влияние оказывают всеобщие выборы, запланированные на май 2018 года. Ожидается, что все государственные должностные лица, намеревающиеся принять участие в выборах в следующем году, уйдут в отставку, а нынешнего вице-президента сменит на этом посту генерал Оскар Наранхо, бывший начальник Национальной полиции и один из полномочных представителей правительства на мирных переговорах в Гаване.

20. В середине января на заседании своего центрального командования, состоявшемся в районе Льянос-дель-Яри департамента Мета, руководство РВСК-АН подтвердило свою готовность стать политической партией и заявило о намерении провести в конце мая учредительный конгресс. Лидер РВСК-АН Родриго Лондоньо (также известный под именем Тимолеон Хименес или Тимошенко) отметил также, что группа не планирует выдвигать своего кандидата в президенты на выборах в 2018 году; вместо этого она намерена содействовать достижению национального консенсуса вокруг такого кандидата, который гарантировал бы непрерывность выполнения мирного соглашения.

21. В отчетный период президент Сантос повторил свой призыв к достижению всеобъемлющего политического договора о выполнении мирного соглашения. Однако лидеры политических партий, выступивших против условий мирного соглашения в ходе референдума 2 октября 2016 года, выразили намерение в случае своего избрания в 2018 году пересмотреть некоторые аспекты мирного соглашения.

### **Ситуация в плане безопасности**

22. В отчетный период режим двустороннего прекращения огня и боевых действий между правительством и РВСК-АН соблюдался и никаких сообщений о жертвах не поступало, что свидетельствует о неизменной решимости правительства и РВСК-АН раз и навсегда положить конец конфликту.

23. Вместе с тем сохранялась обеспокоенность в связи с присутствием и деятельностью негосударственных вооруженных групп, в том числе в районах прежнего развертывания РВСК-АН. К числу таких групп относятся повстанческая группировка Армия национального освобождения (АНО), преемники бывших военизированных групп, таких как «Клан дель Гольфо», Народно-освободительная армия (НОА) и другие группы, связанные с организованной преступностью, в частности различные группы, действующие на местном уровне и стремящиеся контролировать незаконную добычу полезных ископаемых, наркоторговлю и каналы вымогательства.

24. Организации гражданского общества осудили присутствие этих негосударственных вооруженных групп, которых они обвиняют в совершении многочисленных нападений и актов запугивания в отношении членов и лидеров общин. В некоторых департаментах, в том числе недалеко от зон и пунктов дислоцирования членов РВСК-АН, распространяются листовки угрожающего содержания, в которых содержатся призывы к убийству общинных лидеров и правозащитников. Серьезную озабоченность вызывают нападения и акты запу-

гивания, совершаемые в отношении лидеров общин и правозащитников. Омбудсмен призвал усилить меры защиты. На сегодняшний день УВКПЧ удостоверило 60 случаев убийств правозащитников в 2016 году. Общественные организации приводят более высокие цифры, включающие данные об убийствах общинных лидеров более широкой категории. Согласно всем источникам, эта тревожная тенденция сохранялась и в первые месяцы 2017 года.

25. Правительством были приняты меры — первоначально главным образом в 160 муниципалитетах — с целью не допустить, чтобы эти вооруженные группы создали себе плацдарм в тех районах, из которых ушли РВСК-АН. На церемонии инаугурации Комиссии по гарантиям безопасности, состоявшейся 23 февраля, президент Сантос решительно осудил все нападения на лидеров общин и обещал, в частности, не допустить повторения такой трагедии, с которой столкнулась созданная РВСК-АН партия «Патриотический союз», члены которой были уничтожены в 1980-х и 1990-х годах. В силу своего высокого уровня и разнообразного состава Комиссия, судя по всему, располагает идеальными возможностями для того, чтобы обеспечить необходимую координацию усилий всех государственных учреждений, ведущих борьбу с насилием, и наладить сотрудничество с гражданским обществом. Эти усилия рассчитаны на длительную перспективу, однако следует надеяться, что работа Комиссии вскоре приведет к снижению уровня насилия, особенно в районах конфликта.

26. Еще одним предметом для беспокойства является дезертирство некоторых членов РВСК-АН, хотя это явление носит ограниченный характер. Речь идет о 2–5 процентах комбатантов, главным образом на юго-востоке страны и на тихоокеанском побережье. Нередко поступают сообщения о том, что членов РВСК-АН склоняют к дезертирству, в частности, преступные организации, причастные к торговле наркотиками.

27. После неоднократных отсрочек правительство Колумбии и АНО, вторая по величине повстанческая группировка, 7 февраля наконец перешли к официальному этапу мирных переговоров в Кито. Стороны приступили к переговорам после того, как 2 февраля АНО освободила заложника, которого удерживала с начала 2016 года. Вместе с тем насилие, связанное с продолжающимся конфликтом между АНО и правительством Колумбии, не прекращается, о чем свидетельствует совершенное в Боготе 19 февраля нападение, в ходе которого в результате взрыва бомбы погиб 1 полицейский и 26 человек, в основном полицейские, получили ранения; ответственность за это нападение взяла на себя АНО.

### **III. Задачи Миссии**

28. Миссия выступает в качестве координатора деятельности трехстороннего Механизма наблюдения и контроля, который активно работал в течение отчетного периода. Правительство, РВСК-АН и Миссия более эффективно сотрудничают на национальном, региональном и местном уровнях. Как координатор, Миссия сыграла важную роль в достижении консенсуса в отношении деятельности Механизма по наблюдению и контролю. Механизм продемонстрировал свою ценность, обеспечив эффективную координацию и сопровождение перемещений членов РВСК-АН в зоны и пункты дислоцирования, проверку соблю-

дения протоколов и расследование инцидентов, а также предоставляя рекомендации о принятии мер по исправлению положения, когда это было необходимо. На решении некоторых вопросов, касающихся проверки соблюдения режима прекращения огня и процесса сдачи оружия, негативно сказались медленные темпы строительства лагерей РВСК-АН. Учитывая необходимость принятия решений на политическом уровне, эти вопросы были переданы Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля. Недавно возникшие расхождения во мнениях партий о ходе подготовки зон и лагерей РВСК-АН свидетельствовали о том, что необходимо укреплять совместные оценки, проводимые в рамках Механизма наблюдения и контроля.

## **Режим прекращения огня и военных действий**

### **Наблюдение за передвижениями**

29. Согласно графику, установленному в мирном соглашении, перемещение членов РВСК-АН в зоны и пункты дислоцирования должно было завершиться к концу декабря, через 30 дней после вступления в силу соглашения. Однако 28 декабря, с учетом состояния этих зон и пунктов, Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля согласилась с тем, что члены РВСК-АН останутся во временных пунктах предварительного сбора, расположенных вблизи этих районов, и что бойцы тех подразделений РВСК-АН, которые находятся в районах, удаленных от зон и пунктов дислоцирования, продолжат двигаться по направлению к ним.

30. 5 января в ходе посещения пункта временного размещения в Месетас (департамент Мета) президент Сантос подтвердил готовность правительства принять меры для устранения задержек со строительством лагерей РВСК-АН. Впоследствии правительство в координации с РВСК-АН и Миссией предприняло активные усилия по устранению недостатков в области материально-технического обеспечения. Было решено, что правительство будет нести ответственность за обеспечение доступа к лагерям и подготовку на местах, организацию водоснабжения, электроснабжения и санитарных условий, а также за строительство общих помещений. Жилые помещения в лагерях должны строиться членами РВСК-АН из материалов, предоставленных правительством.

31. 17 января правительство и руководство РВСК-АН договорились о том, что, независимо от хода строительства лагерей, перемещение членов подразделений РВСК-АН в зоны дислоцирования завершится к концу января.

32. С 28 января по 18 февраля трехсторонний Механизм наблюдения и контроля провел крупную операцию по сопровождению и контролю окончательного перемещения бойцов РВСК-АН в предназначенные для них зоны и пункты.

33. В штаб-квартире Механизма по наблюдению и контролю в Боготе был создан оперативный центр планирования и отслеживания передвижений. В этом центре работают сотрудники Механизма и управления верховного комиссара по вопросам мира, а также представители военных и полицейских сил, в том числе стратегического переходного командования и полицейского подразделения по миростроительству. Такая комплексная структура необходима для обеспечения материально-технической поддержки и безопасности передвижений.



34. В целом в 14 департаментах было организовано 36 перемещений членов РВСК-АН в направлении зон и пунктов дислоцирования. Для этого потребовалось обеспечить соблюдение режима прекращения огня, наметить маршруты перемещений, обеспечить эффективную координацию и коммуникацию и принять меры безопасности для перевозки оружия. Механизм наблюдения и контроля осуществлял наблюдение за перемещениями членов РВСК-АН, их координацию и сопровождение, в то время как правительство оказало материально-техническую помощь, обеспечило безопасность и предоставило транспортные средства.

35. К 18 февраля в 26 зонах и пунктах дислоцирования находилось порядка 6900 членов РВСК-АН. Из них 1179 — это женщины, многие из которых или беременны, или имеют малолетних детей. Примечательно, что при таком сложном перемещении нескольких тысяч вооруженных членов РВСК-АН не произошло никаких серьезных инцидентов.

36. 17 января стороны договорились о том, что ополченцы РВСК-АН будут размещены в зонах и пунктах дислоцирования временно, для прохождения процедур реинтеграции в гражданскую жизнь. Предполагается, что большинство ополченцев не останется в этих зонах и пунктах.

#### **Расследование инцидентов**

37. В отчетный период Механизм наблюдения и контроля получил 81 запрос о расследовании инцидентов. Из них 19 были сочтены не подпадающими под мандат Механизма, а 14 не удалось проверить. В отчетный период Механизм проверил семь сообщений о несоблюдении соглашения, восемь сообщений о незначительных нарушениях и два сообщения о серьезных нарушениях протоколов о прекращении огня и боевых действий. Серьезное нарушение режима произошло 10 января в окрестностях Сан-Висенте дель-Кагуан (департамент Какета), когда боевики РВСК-АН напали на группу дезертиров, в результате чего один человек погиб. Кроме того, в настоящее время ведется расследование случая предполагаемого сексуального насилия, совершенного в отношении девочки колумбийским военнослужащим.

38. Наиболее часто инциденты имели место при выводе членов РВСК-АН из лагерей без надлежащей координации с Механизмом наблюдения и контроля, при вступлении колумбийских сил общественной безопасности в районы, расположенные вблизи лагерей базирования РВСК-АН, и при проведении акций предполагаемого политического прозелитизма членами РВСК-АН во время передвижения за пределами зон и пунктов дислоцирования.

39. Механизм наблюдения и контроля осуществлял обычную деятельность, включая сопровождение членов РВСК-АН в процессе их перемещения в места, не являющиеся зонами и пунктами дислоцирования; наблюдение за ситуацией в плане безопасности в целях обеспечения защиты РВСК-АН; организацию технических посещений зон и пунктов дислоцирования; сопровождение визитов высокопоставленных лиц, в том числе представителей иностранных государств, в местные штабные центры Механизма; наблюдение за временными пунктами предварительного сбора; наблюдение за проведением медицинских эвакуаций и оказание помощи в их организации.

40. В некоторых случаях на работе Механизма по наблюдению и контролю негативно сказывались социальная напряженность и мобилизация общин. С 9 по 14 февраля перемещение сил РВСК-АН в Каньо-Индио (в северной части департамента Сантандер) было приостановлено в связи с протестами со стороны местных общин в Ла-Габарра, обеспокоенных ситуацией в плане безопасности в регионе и предполагаемым присутствием вооруженных групп. В Ла-Варьянте, Тумако (департамент Нариньо) начиная с 21 февраля местные жители периодически устраивали демонстрации перед местным штабным центром Механизма наблюдения и контроля, препятствуя его работе. Из-за демонстраций и заграждений на дорогах, которые были организованы неподалеку от зоны дислоцирования в Эль-Каррисал, Ремедиос (департамент Антиокия) и были связаны с протестами местного населения против недавних операций сил общественной безопасности по борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых, доступ к местным штабным центрам Механизма был затруднен. В Филипинас, Араукита (департамент Араука), дороги также блокировались местными фермерами, утверждавшими, что они были повреждены в результате действий по подготовке зоны дислоцирования в Филипинас.

#### **Мониторинг материально-технического обеспечения**

41. В отчетный период возобновилась деятельность по наблюдению и контролю за проведением мероприятий по оказанию материально-технической поддержки, осуществляемых правительством в целях удовлетворения потребностей членов РВСК-АН. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, РВСК-АН решили приостановить прием правительственных поставок продовольствия, утверждая, что продовольствие доставлялось в непригодном состоянии и что правительство не выполняло свое обязательство обеспечить доставку местных продуктов питания. 17 января стороны решили возобновить правительственные поставки, обратившись к Механизму с просьбой контролировать их качество и местное происхождение.

42. По мере того как Механизм выносил рекомендации об устранении недостатков, в деле выполнения обязательств и обеспечения качества поставок наблюдался заметный прогресс. Тем не менее Механизм выявил ряд недостатков, которые необходимо устранить. К их числу относятся расхождения между заказанными и поставленными предметами, поставка недостаточного количества определенных товаров, детского питания и других товаров для новорожденных, необходимость в оборудовании, обеспечивающем охлаждение скоропортящихся продуктов в некоторых районах, и необходимость гарантировать местное происхождение продовольствия в соответствии с соглашениями, достигнутыми сторонами.

43. 25 января министр здравоохранения Колумбии сообщил, что в системе здравоохранения было зарегистрировано 6247 членов РВСК-АН. Кроме того, правительство направило медицинские бригады для оказания помощи во временных пунктах предварительного сбора, в том числе неотложной медицинской помощи. Во время передвижения в направлении зон и пунктов дислоцирования медицинскую помощь получили 22 человека, в том числе 11 беременных женщин, 5 детей и 6 взрослых.

44. Несмотря на достигнутые успехи, существует настоятельная необходимость организовать в зонах дислоцирования полевые клиники. Присутствие в рядах РВСК-АН более 60 беременных и кормящих женщин подчеркивает важность оказания медицинской помощи, а члены РВСК-АН жаловались на ее отсутствие. Полевые клиники рассчитаны также на обслуживание местных жителей и персонала Механизма наблюдения и контроля. По заявлению правительства, в настоящее время идет процесс определения поставщиков. Тем временем для того, чтобы обеспечить предоставление медицинских услуг в период, пока не будут открыты полевые клиники, правительство направило в зоны и пункты дислоцирования «медицинские бригады» в составе медицинских работников, которые остаются в том или ином районе в течение нескольких дней. Гражданское общество выступило с рядом инициатив по содействию строительству лагерей РВСК-АН и улучшению условий содержания в них, включая оказание помощи беременным и кормящим женщинам в составе РВСК-АН.

45. Механизм отслеживает ход строительства лагерей РВСК-АН в зонах и пунктах дислоцирования и 14 марта представил доклад со своими последними выводами. Он представил оценку достигнутого прогресса в процентах, с тем чтобы дать общее представление о процессе строительства. Первый этап, предполагающий нахождение и аренду земельных участков, почти завершен; незавершенной остается задача аренды дополнительного земельного участка для второго лагеря в одной из зон дислоцирования. Второй этап включает подготовку земельных участков к строительству, организацию водо- и электрообеспечения и надлежащих санитарных условий, а также строительство общих помещений. Примерно 17 зон были готовы на 10–50 процентов, а 9 зон были готовы более чем на 50 процентов. Третий этап предусматривает доставку материалов и строительство жилья. Примерно 25 зон были завершены на 10–50 процентов, и одна зона была завершена более чем на 50 процентов.

#### **Поддержание связи и информационно-разъяснительная работа**

46. Механизм наблюдения и контроля продолжает проводить регулярные совещания с организациями гражданского общества, включая женские группы, с тем чтобы обмениваться с ними информацией о положении в тех областях, где расположены зоны и пункты дислоцирования, и быть в курсе проблем, которые в связи с этим процессом возникают у населения. Совещания были проведены также с представителями департаментских и местных органов власти. Механизм разработал стратегию коммуникации, которую осуществляет из Боготы через восемь региональных отделений и своих представителей на местах. Особые усилия в рамках Механизма наблюдения и контроля были направлены на освещение работы женщин. Более 140 журналистов стали участниками одного национального, одного местного и двух региональных практических семинаров по вопросам коммуникации, организованных Механизмом в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций с целью улучшить понимание режимов прекращения огня и прекращения боевых действий, а также процесса сдачи оружия.

47. 16 марта Механизм наблюдения и контроля вышел с инициативой провести в своих региональных отделениях практические семинары для рассмотрения, среди прочего, проблем гендерного характера, которые могут возникнуть в контексте деятельности по наблюдению, в частности проблем, касающихся сообщения сведений о гендерном насилии. В числе участников практических семинаров будут работающие на местах сотрудники всех трех компонентов Механизма.

#### **Сдача оружия**

48. Важной вехой стал процесс сдачи оружия, начавшийся 1 марта, когда Миссия приступила к регистрации оружия в лагерях РВСК-АН. 11 марта Миссия получила оружие 140 членов РВСК-АН, являющихся частью Механизма наблюдения и контроля, а вскоре вслед за этим оружие сдадут члены РВСК-АН, которым поручено содействовать проведению мероприятий, связанных с достижением мира. Кроме того, в координации с РВСК-АН Миссия приступила к планированию мер в целях удостоверения факта уничтожения взрывоопасных боеприпасов РВСК-АН, находящихся в тайниках.

49. Эти шаги представляют собой вполне конкретное практическое начало процесса сдачи оружия; при этом по графику, намеченному в мирном соглашении, через 90 дней после его вступления силу (1 марта) РВСК-АН должны были сдать Миссии 30 процентов оружия членов своей группировки, а затем в два приема отправить оставшееся оружие на хранение. РВСК-АН подчеркивают свою готовность предпринять такие шаги, когда параллельно будет достигнут большой прогресс с точки зрения материально-технического обеспечения зон и осуществления конкретных относящихся к компетенции правительства обязательств, включая предоставление правовых гарантий и гарантий безопасности членам РВСК-АН и реализацию планов социально-экономической реинтеграции по завершении процесса сдачи оружия. Несмотря на такую несколько более сложную динамику взаимосвязанных обязательств, которая стала предметом обмена письмами и последующего обсуждения между моим Специальным представителем и сторонами, и правительство, и РВСК-АН подтвердили свое решительное намерение завершить процесс сдачи оружия в установленный в мирном соглашении срок — в течение 180 дней.

50. Начало процесса сдачи оружия осложнилось тем, как обстоят дела со строительством лагерей. Согласно положениям мирного соглашения, сдача оружия должна проводиться на специальных пунктах сдачи оружия Организации Объединенных Наций, расположенных на территории лагерей РВСК-АН в пределах зон и пунктов дислоцирования. Поскольку строительство лагерей будет, предположительно, завершено не раньше конца марта или позднее, члены РВСК-АН вынуждены размещаться во временных лагерях, расположенных в непосредственной близости от тех лагерей, где они должны в итоге обособиться, но не обязательно непосредственно на их территории.

51. Пока сооружение специальных пунктов сдачи оружия Организации Объединенных Наций на территории лагерей, предназначенных для постоянного размещения членов РВСК-АН, еще не завершено, Миссия скорректировала запланированные меры, чтобы процесс сдачи оружия можно было начать во временных лагерях РВСК-АН. Наблюдатели, находящиеся во временных лагерях

РВСК-АН, соорудили элементарные пункты для сдачи оружия, где оно хранится в специально предназначенных для этого переносных упрочненных металлических контейнерах, каждый вместимостью до 100 единиц стрелкового оружия. Наблюдение за контейнерами осуществляют постоянно присутствующие в этих пунктах наблюдатели Организации Объединенных Наций, числом не менее двух человек. Все постоянные специальные пункты сдачи оружия Организации Объединенных Наций, в том числе более крупные контейнеры для хранения оружия, должны быть готовы в ближайшие несколько недель.

52. Согласно графику, установленному в соответствии с мирным соглашением, взрывоопасные взрывчатые вещества, содержащиеся в тайниках оружия, должны были быть уничтожены до 30 января (через 60 дней после вступления соглашения в силу). Однако соблюсти эти весьма оптимистичные сроки оказалось невозможным ввиду задержек при перемещении членов РВСК-АН в отведенные для них зоны и пункты дислокации. 28 февраля РВСК-АН согласились сообщить Организации Объединенных Наций местонахождение таких тайников с оружием, и в настоящее время Миссия направляет в эти точки 60 наблюдателей для удостоверения фактов извлечения содержащегося в тайниках оружия, а также фактов уничтожения взрывоопасных взрывчатых веществ в координации с РВСК-АН. В начале января Миссия подтвердила местонахождение тайника с легкими вооружениями в Калото и факт перевозки оружия из него в Монте-Редондо, Коринто (департамент Каука). Предстоящая работа по контролю и наблюдению за уничтожением тайников с оружием будет весьма непростой, в первую очередь в силу того, что большинство тайников с оружием находятся в удаленных и труднодоступных местах.

53. К участию в планировании операций, связанных со сдачей оружия и уничтожением спрятанных в тайниках взрывоопасных боеприпасов РВСК-АН, привлечены сотрудники Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности в Боготе и сотрудники региональных и местных органов безопасности. Была достигнута договоренность о том, что после того, как будет проведен анализ модели управления риском с точки зрения безопасности в рамках процесса сдачи оружия в целом, конкретные модели управления риском с точки зрения безопасности будут подготовлены для каждой локальной операции по уничтожению взрывоопасных боеприпасов и взрывчатых веществ.

#### **Функции координации основной деятельности**

54. Сотрудники Миссии по вопросам координации основной деятельности продолжали взаимодействовать с национальными, департаментскими и местными органами власти, а также с организациями гражданского общества в целях обмена информацией в отношении мирного процесса и выполнения мандата Миссии.

55. На национальном уровне Миссия проводит регулярные встречи с политическими лидерами, представителями дипломатического корпуса, организаций гражданского общества, церкви, правозащитных организаций, организаций коренных народов, ассоциаций женщин и платформ неправительственных групп. Эти встречи позволили Миссии взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами и информировать их о выполнении ее мандата. Кроме то-

го, они предоставили возможность узнать мнения относительно проблем и потенциальных рисков в рамках мирного процесса, в первую очередь касающихся режима прекращения огня и процесса сдачи оружия. Учитывая большое многообразие действующих в колумбийском обществе активных и влиятельных социальных и политических субъектов, такие обмены имеют исключительное значение для работы, признания и обеспечения широкой легитимности Миссии, а также способствуют информированию общественности о динамике этого процесса. Такое взаимодействие особенно важно с учетом более чем осторожного отношения к мирному процессу отдельных групп населения. В ходе регулярных совещаний с представителями платформ гражданского общества с участием делегатов от женских организаций и этнических групп стало понятно их желание быть задействованными и привлекаться для консультаций на протяжении всего процесса выполнения мирного соглашения. Правозащитные группы придают особое значение упомянутым выше ситуации в плане безопасности и угрозам, с которыми сталкиваются лидеры общин и правозащитники.

56. Продолжаются продуктивные взаимоотношения со страновой группой Организации Объединенных Наций на всех уровнях. Миссия регулярно участвует в заседаниях страновой группы как в штаб-квартире в Боготе, так и на региональном уровне, в ходе которых делится новой информацией и изучает пути дальнейшего расширения взаимного сотрудничества. Например, Миссия сотрудничала с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в деле подготовки оценок потребностей на местах для осуществления дающих быструю отдачу целевых проектов в жилых зонах и пунктах размещения в муниципалитетах. С этой целью в феврале и марте Миссия направила своих сотрудников посетить зоны и пункты дислокации в составе межведомственных групп по оценке. Одним из основных участников этих мероприятий стало Колумбийское агентство по восстановлению территории при канцелярии советника президента по проблемам постконфликтного периода.

#### **IV. Процесс развертывания и структуры Миссии**

57. В течение отчетного периода Миссии удалось в сжатые сроки полностью задействовать свой оперативный потенциал. В настоящее время она полноценно функционирует в рамках своей национальной штаб-квартиры в Боготе, восемью региональных отделений и одного субрегионального отделения в Боготе, которое действует с 17 января. В Букараманге работа велась во временных помещениях до 25 января, когда начал функционировать постоянный офис. Такая же ситуация была в региональном отделении в Кибдо, которое получило постоянные помещения 12 января. Региональное отделение в Медельине продолжает работать во временных помещениях, но уже в ближайшее время его предполагается перевести в постоянный офис.

## **A. Наблюдатели**

58. В течение отчетного периода Миссия достигла санкционированной численности, составляющей 450 наблюдателей из 19 стран, из которых 58 человек (13 процентов) — женщины.

59. В настоящее время наблюдатели Механизма наблюдения и контроля развернуты в составе 23 временных штаб-квартир на местах и 3 передвижных временных местных групп: в Агуа-Бонита (департамент Какета), Каньо-Индио (в северной части департамента Сантандер) и в Эль-Гальо (департамент Кордова), — и таким образом охватывают все зоны и пункты дислокации.

60. Мало что было сделано в плане расширения и улучшения условий работы в штабных центрах Механизма наблюдения и контроля на местах, несмотря на то, что власти взяли на себя обязательство решить эти вопросы к концу января. Поэтому Миссия не смогла, как планировалось, полностью развернуть свой контингент наблюдателей в своих штаб-квартирах на местах; около 200 наблюдателей (а также 20 добровольцев Организации Объединенных Наций и 8 гражданских специалистов) по-прежнему находятся либо в штаб-квартире Миссии в Боготе, либо в восьми региональных отделениях Миссии в ожидании появления служебных помещений в штаб-квартирах на местах. Кроме того, пока еще не приняты меры для повышения степени безопасности и улучшения инфраструктуры, которые были предусмотрены для местных штабов (включая строительство ограждения по периметру территории и установку охранного освещения). В ходе состоявшейся 21 февраля встречи моего Специального представителя с членами Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля было сообщено, что правительство обеспечивает выполнение работ по модернизации помещений штаб-квартир на местах. 9 марта правительство подписало с подрядчиками соглашение о модернизации инфраструктуры объектов на местах.

## **B. Координация и основная деятельность**

61. Заместитель моего Специального представителя по Колумбии Тания Патриоту, гражданка Бразилии, прибыла в Миссию 3 февраля.

62. Миссия добилась значительного прогресса в укомплектовании штатов восьми региональных отделений. Во всех региональных отделениях есть руководители отделений, офицеры связи, национальные сотрудники по вопросам информации и сотрудники по вопросам безопасности.

63. Развернутый в штаб-квартирах на местах гражданский персонал работает в тесном контакте с наблюдателями, являясь неотъемлемой частью этого компонента. В целях содействия достижению гендерного баланса были приложены решительные усилия для набора на должности гражданских сотрудников женщин. Из заполненных в настоящее время 17 должностей специалистов на местах и 30 добровольцев Организации Объединенных Наций 36 должностей (76 процентов) занимают женщины. Как отмечалось выше, из-за задержек материально-технического характера при развертывании штаб-квартир на местах в настоящее время наблюдается отставание в укомплектовании штатов основ-

ных подразделений наблюдателями. Те, кто прибыл в Миссию, после подготовки были направлены в их соответствующие региональные отделения, где они полноценно участвуют в работе региональных групп и часто выезжают в штаб-квартиры на местах, с тем чтобы максимально взаимодействовать с сотрудниками местных групп трехстороннего Механизма.

### **С. Поддержка Миссии**

64. В целях содействия оказанию административных, материально-технических и финансовых услуг Миссия продолжает использовать имеющийся в наличии потенциал Организации Объединенных Наций в Колумбии, главным образом по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Письмо-заказ на медицинское обслуживание, предусматривающее эвакуацию и медицинское страхование наблюдателей Миссии и медицинских учреждений в лагерях, было подписано с правительством Колумбии 26 января 2017 года. Остальные письма-заказы, в которых будут определены объем и содержание материально-технической и административной поддержки Механизма наблюдения и контроля и Миссии со стороны правительства, в настоящее время находятся на завершающем этапе обсуждения.

65. В резолюции [2307 \(2016\)](#) Совета Безопасности предусмотрено, что расходы, связанные с Механизмом наблюдения и контроля, покрываются в равных долях с правительством. Процедура возмещения в отношении представленной правительством разбивки расходов начального этапа состоялась 28 февраля, а в настоящее время в целях возмещения расходов обрабатывается вторая группа представленных правительством счетов.

66. На сегодняшний день правительство, руководствуясь положениями о совместном несении расходов, предоставило в общей сложности 122 из 158 автотранспортных средств, затребованных Механизмом наблюдения и контроля и Миссией. Остальные автотранспортные средства будут предоставляться по мере того, как начнут действовать штаб-квартиры на местах. Миссия заключила контракт на эксплуатацию двух вертолетов и использует их для целей оказания материально-технической поддержки, воздушных перевозок и выполнения регулярных и специальных рейсов в зоны и пункты дислокации на местах. Их использование будет крайне необходимо для оказания содействия в процессе сдачи оружия. Для обеспечения потребностей в мобильной и стационарной связи в удаленных районах правительство Колумбия просило Миссию полностью взять на себя оказание услуг по подключению телефонной и радиосвязи, а также Интернета во всем районе действия Миссии, включая региональные отделения и зоны и пункты дислокации на местах. В настоящее время все региональные отделения имеют более широкие возможности в плане пользования радиосвязью и оснащены телефонами, работающими в диапазоне высоких частот, ОВЧ, и спутниковыми телефонами. При поддержке ПРООН Миссия оперативно подписала контракты на оказание всего спектра информационно-коммуникационных услуг на местных объектах. Эти контракты в настоящее время исполняются.



67. По состоянию на 16 марта из 111 утвержденных должностей международных гражданских сотрудников 88 должностей в Миссии уже были заполнены, ожидается прибытие 4 человек, и 23 кандидата на эти должности находятся в процессе найма. В общей сложности для Миссии были утверждены 211 должностей гражданского персонала, и кандидаты на 148 должностей были набраны и либо уже работают в составе Миссии, либо наметили сроки своего прибытия. Большая часть из 79 оставшихся должностей, кандидатов на которые все еще набирают, — это должности национальных сотрудников. Сорок семь процентов гражданского персонала Миссии составляют женщины.

#### **D. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

68. Правительство Колумбии, а точнее Национальная полиция Колумбии, продолжает обеспечивать безопасность Механизма наблюдения и контроля и Миссии. Департамент по вопросам охраны и безопасности на постоянной основе и в тесном сотрудничестве и взаимодействии с колумбийскими властями обеспечивает руководство, оперативную поддержку и консультативную помощь по вопросам политики и процедур системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

69. Услуги по обеспечению безопасности страновой группе Организации Объединенных Наций и Миссии оказываются комплексной и единой структурой безопасности под руководством специально уполномоченного должностного лица в соответствии с положениями меморандума Генерального секретаря от 28 декабря 2016 года, касающегося полномочий Департамента по вопросам охраны и безопасности в отношении безопасности персонала и имущества миротворческих и специальных политических миссий. Главный советник по вопросам безопасности/главный сотрудник по вопросам безопасности подотчетен специально уполномоченному должностному лицу и является его главным советником по вопросам охраны и безопасности. Кроме того, Главный советник по вопросам безопасности/главный сотрудник по вопросам безопасности консультирует Специального представителя Генерального секретаря по всем вопросам охраны и безопасности, касающимся Миссии.

70. Во всех региональных отделениях есть должность регионального сотрудника по вопросам безопасности. Региональные сотрудники по вопросам безопасности отвечают за обеспечение соблюдения политики и процедур в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в своем районе. Региональные сотрудники по вопросам безопасности консультируют руководителей региональных отделений и главных региональных наблюдателей по вопросам безопасности при координации и техническом руководстве со стороны соответствующих сотрудников по координации вопросов безопасности на местах. Координаторы Миссии по вопросам безопасности были назначены в каждую зону и каждый пункт дислоцирования для поддержания контактов и координации действий с региональными сотрудниками по вопросам безопасности. Сотрудники по координации вопросов безопасности на местах и региональные сотрудники по вопросам безопасности были в числе тех, кто отслеживал передвижение членов РВСК в зоны и пункты дислоцирования.

71. После того как для Миссии была разработана модель управления риском в плане безопасности, прогнозируемые уровни риска в отношении большинства выявленных угроз (нападения деструктивных сил, перекрестный огонь и демонстрации с применением насилия) варьируются между «низким» и «средним». С точки зрения безопасности мероприятия, запланированные для Миссии, являются целесообразными в том случае, если соответствующие меры по управлению рисками осуществляются в полном объеме. В некоторых районах серьезную опасность по-прежнему представляют наземные мины.

## **Е. Поведение и дисциплина**

72. Миссия решительно привержена предупреждению актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и любых неправомерных действий с участием ее персонала. По завершении анализа рисков в штаб-квартире Миссии и в региональных отделениях был принят целый ряд превентивных мер, включая разработку программы проведения на местах проверок на предмет соблюдения норм поведения и дисциплины, в рамках которой сотрудники Группы по вопросам поведения и дисциплины выезжают на места с проверками в районе ответственности Миссии. Важным средством профилактики правонарушений остаются проведение регулярных совещаний с женскими организациями на национальном и местном уровнях и поддержание тесных контактов с населением. В целях своевременного и надлежащего реагирования на любые предположительно имевшие место случаи нарушений была учреждена группа немедленного реагирования и был составлен реестр специально отобранных для этого сотрудников и международных наблюдателей.

73. С учетом многочисленных проблем, связанных с мандатом Миссии и потенциальным воздействием на рабочую обстановку любого случая неблагоприятного поведения, был разработан план подготовки всех сотрудников Миссии в целях их ознакомления с запрещенными моделями поведения, призванный обеспечить широкую осведомленность персонала о своих обязанностях, включая поддержание строгих стандартов беспристрастности и уважительное отношение к населению, создание обстановки, в которой нет места дискриминации, домогательствам, включая сексуальные домогательства, а также злоупотреблению полномочиями.

74. Миссия учредила целевую группу по вопросам поведения и дисциплины под руководством моего Специального представителя и в составе старших сотрудников Миссии, которая будет анализировать и обсуждать меры профилактики, выявлять пробелы и принимать решения относительно дальнейших мер в области поведения и дисциплины. В связи с этим и во исполнение рекомендаций Целевой группы рабочая подгруппа по вопросам поведения и дисциплины в составе представителей различных компонентов Миссии разработала и пересмотрела учебные материалы, а также политику в плане обеспечения надлежащей обстановки, с тем чтобы не допустить нарушений. Кроме того, во всех отделениях, в штаб-квартире Миссии и региональных отделениях были распространены плакаты и календари, на которых были четко отражены принципы политики абсолютной нетерпимости к такого рода нарушениям и порядок отчетности в случае их совершения.

## V. Замечания

75. Колумбия продолжает свой путь к миру, на котором она добилась заметных успехов. Картины, свидетелями которых мы стали в феврале, когда тысячи членов РВСК-АН в последний раз проследовали этим качеством в зоны, где начнется их реинтеграция в гражданскую жизнь, а РВСК-АН будет преобразована в политическую организацию, — это были картины мира, которые многие колумбийцы никогда не предполагали увидеть. Такое исторически значимое продвижение вперед в рамках выполнения всеобъемлющего мирного соглашения является свидетельством устойчивости мирного процесса и приверженности сторон взятому курсу.

76. Мы не должны забывать об этих важных успехах, даже несмотря на то, что мирный процесс в настоящее время сталкивается с конкретными проблемами в деле осуществления. В этом плане он оказывается перед лицом препятствий, которые не являются чем-то необычным в контексте осуществления мирного процесса, особенно в тех случаях, когда масштабы задач, предусмотренных в мирном соглашении, требуют максимально задействовать для их выполнения в сжатые сроки имеющиеся ресурсы и потенциал. Как я отметил в моем последнем докладе Совету (S/2016/1095), переход Колумбии от войны к миру сопряжен с особыми трудностями, включая сохраняющуюся небезопасную обстановку в давно затронутых конфликтом сельских районах, прочно связанных с процветающей незаконной экономикой. Серьезную обеспокоенность вызывают акты насилия в отношении правозащитников. Кроме того, первые шаги в направлении осуществления совпали с началом кампании подготовки к всеобщим выборам, которые должны состояться в мае 2018 года, что создает еще целый ряд сложностей.

77. В сложившейся в Колумбии непростой обстановке главным достоянием мирного процесса остается решимость руководства правительства Колумбии и РВСК-АН достичь цели установления прочного мира, включая преобразование РВСК-АН в политическую организацию, реинтеграцию их членов и обеспечение мирных дивидендов для жителей и районов страны, более всего нуждающихся в безопасности, стабильности и развитии. Эта решимость не уменьшилась из-за проблем, с которыми пришлось столкнуться после подписания мирного соглашения в ноябре 2016 года, свидетельством чему, в частности, является безупречное соблюдение обеими сторонами в течение отчетного периода режима прекращения огня. И в этой связи основой для упрочения мира будет оставаться приверженность мирному процессу колумбийских сил безопасности — армии и полиции.

78. Имеются и другие существенные позитивные факторы: в ходе контактов с самыми разными секторами колумбийского общества — церковью, политическими партиями, частным сектором, организациями гражданского общества, женскими группами, этническими организациями, а также с местным населением Миссия ощущала, что ее усилия в целях обеспечения стабильности мирного процесса пользуются активной поддержкой. Необходимость положить конец конфликту, продолжавшемуся на протяжении жизни не одного поколения, не подлежит обсуждению, хотя у некоторых все еще имеются сомнения, опасе-

ния и возражения относительно элементов мирного соглашения. Подлинной опорой для мирного процесса как раз является достигнутый, несмотря на политические разногласия, широкий национальный консенсус.

79. Однако несмотря на эти достижения, есть вопросы, решением которых, по мнению Организации Объединенных Наций, совпадающему с позицией правительства Колумбии и РВСК-АН, требуется заняться безотлагательно, особенно с учетом динамики процессов сдачи оружия и преобразования РВСК-АН в политическую партию, которые должны завершиться в течение следующих трех месяцев. В настоящем докладе были упомянуты несколько важных вопросов — от ускоренного осуществления закона об амнистии до обязательного медицинского обслуживания в зонах. Другие вопросы, в том числе касающиеся гарантий безопасности и перспектив продуктивной жизни после сдачи оружия, будут приобретать все большую и большую актуальность с течением времени. Критерием оценки результативности процесса все чаще будут служить полученные в ходе него конкретные мирные дивиденды в наиболее пострадавших районах.

80. Ответственность за продвижение вперед в деле осуществления мирного соглашения в значительной степени лежит на органах власти национального, департаментского и местного уровней. Однако частный сектор и гражданское общество также могут привнести в этот процесс свои ресурсы и творческие решения. Настало время и международному сообществу внести свой вклад в общие усилия, и оно справедливо рассматривает мирный процесс в Колумбии как весьма необходимый сигнал поощрения, возвещающий возможность урегулирования смертоносных конфликтов мирными средствами.

81. В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить государства-члены, в первую очередь, но не только, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, за их важнейший вклад в качестве наблюдателей Миссии. Обеспечить полное развертывание Миссии, процент женщин-наблюдателей в составе которой может служить примером для остальных, стало возможным лишь благодаря оперативному отклику стран, предоставивших свои контингенты. Я хотел бы также отметить неизменную поддержку со стороны стран-гарантов, Кубы и Норвегии, и сопровождающих стран, Боливарианской Республики Венесуэла и Чили.

82. И наконец, хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жану Арно и его сотрудникам за те серьезные и конструктивные усилия, которые они прилагают для выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, а также отметить тесные отношения сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций, выполняющей собственные важные функции в целях содействия осуществлению мирного соглашения. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать максимальную поддержку мирному процессу, который осуществляют и которым руководят колумбийские партии и колумбийский народ.