



Совет Безопасности

Distr.: General
22 December 2014
Russian
Original: Spanish

Письмо Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности от 22 декабря 2014 года

Имею честь настоящим препроводить отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Аргентинской Республики в октябре 2014 года (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мария Кристина **Персеваль**
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности от 22 декабря 2014 года

[Подлинный текст на английском языке]

Отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Аргентины (октябрь 2014 года)

I. Введение

В октябре 2014 года Совет Безопасности провел 20 открытых заседаний, одно закрытое заседание и 14 закрытых консультаций. Совет принял четыре резолюции и одно заявление Председателя и опубликовал 17 заявлений для прессы.

II. Африка

Центральноафриканская Республика

21 октября Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2181 (2014), в которой продлил срок действия предоставленных операции Европейского союза полномочий, изложенных в пункте 44 резолюции 2134 (2014), до 15 марта 2015 года. В соответствии с пунктом 43 резолюции 2134 (2014) и письмом Высокого представителя Европейского союза от 21 января 2014 года (S/2014/45) операция Европейского союза уполномочена вносить вклад в защиту гражданского населения в координации с французскими силами. Речь идет о просьбе, высказанной временной главой государства Катрин Самба-Панза (письмо от 3 октября) ввиду того, что положение в стране по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности.

22 октября в рамках рассмотрения пункта повестки дня «Другие вопросы» Совет Безопасности заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) генерала Бабакара Гая о сложившихся в стране политической ситуации и обстановке в плане безопасности. Специальный представитель информировал Совет Безопасности об инцидентах в сфере безопасности, которые имели место в период с 7 по 15 октября в городе Банги и его окрестностях и в результате которых были убиты два миротворца из Пакистана и Камеруна (первые представители «голубых касок» в составе МИНУСКА, погибшие при исполнении своих служебных обязанностей). Кроме того, в результате этих инцидентов, в частности грабежей и поджогов нескольких домов, погибли 20 и получили ранения около 50 мирных жителей. Специальный представитель отметил также чрезвычайную важность оказания поддержки переходному правительству до проведения выборов в 2015 году и призвал переходное правительство и вооруженные группы соблюдать достигнутые в июле в Браззавиле компромиссы в целях восстановления мира и стабильности в стране.

Кот-д'Ивуар (санкции)

29 октября в ходе брифинга и состоявшихся после него неофициальных консультаций Совет Безопасности обсудил доклад Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, посла Кристиана Барроса (Чили).

На открытом брифинге посол Баррос упомянул о среднесрочном докладе Группы экспертов по Кот-д'Ивуару и о неофициальном консультационном совещании, проведенном Комитетом 10 октября, перечислил основные выводы среднесрочного доклада (S/2014/729), подготовленного во исполнение резолюции 2153 (2014), и подытожил результаты рассмотрения сделанных Группой заключений, которые обсуждались в ходе состоявшихся 10 октября неофициальных консультаций. Кроме того, он сообщил о том, что планирует посетить Кот-д'Ивуар в период со 2 по 7 ноября и что цель этой поездки, организованной в тесном сотрудничестве с Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), заключается в том, чтобы подчеркнуть важность полного осуществления положений соответствующих резолюций Совета Безопасности, получить из первых рук информацию о положении в Кот-д'Ивуаре и наладить непрерывный диалог между властями этой страны и Комитетом.

В ходе неофициальных консультаций Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1572 (2004), добавил, что 26 сентября он провел двустороннюю встречу с президентом Уаттарой, который высказался в поддержку намерения Комитета посетить его страну, но при этом призвал положить конец режиму санкций ввиду достигнутого прогресса.

Члены Совета особо отметили положительные сдвиги, которые имеют место в стране как в плане безопасности, так и в экономической и политической ситуации, но в то же время выразили обеспокоенность по поводу процесса разоружения, реформы сектора безопасности и действий отдельных групп, которые все еще находятся в Либерии. Большинство ораторов подчеркнули также важность продолжения усилий по улучшению положения в области прав человека в стране. Что касается вопроса о торговле алмазами, то они приветствовали достигнутый прогресс и призвали к более рациональному использованию природных ресурсов. Члены Совета с удовлетворением отметили укрепление сотрудничества между Группой экспертов и правительством и призвали к его дальнейшему расширению. Они приветствовали принятие Комитетом решения посетить Кот-д'Ивуар. Ряд ораторов призвали Группу продолжать расследование деятельности финансовых сетей, используемых группами наемников. Некоторые выступавшие подчеркнули важность национального примирения и устранения коренных причин конфликта. Члены Совета призвали уделить особое внимание ситуации в плане безопасности границ и поддержать усилия Кот-д'Ивуара по организации избирательного процесса. Ряд ораторов призвали правительство сделать все возможное, чтобы положить конец безнаказанности.

Демократическая Республика Конго

На открытом заседании 27 октября Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Мартина Коблера и Специ-

ального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в Африке Саида Джиннита, которые представили доклады Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2014/698) и об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона (S/2014/697).

Специальный представитель Коблер информировал Совет о ряде нападениях, которые были совершены Альянсом демократических сил в период с 5 по 18 октября и в результате которых недалеко от города Бени, расположенного в восточной части Демократической Республики Конго, погибли более 40 гражданских лиц и сотни внутренне перемещенных лиц. Он призвал Совет поддержать идею о повышении маневренности и энергичности действий Миссии и заявил, что такое решение является наиболее эффективным способом нейтрализации вооруженных групп и защиты гражданского населения. Коснувшись вопроса о процессе добровольного разоружения Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), Специальный представитель отметил, что с момента проведения среднесрочного обзора на состоявшемся 2 октября совместном совещании министров стран — участниц Международной конференции по району Великих озер в Африке и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки не было достигнуто никакого прогресса. Он предупредил о том, что если ДСОР не предпримут каких-либо решительных действий в этом направлении до 2 января 2015 года, то Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) при поддержке МООНСДРК будут вынуждены начать военные операции в целях их нейтрализации. Перейдя к вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго, он обратил особое внимание на необходимость обеспечения правосудия, уважения и подотчетности, а также благого управления и соблюдения прав человека в целях устранения коренных причин конфликтов и отметил, что за последние годы Демократическая Республика Конго достигла определенных успехов по этим направлениям. В этой связи он выразил сожаление по поводу принятого правительством решения объявить директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека Скотта Кэмпбелла персоной нон грата и полученного Скоттом Кэмпбеллом приказа покинуть страну в течение 48 часов, а также по поводу попыток серьезно запугать сотрудников, занимающихся вопросами прав человека, на следующий день после публикации доклада Организации Объединенных Наций, в котором подробно рассказывается о серьезных нарушениях прав человека конголезскими силами безопасности («Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях прав человека, совершившихся агентами Конголезской национальной полиции»). В этой связи он заявил, что уважение прав человека лежит в основе обеспечения стабильности и что безнаказанность приводит к ослаблению органов безопасности и создает обстановку недоверия в стране. Вместе с тем он заверил Совет в том, что продолжит работать в тесном сотрудничестве с органами по защите прав человека в Демократической Республике Конго. И наконец, он подчеркнул, что защита гражданских лиц для персонала МООНСДРК — это не просто одна из задач, предусмотренных мандатом Миссии, а моральный долг.

Специальный посланник выступил перед Советом с брифингом, в котором он поддержал стремление всех государств региона выполнить свои обязательства по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для

района Великих озер даже с учетом того, что на протяжении долгого времени они относились друг к другу с недоверием. Он призвал к полной нейтрализации всех деструктивных сил в регионе, включая ДСОР и Альянс демократических сил (АДС). Что касается ДСОР, то он напомнил об итогах совместного совещания министров стран — участниц Международной конференции по району Великих озер в Африке и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и обратился ко всем международным партнерам с просьбой оказать содействие в осуществлении всех региональных соглашений, в частности соглашений, подписанных в Найроби и Кампале. Он предупредил Совет о той опасности, которую представляет собой АДС, и подчеркнул необходимость того, чтобы ВСДРК при поддержке МООНСДРК нейтрализовали все вооруженные группы в рамках усилий по обеспечению защиты гражданского населения. Кроме того, он упомянул о текущих инициативах по содействию расширению прав и возможностей женщин, а также о проведении в Бужумбуре семинара для организаций гражданского общества из района Великих озер.

Постоянный представитель Руанды отметил опасность, представляемую группировкой ДСОР, которая подпадает под санкции Организации Объединенных Наций, и подчеркнул важность ее нейтрализации ввиду того, что она несет ответственность за ужасные преступления в отношении гражданских лиц и продолжает содействовать геноциду и создавать угрозу стабильности в Руанде и регионе.

Постоянный представитель Демократической Республики Конго напомнил об усилиях правительства его страны в области выполнения своих национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, а также по соглашениям, подписанным в Кампале и Найроби, и призвал к возвращению на родину тех представителей Движения 23 марта, которые все еще находятся в Руанде и Уганде. Он предупредил Совет об опасности, которую продолжает представлять АДС в восточной части Демократической Республики Конго, и вновь заявил о приверженности правительства его страны борьбе со всеми деструктивными силами, включая группировку ДСОР, которая до 2 января 2015 года должна либо уйти из страны, либо добровольно разоружиться; в противном случае ВСДРК и МООНСДРК начнут военные действия против нее. Затронув вопрос о высылке директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, он заявил о том, что решение было принято на том основании, что г-н Кэмпбелл не был объективным в своем докладе. Кроме того, он высказался в поддержку действий Конголезской национальной полиции во время проведения в Киншасе в период с 15 ноября 2013 года до 15 февраля 2014 года операции «Ликофи». Перейдя к вопросу о запугивании сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека, он сообщил, что правительство начало расследование с целью найти тех, кто несет за это ответственность.

В ходе начавшихся после заседания закрытых консультаций Специальный представитель и Специальный посланник подняли ряд вопросов, касающихся реформы сектора безопасности и создания в составе ВСДРК сил быстрого реагирования, избирательного процесса и всеобщих выборов. Члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность в связи с высылкой директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и подчеркнули необходимость того, чтобы правительство продолжало бороться с

безнаказанностью и обеспечивать уважение и поощрение прав человека, верховенства права и принципа подотчетности. Члены Совета Безопасности обратились также к Председателю Совета с просьбой довести до сведения Постоянного представителя Демократической Республики Конго их обеспокоенность по поводу высылки директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и призвать правительство продолжать вести борьбу с безнаказанностью и содействовать уважению прав человека и верховенства права.

Ливия

2 октября Совет Безопасности распространил заявление для прессы (SC/11585) о проведенной 29 сентября в Гадамесе при содействии Организации Объединенных Наций встрече членов ливийской Палаты представителей.

Мали

8 октября Совет Безопасности провел брифинг и неофициальные консультации с целью рассмотреть доклад Генерального секретаря о положении в Мали (S/2014/692), представленный во исполнение резолюции 2164 (2014).

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус провел для Совета брифинг в режиме видеоконференции из Бамако. Также в режиме видеоконференции из Бамако перед Советом выступил министр иностранных дел, африканской интеграции и международного сотрудничества Мали Абдулай Диоп.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил доклад Генерального секретаря, отметив, что он находится в Бамако в связи с трагическим событием — похоронами девяти миротворцев, убитых из засады 3 октября. Он упомянул также о совершенном 7 октября в Кидале нападении на базу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Перейдя к вопросу о политическом процессе, заместитель Генерального секретаря заявил, что в середине октября в Алжире при содействии этой страны возобновится диалог. В этой связи он указал на то, что, поскольку стороны продолжают удерживать свои позиции, необходимо прилагать более значительные усилия для выработки какого-то решения. Кроме того, он выразил мнение о том, что достижение договоренности будет играть чрезвычайно важную роль в содействии восстановлению органов власти Мали в северных районах и, следовательно, в обеспечении целостности и суверенитета страны. Обстановка в плане безопасности также вызывает глубокую обеспокоенность с учетом того, что по числу жертв среди сотрудников Миссия занимает одно из первых мест среди операций по поддержанию мира. Он объяснил, что рост числа нападений в последние три месяца вызван сокращением присутствия французских сил и отсутствием во многих северных районах сил обороны и национальных сил безопасности, в результате чего сложилась такая ситуация, когда только Организация Объединенных Наций имеет военное присутствие в этой части страны. Г-н Ладсус выразил мнение о том, что ввиду ухудшения обстановки в плане безопасности МИНУСМА осуществляет свою деятельность в условиях, не способствующих поддержанию мира, и что в такой ситуации необходимо принимать меры для борьбы с растущей угрозой. В этой связи он сообщил, что

МИНУСМА прилагает активные усилия по усилению защиты баз, войск и страновых групп, а также проводит мероприятия по разминированию. Он подчеркнул, что его Департамент планирует также провести ротацию войск в северной части страны и делает все возможное для обеспечения поддержки предоставляющих войска стран.

Министр иностранных дел Мали с удовлетворением отметил доклад Генерального секретаря и одобрил содержащиеся в нем рекомендации. Он заявил, что Мали всегда реагирует на призывы Совета Безопасности, начиная с процесса проведения национального диалога 16 июля, в котором приняли участие представители гражданского общества. В этой связи он заявил о том, что правительство его страны отвергает любые просьбы о создании федерации или конфедерации, которые противоречат конституции страны. Он выразил мнение о том, что ввиду возвращения террористических групп МИНУСМА должна иметь в своем распоряжении всю необходимую для выполнения своего мандата и защиты населения северных районов технику. Он призвал международное сообщество донести до террористов свою твердую позицию по этому вопросу и в этой связи предложил провести обзор мандата МИНУСМА с целью обеспечить противодействие террористической угрозе, в том числе с помощью сил быстрого реагирования. Он подчеркнул важность сотрудничества со стороны северной группы. И наконец, он особо отметил, что верит в потенциал начатого в Алжире переговорного процесса и в то, что прекрасные отношения между правительством и МИНУСМА и Специальным представителем Генерального секретаря Альбертом Кундерсом принесут желаемые результаты.

В ходе начавшихся после заседания неофициальных консультаций заместитель Генерального секретаря, которого сопровождали сотрудники МИНУСМА, подчеркнул, что существующая угроза является серьезной, реальной и многоплановой и что в связи с растущим числом асимметричных угроз необходимо сделать все возможное для защиты персонала МИНУСМА и наращивания оперативного потенциала Миссии в соответствии с ее мандатом. Он указал на то, что отдельные предоставляющие войска страны не готовы к ухудшению обстановки в плане безопасности. Он предложил Совету рассмотреть вопрос о путях выхода из кризиса, поскольку переговоры в Алжире еще не привели к выработке политического решения.

Члены Совета подчеркнули важность прочного политического урегулирования на основе уважения единства, целостности и суверенитета страны в соответствии с резолюциями Совета и Уагадугским соглашением. Отметив предоставляемую историческую возможность, они выразили мнение о том, что сторонам следует в полной мере проявить приверженность диалогу. Многие ораторы с удовлетворением отметили посреднические усилия Алжира. Члены Совета единодушно осудили нападения, совершаемые в ходе начатых террористическими группами асимметричных военных действий, и выразили обеспокоенность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности. Один из ораторов обратился к представителям МИНУСМА и Организации Объединенных Наций с просьбой дать пояснения относительно нехватки надлежащей техники и предметов снабжения, отметив при этом усилия Департамента операций по поддержанию мира в области реагирования на конкретные запросы предоставляющих войска стран. Большинство членов Совета призвали принять все необходимые меры для укрепления МИНУСМА и выразили мнение о том, что следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о реагировании на угрозу

экстремизма. Ряд ораторов призвали к обеспечению надлежащей ротации контингентов на справедливой основе, особенно тех контингентов, которые задействованы в районах с самыми сложными условиями. Один из выступавших выразил мнение о том, что Совет должен применять меры воздействия к вооруженным группам, которые продолжают занимать позиции, несмотря на подписанные соглашения, и что любая предоставляющая войска страна, которая не отвечает имеющимся требованиям, должна незамедлительно смениться другой, которая была бы способна и готова выполнять условия мандата. Ряд ораторов упомянули о ситуации в Ливии в качестве еще одной причины ухудшения обстановки в плане безопасности. Ряд выступавших призвали правительство Мали провести расследование нарушений прав человека и выразили обеспокоенность по поводу освобождения лиц, виновных в совершении серьезных преступлений против прав человека.

3 и 7 октября Совет распространил заявления для прессы, в которых осудил недавние нападения на персонал МИНУСМА (SC/11587 и SC/11591).

17 октября Совет распространил заявление для прессы (SC/11604), касающееся возобновления национального диалога в Алжире.

Сомали

На открытом заседании 14 октября краткую информацию Совету Безопасности представили Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-н Николас Кей, а также Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза посол Маман Сидику. Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул, что с момента представления Совету его последнего доклада группировка «Аш-Шабааб» понесла серьезные поражения и что в политическом процессе произошли сдвиги. Он выразил мнение о том, что знаковый визит членов Совета Безопасности в Сомали продемонстрировал этой стране и группировке «Аш-Шабааб» твердость позиции международного сообщества, но вместе с тем отметил, что многое еще предстоит сделать. Он подчеркнул, что сохраняются серьезные, требующие срочного решения проблемы и что федеральному правительству Сомали необходимо предпринять скоординированные действия в области безопасности и развития, а также в политической и гуманитарной областях. По его мнению, важное значение имеют единство цели и последовательность действий сомалийских политических деятелей и лидеров. В настоящее время Сомали переживает период небывалых перемен и оптимизма, и важно воспользоваться такой возможностью.

Специальный представитель отметил важный прогресс в политической сфере, в частности в процессе государственного строительства, и приветствовал начавшийся процесс примирения и создания временных администраций. Он рекомендовал правительству Сомали ускорить процесс государственного строительства в центральных районах и призвал федеральное правительство и Федеральный парламент принять необходимые меры для расширения активизации процесса создания национальной независимой избирательной комиссии и комиссии по пограничным и федеративным вопросам; кроме того, он подчеркнул, что Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции должна начать свою работу в кратчайшие сроки и что необходимо учре-

дить парламентский надзорный комитет. Специальный представитель выразил обеспокоенность в связи с опасностью обострения внутривнутриполитических противоречий и призвал все политические институты Сомали, включая Федеральный парламент, сосредоточить усилия на решении неотложной задачи создания механизмов и процессов, которые заложат фундамент долгосрочного мира, стабильности и примирения. Он выразил мнение о том, что предстоящая парламентская сессия будет иметь решающее значение. Если не будут приняты ключевые законы, в Сомали не будет принята новая конституция и не будут проведены демократические выборы в 2016 году.

По его мнению, военные действия не устранят террористическую угрозу в Сомали, а военные успехи следует закрепить стабилизацией положения. Он также выразил обеспокоенность недостаточно активной работой по формированию структур безопасности, а также сохраняющейся неблагоприятной ситуацией с правами человека, которая требует первоочередного внимания. Сильное беспокойство вызвали появившиеся обвинения в сексуальной эксплуатации и посягательствах в адрес некоторых военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), и в этой связи оратор с удовлетворением отметил твердое намерение Африканского союза провести всестороннее расследование в соответствии с его политикой абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и посягательств.

Оратор особо отметил дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации в Сомали и сообщил, что объем гуманитарной помощи в стране увеличился. Вместе с тем он подчеркнул, что воздушные грузовые перевозки просто не могут обеспечить необходимый объем поставок и что крайне важно обеспечить надежное дорожное сообщение. Оратор призвал срочно предоставить достаточные ресурсы во избежание новой тяжелой гуманитарной чрезвычайной ситуации, которая может перечеркнуть достижения последних двух лет в политической сфере и в сфере безопасности.

Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза согласился с мнением Специального представителя Генерального секретаря о том, что в целом политическое положение в Сомали по-прежнему внушает оптимизм — налицо прогресс в процессе государственного строительства, конституционной реформы и подготовки к выборам 2016 года. Он сообщил Совету, что АМИСОМ и подразделения Сомалийской национальной армии завершали второй этап их совместной операции «Индийский океан» и что Сомалийская национальная армия при поддержке контингентов АМИСОМ отвоевала восемь городов, в том числе опорный пункт движения «Аш-Шабааб» и де-факто его административный центр — город Барауэ.

Г-н Сидику подчеркнул, что, даже несмотря на свои военные неудачи, «Аш-Шабааб» сохранил значительное количество боевиков и техники, особенно в сельских районах, и выразил мнение о том, что это, вероятно, говорит о подготовке к затяжному сопротивлению с асимметричными ударами. Он подчеркнул, что с точки зрения внутренней динамики наблюдаются признаки того, что эта группа может расколоться на несколько фракций, поскольку часть ее членов склоняется к тому, чтобы выйти из «Аль-Каиды» и перейти под знамена «Исламского государства» в расчете на получение ресурсов и привлекательный образ бойцов «Исламского государства».

Кроме того, Специальный представитель сообщил Совету, что АМИСОМ будет корректировать свои действия в соответствии с условиями асимметричного противостояния и будет сотрудничать с правительством Сомали в целях нейтрализации оставшихся членов «Аш-Шабаба» и продолжит работу со своими партнерами. В заключение он сообщил Совету о том, что Председатель Комиссии Африканского союза г-жа Нкосазана Дламини Зума создала независимую группу интернационального состава для проведения расследования в связи с обвинениями в изнасилованиях и сексуальной эксплуатации в адрес персонала АМИСОМ, содержащимися в докладе организации «Хьюман райтс уотч», озаглавленном: «Власть мужчин над нами: сексуальная эксплуатация и посягательства со стороны сил Африканского союза в Сомали».

В ходе закрытых консультаций 15 октября Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, посол О Чжун информировал Совет Безопасности о деятельности Комитета за 120 дней и о заключительных докладах Группы контроля. Председатель сообщил Совету, что в ходе консультаций в Комитете Группа контроля представила информацию о своих выводах в отношении восстановления зарубежных активов Сомали и осветила вопрос о воспрещении международными военно-морскими силами поставок древесного угля и оружия в открытом море и в пределах территориальных вод Сомали. Председатель подчеркнул, что координатор Группы контроля обратил внимание на то, что из-за недостаточно строгого контроля за исполнением незаконные поставки оружия и экспорт древесного угля продолжались, и в этой связи Совету Безопасности было рекомендовано рассмотреть возможность санкционировать их перехват в открытом море международными военно-морскими силами, с тем чтобы положить конец обороту таких товаров. Председатель отметил, что некоторые из членов Комитета выразили мнение о необходимости тщательного анализа юридических и практических последствий такого решения. Кроме того, посол О Чжун сообщил в своем выступлении в Комитете о заключительных докладах Группы контроля по Сомали и Эритрее.

24 октября Совет Безопасности принял резолюцию 2182 (2014), в которой он продлил срок действия мандата АМИСОМ, подтвердил, что действие оружейного эмбарго не распространяется на федеральное правительство Сомали и Группу контроля, а также предоставил на период в 12 месяцев право на перехват незаконных поставок оружия и древесного угля в открытом море у побережья Сомали и в сомалийских территориальных водах. В этой резолюции Совет подтвердил, что предусмотренные в ней полномочия распространяются лишь на ситуацию в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву, в том числе любые права или обязанности по Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включая общий принцип исключительной юрисдикции государства флага над своими судами в открытом море, в отношении какой-либо иной ситуации, подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы обычного международного права, и отмечает далее, что такие полномочия были предоставлены только после получения письма от 8 октября 2014 года, препровождающего просьбу президента Федеративной Республики Сомали. Резолюция была принята 13 голосами при воздержавшихся Иордании и Российской Федерации. Проект резолюции был представлен Австралией, Люксембургом, Республикой Корея, Руандой, Соеди-

ненным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и Францией. После голосования с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства, Иордании, Соединенных Штатов, Китая, Российской Федерации и Аргентины.

22 октября заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман представил доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2014/740). Он отметил, что благодаря скоординированным действиям государств-членов, организаций и судоходных компаний количество случаев пиратства, зарегистрированных у побережья Сомали, сократилось до самого низкого уровня за последние годы. Однако эти достижения могут быть перечеркнуты и ситуация может вновь ухудшиться, если не устранить причины, обуславливающие живучесть пиратства, такие как политическая нестабильность и отсутствие альтернативных источников средств к существованию. Хотя меры по борьбе с пиратством по-прежнему доказывают свою эффективность, международное сообщество должно продолжать оказывать поддержку правительству Сомали в его усилиях по выполнению своих обязательств, как указано в Программе действий на период до 2016 года включительно и в Договоренности по Сомали. Организация Объединенных Наций содействует укреплению потенциала Сомали и других государств региона в том, что касается судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, и наказания виновных в соответствии с международными стандартами, но при этом крайне важно, чтобы все больше стран вводили уголовную ответственность за пиратство на основе норм международного права в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. Кроме того, страны должны принять меры по предотвращению и пресечению финансирования пиратства и отмывания денег, полученных в качестве выкупа. Заместитель Генерального секретаря призвал международное сообщество поддержать усилия стран региона по осуществлению Комплексной морской стратегии Африки до 2050 года, принятой Африканским союзом, Джибутийского кодекса поведения, морских инициатив Межправительственного органа по вопросам развития и стратегии по обеспечению безопасности на море Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, с тем чтобы страны района, который граничит с Аденским заливом и западной частью Индийского океана, могли противодействовать пиратству и осваивать свои морские территории. В заключение он сказал, что усилия по борьбе с пиратством должны стать неотъемлемой частью процесса государственного строительства в Сомали и что международное сообщество должно продолжать борьбу с пиратством, действуя более широким фронтом, путем устранения институциональных проблем и наращивания потенциала.

Кроме того, в ходе закрытых консультаций 22 октября Совет Безопасности по просьбе делегации Чили заслушал доклад Координатора чрезвычайной помощи г-жи Валери Амос по Сомали, посвященный гуманитарной ситуации в стране. Координатор подчеркнула, что гуманитарная ситуация в стране значительно ухудшилась вследствие засухи, непрекращающегося конфликта, ограниченного поступления коммерческих товаров в районы, пострадавшие в результате военных операций, повышения цен на продовольствие и недостаточного финансирования гуманитарной деятельности. Она подчеркнула, что, когда гуманитарные организации в Сомали обеспечены достаточными ресурсами, они демонстрируют способность помогать нуждающимся и что, несмотря на

достигнутые успехи, в силу неблагоприятной обстановки в плане безопасности и ограниченности финансовых ресурсов гуманитарная деятельность по-прежнему удручающе неэффективна. Координатор подчеркнула, что для смягчения последствий ухудшения ситуации решающее значение имеет плановость действий и финансирования, и выразила мнение о том, что очередное серьезное потрясение может вновь легко спровоцировать в Сомали чрезвычайную ситуацию с катастрофическими последствиями. Оратор вновь призвала содействовать обеспечению дополнительного финансирования гуманитарной деятельности и подчеркнула, что донорам также необходимо распределить риски, связанные с работой в сложных условиях. Кроме того, она призвала АМИСОМ в тесном сотрудничестве с гуманитарными учреждениями способствовать созданию условий в плане безопасности, благоприятствующих безопасной, оперативной и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи под гражданским руководством.

Судан

16 октября Совет Безопасности распространил заявление для прессы (SC/11603), в котором он самым решительным образом осудил нападение на миротворцев Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в городе Корма в Северном Дарфуре, совершенное группой неизвестных вооруженных лиц 16 октября 2014 года, в результате которого погибли три эфиопских миротворца.

Южный Судан

22 октября Совет Безопасности провел брифинг, а затем неофициальные консультации по вопросу о ситуации в Южном Судане. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Эллен Маргрете Лей представила доклад Генерального секретаря (S/2014/708). Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хава Бангура в режиме видеоконференции с Женевой информировала членов Совета о своей недавней поездке в Южный Судан, завершившейся 13 октября подписанием совместного коммюнике, в котором правительство этой страны обязалось принять меры к тому, чтобы положить конец сексуальному насилию.

Представляя доклад Генерального секретаря, Специальный представитель сказала, что продолжают мелкие столкновения между правительственными и повстанческими силами, а также между разными общинами. Она отметила катастрофическую гуманитарную ситуацию, когда треть населения страдает от нехватки продовольствия, а более полутора миллионов людей были вынуждены стать беженцами. В этой связи она выразила мнение о важности завершения развертывания дополнительных контингентов МООНЮС. Кроме того, Специальный представитель сообщила о том, что более 100 000 человек по-прежнему проживают в лагерях МООНЮС и что на улучшение условий жизни были выделены значительные суммы. Она выразила мнение о том, что с наступлением сухого сезона появилась возможность рационально решить вопрос о внутренне перемещенных лицах и что изучаются планы по их добровольному возвращению. Специальный представитель выразила сожаление по поводу непрекращающихся нарушений прав человека и предупредила о том,

что с принятием и вступлением в силу нового законопроекта о безопасности ситуация может ухудшиться. Оратор добавила, что была потрясена отсутствием уважения к жизни. Касательно МООНЮС она отметила, что, когда завершилось развертывание дополнительных контингентов, Миссия прилагала все усилия для того, чтобы расширить свое присутствие за пределами баз. Она сообщила, что Миссия продолжала делать все возможное для обеспечения своей свободы передвижения. В этой связи она выразила сожаление по поводу того, что, несмотря на улучшение отношений с правительством, нарушения соглашения о статусе сил не прекратились, и осудила заключение под стражу сотрудников МООНЮС.

Специальный представитель Генерального секретаря Зайнаб Бангура сообщила о том, что в период с 5 по 11 октября она посетила Южный Судан, где она столкнулась, в частности в Бентиу, с наихудшей ситуацией в своей практике в смысле невероятных условий и ужасающего разгула насилия. Специальный представитель подробно рассказала о нарушениях, совершенных всеми сторонами, и выразила серьезную обеспокоенность по поводу последствий таких нарушений для этнических групп.

Подчеркнув, что женщины живут в удручающих условиях без доступа к медицинской помощи и системе правосудия, Специальный представитель Генерального секретаря выразила мнение о том, что решить эту проблему будет очень трудно, особенно если учесть «культуру замалчивания» и отсутствие механизмов расследования и судебного преследования. Она объявила о том, что подписала совместное коммюнике с президентом Кииром, и выразила надежду на твердость курса его правительства.

Представитель Южного Судана сказал, что нет смысла отрицать, насколько ужасно обстоят дела в его стране, и выразил признательность Генеральному секретарю за мобилизацию поддержки международного сообщества. Он также поблагодарил обоих специальных представителей за их работу и особо отметил поездку г-жи Бангуры в его страну и подписание совместного коммюнике.

Представитель Южного Судана подчеркнул, что его страна столкнулась с серьезными проблемами и что сексуальное насилие и использование детей-солдат чужды культуре его народа и представляют собой отход от его традиций. Поэтому необходимо объяснить народу, что происходящее противоречит нормам международного гуманитарного права и его собственным культурным ценностям. По вопросу о продлении мандата МООНЮС он выразил мнение о том, что укрепление потенциала по-прежнему имеет очень большое значение, в частности для полиции и системы правосудия.

В ходе последовавших затем неофициальных консультаций г-жа Бангура вновь заявила, что при всей серьезности сложившейся ситуации ее можно изменить к лучшему при условии искренней заинтересованности сторон. Она выразила мнение о том, что подписание совместного коммюнике является положительным сдвигом, но необходимо осуществлять его положения на практике. В этой связи она отметила необходимость придать определенную гибкость мандату МООНЮС в вопросах наращивания потенциала в этой сфере и выразила мнение о том, что вопрос о сексуальном насилии должен быть включен в будущее мирное соглашение. Она настоятельно призвала Совет оказать влияние на лидера оппозиции Риека Машара, с тем чтобы он сделал заявление, аналогичное совместному коммюнике, подписанному президентом Кииром.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу неустойчивости ситуации и отсутствия прогресса на пути к подписанию мирного соглашения, а также выразили признательность Межправительственной организации по развитию за ее посреднические усилия. Большинство делегаций выразили обеспокоенность в связи с возможной установкой на военное решение проблемы. Большинство членов Совета отметили подписание совместного коммюнике как положительный сдвиг и настоятельно призвали лидера оппозиции Риека Машара двигаться в том же направлении. Несколько делегаций отметили, что, если посреднические усилия Межправительственной организации по развитию не увенчаются успехом, Совету следует рассмотреть возможность применения санкций в отношении тех, кто препятствует мирному процессу, а ряд делегаций настаивали на необходимости должным образом учитывать позицию государств-членов этой организации по вопросу о санкциях Совета Безопасности. Одна делегация высказала мнение о том, что Совет должен передать дело на рассмотрение Международного уголовного суда. Несколько делегаций выразили мнение о том, что Совет, в частности, должен занять четкую позицию в отношении подотчетности. Члены Совета выразили обеспокоенность ухудшением гуманитарной ситуации.

После выступлений национальных представителей Специальный представитель Лей отметила, что МООНЮС проводит более частое и усиленное патрулирование, как предусмотрено в мандате, но с сожалением сообщила, что в такой большой стране, как Южный Судан, 10 000 миротворцев никогда не смогут положить конец насилию, в том числе сексуальному. Для этого необходимо изменить нынешние умонастроения людей. Говоря о гуманитарной ситуации, она сообщила, что в начале 2015 года ситуация с продовольствием из-за падения урожая зерновых ухудшится и что по этой причине в следующем году помощь будет по-прежнему иметь чрезвычайно важное значение. Она подтвердила, что был сбит российский вертолет и что Комиссия по расследованию Организации Объединенных Наций, которая посетила страну на прошлой неделе, представит свой доклад в начале ноября. Оратор сказала, что никто не знает, кто сбил вертолет, поскольку инцидент произошел в районе Бентиу, где вооруженные силы сторон расположены очень близко друг от друга. Она сообщила, что оппозиционная Народно-освободительная армия Судана использовала базы для политической и пропагандистской деятельности, создавая там атмосферу напряженности. Специальный представитель отметила, что сотрудничество с полицией еще не началось. Она подчеркнула, что содержание внутренне перемещенных лиц в лагерях нерационально. И наконец, в завершение она сказала, что МООНЮС готовилась к двум пессимистическим вариантам развития событий: а) в конце сезона дождей произойдет эскалация конфликта, и никакого соглашения достигнуто не будет; б) конфликт обострится, даже несмотря на заключение политического соглашения, поскольку ни одна из сторон не сможет обеспечить его соблюдение командирами на местах.

Специальный представитель Бангура, в свою очередь, выразила мнение о том, что для реальной защиты мирного населения необходимо обеспечить подотчетность и доступ к правосудию, искоренив культуру отрицания фактов. Она призвала Совет оказать влияние на руководство страны с целью обеспечить защиту мирного населения и прав человека и положить конец сексуальному

насилию. Оратор сообщила, что президент Киир не доверяет Организации Объединенных Наций и что он осведомлен о многочисленных нарушениях соглашения о статусе сил.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА)

7 октября Совет провел неофициальные консультации по вопросу о ситуации в Абее и мандате Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА). Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле представил последний доклад Генерального секретаря о ситуации в Абее (S/2014/709). В консультациях также принял участие исполняющий обязанности руководителя Миссии и командующий силами ЮНИСФА генерал-майор Халефом Могес.

Представляя доклад, заместитель Генерального секретаря подчеркнул опасность того, что, несмотря на сохраняющуюся в этом районе спокойную обстановку, ситуация в плане безопасности может ухудшиться, особенно если власти Судана включают Абей в число избирательных округов на президентских выборах 2015 года. По его мнению, проведение выборов при отсутствии переходных органов управления в Абее может привести к усилению напряженности. Кроме того, помощник Генерального секретаря выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что община нгок-динка при поддержке правительства Южного Судана создала комитет с целью добиться по итогам октябрьского референдума признания со стороны международного сообщества.

Командующий силами ЮНИСФА подчеркнул, что правительству Южного Судана необходимо в срочном порядке назначить сопредседателя Объединенного надзорного комитета по Абее, отметив, что такое решение должен принимать президент Киир. Кроме того, он сообщил, что механизм контроля отменил несколько миссий из-за сопротивления со стороны сил Южного Судана. В завершение своего выступления генерал Могес предупредил о том, что с наступлением сухого сезона возрастает опасность возобновления военных действий, и сообщил, что по этой причине ЮНИСФА усилила патрулирование, подчеркнув при этом, что без налаживания диалога невозможно будет предотвратить обострение ситуации в тот или иной момент. В этой связи он выразил мнение о том, что Совету следует настоятельно призвать стороны возобновить переговоры по нерешенным вопросам.

Члены Совета с признательностью отметили усилия ЮНИСФА по предотвращению ухудшения ситуации, тогда как многие делегации выразили обеспокоенность по поводу тупиковой ситуации на переговорах об окончательном статусе, отсутствия переходных институтов, а также существующего административного вакуума. Большинство членов Совета выразили разочарование в связи с отсутствием прогресса и призвали стороны не предпринимать каких-либо односторонних действий, в частности упомянув включение Абее в число избирательных округов на президентских выборах в Судане в 2015 году. Члены Совета настоятельно призвали к возобновлению диалога в рамках Объединенного надзорного комитета по Абее. Несколько делегаций выразили мнение о том, что решение Судана о включении Абее в число избирательных округов законно, поскольку этот район является частью Судана. Некоторые делегации с сожалением отметили, что механизм контроля не выполняет своих

функций из-за отсутствия согласия со стороны Южного Судана на установление центральной линии. Ряд делегаций высказали мнение о том, что с учетом нынешней внутренней ситуации, в частности конфликта в Южном Судане, едва ли могут быть решены оставшиеся вопросы. Члены Совета одобрили продление мандата на четыре месяца, а многие из них поддержали рекомендации Генерального секретаря, включая его решение о назначении главой Миссии гражданского лица. Несколько членов Совета одобрили усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и поддержали предложение о проведении конференции на уровне общин.

После выступлений национальных представителей помощник Генерального секретаря, касаясь решения Генерального секретаря о назначении руководителем миссии ЮНИСФА гражданского лица, заявил, что это укрепит политический диалог с двумя странами и позволит им сосредоточиться на организации межобщинной конференции по примирению при условии, что обе страны согласятся с этим решением. Оратор заявил, что в тот момент в отсутствие совместного управления любые односторонние решения о проведении выборов вызовут обеспокоенность. Кроме того, он подчеркнул опасность обострения конфликта с возобновлением миграции и проведением выборов и из-за отсутствия диалога. В этой связи он призвал Совет настоятельно призвать стороны избегать односторонних действий и наладить диалог.

14 октября Совет единогласно принял резолюцию 2179 (2014), в которой он продлил мандат ЮНИСФА на четыре месяца. С заявлениями выступили представители Судана и Южного Судана.

Западная Сахара

27 октября Совет Безопасности провел неофициальные консультации по вопросу о ситуации в Западной Сахаре. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) Ким Болдук и Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре Кристофер Росс провели брифинг для членов Совета. Они рассказали соответственно о работе МООНРЗС и о последних политических событиях и дипломатической деятельности. Эрве Ладсус, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, тоже принял участие в заседании, чтобы представить Специального представителя и рассмотреть вопрос о ее отправлении.

Личный посланник сообщил о том, как Организация Объединенных Наций оказывает содействие в проведении переговоров. Он заявил, что последние шесть месяцев ознаменовались интенсивным двусторонним взаимодействием и «челночной дипломатией» с участием сторон. Он провел многочисленные обмены информацией с марокканским правительством, которое, прежде чем согласиться на возобновление «челночной дипломатии», обратилось с просьбой о проведении встречи, чтобы пояснить свою обеспокоенность в связи с последним докладом Генерального секретаря (S/2014/258), указав, что, по мнению Марокко, это позволит процессу развиваться наилучшим образом. Он добавил, что эти обмены продолжаются. Личный посланник отметил, что в ряде случаев марокканское правительство выразило свое разочарование в отношении содержания последнего доклада, а также его последнего брифинга для членов Совета в ходе неофициальных консультаций в апреле 2014 года. С

учетом этой ситуации Личный посланник изложил принципы, лежащие в основе его действий: его мандат был утвержден в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций; мандат заключается в содействии переговорам и улучшению отношений между Марокко и Алжиром; переговоры проводятся исключительно под эгидой Генерального секретаря, и участие Африканского союза не предполагалось, но предполагалось его информирование; его роль как посланника заключалась в содействии, а не в посредничестве; поскольку его роль заключалась в содействии, для его действий требовалось сотрудничество со сторонами; и официальными сторонами в споре, как было определено Советом Безопасности, являются Марокко и Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y de Río de Ogo (Фронт Полисарио), хотя он и признал, что Алжир также несет ответственность за оказание помощи в поиске решения. Посланник предложил рамки, в которых стороны могут прийти к справедливому, долговременному и взаимоприемлемому политическому решению, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары. Посланник не выступает ни за, ни против какой-либо из сторон и не имеет какой-либо позиции в отношении решения, которое зависит от сторон и не может быть навязано извне: для текущего процесса не был установлен какой-либо срок; природные ресурсы и права человека не входят в его мандат, за исключением тех случаев, когда стороны договорились об их обсуждении; хотя он и предложил свои добрые услуги в гуманитарной сфере, ситуация в отношении беженцев находится в круге ведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В заключение Посланник, принимая во внимание, что отсутствие безопасности, терроризм, крушение надежд, гуманитарный кризис, разделение семей и напряженность в двусторонних отношениях между Марокко и Алжиром являются факторами, которые должны побудить стороны приступить к подлинному переговорному процессу, настоятельно призвал членов Совета сделать все от них зависящее, чтобы убедить стороны как можно скорее приступить к конструктивным переговорам.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил Специального представителя и главу МООНРЗС, которая сообщила об обмене информацией с Марокко и о задержке своего выезда на место.

Специальный представитель рассказала также о ситуации в Западной Сахаре, отметив, что она остается спокойной и стабильной и не представляет каких-либо угроз для режима прекращения боевых действий. Она сообщила, что МООНРЗС не видела крупных демонстраций, а видела только небольшие. Сокращение международной помощи и отсутствие возможностей усиливают чувство неудовлетворенности. Она заявила, что МООНРЗС осуществляет свой мандат в таких условиях, когда региональные вопросы по-прежнему вызывают беспокойство. Она отметила сотрудничество обеих сторон с Миссией, несмотря на различие позиций. Она сообщила, что наблюдатели активно осуществляют патрулирование и имеют серьезные опасения в отношении безопасности. В этой связи она приветствовала увеличение числа наблюдателей, санкционированное в последней резолюции, в которой был продлен мандат Миссии, и попросила завершить развертывание, которое еще не достигло утвержденной максимальной численности. В отношении региональных угроз она особо отметила сотрудничество с миссиями Организации Объединенных Наций в Мали и Ливии.

Члены Совета заявили о поддержке политического процесса под руководством Организации Объединенных Наций, подчеркивая важность диалога, и многие члены обратили особое внимание на необходимость преодоления разногласий для развития процесса. Большинство делегаций приветствовали усилия Марокко в области прав человека и призвали к их продолжению. Члены Совета напомнили о важности поиска решения в связи с тем, что статус-кво длится слишком долго, и отметили, что создание условий для диалога может способствовать нахождению решения по этому вопросу. Все члены призвали к достижению взаимоприемлемого политического положения. Несколько делегаций призвали к улучшению диалога между Марокко и Алжиром, особенно с учетом ухудшения положения в плане безопасности в регионе. Несколько делегаций назвали предложение Марокко о предоставлении автономии хорошей основой для принятия решения. Члены Совета приветствовали работу МООНРЗС в рамках осуществления ее мандата и выразили надежду на то, что доверие будет восстановлено и Специальный представитель сможет выехать на место. Несколько делегаций заявили о своей обеспокоенности в связи с беженцами в лагерях Тиндуфа и призвали к улучшению положения в них, а другие делегации призвали к регистрации беженцев. Несколько членов заявили о поддержке УВКБ и МООНРЗС.

После выступлений членов Совета г-н Росс заявил, что было бы лучше, если бы в докладах Генерального секретаря освещалась только деятельность, осуществляемая МООНРЗС, а о последних политических событиях сообщалось в устной форме. Он подчеркнул, что это один из вопросов, обсуждаемых в Секретариате, в особенности в том, что касается целей, сферы охвата и содержания докладов. Он отметил также, что Марокко не нравится наличие большого числа авторов и оно предпочло бы иметь дело с кем-то одним. Он завершил обсуждение этой темы, отметив, что он продолжает изучать этот вопрос, с тем чтобы доклад перестал являться препятствием, а стал вкладом в осуществление процесса. Личный посланник заявил также, что трудно искать решение в условиях плохих отношений между Марокко и Алжиром и что улучшение двусторонних отношений оказало бы на процесс позитивное воздействие.

III. Ближний Восток

Ливан

15 октября Совет Безопасности провел консультации, в ходе которых Специальный посланник Генерального секретаря Терье Рёд-Ларсен представил двадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) по Ливану.

В своем выступлении Специальный посланник перечислил положения резолюции, которые уже осуществлены, но при этом также заявил, что он и Генеральный секретарь разочарованы отсутствием дальнейшего ощутимого прогресса по остальным положениям, что повышает риск сведения на нет уже достигнутых успехов. Он отметил также, что избрание ливанским парламентом нового президента подрывает стабильность и устойчивость Ливана с начала конфликта в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, Специальный посланник обратил внимание на то, что Ливан существует не в изоляции от дру-

гих стран региона. В этой связи вопросы, имеющие отношение к резолюции 1559 (2004), должны рассматриваться с учетом более широкого регионального контекста.

Члены Совета отметили необходимость того, чтобы все стороны сосредоточили внимание на всех нерешенных вопросах в ходе осуществления резолюции 1559 (2004), и настоятельно призвали их продолжать активно поддерживать политику отмежевания Ливана, закрепленную в Баабдинской декларации, и воздерживаться от участия в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике. Они подчеркнули также, что своевременное избрание нового президента Ливана является важнейшим шагом для обеспечения стабильности в стране.

Ирак

17 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы (SC/11605), в котором он осудил ряд нападений смертников, нападений с использованием установленных на транспортных средствах взрывных устройств и других нападений, совершенных организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Багдаде и в соседних провинциях в течение предыдущих нескольких дней, в результате которых погибли десятки иракцев. Члены Совета подчеркнули, что необходимо нанести поражение ИГИЛ и искоренить нетерпимость, насилие и ненависть, которые оно исповедует. Члены Совета осудили также систематическое преследование представителей меньшинств, таких как езиды и христиане, а также лиц, отказывающихся исповедовать экстремистскую идеологию в Ираке, распространяемую ИГИЛ и связанными с ними вооруженными группировками. Они настоятельно призвали все стороны прекратить нарушения и ущемления прав человека, обеспечить доступ для гуманитарных организаций и содействовать доставке помощи тем, кто спасается от насилия.

31 октября Совет опубликовал еще одно заявление для прессы (SC/11625), в котором он осудил совершенные ИГИЛ похищения и убийства десятков представителей суннитских племен в провинции Анбар, тела которых были обнаружены в массовых захоронениях. Члены Совета вновь выразили свое глубокое возмущение в связи с убийствами, похищениями, изнасилованиями и пытками, осуществляемыми ИГИЛ в отношении иракцев и граждан других государств, а также в связи с вербовкой и использованием ИГИЛ детей. Члены Совета также приветствовали назначение министров обороны и внутренних дел и приведение к присяге курдских министров, что завершило формирование инклюзивного правительства, которое представляет все слои населения Ирака и способствует нахождению жизнеспособного и долгосрочного решения стоящих перед страной сложных задач.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН)

20 октября помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле представил Совету Безопасности обновленную информацию о шагах, необходимых для того, чтобы СООНН могла продолжать выполнение своего мандата, включая наблюдение за прекращением огня и разъединением сил в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в заявле-

нии его Председателя от 19 сентября 2014 года (S/PRST/2014/19). В этой связи помощник Генерального секретаря отметил, что действия Департамента операций по поддержанию мира направлены главным образом на продолжение оказания поддержки СООННР в их усилиях по обеспечению соблюдения Соглашения о разъединении сил 1974 года между Израилем и Сирийской Арабской Республикой, а также на обеспечение неукоснительного соблюдения режима прекращения огня обеими сторонами. Он заявил, что в нынешнем контексте основные операции СООННР проводятся на стороне «Браво», а деятельность и позиции на стороне «Альфа» носят временный характер. Он сообщил, что в предыдущие недели Департамент операций по поддержанию мира и СООННР провели обсуждения со сторонами Соглашения о разъединении 1974 года о том, как Силы могли бы лучше всего продолжить выполнение своего мандата. Обе стороны выразили твердую приверженность Соглашению о разъединении и продолжению СООННР своего нынешнего мандата, а также заявили о своем стремлении к полному возврату Сил в район разъединения, как только условия в плане безопасности, обзор которых производится регулярно, позволят это сделать. В качестве временной меры штаб-квартира СООННР будет находиться в Дамаске, и СООННР будут по-прежнему развернуты на горе Хермон. Помощник Генерального секретаря заявил, что в настоящее время ведется обсуждение и рассмотрение различных вариантов, с тем чтобы Силы могли поддерживать свое присутствие и возможности для осуществления функций по поддержанию контактов со сторонами в целях недопущения любой эскалации напряженности, а также для отслеживания, проверки и сообщения случаев любых нарушений Соглашения о разъединении. Помощник Генерального секретаря представил также обновленную информацию о транспортных средствах, предметах и оборудовании, изъятых вооруженными оппозиционными группами в ходе недавних инцидентов с Силами.

Члены Совета заявили о своей полной поддержке СООННР и призвали к прекращению всех действий, представляющих угрозу для персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) в зоне их ответственности, включая столкновения между сирийскими сторонами. Они высказались также в поддержку усилий и мер Департамента операций по поддержанию мира, направленных на адаптацию Сил к изменяющимся и сложным условиям, и призвали стороны Соглашения о разъединении 1974 года соблюдать положения соглашения и содействовать этим усилиям. Члены Совета сошлись также во мнении, что для СООННР важно вернуться в район разъединения, как только условия в плане безопасности позволят это сделать.

Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине

21 октября Совет провел ежеквартальные открытые прения по положению на Ближнем Востоке. В ходе своего брифинга в Совете Генеральный секретарь заявил, что важно, чтобы обещания, данные на конференции по восстановлению Газы, были оперативно реализованы в виде конкретной помощи на местах. Он отметил, что более 100 000 жителей Газы по-прежнему лишены крова, а свыше 50 000 человек до сих пор живут в зданиях школ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Полностью осознавая угрозу для безопасности Израиля, которую представляют ракеты и туннели, Генеральный

секретарь заявил, что масштабы разрушений в Газе заставляют глубоко задуматься относительно соразмерности и необходимости подотчетности. Упомянув встречи, проведенные в Иерусалиме, он вновь выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу планов строительства жилых кварталов в оккупированном Восточном Иерусалиме и вновь подтвердил, что международное право четко указывает на то, что поселенческая деятельность является незаконной и препятствует достижению урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Он заявил также, что у него по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность односторонние действия, ограничения и провокации в святых местах в Иерусалиме. Генеральный секретарь вновь подтвердил, что нельзя надеяться на долгосрочную стабильность в Газе без устранения коренных причин конфликта, то есть без прекращения оккупации, продолжающейся почти полвека, без полного снятия блокады сектора Газа, а также без эффективного обеспечения законных интересов Израиля в сфере безопасности.

В отношении ситуации в Сирийской Арабской Республике Генеральный секретарь заявил, что долгосрочной стратегической задачей Организации Объединенных Наций в этой стране по-прежнему является выработка политического решения, основанного на Женевском коммюнике, и призвал Совет Безопасности поддерживать усилия его Специального посланника, нацеленные на уменьшение страданий сирийского народа и содействие выработке политического решения.

Члены и нечлены Совета отметили результаты конференции по восстановлению Газы, состоявшейся в Каире, подчеркивая, что восстановление должно сопровождаться мерами, направленными на достижение долгосрочного прекращения огня, которое положит конец непрекращающемуся циклу насилия. Многие члены выразили обеспокоенность по поводу ухудшения условий на местах. Большинство членов осудило решение Израиля продолжать осуществление планов строительства поселений на оккупированных палестинских территориях. Некоторые государства-члены выразили также обеспокоенность по поводу наблюдавшейся в предыдущие недели напряженности в районе Храма-аш-Шариф/Храмовой горы в Иерусалиме и призвали стороны избегать односторонних шагов, подрывающих перспективы установления мира. Члены и нечлены Совета предупредили об опасности последствий тупика в мирном процессе и отсутствия политической прозорливости при решении конфликта и призвали международное сообщество, включая Совет Безопасности, к активизации усилий. Большинство участников отметили также кризис в Сирийской Арабской Республике и Ираке и ситуацию в Ливане.

29 октября в свете ухудшения ситуации в Иерусалиме, включая насилие и возобновление поселенческой деятельности, Совет Безопасности по просьбе делегации Иордании провел заседание в формате брифинга.

В ходе своего выступления в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Джеффри Фелтман заявил, что Генеральный секретарь встревожен новыми сообщениями о продолжающемся планировании строительства порядка 1000 единиц израильского жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме, последовавшим за принятым Израилем в конце сентября решением ускорить процесс строительства порядка 2600 единиц жилья в Гиват-Хаматосе, а также в Восточном Иерусалиме. Он отметил, что, если осуществление этих планов будет продолжаться, возникнут серьезные сомнения в

отношении приверженности Израиля достижению прочного мира с палестинцами, поскольку новые поселения угрожают самой жизнеспособности будущего Государства Палестина. Он сообщил также, что сохраняется повышенный уровень напряженности в связи с односторонними действиями, провокациями и ограничениями доступа к святым местам в Иерусалиме и ситуация остается нестабильной. Он заявил, что Генеральный секретарь подчеркнул важность уважения свободы вероисповедания для всех и наличия доступа для верующих всех конфессий к своим святым местам, отметив, что религиозные и другие лидеры должны также воздерживаться от провокационных заявлений. В этой связи он напомнил о заверениях правительства Израиля в том, что у него нет планов менять давно установленную политику в отношении святых мест. Г-н Фелтман подчеркнул, что сохраняющаяся напряженность в Восточном Иерусалиме и на Западе не может быть отделена от более широкого контекста, проблемы в котором сохраняются, и что любой прочный мир потребует налаживания диалога в целях устранения коренных причин конфликта, для чего потребуются, среди прочего, положить конец оккупации, которая продолжается уже почти 50 лет, и эффективно обеспечить законные интересы Израиля в сфере безопасности.

Члены Совета Безопасности выразили глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу, включая напряженность в районе Харам-аш-Шариф/Храмовой горы. Большинство членов Совета выразили сожаление по поводу продолжающегося расширения израильских поселений и призвали все стороны проявлять сдержанность и избегать провокационных действий и заявлений, а также сохранять статус-кво в святых местах.

Ближний Восток (Йемен)

10 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для прессы (SC/11595), в котором он осудил взрыв, осуществленный 9 октября в Сане, Йемен, и унесший жизни по меньшей мере 47 человек, включая детей. Члены Совета Безопасности осудили также новые нападения на представителей сил безопасности Йемена, произошедшие 9 октября в Хадрамауте и 8 октября в Эль-Байде и направленные на подрыв стабильности в Йемене. Члены Совета Безопасности подчеркнули также, что политический переходный процесс в Йемене должен продолжаться.

13 октября Специальный советник Генерального секретаря по Йемену Джамал Бенмар представил Совету Безопасности в ходе закрытых консультаций краткую информацию о положении в стране. Как и в предыдущих случаях, Специальный советник высказал предостережение в связи с действиями деструктивных сил, которые подрывают переходный процесс в Йемене и представляют угрозу миру, безопасности и стабильности в этой стране. Он заявил, что страна находится на решающем этапе. Он рассказал о наступлении боевиков хути, которые вошли в Сану и заняли несколько общественных зданий. Кроме того, он сообщил об увеличении числа нападений, осуществляемых «Аль-Каидой» на Аравийском полуострове, в том числе в связи с общей политической обстановкой и обстановкой в плане безопасности, и выразил обеспокоенность положением на юге страны. Специальный советник напомнил о при-

верженности Совета введению дополнительных мер, включая санкции, против тех, кто чинит препятствия переходному процессу, который в настоящее время находится под угрозой.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу последних событий в Йемене и осудили рост числа террористических нападений, совершаемых или финансируемых «Аль-Каидой» на Аравийском полуострове, заявив о своей решимости противодействовать этой угрозе. Они вновь заявили также о своей решительной поддержке президента Хади и его усилий по осуществлению инициативы Совета сотрудничества стран Залива и механизма осуществления и настоятельно призвали все стороны к выполнению соглашения о мире и национальном партнерстве в полном объеме в контексте национального диалога и всеобщего участия. Члены Совета приветствовали назначение Халида Бахаха на должность нового премьер-министра и настоятельно призвали йеменские власти ускорить процесс проведения реформ в соответствии с итогами национального диалога. Члены Совета обсудили далее возможность введения санкций в отношении противников переходного процесса.

В конце заседания Председатель Совета представил прессе информацию по вышеупомянутым вопросам.

Ближний Восток (Сирийская Арабская Республика)

3 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати (SC/11589), в котором самым решительным образом осудил нанесенный 1 октября сдвоенный бомбовый удар по школьному комплексу в Хомсе, Сирийская Арабская Республика, в результате которого погибло более 50 и было ранено еще несколько десятков человек, подавляющее большинство из которых — дети. Совет напомнил, что подобные нападения на школы и на учащихся представляют собой серьезное нарушение норм международного гуманитарного права, и вновь заявил о своем осуждении всех серьезных нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении гражданских лиц, в том числе детей, а также о своем требовании о том, чтобы все стороны воздерживались от нападений на гражданские объекты, в соответствии с резолюциями 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета. Члены Совета также подтвердили свою решимость бороться с терроризмом во всех его формах в соответствии с обязанностями Совета по Уставу Организации Объединенных Наций.

7 октября Специальный советник Генерального секретаря Сигрид Каг в ходе закрытых консультаций по вопросу об осуществлении резолюции 2118 (2013) выступила в Совете Безопасности с сообщением. В своем выступлении Специальный советник затронула следующие четыре темы: закрытие 30 сентября Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций; ход осуществления планов по уничтожению оставшихся 12 объектов по производству химического оружия; вопрос о расхождениях в первоначальном объявлении, сделанном Сирийской Арабской Республикой; и утверждения об использовании газообразного хлора в Сирийской Арабской Республике.

В отношении закрытия Совместной миссии Специальный советник проинформировала Совет о том, что Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организация Объединенных Наций создали необходимые механизмы, которые позволят этой организации продолжать осуществлять

оставшиеся инспекционные и контрольные мероприятия на территории Сирийской Арабской Республики. Она заявила, что Генеральный секретарь будет продолжать предоставлять свои добрые услуги в целях содействия осуществлению резолюции 2118 (2013) и что она будет продолжать оказывать ему помощь в этой связи.

Применительно к 12 объектам по производству химического оружия Специальный советник отметила, что были продолжены обсуждения с участием компаний, которые будут заниматься уничтожением ангаров и подземных сооружений, и сообщила, что в зависимости от обстановки в плане безопасности деятельность по уничтожению начнется в ноябре и будет продолжаться до лета 2015 года.

В связи с третьим вопросом Специальный советник проинформировала Совет о том, что Секретариат и сирийские власти продолжают сотрудничать по нерешенным вопросам, касающимся сирийского объявления. В частности, она отметила, что в результате деятельности Группы по оценке объявлений в первоначальное объявление была внесена новая поправка, чтобы включить еще четыре объекта, связанных с химическим оружием: один — по производству и три — по исследованиям и разработкам.

В заключение Специальный советник упомянула второй доклад Миссии по установлению фактов, занимавшейся расследованием в связи с утверждениями о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике, в котором был сделан вывод о том, что полученная информация является убедительным подтверждением использования токсичных химических веществ в качестве оружия в нескольких деревнях в Сирийской Арабской Республике и что таким токсичным химическим веществом был хлор. Она вновь заявила о том, что Генеральный секретарь осуждает всякое использование химического оружия любой стороной сирийского конфликта, и подтвердила его призыв к тому, чтобы лица, виновные в совершении таких актов, были привлечены к ответственности.

В своих выступлениях члены Совета высоко оценили усилия Специального советника и ее сотрудников и в целом приветствовали прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле ликвидации сирийской программы по химическому оружию. Заявив о поддержке последующих механизмов по продолжению контрольных и инспекционных мероприятий, многие члены Совета подчеркнули, что Совет должен продолжать получать на регулярной основе обновленную информацию до тех пор, пока не будет завершена деятельность в рамках этой программы. Некоторые члены Совета призвали как можно скорее завершить рассмотрение оставшихся вопросов удовлетворительным образом, включая разъяснения в отношении несоответствий в первоначальном объявлении. Многие члены Совета выразили озабоченность по поводу выводов второго доклада миссии по установлению фактов, содержащего ряд свидетельств сброса хлора с вертолетов, а некоторые из членов просили представить этот доклад на рассмотрение Совету Безопасности, поскольку речь может идти о нарушении положений резолюции 2118 (2014). Другие выступавшие высказали мнение, что этот вопрос должен рассматриваться в рамках Конвенции по химическому оружию, в число сторон которой в настоящий момент входит и Сирийская Арабская Республика.

30 октября члены Совета заслушали брифинг помощника Генерального секретаря Гюн Ва Кан и в рамках закрытых консультаций — Специального посланника Генерального секретаря Стаффана де Мистуры.

Помощник Генерального секретаря представила ежемесячный отчет об осуществлении резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014). Она сообщила, что в связи с эскалацией вооруженного насилия на всей территории страны гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике продолжала ухудшаться, а масштаб насилия, гибели людей и разрушений не уменьшался. В октябре в результате агрессивного натиска ИГИЛ почти 200 000 человек покинули свои дома и бежали в поисках убежища в Турцию. Она сообщила, что ИГИЛ и все другие стороны конфликта безнаказанно убивают и ранят людей и разрушают деревни, города и поселки. Кроме того, вооруженные оппозиционные группы активизировали свои нападения, а воздушные бомбардировки со стороны правительственных сил, в том числе с использованием «бочковых» бомб, продолжались. Помощник Генерального секретаря информировала Совет о том, что, несмотря на эти трудности, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать жизненно важную помощь миллионам нуждающихся людей, в том числе через границы. В то же время она подчеркнула, что Организация Объединенных Наций по-прежнему не в состоянии обеспечить предоставление помощи населению в самых труднодоступных районах в достаточном объеме. Боевые действия и отсутствие безопасности по-прежнему ограничивают возможности в плане реагирования. Трудности с оказанием помощи были связаны не только с отсутствием безопасности, но и с другими действиями сторон в конфликте, а из-за создаваемых правительством бюрократических осложнений продолжали отмечаться задержки или отказы в предоставлении помощи. Нехватка финансовых средств серьезно подрывала проведение операций и по-прежнему являлась основным препятствием для способности Организации охватить большее число нуждающихся. Последствия такой ситуации были тяжелыми: объемы продовольственной помощи более чем 4 миллионам сирийцев сократятся, а 1 миллион человек не получат одеял, теплой одежды и топлива в преддверии зимы. В заключение помощник Генерального секретаря вновь заявила о том, что в конечном итоге урегулировать кризис в Сирийской Арабской Республике и в регионе в целом можно лишь на основе политического решения, которое было бы реально направлено на устранение коренных причин кризиса.

В ходе закрытых консультаций Специальный посланник проинформировал Совет о приоритетных направлениях своей деятельности, ходе предварительных консультаций и об идеях в отношении дальнейших шагов. Он заявил, что Женевское коммюнике от 30 июня 2014 года по-прежнему остается в силе и что в нем были установлены широкие параметры для разработки будущего решения на основе переговоров. Он считает, что его миссия состоит в том, чтобы выявить общие области и отправные точки для продвижения вперед в рамках трех взаимосвязанных приоритетных задач, возложенных на него Генеральным секретарем: сокращения масштабов насилия, расширения гуманитарного доступа и закладки основ для политического процесса. Он отметил, что, хотя недавнее широкое освещение действий ИГИЛ вернуло ситуацию в Сирийской Арабской Республике в центр общественного внимания, борьба с терроризмом — это лишь один элемент уравнения, а победа над ИГИЛ неразрывно связана с урегулированием сирийского кризиса путем политических перегово-

ров. Он также подчеркнул, что региональные процессы играют ключевую роль в деле обеспечения того или иного решения, однако отправная точка находится в Сирийской Арабской Республике и решение следует искать там, среди самих сирийцев. Он также заявил о том, что для функционирования какой-либо политической инициативы необходимо создание благоприятных условий, и в этой связи предложил вести работу по выявлению поэтапных возможностей для стратегической деэскалации насилия на месте, которая могла бы повлиять и на ситуацию на национальном уровне. В заключение он заявил, что для обеспечения политического понимания при ответственности самих сирийцев потребуются поддержка в виде регионального и международного диалога, и в этой связи он выразил надежду на проведение встречи с участием основных заинтересованных сторон в надлежащем формате в целях формирования более широкого консенсуса на основе внутрисирийского процесса переговоров в поисках политических перспектив.

В ходе консультаций полного состава члены Совета выразили озабоченность по поводу продолжающегося ухудшения гуманитарной ситуации и осудили нарушения международного гуманитарного права всеми сторонами сирийского конфликта. Многие подчеркнули, что основную ответственность в этой связи несет правительство. Некоторые выступавшие отметили, что резолюции 2139 (2014) и 2165 (2014) не были выполнены в полном объеме и что в этой связи Совету следует рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер.

Члены Совета также согласились с тем, что в отсутствие политического урегулирования кризиса гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике будет продолжать ухудшаться. В этой связи они выразили свою готовность взаимодействовать со Специальным посланником и выразили свою поддержку его усилий и его роли. В принятом в тот же день заявлении для печати была вновь подтверждена эта поддержка (SC/11624).

31 октября Совет Безопасности опубликовал заявление для печати (SC/11626), в котором выразил негодование по поводу всех нападений на гражданских лиц, а также неизбирательных нападений, включая нападения с артиллерийскими обстрелами и воздушными бомбардировками, в частности с использованием «бочковых» бомб, которые, по сообщениям, были сброшены 29 октября на лагерь для перемещенных лиц в мухафазе Идлиб, в результате чего погибло и было ранено множество людей, в том числе дети. Члены Совета напомнили о том, что все обязательства по международному гуманитарному праву должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Они, в частности, напомнили об обязательстве проводить различие между гражданским населением и комбатантами и о запрещении неизбирательных нападений и нападений на гражданских лиц и гражданские объекты. Они вновь заявили о том, что единственным надежным выходом из нынешнего кризиса является налаживание под эгидой сирийцев всеохватного политического процесса в целях осуществления в полном объеме Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года.

IV. Северная и Южная Америка

Гаити

14 октября Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2180 (2014), в которой продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) до 15 октября 2015 года. Совет также постановил, что общая численность контингента МООНСГ будет составлять не более 2370 человек, а полицейского компонента — не более 2601 человека, как это рекомендовано Генеральным секретарем; и призвал Генерального секретаря обеспечить сохранение численности этих сил в стране на уровне, близком нынешнему, до представления его следующего доклада Совету и в этом докладе уведомить Совет о любых значительных изменениях в обстановке.

После принятия этой резолюции представитель Чили пояснил, что его делегация проголосовала в поддержку этой резолюции, поскольку его страна неизменно привержена демократическому процессу, принципу верховенства права и поощрению прав человека и социально-экономического развития в Гаити, в чем МООНСГ играла и продолжает играть важную роль. В то же время он выразил сожаление по поводу того, что его делегация не смогла присоединиться к числу авторов этой резолюции, как это было в прошлом. Он пояснил, что только что принятая Советом резолюция была основана на рекомендациях, которые вызвали опасения у его делегации и у тех стран Латинской Америки, которые предоставляют войска и полицейские контингенты для этой миссии. Он заявил, что в ходе переговоров Чили поддерживала постепенное сокращение сил, принимая во внимание график проведения выборов, с тем чтобы гарантировать прозрачность и в конечном счете демократическое правление без ущерба для достижений последних лет. Резкое сокращение численности воинских контингентов может привести к снижению потенциала Миссии и в области предупреждения, и в условиях кризиса, который, как надеется его страна, не случится, Миссия будет обязана реагировать в соответствии с по-прежнему неясными оперативными концепциями, что повлечет за собой всевозможные риски. Затем он вновь подчеркнул, что любое решение в отношении увеличения или уменьшения числа военнослужащих должно приниматься в соответствии с ситуацией на местах, а не на основе субъективных соображений.

Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что единогласное принятие этой резолюции стало мощной демонстрацией единой поддержки Советом этой важной Миссии. Представитель отметил, что была выражена некоторая озабоченность в отношении положений о сокращении численности Миссии. В этой связи Соединенное Королевство приветствовало баланс, которого удалось достичь в тексте резолюции. Он напомнил о том, что в Гаити в последнее время не наблюдалось каких-либо военных конфликтов и что в течение последних 18 месяцев миротворцам только дважды приходилось реагировать на инциденты в области безопасности. Он заявил, что роль МООНСГ должна состоять в том, чтобы помочь Гаити вновь взять на себя ответственность за собственную безопасность, а не в том, чтобы выполнять эту задачу бесконечно. Он вновь подтвердил, что эта резолюция предусматривает разумное и постепенное сокращение военного компонента МООНСГ в течение определенного периода времени на основе тщательной оценки ситуации в области безопасности.

Представитель делегации Соединенных Штатов выразила согласие с заявлением о том, что в процессе принятия решений Совету следует руководствоваться ситуацией на местах. Она подтвердила, что до сих пор дело обстояло именно так, и что именно так следует поступать и впредь. Она подчеркнула, что МООНСГ будет продолжать вносить важный вклад в безопасность Гаити. Она вновь выразила признательность от имени Соединенных Штатов военнослужащим, полицейским и другим сотрудникам в составе МООНСГ, оказывающим поддержку народу Гаити. Она добавила, что ее делегация рассчитывает на продолжение конструктивного взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также с гаитянским народом, с тем чтобы помочь последнему в достижении прочного мира, безопасности и демократии.

Делегация Аргентины разъяснила, что она проголосовала в поддержку резолюции 2180 (2014) при том понимании, что правительство Гаити выразило согласие с условиями продления мандата МООНСГ, и заявила о том, что Аргентина продолжает поддерживать усилия, направленные на укрепление демократического процесса, безопасности и стабильности в Гаити. Вместе с тем ее делегация предпочла бы, чтобы в этой резолюции были отражены замечания и предложения, сделанные Аргентиной и другими латиноамериканскими странами, предоставляющими войска, в ходе переговоров в рамках Группы друзей Гаити, а также учтены опасения этих же предоставляющих войска стран, выраженные 11 сентября в ходе прений в Совете по вопросу о положении в Гаити. Представитель добавила, что по вышеупомянутым соображениям ее делегация не присоединилась к числу авторов резолюции. Она выразила глубокую озабоченность в связи с тем, что ситуация в области безопасности в Гаити недостаточно улучшилась для того, чтобы произвести быстрое и резкое сокращение численности военнослужащих или такие существенные изменения в мандате Миссии, как те, что были приняты, в год, когда в стране запланирован столь важный для будущего Гаити процесс выборов. Она также выразила обеспокоенность, в частности, в связи с приведенной в последнем докладе Генерального секретаря (S/2014/617) информацией о том, что остаточный военный компонент не будет располагать возможностями для выполнения важных задач по сдерживанию и предотвращению конфликтов, которые Миссия выполняла до настоящего времени, включая патрулирование, что может привести к непредвиденным последствиям и может поставить международное сообщество перед лицом еще более трудной и сложной ситуации.

Делегация Гватемалы, которая является членом Группы друзей Гаити, и делегация Эквадора выступили с просьбой разрешить им принять участие в обсуждении и сделали заявление, близкое по содержанию разъяснениям мотивов голосования Аргентины и Чили.

V. Европа

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

24 октября по просьбе делегации Соединенного Королевства было созвано заседание Совета Безопасности. В заседании приняли участие и выступили с сообщениями для Совета помощник Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Оскар Фернандес-Таранко и помощник Генерального секретаря по правам человека г-н Иван Шимонович.

Г-н Фернандес-Таранко выразил мнение, что результаты усилий, направленных на прекращение конфликта в Украине, остаются неоднозначными. Он сообщил Совету, что 5 и 19 сентября под эгидой трехсторонней контактной группы были подписаны, соответственно, Минский протокол и Минский меморандум, в которых содержались разъяснения в отношении осуществления соглашения о прекращении огня. Он подчеркнул, что их полное осуществление способствовало бы прекращению ожесточенного конфликта на востоке Украины, и отметил, что многое еще предстоит сделать. Несмотря на первые важные шаги, предпринимаемые различными заинтересованными сторонами для осуществления Минского протокола и меморандума, включая, прежде всего, выполнение соглашения о прекращении огня, это соглашение о прекращении огня нарушается ежедневно. Помощник Генерального секретаря призвал все стороны сообщать делать все возможное, чтобы обеспечить безотлагательное осуществление Минского протокола и меморандума, особо подчеркнув, что для всех сторон важно выполнять свои обязанности и сосредоточить свои усилия в этом направлении. Он подчеркнул, что нельзя допустить, чтобы Восточная Украина стала еще одним «замороженным» конфликтом в Европе. Он сообщил, что обсуждения конфликта в Украине, проведенные в рамках десятой встречи «Азия — Европа», которая состоялась 16 и 17 октября 2014 года в Милане, Италия, можно только приветствовать, и подчеркнул, что постоянные двусторонние переговоры между украинским и российским президентами о путях и средствах осуществления Минского протокола и меморандума в полной мере остаются крайне важными.

Г-н Фернандес-Таранко подчеркнул, что гуманитарная ситуация на востоке Украины, особенно с наступлением зимы, по-прежнему вызывает крайнюю обеспокоенность, и особо отметил настоятельную необходимость удвоить усилия по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и беженцам. Он также упомянул досрочные парламентские выборы в Украине и высказал мнение, что сейчас как никогда важно, чтобы внеочередные выборы в законодательные и местные органы власти прошли мирно на всей территории Украины и стали важной вехой в усилиях по содействию стабилизации положения в стране. Он также подчеркнул, что вызывают сожаление сообщения о предполагаемых случаях насилия в отношении ряда кандидатов в члены парламента и представителей различных партий в контексте предстоящих выборов в законодательные органы. В то же время, по мнению помощника Генерального секретаря, следует подвергнуть всеобщему осуждению подстрекательские заявления со стороны вооруженных групп, угрожающих сорвать голосование в районах на востоке Украины и провести свои собственные выборы 2 ноября в нарушение конституции и национального законодательства.

Г-н Шимонович подчеркнул, что соглашение о прекращении огня от 5 сентября соблюдалось только в плане отсутствия крупномасштабных наступательных действий, в то время как число жертв среди военных и гражданского населения продолжало расти, а жилые районы по-прежнему подвергались неизбирательным обстрелам с применением различных артиллерийских средств и реактивных систем залпового огня. Он выразил тревогу в связи с недавними сообщениями о применении кассетных боеприпасов в жилых районах и подчеркнул, что их использование в таких ситуациях представляет собой нарушение норм международного гуманитарного права и может быть классифицировано как военное преступление. Он сообщил Совету о том, что правительство Украины отрицает информацию о применении кассетных боеприпасов. Он заявил, что крайне важно провести оперативное и тщательное расследование в связи со всеми сообщениями о применении кассетных боеприпасов, а также в связи с сообщениями о неизбирательных обстрелах жилых районов с применением обычных вооружений.

Помощник Генерального секретаря сообщил Совету, что вооруженные группы продолжали терроризировать население в районах, находящихся под их контролем, совершая убийства, похищения, пытки, акты жестокого обращения и другие серьезные нарушения прав человека, включая разрушение домов, захват имущества, а также сообщил о продолжающихся поступать сообщениях о нарушениях прав человека, совершаемых военнослужащими некоторых добровольческих батальонов, находящихся под контролем правительства. Он подчеркнул, что к правительству был обращен настоятельный призыв усилить контроль над всеми его силами, включая добровольческие батальоны, и обеспечить привлечение к ответственности находящихся в их составе военнослужащих за любые совершенные нарушения и преступления. Он также проинформировал Совет о гуманитарной ситуации в районах, находящихся под контролем вооруженных групп, которая оставалась нестабильной, особенно в Луганской области.

Помощник Генерального секретаря также проинформировал Совет о том, что в предыдущие недели «Правый сектор» и другие активисты активизировали прямые действия по публичной дискредитации якобы коррумпированных должностных лиц и бывших политиков из бывшей Партии регионов, некоторые из которых были связаны с насилием и в определенных случаях, как представляется, совершались при попустительстве со стороны сотрудников местных правоохранительных органов. Также в некоторых районах были отмечены случаи запугивания и насилия в связи с выборами.

Помощник Генерального секретаря также затронул получивший широкое освещение вопрос о предполагаемых массовых захоронениях вблизи деревни Нижняя Крынка в Донецкой области и проинформировал Совет о том, что, несмотря на сообщения об обнаружении в зоне конфликта ряда других массовых захоронений, наблюдатели за положением в области прав человека не располагают информацией о том, что в этих могилах могут находиться тела жертв произвольных или суммарных казней. По его мнению, ключевым фактором для достижения примирения должна стать ответственность, в связи с чем необходимо приложить усилия для привлечения к ответственности членов вооруженных групп, совершивших грубые нарушения прав человека. Он приветствовал тот факт, что состоящий из 12 пунктов Минский протокол исключает амнистию в отношении таких преступлений, как геноцид, терроризм, убийство, причине-

ние серьезных телесных повреждений, сексуальные надругательства, захват заложников и торговля людьми, и отметил, что, по всей видимости, в законодательном порядке разрешена амнистия за применение пыток, что необходимо уточнить, с тем чтобы привести законодательство в соответствие с международными нормами и стандартами.

В связи с вопросом о Крыме помощник Генерального секретаря сообщил Совету, что в дополнение к полученной ранее информации о нарушениях прав человека отмечается рост числа случаев насильственных исчезновений, и выразил обеспокоенность в связи с похищением в прошлом месяце в Крыму четырех крымских татар, один из которых затем был найден мертвым. По его мнению, настоятельно необходимо выяснить местонахождение этих пропавших без вести лиц и привлечь виновных к ответственности.

VI. Тематические и общие вопросы

Годовой доклад Совета Безопасности

22 октября Совет Безопасности утвердил свой годовой доклад Генеральной Ассамблее за период с 1 августа 2013 года по 31 июля 2014 года. Подготовить введение к этому докладу было поручено Руанде, выполнявшей функции Председателя Совета в июле 2014 года.

Мир и безопасность в Африке (Эбола)

14 октября состоялся брифинг, после которого по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке: Эбола» были проведены неофициальные консультации, посвященные эпидемии Эболы.

Перед Советом выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус, Специальный представитель и глава Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) Энтони Бэнбери и помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брук Зерихун. Заседание было посвящено главным образом последствиям вспышки лихорадки Эбола для положения в плане безопасности, но при этом особое внимание уделялось вопросу о присутствии Организации Объединенных Наций в наиболее пострадавших странах.

Специальный представитель сообщил о принимаемых мерах и ходе развертывания МООНЧРЭ и отметил, что оно является беспрецедентным, но в то же время выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на все усилия, эпидемия продолжает распространяться. Специальный представитель подчеркнул, что задача состоит в обеспечении того, чтобы в целях недопущения распространения инфекции через 60 дней, то есть начиная с 1 октября, 70 процентам больных помощь оказывалась в медицинских учреждениях, а погребение 70 процентов умерших от этого заболевания осуществлялось в соответствии с установленными правилами. Он обратил внимание на то, что если эта цель не будет достигнута, человеческие потери будут расти. Глава МООНЧРЭ заявил, что злейший враг — это недостаток времени и что именно поэтому Организация Объединенных Наций мобилизовала свои усилия так быстро и эффективно. Он настоятельно призвал Совет оказывать помощь Гвинее, Сьерра-Леоне и Либерии, с тем чтобы не допустить распространения

вируса в других странах. Он напомнил о том, что в день проведения заседания от этого вируса умер второй сотрудник Организации Объединенных Наций. В заключение Специальный представитель вновь отметил потребность в медицинских работниках и увеличении объемов выделяемых средств и числа лечебных пунктов.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что, поскольку эта трагедия не знает аналогов, существует опасность того, что многочисленные достижения последних лет будут сведены на нет. В этой связи он привел в пример Либерию: МООНЛ удавалось поддерживать эту страну на пути к миру и стабильности, однако эпидемия вынудила Миссию признать, что прогноз в ее отношении не столь оптимистичен. В то же время он подчеркнул, что на тот момент какого-либо существенного ухудшения ситуации с точки зрения безопасности не наблюдалось, но настойчиво заявил, что фактором риска может стать недовольство людей. Помимо этого, заместитель Генерального секретаря Ладус напомнил о том, что в конце сентября умерли два сотрудника МООНЛ, и настоятельно призвал Совет сделать все возможное для того, чтобы Миссия могла продолжать выполнять свою исключительно важную роль в обеспечении лечения и эвакуации всех сотрудников Организации Объединенных Наций.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам выразил обеспокоенность по поводу последствий эпидемии для ситуации в плане безопасности, поскольку она влияет на механизмы региональной интеграции и программы, и имели место инциденты, сопровождавшиеся применением насилия. По его мнению, из-за недостатка государственных услуг и неумолимого снижения экономической активности существовала опасность дальнейшего ухудшения ситуации в плане безопасности. С учетом того, что эти факторы могут играть дестабилизирующую роль, он просил Совет не умалять масштабы последствий эпидемии. Г-н Зерихун отметил, что, на его взгляд, существует опасность ухудшения ситуации и эскалации насилия. Он выразил сожаление по поводу того, что эти три страны подвергались изоляции. Сделав особый акцент на вопросах регионального сотрудничества, он в заключение отметил, что из-за эпидемии усугубились проблемы в области обеспечения мира и безопасности.

Представитель Сьерра-Леоне вновь заявил о необходимости принятия безотлагательных мер и выразил признательность Совету и Генеральной Ассамблее за предпринимаемые ими усилия по урегулированию кризиса. По его мнению, сложившуюся ситуацию можно было назвать глобальной катастрофой, экономические последствия которой и последствия которой с точки зрения безопасности пока неизвестны, и призвал всех членов Совета совместными усилиями расширить и активизировать деятельность по устранению глобальной угрозы, которую представляет собой Эбола.

Представитель Либерии приветствовала оперативное развертывание МООНЧРЭ и настоятельно призвала к привлечению большего объема помощи. Она выразила сожаление по поводу того, что из-за эпидемии остановился прогресс во всех областях, а также призвала Совет способствовать смягчению экономических последствий кризиса.

Представитель Гвинеи выразил обеспокоенность по поводу кризиса и того факта, что отсутствие доверия и панические настроения еще более усугубляли ситуацию, поскольку сформировавшиеся суждения угрожали стабильности. Он призвал принимать меры по изоляции вируса Эбола, а не затронутых им стран.

В ходе последовавших за этим неофициальных консультаций члены Совета выразили обеспокоенность по поводу сложившейся ситуации, заявили о своей поддержке МООНЧРЭ и рассмотрели вопрос о том, какую помощь их страны предоставляют для борьбы с эпидемией. Несколько делегаций настоятельно призвали увеличить масштабы оказываемой помощи и не прерывать воздушное сообщение. Некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу отзыва должностных лиц МООНЛ. Большинство делегаций выразили удовлетворение оперативным развертыванием МООНЧРЭ и просили Организацию Объединенных Наций и далее играть ведущую роль. Одна из делегаций сочла необходимым, чтобы Организация Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) расширили взаимодействие и повысили его эффективность в целях информирования общественности и недопущения распространения заболевания. Несколько делегаций выразили обеспокоенность относительно ухудшения ситуации в плане безопасности, вызванного эпидемией, и его последствиями для социальной обстановки и достижений последних лет. Ряд делегаций согласился с тем, что этот кризис сказывается на международном мире и безопасности и не ограничивается сферой здравоохранения. Одна из делегаций заявила, что ни один из ораторов не остановился на вопросе о последствиях для ситуации в плане безопасности, однако признала, что помощник Генерального секретаря по политическим вопросам упомянул эту проблему. Та же делегация напомнила о том, что 10 сентября Генеральная Ассамблея согласилась с необходимостью урегулировать этот кризис, а также с тем, что этот вопрос не относится к компетенции Совета Безопасности.

Г-н Бэнбери пояснил, что МООНЧРЭ призвана осуществлять стратегию, разработанную Координатором Организации Объединенных Наций, и вновь подчеркнул важность обеспечения медицинской эвакуации, поскольку в противном случае будет очень трудно обеспечить предоставление людских ресурсов. Он выразил признательность Совету за публикацию пресс-релиза в поддержку работы МООНЧРЭ.

После заседания было издано заявление для прессы (SC/11602).

Поддержание мира

9 октября Совет Безопасности провел свой ежегодный брифинг по мировым творческим миссиям Организации Объединенных Наций, посвященный различным касающимся поддержания мира темам. В ходе заседания подчеркивались высоко ценимое участие Совета и его заинтересованность в получении информации из первых рук — непосредственно от командующих силами, — которая позволяла принимать более взвешенные решения. В этом заседании приняли участие Военный советник для операций по поддержанию мира генерал-лейтенант Максуд Ахмед; командующий силами МООНСДРК генерал-лейтенант Карлус Алберту дус Сантус Крус; командующий силами МИНУСМА генерал-майор Жан Боско Казура; и Командующий силами СОООНР генерал-лейтенант Икбал Сингх Сингха.

Генерал-лейтенант Ахмед напомнил Совету, что под командованием командующих силами находится свыше 90 000 военнослужащих из 105 000 человек негражданского персонала, и это число, по всей вероятности, в предстоящий период будет расти. Зачастую они несут службу в сложных условиях. В данном случае речь шла о Мали, где в 2014 году Организация Объединенных Наций понесла самые тяжелые потери. К числу других действующих в сложных условиях миссий относятся операции Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Судане, Южном Судане и на Голландских высотах, а также МООНСДРК. Командующие силами действуют в утративших или утрачивающих свою дееспособность государствах, где, откровенно говоря, практически нет мира, который можно было бы поддерживать. И Эбола является еще одним осложняющим ситуацию фактором.

Генерал-лейтенант дус Сантус Крус отметил, что главной задачей МООНСДРК является защита гражданского населения, и это не просто предусмотренная мандатом задача: это еще и моральный долг. Относительно важности цели защиты гражданского населения никаких вопросов не возникает. Вопрос в том, как обеспечить ему более эффективную защиту. По его мнению, наиболее эффективную защиту гражданского населения можно обеспечить только за счет упреждающих, а не ответных мер. Он добавил, что миротворческие принципы Организации Объединенных Наций, а именно согласие сторон, беспристрастность и применение силы исключительно для самообороны и выполнения мандата, возможно, не всегда применимы к преступным вооруженным группам, с которыми имеют дело современные миссии, и что порядок применения этих принципов можно было бы пересмотреть и скорректировать с учетом современных угроз и того, что ни в чем не повинные гражданские лица и миротворцы подвергаются насилию в зонах конфликтов.

Генерал-майор Казура отметил, что изменилась ситуация в плане безопасности и что опасность для нее, помимо экономического, политического, социального и экологического кризисов, представляют также вооруженные конфликты и религиозный фундаментализм. Усугублению и сохранению этой ситуации в плане безопасности способствуют такие сложные нерешенные проблемы, как коррупция, внутренняя напряженность, насильственный экстремизм, радикализация, различные виды незаконной торговли и терроризм. В такой ситуации в плане безопасности население Мали живет на протяжении уже довольно длительного времени. Фактически МИНУСМА, которая должна осуществлять миротворческую деятельность, на местах имеет дело с террористической сетью, которая терпеливо, используя разведку, прибегая к принуждению и жестокости, планирует и совершает нападения где и когда захочет. МИНУСМА вынуждена бороться с терроризмом, хотя не имеет для этого ни соответствующего мандата, ни надлежащей подготовки, ни оснащения, ни материально-технического обеспечения, ни возможностей для ведения разведывательной деятельности.

В заключение генерал-лейтенант Сингха отметил, что в период с марта 2012 года СООНПР имели дело со столкновениями между оппозиционными группами и сирийской армией в районе разъединения, что является явным нарушением мандата. Резкое изменение обстановки произошло в 2014 году с появлением большого количества радикальных групп, контролируемых умеренные группы. Миссия наблюдала эскалацию насилия, сопровождавшуюся прямыми нападениями экстремистов на миротворцев. Хотя действовать в таких

условиях было непросто, СООННР видоизменилась как миссия и модифицировала свою деятельность с учетом проблем, обусловленных внутренним конфликтом и учащением и ожесточением столкновений.

Все члены Совета признали важность этих заседаний и воспользовались возможностью задать командующим силами конкретных миссий вопросы, касающиеся оперативной деятельности. Помимо этого, члены Совета единогласно заявили, что нападения на миротворцев недопустимы.

Несколько членов Совета подчеркнули, что эти проблемы следует решать посредством укрепления миротворческого потенциала. Через предоставление надлежащей подготовки и необходимого оборудования должны быть неизменно обеспечены широкие мандаты и безопасность военнослужащих. Несколько членов Совета заявили, что, по их мнению, наиболее эффективную защиту гражданского населения можно обеспечить только посредством превентивных мер, мобильности и активных действий, а не за счет одного лишь военного присутствия. Невыполнение миссиями их обязанностей по защите гражданского населения препятствует выполнению других задач, не говоря уже о том, что оно приводит к человеческим жертвам и страданиям. Другие делегации заявили о том, что, хотя защита гражданского населения является одной из главных задач действующих в настоящее время миротворческих операций, это далеко не единственная возложенная на них обязанность, и выразили обеспокоенность по поводу отмечающегося в последнее время желания свободно толковать стандарты международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Меры по защите гражданского населения не должны выходить за рамки мандатов Совета Безопасности. Еще одна делегация отметила, что активную защиту гражданского населения не следует путать с нейтрализацией вооруженных групп посредством агрессивных действий.

Международный Суд

В ходе закрытого заседания 29 октября Совет Безопасности рассмотрел пункт, озаглавленный «Информационное сообщение Председателя Международного Суда». Члены Совета заслушали сообщение судьи Петера Томки, Председателя Суда, и провели обмен мнениями.

Судья Томка представил информацию о деятельности Суда в целом, включая информацию о производстве по спорным делам, его роли в мирном урегулировании споров и поддержании международного мира и безопасности, а также о его взаимоотношениях с Советом. Кроме того, он отдельно осветил вопросы, касающиеся вспомогательной роли Суда и Совета в деле поощрения верховенства права на международном уровне, и обратил особое внимание на тесную взаимосвязь между вопросами, рассматриваемыми этими двумя органами.

Женщины и мир и безопасность

28 октября Совет Безопасности провел свои ежегодные прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности, основное внимание в ходе которых было уделено теме «Женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц: лидеры и пострадавшие». В этой связи Совет получил доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693). Принять участие в

заседании были приглашены заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») г-жа Фумзиле Мламбо-Нгкука, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Эдмон Муле, Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-н Чалока Бейани и представитель Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, г-жа Суаад Аллами.

Г-жа Мламбо-Нгкука выступила с заявлением от имени Генерального секретаря, в котором подчеркнула, что, поскольку Организации приходится иметь дело сразу с несколькими кризисами, она должна прилагать еще больше усилий к тому, чтобы соблюдать закрепленные в ее Уставе принципы и международные нормы, и настоятельно призвала все стороны бороться с нарушениями. Она подчеркнула, что Организация Объединенных Наций стремится к реализации концепции, изложенной в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и что она рассчитывает на активное участие всех стран в проведении предстоящих стратегических обзоров на высоком уровне по широкому кругу вопросов, включая санкции для операций по поддержанию мира, миростроительство и гендерное равенство и предстоящее проведение глобального исследования Генерального секретаря по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000).

Выступая в своем личном качестве, г-жа Мламбо-Нгкука подчеркнула, что отмечается не просто эскалация насилия и дестабилизация ситуации в плане безопасности, но меняется сам характер конфликта: прибегающие к насилию экстремисты захватывают все новые территории, становятся таким образом непосредственной угрозой для женщин и девочек и их общин и выбирают их в качестве объектов для нападения, в связи с чем большое количество людей вынуждено покидать свои дома. Она отметила, что если бы не было такого количества конфликтов, удалось бы добиться значительного прогресса в обеспечении гендерного равенства. Она заявила, что центральным компонентом усилий Совета по поддержанию мира и безопасности, решению сложнейших проблем, обусловленных вспышкой Эболы, а также борьбе с распространением насильственного экстремизма и связанным с ним перемещением гражданского населения в беспрецедентных масштабах должны стать меры по обеспечению гендерного равенства.

Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию подчеркнул, что наиболее эффективным и оптимальным способом предотвращения насилия в отношении женщин и девочек из числа перемещенных лиц является укрепление механизмов защиты при одновременном более активном содействии участию женщин в политических процессах и управлении, а также отметил, что миротворческие миссии содействуют участию женщин в политических процессах. Он подчеркнул, что необходимо оказывать странам более широкую поддержку в разработке стратегий с учетом гендерной специфики, особенно в секторах правосудия и безопасности, с тем чтобы гарантировать и поощрять участие женщин во всех усилиях по обеспечению мира и примирения.

Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц напомнил о том, что начиная с 1990-х годов все больше внимания стало уделяться правам и потребностям женщин и девочек, оказавшихся в чрезвычайных или постконфликтных ситуациях, и поощрению учитывающих гендерную специфику подходов к гуманитарной деятельности и деятельности по развитию и восстановлению. Несмотря на эти позитивные изменения, усилия, предпринимаемые в связи с внутренним перемещением населения, по-прежнему не являются достаточными для решения конкретных проблем и укрепления ролей женщин и девочек. Женщины из числа внутренне перемещенных лиц зачастую сталкиваются с двойной дискриминацией — по половому признаку и на основании того, что являются перемещенными лицами. Кроме того, г-н Бейани призвал Совет не забывать о той важной роли, которую могут играть женщины из числа перемещенных лиц в проведении мирных переговоров, обеспечении их прав человека и развития в постконфликтный период.

В заключение г-жа Аллами заявила, что, выполняя свою повседневную работу, она может видеть, через что проходят женщины и девочки, вынужденные покидать свои дома. Многие из них становятся жертвами насилия, получая таким образом травму на всю жизнь. Она представила три основных взаимосвязанных способа решения проблемы бездействия: во-первых, обеспечение руководящей роли и участия женщин; во-вторых, учет гендерных аспектов в многосекторальных инициативах по обеспечению защиты и оказанию гуманитарной помощи; и, в-третьих, привлечение женщин к предотвращению конфликтов и борьбе с насилием со стороны государственных и негосударственных субъектов, в том числе с насильственным экстремизмом и терроризмом. Она добавила, что все это требует оказания давления на международном уровне и политической воли на национальном уровне, и призвала Совет и все государства-члены при решении проблем, с которыми сталкиваются женщины, вынужденные покинуть свои дома, и в рамках всех усилий по обеспечению мира и безопасности обеспечить учет гендерной специфики, а также вновь подтвердить свою готовность к сотрудничеству в деле полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

28 октября 2014 года Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2014/21), в котором настоятельно призвал все стороны, участвующие в вооруженных конфликтах, обеспечивать свободный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и защите, а также к базовым услугам, таким как образование, здравоохранение, жилье и производительные источники средств к существованию, женщинам из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, призвал обеспечить систематический сбор, анализ и использование данных, призвал обеспечить систематический сбор, анализ и использование данных, дезаггрегированных по полу и возрасту, которые необходимы для оценки особых потребностей и возможностей женщин, отметил последствия насильственного экстремизма для женщин и настоятельно призвал государства-члены заняться решением этой проблемы и рекомендовал всем соответствующим субъектам в установленном порядке изучить существующие планы и задачи в области осуществления и ускорить ход осуществления и подготовиться к разработке новых задач ко времени проведения в 2015 году обзора на высоком уровне.

Методы работы Совета Безопасности

23 октября Совет Безопасности провел по пункту повестки дня «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)» открытые прения, посвященные его методам работы. Председатель подготовил концептуальную записку, содержащуюся в документе S/2014/725, в которой предложил делегациям обратиться к следующим конкретным вопросам: вопросу о надлежащей процедуре и целенаправленных санкциях, в частности о возможности распространения мандата Омбудсмена на все комитеты по санкциям, и вопросу о принятии последующих мер по передаче Советом Безопасности тех или иных ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда.

В отличие от аналогичных заседаний предыдущих лет, в ходе этого заседания выступали два оратора: Омбудсмен Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), г-жа Кимберли Прост и Прокурор Международного уголовного суда г-жа Фату Бенсуда. Омбудсмен представила Совету информацию о режиме санкций против «Аль-Каиды», предусмотренном резолюцией 1267 (1999), и надлежащих правовых процедурах, а также рекомендации относительно дальнейшего повышения эффективности этого режима. Прокурор Международного уголовного суда посвятила свое выступление вопросу о важности укрепления сотрудничества между Советом и Судом, в том числе в отношении последующих мер по передаче Советом Безопасности тех или иных ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда, в целях достижения общей цели — бороться с безнаказанностью за совершение чудовищных преступлений.

В своем выступлении г-жа Прост отметила, что введение целенаправленных санкций, которые непосредственно затрагивают права отдельных лиц и организаций, без наличия независимого механизма обзора, способного обеспечить эффективные средства правовой защиты, на практике не совместимо с основополагающими обязательствами в области прав человека, и добавила, что в принципе нет очевидного обоснования того, почему независимый механизм обзора существует для одной группы лиц, на которых распространяются санкции, но не существует для других групп. В частности, это актуально для тех случаев, когда вопрос рассматривается с точки зрения лиц, подпадающих под действие санкций. Помимо этого, она подчеркнула, что справедливый процесс способствует эффективному осуществлению санкционных мер и является его обязательным условием, позволяющим избежать возникновения проблем правового характера в судах.

Прокурор Бенсуда отметила, что особую обеспокоенность у ее ведомства вызывает вопрос о принятии последующих мер по передаче Советом Безопасности тех или иных ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда. Она также призвала Совет Безопасности рассмотреть возможность использования более жестких формулировок при передаче ситуаций на рассмотрение Суду, которые предусматривали бы предъявление всем государствам требования сотрудничать с ним, а также в отношении их обязательств, связанных с привилегиями и иммунитетами его сотрудников. В заключение она заявила, что, по ее мнению, практическую пользу могло бы принести учреждение должности координатора по вопросам взаимодействия между Советом и Судом.

На этом заседании у Совета была возможность рассмотреть вопросы, обозначенные в концептуальной записке, и выслушать мнения других государств — членов Организации Объединенных Наций, а также понять, в каких областях, по мнению делегаций, требуется повысить уровень транспарентности, эффективности и охвата работы Совета. Что касается оценки прогресса, то в ответ на предложение Председателя некоторые делегации воспользовались представившейся возможностью и с удовлетворением отметили новые документы о методах работы Совета, согласованные Неофициальной рабочей группой в ходе прошлогодних открытых прений: документ о консультациях между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, опубликованный 28 октября 2013 года (S/2013/630); документ о составителях документации Совета, опубликованный 14 апреля 2014 года (S/2014/268); документ о передаче функций председателя вспомогательных органов, опубликованный 5 июня 2014 года (S/2014/393); документ о проведении диалога в Совете, опубликованный 4 августа 2014 года (S/2014/565); и документ о порядке выступления на заседаниях Совета, опубликованный 15 октября 2014 года (S/2014/739).

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) (итоговое заседание)

30 октября Совет Безопасности провел брифинг по пункту «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) (итоговое заседание)». Председатель Совета предложил его членам критически оценить работу Совета, проделанную в октябре, а также вынести рекомендации относительно того, каким образом Совет мог бы повысить действенность и эффективность своей работы, особенно в отношении ситуаций, сложившихся в конкретных странах.

Что касается существа вопросов, рассмотренных Советом в октябре, то особое внимание было уделено положению в Сирийской Арабской Республике, Сомали и Демократической Республике Конго, было проведено заседание с участием командующих силами Организации Объединенных Наций, а также заседания, посвященные Эболе, женщинам и миру и безопасности и методам работы Совета Безопасности.