



Девятнадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

I. Предисловие

1. Настоящий документ является девятнадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержатся обзор и оценка процесса осуществления этой резолюции за период после представления моего предыдущего доклада, опубликованного 16 октября 2013 года (S/2013/612). В нем отмечается отсутствие дальнейшего продвижения по ключевым положениям резолюции и указывается на растущую обеспокоенность по поводу угроз суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана, в том числе вызовов, препятствующих усилиям страны проводить политику отмежевания от сирийского кризиса. В докладе также отмечаются позитивные события на политическом фронте.

2. В отчетный период сохранялись серьезные вызовы, ставящие под угрозу стабильность в Ливане, и происходила дальнейшая политическая поляризация. В ответ на акты терроризма в этот период Совет Безопасности сделал семь заявлений для прессы 19 ноября (SC/11180), 27 декабря (SC/11232), 2 января (SC/11239), 16 января (SC/11249), 21 января (SC/11256), 1 февраля (SC/11269) и 19 февраля (SC/11287), в которых члены Совета призвали всех ливанских граждан сохранять национальное единство перед лицом попыток подорвать стабильность страны и подчеркнули важность уважения всеми ливанскими сторонами политики отмежевания страны и отказа от любого вмешательства в сирийский кризис в соответствии с Баабдинской декларацией.

3. В Ливане в этот период произошел ряд инцидентов террористического характера, приведших к гибели 65 и ранению более 400 человек. Во многих районах страны в результате взрывов зажигательных взрывных устройств и начиненных взрывчаткой автомобилей значительно ухудшилась обстановка в области безопасности и резко усилилась нестабильность. 27 декабря от взрыва бомбы, заложенной в автомобиле, погибли бывший министр Мухаммед Шаттах и пятеро других лиц. Террористы-смертники совершили три самоподрыва в районе Хермеля, еще два в восточной части Бекаа, четыре в Бейруте, один в Аш-Шувейфате — к северу от Бейрута — и два на постах Ливанских вооруженных сил в Сайде, все из которых повлекли за собой в очередной раз гибель и ранение большого числа людей.



4. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает сказываться на безопасности и стабильности Ливана. Сирийская военная авиация не менее пяти раз наносила удары по предместьям ливанского города Арсаля вблизи сирийско-ливанской границы. По меньшей мере один авиаудар, как сообщается, был нанесен по северному району Вади-Халид и привел к гибели не менее двух ливанских граждан. Перестрелки, артиллерийские и ракетные обстрелы через границу из Сирийской Арабской Республики по территории Ливана продолжают нести смерть, калечить людей и причинять материальный ущерб. Президент Ливана Мишель Сулейман подтвердил свои призывы ко всем ливанским сторонам отмежеваться от войны в Сирийской Арабской Республике и соблюдать свою приверженность принципам Баабдинской декларации.

5. В отчетный период позитивные события произошли на политическом фронте. В частности, 15 февраля, после интенсивных консультаций с представителями всего политического спектра, премьер-министр Тамам Саям сумел сформировать правительство защиты национальных интересов в составе 24 человек. Правительство получило вотум доверия парламента 20 марта, заручившись поддержкой 96 из 128 депутатов. В заявлении министров правительства оно обязалось, в частности, сохранять суверенитет и улучшать состояние безопасности Ливана, соблюдать резолюции Совета Безопасности, поддерживать Национальный диалог, включая возобновление обсуждения национальной оборонной стратегии и выполнение решений, принятых на предыдущих сессиях, усилить потенциал вооруженных сил, в том числе с использованием безвозмездно предоставленных на эти цели Саудовской Аравией 3 млрд. долл. США, и выполнять решения, согласованные в контексте Международной группы поддержки Ливана. Правительство подчеркнуло необходимость принятия нового избирательного законодательства для проведения парламентских выборов и обязалось провести президентские выборы в срок и на основе конституционных процедур и демократической практики.

6. Ливан, самая малая и наиболее уязвимая из соседних с Сирийской Арабской Республикой стран, продолжает принимать у себя самое большое число сирийских беженцев и вследствие этого сталкивается с трудноразрешимыми гуманитарными и социально-экономическими проблемами. В своем заявлении министров правительство подчеркнуло приверженность практическому решению гуманитарных проблем, вызванных присутствием в Ливане одного миллиона зарегистрированных сирийских беженцев, которые покинули свою страну, спасаясь от насилия, с помощью реализации программ помощи с привлечением Многостороннего донорского целевого фонда, учрежденного Всемирным банком, и других механизмов. В отчетный период продолжался также приток в Ливан палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Ливан и его народ заслуживают самой высокой похвалы за то, что они оставляют дверь открытой для беженцев, спасающихся от насилия в Сирийской Арабской Республике. Организация Объединенных Наций и правительство Ливана продолжают тесно взаимодействовать в мобилизации ресурсов, чтобы помочь Ливану преодолеть гуманитарный кризис.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

7. За время, истекшее после принятия резолюции 1559 (2004) от 2 сентября 2004 года, некоторые из ее положений были выполнены, на что указывалось в моих предыдущих докладах. В свободной и честной обстановке состоялись президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. В 2009 году Ливан и Сирийская Арабская Республика установили полноценные дипломатические отношения.

8. В отчетный период президент и премьер-министр Ливана продолжали заявлять о соблюдении страной всех резолюций Организации Объединенных Наций. Однако конфликт в Сирийской Арабской Республике и его сопутствующее воздействие на положение в Ливане продолжали тормозить прогресс в реализации невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций, касающихся Ливана.

9. 15 февраля я тепло приветствовал образование нового правительства в Ливане, и меня с тех пор обнадеживает приверженность правительства осуществлению резолюций Совета Безопасности, в том числе, в частности, решению приоритетных задач, имеющих прямое отношение к резолюции 1559 (2004), таких как необходимость повышения уровня безопасности, обеспечения охраны границ и выполнения решений, принятых на предыдущих сессиях в рамках Национального диалога, как это подробно оговаривается в заявлении министров от 20 марта. Тем не менее нарастание насилия в отчетный период ещё более затормозило как никогда необходимый прогресс в осуществлении резолюции 1559 (2004).

10. Делимитация сирийско-ливанской границы, к чему настоятельно призывал Совет Безопасности в своей резолюции 1680 (2006), еще не произведена. Более того, существование и действия ливанских и неливанских нерегулярных формирований в этом приграничном районе продолжают создавать угрозу стабильности страны и региона и подчеркивают необходимость активизации правительством и вооруженными силами усилий по достижению полной монополии на обладание оружием и применение силы на всей территории Ливана.

11. В отчетный период мои представители и я продолжали поддерживать регулярные контакты со всеми сторонами в Ливане, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. Я разговаривал с президентом и премьер-министром 15 февраля, чтобы поздравить их с формированием правительства, и встречался с бывшим временно исполнявшим обязанности премьер-министра Наджибом Микати в Кувейте 15 января по случаю проведения второй Международной конференции по объявлению взносов на оказание гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике, организованной правительством Кувейта у себя в стране. Правительство Ливана подчеркнуло свою приверженность решению неотложных вопросов, связанных с сирийскими беженцами, и необходимость оказания международным сообществом помощи в ответ на призыв, озвученный в январе в Кувейте. Президент Франции Франсуа Олланд и его правительство провели с участием президента Сулеймана заседание Международной группы поддержки Ливана 5 марта в Париже. Участники подчеркнули необходимость дальнейшей твердой, скоординированной международной поддержки Ливана, чтобы помочь ему противостоять многочислен-

ным вызовам, ставящим под угрозу его безопасность и стабильность, и особо отметили важность продолжения усиления потенциала вооруженных сил. Они также выразили признательность президенту Ливана за его руководящую роль в деле отстаивания суверенитета, единства и стабильности страны, а также подчеркнули важность приверженности политике отмежевания в целях поощрения диалога и защиты Ливана от последствий сирийского кризиса.

А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

12. Резолюция 1559 (2004) нацелена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические партии в Ливане. Эта цель оставалась важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я продолжаю призывать Сирийскую Арабскую Республику и Ливан к обеспечению полной делимитации их общей границы. Однако в условиях текущего конфликта в Сирийской Арабской Республике достичь прогресса в этом отношении становится все сложнее, и ни одна из сторон не предприняла за рассматриваемый период никаких реальных шагов в этом направлении.

14. Делимитация и демаркация границ Ливана остаются необходимыми элементами, гарантирующими суверенитет и территориальную целостность страны. Они также имеют кардинальное значение для обеспечения надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация с безопасностью вдоль сирийско-ливанской границы в нынешних условиях, в том числе с учетом поступающих сообщений о боевых действиях в приграничной полосе и перемещении оружия и живой силы через границу, еще раз подчеркивает необходимость срочной ее демаркации. Несмотря на то, что делимитация границы является вопросом двусторонних отношений, обе страны по-прежнему обязаны добиться прогресса в этом деле в соответствии с резолюцией 1680 (2006), производной от резолюции 1559 (2004).

15. В отчетный период артиллерийские обстрелы, перестрелки и ракетные обстрелы через границу, в ходе которых было убито не менее 12 человек и десятки ранено, происходили почти каждый день. Районы и города Арсаль, Лабвех, Бритель, Наби-Усман и Вади-Халид часто становились объектами подобных нападений. 17 января в результате ракетного обстрела восточного пограничного города Арсаль погибло семь и было ранено еще семь человек. В ходе налетов сирийских ВВС 3 и 16 марта по меньшей мере 20 ракет было выпущено по Арсалью и примыкающей к нему территории, что повлекло за собой гибель не менее пяти человек, ранение десятков других и материальный ущерб. Ливанские власти неоднократно обращали внимание на необходимость защиты Ливана от таких нападений, и 30 декабря вооруженные силы открыли ответный

огонь по сирийским воздушным судам, находившимся в ливанском воздушном пространстве.

16. Бекаа продолжала испытывать на себе последствия боевых действий в соседнем сирийском районе Каламун. Несколько сотен сирийских семей бежали в Арсаль из сирийского города Ябруда, где шли бои, и поступали сообщения, что многие другие скопились в приграничном районе. 16 и 20 марта военная авиация сирийского правительства атаковала Арсаль и примыкающий к нему район, а также выпустила десятки ракет по преимущественно шиитским городам в Бекаа, включая Хермель и Лабвех. Ливанская армия и силы безопасности усилили свое присутствие в этом районе, тем самым способствуя восстановлению там относительного спокойствия. Продолжались прибытие беженцев в район северного Аккара Ливана и обстрелы, которые происходили параллельно с боевыми действиями на сирийской стороне границы.

17. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части селения Гаджар и прилегающей местности к северу от «голубой линии» является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Я и мои представители продолжаем тесно контактировать с обеими сторонами, стремясь содействовать выводу израильских сил из этого района во исполнение резолюции 1701 (2006).

18. В отчетный период не было прогресса и в вопросе, касающемся района Мазария-Шабья. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), опубликованном 30 октября 2007 года (S/2007/641).

19. В отчетный период беспилотные летательные аппараты и самолеты, включая истребители, вооруженных сил Израиля продолжали почти ежедневно совершать облеты в ливанском воздушном пространстве в нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно заявляло протест по поводу этих нарушений. Я выступал с их осуждением и требовал немедленно их прекратить. Со своей стороны, израильские власти утверждают, что облеты совершаются по соображениям безопасности.

В. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

20. Правительство Ливана вновь заявило Организации Объединенных Наций о своем намерении распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифском соглашении и резолюции 1559 (2004). В сложившейся непростой ситуации немаловажную роль в реализации этого курса играют вооруженные силы и силы внутренней безопасности. Однако способность ливанского государства в полной мере осуществлять свою власть на всей своей территории остается ограниченной. Я приветствую обязательство правительства повысить потенциал армии и сил безопасности и отмечаю необходимость дальнейшей международной поддержки властей и вооруженных сил.

21. В отчетный период произошло несколько инцидентов, поставивших под угрозу безопасность страны, большинство из которых прямо или косвенно связаны с войной в Сирийской Арабской Республике, которая усилила межрелигиозную напряженность в Ливане. Не развеялись опасения и по поводу участия ливанских боевиков в конфликте в Сирийской Арабской Республике, особенно бойцов «Хизбаллы». «Хизбалла» публично признала факт своего постоянного участия в этих боях в Сирийской Арабской Республике и организовывала похороны погибших там своих бойцов. Ее генеральный секретарь также подтвердил позицию его партии в отношении боевых действий, в том числе в речи 29 марта и интервью 7 апреля. Помимо обязательства правительства Ливана, закрепленного в заявлении его министров, президент продолжал призывать все стороны придерживаться политики отмежевания, согласованной в Баабдинской декларации на сессии в рамках Национального диалога в июне 2012 года.

22. В отчетный период в Ливане имели место случаи насилия, террористических нападений и политических убийств. 19 ноября два террориста-смертника привели в действие взрывные устройства в районе Бир аль-Абед Бейрута, где находится посольство Исламской Республики Иран, в результате которого погибло по меньшей мере 23 и было ранено не менее 140 человек. Дважды нападением подвергались посты ливанской армии в Сайде, в ходе которых были убиты один солдат и пятеро предполагаемых нападавших. 17 декабря в Бекаа вблизи района, где якобы находился учебный лагерь «Хизбаллы», от взрыва заминированного автомобиля погибли, как сообщается, два человека. 27 декабря бывший министр Мухаммед Шаттах, старший советник бывшего премьер-министра Саада Харири, а также пять других лиц погибли в результате взрыва заминированного автомобиля в центре Бейрута. 2 января в результате самоподрыва террориста-смертника в квартале Харет-Хрейк Бейрута погибло пять и было ранено 77 человек. 16 января в городе Хермель в Бекаа в результате срабатывания взрывного устройства, заложенного в автомобиле, погибло три и было ранено 26 человек. Самоподрыв террориста-смертника 21 января в Харет-Хрейке унес жизни четырех и искалечил 35 человек. 1 февраля террорист-смертник привел в действие заложенное в автомобиле взрывное устройство в Хермеле, в результате чего погибло три человека, а 3 февраля самоподрыв привел к гибели смертника и ранению двух других лиц. 19 февраля в бейрутском квартале Бир-Хасан двое смертников совершили подрыв бомб, от которого погибло шесть и было ранено более 100 человек. 22 февраля на посту ливанской армии был подорван начиненный взрывчаткой автомобиль, управляемый смертником, в результате чего погибло четыре человека, включая двух солдат, и было ранено 15 других лиц. 16 марта заминированный автомобиль был подорван смертником в городе Наби-Усман в Бекаа, в результате чего четыре человека было убито и более десяти ранено. 29 марта три ливанских солдата было убито и четверо других ранено в результате подрыва смертником заминированного автомобиля на посту вооруженных сил неподалеку от восточного города Арсаль. «Бригады Абдаллы Аззама» и другие экстремистские группы, такие как «Фронт Нусра», «Исламское государство Ирак» и «Левант», взяли на себя ответственность за некоторые из нападений, утверждая, что они являются ответом на продолжающееся участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике «Хизбаллы».

23. Новые вспышки длительного насилия произошли в северном городе Триполи между преимущественно суннитским населением Баб ат-Таббана и ала-

витской общиной Джебель-Мохсена. Столкновения, которые начались 30 ноября, привели к гибели 12 человек, в том числе ливанского солдата, и ранению по меньшей мере 70 человек. В результате стычек между этими общинами в январе погибли еще семь человек, включая одного ливанского солдата, и были ранены более 48. Третья вспышка столкновений, которые начались 20 февраля и продолжались спорадически в течение шести недель, привела к гибели по меньшей мере 30 человек, в том числе двух ливанских солдат, и ранению более 100. Бои прекратились 27 марта, когда правительство утвердило свой новый план обеспечения безопасности в городе.

24. Эти случаи насилия указывают на наличие большого количества оружия у негосударственных субъектов, которое представляет серьезную угрозу миру и безопасности в стране. Продолжали прилагаться усилия по наращиванию потенциала вооруженных сил и повышению их способности отвечать на множественные вызовы, в том числе в плане обеспечения внутренней безопасности, свидетельством чего — правительственный план обеспечения безопасности в Триполи, согласованный 27 марта. В ходе осуществления плана были арестованы десятки боевиков и главарей банд в Триполи как из суннитских, так и алавитских общин и демонтированы огневые позиции и посты нерегулярных формирований. Во время рейдов, предпринятых в рамках реализации плана, изъято большое количество оружия и боеприпасов. Аналогичные рейды были предприняты вооруженными силами в преимущественно шиитском районе Бекаа, где были произведены аресты сирийских и ливанских вооруженных лиц и конфисковано незаконно приобретенное оружие.

25. Вооруженные силы добились также прогресса в усилиях по предотвращению террористических нападений и ликвидации террористических сетей, арестовав ряд лиц и обнаружив и обезвредив заминированные автомобили. 30 декабря ливанские средства массовой информации сообщили об аресте Маджид аль-Маджида, командира «Бригад Абдаллы Аззама», которые взяли на себя ответственность за взрыв бомбы у иранского посольства. Он, по информации, был серьезно болен и позднее скончался в заключении 4 января. Другие боевики из «Бригад Абдаллы Аззама» были арестованы и обвинены военными прокурорами в принадлежности к этой организации. 22 января был арестован Омар Атраш, суннитский боевик, разыскивавшийся в связи с террористическими нападениями в Ливане, затем Наим Аббас (12 февраля) и Сами аль-Атраш (27 марта), которые, как предполагается, являлись лидерами «Бригад Абдаллы Аззама». Вооруженные силы обнаружили и обезвредили заминированные автомобили в Бекаа 22 ноября, Захле 29 ноября, Бейруте 12 февраля и Баальбеке 17 марта.

26. Обстановка в районе ответственности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оставалась в целом стабильной, несмотря на инциденты, указанные в моем самом последнем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2014/130). В моем следующем докладе по этому вопросу я представлю подробную информацию о новых инцидентах, в том числе о взрыве самодельного взрывного устройства 14 марта к югу от «голубой линии» и обстрелом вслед за этим израильскими вооруженными силами территории на юге Ливана, которые в настоящее время расследуются ВСООНЛ.

27. В письме от 27 февраля (A/68/776–S/2014/134) ливанские власти отметили, что 24 февраля израильский военный самолет нарушил воздушное про-

странство Ливана, совершив налет на пригороды города Джанта и выпустив несколько ракет по ливанской территории в нарушение резолюции 1701 (2006). В интервью 7 апреля Генеральный секретарь «Хизбаллы» взял на себя ответственность за вышеупомянутый инцидент, происшедший 14 марта к югу от «голубой линии» и направленный против израильского патруля, якобы с целью отомстить за инцидент в Джанте. В письме от 9 апреля (S/2014/254) израильские власти, со ссылкой на заявление «Хизбаллы» о своей ответственности, обратили внимание на инцидент, происшедший 14 марта, как на грубое нарушение резолюции 1701 (2006). В письме от 14 апреля (A/68/848–S/2014/278) ливанские власти сообщили мне о нескольких обстрелах из орудий Израилем 14 марта нескольких пунктов на ливанской территории в нарушение резолюции 1701 (2006).

28. Говоря о границе Ливана с Сирийской Арабской Республикой, следует отметить продолжающееся поступление сообщений об обороте оружия, происходящем в обоих направлениях. Несколько государств-членов продолжали выражать глубокую озабоченность по поводу незаконной переправки оружия через сухопутные границы. Израильские официальные лица отметили, что они примут меры к недопущению передачи в руки «Хизбаллы» из Сирийской Арабской Республики современных оружейных систем. Старшие представители «Хизбаллы», со своей стороны, утверждали, что они не собираются приобретать химическое оружие. При этом ливанскими властями указывалось, что, хотя сухопутную границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой по-прежнему трудно контролировать, там размещены ливанские вооруженные силы, которые всячески стараются усилить контроль за приграничной полосой. Хотя Организация Объединенных Наций не имеет возможности подвергнуть независимой проверке сообщения о переправке через границу оружия, я неоднократно выражал озабоченность по поводу проистекающего отсюда риска для обеих стран.

29. Происходящие на границе инциденты и утверждения о незаконной переправке через границу оружия подчеркивают настоятельную необходимость повысить обустроенность и контролируемость сухопутных границ Ливана. Это необходимо и для недопущения того, чтобы вооруженные группы и ополчения в Ливане расширяли свой арсенал оружия, который создает угрозу миру в самой стране и в регионе. Осуществляется координация действий доноров с властями по вопросам комплексного обустройства границ. Я вновь обращаюсь с призывом ко всем государствам-членам активизировать усилия по выполнению своих обязательств, вытекающих из резолюций Совета Безопасности, и принимать необходимые меры к недопущению передачи оружия группам, не контролируемым правительством Ливана.

С. Роспуск и разоружение всех ливанских и неливанских нерегулярных формирований

30. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования. Это ключевое из положений резолюции до сих пор не выполнено. Оно является отражением и подтверждением решения, чья обязательность была признана всеми ливанцами в Таифском соглашении. В свое время эта договоренность привела к сдаче оружия всеми ливанскими ополчениями, за исключением «Хиз-

баллы». С учетом растущей межконфессиональной напряженности в стране в настоящее время и усиления воздействия сирийского кризиса на положение в Ливане, крайне необходимо сохранить и соблюдать эту договоренность всеми сторонами, чтобы избежать опасности возобновления конфронтации между ливанцами.

31. В стране продолжают действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские ополчения, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). Неподконтрольное правительству оружие есть в Ливане у нескольких групп, относящихся к разным сторонам политического спектра, однако вооруженное крыло «Хизбаллы» является в стране самым крупным и лучше других вооруженным ливанским ополчением. 4 декабря командир «Хизбаллы» Хасан Лакис был убит в Бейруте. Сохранение оружия у «Хизбаллы» и других групп бросает серьезный вызов способности государства осуществлять полный суверенитет и власть над своей территорией. Кроме того, в стране присутствует несколько палестинских вооруженных групп, которые действуют в лагерях беженцев и за их пределами. Помимо этого, в последние месяцы продолжают поступать сообщения о проникновении в Ливан или присутствии в стране экстремистских элементов. Решение этой проблемы становится тем более актуальным в нынешних сложных условиях. В отчетный период разгул насилия и террористические акты стали причиной гибели многих людей и причинили большие страдания многим ни в чем не повинным ливанцам из различных общин по всей территории Ливана.

32. За отчетный период опять не произошло ощутимого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских ополчений, как это предусматривается в Таифском соглашении и резолюции 1559 (2004). За время, прошедшее после принятия этой резолюции, конкретных шагов к решению данной принципиальной задачи, от которой напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, сделано не было. Кое-кто из ливанских групп и фигур продолжает высказываться против сохранения у «Хизбаллы» военного арсенала, который они считают фактором, дестабилизирующим страну и противоречащим демократии. Многие ливанцы усматривают в существовании такого оружия подспудную угрозу его политически мотивированного применения внутри Ливана.

33. Я неоднократно выражал глубокую озабоченность ливанским лидерам по поводу серьезных угроз, которые вооруженные группировки представляют для стабильности страны и региона. Я настоятельно призвал их безотлагательно заняться этим вопросом, учитывая, что эта их обязанность вытекает из резолюции 1559 (2004). В демократическом государстве не может не быть явной аномалией тот факт, что одна из политических партий имеет свое собственное ополчение. Между тем «Хизбалла» по-прежнему открыто признает, что она располагает значительным военным потенциалом, независимым от ливанского государства, и продолжает его наращивать. Она также утверждает, что ее вооружения служат фактором сдерживания потенциальной агрессии со стороны Израиля. Израильские официальные лица продолжали выражать озабоченность по поводу якобы имеющихся у «Хизбаллы» неразрешенных вооружений или присутствия вооруженных лиц в гражданских районах на юге Ливана.

34. Я уже давно поддерживаю Национальный диалог, считая его лучшим способом разобраться с вопросом об оружии и достичь конечной цели, заключаю-

щейся в том, чтобы оружие или вооруженные формирования в Ливане были только у ливанского государства. Сессия в рамках Национального диалога состоялась 31 марта под председательством президента Ливана. В сессии принимали участие все основные ливанские политические группы, за исключением «Хизбаллы» и ливанских сил. Во время сессии президент вновь представил свой план, первоначально изложенный в сентябре 2012 года, для национальной оборонной стратегии, подчеркнув важность выполнения Баабдинской декларации и соблюдения определенных в конституции сроков, в том числе сроков проведения президентских выборов. Правительство заявило о готовности возобновить обсуждение национальной оборонной стратегии, значение которой было особо отмечено президентом 23 марта. Следующую сессию планируется провести 5 мая.

35. В отчетный период ситуация в области безопасности в палестинских лагерях беженцев оставалась в целом стабильной, за исключением нескольких инцидентов с применением насилия. Лагерь палестинских беженцев Айн аль-Хильва и соседний район Таамир использовались в качестве убежища суннитскими боевиками, включая, как предполагается, беглого Ахмеда Асира. 1 декабря боевики группировки «Джунд аш-Шам» убили члена движения ФАТХ и ранили двух других лиц. Еще два человека было ранено во время продолжавшегося после этого в течение двух дней насилия. 25 декабря в Айн аль-Хильве сдетонировал заминированный автомобиль, но на этот раз обошлось без жертв. 1 февраля двое неустановленных вооруженных лиц убили одного человека, связанного с ФАТХ, в Айн аль-Хильве. 8 апреля начались столкновения в лагере палестинских беженцев Мих-Мих неподалеку от Сайды, приведшие к гибели по меньшей мере семи человек и ранению не менее семи. 28 ноября премьер-министр Государства Палестина Рами Хамдалла подтвердил важность поддержания палестинцами, находящимися в Ливане, безопасности и стабильности в этой стране.

36. Гуманитарное положение палестинских беженцев в Ливане остается тяжелым ввиду прибытия еще 52 977 беженцев из Сирийской Арабской Республики с начала кризиса, что осложняет непростую ситуацию в лагерях в целом, а также усилия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, которое оказывает им помощь. Растет также напряженность между палестинскими беженцами, которые живут в Ливане, и теми, кто прибывает из Сирийской Арабской Республики, так как считается, что они создают дополнительный спрос на и без того ограниченные ресурсы, предоставляемые палестинским беженцам. Организация Объединенных Наций продолжает настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни палестинских беженцев в Ливане. Это следует делать без ущерба для решения в конечном счете проблемы палестинских беженцев в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе и с учетом негативного влияния плачевных условий жизни на состояние безопасности в целом.

37. Присутствие палестинских вооруженных групп за пределами лагерей продолжает сковывать способность Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Несмотря на решение, принятое в рамках Национального диалога в 2006 году и подтвержденное на последующих его сессиях, не достигнуто прогресса в деле ликвидации военных баз Главного командования Народного фронта освобождения Палестины и «ФАТХ аль-интифады» в стра-

не. Все эти базы, кроме одной, расположены вдоль сирийско-ливанской границы. Их существование продолжает подрывать суверенитет Ливана и его государственную власть и затрудняет делимитацию границы. Оно также серьезно осложняет эффективный контроль за восточной границей между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я неоднократно обращался к ливанским властям с призывом выполнить принятые ранее решения в рамках Национального диалога, особенно те, которые касаются ликвидации вышеупомянутых военных баз, а к правительству Сирийской Арабской Республики — идти добровольно навстречу этим начинаниям.

III. Замечания

38. Я приветствую позитивные политические подвижки в Ливане, включая формирование нового правительства защиты национальных интересов под руководством премьер-министра Тамама Салама и его приверженность выполнению международных обязательств, включая вопросы, имеющие отношение к резолюции 1559 (2004). Единство, которое стало предпосылкой формирования правительства после продолжительного периода в 11 месяцев, следует крепить, чтобы быть в состоянии более эффективно обеспечивать безопасность, стабильность, суверенитет и территориальную целостность Ливана. Особенно важно в деле укрепления доверия опираться на достигнутые успехи в преодолении непосредственных угроз безопасности. Меня обнадеживает возобновление сессий в рамках Национального диалога, и я рассчитываю, что в рамках ведомого ливанцами процесса можно достичь дальнейшего прогресса в разработке национальной оборонной стратегии. Сохранение политического единства будет по-прежнему иметь важное значение для содействия этим позитивным шагам и дальнейшего наделения вооруженных сил и служб безопасности всеми возможностями для ответа на сложные вызовы безопасности в будущем.

39. В то же время я разочарован отсутствием дальнейшего осязаемого прогресса в выполнении остальных положений резолюции 1559 (2004). Ливан продолжает сталкиваться с серьезными вызовами его стабильности и безопасности как внутри страны, так и вдоль его границы с Сирийской Арабской Республикой, в том числе в связи с контрабандой оружия и притоком новых беженцев. Я также озабочен тем, что отсутствие по-прежнему прогресса в выполнении этой резолюции может привести к размыванию уже реализованных положений и способствовать дальнейшему усилению нестабильности в Ливане. Я вновь заявляю о моем твердом убеждении в том, что продвижение к полному осуществлению этой резолюции ради долгосрочной стабильности страны и региона отвечает высшим интересам Ливана и ливанцев.

40. Недавние инциденты вдоль «голубой линии», о которых говорится в моих докладах об осуществлении резолюции 1701 (2006), красноречиво свидетельствуют о неустойчивости сложившейся там ситуации. Я отдаю должное ливанским и израильским вооруженным силам за их усилия по уменьшению напряженности и ВСООНЛ за поддержку и координацию в этой связи.

41. Я неоднократно осуждал продолжающиеся нарушения суверенитета Ливана, включая многочисленные инциденты, повлекшие гибель или ранение мирных граждан на ливанской стороне границы из-за действий воюющих сторон в Сирийской Арабской Республике, в частности в контексте недавних бое-

вых действий в районе сирийских городов Ябруд и Хосн. Я продолжаю призывать все стороны, в том числе правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана во исполнение резолюции 1559 (2004).

42. Глубокую тревогу вызывает происходившая в отчетный период эскалация насилия в Ливане, включая многочисленные акты терроризма, совершенные группировками, заявляющими, что их действия являются ответом на участие «Хизбаллы» в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что различные стороны не прекращают своего участия в этих боевых действиях, и особенно признанием «Хизбаллы», что она продолжает играть там свою роль. Участие некоторых ливанских группировок в конфликте имеет тяжелые последствия для безопасности и стабильности в Ливане. Я призываю всех в регионе откликнуться на мои призывы прекратить переправку оружия и бойцов из Ливана в Сирийскую Арабскую Республику и в полной мере уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана. Эта резкая эскалация насилия и террористической активности свидетельствует о том, что по-прежнему необходимо поддерживать принципы Баабдинской декларации и следовать политике отмежевания, а ливанским сторонам — воздерживаться от участия в конфликте в Сирийской Арабской Республике. Я приветствую твердую приверженность правительства в этом деле и побуждаю все стороны в Ливане уважать и выполнять обязательства, которые они все согласовали.

43. Возврат к практике политических убийств с применением взрывных устройств, жертвой которой стал Мухаммед Шаттах, было трагическим и прискорбным напоминанием о прежних преступлениях в Ливане. Начало разбирательства в Специальном трибунале по Ливану явилось ясным сигналом о том, что Ливан и международное сообщество не будут мириться с террором или безнаказанностью.

44. Меня обнадеживает возобновление Национального диалога под руководством президента, и я давно считаю, что наилучшим способом борьбы с насилием в стране является разоружение нерегулярных формирований в рамках ведомого ливанцами процесса. Обсуждение концепции 2012 года о разработке национальной оборонной стратегии на сессии 31 марта является многообещающим шагом в этом направлении, на котором не следует останавливаться. Я настоятельно призываю все стороны к участию в Национальном диалоге и выполнению ранее принятых решений в этом контексте, особенно тех, которые касаются разоружения неливанских группировок и ликвидации военных баз Главного командования Народного фронта освобождения Палестины и «ФАТХ аль-интифады». Сирийский конфликт следует использовать не в качестве предлога для игнорирования этих обязательств, а в качестве прямого напоминания о необходимости разоружения и роспуска нерегулярных формирований.

45. Я неоднократно предупреждал, что широкое распространение оружия, находящегося вне контроля государств, в сочетании с существованием хорошо вооруженных нерегулярных формирований ставит под угрозу безопасность ливанских граждан. Тот факт, что «Хизбалла» по-прежнему обладает мощным и современным военным потенциалом, не подконтрольным правительству, не может не вызывать серьезного беспокойства, особенно ввиду того, что это способствует созданию атмосферы страха и представляет собой один из главных

вызовов безопасности ливанских граждан и монополии правительства на законное применение силы. Это также можно расценивать как нарушение Ливаном своих обязательств по резолюции 1559 (2004) и как угрозу миру и безопасности в регионе. Я вновь обращаюсь с призывом к «Хизбалле» и всем другим заинтересованным сторонам отказаться от любых военных действий в Ливане или за его пределами в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004).

46. Я вновь обращаюсь с настоятельным призывом к правительству и вооруженным силам Ливана принять все необходимые меры для того, чтобы запретить «Хизбалле» приобретать оружие и создавать военизированные формирования, не подвластные государству, в нарушение резолюции 1559 (2004). Я призываю также страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», способствовать преобразованию этой вооруженной группировки в чисто политическую партию, а также ее разоружению в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004) в наилучших интересах Ливана и регионального мира и безопасности.

47. Я глубоко обеспокоен ситуацией, в которой находятся палестинские беженцы в лагерях, и дополнительной нагрузкой на имеющиеся ограниченные ресурсы в связи с присутствием палестинских беженцев, бежавших, спасаясь от насилия, из Сирийской Арабской Республики. Я вновь обращаюсь с призывом к донорам поддержать Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и его жизненно важную миссию по оказанию услуг палестинским беженцам в Ливане. Тесное сотрудничество между ливанскими властями и палестинскими силами безопасности в лагерях имеет принципиальное значение для того, чтобы быстро положить конец случаям посягательства на безопасность. Я приветствую постоянную приверженность палестинского руководства обеспечению безопасности и стабильности в Ливане.

48. Я выражаю сожаление по поводу отсутствия какого-либо прогресса в делимитации и демаркации границы с Сирийской Арабской Республикой, что имеет серьезные последствия для обеспечения пограничного контроля. Я по-прежнему считаю, что в более долгосрочном плане комплексное обустройство границы будет в значительной мере способствовать улучшению контроля на границах Ливана и предотвращению незаконной переправки оружия и бойцов в обоих направлениях. Эта проблема приобретает еще большую остроту в контексте событий в Сирийской Арабской Республике. Я призываю доноров продолжать оказывать помощь в обустройстве границы.

49. Нельзя не сожалеть по поводу того, что Израиль продолжает нарушать суверенитет и территориальную целостность Ливана, наиболее очевидным проявлением чего являются пролеты израильской авиации над ливанской территорией. Я вновь обращаюсь с призывом к Израилю выполнять свои обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части селения Гаджар и примыкающего к нему района к северу от «голубой линии», а также прекратить полеты в ливанском воздушном пространстве, поскольку это подрывает доверие к ливанским силам безопасности и вызывает тревогу среди гражданского населения. Кроме того, такие полеты значительно повышают опасность непредвиденных последствий в условиях крайне напряженной ситуации в регионе.

50. Я тепло приветствую формирование правительства защиты национальных интересов после долгих месяцев политического цейтнота. Меня не может не радовать приверженность правительства политике отмежевания, Национальному диалогу, выполнению ранее принятых на сессиях в рамках Национального диалога решений и соблюдению резолюций Совета Безопасности, касающихся Ливана, о чем говорится в заявлении министров от 20 марта.

51. Я также приветствую отдаваемый в заявлении приоритет проведению президентских выборов в срок и на основе конституционных процедур и демократической практики. Проведение этих выборов в свободной атмосфере и честно в духе резолюции 1559 (2004) является ключом к сохранению демократических институтов и процедур и будет способствовать пробуждению духа сотрудничества и уважения принципа сосуществования, который становится все крепче. Безопасность Ливана равно как и мир в стране должны быть обеспечены без запугивания со стороны вооруженных группировок. Обладание вооруженными группировками оружием, в том числе «Хизбаллой», которое находится вне контроля государства, противоречит Таифскому соглашению и несовместимо с императивом свободных и справедливых выборов.

52. Я отдаю должное усилиям вооруженных сил, отвечающих на многочисленные вызовы безопасности повсюду в стране. Они добились прогресса в решении различных проблем безопасности, включая террористические угрозы и ситуацию в Триполи. Несмотря на потери, они осуществили масштабное развертывание во всех затронутых конфликтом районах. Реализация нового плана безопасности в Триполи и Бекаа, судя по всему, принесла положительные результаты и широко приветствовалась лидерами и местным населением. Чтобы армия могла продолжать развивать свой успех в условиях, когда ее силы и средства задействованы до предела, крайне важно, чтобы они и в дальнейшем пользовались поддержкой ливанских лидеров. Акцент на это со стороны премьер-министра и его правительства внушает надежду и должен получить продолжение, в том числе в контексте Международной группы поддержки Ливана и поддержки ею пятилетнего плана развития вооруженных сил. Я призываю все заинтересованные стороны, включая международных доноров и правительство, продолжать поддерживать план и армию. Я также отдаю дань уважения бывшему премьер-министру Наджибу Микати за его эффективное руководство в особенно трудный период.

53. Я по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюции 1559 (2004) на благо мира и безопасности в этот особенно сложный и трудный период в Ливане. В связи с этим я надеюсь, что правительство будет и дальше придерживаться принятых им международных обязательств, и обращаюсь с призывом ко всем сторонам и действующим лицам в полной мере соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я призываю далее государства-члены активизировать усилия в поддержку Ливана, чтобы обеспечить выполнение им налагаемых этими резолюциями обязательств, что является оптимальным средством содействия долгосрочному благоденствию и стабильности страны как демократического государства. Я буду и далее прилагать усилия для обеспечения всестороннего осуществления этих и всех других резолюций, касающихся Ливана.