



**Генеральная Ассамблея**  
**Совет Безопасности**

Distr.: General  
19 September 2011  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея**  
**Шестьдесят шестая сессия**  
Пункты 36 и 37 повестки дня

**Совет Безопасности**  
**Шестьдесят шестой год**

**Положение на Ближнем Востоке**

**Вопрос о Палестине**

**Мирное урегулирование вопроса о Палестине**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 65/16 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся ответы заинтересованных сторон на вербальные ноты, направленные Генеральным секретарем в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 26 этой резолюции. В докладе также содержатся замечания Генерального секретаря относительно нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса в интересах достижения мирного урегулирования. Доклад охватывает период с сентября 2010 года по август 2011 года.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 65/16 Генеральной Ассамблеи.

2. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 26 упомянутой резолюции, 1 июля 2011 года я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 65/16, принятую Генеральной Ассамблеей 30 ноября 2010 года на ее шестьдесят пятой сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 26 этой резолюции Ассамблея просит Генерального секретаря продолжать его усилия с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности для достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине и для содействия миру в данном регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в этом вопросе.

Буду признателен Вам, если Вы любезно сообщите мне к 31 июля 2011 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить возложенные на меня согласно упомянутой резолюции обязанности по представлению этого доклада.

Ссылаясь на обязанность Секретариата соблюдать существующее ограничение объема докладов в соответствии с резолюцией 52/214 Генеральной Ассамблеи, я хотел бы призвать Совет Безопасности ограничить объем своих докладов до 1500 слов».

3. По состоянию на 19 сентября никаких ответов на эту просьбу не поступило.

4. В вербальной ноте от 11 мая 2011 года, направленной соответствующим сторонам, я просил правительства Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Организацию освобождения Палестины изложить свою позицию в отношении мер, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений вышеупомянутой резолюции. К 31 августа 2011 года были получены ответы Израиля и Организации освобождения Палестины. Вербальная нота Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций от 5 июля 2011 года гласит:

«Как следует из отчета о заседании, Израиль проголосовал против этой резолюции, как и при голосовании по аналогичным резолюциям, принимавшимся Генеральной Ассамблеей на предыдущих сессиях. Постоянное представительство Израиля хотело бы вновь изложить соображения, которыми оно руководствуется при голосовании по этому вопросу, в свете обстановки, сложившейся в регионе».

Несмотря на энергичные усилия, предпринимавшиеся правительством Израиля на протяжении прошедшего года в целях возобновления переговоров с Палестинской администрацией и создания условий для экономического роста и развития, и несмотря на весьма существенное улучшение экономических показателей на Западном берегу и в Газе, акты па-

лестинского терроризма не прекратились, и они по-прежнему вызывают тревогу.

Террористические организации Западного берега продолжают активные действия по планированию, подготовке и реализации попыток осуществления террористических актов. В 2010 году на Западном берегу или с его территории было совершено 463 террористических нападения, в результате которых погибли девять израильских граждан. Эти нападения осуществлялись в самых разных формах и на всех фронтах, особенно членами ХАМАС.

В первой половине 2011 года наблюдалась тревожная эскалация террористической деятельности в отношении израильских объектов на Западном берегу и в Иерусалиме. За первые 5 месяцев 2011 года на Западном берегу или с его территории было совершено 278 террористических нападений, в результате которых погибли 11 израильских граждан, включая семью Фогель, 5 членов которой — отец, мать и трое детей в возрасте 11 и 4 лет и 3 месяцев — были зверски убиты во сне двумя террористами, проникшими в их дом, в марте 2011 года.

В 2010 году с территории сектора Газа было совершено 372 террористических нападения. В первые четыре месяца 2011 года отмечалось тревожное увеличение числа террористических нападений с территории сектора Газа, и на сегодняшний день их число уже достигло 163. Тревогу также вызывает характер этих нападений, в ходе которых против израильского гражданского населения, помимо реактивных снарядов «Град», ракет и минометных мин, применяются противотанковые ракеты. 7 апреля 2011 года противотанковой ракетой, выпущенной по школьному автобусу с территории сектора Газа, были ранены двое израильтян, причем один из них — подросток в возрасте 16 лет — был убит.

На фоне палестинской террористической кампании против Израиля Палестинская администрация продолжает свою подстрекательскую кампанию с целью узаконить терроризм. Палестинская администрация и ХАМАС институционализировали прославление тех, кто несет ответственность за убийство израильтян. Вот несколько недавних тому примеров: переименование главной улицы в Рамаллахе в честь известного террориста Йехайи Айяша, который несет ответственность за гибель свыше 100 израильтян и который был одним из авторов идеи совершения террористических актов с участием смертников; присвоение летнему лагерю для девочек в Бетлехеме имени Далала Муграби, который руководил террористическим нападением на автобус, в ходе которого были убиты 37 израильских граждан (включая 12 детей); и переименование одной из площадей в г. Газа в честь террориста-смертника Рим эр-Риаши, который убил 4 израильских граждан.

Движение ХАМАС, закрепившееся в Газе при поддержке Ирана, продолжает накапливать оружие, отличающееся все большей смертоносностью и дальностью действия, и занимается его широкомасштабной контрабандой с помощью разветвленной сети тоннелей, проходящих под границей с Египтом на участке сектора Газа.

Кроме того, на протяжении уже пяти лет ХАМАС удерживает похищенного израильского военнослужащего Гилада Шалита; последнее свидетельство того, что Гилад Шалит еще жив, было получено 25 июня 2007 года, когда ХАМАС распространило запись, на которой звучит его голос. На протяжении всего срока пребывания Гилада Шалита в плену к нему, в нарушение элементарных гуманитарных норм и правил, не допускали сотрудников международных гуманитарных организаций. Режим ХАМАС по-прежнему отвергает условия «четверки», постоянно призывает к уничтожению Израиля и упорно добивается реализации своих зловещных замыслов.

В связи с этим вызывает тревогу тот факт, что в резолюции 65/16 обо всем этом не говорится ни слова.

Несмотря на эту согласованную и непрекращающуюся кампанию насилия и подстрекательства, Израиль, в знак своей приверженности гуманитарным принципам, по-прежнему содействует доставке в Газу значительных объемов гуманитарных грузов и других товаров. В 2010 году количество грузовых автомобилей, пропущенных в Газу, увеличилось на 28 процентов (39 868 в 2010 году по сравнению с 31 055 в 2009 году), при этом ежедневно в Газу пропускалось в среднем 163 грузовых автомобиля, что на 43 процента больше, чем в 2009 году. Объем экспорта из сектора Газа также увеличился: в 2010 году оттуда были экспортированы 152 тонны клубники и цветы в количестве 368 208 штук. В 2010 году выехать из сектора Газа на лечение было разрешено 17 924 пациентам и сопровождавшим их лицам, что на 70 процентов превышает показатель 2009 года. В течение всего года Израиль продолжал снабжать сектор Газа электроэнергией. Поставки дизельного топлива для электростанции в Газе осуществлялись по заявкам Палестинской администрации (было поставлено дизельное топливо в количестве 70 876 781 литра).

В результате этих изменений в 2010 году валовой внутренний продукт (ВВП) в Газе увеличился на 15 процентов. Эта позитивная тенденция сохранилась и в первом квартале 2011 года: объем ВВП возрос на 24,4 процента, а показатель ВВП на душу населения — на 20 процентов по сравнению с первым кварталом 2010 года.

Правительство Израиля также существенно ослабило действовавший на Западном берегу режим ограничений, связанных с мерами безопасности. В 2010 году в Иудее и Самарии было демонтировано 98 дорожных заграждений, и между всеми основными палестинскими городами в Иудее и Самарии — от Дженина на севере до Хеврона на юге — движение осуществляется беспрепятственно. Темпы роста ВВП на Западном берегу в 2010 году составили 8 процентов, а число туристов, посетивших территорию, главным образом Бетлехем, увеличилось на 49 процентов.

Эта позитивная тенденция сохраняется и в первом квартале 2011 года: объем ВВП увеличился на 3,4 процента по сравнению с первым кварталом 2010 года.

В течение предшествующего года правительство Израиля неоднократно предлагало Палестинской администрации в любой момент возобновить мирные переговоры без предварительных условий. Израиль наде-

ется на возобновление прямых переговоров, нацеленных на достижение всеобъемлющего урегулирования конфликта.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу своей безопасности, Израиль предпринимает все усилия для поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи, создания благоприятных условий для палестинского экономического развития и налаживания политического диалога. Действия Израиля уже привели к улучшению экономического положения в Газе и на Западном берегу. Но об этом, как ни парадоксально, умалчивает резолюция 65/16.

Таким образом, резолюция 65/16 является очередной односторонней резолюцией, которые Генеральная Ассамблея ежегодно принимает по Израилю и которые только подрывают авторитет Организации Объединенных Наций как беспристрастного поборника мира. Постоянное представительство Израиля пользуется этой возможностью настоятельно призвать Генерального секретаря использовать его добрые услуги, чтобы способствовать прекращению этой контрпродуктивной практики».

5. Вербальная нота Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2011 года гласит:

«По мнению Палестины, резолюция 65/16 играет центральную роль в международных усилиях по достижению справедливого и мирного урегулирования вопроса о Палестине. Эта резолюция представляет собой один из устоев, на которых основываются все усилия системы Организации Объединенных Наций в целом в связи с вопросом о Палестине в силу ее постоянной ответственности за решение этого вопроса до тех пор, пока он не будет удовлетворительным и справедливым образом урегулирован во всех его аспектах. Эта ответственность обусловлена невыполнением международных договоренностей после принятия Генеральной Ассамблеей решения о разделе подмандатной территории Палестина, изложенного в ее резолюции 181 (II) от 29 ноября 1947 года, что привело к созданию государства Израиль в 1948 году и изгнанию, лишению имущества и рассеянию палестинского народа, который был обречен на страдания на протяжении уже 63 лет, в течение которых Израиль, оккупирующая держава, сделала его уделом тяжелый гнет и страдания, отказывая ему в осуществлении неотъемлемых прав человека и лишая его свободы.

Палестинское руководство полностью поддерживает резолюцию 65/16, которая была вновь принята подавляющим большинством голосов и в которой в полной мере подтверждены параметры достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования на основе норм международного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и согласованных рамок мирного процесса, включая резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, а также на основе правил Мадридской конференции, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и разработанной «четверкой» «дорожной карты». В этом отношении, как отмечается в данной резолюции, сложился прочный международный консенсус в отношении поддержки решения, предполагающего сосуществование двух государств — независимого, жизнеспособного и территориально целостного Государства Палестина, живущего бок о бок с Израилем в мире и безопасности в преде-

лах границ, существовавших до 1967 года, с общей столицей двух государств в Иерусалиме, — а также справедливого урегулирования проблемы палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года.

В период после принятия резолюции 65/16 палестинское руководство, во главе с президентом Махмудом Аббасом и премьер-министром Саламом Файядом, по-прежнему стремилось добиться мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта и вопроса о Палестине в целом на основе принципов, закрепленных в этой резолюции. Во всех своих усилиях Палестина неукоснительно соблюдала нормы международного права, включая международное гуманитарное право и права человека, и многочисленные соответствующие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Советом по правам человека и Экономическим и Социальным Советом, а также консультативное заключение Международного Суда (МС) от 9 июля 2004 года.

Осуществление палестинским народом своего права на самоопределение — которое, как подтвердил МС, является правом *erga omnes*, — остается первостепенной целью палестинского руководства. Кроме того, среди международного сообщества сложился прочный консенсус в отношении признания и поддержки права палестинцев на самоопределение и независимое государство, как об этом свидетельствуют соответствующие резолюции, последней из которых является резолюция 65/202, а также признание Палестины на сегодняшний день почти 120 странами мира. Палестинское руководство продолжает действовать согласованно на всех уровнях — национальном, региональном и международном — в целях осуществления этого права палестинского народа и всех других неотъемлемых прав, включая право на возвращение согласно резолюциям Организации Объединенных Наций и принципам международного права, и права призывать международное сообщество выполнить свою прямую обязанность в этом отношении.

В частности, шаги, предпринятые Палестиной на двусторонней и многосторонней основе в прошлом году, были сделаны для того, чтобы добиться позитивных изменений в политических и дипломатических процессах, а также на местах. Главной целью остается достижение в кратчайшие сроки мирного урегулирования, основанного на принципе сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года, на основе признания того, что от достижения этой цели в решающей степени зависит мирное урегулирование арабо-израильского конфликта в целом согласно соответствующим резолюциям и положениям «Арабской мирной инициативы». Пойдя несколько десятилетий назад на исторический компромисс, палестинское руководство неоднократно заявляло о своей приверженности согласованной на международном уровне цели создания двух государств и о своей готовности вступить в серьезные переговоры, чтобы справедливо решить все вопросы, касающиеся окончательного статуса, — о палестинских беженцах, Иерусалиме, поселениях, границах, водных ресурсах и безопасности — в интересах достижения этой цели.

Палестинское руководство остается верным этому обязательству, несмотря на препятствия, которые Израиль, оккупирующая держава, продолжает чинить своей незаконной политикой и практикой на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которые по-прежнему ведут к обострению положения на местах и еще больше осложняют решение чувствительных вопросов, а также способствуют усилению напряженности, а также своим саботажем всех инициатив по возобновлению мирных переговоров, выдвинутых в прошлом году. Несмотря на эти трудности, палестинское руководство продолжает заявлять о готовности к добросовестным переговорам исходя из обоснованных параметров и положительно реагирует на усилия, предпринимаемые в этом направлении международным сообществом, в том числе «четверкой», и, отдельно, Соединенными Штатами Америки, Европейским союзом, Российской Федерацией и другими заинтересованными государствами-членами. Кроме того, палестинское руководство неоднократно подчеркивало, что статус-кво на оккупированной палестинской территории неустойчиво и нестабильно, что лишний раз свидетельствует о неотложной необходимости достижения мира — цели, ставшей еще более актуальной в свете событий, охвативших Ближний Восток.

Поэтому, несмотря на неблагоприятные условия с точки зрения как политической обстановки, так и положения на местах, палестинское руководство, опираясь на поддержку Арабского наблюдательного комитета на уровне министров, приняло приглашение президента Соединенных Штатов Америки Барака Обамы, государственного секретаря Хиллари Клинтон и специального посланника Джорджа Митчелла принять участие в прямых переговорах в начале сентября 2010 года в Вашингтоне. Эта попытка оживить переговоры была предпринята сразу после опубликования заявления «четверки» от 20 августа 2010 года — в котором были вновь подтверждены твердая поддержка прямых переговоров, полная приверженность ранее принятым заявлениям и решимость оказывать сторонам поддержку в ходе переговоров, которые могут быть завершены в течение одного года, то есть к сентябрю 2011 года, — в рамках усилий, предпринимаемых с целью заключению соглашения. К сожалению, добросовестные усилия и гибкость Палестины, равно как и усилия «четверки», включая, в частности, исключительно глубокое заявление, сделанное президентом Обамой в Генеральной Ассамблее 23 сентября 2010 года, были встречены ужесточением израильской непримиримой позиции и новыми израильскими нарушениями, при этом правительство Израиля сразу после этого, в частности, отказалось продлить его так называемый «частичный мораторий» на строительство поселений и, таким образом, полностью сорвало переговоры своей целенаправленной политикой строительства незаконных поселений на оккупированной палестинской территории, особенно в Восточном Иерусалиме и его окрестностях.

Выполняя положения резолюции 65/16 и идя навстречу единодушным требованиям международного сообщества, палестинское руководство продолжает призывать к полному прекращению всей деятельности Израиля по строительству поселений, которая является незаконной и остается главным препятствием для достижения мира. Следует подчеркнуть, что речь идет не об условии, выдвинутом палестинцами, а о юридическом

обязательстве Израиля в соответствии с четвертой Женевской конвенцией, резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и «дорожной картой» «четверки», и что это непреложное условие возобновления добросовестного мирного процесса, направленного на создание двух государств на основе границ, существовавших до 1967 года. В этой связи в феврале 2011 года, при поддержке почти 130 государств-членов, присоединившихся к числу авторов, и при полной поддержке со стороны 14 членов Совета Безопасности, была предпринята попытка осудить в Совете незаконную и пагубную кампанию Израиля по строительству поселений, чтобы заставить Израиль полностью прекратить поселенческую деятельность и вынудить его соблюдать нормы права и чтобы создать благоприятные условия для возобновления серьезных переговоров — таких, которые имели бы шансы на успех.

С другой стороны, надуманные предлоги, к которым прибегает Израиль для оправдания своей незаконной кампании по строительству поселений, свидетельствуют о попытке в одностороннем порядке навязать необоснованные предварительные условия, чтобы обеспечить Израилю дополнительные политические преимущества, исключительно используя существующее неравенство сил и его безнаказанность, и чтобы он мог исказить реальное положение на местах, отвлекать внимание от обсуждения ключевых аспектов конфликта и торпедировать мирный процесс. Из-за того, что правительство Израиля постоянно проявляет такую недобросовестность и полное неуважение к согласованным принципам переговорного процесса, палестинская сторона осталась без партнера в деле достижения мира. Этот тревожный факт лишний раз подтвердил высокомерный отказ премьер-министра Израиля откликнуться на призыв определить четкую основу для переговоров между двумя сторонами, прозвучавший в программной речи президента Обамы по положению на Ближнем Востоке и в Северной Африке 19 мая 2011 года. В этой речи было подчеркнуто, что границы Израиля и Палестины следует определить исходя из границ, существовавших в 1967 году, на основе взаимных уступок таким образом, чтобы установить безопасные и признанные границы обоих государств. Хотя это заявление было позитивно воспринято палестинской стороной и всем международным сообществом и другие члены квартета начали немедленно прилагать усилия, руководствуясь этой позицией, Израиль до сих пор проводит неконструктивную непримиримую линию, блокируя все попытки возобновить переговоры даже на этой минимальной основе.

Кроме того, палестинское руководство стремится проводить дальновидную и конструктивную политику, направленную на удовлетворение потребностей палестинского народа и облегчение его страданий в условиях оккупации, и в конечном счете, на осуществление его законных национальных устремлений к свободе, справедливости, миру, безопасности и достойной жизни в своем отечестве несмотря на неблагоприятные условия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в связи с продолжающимися незаконными действиями Израиля, в частности поселенческой деятельностью, в том числе строительством и расширением поселений и стены, переселением все новых поселенцев и конфискацией палестинских земель; разгулом насилия и террора



со стороны поселенцев против палестинского гражданского населения; сносом домов и уничтожением имущества, выселением палестинских семей и лишением права на проживание, в результате чего тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома; введением блокады сектора Газа в качестве коллективного наказания всего населения, помимо других видов коллективного наказания; лишением свободы тысяч палестинских гражданских лиц, включая детей и женщин, находящихся в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей; и военными операциями и актами агрессии.

В этих целях оно стремится содействовать созданию условий, способствующих возобновлению мирных переговоров, и участвует во всех региональных и международных усилиях, в том числе предпринимаемых в рамках Организации Объединенных Наций, действуя добросовестно и в духе исторического компромисса. Палестинское руководство активно взаимодействует на двусторонней основе с государствами-членами из всех регионов мира, т.е. с азиатскими, африканскими, европейскими, латиноамериканскими и североамериканскими странами, а также участвует в многостороннем сотрудничестве в рамках таких региональных политических групп, как Лига арабских государств, Движение неприсоединившихся стран и Организация исламского сотрудничества, в целях мобилизации и усиления поддержки палестинскому народу, включая признание Государства Палестина, и достижения справедливого мирного урегулирования. В работе с дипломатами, общественностью и средствами массовой информации палестинские информационные службы неукоснительно соблюдают нормы международного права и резолюции Организации Объединенных Наций, проявляли твердую приверженность делу мира и вновь и вновь демонстрировали ответственную позицию, предусматривающую урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств.

На местах палестинское руководство продолжает принимать, при активной международной поддержке, деятельное участие в работе, направленной на развитие и укрепление палестинских учреждений в рамках подготовки к созданию независимого государства. Реализация двухлетнего плана Палестинской национальной администрации, принятого по инициативе премьер-министра Файяда в августе 2009 года, — директивного документа, на основе которого осуществляются эти усилия, приближается к заключительному этапу второй половины плана «Дорогой свободы», который должен быть завершен в августе 2011 года. Большие успехи, достигнутые в этом отношении, признали и приветствовали в своих последних докладах соответственно Всемирный банк, Международный валютный фонд и Организация Объединенных Наций, причем все они подтвердили, что палестинцы готовы к независимости. При этом главным препятствием для полной реализации целей этого плана остается израильская оккупация во всех ее проявлениях.

Восстановление и экономическое возрождение сектора Газа — а это приоритетная задача для палестинского руководства, от решения которой зависит его способность облегчить трагическое положение гражданского населения и дать ему надежду на более спокойную, мирную и благополучную жизнь, — по-прежнему срывает оккупирующая держава. Израиль продолжает препятствовать восстановлению жилых домов, объектов ин-

фраструктуры, школ, больниц, сельскохозяйственных и других коммерческих объектов своей блокадой Газы и введенными им ограничениями на ввоз необходимых строительных материалов и сырья. Несмотря на эти огромные препятствия, палестинское руководство делает все возможное для восстановления экономики Газы при масштабной поддержке со стороны международного сообщества, включая страны-доноры, гуманитарные организации и гражданское общество, и в рамках сотрудничества с ним.

Палестинское руководство также стремится содействовать примирению и единству палестинских политических группировок. Оно предпринимало серьезные усилия по преодолению почти четырехлетнего раскола во исполнение чаяний палестинского народа и в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности и положениями ряда заявлений «четверки», а также в ответ на призывы к единству, которые звучат во всем мире и с которыми выступают, в частности, Лига арабских государств, Движение неприсоединившихся стран, Организация исламского сотрудничества и Европейский союз. После подписания соглашения о примирении в Каире 4 мая 2011 года палестинское руководство намерено сделать все возможное для сохранения единства, сознавая его ключевую роль как фактора, от которого зависит реализация прав и национальных чаяний палестинского народа.

Палестинское руководство продолжает также прилагать усилия по обеспечению более широкого признания Государства Палестина в границах, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме. Оно горячо приветствовало заявления о признании, сделанные в последние месяцы рядом государств-членов, так же как и большинство заявлений о признании, сделанных после принятия Палестинской декларации независимости в 1988 году, так как все они являются принципиальными заявлениями о поддержке неотъемлемого права на самоопределение палестинского народа и полностью соответствуют положениям Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и соответствующих резолюций. Такие заявления о признании также отражают глобальный консенсус в отношении параметров мирного урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств: независимого, территориально целостного и жизнеспособного Государства Палестина, живущего бок о бок с Израилем в мире и безопасности в пределах границ, существовавших до 1967 года. Деятельность по достижению международного признания Палестины отнюдь не является односторонней — это поистине многосторонняя деятельность, которая вносит позитивный вклад в реализацию цели урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Более того, мы считаем, что без признания Палестины невозможно осуществление политической, правовой и моральной ответственности международного сообщества в отношении обеспечения справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования конфликта с учетом установленного на международном уровне конкретного срока — сентябрь 2011 года.

Грандиозные события, происходящие на Ближнем Востоке, преобразуют геополитический ландшафт и выдвигают на передний план общие устремления всех народов к свободе, справедливости, демократии и со-

блюдению прав человека. С учетом этого, несмотря на по-прежнему имеющиеся серьезные препятствия, палестинское руководство продолжает стремиться содействовать достижению национальных чаяний палестинского народа. Оно по-прежнему всецело привержено делу мира и справедливости и преисполнено решимости положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, достичь независимости Государства Палестина на основе границ 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме и найти справедливое решение проблемы палестинских беженцев.

Палестина будет и впредь призывать членов международного сообщества на двусторонней и многосторонней основе удвоить усилия по выполнению своей ответственности, в частности в том, что касается соблюдения принципов резолюции 65/16 о мирном урегулировании вопроса о Палестине и осуществления мер, направленных на выполнение положений этой резолюции. Мы очень надеемся, что позитивные и конструктивные усилия палестинского руководства, наряду с усилиями, предпринимаемыми в этом направлении на региональном и международном уровнях, к сентябрю 2011 года мобилизуют политическую волю и дадут необходимый импульс усилиям, направленным на урегулирование, наконец, израильско-палестинского конфликта, создание условий для того, чтобы Палестина могла занять свое законное место в сообществе наций и заложить фундамент для мира, справедливости и безопасности в регионе на основе улаживания арабо-израильского конфликта в целом.

## II. Замечания

5. В отчетный период, несмотря на усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине, отмечается незначительный прогресс, и уровень доверия как между сторонами, так и между всеми участниками политического процесса сейчас беспрецедентно низок. От надежд, которые было зародилось в связи с началом прямых переговоров 2 сентября 2010 года, быстро не осталось и следа. Переговоры были прекращены и с октября находятся в тупике. Тем не менее палестинцы продолжали осуществлять свою программу государственного строительства. Кроме того, они возобновили свои усилия по воссоединению Западного берега и сектора Газа. На местах ситуация остается сложной, особенно для населения, живущего в Газе в условиях блокады, а Израиль по-прежнему подвергается угрозе ракетных обстрелов. На Западном берегу сохраняется напряженность, при этом поселенческая деятельность приобретает все больший размах.

6. После непрямых переговоров, которые с мая 2010 года проводятся при посредничестве Соединенных Штатов, состоялась встреча между премьер-министром Нетаньяху и президентом Аббасом в Вашингтоне, О.К., 1 и 2 сентября под эгидой президента Обамы и госсекретаря Клинтон, на которой обсуждался вопрос о начале прямых израильско-палестинских переговоров. Второй раунд переговоров был проведен 14 и 15 сентября. Премьер-министр Нетаньяху подтвердил, что он видит в президенте Аббасе партнера в деле достижения мира, а президент Аббас заявил о своем стремлении добиться окончательного прекращения конфликта. Оба лидера подтвердили свою приверженность принципу сосуществования двух государств и договорились искать решение в рамках концепции двух государств для двух народов. Они признали, что перегово-

ры могут быть завершены в течение года, и что их цель состоит в том, чтобы решить все вопросы окончательного статуса, в том числе касающиеся границ, безопасности, беженцев и Иерусалима. Я призвал обе стороны продемонстрировать свое мудрое руководство, мужество и ответственность, чтобы чаяния обоих народов претворились в жизнь, и приветствовал усилия Соединенных Штатов в этом направлении.

7. Тем не менее после того как 26 сентября истек введенный Израилем 10-месячный мораторий на новое строительство в поселениях, переговоры были прерваны. Президент Аббас заявил, что он не намерен продолжать прямые переговоры до тех пор, пока Израиль не заморозит строительство поселений. Возобновлению прямых двусторонних переговоров мешало усиление взаимного недоверия. Я выразил разочарование по поводу того, что мораторий не был продлен, и подтвердил, что поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, противоречит международному праву. Я призвал Израиль выполнить свои обязательства по «дорожной карте» в отношении замораживания строительства поселений. Ближневосточная «четверка» выразила сожаление по поводу прекращения моратория и вновь решительно заявила, что односторонние действия любой из сторон не повлияют на исход переговоров и не будут признаны международным сообществом.

8. 9 октября на своем саммите в Сирте, Ливия, Лига арабских государств поддержала позицию президента Аббаса, отказавшегося продолжать переговоры до тех пор, пока Израиль не заморозит строительство поселений. В последующие месяцы Лига провела несколько встреч в поддержку усилий палестинцев. Палестинское руководство развернуло дипломатическую кампанию, направленную на достижение признания на двусторонней основе независимого Государства Палестина в границах, соответствующих линии прекращения огня, существовавшей до 4 июня 1967 года. Ряд государств, в частности в Южной Америке, заявили о таком признании. Правительство Израиля продолжало призывать к продолжению переговоров, заявляя, что вопрос о поселениях будет решен в рамках соглашения об окончательном статусе.

9. Соединенные Штаты продолжали вовлекать стороны в непрямые переговоры после того, как в декабре они заявили о прекращении попыток добиться возобновления моратория на строительство поселений. В феврале члены «четверки» начали дипломатические усилия по организации консультаций с каждой стороной в отдельности и серьезно рассмотрели взгляды сторон о том, как возобновить переговоры по всем ключевым вопросам, включая границы и безопасность. Я полностью поддержал этот процесс, будучи убежденным в необходимости согласованных на международном уровне параметров как основы для возобновления конструктивных переговоров. Я также всецело поддерживал неустанную работу сенатора Митчелла, пока 13 мая он не покинул пост посланника Соединенных Штатов на Ближнем Востоке.

10. 19 мая президент Обама провозгласил важные принципы, которые должны служить основой для переговоров и которые, в частности, касаются границ, устанавливаемых исходя из границ 1967 года на основе взаимных уступок, и мер безопасности, которые должны быть достаточно эффективными для того, чтобы не допустить возрождения терроризма, поставить заслон проникновению оружия и обеспечить надежную безопасность границ и подготовить усло-

вия для поэтапного полного вывода израильских вооруженных сил, увязанного с принятием палестинцами ответственности за обеспечение безопасности в суверенном немилитаризованном государстве.

11. Наряду с другими членами «четверки» я поддержал видение, изложенное президентом Обамой, и призвал премьер-министра Нетаньяху и президента Аббаса отреагировать на него положительно. В своем заявлении от 20 мая «четверка» призвала стороны возобновить прямые двусторонние переговоры. 11 июля состоялась встреча лидеров «четверки» в Вашингтоне, О.К., на которой был обсужден вопрос о мерах, которые необходимо принять для того, чтобы, воплотив в жизнь идеи, изложенные в речи президента Обамы, создать согласованную на международном уровне основу для возобновления переговоров. Тем не менее, ввиду сохраняющихся разногласий между сторонами относительно условий проведения переговоров, члены «четверки» договорились попытаться сблизить свои позиции и после этого сделать заявление, которое поможет вернуть стороны за стол переговоров. В течение лета члены «четверки» продолжали проводить обсуждения и предпринимать усилия, несмотря на ухудшение положения на местах и углубление недоверия между сторонами.

12. В августе, ввиду отсутствия политического прорыва и на фоне продолжения израильской деятельности по строительству поселений, палестинское руководство, при поддержке Комитета по арабской мирной инициативе, подтвердило свое намерение в начале новой сессии Генеральной Ассамблеи обратиться к государствам — членам Организации Объединенных Наций с просьбой признать Палестинское государство в границах 1967 года, а также подать заявление о приеме в качестве полноправного члена в Организацию Объединенных Наций. Правительство Израиля заявило решительный протест против этого решения палестинского руководства.

13. Устав Организации Объединенных Наций недвусмысленно гласит о том, что вопросы признания государств и приема в члены Организации Объединенных Наций находятся в компетенции государств-членов и межправительственных органов Организации Объединенных Наций. Моя роль как Генерального секретаря состоит в том, чтобы передать палестинское заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций в Совет Безопасности.

14. Как активный сторонник решения, предполагающего сосуществование двух государств, я по-прежнему твердо убежден в том, что палестинцы должны иметь независимое и жизнеспособное государство, которое должно существовать бок о бок с Государством Израиль в условиях мира и безопасности. Таким образом, нашей коллективной задачей будет и впредь возобновление переговоров по существу с целью урегулирования всех вопросов, касающихся постоянного статуса. В начале сентября я все еще надеялся, что международное сообщество сможет найти легитимный и обоюдоприемлемый способ помочь сторонам в достижении цели прекращения конфликта и создания жизнеспособного и суверенного палестинского государства.

15. Ситуация в оккупированном Восточном Иерусалиме оставалась напряженной. Я выразил озабоченность по поводу строительства новых поселений, разрушения домов и выселения палестинских семей и, в частности, осудил снос в январе здания гостиницы «Шепард» в палестинском квартале. В отчетный период также произошли ожесточенные столкновения во взрывоопасных районах Восточного Иерусалима, которые наглядно показывают, что присутст-

вие поселенческих общин в палестинских кварталах, таких, как Сильван, Шейх-Джарра и Рас-аль-Амуд, и рост их населения накаляют обстановку. К тому же — и это вызывает серьезную озабоченность — правительство Израиля в августе объявило о начале нового строительства в нескольких поселениях в Восточном Иерусалиме. Я также по-прежнему выражал обеспокоенность по поводу положения в области прав человека палестинских жителей Восточного Иерусалима и продолжал выступать против любых мер, принимаемых с целью их выдворение из города, в том числе против лишения их права на жительство. В августе, в нарушение своих обязательств по «дорожной карте», израильские власти продлили срок закрытия Восточного дома и Торговой палаты в Восточном Иерусалиме в рамках введенного ими в городе запрета на деятельность палестинских государственных учреждений. С июня 2010 года остается неясной судьба трех связанных с ХАМАС палестинских парламентариев из Восточного Иерусалима, которым грозит выдворение.

16. 23 марта на автобусной остановке в Западном Иерусалиме взорвалась бомба, и в итоге погибла женщина (гражданское лицо) и еще 30 израильтян были ранены. Я решительно осудил этот террористический акт и призвал немедленно прекратить террористические атаки и насилие в отношении гражданского населения во избежание дальнейшей эскалации и гибели людей.

17. Вопрос об Иерусалиме является одним из тех вопросов, которые непосредственно касаются окончательного статуса и которые должны решаться путем переговоров. Я постоянно подчеркивал, что надо найти способ сделать так, чтобы этот город в результате переговоров стал столицей двух государств — Израиля и Палестины — и установить такие правила доступа к святым местам, которые были бы приемлемы для всех. В равной степени менее важно, чтобы политические и религиозные власти обеих сторон продолжали обеспечивать соблюдение культурных и религиозных прав всех.

18. На Западном берегу в отчетном периоде была завершена программа государственного строительства, начатая палестинской администрацией в августе 2009 года, хотя она и осуществлялась только на территории, находящейся под контролем Палестинской администрации, то есть на всей территории, исключая зону С, Восточный Иерусалим и сектор Газа. Эта программа существенно дополнила политический процесс.

19. В апреле Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу информировала Временный координационный комитет о том, что в тех шести областях, в которых Организация Объединенных Наций принимает наиболее активное участие, уровень выполнения правительственных функций достаточен для создания жизнеспособного правительства Государства<sup>1</sup>. Следует продолжать содействовать закреплению успехов, достигнутых в осуществлении программы государственного строительства в соответствии с целями национального плана развития Палестинской администрации на 2011–2013 годы.

20. Несмотря на финансовые трудности в рассматриваемый период продолжался рост реального валового внутреннего продукта (ВВП), который составил

---

<sup>1</sup> Это следующие шесть областей: управление, правопорядок и права человека; средства к существованию и производственные секторы; образование и культура; здравоохранение; социальная защита; а также инфраструктура и водные ресурсы.

8,3 процента в первом квартале 2011 года по сравнению с первым кварталом 2010 года. Этому способствовали институциональные реформы, которые осуществляются при поддержке доноров, и ранее принятые меры по облегчению передвижения и доступа.

21. Я продолжал призывать доноров оказывать своевременную помощь для проведения этой работы. Оказанная донорами помощь Палестинской автономии в 2011 году была явно недостаточна, что не замедлило сказаться на ее способности выполнять свои финансовые обязательства, в частности по выплате заработной платы. Я также настоятельно призвал правительство Израиля принять все необходимые меры для стимулирования роста, включая дальнейшее облегчение доступа и передвижения товаров и людей на территории Западного берега и упрощение режима въезда/выезда и провоза грузов в отношении этой территории.

22. Деятельности Палестинской администрации по-прежнему препятствовали оккупация и строительство поселений. В этой связи я напомнил Израилю о его обязательствах по «дорожной карте» — заморозить всю поселенческую деятельность, включая «естественный рост», и демонтировать передовые поселения, построенные с марта 2001 года. Строительство поселений идет вразрез с резолюциями Совета Безопасности, четвертой Женевской конвенцией и обязательствами Израиля по «дорожной карте». Поселения усложняют путь к достижению решения на основе сосуществования двух государств и затрудняют решение вопросов, касающихся окончательного статуса.

23. Палестинская администрация продолжает прилагать ценные усилия, направленные на поддержание законности и порядка в районах, находящихся под ее контролем, а также на укрепление своего потенциала в области безопасности. В течение отчетного периода шестой и седьмой батальоны палестинских национальных сил безопасности прошли обучение в Иордании и были развернуты на Западном берегу.

24. По состоянию на август 2011 года насчитывалось около 523 дорожных заграждений, среди которых было 62 постоянно охраняемых контрольно-пропускных пункта, по сравнению с 509 дорожными заграждениями и 64 постоянно охраняемыми контрольно-пропускными пунктами в августе 2010 года. Я испытывал все более сильную озабоченность по поводу насильственного перемещения палестинцев в результате сноса жилья, особенно в зоне С, где в отчетном периоде было снесено 470 домов.

25. Я воздаю должное усилиям Специального представителя «четверки» Тони Блэра, направленным на оказание поддержки экономическому развитию на оккупированной палестинской территории. Я приветствовал объявленный им в феврале совместно с премьер-министром Нетаньяху пакет мер для Западного берега и Газы, который должен быть реализован в полном объеме и который надо подкрепить принятием дополнительных мер.

26. В отчетный период на территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и с этой территории по-прежнему совершались такие акты насилия, как террористические атаки и применение поселенцами насилия по отношению к палестинцам — также в ответ на действия правительства Израиля, в том числе направленные против незаконных поселений, — и в рамках операций израильских сил по обеспечению безопасности. В общей сложности воен-

нослужащими Армии обороны Израиля были убиты 14 палестинцев, в том числе 3 боевика, и 1398 человек были ранены. В результате обострения проблемы насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев в ходе 366 нападений поселенцев на палестинцев и посягательств на их имущество, в том числе в ходе выкорчевывания тысяч оливковых деревьев, были убиты 3 человека и ранены 182 человека. В течение отчетного периода были также осквернены четыре мусульманские святыни, в том числе имели место два поджога мечетей на Западном берегу в октябре и июне. Количество израильских вторжений на Западный берег и арестов на этой территории несколько уменьшилось, однако оно оставалось весьма значительным, несмотря на возросшую эффективность действий палестинских сил безопасности и их более тесное сотрудничество с Армией обороны Израиля. В этот же период на Западном берегу было зарегистрировано 63 нападения палестинцев на поселенцев, в результате которых были убиты 6 израильтян и 27 человек были ранены. 12 марта на Западном берегу в поселении Итамар был совершен страшный акт насилия — убийство семьи из пяти человек, — который я, как и вся «четверка», решительно осудил. 29 августа палестинец с Западного берега направил автомобиль на группу молодежи и полицейских в Тель-Авиве, в результате этого наезда были ранены восемь израильтян. Я неизменно осуждал все эти ничем не спровоцированные нападения, от которых страдает гражданское население, и призывал в любой ситуации соблюдать нормы международного гуманитарного права. Я также настоятельно призывал стороны выявлять виновных в совершении таких актов насилия и привлекать их к ответственности.

27. Я считаю, что проблемы в области безопасности, вызывающие законную озабоченность Израиля и палестинцев, можно наиболее успешно решить на основе активизации сотрудничества, дальнейшего повышения способности Палестинской администрации принимать эффективные меры по обеспечению безопасности, дальнейшего ограничения числа вторжений Армии обороны Израиля в палестинские районы, полного уважения права населения на законные ненасильственные протесты, принятия правительством Израиля решительных мер по пресечению насилия со стороны поселенцев, принятия палестинской стороной мер по недопущению подстрекательства, обеспечения экономического развития и, что самое главное, возобновления процесса серьезных политических переговоров.

28. Хотя планы в отношении проведения президентских выборов и выборов в законодательные и муниципальные органы в отчетный период не были осуществлены, я все еще надеюсь, что в ближайшем будущем появится возможность провести свободные и справедливые выборы на всей оккупированной палестинской территории.

29. Несмотря на консультативное заключение Международного Суда от 9 июля 2004 года, строящаяся стена по-прежнему существенно отклоняется от «зеленой линии» 1967 года в сторону оккупированной палестинской территории. Она ограничивает доступ палестинцев в Восточный Иерусалим, а также их доступ к основным социальным службам и сельскохозяйственным землям. В течение отчетного периода палестинцы и израильские и иностранные активисты продолжали проводить акции протеста против строительства стены, которые время от времени выливались в столкновения с силами Армии обороны Израиля.



30. В соответствии с резолюцией ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2006 года 27 июля я представил доклад о деятельности по линии Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. Во время своего визита в феврале Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул резко негативные последствия, которые дробление территории Западного берега в результате возведения стены, строительства поселений и создания контрольно-пропускных пунктов имеет для положения в области права человека, дела мира, развития и осуществления права палестинцев на самоопределение.

31. Правительство Израиля продолжало поддерживать режим блокады сектора Газа, который фактически находится под контролем ХАМАС.

32. В отчетный период наблюдалась тревожная эскалация напряженности между сектором Газа и Израилем, особенно в январе, марте, апреле и августе. В апреле в результате пуска противотанковой управляемой ракеты по израильскому школьному автобусу был убит пассажир-подросток и был ранен водитель. В ответ Израиль провел интенсивные военные операции. 10 апреля наступило затишье, но уже 18 августа спокойная обстановка была вновь нарушена, когда на юге Израиля были осуществлены скоординированные террористические атаки, в результате которых погибли восемь израильтян, включая шесть гражданских лиц. Со своей стороны, Израиль ответил на них ударами по целям в секторе Газа. Я сразу решительно осудил террористические нападения, совершенные 18 августа, и призвал всех проявлять сдержанность. И в апреле, и августе важную роль в ослаблении напряженности играли Египет и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях.

33. В общей сложности за отчетный период палестинские боевики выпустили 961 ракету и минометную мину, в результате чего были убиты 2 израильских гражданских лица и 36 — были ранены. Что касается израильских военнослужащих, то за этот же период в секторе Газа был убит 1 человек и 2 человека были ранены. Армия обороны Израиля нанесла 224 авиаудара и осуществила 122 вторжения. В целом за этот период было убито 43 палестинских гражданских лица и 350 человек были ранены. Были также убиты 70 боевиков, и 70 боевиков были ранены. Организация Объединенных Наций неоднократно выражала озабоченность по поводу действий ХАМАС и других групп боевиков в секторе Газа, нацеленных на эскалацию насилия, представляющего опасность для гражданского населения с обеих сторон. Организация Объединенных Наций также постоянно обращалась к Израилю с призывами проявлять максимальную сдержанность и настоятельно призывала все стороны выполнять свои обязательства по защите гражданского населения.

34. Важнейшими приоритетами для Организации Объединенных Наций оставалось улучшение тяжелого положения гражданского населения и восстановление жизнеспособной экономики в Газе, в частности путем возрождения законного частного сектора. С этой целью Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с правительством Израиля и с членами ближневосточной «четверки» в целях оказания содействия экономическому восстановлению, дальнейшей либерализации импорта, в частности, строительных материалов, и создания условий для развития экспорта.

35. В этой связи я приветствовал предпринятые правительством Израиля в течение отчетного периода дальнейшие меры по ослаблению режима блокады. Египет также облегчил процедуру пересечения границы на контрольно-пропускном пункте в Рафахе. Тем не менее, блокада продолжает иметь серьезные гуманитарные последствия для гражданского населения и ведет к сохранению неустойчивого и неприемлемого положения населения сектора Газа. Я многократно призывал правительство Израиля снять блокаду в соответствии с резолюцией 1860 (2009), а также напоминал о необходимости учитывать законную обеспокоенность Израиля относительно безопасности, в частности путем создания механизмов по предотвращению незаконного оборота оружия в сектор Газа.

36. Организация Объединенных Наций продолжала призывать обеспечить беспрепятственное передвижение людей в Газу и из нее, возобновить в полном объеме работу всех официальных сухопутных контрольно-пропускных пунктов и повысить их пропускную способность. Организация Объединенных Наций разработала также программы по оживлению частного сектора и восстановлению инфраструктуры здравоохранения. По состоянию на конец августа, Израиль, выделил в общей сложности 265 млн. долл. США на осуществление проектов Организации Объединенных Наций по реконструкции и, таким образом, сделал ценный и важный шаг, положив начало усилиям, направленным на удовлетворение основных потребностей сектора Газа.

37. Тем не менее в отчетный период ввоз строительных материалов все еще был ограничен и допускался только в рамках международных проектов. Поэтому строительные материалы поставлялись на рынки Газы по каналам незаконной торговли с помощью подземных тоннелей. Такое положение лишь расширяло возможности тех, кто контролирует потоки контрабанды и наносило ущерб сектору законной торговли.

38. В целом в отчетный период в секторе Газа продолжался процесс восстановления экономики — хотя и с низкой точки, — что частично объяснялось государственными расходами, донорской помощью, потоком товаров, ввозимых по тоннелям, увеличением импортных поставок из Израиля и ограничением экспорта. Однако уровень безработицы во втором квартале 2011 года оставался высоким и, в частности, достигал 26 процентов. По состоянию на конец отчетного периода, 38 процентов жителей Газы жили в нищете и 75 процентов по-прежнему нуждались в гуманитарной помощи.

39. Глубокую озабоченность продолжали вызывать сообщения об участившихся нарушениях прав человека, внесудебных казнях и арестах по политическим мотивам в секторе Газа. Организация Объединенных Наций с тревогой отметила попытки фактических властей в лице ХАМАС подрывать независимость местных правозащитных организаций, в частности их решение о закрытии ряда гражданских ассоциаций, в том числе Молодежного форума «Шарек», который был важным партнером Организации Объединенных Наций. С озабоченностью был воспринят также налет на представительства международных информационных агентств, совершенный 15 марта силами безопасности ХАМАС. Фактические власти в лице ХАМАС должны позволить организациям гражданского общества и средствам массовой информации осуществлять свою деятельность в условиях полного уважения свободы печати, а также свободы собраний и выражения мнений. Не менее важно обеспечить полное уважение к

деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, так как ряд их мероприятий по оказанию поддержки палестинцам был представлен в неверном свете.

40. О сложной обстановке в плане безопасности, в которой приходится работать гуманитарному сообществу и Организации Объединенных Наций, также говорят и другие инциденты, которые продолжали иметь место в секторе Газа. 15 апреля, предположительно салафистской группой, был похищен и убит гражданин Италии Витторио Арригони. Я выступил с осуждением этого преступления. 25 июня была взорвана бомба возле комплекса Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, которая причинила лишь материальный ущерб, выразившийся в повреждении внешнего ограждения.

41. Я по-прежнему глубоко озабочен судьбой израильского капрала Шалита, который на протяжении более чем пяти лет находится в плену у ХАМАС. Я неоднократно призывал обеспечить к нему гуманитарный доступ и принять меры по его немедленному и безусловному освобождению. Я также продолжал поддерживать усилия, предпринимаемые с целью заключения соглашения об обмене пленными. Около 5500 палестинских заключенных все еще содержатся в израильских тюрьмах, и хотя их число ежегодно сокращается примерно на 800–1000 человек, я продолжаю с беспокойством следить за их положением, в частности за положением женщин, детей и других лиц, содержащихся под стражей без суда. Я продолжал призывать передать палестинских заключенных Палестинской администрации.

42. Чтобы облегчить для общественности Газы контакты с внешним миром, Организация Объединенных Наций оказала помощь в организации поездки в Газу Посланника мира Организации Объединенных Наций Даниэля Баренбойма и музыкантов из ведущих оркестров Европы, которые 3 мая выступили с концертной программой. 16 июня в Газе начались летние игры Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), благодаря которым тысячи детей получили возможности для отдыха и пополнения знаний.

43. Группа по расследованию инцидента с флотилией, произошедшего 31 мая 2010 года, завершила свою работу и 2 сентября представила свой доклад. Эта группа представляла собой независимый орган, перед которым была поставлена задача подготовить выводы о фактах, обстоятельствах и контексте инцидента, произошедшего в Средиземном море 31 мая 2010 года, и представить рекомендации относительно путей предотвращения подобных инцидентов в будущем.

44. Учитывая резолюции Совета Безопасности 1850 (2008) и 1860 (2009), я продолжал оказывать поддержку усилиям по укреплению сплоченности палестинцев в рамках обязательств Организации освобождения Палестины и на основе позиций «четверки» и Арабской мирной инициативы. Я приветствовал усилия, в частности Египта, по преодолению раскола.

45. В результате народных призывов президент Аббас и руководство ХАМАС оживили обсуждение вопроса о восстановлении единства. 4 мая палестинские группировки заключили под эгидой Египта соглашение о примирении. В течение последующих месяцев продолжалось обсуждение вопросов, касающихся

выполнения этого соглашения, однако эта работа пока не дала больших результатов.

46. С декабря регион захлестнули народные демонстрации, участники которых требовали политических перемен и социальной справедливости. Эти выступления не обошли стороной оккупированную палестинскую территорию и Израиль. 15 марта в крупных городах на Западном берегу прошли демонстрации с требованием положить конец израильской оккупации и разделу Палестины. Более массовые манифестации прошли в секторе Газа, которые были, к сожалению, подавлены силами безопасности ХАМАС. 15 мая, в так называемый «День Накбы», демонстрации прошли вдоль линии разъединения на оккупированных Голанских высотах («синей линии»), на Западном берегу и в Газе, при этом произошли ожесточенные столкновения с израильскими войсками на Западном берегу и в секторе Газа, приведшие к многочисленным человеческим жертвам. Это был традиционный день проведения демонстраций, однако никогда они еще не имели такого размаха. Как Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, так и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением поддерживали тесные контакты со сторонами, содействуя восстановлению спокойствия. Я выразил глубокую обеспокоенность по поводу большого числа убитых и раненых и призвал все заинтересованные стороны проявлять сдержанность. 5 июня на Западном берегу и на оккупированных Голанских высотах снова прошли демонстрации, в результате которых были убиты 23 человека.

47. В июле и августе массовые народные демонстрации против роста стоимости жизни состоялись в Израиле.

48. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Роберту Серри, а также Генеральному комиссару БАПОР Филиппо Гранди. Я также воздаю должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных, а порой и опасных условиях, сталкиваясь с ограничениями передвижения и не имея свободного доступа, работают на благо Организации Объединенных Наций. Я неоднократно выражал правительству Израиля протест против этих ограничений и надеюсь на улучшение ситуации в этом плане.

49. Вопросы о мире и палестинской государственности давно назрели. Я остро сознаю неустойчивость статус-кво, которую лишний раз подчеркивают глубокие политические изменения, происходящие сейчас в регионе. Я по-прежнему убежден, что прямые и конструктивные переговоры — это тот магистральный путь, который ведет к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования, отвечающего устремлениям Израиля и палестинцев и предусматривающего, в частности, окончание оккупации, прекращение конфликта и справедливое и согласованное решение проблемы палестинских беженцев.

50. Я серьезно обеспокоен тем, что за отчетный период не было достигнуто прогресса в поиске решения на основе переговоров, которое подвело бы Израиль и палестинцев ближе к установлению прочного мира и безопасности, включая осуществление законного стремления палестинцев к созданию своего государства и законного стремления Израиля жить в пределах признанных и безопасных границ. Крупной неудачей стало то обстоятельство, что стороны не

смогли заключить соглашение об окончательном статусе к сентябрю 2011 года или хотя бы возобновить переговоры. В этой связи я призываю все стороны проявить мудрое руководство, мужество и ответственность, чтобы обеспечить такой прочный мир на взаимоприемлемой основе, который дал бы ответы на все вопросы, касающиеся окончательного статуса. Поэтому я искренне надеюсь, что стороны сделают все возможное для того, чтобы создать условия, способствующие возобновлению конструктивных прямых переговоров. В частности, я настоятельно призываю Израиль полностью прекратить поселенческую деятельность на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также предпринять конкретные шаги по дальнейшему ослаблению многочисленных действующих ограничений на Западном берегу и в секторе Газа. Я также настоятельно призываю всех палестинцев вступить на путь ненасилия и единства и призываю их и впредь предпринимать усилия по укреплению правопорядка и законности и борьбе с экстремизмом и подстрекательством против Израиля и продолжать усилия по созданию эффективных демократических институтов, которые имеют важное значение для жизнеспособного независимого палестинского государства. В исключительно взрывоопасной обстановке необходимо предотвращать любые вспышки насилия, которые могли бы подорвать политические усилия, и добиваться, чтобы стороны воздерживались от провокационных шагов на местах. Международное сообщество со своей стороны должно оказать эффективную помощь в формировании законных и сбалансированных рамок, которые определяли бы четкий политический курс и при этом предусматривали бы осуществление далеко идущих мер на местах.

51. В качестве Генерального секретаря я буду по-прежнему принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась создания независимого, демократического, единого и жизнеспособного Палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в мире и безопасности, на основе всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1860 (2009), а также в соответствии с «дорожной картой», Арабской мирной инициативой и принципом «земля в обмен на мир».