

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
15 June 2011  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о положении детей  
в условиях вооруженного конфликта в Ираке***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. Это — первый доклад о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Ираке, который будет представлен Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Доклад охватывает период с января 2008 года по декабрь 2010 года.

В докладе освещаются характерные и специфические особенности нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях продолжающегося вооруженного конфликта в Ираке, таких как вербовка и использование детей, в том числе в качестве террористов-смертников, убийства детей и нанесение им увечий, нападения на школы и больницы. В докладе также указаны стороны в конфликте, виновные в совершении таких грубых нарушений в отношении детей.

В докладе сообщается о проблемах в области безопасности, с которыми в Ираке постоянно сталкиваются персонал Организации Объединенных Наций и сотрудники организаций, занимающихся обеспечением защиты детей, и отмечается отсутствие постоянного доступа к затронутому конфликтом населению и детям для целей наблюдения и контроля. В докладе приветствуются усилия, которые были предприняты правительством Ирака в течение рассматриваемого периода в целях решения некоторых из проблем в области защиты детей. Наряду с этим в докладе подробно освещаются направления информационно-агитационной работы и принимаемые меры реагирования, а в заключительной части доклада приводится ряд рекомендаций в адрес всех сторон в конфликте в интересах решения сохраняющихся проблем и обеспечения более эффективной защиты детей.



## **I. Введение**

1. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности и охватывающем период с января 2008 года по декабрь 2010 года, освещаются как характерные, так и специфические особенности нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях продолжающегося вооруженного конфликта в Ираке. Доклад представляется Совету Безопасности и Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве первого странового доклада по Ираку, подготовленного целевой группой по наблюдению и отчетности, которая была официально создана в июне 2010 года. В докладе указаны стороны в конфликте, виновные в совершении грубых нарушений и злоупотреблений в отношении детей, а также подробно освещаются направления информационно-агитационной работы и меры, принимаемые в целях более эффективной защиты детей, затронутых конфликтом в Ираке. В докладе также содержатся рекомендации, адресованные всем сторонам в конфликте.

2. Нестабильная обстановка в сфере безопасности и отсутствие доступа к пострадавшему населению и районам, в наибольшей степени затронутым конфликтом, в значительной степени препятствовали осуществлению наблюдения и подготовке докладов в течение отчетного периода. Таким образом, инциденты и тенденции, о которых говорится ниже, не позволяют получить полное представление о грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей в Ираке.

3. В марте 2009 года в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2009/158) иракский филиал «Аль-Каиды» был обозначен как организация, которая вербует, обучает и использует детей для проведения в Ираке военных операций. Также в марте страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила создание целевой группы по наблюдению и отчетности для Ирака. Целевая группа провела свое первое заседание в июне 2010 года, а затем ее члены провели встречу с должностными лицами министерства иностранных дел, представлявшими правительство Ирака, и официально представили им информацию о механизме наблюдения и отчетности.

## **II. Развитие событий в политической, военной и социальной областях в Ираке**

### **A. Общий обзор**

4. В марте 2010 года в Ираке прошли парламентские выборы, окончательные результаты которых были объявлены в конце мая 2010 года. После того как результаты выборов были оспорены, состоялась серия переговоров, завершившихся достижением соглашения между основными политическими партиями, и в декабре 2010 года было объявлено о создании нового правительства под руководством премьер-министра аль-Малики.

5. При проведении операций Организации Объединенных Наций на местах по-прежнему существуют серьезные проблемы в плане безопасности, которые приходится преодолевать в тесном сотрудничестве с Иракскими силами безо-

пасности. Возможности передвижения, в том числе в отдельных районах Багдада, оставались ограниченными, что негативно сказалось в целом на мероприятиях по обеспечению защиты детей, а также на деятельности по наблюдению и контролю. 25 октября 2010 года повстанцы, используя взрывные устройства, совершили нападение на автоколонну, в которой следовали мой Специальный представитель по Ираку, а также его заместитель, направлявшиеся из Наджафа. В результате нападения погибли двое и были ранены несколько сотрудников Иракских сил безопасности.

6. В течение рассматриваемого периода вступили в силу соглашения между правительством Соединенных Штатов Америки и правительством Ирака в отношении обеспечения безопасности, в соответствии с которыми вывод американских войск из Ирака будет завершен к декабрю 2011 года. Иракские силы безопасности взяли на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности начиная с июня 2009 года. В течение отчетного периода число пострадавших в результате конфликта среди гражданского населения по-прежнему было значительным, хотя, в целом, с 2008 года уменьшилось. По сведениям правительства Ирака, в 2008 году 6787 гражданских лиц были убиты и 20 178 — ранены, в том числе погибли 376 детей и были ранены 1594 ребенка. В 2009 году поступили сообщения о том, что 4068 мирных жителей были убиты и 15 935 — ранены, в том числе погибли 362 ребенка и 1044 были ранены. Согласно информации, представленной правительством Ирака Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), в течение первых девяти месяцев 2010 года 2558 гражданских лиц были убиты и 11 129 ранены, при этом были убиты 134 ребенка и ранены 590 детей.

7. На смену чрезвычайной гуманитарной ситуации в Ираке пришел характеризующийся нестабильностью этап начального восстановления. Однако, поскольку насилие продолжалось, была разрушена инфраструктура системы социальных услуг, а возможности получения населением, особенно детьми, базовых услуг, включая водоснабжение, санитарно-гигиеническое и медицинское обслуживание и образование, по-прежнему ограничены. В результате конфликта были сильно подорваны и традиционные системы физической, социальной и правовой защиты, вследствие чего дети в большей степени подвергаются риску оказаться жертвами эксплуатации, жестокого обращения и злоупотреблений.

## **В. Вооруженные силы и вооруженные группы, действующие в Ираке**

### **Иракские силы безопасности**

#### *Иракская армия*

8. Иракская армия подчинена министерству обороны. Численность армии составляет порядка 250 000 солдат. В соответствии с соглашением с Центральным правительством зона действия иракской армии ограничена мухафазами за пределами иракского Курдистана, где соответствующая деятельность осуществляется отрядами «пешмерга». Ирак является участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Для службы в рядах иракской армии набираются лица не младше 18 лет.

*Иракская полиция*

9. Иракская полиция, официально именуемая «Иракская полицейская служба», выполняет правоохранительные функции в Ираке. Это — главное государственное ведомство, отвечающее за поддержание правопорядка. Иракская полиция подчиняется министерству внутренних дел и имеет численность порядка 400 000 сотрудников в форме. Кроме того, в составе иракской полиции имеется отдельное управление, известное под названием Федеральная полиция, которое занимается борьбой с терроризмом и вооруженными группами и обеспечивает связь между гражданской полицией и иракскими военными. Минимальный возраст приема на службу в иракскую полицию — 18 лет. Зона действий Иракской полиции ограничена мухафазами за пределами иракского Курдистана, где соответствующие функции выполняет Региональная полиция Курдистана.

*«Пешмерга»*

10. Отряды «пешмерга», вооруженные силы регионального правительства Курдистана, входят в состав иракских федеральных сил обороны и насчитывают в своих рядах порядка 200 000 солдат. Они базируются в иракском Курдистане, однако, по просьбе правительства Ирака, эти формирования развернуты в поддержку Иракских сил безопасности за пределами этого района в том числе в Мосуле и Багдаде. Помимо этого, отряды «пешмерга» присутствуют в районах, административные границы которых являются предметом спора, таких как мухафазы Киркук, Дияла и Найнава.

*«Советы пробуждения»*

11. «Советы пробуждения» (известные также как «Сыновья Ирака») объединяют в своих рядах суннитские племена, чьи лидеры откололись от иракской сети «Аль-Каиды» в 2005 году. Это движение началось в мухафазе Анбар и быстро распространилось на другие районы. В соответствии с соглашением с Многонациональными силами в Ираке (МНС-И) «Советы пробуждения» должны обеспечивать безопасность в районах своего действия и выдворить силы иракской «Аль-Каиды». Они были и остаются одним из основных элементов в борьбе с повстанцами. «Советы пробуждения» насчитывают в своих рядах порядка 100 000 человек, прежде всего находящихся в Багдаде, и действуют почти на всей территории Ирака, за исключением Курдистана. «Советы пробуждения», которым изначально оказывали поддержку МНС-И, в 2009 году перешли в подчинение министерства обороны, которое выплачивает их членам денежное довольствие до их последующей интеграции в Иракские силы безопасности или другие правительственные структуры. По состоянию на август 2010 года около 40 процентов членов «Советов пробуждения» получили новые назначения в правительстве или перешли в частный сектор, при этом оставшиеся члены этих сил продолжают выполнять функции обеспечения безопасности под контролем Министерства обороны.

**Антиправительственные вооруженные группы**

12. В конфликте в Ираке участвует целый ряд повстанческих групп. Ниже перечислены те из них, которые были включены Генеральным секретарем в список групп, виновных в совершении грубых нарушений в отношении детей.

*Иракский филиал «Аль-Каиды»*

13. По имеющимся данным, иракский филиал «Аль-Каиды» был создан в 2003 году. Эта группа борется за вывод иностранных сил из Ирака и создание исламского халифата. Определить точную численность этой группы по-прежнему сложно, поскольку ее деятельность носит подпольный характер. Операции, проводимые иракской «Аль-Каидой», как правило, осуществляются в районах Багдада, Диялы, Салах-эд-Дина и Мосула, а также в мухафазе Анбар, при этом время от времени имеют место нападения на шиитские поселения в южной части Ирака. Иракская «Аль-Каида» регулярно осуществляет неизбирательные нападения с целью запугать население и/или проводит целенаправленные нападения на военные, правительственные и гражданские объекты. Группа взяла на себя ответственность за нападение на миссию Организации Объединенных Наций в Багдаде в августе 2003 года, когда погибли 22 сотрудника Организации. В 2006 году иракская «Аль-Каида» вошла в состав вооруженной группировки «Исламское государство Ирак».

*«Исламское государство Ирак»*

14. «Исламское государство Ирак» — повстанческая группировка, которая была создана в 2006 году и включает в себя ряд других вооруженных групп в Ираке, в том числе иракский филиал «Аль-Каиды». Группа заявляет о том, что ею было создано временное исламское государство в Ираке и были объединены суннитские повстанческие группировки в борьбе за достижение целей, аналогичных целям иракского филиала «Аль-Каиды». Группа регулярно берет на себя ответственность за повлекшие за собой многочисленные жертвы крупномасштабные нападения на правительственные и гражданские объекты в Багдаде; в частности речь идет о взрывах правительственных зданий в октябре 2009 года, когда погибли 155 человек, и в декабре того же года (125 погибших), а также о нападении на церковь в октябре 2010 года в Багдаде, когда было убито 55 человек.

**Международные военные силы***Многонациональные силы в Ираке*

15. Руководство международными военными силами, присутствующими в Ираке в качестве Многонациональных сил в Ираке (МНС-И), с 15 мая 2004 года по 1 января 2010 года осуществляли Соединенные Штаты Америки. Мандат Многонациональных сил был определен в резолюции 1546 (2004) Совета Безопасности и впоследствии продлевался резолюциями 1637 (2005), 1723 (2006) и 1790 (2007). В состав МНС-И входили войска из 40 стран, при этом самый значительный контингент войск предоставили Соединенные Штаты Америки: численность контингента США составляла в самый острый момент конфликта в Ираке в 2007 году 165 000 солдат. К августу 2009 года все государства, за исключением Соединенных Штатов, вывели свои войска. В целях передачи Многонациональными силами ответственности за обеспечение безопасности правительству Ирака Соединенные Штаты в декабре 2008 года подписали с Ираком Соглашение о статусе сил. Основными элементами этого соглашения были прекращение Многонациональными силами всех боевых операций к августу 2010 года и вывод всех американских войск из Ирака к декабрю 2011 года.

*Силы Соединенных Штатов в Ираке*

16. 1 января 2010 года МНС-И прекратили свою деятельность, и их место заняли Силы Соединенных Штатов в Ираке. 9 августа последнее боевое подразделение МНС-И покинуло Ирак, хотя в стране по-прежнему остается несколько подразделений поддержки, входящих в настоящий момент в состав сил Соединенных Штатов в Ираке. В задачи этих сил входят подготовка членов Иракских сил безопасности, проведение контртеррористических операций и обеспечение защиты военного и гражданского персонала Соединенных Штатов. К ноябрю 2010 года в составе Сил Соединенных Штатов в Ираке оставалось порядка 50 000 военнослужащих.

### **III. Визит Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и механизм наблюдения и отчетности**

17. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Ирак с 13 по 25 апреля 2008 года по приглашению правительства Ирака. Целью этого визита было непосредственно на месте оценить положение детей, пострадавших от конфликта в Ираке, и активно пропагандировать необходимость совершенствования системы защиты детей. Специальный представитель встретила с детьми из семей вынужденных переселенцев, представителями неправительственных организаций, учителями, правительственными чиновниками, персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и представителями организаций-партнеров, занимающихся вопросами защиты детей в Багдаде и в Курдистане.

18. Она также обсудила с представителями Многонациональных сил в Ираке вопросы, касающиеся существующих процедур содержания под стражей и соблюдения установленного порядка в отношении содержащихся под стражей несовершеннолетних. В ходе бесед с представителями МООНСИ была оговорена и подтверждена необходимость прилагать более активные усилия для формирования соответствующей политики защиты детей, включая совершенствование механизма наблюдения и отчетности, с тем чтобы охватить районы, затронутые конфликтом; при этом также была подтверждена необходимость заключения всеобъемлющих мирных соглашений.

### **IV. Грубые нарушения прав ребенка: инциденты и тенденции**

#### **A. Вербовка и использование детей вооруженными силами и вооруженными группами**

19. На протяжении всего конфликта в Ираке вооруженные группы вербовали, готовили и использовали детей для непосредственного или опосредованного участия в боевых действиях. Детей использовали для шпионской и разведывательной деятельности, переправки материальных средств военного назначения, для видеосъемки нападений в целях пропаганды, для закладки взрывных уст-

роЙств, а также для активного участия в нападениях на представителей сил безопасности и гражданских лиц. Точно установить число детей, которые были завербованы и используются вооруженными группами в Ираке, по-прежнему сложно в силу ограничений, связанных с ситуацией в области безопасности.

20. Информация, полученная от лидеров общин, представителей правительства, сил безопасности, а также национальных и международных организаций-партнеров, занимающихся вопросами защиты детей, свидетельствует о том, что повстанческие группы систематически используют детей для своих целей. В частности, 12 июня 2009 года член Совета представителей и заместитель председателя Комитета по правам человека были убиты в одной из мечетей в Багдаде. Предположительно, это нападение было совершено 15-летним мальчиком, у которого был пистолет. Кроме того, по имеющимся сведениям, Иракские силы безопасности и Многонациональные силы/Силы Соединенных Штатов в Ираке сталкивались со случаями, когда дети участвовали в боевых действиях. Например, в мае 2009 года в военнослужащих совместного патруля Иракской полиции и МНС-И в округе Хавиджа, мухафаза Киркук, бросил гранату мальчик, которому, по мнению членов патруля, было 14–16 лет. Первого июня 2009 года в том же районе в военнослужащих еще одного совместного патруля бросил гранату 15-летний подросток, который утверждал, что ему за это заплатили повстанцы.

21. В течение всего отчетного периода повстанческие группы, включая иракский филиал «Аль-Каиды», использовали детей в качестве террористов-смертников. Предположительно, детей используют в таком качестве в силу того, что они вызывают меньше подозрений, и считается, что им легче, чем взрослым, проходить через контрольно-пропускные пункты. Как сообщается, в некоторых случаях детей без их ведома использовали в качестве подрывников, когда они переносили взрывные устройства, которые должны были быть приведены в действие дистанционно. В 2008 году официальный представитель министерства внутренних дел публично заявил, что иракской «Аль-Каидой» в течение предшествующих двух лет в качестве террористов-смертников было использовано 24 ребенка. В мае 2008 года поступило сообщение о том, что повстанцы привязали взрывчатку к телу восьмилетней девочки и дистанционно привели в действие взрывное устройство, когда она подошла к позициям иракской армии на юге Багдада; при этом погибла сама девочка и один солдат, а еще семь человек получили ранения. В том же месяце 12-летнего ребенка использовали в качестве террориста-смертника во время похорон полицейского в Фаллудже, когда были убиты, по крайней мере, 23 человека. В сентябре 2008 года 15-летний подросток привел в действие имевшееся у него взрывное устройство, находясь среди бойцов проправительственной вооруженной группировки в районе к северу от Багдада. Как можно судить на основании имеющейся информации, подобная практика продолжалась в 2009 и 2010 годах. В частности, в мае 2009 года 14-летний мальчик взорвал бомбу в Киркуке, при этом погиб он сам и пять полицейских, а семь гражданских лиц были ранены. В апреле 2010 года полиция арестовала десятилетнего мальчика, который пытался взорвать бомбу в Фаллудже. Он сказал, что взрывать бомбы его учили трое лиц, связанных с иракской «Аль-Каидой».

22. Начиная с 2008 года постоянно поступали сообщения о том, что иракская «Аль-Каида» имеет молодежное крыло под названием «Райские птицы», (именуемое также — «Райские мальчики» или «Райская молодежь»), в котором со-

стоят дети в возрасте до 15 лет, которых предполагается использовать в качестве террористов-смертников. Информация об этом вооруженном крыле крайне ограничена в силу подпольного характера деятельности этой группы, однако имеющиеся данные указывают на то, что иракский филиал «Аль-Каиды» специально подбирает неблагополучных детей, в том числе сирот, беспризорников, умственно отсталых, — для принудительной вербовки. Так, в апреле 2009 года поступила информация о том, что четверо детей в возрасте до 14 лет были арестованы Иракскими силами безопасности неподалеку от Киркука. Их обучали тому, как незамеченными приближаться к своим целям, и, как сообщается, эти дети называли себя членами молодежного крыла «Райские птицы». По имеющимся сведениям, в апреле 2010 года Иракские силы безопасности арестовали одного из старших руководителей иракской «Аль-Каиды» по подозрению в том, что он участвовал в вербовке детей в качестве террористов-смертников для группировки «Райские птицы». Высокопоставленный представитель иракской армии добавил, что «Группировка „Райские птицы“ несет непосредственную ответственность за вербовку детей в возрасте до 15 лет за то, что их подвергают психологическому воздействию, убеждают становиться террористами-смертниками или же обманным путем прикрепляют к их телам взрывчатку, отправляют их на рынки, а затем подрывают с помощью устройств дистанционного управления».

23. Детей также без их ведома используют для того, чтобы заманивать военнослужащих сил безопасности в засады. Например, сообщается, что в августе 2010 года вооруженные боевики ворвались в дом в Садияе, к северу от Багдада, убили одного мужчину и двух женщин и отправили двух детей 10 и 12 лет сообщить об этом нападении Иракским силам безопасности. Когда представители иракской армии и полиции прибыли для проведения расследования, в доме взорвалось заложенное повстанцами взрывное устройство, при этом восемь солдат были убиты, а четверо — ранены. Сами дети не пострадали и затем были переданы на попечение родственников.

24. Что касается «Советов пробуждения», то Организация Объединенных Наций и ее партнеры в 2009 году получили информацию о том, что работают в этих «Советах» около 350 детей, хотя эти сведения невозможно проверить из-за сложной обстановки в плане безопасности.

25. Также постоянно поступают сообщения о том, что группировка «Армия Махди» активно вербовала и использовала детей в качестве солдат с самого начала конфликта. Официальный представитель этой группы шейх Ахмед аш-Шейбани в своем интервью в 2004 году высказался в поддержку практики использования детей и заявил, что в составе группы имелись пятнадцатилетние мальчики. Эта вооруженная группа на добровольной основе расформировалась в августе 2008 года, однако ее официальные представители выступают с публичными угрозами, заявляя, что организация может быть воссоздана, если иностранные войска не покинут Ирак в 2011 году, как это было запланировано.

#### **Задержание детей по подозрению в причастности к деятельности вооруженных групп**

26. Много детей было задержано МНС-И по подозрению в том, что они представляли угрозу безопасности. Число таких детей существенно уменьшилось в течение рассматриваемого периода, когда МНС-И передали полномочия по за-



держанию правительству Ирака в соответствии с положениями Соглашения о статусе Сил между Соединенными Штатами и Ираком. В соглашении говорится о том, что МНС-И более не полномочны задерживать граждан, а подросток требуется либо отпускать на свободу, либо, при наличии достаточных доказательств, передавать в руки правосудия Ирака. МНС-И представили информацию о том, что в декабре 2007 года были задержаны 874 ребенка, в середине мая 2008 года — около 500 детей, к концу декабря 2008 года — 50 детей, а в июне 2010 года ни один ребенок не был задержан. Хотя систематический надзор за всеми пунктами содержания под стражей, находящимися в ведении министерства труда и социальных дел, пока не введен, в рамках механизма наблюдения и отчетности было установлено, что в двух таких пунктах в Багдаде находилось около 150 детей, задержанных в связи с предполагаемой причастностью к деятельности вооруженных групп, — это более 70 процентов всех детей, содержащихся там под стражей.

## **В. Убийства детей и нанесение им увечий**

27. В Ираке дети по-прежнему гибнут и получают увечья, подвергаясь многочисленным рискам, обусловленным конфликтом. По сведениям, представленным правительством Ирака, в 2008 году погибли 376 детей, 1594 ребенка были ранены; в 2009 году были убиты 362 и ранены 1044 ребенка. В течение всего 2010 года в рамках механизма наблюдения и отчетности целевая группа по наблюдению и отчетности документально зафиксировала, по крайней мере, 194 случая убийства и 232 случая ранения детей в результате конфликта, при том что, согласно официальным данным правительства Ирака, за первые девять месяцев 2010 года были убиты 134 ребенка и ранены 590 детей, главным образом в мухафазах Багдад, Дияла и Найнава. Следует отметить, что расхождения в данных целевой группы и правительства Ирака объясняются тем, что они не всегда имеют одинаковые возможности в плане доступа к пострадавшему в результате конфликта населению, и их методики сбора данных не всегда совпадают.

28. Дети также гибли и получали увечья, попадая под перекрестный огонь в ходе боевых действий между повстанческими группами и военными или полицейскими силами в ходе боевых действий либо во время столкновений на контрольно-пропускных пунктах. Однако в большинстве случаев гибель и увечья детей являются результатом масштабной неизбирательной террористической деятельности и нападений террористов-смертников из числа повстанческих групп, таких как иракская «Аль-Каида» и «Исламское государство Ирак», основными объектами нападения которых являются общественные места, в том числе рынки, мечети и места отдыха, где, как правило, находятся дети. Ниже приведен ряд примеров:

- i) 20 июня 2009 года террорист-смертник подорвал себя в шиитской мечети туркменской общины в Тазаа, на юге Киркука, в результате чего погибли 82 человека, включая 17 детей;
- ii) 10 августа 2009 года в Шабакке, мухафаза Найнава, были взорваны два начиненных взрывчаткой грузовика, в результате были убиты 177 гражданских лиц, в том числе 76 детей;

iii) 26 марта 2010 года в результате взрыва бомбы, разрушившего кафе и ресторан в Халисе, мухафаза Дияла, погибли 23 ребенка;

iv) 14 мая 2010 года в мухафазе Найнава были убиты 5 и ранены 30 детей, когда террористы-смертники совершили нападение на мирных жителей на футбольном стадионе;

v) в августе 2010 года в ходе серии скоординированных взрывов на рынке в Басре были убиты 45 гражданских лиц, в том числе 12-летняя девочка, и более 180 человек получили ранения, в том числе 13 мальчиков и 11 девочек в возрасте от 10 до 15 лет;

vi) в октябре 2010 года поступило сообщение о том, что среди 55 человек, убитых в ходе нападения на церковь в Багдаде, оказались трое детей; ответственность за нападение взяла на себя организация «Исламское государство Ирак».

29. Дети также становятся жертвами крупномасштабных и дерзких нападений повстанцев на государственные учреждения, в том числе министерства и полицейские участки, которые, скорее всего, совершаются с целью дестабилизировать правительство Ирака и подорвать его способность обеспечивать нужды своих граждан. Совершаемые повстанческими группами целенаправленные нападения на дома и семьи правительственных чиновников, сотрудников военных и полицейских служб, также приводят к гибели и увечьям детей. Например, по имеющимся данным, в апреле 2010 года два мальчика были обезглавлены повстанцами, напавшими на дом полицейского в Салахуддине. В мае 2010 года была убита дочь сотрудника иракской армии, когда неизвестные боевики ворвались в его дом в Киркуке. Также в августе 2010 года двое сыновей сотрудника иракской полиции, 10 и 12 лет, были убиты в Фаллудже во время нападения на их дом. По имеющимся сведениям, военнослужащие Иракских сил безопасности также несут ответственность за гибель детей во время перестрелок при попытках арестовать подозреваемых в их домах: например, сообщается, что в сентябре 2010 года военнослужащие Иракских сил безопасности ворвались в один из домов в Фаллудже, и в результате были убиты восемь человек, в том числе, по крайней мере, двое детей.

30. Постоянную угрозу для детей представляют взрывоопасные пережитки войны, из-за которых дети продолжают гибнуть и получать ранения в течение еще долгого времени после завершения боевых действий. По оценкам, в иракской земле на территории площадью 1700 кв. км. остается 2,66 миллиона касетных боеприпасов и 20 миллионов наземных мин. Многие из них остались со времени предыдущих конфликтов, в том числе ирано-иракской войны и первой войны в Заливе.

### **С. Изнасилования и другие виды грубого сексуального насилия в отношении детей**

31. Информацию о случаях изнасилований или грубых актах сексуального насилия, совершенных в условиях вооруженных конфликтов, крайне сложно проверить и подтвердить, и сбор информации об этих случаях — задача весьма непростая. Основными факторами являются ситуация в сфере безопасности и связанные с этим ограничения в плане доступа, нежелание сообщать о подобных случаях из страха подвергнуться осуждению, а также отсутствие в ряде

регионов доступных и безопасных механизмов, с помощью которых дети могли бы сообщать о подобных случаях. Помимо этого, структуры, традиционно обеспечивающие защиту детей, такие как полиция, занимаются борьбой с повстанцами, в силу чего не могут уделять полноценного внимания проблеме изнасилований или грубого сексуального насилия в отношении детей.

#### **D. Похищение детей**

32. Похищение детей остается серьезной проблемой. Только в 2009 году, по данным министерства внутренних дел, были похищены не менее 265 детей и министерством было опубликовано несколько объявлений об исчезновении детей. В свою очередь министерство просвещения предписало школам принимать меры предосторожности, для чего было усилено патрулирование и увеличено число пунктов проверки около школ. Из-за опасностей, сопряженных с переговорами о выдаче, когда речь идет о похищении ребенка, властям нередко о подобных случаях не сообщают, поскольку родители боятся, что это снизит шансы на то, чтобы успешно вызволить их детей из рук похитителей.

33. По-прежнему сложно проверить случаи похищений детей повстанческими группами, прежде всего в силу подпольного характера их деятельности, нехватки информации, а также в связи с тем, что зачастую сложно определить, являются похитители повстанцами или преступными элементами. Однако целевая группа по наблюдению и отчетности постоянно получает сообщения о похищениях детей вооруженными группами для финансирования своих насильственных действий, а в одном конкретном случае — как средство принудить власти отпустить заключенных. В октябре 2010 года вооруженные люди в военной форме напали на дом в юго-западной части Киркука и похитили двух девочек в возрасте 16 и 17 лет. Этот дом принадлежал влиятельной семье из местной общины. Похитители принудили семью потребовать освобождения пяти женщин, связанных с этой группой и арестованных по обвинению в террористической деятельности. Девочки были позднее освобождены — после того, как власти Киркука, по имеющимся сведениям, выпустили этих пятерых женщин. Наряду с этим в период с ноября по декабрь 2010 года было зарегистрировано три случая похищений в Киркуке, в том числе один мальчик, чей отец работал в одном из «Советов пробуждения», был похищен неизвестными вооруженными людьми, которые расспрашивали его о деятельности отца. Ребенка отпустили на следующий день.

#### **E. Нападения на школы и больницы**

34. В ходе первых пяти лет конфликта в Ираке учебные заведения постоянно становились объектом нападений. По сведениям Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), на ранних этапах конфликта, в 2003 году и 2004 году, более одной шестой школ в Ираке пострадали от актов вандализма, были повреждены или разрушены. Отсутствие инфраструктуры и переполненность классных комнат привели к тому, что в каждой третьей школе уроки ведутся в две или даже три смены, при этом остро не хватает самых основных методических/учебных материалов.

35. В силу небезопасной в целом обстановки ограничены возможности детей в плане получения образования. По оценочным данным, опубликованным в контексте осуществления Национальной стратегии поддержки образования под эгидой ЮНЕСКО, в 2008 году 2 миллиона детей младшего возраста не посещали начальную школу, в основном в силу небезопасной обстановки. Прямые нападения на школы по-прежнему имеют место, и в некоторых случаях их совершают террористы-смертники. Так, 22 января 2008 года террорист-смертник привел в действие взрывное устройство при входе в школу в Баакубе, ранив 17 учеников и 4 учителей. Повреждения школ также могут быть результатом взрыва взрывных устройств непосредственно в самих зданиях или рядом с ними. Например, 27 марта 2008 года неизвестные вооруженные элементы взорвали школу в Эс-Саадии, на юго-западе Багдада. 7 декабря 2009 года сработало взрывное устройство, спрятанное в мусорном баке рядом со школой в городе Садр-Сити, в результате чего погибли 5 мальчиков, а 17 детей были ранены.

36. Угрозы и запугивания также препятствуют посещению детьми школ. По имеющимся данным, многие из этих угроз исходят от повстанческих групп, требующих изменить школьные учебные планы или отменить право на образование для представителей определенных этнических или религиозных групп. Отказ выполнить эти требования нередко провоцирует насилие. Например, в мае 2008 года поступила информация о том, что некая вооруженная группа, действующая в Садр-Сити, закрыла 86 школ и с угрозами потребовала, чтобы работники и учащиеся школ не приходили на занятия, а семьи не отправляли детей в школу. В 2008 году прошла информация о том, что школы в Садр-Сити используются как базы для организации повстанческой деятельности. Недавно, в октябре 2010 года, в результате нападения на церковь в Багдаде, ответственность за совершение которого взяла на себя организация «Исламское государство Ирак», многие христианские школы, которые нередко расположены непосредственно в зданиях приходских церквей, по имеющимся сведениям, отменили занятия на несколько недель, опасаясь повторения нападений.

37. Больницы также оказывались поврежденными или закрытыми в результате военных операций или же становились непосредственным объектом нападений повстанческих групп. Так, 24 октября 2010 года, взрывное устройство, установленное в припаркованном автомобиле, взорвалось на территории больницы Ибн-Сина в Мосуле. Погибли четыре ребенка, а девять детей в возрасте до 14 лет оказались в числе 30 раненых.

38. Непосредственные нападения на медицинский персонал также имели серьезные последствия для системы оказания медицинских услуг. В 2008 году, поступила информация о том, что в результате конфликта с 2003 года погибло 2200 врачей и медсестер, 250 из них были похищены, при этом многим медицинским работникам также угрожали вооруженные группы, которые принуждали их отказаться от своей работы, что привело к дефициту квалифицированного персонала в сфере медицинского обслуживания.

## **F. Отказ в доступе гуманитарным организациям**

39. В тех районах, где конфликт продолжается, гуманитарным организациям по-прежнему сложно получить доступ к детям. Военные действия, запугивания со стороны вооруженных группировок, а также атмосфера страха, вызванная неизбирательными нападениями, приводят к тому, что в некоторых районах де-

ти не имеют доступа или имеют только частичный доступ к элементарной помощи и услугам, связанным с водоснабжением, коммунальным обслуживанием, обеспечением продовольствием и медицинской помощью. Тактика иракской «Аль-Каиды» и группировки «Исламское государство Ирак», состоящая в организации нападений на правительственные учреждения, еще более усугубляет проблему доступа к необходимым услугам и гуманитарной помощи, поскольку создает разрыв между нуждающимися и системой государственных услуг.

40. В течение рассматриваемого периода ситуация в сфере безопасности повлияла и на возможности гуманитарных организаций оказывать соответствующие услуги детям. Для национальных и международных структур, занимающихся гуманитарными вопросами, Ирак продолжает оставаться страной с нестабильной ситуацией в плане безопасности. От сотрудников гуманитарных организаций, в том числе сотрудников Организации Объединенных Наций, постоянно поступали сообщения об угрозах в их адрес, притеснениях и запугивании со стороны вооруженных группировок, в результате чего некоторые гуманитарные структуры не проявляли желания работать в особо опасных районах и обслуживать нуждающееся население.

## **V. Диалог и планы действий по борьбе с нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей**

41. Задержки с формированием нового правительства в Ираке после выборов, прошедших в марте 2010 года, обусловили отсутствие официального диалога между Организацией Объединенных Наций и иракским правительством по вопросу о детях, затронутых вооруженным конфликтом. Тем не менее, руководство МООНСИ установило контакты с правительством Ирака по вопросам наблюдения и отчетности и наладило соответствующий канал связи через министерство иностранных дел. 13 января 2011 года мой Специальный представитель и представитель ЮНИСЕФ встретились с министром иностранных дел для того, чтобы приступить к обсуждению этого вопроса, и представили информацию о ходе осуществления резолюции 1612 Совета Безопасности и о практической реализации механизма наблюдения и отчетности в Ираке. К министру обратились с просьбой назначить высокопоставленного представителя для поддержания связи с целевой группой по наблюдению и отчетности. Министр иностранных дел согласился удовлетворить эту просьбу и приветствовал применение механизма в контексте осуществления резолюций 1612(2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В связи с высказанной просьбой и в интересах оказания поддержки механизму наблюдения и отчетности, а также целевой группе в ее работе по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов, правительство Ирака в апреле 2011 года сформировало межправительственный комитет по осуществлению резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. В состав этого комитета, функции председателя которого выполняет министерство по правам человека, входят представители министерств обороны, иностранных дел, юстиции, труда и социальных дел, просвещения и внутренних дел.

## **VI. Последующая деятельность и меры реагирования в рамках программ в связи с нарушениями и злоупотреблениями в отношении детей**

42. Продолжающийся конфликт и обусловленные этим насилие и отсутствие безопасности в значительной степени ослабили — а в некоторых случаях и разрушили — институты и системы, обеспечивавшие физическую, социальную и правовую защиту детей. С 2008 года по настоящее время правительство Ирака, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации наладили партнерские связи, с тем чтобы расширить оказание помощи пострадавшим, обеспечив им психологическую, социальную поддержку и содействие в реинтеграции. Несмотря на определенные успехи в деле удовлетворения потребностей детей, меры по защите детей пока не полностью нашли свое отражение в политике и приоритетных направлениях деятельности правительства, в частности в Национальном плане развития. Партнеры по вопросам защиты детей в настоящее время оказывают содействие министерству труда и социальных дел в разработке политики по вопросам защиты детей. Технические возможности тех, кто обеспечивает оказания социальных услуг, в частности социальных работников, воспитателей и сотрудников детских учреждений, носят ограниченный характер, а применяемые ими практические методы требуется усовершенствовать.

### **Задержание детей в связи с предполагаемой причастностью к вооруженным группам**

43. Министерство труда и социальных дел при поддержке ЮНИСЕФ в 2009 году приступило к осуществлению проекта «Справедливость для детей», в рамках которого предусматривается комплекс мер по предотвращению, защите, социальной реинтеграции и восстановительному правосудию в интересах детей и молодежи. Министерство предоставило ЮНИСЕФ и его партнерам по проекту доступ к детям, находящимся под следствием во всех четырех местах предварительного заключения в Багдаде и Мосуле, а министерство внутренних дел открыло доступ в Аль-Макал начиная с 2009 года. Благодаря этому четыре мобильные правовые группы получили возможность оказывать содействие детям, содержащимся под стражей до и после суда, в том числе детям, задержанным в связи с предполагаемой причастностью к вооруженным группам. Помимо этого, совместная информационно-просветительская работа и усилия в рамках программ, осуществляемые ЮНИСЕФ и другими партнерами, позволили создать ряд альтернатив содержанию под стражей. Действительно, принятый в Ираке Закон об охране молодежи предусматривает альтернативные меры, в частности изъятие дела из системы уголовного правосудия, однако эти возможности используются редко, за исключением разбирательств вне официальной судебной системы, например, при разрешении споров на уровне общин.

### **Психологическая поддержка**

44. В целях ослабления психологического воздействия конфликта на детей разработана система самых разных мероприятий. Министерство просвещения, при поддержке ЮНИСЕФ, восстановило практику оказания психологической помощи детям в школах в неблагополучных общинах (этой инициативой охвачено около 50 тысяч детей). Более 1900 учителей прошли подготовку по вопро-

сам оказания психологической помощи, с тем чтобы они могли понимать последствия насилия для процесса обучения детей и их развития. Также были проведены информационно-просветительские мероприятия в 70 школах с участием родителей под эгидой Ассоциации родителей и преподавателей. В дополнение к компоненту психосоциальной поддержки в школах министерство труда и социальных дел готовит базу для создания психологической программы работы с населением. Министерство просвещения в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами изучает возможность активного внедрения в школах практики подготовки учителей по вопросам оказания психосоциальной поддержки.

### **Мины и неразорвавшиеся боеприпасы**

45. Министерство охраны окружающей среды является головным ведомством по вопросам деятельности, связанной с разминированием и информированием о минной опасности, и в 2008 году разработало план реализации среднесрочных и долгосрочных инициатив на уровне общин. Начиная с 2008 года министерством при поддержке ЮНИСЕФ были проведены информационные мероприятия по вопросу о минной опасности, в которых приняли участие 139 393 ребенка (73 966 мальчиков и 65 427 девочек) в 1700 школах, а также 109 812 мужчин и 27 453 женщины из 1000 общин. В ноябре 2009 года Ирак подписал Конвенцию о запрещении кассетных боеприпасов, в соответствии с которым запрещено использование, производство, передача и накопление этого вида оружия. В 2010 году мероприятия по информированию о минной опасности стали частью программы подготовки учителей и школьных учебных планов.

### **Нападения на школы**

46. С 2008 по 2010 год в связи с рядом чрезвычайных ситуаций Организацией Объединенных Наций были приняты меры реагирования в рамках гуманитарной инициативы «ИМПАКТ», которая была предложена в интересах осуществления чрезвычайных мер реагирования на постконфликтном этапе на основе оценки потребностей в наиболее уязвимых районах. В частности, помощь была оказана тысячам семей в Садр-сити, пострадавших от конфликта, в том числе помощь в восстановлении школ. Однако нынешние возможности правительства по осуществлению строительных работ и сложности в поиске свободных земель препятствуют осуществлению этой программы. Тем не менее, ЮНИСЕФ оказал содействие министерству просвещения в расширении доступа к системе образования. Особое внимание было уделено учащимся, которые бросают школу в силу небезопасной обстановки, и именно с этой целью осуществляются программы ускоренного обучения, а учителям помогают освоить навыки, позволяющие выявлять и удовлетворять потребности детей, получивших психологические травмы в результате насилия. С 2008 по 2010 год было восстановлено/построено 70 школ, были отремонтированы системы водоснабжения и канализации в 174 школах, а в 13 школах были смонтированы сборные модульные классные комнаты, что позволило оказать помощь в общей сложности более чем 168 400 детям (51 процент из них — девочки).

### **Сексуальное насилие в отношении детей**

47. На уровне общин организации гражданского общества, при поддержке ЮНИСЕФ, совместно с национальными и международными неправительственными организациями осуществляли в 16 мухафазах мероприятия по предотвращению насилия, обусловленного половой принадлежностью, а также по обеспечению защиты от такого насилия и реагирования на подобные случаи. Эта деятельность, имевшая место в период с 2008 по 2010 год, включала в себя информационно-просветительские мероприятия, обучение жизненно необходимым навыкам, а также оказание психосоциальных, медицинских и правовых услуг девочкам, пострадавшим от насилия по признаку пола.

## **VII. Рекомендации**

48. Я самым решительным образом осуждаю грубые нарушения, совершаемые в отношении детей, и призываю всех соблюдать принципы международного права, признать и обеспечить безопасность и нейтралитет школ, больниц и мест отправления культа, а также тех, кто в них работает, и заявить о прекращении всех подобных нападений. Я также решительно осуждаю предполагаемую деятельность иракской «Аль-Каиды» по вербовке детей в качестве террористов-смертников, призываю немедленно реформировать группировку «Райские птицы» и предлагаю сделать соответствующее публичное заявление.

49. Я настоятельно призываю Иракские силы безопасности и Силы Соединенных Штатов в Ираке гарантировать, чтобы их правила применения вооруженной силы включали специальные меры защиты в отношении детей и полностью соблюдались, и призываю их обратиться в этом контексте к МООНСИ и ЮНИСЕФ за содействием в осуществлении надлежащих мер по обеспечению защиты детей.

50. Я рекомендую министерству обороны разработать соответствующие процедуры проверки возраста членов «Советов пробуждения» и принять соответствующие меры для совершенствования системы защиты детей на основе проведения окончательной проверки всех оставшихся членов «Советов пробуждения» в координации с партнерами по защите детей в Ираке.

51. Я настоятельно рекомендую Иракским силам безопасности работать в тесном контакте со структурой по вопросам защиты детей МООНСИ и сформировать систему подготовки сотрудников для Иракских сил безопасности в отношении грубых нарушений прав детей, а также создать «систему оповещения», с тем чтобы на регулярной основе в режиме реального времени сообщать целевой группе по наблюдению и отчетности о возможных грубых нарушениях этих прав.

52. Я приветствую тот факт, что правительство Ирака согласилось с рекомендацией Совета по правам человека, которая была вынесена в ходе процесса универсального периодического обзора и в которой речь идет о принятии мер в целях введения уголовной ответственности за вербовку и использование детей в условиях вооруженного конфликта. Я прошу правительство страны провести расследования в связи со случаями преступной вербовки и использования детей и обеспечить привлечение виновных к ответственности.



53. Я далее прошу правительство Ирака предоставить Организации Объединенных Наций и органам по наблюдению за соблюдением прав человека полный доступ к местам содержания под стражей, в том числе тем, где содержатся дети, судебное разбирательство в отношении которых может находиться на любом этапе. Кроме того, правительству следует работать с МООНСИ и ЮНИСЕФ с целью выработать пути и средства для предотвращения длительного содержания под стражей, а также, определить процессы внесудебного обеспечения наказания этих детей на основе Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

54. Я призываю правительство Ирака сотрудничать с Целевой группой по наблюдению и отчетности в целях предотвращения грубых нарушений прав ребенка, как это предусмотрено в резолюциях 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности, и призываю мою целевую группу по наблюдению и отчетности в Ираке делиться информацией, выносить рекомендации и оказывать необходимое содействие Иранскому межправительственному комитету по осуществлению резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

55. Я прошу сообщество доноров оказать финансовую поддержку Страновой группе Организации Объединенных Наций, ее партнерам и правительству Ирака в реализации национальных программ и инициатив, направленных на повышение эффективности по защите детей в Ираке, особенно затронутых вооруженным конфликтом.

56. Я призываю гражданских и религиозных лидеров Ирака публично осудить практику использования детей в качестве террористов-смертников и их использование вооруженными группами и совместно с правительством Ирака, МООНСИ, ЮНИСЕФ и другими партнерами, занимающимися вопросами защиты детей, обеспечить охрану и безопасность каждого ребенка.

57. Я приветствую усилия моего Специального представителя в Ираке по укреплению потенциала МООНСИ в вопросах защиты детей, включая организацию работы консультантов по вопросам защиты детей.