

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 April 2010
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале**I. Введение**

1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с января по декабрь 2009 года. В докладе анализируются тенденции в области нарушений прав детей и содержится информация о прогрессе, достигнутом в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей в Непале. В нем приводятся новые сведения о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале (S/2008/259), и о действиях в свете выводов по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Непале Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2008/12).

2. Включенные в настоящий доклад данные о конкретных случаях нарушений в отношении детей базируются на информации, документально зафиксированной непальской страновой Целевой группой по вопросу о предусмотренном резолюцией 1612 (2005) механизме наблюдения и отчетности. Представленная информация касается нарушений, совершенных сторонами в конфликте в Непале, включая связанные с партиями молодежные отделения и используемые в качестве прикрытия организации, а также вооруженными группами, действующими в Терае (южные равнины Непала) и в восточных горных районах.

3. Данный доклад не дает исчерпывающего представления о нарушениях, совершаемых в отношении детей, поскольку ситуация в плане безопасности мешает жертвам нарушений и их семьям сообщать о таких нарушениях и ограничивает возможности Целевой группы по регулярной проверке сообщений, особенно в Терае и в восточных горных районах.

4. В конце 2009 года был достигнут значительный прогресс в том, что касается планов по роспуску и реабилитации 4008 дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, включая 2973 лиц, признанных несовершеннолетними. 16 декабря после продолжавшегося несколько месяцев обсуждения представители правительства Непала и Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) (ОКПН-М), а также резидент-координатор по гуманитарным вопросам и представитель ЮНИСЕФ в Непале от имени Организации Объединенных Наций подписали план действий по роспуску и реабилитации дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, признанных не-



совершеннолетними. После этого, 7 января, начался процесс роспуска, который завершился 8 февраля 2010 года.

5. Между молодежными отделениями основных политических партий продолжаются трения: в первую очередь между связанной с ОКПН-М Лигой коммунистической молодежи (ЛКМ) и связанными с Коммунистической партией Непала (объединенной марксистской и ленинской) (КПН-ОМЛ) Молодежными силами и, в меньшей степени, связанными с Непальским конгрессом силами «Тарун Дал», причем, согласно некоторым данным, молодежные отделения и группы возмутителей спокойствия подвергают детей опасности, используя их для проведения акций протеста, демонстраций, вымогательства и совершения насильственных действий.

6. По всей стране продолжались забастовки (называемые здесь “bandhs”) и протесты различных групп, зачастую серьезно мешающие нормальной повседневной жизни. Они приводили к частому закрытию школ, что негативно сказывалось на праве детей на образование, особенно в регионе Терай.

II. События в политической, военной и социальной областях

A. Прогресс в мирном процессе

7. Определенный прогресс в некоторых аспектах мирного процесса, отмечавшийся в первом квартале 2009 года, не получил дальнейшего развития ввиду ухудшения отношений между основными действующими сторонами, в первую очередь между ОКПН-М и другими крупными партиями и между ОКПН-М и Непальской армией. 3 мая президент Рам Баран Ядав отменил решение руководимого маоистами кабинета министров об отставке начальника генерального штаба генерала Рукмангуда Катавала. На следующий день премьер-министр Пушпа Камал Дахал «Прачанда», который является Председателем ОКПН-М, подал в отставку. 23 мая один из руководителей КПН-ОМЛ Мадхав Кумар Непал был избран премьер-министром при поддержке 22 политических партий, представленных в Учредительном собрании. Было сформировано новое коалиционное правительство, а ОКПН-М перешла в оппозицию. За этим последовал затяжной политический тупик в отношениях между тремя основными партиями — ОКПН-М, КПН-ОМЛ и Непальский конгресс — по некоторым ключевым вопросам, связанным с мирным процессом.

8. Ненадолго, с 23 по 25 ноября, партии сдвинулись с мертвой точки для того, чтобы принять бюджет на 2009/10 финансовый год и тем самым избежать кризиса. 23 декабря ОКПН-М прекратила продолжавшееся почти семь месяцев блокирование работы законодательного органа — парламента. Это позволило приступить к работе над многими скопившимися за это время законопроектами, включая законопроект о защите и поощрении прав ребенка. В декабре Учредительное собрание в восьмой раз внесло изменения в свой план работы, что затрудняет задачу по обеспечению их обнародования к предельному сроку — 28 мая 2010 года.

9. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала в 2009 году добился очень незначительного реального

прогресса в своей работе из-за отсутствия между основными партиями соглашения в отношении дальнейшего курса. Однако диалог между партиями продолжался, и к концу декабря появилось сообщение о том, что премьер-министр намерен представить Комитету план действий в отношении процесса интеграции и реабилитации 19 602 прошедших проверку военнослужащих маоистской армии.

В. Роспуск военнослужащих маоистской армии, признанных по результатам проверки несовершеннолетними

10. В течение всего года группы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) вместе с Группой по защите детей в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) продолжали планирование процесса роспуска и реабилитации и мероприятий по реабилитационной поддержке после роспуска.

11. 16 декабря 2009 года правительством, ОКПН-М и Организацией Объединенных Наций в соответствии с мирными соглашениями по Непалу, рекомендацией, содержащейся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Непале (S/2008/259), и выводами по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Непале Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2008/12) был подписан план действий. В этом плане были сформулированы конкретные и ограниченные определенными временными рамками меры по незамедлительному роспуску без каких-либо условий оставшихся в районах расквартирования дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, признанных по результатам проверки несовершеннолетними. Подписание этого плана действий в присутствии министра по делам мира и восстановления Ракама Чемджонга, Председателя ОКПН-М Пушпы Камала Дахала «Прачанды», Представителя Генерального секретаря в Непале Карин Ландгрэн и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхики Кумарасвами стало важным шагом вперед в непальском мирном процессе. Официальный роспуск этих дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, признанных несовершеннолетними, начался 7 января 2010 года со второго основного района расквартирования в Синдхули и к 8 февраля 2010 года был завершен во всех семи основных районах расквартирования; в результате было распущено 1843 военнослужащих, признанных несовершеннолетними. Остальные 1130 детей не явились, поскольку многие из них уже убежали прежде или боялись возвращаться в районы расквартирования. Эти дети получают уведомления об увольнении, и в их родных общинах им будут предоставлены помощь и защита. Переговоры по выработке плана действий велись при ведущей роли МООНН, в том числе ее Группы по защите детей, и при участии ЮНИСЕФ и ПРООН.

12. На основе этого плана действий Организацией Объединенных Наций и ОКПН-М был разработан и согласован оперативный план. В этом плане предусматривается поэтапный процесс роспуска, включая предварительный отбор дисквалифицированного личного состава на основе созданной в ходе процесса проверки базы данных и организуемые Организацией Объединенных Наций и маоистской армией ознакомительную беседу и инструктаж в отношении про-

цесса роспуска и предоставляемой реабилитационной поддержки. Организация Объединенных Наций наблюдала за процессом роспуска в районе расквартирования и будет следить за осуществлением плана действий за пределами районов расквартирования после завершения процесса роспуска.

13. В соответствии с планом действий ОКПН-М обязуется обеспечить, чтобы несовершеннолетние могли свободно и самостоятельно определять районы своего возвращения или переселения и, если они того пожелают, получать реабилитационную поддержку. Увольняемые лица могут выбрать один из четырех реабилитационных пакетов, а именно: субсидию на образование, профессионально-техническое обучение, обучение основам предпринимательства или медицинскую подготовку. Хотя ОКПН-М официально отвергла эти реабилитационные пакеты, эта партия согласилась на продолжение процесса роспуска при том понимании, что эти пакеты, предоставляемые правительством при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, будут по-прежнему доступны для дисквалифицированных лиц.

14. Коммунистическая партия Непала (маоистская), впоследствии ОКПН-М, включалась в приложения к пяти предыдущим ежегодным докладам Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в числе сторон в конфликте, вербуемых и использующих детей. Для того чтобы ее можно было исключить из этих списков, она должна соблюдать план действий. Организация Объединенных Наций особо отмечает свою озабоченность по поводу любого возможного дальнейшего набора лиц, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия, в любые группы, замешанные в совершении актов насилия. Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций, совместно руководимая ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и МООНН, будет продолжать отслеживать и контролировать полноту соблюдения ОКПН-М плана действий, включая доступ уволенных лиц к помощи по реабилитации и повторную вербовку или участие кого-либо из уволенных лиц в насильственных действиях. Группа будет также следить за соблюдением обязательства, взятого Председателем ОКПН-М перед моим Специальным представителем в декабре 2009 года в отношении того, что никому из уволенных лиц не будет позволено присоединяться к ЛКМ или к любой другой группе ОКПН-М, причастной к насильственным действиям.

С. Ситуация с безопасностью в Терае

15. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывала проблема общественной безопасности во многих районах Терая, где жители, включая детей, как и прежде, становились жертвами вооруженных групп. В ответ на ухудшение ситуации с безопасностью правительство в июле 2009 года объявило о новом специальном плане безопасности, который предусматривает увеличение численности Вооруженных полицейских сил и общее усиление полицейского присутствия в районах Терая, в средне-западных и восточных горных районах. Правительство отмечает снижение насилия в некоторых районах страны после начала осуществления этого плана. Однако высказывается обеспокоенность в связи с ростом числа арестов лиц, якобы связанных с вооруженными группами или преступными синдикатами, и случаев неправомерного обращения персонала сил безопасности с задержанными. Сообщалось также о действиях вооруженных групп в некоторых горных районах, в том числе в Кхотанге и Бход-

жпуре, где Рабочая партия Киранта Джанабади продолжала совершать акты устрашения и вымогательства.

16. В августе 2009 года ЮНИСЕФ была проведена оценка положения дел с проблемами защиты детей в девяти районах Терая. По ее результатам был сделан вывод о том, что, несмотря на некоторое улучшение ситуации с общественной безопасностью, сохраняющаяся в Терае обстановка насилия и незакония имеет отрицательные последствия для образования детей и приводит к увеличению числа детей, бросающих школу. Выяснилось также, что некоторые дети привлекались терайскими вооруженными группами в качестве посыльных и в некоторых случаях участвовали в трансграничных контрабандных операциях. Участие детей в деятельности вооруженных групп было обусловлено такими факторами, как угрозы, принуждение и экономические причины. По некоторым данным, ряд вооруженных групп предлагают семьям детей экономические стимулы, когда те впервые поступают к ним на службу, причем детям платят по-разному, в зависимости от характера их деятельности.

D. Деятельность молодежных отделений политических партий

17. Продолжает увеличиваться число молодежных групп, связанных с политическими партиями и движениями. По сообщениям, большое число детей участвует в деятельности молодежных отделений, в том числе в проведении характеризующихся насилием акций протеста, в ходе которых дети могут подвергаться опасности. Хотя все соответствующие политические партии отвечают за деятельность своих молодежных отделений и обязаны обеспечивать, чтобы эта деятельность осуществлялась в рамках закона, на ОКПН-М возлагается особая ответственность за выполнение своих обязательств, касающихся прекращения насильственных действий со стороны ЛКМ и обеспечения полного соблюдения ее дочерними организациями законов страны.

18. Продолжаются трения между молодежными отделениями политических партий: в начале ноября и в декабре ожесточенные столкновения происходили соответственно в восточных и средне-западных районах между связанными с КПН-ОМЛ членами молодежных сил и ЛКМ, в результате которых были раненые с обеих сторон. Некоторые сформированные по этническому признаку или по признаку определенной принадлежности группы, особенно в восточной части Непала, продолжали свои акции, связанные с вымогательством. Имеющиеся данные говорят о том, что молодежные отделения и группы возмутителей спокойствия подвергают детей опасности, используя их для проведения акций протеста, демонстраций, вымогательства и совершения насильственных действий, таких как столкновения с другими молодежными группами и силами безопасности.

III. Грубые нарушения прав детей

19. Обязательство ОКПН-М осуществлять план действий по роспуску и реабилитации военнослужащих маоистской армии, признанных несовершеннолетними, — это позитивный шаг в направлении соблюдения ею своих национальных и международных обязательств. Между тем нестабильная политическая обстановка и ситуация в плане безопасности в стране вызывают обеспоко-

енность с точки зрения безопасности детей. В восточных и центральных районах Терая вооруженные группы продолжают проводить акции вымогательства и похищения детей с целью выкупа. Дети по-прежнему погибают или получают увечья от самодельных взрывных устройств, установленных вооруженными группами, в том числе вооруженными группами ОКПН-М и некоторыми терайскими вооруженными группами, и от мин, установленных там непальскими силами безопасности в ходе более активных фаз конфликта. За отчетный период было зафиксировано 27 случаев ранения или гибели детей от самодельных взрывных устройств.

А. Вербовка и использование детей

20. Документально зафиксированных случаев активной вербовки детей в состав вооруженных сил или вооруженных групп не было, однако продолжающееся использование детей в актах политического насилия по-прежнему вызывает обеспокоенность. Хотя подтвердить факт использования детей в той или иной политической демонстрации или акции протеста сложно, наблюдатели отмечали участие большого числа детей в митингах протеста и демонстрациях, которые организовывались политическими партиями, особенно ОКПН-М и ее дочерними организациями — ЛКМ и Всенепальским национальным независимым студенческим союзом (революционным) (АННИСУ-Р), — а также рядом организаций, сформированных по признаку определенной принадлежности. Из 42 акций протеста и демонстраций, в которых Целевая группа зафиксировала участие значительного числа детей, в том числе детей в школьной форме, 14 были организованы ОКПН-М и ее дочерними организациями. Растущую обеспокоенность вызывает также использование детей организациями, сформированными по определенному признаку. Национальный фронт Палло Кират Лимбуван — сформированная по признаку определенной принадлежности организация, действующая в восточных горных районах, — якобы использовала четырех детей для «сбора средств», а Совет автономного штата тхару обучал детей в районе Данг боевым единоборствам. В связи с запланированным на май 2010 года обнародованием новой конституции и в связи с обсуждением новой федеральной структуры возможна активизация этнически мотивированных акций протеста и насилия, особенно в районах, где имеются мощные этнические организации, таких как Терай и восточные горные районы.

В. Похищения

21. Как было зафиксировано членами Целевой группы, 19 мая в дальнезападном районе Каликот ЛКМ похитила четверых детей; позднее они были освобождены. Ряд вооруженных групп, организаций и лиц продолжали заниматься преступной деятельностью, такой как вымогательство и похищение детей с целью выкупа, особенно в восточной части Терая. Целевая группа сообщила о похищении неустановленными группами шести детей с целью выкупа и четверых детей по неустановленным мотивам в восточных районах Терая.

С. Убийство и нанесение увечий

22. Сообщалось о 64 случаях гибели и ранения детей, в том числе о 35 случаях подрыва при контакте жертвы со взрывным устройством; в 28 случаях результатом были серьезные ранения, а в 8 случаях — гибель. От самодельных взрывных устройств и ручных гранат погибли два 11-летних мальчика и один 9-летний мальчик из района Гулми, 5-летний мальчик из района Байтади, 8-летний мальчик из района Баджханг, 16-летний мальчик из района Данги две девочки 14 и 7 лет из района Кайлалы. Ранения приходились в основном на верхние конечности, а основными причинами инцидентов были самодельные взрывные устройства и ручные гранаты. Двое детей были серьезно ранены в районах Пьютхан и Банке, соответственно 17 мая и 19 июля, и 12-летняя девочка в районе Саптари получила легкое ранение 26 января от взрыва самодельных взрывных устройств. Во время другого инцидента, который произошел 23 апреля в районе Аргхакхачи, двое несовершеннолетних были ранены при контакте со взрывным устройством. В большинстве случаев гибели людей от самодельных взрывных устройств жертвами становились дети в возрасте от 5 до 14 лет. Кроме того, сообщалось о восьми спланированных взрывах, один из которых привел к гибели девочки. В одном случае ответственность за спланированный взрыв взяла на себя базирующаяся в Терае вооруженная группа Терай Растрия Мукти Сена. Еще в трех случаях Целевая группа определила, что организаторами взрывов были другие базирующиеся в Терае вооруженные группы, в том числе Тигры освобождения мадхеси, Армия обороны Непала и Великая революционная армия мадхеси. Организаторы остальных взрывов неизвестны.

23. 1 октября один ребенок погиб и два были ранены в результате применения силы кем-то из группы Вооруженных полицейских сил против жителей деревни в районе Парса, пытавшихся бежать из деревни. По сведениям непальской полиции, группа Вооруженных полицейских сил под командованием инспектора открыла огонь по группе деревенских жителей. Местная полиция также сообщила Целевой группе о том, что было составлено оперативное информационное донесение и что этот инцидент расследуется.

24. Что касается дела Майны Сунувар, 15-летней девочки, которую в 2004 году якобы пытали и убили военнослужащие Непальской армии, о чем сообщалось ранее, то 13 сентября 2009 года Каврский районный суд принял постановление, предписывающее армии представить документацию и временно отстранить от службы лицо, якобы виновное в этих действиях. Непальская армия не выполнила это распоряжение и незадолго до принятия данного постановления направила данного подозреваемого на службу в Миссию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде. В декабре подозреваемый был репатриирован в Непал по просьбе Департамента операций по поддержанию мира и помещен под арест армейскими структурами. До конца декабря он содержался под арестом в армии, несмотря на официальное требование непальской полиции и публичные призывы Национальной комиссии по правам человека, лидеров гражданского общества и международного сообщества передать его полиции, с тем чтобы он предстал перед Каврским районным судом. Старшие чины Непальской армии и министр обороны выступили с заявлениями, в которых оспорили подсудность этого дела гражданскому суду и указали, что офицер не будет передан полиции до тех пор, пока военная след-

ственная комиссия не завершит расследование обстоятельств репатриации. УВКПЧ следит за этим делом.

D. Нападения на школы и больницы

25. Усиливающаяся тенденция к навязыванию политическими партиями и их дочерними организациями забастовок и к организации ими другого рода акций протеста в политических и иных целях негативно влияет на право детей на образование. Среди таких дочерних организаций — связанные с ОКПН-М ЛКМ и АННИСУ-Р, связанные с КПН-ОМЛ Молодежные силы и связанные с Непальским конгрессом силы «Тарун Дал» и Национальный студенческий союз, а также различные организации, сформированные по признаку определенной принадлежности, такие как Фронт за свободу лимбу, Комитет за борьбу тхару и Совместный комитет за борьбу тхару. Целевая группа сообщала о 120 отдельных случаях закрытия школ. Тридцать шесть из них были связаны с акциями протеста, митингами и демонстрациями, организованными ОКПН-М и ее дочерними организациями, в частности АННИСУ-Р и ЛКМ. Только в 2009 году было потеряно в общей сложности около 80 школьных дней.

E. Сексуальное насилие

26. Целевой группой было зафиксировано два случая сексуального насилия в отношении детей. В обоих случаях в качестве лиц, якобы совершивших насилие, были названы сотрудники государственных служб безопасности. Трое полицейских из Дхарана якобы пытались изнасиловать 14-летнюю девочку в районе Сунсари, а один полицейский якобы пытался изнасиловать 13-летнюю девочку в районе Суркхет. В Сунсари полиция провела расследование и арестовала двух подозреваемых, и сейчас дело находится в суде. В Суркхете, по данным полиции, дело не возбуждалось, а инцидент был урегулирован путем посредничества в присутствии полиции. Лицо, якобы являющееся нарушителем, в настоящее время работает в районном полицейском отделении в Долпе.

IV. Диалог и планы действий

A. Диалог с ОКПН-М

27. В последние два года Организация Объединенных Наций и ее партнеры ведут диалог с маоистскими силами в Непале. В декабре 2008 года во время первого визита в Непал Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах тогдашний премьер-министр и Председатель ОКПН-М Пушпа Камал Дахал «Прачанда» обещал ей распустить всех военнослужащих маоистской армии, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия. Представители МООНН, ПРООН и ЮНИСЕФ участвовали в проходивших в первом квартале 2009 года переговорах с министром по делам мира и восстановления в руководимом ОКПН-М правительстве с целью роспуска и реабилитации военнослужащих маоистской армии, признанных несовершеннолетними, однако реального прогресса достичь практически не удалось. Диалог продолжился между министром по делам мира и восстановления

в руководимом КПН-ОМЛ правительстве, ОКПН-М и Организацией Объединенных Наций, и 17 июля 2009 года процесс роспуска и реабилитации официально начался с информационно-консультативного визита представителей министерства по делам мира и восстановления в сопровождении представителей МООНН, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в пункт расквартирования маоистской армии в Навалпараси. Эти посещения нельзя признать полностью удовлетворительными, поскольку тогда командиры маоистской армии довели до несовершеннолетних недостаточную информацию.

28. После неоднократных обещаний правительства и маоистских лидеров относительно ускорения этого процесса и многочисленных консультаций на техническом уровне для наблюдения за процессом были сформированы Координационный комитет во главе с министром по делам мира и восстановления, а также технический комитет рабочего уровня. Процесс был возобновлен 11 октября 2009 года во втором районе расквартирования в Синдхули, а затем совместные группы, состоящие из представителей министерства по делам мира и восстановления, ОКПН-М и Организации Объединенных Наций, посетили с информационно-консультативными целями все районы расквартирования.

29. 24 сентября мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах разговаривала с Председателем ОКПН-М, а также в письменном виде просила его обеспечить увольнение несовершеннолетних без дальнейшей задержки. «Прачанда» заверил ее в том, что процесс увольнения будет продолжаться. Визит моего Специального представителя в декабре 2009 года способствовал текущим переговорам МООНН и страновой группы Организации Объединенных Наций с правительством и ОКПН-М и привел к подписанию 16 декабря 2009 года плана действий.

30. Структуры Организации Объединенных Наций в Непале совместно с партнерами в деле защиты детей продолжают осуществление плана действий, включающего освобождение детей, ранее связанных с маоистской группировкой, и контроль и наблюдение за этим процессом.

В. Инициативы в области защиты детей

31. В рамках программы ЮНИСЕФ «Дети, связанные с вооруженными силами и вооруженными группами» поддержка была оказана приблизительно 7500 детей, юношей и девушек, которые ранее были связаны с вооруженными силами и вооруженными группами, и еще 3000 затронутых конфликтом детей в 58 из 75 районов Непала. В рамках осуществляемой на общинном уровне программы реинтеграции предоставляется поддержка лицам и школам в сфере образования, социально-психологическая поддержка детям, семьям и общинам; осуществляется профессионально-техническая подготовка и обучение видам деятельности, приносящей доход, ведется информационно-пропагандистская работа в общинах и осуществляются инициативы в области примирения и миростроительства. В 2009 году в сотрудничестве с ЮНФПА было начато осуществление проекта по удовлетворению особых потребностей в сфере защиты в связи с отношением в обществе к девочкам, связанным с вооруженными силами и вооруженными группами, и остракизмом, с которым они сталкиваются.

32. В отчетный период в 24 районах при технической помощи Рабочей группы по вопросам детей, затронутых вооруженным конфликтом¹, в порядке эксперимента была налажена работа механизма обращения за помощью в связи с документально зафиксированными потребностями в плане защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Механизм обращения за помощью позволяет улучшить координацию мер по реагированию, осуществляемых членами Целевой группы, рабочими органами Рабочей группы по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и группами, и Совместной рабочей группой по разминированию.

33. Рабочая группа по вопросам детей, затронутых вооруженным конфликтом, завершила проведение оперативной межучрежденческой оценки рисков в области защиты детей, включая вербовку, похищения и связанное с политикой насилие в девяти районах Терае. Рабочая группа в настоящее время занимается разработкой стратегий в области предотвращения и реагирования в целях решения в Терае новых проблем в плане защиты.

34. В июле министерство по делам мира и восстановления при поддержке Рабочей группы по вопросам детей, затронутых вооруженным конфликтом, провело консультации в целях ознакомления с мнениями детей о национальном плане действий по реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом. В ноябре министерство при поддержке Рабочей группы провело итоговые национальные консультации по плану действий с заинтересованными сторонами (правительством, Организацией Объединенных Наций и международными и национальными неправительственными организациями). Сейчас этот план рассматривается правительством с перспективой его утверждения.

35. Рабочая группа по вопросам детей, затронутых вооруженным конфликтом, представила министерству по делам мира и восстановления документ в отношении законопроекта о создании комиссии по установлению истины и примирению, цель которого — обеспечить, чтобы структура и организация комиссии по установлению истины и примирению предусматривали уделение особого внимания детям. В ноябре министерство при поддержке Рабочей группы провело с детьми консультации по данному законопроекту в целях обеспечения учета в нем мнений детей.

36. В рамках образовательной деятельности по вопросам минной опасности, осуществляемой министерством образования при поддержке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по-прежнему ведется работа среди учителей и детей в 26 районах, затронутых проблемой мин. Координационный комитет по деятельности, связанной с разминированием, возглавляемый министерством по делам мира и восстановления, сформировал целевую группу², которая сейчас занимается разработкой национального плана деятельности, связанной с разминированием.

¹ Рабочая группа состоит из непальской страновой Целевой группы по механизму наблюдения и отчетности, Рабочей группы по вопросам детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, и Совместной рабочей группы по разминированию.

² В ее состав входят представители ЮНИСЕФ, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, министерства по делам мира и восстановления, Непальской армии, министерства образования, МООНН, ОКПН-М и Непальского движения за запрещение наземных мин.

ем, на 2009–2011 годы; его цель состоит в уменьшении опасности ранений и гибели людей от наземных мин на всей территории страны.

V. Рекомендации

37. Я приветствую подписание правительством Непала, ОКПН-М и Организацией Объединенных Наций в Непале плана действий по роспуску дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии, признанных несовершеннолетними, и по решению связанных с этим задач и призываю правительство Непала и ОКПН-М к тесному сотрудничеству в целях обеспечения осуществления плана действий в полном объеме. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна оказывать правительству Непала любую необходимую помощь в реабилитации военнослужащих маоистской армии, дисквалифицированных по причине несовершеннолетия.

38. ОКПН-М следует обеспечить, чтобы военнослужащим маоистской армии, дисквалифицированным по причине несовершеннолетия, предоставлялся беспрепятственный доступ к предлагаемым правительством при поддержке Организации Объединенных Наций реабилитационным пакетам.

39. Организации Объединенных Наций следует продолжать наблюдение за соблюдением ОКПН-М плана действий и требований резолюций 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности, обращая особое внимание на то, не заставляют ли уволенных несовершеннолетних вступать в группы, причастные к политическому насилию, и не принуждают ли их к этому какими-либо иными способами.

40. Кроме того, правительству Непала следует ввести в действие национальный план действий по реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, и обеспечить выделение достаточных средств для его эффективного осуществления.

41. Забастовки и акции протеста различных групп, включая ЛКМ и АННИСУ-Р, продолжаются по всей стране, в частности в Терае. Такие действия препятствуют свободе передвижения и по-прежнему ограничивают право детей на образование. Призываю политические партии и группы возмутителей спокойствия прекратить практику закрытия и использования школ во время забастовок.

42. Всем политическим партиям и связанным с ними молодежным отделениям, включая имеющие к ним отношение политические и социальные группы, необходимо обеспечить, чтобы дети не подвергались опасности насильственных действий и не принуждались к участию в них.

43. Вооруженным группам следует прекратить любые насильственные действия, включая применение самодельных взрывных устройств и стрелкового оружия, и положить конец вербовке и использованию детей. Всем вооруженным группам следует публично обязаться отказаться от нарушений прав детей, включая вербовку лиц моложе 18 лет. Следует оказывать любую необходимую поддержку делу укрепления механизма наблюдения и отчетности применительно к нарушениям, совершаемым в отношении детей в Терае, выявлять ответственные за такие нарушения вооруженные группы и предусматривать надлежащие меры по защите.

44. Общественная безопасность по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, особенно в Терае и в некоторых горных районах на востоке страны, где многие вооруженные группы продолжают действовать в обстановке безнаказанности.

45. Настоятельно призываю правительство Непала обеспечить, чтобы законопроекты о создании комиссии по установлению истины и примирению и комиссии по вопросу исчезновений полностью соответствовали международным стандартам и особо предусматривали возможность оказания помощи детям. Следует гарантировать реальное и безопасное участие детей в механизмах обеспечения правосудия в переходный период.

46. Правительству Непала следует ускорить принятие закона о защите и поощрении прав ребенка, с тем чтобы обеспечить немедленное привлечение лиц к уголовной ответственности за вербовку детей в вооруженные группы и вооруженные силы.
