

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 December 2007
Russian
Original: English

**Доклад миссии Совета Безопасности в Тиморе-Лешти,
24–30 ноября 2007 года****I. Введение**

1. В своем письме от 31 октября 2007 года (S/2007/647) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что члены Совета постановили направить миссию в Тиморе-Лешти 24–30 ноября 2007 года. В соответствии с кругом полномочий миссии ее основная цель заключается в следующем: подтвердить приверженность Совета Безопасности оказанию содействия тиморскому народу в укреплении мира, демократического правления и правопорядка в Тиморе-Лешти в период после выборов, выразить полную поддержку Советом Безопасности Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) и произвести оценку прогресса, достигнутого на местах в осуществлении мандата ИМООНТ. Миссии также поручено обсудить с тиморскими властями пути и средства оказания стране содействия в развитии потенциалов, необходимых для укрепления безопасности и демократических и иных успехов, достигнутых на сегодняшний день. Полный текст круга полномочий и состав миссии содержатся в приложении к настоящему докладу.

2. Миссия вылетела из Нью-Йорка 24 ноября и вернулась 1 декабря. В ходе визита миссия встречалась с президентом Тимора-Лешти Жозе Рамушем-Ортой, премьер-министром Шананой Гужмау, председателем Национального парламента, председателем Апелляционного суда, кабинетом министров, членами парламента, лидерами политических партий, представителями гражданского общества, назначенным, но еще не приступившим к исполнению своих обязанностей главнокомандующим национальной полицией, командующим вооруженными силами, дипломатическим сообществом, ИМООНТ и исполняющим обязанности командующего международными силами безопасности. Члены миссии провели отдельные встречи с епископами Дили и Баукау. Кроме того, миссия посетила также западный район Ликика и второй по величине город в Тиморе-Лешти Баукау, расположенный в восточной части страны, где она встречалась с местными должностными лицами, представителями политических партий и ИМООНТ и командирами национальной полиции каждого района.



II. Основные задачи и проблемы

Национальное примирение и демократия

3. Миссия совершила поездку в Тимор-Лешти после первых президентских и парламентских выборов после получения независимости, состоявшихся в апреле, мае и июне 2007 года, когда страна пытается медленно выйти из кризиса 2006 года. Этот кризис показал, что разногласия среди политических лидеров страны углубили раскол на всех уровнях тиморского общества, высветив таким образом необходимость принятия дальнейших усилий для достижения национального примирения и диалога. Хотя выборы 2007 года прошли мирно и были признаны тиморским населением и международным сообществом свободными и справедливыми, вспышка насилия, последовавшая после объявления о формировании нового правительства в августе 2007 года (сформировать правительство было предложено Альянсу за парламентское большинство, завоевавшему 37 мест в парламенте, а не бывшей правящей партии ФРЕТИЛИН, получившей 21 место), выявила хрупкость политической ситуации и необходимость дальнейших решительных мер по строительству подлинно демократического общества.

4. Президент Рамуш-Орта и премьер-министр Гужмау заявили членам миссии о решимости государства и правительства восстановить стабильность и нормальную обстановку, подчеркнув свою приверженность демократии и законности. Новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей лишь в августе 2007 года, и премьер-министр — признав тот факт, что страна сталкивается со множеством проблем — сказал, что, по его мнению, правительство может решить эти проблемы в течение следующего года или двух. Он придавал особую важность официальному обеспечению транспарентности, борьбе с коррупцией и формированию культуры демократических ценностей. Эти выборы, безусловно, явились шагом Тимора-Лешти на пути к консолидации демократии. После начала работы нового парламента обсуждения представленных правительством программы и бюджета на переходный период вселили надежду на проведение конструктивных демократических прений. Правительство продемонстрировало должное уважение парламента в качестве независимого органа обеспечения суверенитета, а парламентские прения в целом носили конструктивный характер.

5. Во время встречи с членами миссии генеральный секретарь ФРЕТИЛИН и бывший премьер-министр Мари Алкатири отметил, что вместе с выборами возникли и новые проблемы. Он заявил, что новое правительство является «неконституционным» и «незаконным» и что оно не имеет «никакой юридической силы», потому что партия под руководством Шананы Гужмау получила лишь 24 процента голосов, в то время как ФРЕТИЛИН получил 29 процентов, а коалиция, возглавляемая г-ном Гужмау и состоящая из четырех партий, которые в целом получили более 51 процента голосов, была сформирована лишь после выборов, для того чтобы получить большинство мест в парламенте. Г-н Алкатири сказал, что, если бы эта коалиция существовала перед выборами и участвовала в выборах в качестве блока и выиграла, ФРЕТИЛИН согласился бы с этими результатами. Он заявил, что новые выборы необходимо будет провести не позднее 2009 года, а возможно, к середине 2009 года. Однако он выразил решимость ФРЕТИЛИН не прибегать к насилию для урегулирования разногласий, подчеркнув при этом, что он будет использовать «политические

средства», чтобы убедить президента в необходимости проведения новых выборов. Несмотря на озабоченности ФРЕТИЛИН, все собеседники миссии, включая президента Рамуша-Орту, г-на Алкатири и представителей ИМООНТ, информировали ее о том, что представители ФРЕТИЛИН посещают заседания парламента и активно участвуют в его работе, включая обсуждение в комитетах и на пленарных заседаниях.

6. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в процессе демократизации, миссия отметила, что коренные причины кризиса 2006 года и его последствия еще полностью не ликвидированы. Причины политической напряженности, сохраняющейся со времени кризиса и недавних выборов, лежат в различных слоях общества как на национальном, так и на районном уровнях, включая поддержку сторонников и противников ФРЕТИЛИН, развитие событий в восточном и западном регионах и разногласия между военными и полицией. В заявлении, переданном миссии, ряд местных неправительственных организаций отметили, что «Восточный Тимор страдает от кризиса самосознания» и что «нынешние реалии вызваны сложной и противоречивой историей народа Восточного Тимора в течение последних трех поколений и они в огромной степени влияют на процесс формирования нации и общего развития страны». Они обратились к миссии с просьбой поддержать правительство в создании механизмов по привлечению представителей гражданского общества в целях разработки и реализации общей стратегии достижения национального единства.

Общая обстановка в плане безопасности и реформа сектора безопасности

7. После вспышки насилия в восточных районах, последовавшей за приведением к присяге нового правительства 8 августа, общая обстановка в области безопасности улучшилась на всей территории страны. В разных частях Дилю по-прежнему спорадически возникают незначительные беспорядки, и ситуация остается хрупкой и взрывоопасной. Высказывается обеспокоенность по поводу того, что вызванные кризисом проблемы (например, те, что касаются скрывающегося от правосудия майора Рейнаду, «петиционеров» (см. ниже) и внутренне перемещенных лиц) могут иметь негативные последствия для обстановки в плане безопасности. Признавая тот вклад, который полиция ИМООНТ внесла в улучшение ситуации в плане безопасности, все тиморские собеседники призвали к сохранению присутствия этой полиции и просили, чтобы она продолжала оказывать помощь правительству в поддержании безопасности. Представленные в правительстве оппозиционные партии выразили мнение о том, что из-за раскола в политическом руководстве и отсутствия доверия тиморским органам безопасности у народа все еще нет уверенности в отношении долгосрочной безопасности и стабильности. Все стороны призвали Организацию Объединенных Наций к сохранению присутствия в стране вместе с международными силами безопасности на период формирования демократических структур.

8. Миссии было сказано, что в целом сотрудничество между полицией ИМООНТ, на которую возложена функция по временному поддержанию правопорядка, и национальной полицией, с которой она размещается в одних помещениях, носит удовлетворительный характер, хотя есть возможности для его улучшения. Некоторые представители тиморского гражданского общества в районах жаловались миссии на произвол со стороны отдельных сотрудников

полицейской полиции ИМООНТ, в том числе в связи с инцидентами в лагерях для внутренне перемещенных лиц, когда в отдельных случаях в числе пострадавших от насилия оказывались женщины и дети. Что касается институционального укрепления национальной полиции, то программа регистрации и утверждения осуществляется в соответствии с Дополнительной договоренностью о несении полицейской службы. К настоящему времени регистрацию и проверку прошли 3110 сотрудников полиции (97 процентов личного состава). Из этого числа 1274 человека были утверждены временно, а 186 были утверждены окончательно. Однако некоторые командиры полиции высказывали неудовольствие в связи с тем, что, поскольку процесс проверки и подготовки национальной полиции требует длительного времени, сотрудники полиции не имеют возможности выполнять свои оперативные функции и вынуждены полагаться на полицию ИМООНТ. Они высказывали мнение о том, что тиморцев необходимо как можно скорее привлечь к несению оперативной полицейской службы, особенно в Дили, и выражали озабоченность тем, что выглядят ущербными в глазах своего собственного народа. Несмотря на эти беспокойства, тиморцы выражали явное желание, чтобы международная полиция поделилась с ними опытом и навыками и организовала более длительную подготовку, и предлагали, чтобы Миссии было выделено большее число квалифицированных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, имеющих навыки инструкторской работы.

9. Более серьезные задачи в секторе безопасности, к которым относится необходимость улучшения взаимодействия между органами безопасности, укрепления правовой основы, расширения оперативных возможностей и усиления надзора со стороны гражданского общества, следует решать в рамках процесса реформирования сектора безопасности. Первоначальные меры в рамках этого процесса были приняты в декабре 2006 года, когда была учреждена объединенная рабочая группа по обзору сектора безопасности под совместным руководством старших представителей соответствующих министерств и ИМООНТ. Президент играл ведущую роль в процессе обзора сектора безопасности, создав трехуровневый механизм. Он рассказал членам миссии о том, что при прежнем министре полицейская служба была расколота и что сейчас тиморцам следует учиться на ошибках прошлого. Создание профессиональной полицейской службы требует значительного времени, и поэтому необходима помощь со стороны Организации Объединенных Наций. Он также подчеркнул, что, пока не будут решены проблемы, связанные с двумя органами безопасности, сохранятся серьезные проблемы, и признал при этом, что он пытался улучшить отношения между этими органами, и на самом деле эти отношения улучшились. Государственный секретарь по вопросам безопасности и командующий вооруженными силами отмечали, что еще предстоит сформулировать политику национальной безопасности, причем командующий отметил, что необходимо внести ясность в роль вооруженных сил в стране. Обнадешивает тот факт, что в рамках подготовки к всестороннему обзору сектора безопасности, в проведении которого ИМООНТ поручено оказывать помощь правительству, недавно началась работа по разработке политики национальной безопасности при содействии ИМООНТ.

10. Вооруженные силы, развитие которых зависит в основном от двусторонних доноров, насчитывают 700 мужчин и женщин после того, как в марте 2006 года были уволены 594 военнослужащих, жаловавшихся на предполагае-

мую дискриминацию в вооруженных силах. Рассмотрение вопроса об этих «петиционерах» явилось одной из причин кризиса 2006 года. Президент и правительство придерживаются той позиции, что этот вопрос можно решить, выплатив финансовую компенсацию и предоставив некоторым — на индивидуальной основе — возможность возвращения в вооруженные силы. Эта мера должна сопровождаться определенными стимулами для вооруженных сил. Президент информировал миссию о том, что сейчас командующий вооруженными силами, ранее возражавший против любой реинтеграции петиционеров в вооруженные силы, сейчас согласился с этим предложением.

Укрепление потенциала

11. Премьер-министр выделил необходимость укрепления потенциала в качестве одной из основных проблем правительства и отметил, что оно обращается к соседним странам с просьбой помочь ему в укреплении потенциала в различных областях. С 2002 года достигнуты значительные успехи в укреплении потенциала государственной службы, несмотря на то, что остаются огромные проблемы. Во время кризиса 1999 года 8000 гражданских служащих, большинство среди которых составляли индонезийцы, покинули страну. Потребуется несколько лет для восстановления необходимой численности, компетенции и опыта. В дополнение к ограниченному числу квалифицированных сотрудников, обладающих основными техническими навыками и знаниями, до сих пор в государственной службе Тимора-Лешти нет ясности в отношении организационной структуры, систем и процессов работы. Серьезной проблемой по-прежнему остается создание государственной службы с системами и процессами, основанными на заслугах, компетентности и профессионализме, и сохранение ее неполитического характера.

12. Подобно четырем институтам, олицетворяющим суверенитет (пост президента, парламент, суд и исполнительная власть), сектор правосудия также нуждается в постоянной международной помощи. Председатель апелляционного суда (высшего суда страны), который является международным судьей тиморского происхождения, выразил миссии признательность за предоставление Организацией Объединенных Наций и международным сообществом судей, прокурорских работников и другого судебного персонала из числа экспатриантов, что, по его словам, позволило системе стать функциональной и создало условия для подготовки национальных людских ресурсов для этого сектора. Он высказал мнение о том, что стране потребуются долгие годы для создания необходимых национальных ресурсов. По мнению председателя апелляционного суда, дефицит людских ресурсов наиболее остро проявился после кризиса 2006 года, в результате которого увеличилась нагрузка на суды, так как одновременно расследовалось несколько громких дел и шло судебное рассмотрение других. Он сказал, что основной проблемой, стоящей перед Тимором-Лешти, является слабость организационной структуры, которая — в сочетании с ограниченными возможностями и отсутствием навыков и подготовки — мешает формированию культуры мирного урегулирования конфликтов. Он призвал Организацию Объединенных Наций увеличить объем помощи сектору правосудия. Аналогичным образом заместитель генерального прокурора Тимора-Лешти отметил, что, поскольку в стране имеется лишь восемь национальных и четыре международных прокурорских работника, прокуратура недоукомплектована и не имеет достаточного персонала для выполнения своих функций. В

качестве примера он отметил, что правительство и ИМООНТ призвали международное сообщество предоставить в распоряжение юридической системы Тимора-Лешти специалистов, располагающих необходимыми знаниями и опытом по расследованию и судебному рассмотрению дел, отмеченных Независимой специальной следственной комиссией. Вселяет надежду тот факт, что новое правительство заявило о своем намерении увеличить бюджетные ассигнования для сектора правосудия, с тем чтобы он мог выполнять возложенные на него функции.

Правосудие и законность

13. В своем докладе в октябре 2006 года Независимая специальная следственная комиссия рекомендовала привлечь к ответственности более 60 лиц, предположительно замешанных в совершении преступных действий во время кризиса 2006 года. В ответ на этот доклад генеральный прокурор распорядился о проведении 16 расследований в связи с уголовными преступлениями. Три дела рассматриваются в суде, а по трем другим делам идет подготовка к их передаче в суд. Учитывая серьезную ограниченность ресурсов судебного сектора, о чем говорилось выше в пункте 12, а также хрупкую политическую ситуацию, был достигнут заметный прогресс в реализации рекомендаций Комиссии. Все тиморские стороны, встречавшиеся с миссией, подчеркивали важность обеспечения правосудия и подотчетность в связи с событиями 2006 года и особо отмечали важность расследования и привлечения к суду ответственных всех сторон этого конфликта. В этой связи некоторые оппозиционные политические партии призвали Организацию Объединенных Наций ускорить выполнение рекомендаций Комиссии, в частности, о назначении международного заместителя генерального прокурора для обеспечения того, чтобы на судебное преследование не оказывалось политическое давление.

14. Тот факт, что дезертировавший командующий военной полицией майор Альфреду Рейнаду избежал правосудия и все еще находится на свободе после того, как в августе 2006 года совершил побег из тюрьмы, используется партией ФРЕТИЛИН против нынешнего правительства как свидетельство предвзятости правительства, поскольку бывший министр внутренних дел и заместитель председателя ФРЕТИЛИН был привлечен к ответственности и осужден за его роль в кризисе 2006 года. Президент Рамуш-Орта информировал миссию о том, что правительство попыталось в феврале задержать Рейнаду силой, однако в ходе этой операции пять человек погибли, а Рейнаду удалось скрыться. Президент особо отметил, что правительство не намерено применять силу для ареста Рейнаду, поскольку это явилось бы «безответственным» актом, но высказал решимость добиться того, чтобы Рейнаду предстал перед судом, если даже для этого потребуется 10 лет. В то время как план правительства заключается в ведении с Рейнаду переговоров о том, чтобы он предстал перед органами правосудия, Рейнаду в свою очередь стремится еще больше увязать ситуацию, в которой он оказался, с делом петиционеров. Члены парламента от партии ФРЕТИЛИН, в частности, а также несколько представителей политических партий и гражданского общества не раз высказывали миссии свою озабоченность по поводу того, что дело Рейнаду все еще не решено и что именно этот факт способствует сохранению опасений о том, что обстановка в области безопасности остается хрупкой и что сохраняются потенциальные возможности возникновения нового насилия в будущем.

Положение внутренне перемещенных лиц

15. Все еще остается примерно 100 000 внутренне перемещенных лиц (30 000 в Дили, 70 000 в районах) из числа тиморцев, которые покинули свои дома в результате кризиса 2006 года потому, что их дома были сожжены, либо потому, что они боялись за собственную безопасность или безопасность их семей. Члены парламента и представители политических партий и гражданского общества выражали миссии озабоченность в связи с тем, что все еще неурегулировано положение внутренне перемещенных лиц. Они считают, что это угрожает политической и социальной стабильности и является серьезной гуманитарной проблемой. Миссия посетила один из четырех основных лагерей для внутренне перемещенных лиц в Дили, расположенный рядом с национальной больницей, и беседовала с внутренне перемещенными лицами. По их словам, они озабочены главным образом тем, что, несмотря на присутствие полиции ИМООНТ и международных сил безопасности в Дили, положение в плане безопасности не позволяет им покинуть лагерь или вернуться в свои дома. Они также говорили о том, что отсутствует прогресс в процессе обеспечения правосудия в стране.

16. Членам миссии ясно, что основные причины, по которым внутренне перемещенные лица не покидают лагерей и не возвращаются домой, связаны с отсутствием условий безопасности и отсутствием жилья. Многие из тиморских собеседников миссии отмечали, что внутренне перемещенные лица будут оставаться в лагерях до тех пор, пока не будут урегулированы дела майора Рейнаду и петиционеров. В то время как благоприятные политические условия и условия в плане безопасности подтолкнули бы внутренне перемещенных лиц к возвращению в свои общины, ясно также и то, что правительство будет вынуждено и далее прилагать усилия для восстановления или строительства для них нового жилья.

Права человека

17. Хотя положение внутренне перемещенных лиц является одной из основных проблем для правительства, народ Тимора-Лешти в целом пользуется рядом прав человека, включая свободу слова, свободу критиковать правительство, свободу собраний и свободу вероисповедания. Следует в первую очередь укрепить систему правосудия и улучшить доступ к правосудию для того, чтобы повысить веру общественности в способность государства гарантировать права человека своих граждан. Что касается национальных механизмов в области прав человека, то следует отметить, что управление уполномоченного по правам человека и вопросам правосудия, в функции которого входит защита прав человека, повышение добросовестности, поощрение благого управления и борьба с коррупцией, активизировало свою деятельность после серьезных провалов в области прав человека и управления во время кризиса 2006 года. На встрече с членами миссии уполномоченный Себаштьян Диаш Шимениш пояснил, что его управление активно занимается проблемами гуманитарного кризиса и кризиса в плане безопасности, главным образом посредством контроля за положением внутренне перемещенных лиц и поддержания связей с правительством и другими ведомствами в целях защиты их прав. Однако он отметил, что его управлению предстоит еще многое сделать для разъяснения своей роли общественности, с тем чтобы к нему относились как к механизму, которым могут воспользоваться все, кто нуждается в его услугах.

18. Уполномоченный информировал миссию о том, что с марта 2006 года его управление получило 370 жалоб от граждан. Большинство этих жалоб касается утверждений о ненадлежащем управлении, за ними следуют заявления о нарушениях прав человека. Подавляющее большинство жалоб, связанных с правами человека и ненадлежащим управлением, направлено против национальной полиции, и он выразил надежду, что правительство будет более щедро финансировать подготовку и профессиональное развитие полиции и разработку механизмов подотчетности. Следует отметить, что уполномоченный информировал миссию о том, что в бюджет на 2008 год внесено положение о расширении деятельности управления путем создания впервые в стране четырех региональных отделений. Однако уполномоченный сталкивается с нехваткой подготовленных сотрудников, от чего страдают и другие государственные ведомства, и будет по-прежнему испытывать потребность в помощи со стороны международного сообщества.

Социально-экономическое развитие

19. Миссия отметила, что очень высок уровень безработицы, особенно среди молодежи (в среднем 40 процентов), и что это является одной из важных причин насилия и беспорядков. В переданном в миссию заявлении неправительственные организации отмечают, что многие дети и молодые люди участвовали в этнических конфликтах «между востоком и западом» и в группах боевых искусств, которые воевали друг с другом, что вело к обострению гражданских беспорядков и к подрыву социальной структуры, особенно в Дили. Одной из основных причин нестабильности в Тиморе-Лешти остается нищета; около 40 процентов населения по-прежнему живет ниже национальной черты бедности, а для существенного сокращения масштабов нищеты необходимо обеспечить 7-процентные темпы экономического роста в год. Миссия с удовлетворением отметила, что проблема безработицы среди молодежи была включена правительством в качестве одной из первоочередных задач в международный «договор» по Тимору-Лешти («договор» представляет собой основу для координации ресурсов, направленную на содействие укреплению сотрудничества между международными и национальными заинтересованными сторонами в отношении шести первоочередных стратегических областей).

20. Миссия также отметила, что Тимор-Лешти располагает необходимыми для его развития финансовыми средствами в виде своих нефтяных и газовых ресурсов. По предварительным оценкам, к концу 2007 года благодаря добыче нефти и газа в Тиморском море страна получит 1,9 млрд. долл. США. Эти поступления закладываются в учрежденный в 2005 году Нефтяной фонд. Ожидается, что в среднесрочном плане Фонд будет постоянно расти. По текущим прогнозам, общие средства Фонда составят 2,9 млрд. долл. США к 2008 году и 5,6 млрд. долл. США к 2011 году. Однако в своем заявлении миссии неправительственные организации отметили, что на настоящий момент высокие доходы нефтяного сектора никак не отразились на жизни народа. Хотя правительство заслуживает похвалы за эффективное руководство Фондом, необходимо обеспечить баланс между рациональным использованием средств Фонда в интересах будущих поколений и их использованием в целях улучшения нынешнего социально-экономического положения народа Тимора-Лешти, в частности молодежи.

III. Замечания

21. Правительство и народ Тимора-Лешти оказали миссии теплый прием, и ее приезд в страну в подавляющем большинстве случаев рассматривался как подтверждение поддержки Тимора-Лешти и готовности оказать ему помощь со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Все тиморские собеседники миссии выражали признательность Организации Объединенных Наций за ее поддержку Тимора-Лешти и высоко оценивали деятельность ИМООНТ. В частности, руководство и члены правительства Тимора-Лешти высказывали полное удовлетворение сотрудничеством со стороны ИМООНТ. Все тиморские заинтересованные стороны также высказывали пожелание, чтобы Организация Объединенных Наций сохраняла свое присутствие в стране на долгосрочной основе, учитывая огромные проблемы, с которыми сталкивается их страна.

22. После встреч с руководством Тимора-Лешти, парламентариями, представителями политических партий, гражданского общества, церкви, дипломатическим сообществом и старшими должностными лицами ИМООНТ миссия считает, что все еще остаются нерешенными многие причины кризиса 2006 года. Непосредственное отношение к кризису имеют проблемы управления, разделение властей и создание жизнеспособных институтов. Кризис был вызван разногласиями в руководстве, слабыми институтами — особенно силами безопасности — и нежизнеспособными правительственными структурами. Кроме того, не были ликвидированы некоторые последствия кризиса, а именно вопросы, связанные с Рейнаду, петиционерами и внутренне перемещенными лицами. Возрождение доверия населения к государственным институтам, обстановка в плане безопасности, реинтеграция внутренне перемещенных лиц и урегулирование неизбежных споров в отношении землепользования и собственности — именно эти реальные проблемы стоят перед страной в 2007 году и сохраняются в последующий период.

23. Основную озабоченность у миссии вызывает тот факт, что, несмотря на успешное проведение президентских и парламентских выборов, все еще остаются разногласия среди политического руководства. Это сказывается на единстве нации и политической стабильности в то время, когда необходим национальный консенсус для решения серьезных проблем, с которыми сталкивается страна, таких как положение внутренне перемещенных лиц, реформа сектора безопасности, экономическое развитие, восстановление стабильности, укрепление демократических институтов, улучшение управления и уважение законности. Миссия настоятельно призывает политических лидеров Тимора-Лешти к сотрудничеству в скоординированном решении этих проблем в национальных интересах. Очевидно, что сохраняется потребность в постоянном диалоге и мерах по урегулированию конфликтов на национальном и общинном уровнях с целью обеспечения более полного политического консенсуса и ослабления сложившейся напряженности. Миссия предлагает ИМООНТ продолжать оказание услуг доброй воли для активизации усилий, направленных на достижение национального примирения. Миссия считает, что процесс примирения должен осуществляться с учетом необходимости в правосудии и ответственности за уголовные преступления; права избранных должностных лиц управлять в соответствии с конституцией и законодательством и с правительственной программой, утвержденной национальным парламентом; а также права оппо-

зиции выступать против проводимой правительством политики с использованием исключительно мирных и ненасильственных средств.

24. Миссия четко осознает, что если не будут урегулированы разногласия среди руководства Тимора-Лешти, то политическая неопределенность сохранится, а вместе с ней и вероятность возобновления насилия и кровопролития. Тиморский народ очень озабочен нестабильной обстановкой в плане безопасности, и поэтому улучшение обстановки в области безопасности в значительной степени способствовало бы возвращению и реинтеграции внутренне перемещенных лиц. В этой связи также важно, чтобы руководство в срочном порядке урегулировало не только вопросы, касающиеся Рейнаду и петиционеров, но и другие вопросы, выявленные Следственной комиссией, в частности те, что связаны с правосудием и ответственностью за противоправные действия во время кризиса 2006 года. Урегулирование этих вопросов и реализация рекомендаций Комиссии также продемонстрировали бы, что правосудие обеспечено, и обеспечено транспарентным образом, что в стране укреплено верховенство права и, таким образом, положен конец безнаказанности. Правосудие также необходимо для обеспечения усилий, направленных на достижение диалога и национального примирения.

25. Ввиду того недоверия, которое тиморский народ проявляет к институтам безопасности страны, особенно к полиции после кризиса 2006 года, он считает продолжение присутствия полиции Организации Объединенных Наций крайне важным для поддержания законности и порядка, а также для подготовки и институционального развития полиции. Однако миссия отметила, что, несмотря на в целом плодотворное сотрудничество между полицией ИМООНТ и национальной полицией, эти отношения сопровождаются напряженностью. Создается впечатление, что сотрудники национальной полиции испытывают определенное неудовольствие в связи с тем фактом, что полиция ИМООНТ выполняет оперативные функции, в то время как сотрудники национальной полиции находятся в подчиненном положении и не могут приступить к выполнению своих обязанностей, потому что они проходят проверку и обучение со стороны полиции ИМООНТ в соответствии с Дополнительной договоренностью о несении полицейской службы, подписанной ИМООНТ и правительством. Миссия решительно поддерживает предложение Специального представителя Генерального секретаря по Тимору-Лешти о том, чтобы Генеральный секретарь как можно раньше направил туда миссию экспертов для анализа рабочих отношений, роли и функций полиции ИМООНТ и ее отношений с национальной полицией и министерством внутренних дел, установленных в Дополнительной договоренности.

26. Миссия считает, что Тимор-Лешти и в обозримом будущем будет нуждаться в помощи Организации Объединенных Наций в ряде областей. В наступающем году новому правительству, которое приступило к работе лишь в августе 2007 года, будет крайне важно консолидироваться и осуществить свои приоритетные программы, направленные на укрепление безопасности и улучшение жизни населения, для чего ему потребуется поддержка многосторонних и двусторонних партнеров для достижения своих целей. Миссия надеется, что правительство рассмотрит вопрос об инвестициях в развитие инфраструктуры, т.е. дорог, транспорта, общественных работ, телекоммуникаций и энергетики, в расчете на то, что это не только поможет трудоустроить тиморскую молодежь, но и послужит делу привлечения иностранных капиталовложений и явится

стимулом для развития туризма, в области которого страна располагает серьезным потенциалом при условии строительства необходимых объектов. Инвестиционная и деловая атмосфера и реинтеграция внутренне перемещенных лиц дадут свои плоды, если правительство завершит подготовку юридической базы в отношении землепользования для предоставления прав собственности в полном объеме. Правительство, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос об использовании поступлений от добычи нефти и газа для обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

27. Мандат ИМООНТ, который в соответствии с решением Совета Безопасности, принятым в его резолюции 1745 (2007), истекает 26 февраля 2008 года, должен быть продлен, поскольку она играет важную роль в продолжении оказания помощи тиморскому народу и его руководству в решении серьезных проблем, с которыми эта молодая страна по-прежнему сталкивается. Несмотря на самое благоприятное отношение международного сообщества к Тимору-Лешти, миссия считает, что помощь Организации Объединенных Наций и международного сообщества необходимо направлять на укрепление демократических институтов, верховенство права и самообеспеченность Тимора-Лешти в целях ослабления зависимости от международной помощи. Миссия считает, что, хотя Организации Объединенных Наций может оказать помощь, она не в состоянии решить основные политические, социальные и экономические проблемы страны. Будущее Тимора-Лешти находится в руках его руководителей и народа, и именно они должны взять на себя ответственность за его развитие и продемонстрировать политическую волю к самостоятельным действиям. В период продления мандата миссия просит Генерального секретаря представить доклад о прогрессе, достигнутом в ключевых областях, с тем чтобы Совет Безопасности смог оценить масштабы той поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, которая потребуется в будущем.

Приложение

Круг полномочий и состав миссии

Круг полномочий миссии предусматривает следующее:

1. Подтвердить приверженность Совета Безопасности суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Тимора-Лешти и содействию долгосрочной стабильности в этой стране.
2. Дать высокую оценку народу Тимора-Лешти за успешное проведение выборов и усилия, направленные на укрепление мира и демократии в стране.
3. Призвать правительство, парламент, политические партии и народ Тимора-Лешти продолжать совместные усилия, вести политический диалог и укреплять мир, демократию, правопорядок, реформы в секторе безопасности, устойчивое социальное и экономическое развитие и национальное примирение в стране.
4. Подтвердить приверженность Совета Безопасности оказанию содействия тиморскому народу в укреплении мира, демократического правления и правопорядка в Тиморе-Лешти в период после выборов, поддерживать и поощрять усилия по обеспечению подотчетности, правосудия и осуществления рекомендаций Организации Объединенных Наций на этот счет и подчеркивать, что мандат Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), сформулированный в резолюции 1745 (2007) Совета Безопасности, представляет собой существенный вклад Организации Объединенных Наций в эти усилия.
5. Выразить полную поддержку Советом Безопасности ИМООНТ и присутствия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и произвести оценку прогресса, достигнутого на местах в осуществлении мандата ИМООНТ.
6. Обсудить с тиморскими властями пути и средства оказания стране содействия в развитии потенциалов, необходимых для укрепления безопасности и демократических и иных успехов, достигнутых на сегодняшний день, и обменяться с ними мнениями на этот счет.
7. Подчеркнуть долгосрочную приверженность международного сообщества стабилизации и развитию в Тиморе-Лешти и необходимость в оказании двусторонними и международными партнерами дальнейшей поддержки тиморских усилий по достижению самодостаточности.

В состав миссии входят следующие члены:

Посол Думисани Кумало (Южная Африка — Глава Миссии)

Посол Лю Чжэньминь (Китай)

Г-н Мухаммад Ансхор (Индонезия)

Г-жа Диана Елоева (Российская Федерация)

Посол Петер Бурьян (Словакия)

Посол Джеки Уолкотт (Соединенные Штаты Америки)