

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 June 2006
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005). Доклад представляется Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах в качестве первого странового доклада механизма наблюдения и отчетности, упомянутого в пункте 3 вышеназванной резолюции. Этот доклад, охватывающий период с июля 2005 года по май 2006 года, содержит информацию о соблюдении обязательств и о прогрессе в деле прекращения вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, а также о других грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго. В докладе отмечается, что наряду с достижением некоторого прогресса в деле пресечения грубых нарушений прав ребенка, о которых говорится в резолюции 1612 (2005), такие нарушения по-прежнему совершаются практически безнаказанно, включая вербовку и использование детей в вооруженных силах и группах, похищение, сексуальное насилие, убийство и увечье детей, а также совершение нападений на школы. Такие нарушения зафиксированы, в частности, в районах провинций Катанга, Итури и Северная Киву. К совершению подобных нарушений причастны боевики таких группировок, как группы «майи-майи», руандийские элементы, имеющие тесные связи с Демократическими силами освобождения Руанды (ДСОР), но не находящиеся под командованием ДСОР, сотрудники конголезских сил безопасности, включая сотрудников полиции и солдат конголезских вооруженных сил, а также отколовшиеся или неприсоединившиеся группы, которые отказываются вступать в процесс их интеграции в армию и участвовать в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), включая ополченские группы вроде коалиции Конголезского революционного движения.

В докладе содержится ряд рекомендаций, направленных на усиление мер защиты пострадавших от войны детей в Демократической Республике Конго.



I. Введение

1. С учетом тенденций, появившихся в течение отчетного периода, настоящий доклад отражает прогресс, достигнутый с июля 2005 года в деле пресечения грубых нарушений прав ребенка, о которых говорится в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. В докладе используется информация, предоставленная советниками по вопросам защиты детей, которые работают по линии Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), и сотрудниками программы защиты детей, которая осуществляется по линии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также организациями гражданского общества. Для целей наблюдения в стране еще не удалось обеспечить полный охват всех географических районов из-за огромной территории и недоступности некоторых регионов Демократической Республики Конго.

II. Развитие политической, военной и социально-экономической обстановки в Демократической Республике Конго

2. Сейчас приближается к завершению переходный период, который начался с создания переходных национальных учреждений в июле 2003 года. Первый раунд президентских и парламентских выборов намечено провести 30 июля 2006 года. В рамках переходного процесса в начале 2005 года был внедрен процесс интеграции различных вооруженных формирований в новую национальную военную структуру — Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК). Этот процесс интеграции направлен на создание единой, неполитизированной, дисциплинированной и эффективной конголезской армии, способной решать проблемы обеспечения внутренней безопасности, включая проблему присутствия в стране иностранных вооруженных групп. Реализация процесса интеграции дополняется осуществлением программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусматривающей демобилизацию тех элементов, которые не пригодны или не способны войти в состав новой армии, и оказание им поддержки вернуться к гражданской жизни. Для детей моложе 18 лет была разработана специальная программа (см. раздел IV).

3. Хотя процесс интеграции войск уже начался, потребуется некоторое время для его осуществления в полном объеме. С момента его начала этот процесс испытал целый ряд существенных осечек, в том числе в результате слабой координации, отсутствия достаточного количества материалов и транспортных средств, задержек в передислокации интегрированных бригад ВСДРК, а также в результате серьезных задержек в выплате денежного довольствия солдатам вооруженных сил. Поэтому процесс интеграции в армию еще не завершен и не привел к существенным сдвигам в деле повышения уровня безопасности гражданского населения, особенно в центральной и восточной частях страны. Разоружение и роспуск неприсоединившихся вооруженных групп остается приоритетной задачей вооруженных сил и их международных партнеров, а также создание надежной системы выплат денежного довольствия и обеспечения продовольствием солдат, эффективной системы контроля за движением оружия в вооруженных силах и действенной стратегии реинтеграции демобилизованных бывших комбатантов.

4. В таких районах, как округ Итури, провинции Южная Киву и Северная Киву и Катанга, находятся самые отъявленные группы боевиков, известные своими злодеяниями в отношении гражданского населения, которые до сих пор отказываются участвовать в процессе интеграции в армию и в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Эти отколовшиеся и неприсоединившиеся группировки по-прежнему представляют серьезную угрозу для стабильности в стране и могут сорвать избирательный процесс. Огромные районы Катанги, особенно северный и центральный регионы, по-прежнему находятся под контролем различных групп «майи-майи», которые не участвуют в официальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее 12 мая 2006 года удалось добиться важного прорыва, когда Киунгу Мутанга, один из лидеров «майи-майи», известный по прозвищу Гедеон, осуществлявший свои операции в провинции Катанга, сдался властям в городе Митваба. Его сопровождала группа бойцов численностью более 150 человек, включая 76 детей. Примерно 2000–4000 его сторонников по-прежнему остаются в бегах, в числе которых, как предполагается, имеется значительное количество детей.

5. В течение последних месяцев против иностранных и неприсоединившихся группировок в Итури, Северной и Южной Киву и в северной и центральной частях провинции Катанга были проведены совместные военные операции МООНДРК/ВСДРК и односторонние военные операции ВСДРК. После завершения этих операций были выявлены многочисленные случаи нарушения прав человека. Недавние односторонние военные операции ВСДРК (63-я неинтегрированная бригада) против Гедеона, руководителя группы «майи-майи», привели к тому, что по оплошности были перемещены десятки тысяч мирных граждан, особенно в центральной части провинции Катанга. В конце 2005 года из своих деревень были изгнаны около 170 000 человек, которые пытались найти убежище вокруг городов Митваба, Дубие, Манона и Малемба Нкулу.

6. В других частях страны по-прежнему происходит перемещение огромных масс населения. Показателем шаткой гуманитарной ситуации является то, что в первом квартале 2006 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали населению помощь на уровне примерно 120 000 новых внутренне перемещенных лиц в месяц, которая предоставлялась посредством механизма быстрого реагирования, управляемого совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлением по координации гуманитарной деятельности, что по месячному показателю составляет увеличение на 250 процентов по сравнению со средним показателем за 2005 год. По оценкам Управления по координации гуманитарной деятельности, в настоящее время численность перемещенных лиц в Демократической Республике Конго составляет более 1,6 миллиона человек. Сообщество гуманитарных организаций разработало объединенный план действий на 2006 год, предусматривающий удовлетворение некоторых наиболее острых потребностей. В данный момент сумма объявленных взносов на реализацию плана на 2006 год составляет около одной трети от запрошенной суммы.

7. В последнее время предпринимаются совместные усилия на национальном и международном уровнях, которые направлены на ужесточение борьбы с безнаказанностью тех, кто вербует и использует детей. В марте 2006 года Жан-Пьер Бийойо из 10-го военного округа (бывший командир вооруженной группы «Мудунду-40») был приговорен к пяти годам тюремного заключения за совершение в провинции Южная Киву в апреле 2004 года произвольных аре-

стов и незаконное содержание под стражей детей (фактически вербовка детей). В том же месяце Тома Лубанга Дийло, один из бывших руководителей Союза конголезских патриотов, который действовал в провинции Итури, был передан в распоряжение Международного уголовного суда в Гааге по обвинению в совершении военного преступления вербовки и использования детей в возрасте моложе 15 лет. В феврале 2006 года в стране была принята новая конституция, которая устанавливает минимальный возраст приема в вооруженные силы на уровне 18 лет, что позволит значительно сократить масштабы использования детей в вооруженных группировках.

8. С другой стороны, за отчетный период в решении задачи добиться улучшения плачевного социального положения конголезских детей не было достигнуто практически никакого прогресса. Недофинансирование социальных секторов и нерегулярная выплата заработной платы сотрудникам государственных учреждений по-прежнему ограничивают возможность семей оплачивать такие основные социальные услуги, как медицинская помощь и образование. Как следствие почти половина конголезских детей не имеют доступа к службам здравоохранения и образования. В настоящее время около 3,5 миллиона детей школьного возраста не посещают школу, а еще около 6 миллионов взрослых не имеют образования.

III. Грубые нарушения прав ребенка

9. В течение отчетного периода сотрудники конголезских сил безопасности, в частности солдаты вооруженных сил и сотрудники органов полиции, оказались в числе главных нарушителей прав ребенка, что было документально подтверждено. Это отражает состояние деградации вооруженных сил в Демократической Республике Конго, которые пытаются интегрировать в свою структуру боевиков бывших вооруженных групп, имеющих зачастую крайне низкий потенциал и уровень подготовки. Подобные нарушения происходят, несмотря на усилия международного сообщества, направленные на оказание поддержки в области подготовки таких военнослужащих в рамках осуществления реформы в секторе безопасности.

10. Серьезные нарушения, совершаемые в отношении детей и гражданского населения отколовшимися и неприсоединившимися вооруженными группами, солдатами вооруженных сил и сотрудниками национальной полиции, остаются, как правило, нерасследованными и безнаказанными со стороны государственных властей. Тем не менее с начала 2006 года в отдельных регионах был отмечен прогресс, когда судебные органы, в частности военная прокуратура, проявили твердую решимость бороться с безнаказанностью. Такая позиция позволила добиться некоторых важных сдвигов, в том числе судебного преследования и осуждения бывшего командира отряда «Мудунду-40» Жан-Пьера Бийойо, а также осуждения других нарушителей прав ребенка. Тем не менее доступ к механизму правосудия по-прежнему остается затрудненным из-за того, что на каждом этапе разбирательства дела необходимо оплачивать услуги. Это обстоятельство, а также общее недоверие к судебной системе приводит к тому, что жертвы отказываются подавать официальные заявления в суд и дела чаще заканчиваются внесудебным урегулированием, особенно в случаях изнасилования.

Похищение детей

11. В течение прошлого года было зарегистрировано не менее 29 случаев похищения детей, которые все имели место в Итури и провинциях Киву. Эти похищения были совершены в основном батальонами ВСДРК в ходе их передвижения, когда они заставляли детей нести военное снаряжение, или вооруженными руандийскими элементами в порядке мести при ответных нападениях на деревни провинции Южная Киву, которые произошли во второй половине 2005 года. Вполне вероятно, что многие девочки, которые используются вооруженными силами и группировками, были похищены, как об этом сообщалось, например, в провинции Южная Киву, когда пять малолетних девочек были в марте 2006 года якобы похищены капитаном ВСДРК Инди Муленга во время прохождения его отряда через населенные пункты. Чаще всего нарушителей не находят, и они остаются безнаказанными.

12. Согласно сообщениям, в период с 22 по 24 февраля 2006 года в Катенде, в 30 км от Калемие, провинция Катанга, солдатами ВСДРК были похищены две девочки, которые во время нахождения в заложниках были изнасилованы. Пока военной прокуратурой был арестован один из участников похищения; расследование затормозилось из-за отсутствия транспортных средств для проведения следственных действий на месте преступления.

Убийство и увечье детей

13. В зонах, где по-прежнему не прекращается вооруженный конфликт, дети подвергаются опасности стать жертвами насилия и убийства.

14. Согласно сообщениям, с июля 2005 года было убито около 60 детей, однако ограниченность доступа в отдельные районы страны затрудняет возможность получения точных данных о количестве убитых детей. Среди зарегистрированных случаев 29 убийств приписывают руандийским вооруженным группировкам¹, которые совершили массовые нападения на мирных граждан во второй половине 2005 года, в том числе:

а) согласно сообщениям, ночью 9 июля 2005 года группа в составе около 30 хорошо вооруженных руандийских боевиков напала на деревню Кабингу, примерно в 60 км от Букаву в провинции Южная Киву. На основе собранных показаний свидетелей многодисциплинарная группа МООНДРК смогла подтвердить, что при совершении этого нападения было убито свыше 50 мирных граждан. Свыше 40 жертв, среди которых были в основном женщины и дети, были заживо сожжены в их хижинах или убиты ударами мачете при попытке убежать. Секцией МООНДРК по вопросам защиты детей был составлен список, в котором названы имена 23 убитых детей². Еще 15 человек были ранены, из которых 6 человек позднее обратились за медицинской помощью в местные центры здравоохранения, и 11 женщин во время этого нападения были изнаси-

¹ Эти элементы зачастую известны как «растас» — группы руандийских боевиков, имеющих тесные связи с Демократическими силами освобождения Руанды (ДСОР), но не находящиеся под командованием ДСОР. Тем не менее группа МООНДРК, которая проводила расследование одного из этих массовых нападений руандийских боевиков, не смогла точно установить, была ли эта конкретная вооруженная группировка связана каким-то образом с ДСОР или с группой «растас».

² Генеральный секретарь направил доклад МООНДРК о результатах расследования Совету Безопасности в письме от 17 января 2006 года (S/2006/28).

лованы. Согласно сообщениям, нападавшие похитили также несколько жителей деревни, включая 4 молодых девочек. Три из них были впоследствии зарезаны, и их тела оставлены около деревни;

б) еще одна кровавая расправа произошла в деревне Буба, район Каниола, в 55 км к юго-западу от Букаву, ночью 9 октября 2005 года. Согласно сообщениям, убийства были совершены вооруженными руандийскими элементами, которых свидетели опознали как боевиков группы «растас» во главе с полковником Киомбе. Согласно информации, собранной многодисциплинарной следственной группой МООНДРК, шестеро детей в возрасте от 17 месяцев до 16 лет были убиты и еще пятеро детей были ранены.

15. Продолжаются акты насилия, совершаемые солдатами вооруженных сил Демократической Республики Конго в отношении гражданского населения, включая случаи убийства детей. Сообщалось о следующих инцидентах:

а) 16 сентября 2005 года группа солдат ВСДРК из 123-го батальона (бывшей Национальной конголезской армии)³, проходя через селение Ниамилима по дороге в центр приема бывших комбатантов в Румангабо, открыла огонь по толпе мирных граждан, которые радовались их уходу и бросали камни в проходящие грузовики. Два малолетних мальчика в возрасте 10 и 15 лет и один подросток в возрасте 18 лет были убиты в результате попадания пуль в голову, и еще трое других малолетних ребенка в возрасте 8, 9 и 17 лет получили ранения;

б) недавно в Ниамилима, район Рутшуру, провинция Северная Киву, произошли столкновения между ВСДРК и ДСОР, в результате которых было убито восемь мирных граждан, в том числе три ребенка (два мальчика и одна девочка). Все дети умерли от получения огнестрельных ранений в результате выстрелов с близкого расстояния, произведенных солдатами 23-го батальона ВСДРК, которые ворвались в хижины и открыли стрельбу;

16. С приближением выборов дети подвергаются опасности их использования в политических целях и поэтому рискуют оказаться жертвами насилия.

17. В ходе марша протеста по поводу действий национальной электрической компании, организованного 15 мая 2006 года политической партией «Демократический фронт за прогресс» в Кипуши (в 30 км от Лумумбаши), были убиты два подростка в возрасте 15 и 16 лет. Согласно сообщениям, эти подростки были убиты сотрудниками национальной полиции, которые вели беспорядочный огонь по толпе. Согласно показаниям свидетелей, участники марша заходили в местные школы и заставляли детей присоединиться к демонстрации. В ходе этого мероприятия была убита также одна женщина. Шестеро полицейских, включая командира группы быстрого реагирования, были арестованы и доставлены в военную прокуратуру гарнизона. На данный момент среди жертв только одна семья подала жалобу.

³ Национальная конголезская армия, военное крыло КОД-Гома (Конголезское объединение за демократию — Гома).

Вербовка и использование детей в вооруженных силах и вооруженных группах

18. За последние 12 месяцев наблюдалось значительное сокращение масштабов вербовки и использования детей. Это обусловлено сочетанием нескольких факторов, включая осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей (см. раздел IV); процесс интеграции боевиков в армию; постоянное сокращение числа зон активных боевых действий; настойчивые выступления общественных организаций защиты детей против вербовки детей; и прогресс, достигнутый судебными органами в деле борьбы с безнаказанностью. Несмотря на эту общую тенденцию, за последние месяцы были документально подтверждены случаи вербовки и повторной вербовки детей неконтролируемыми вооруженными группами, действующими в Итури и провинции Северная Киву. Серьезное беспокойство вызывают сообщения о том, что дети по-прежнему находятся в некоторых подразделениях ВСДРК, в том числе в отдельных интегрированных бригадах ВСДРК. Свыше 26 случаев вербовки и других нарушений, совершенных солдатами ВСДРК, были направлены в адрес начальника Главного штаба ВСДРК, который обещал принять меры по этим утверждениям (см. раздел V).

19. В марте 2006 года в 5-ой интегрированной бригаде ВСДРК в провинции Кананга (Западная Касаи) было выявлено 22 ребенка. Кроме того, в 3-й бригаде ВСДРК, дислоцированной в Камине, провинция Катанга, были обнаружены две девочки. Командир отряда ВСДРК в Калонге (Южная Киву) капитан Инди Муленга также имел в своем подразделении восемь детей и подозревается в похищении пяти девочек.

20. В провинции Северная Киву по-прежнему осуществляется вербовка и использование детей бригадами ВСДРК, которые не участвуют в процессе интеграции. За последние месяцы было зарегистрировано несколько случаев вербовки или повторной вербовки детей солдатами 83-й бригады (бывшая Национальная конголезская армия). Так, в апреле 2006 года совместная миссия ЮНИСЕФ/МООНДРК в Валикале установила присутствие около 20 детей в рядах 84-й бригады под командованием полковника Акилимали и около 150 детей в рядах 85-й бригады под командованием полковника Сами.

21. Отколовшиеся группы и неприсоединившиеся формирования по-прежнему продолжают вербовать детей. В провинции Северная Киву дети вербуются насильственно для перевозки грузов во время передвижения вооруженных групп. В феврале 2006 года поступили сообщения о вербовке около 20 детей «генералом» Лораном Нкунда⁴ в Масиси. Этим новобранцев, видимо, отправляли, часто под дулом пистолета, вербовать других детей. Согласно оценкам, за отчетный период в ряды отрядов Нкунда в Масиси и Рутшуру было завербовано в общей сложности около 70 детей.

22. В провинции Южная Киву боевики ДСОР по-прежнему продолжают вербовать детей и совершать другие акты насилия в отношении детей, а в южной

⁴ В приложении I к докладу Генерального секретаря о положении детей в вооруженных конфликтах (S/2005/72) мятежный генерал Лоран Нкунда был назван как ответственный за вербовку и использование детей, изнасилование и совершение других серьезных актов сексуального надругательства над детьми и за совершение нападений на школы и больницы. Раньше он принадлежал к Национальной конголезской армии, а в настоящее время он пытается сорвать процесс интеграции и процесс выборов.

части провинции Катанга, где недавно сдался руководитель группы «майи-майи» Гедеон, по-прежнему в рядах его отрядов находится большое число детей. Сообщалось о следующих случаях:

а) 5 апреля 2006 года секция МООНДРК по вопросам защиты детей опросила 15-летнего руандийского подростка, который рассказал, что его насильно завербовали боевики ДСОР в деревне Мубарака, округ Масиси, провинция Северная Киву, в феврале 2006 года вместе с 20 другими подростками. После трех недель плена и семидневного пешего перехода в деревню Русамамбо этих детей заставили идти пешком весь путь назад в их деревню Мубарака с целью насильственной вербовки других детей. Подросток заявил, что ему было выдано оружие и что он и другие завербовали еще 20 детей, из которых пятерым удалось убежать. По словам этого подростка, среди бойцов ДСОР в Русамамбо находится в общей сложности около 70 детей;

б) еще шестеро детей были, согласно сообщениям, повторно завербованы в округе Масиси в феврале 2006 года солдатами ВСДРК в бригаду под командованием майора Ругайи, которая не участвует в процессе интеграции.

23. В Итури поступают постоянные сообщения о вербовке детей ополченскими группами, в частности Революционным движением Конго (в составе бывших бойцов вооруженных групп Фронта националистов и интернационалистов, Патриотического фронта сопротивления в Итури и СКП).

24. Недавний успех в борьбе с безнаказанностью при вербовке детей, к сожалению, оказывает, похоже, и негативное воздействие на возможность выявления детей, находящихся до сих пор в рядах различных вооруженных групп, которые присоединяются к процессу демобилизации. В провинциях Южная Киву и Катанга широко распространены слухи о том, что командиры отрядов, в которых дети используются как комбатанты, опасаясь обвинений в их вербовке, оставляют детей на прежних местах, когда их отряды присоединяются к процессу интеграции.

25. Во всех регионах по-прежнему остается проблема выявления и изъятия девочек. Многие девочки, которые были завербованы насильно (путем похищения) или добровольно, сейчас стали «женами» бойцов и должны, вероятно, быть зарегистрированы таковыми в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее большая часть девочек, связанных с вооруженными группами, не участвуют в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции из-за опасения дискриминации и изоляции со стороны семьи и общины, а это зачастую еще больше затрудняет принятие ими решения прийти и обратиться за помощью в программу разоружения, демобилизации и реинтеграции.

26. С января 2004 года по май 2006 года вооруженными силами и вооруженными группами в Демократической Республике Конго было отпущено более 18 000 детей. Тем не менее из-за ограниченной поддержки процесса и программы интеграции дети по-прежнему подвергаются новым угрозам и издевательствам, включая повторную вербовку. Секция по вопросам защиты детей МООНДРК и подразделения ЮНИСЕФ по-прежнему получают сообщения о совершении бойцами различных вооруженных групп и солдатами конголезских вооруженных сил актов насилия в отношении детей, которые раньше были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами.

27. К таким актам насилия относятся произвольные аресты, незаконное содержание под стражей⁵ и жестокое обращение в период лишения свободы со стороны отрядов ВСДРК и угрозы повторной вербовки бойцами таких вооруженных групп или отдельных элементов, которые по-прежнему продолжают активно действовать. Кроме того, многие дети подвергаются издевательствам со стороны солдат ВСДРК и других вооруженных групп в виде таких актов, как уничтожение официальных справок о демобилизации и порой вымогательство выкупа.

Грубые акты сексуального насилия

28. Среди актов насилия, которому подвергаются дети в Демократической Республике Конго, серьезной и значительной частью являются акты сексуального насилия.

29. В провинциях Киву партнерами организаций защиты детей зарегистрированы многочисленные случаи актов изнасилования, которые совершены вооруженными военными группировками руандийского происхождения. В местном центре здравоохранения в Кибиризи, район Рутшуру, провинция Северная Киву, в январе 2006 года было зарегистрировано 174 акта изнасилования, которые, как утверждается, были совершены бойцами «интерахамве» и солдатами ВСДРК с начала 2005 года, причем 80 процентов жертв были девочки.

30. Кроме того, большую тревогу вызывают случаи изнасилования детей сотрудниками сил безопасности (солдаты ВСДРК и сотрудники национальной полиции), которые были зарегистрированы в центральной и восточной частях Демократической Республики Конго. В большинстве зарегистрированных случаев акты изнасилования были совершены солдатами ВСДРК, которые дислоцированы или находились в состоянии передислокации в провинциях Киву, Итури и северная часть Катанги. В Кананге и Мбуджи-Майи (провинция Восточная Касаи) такие акты в основном совершались, согласно сообщениям, сотрудниками национальной полиции. Лишь небольшое число лиц, совершивших подобные акты, предстают перед правосудием и при предъявлении им обвинений они зачастую освобождаются из-за отсутствия подтвержденных доказательств.

31. Ночью 12 октября 2005 года девочка, находившаяся под арестом в полицейском участке в Кананге, была, как утверждалось, неоднократно изнасилована тремя сотрудниками полиции быстрого реагирования. 3 февраля 2006 года военный трибунал гарнизона оправдал этих трех сотрудников в совершении акта изнасилования из-за отсутствия доказательств. Тем не менее два из этих трех сотрудников полиции были признаны виновными в произвольном аресте и незаконном содержании под стражей этой девочки.

32. За последние месяцы был достигнут заметный прогресс в борьбе с безнаказанностью при совершении актов сексуального насилия.

33. В апреле 2006 года семь солдат ВСДРК были сурово наказаны за совершение преступлений против человечности, когда военный трибунал гарнизона Мбандака вынес им приговор пожизненного тюремного заключения за совершение актов массового изнасилования в деревне Сонго Мбойо в провинции

⁵ В соответствии с конголезским законодательством военные суды не обладают компетенцией в отношении лиц в возрасте моложе 18 лет.

Экватор в декабре 2003 года. Суд применил норму Римского статута Международного уголовного суда, которая классифицирует изнасилование как преступление против человечности. Такой приговор был впервые вынесен в отношении военного персонала страны за совершение преступлений против человечности.

34. В мае 2006 года в отдельных случаях два солдата ВСДРК были признаны виновными и приговорены к 10 годам тюремного заключения за изнасилование (5-летней девочки и 13-летней девочки) военным судом Калемие, северная часть Катанги. Тот факт, что в обоих случаях военный прокурор, несмотря на сопротивление военных властей ВСДРК, которые выступали против рассмотрения дела о сексуальном насилии, проявил исключительную стойкость и довел расследование до конца, определив во многом решение суда.

35. В других районах, в частности в провинции Южная Киву и Итури, были отмечены позитивные сдвиги в позиции военных прокуроров, которые в последнее время вынесли ряд решений о предъявлении обвинений и стали более серьезно относиться к преступлениям, совершаемым солдатами ВСДРК и сотрудниками национальной полиции.

Нападения на школы и больницы

36. В ходе нападений на гражданское население в провинциях Катанга, Итури и Северная Киву было зарегистрировано несколько случаев захвата или разрушения школ:

а) в июле 2005 года в городе Дубие и его окрестностях, провинция Катанга, были сожжены пять начальных школ вооруженными элементами группы «майи-майи», которые остаются лояльными своему руководителю Гедеону;

б) с июля 2005 года в начальной школе Мутаби в Дубие, провинция Катанга, солдатами 63-й бригады ВСДРК были захвачены помещения шести классов и двух канцелярий, т.е. было насильственно захвачено 50 процентов помещений школы;

в) 14 марта при проведении отрядами ВСДРК операции против местных ополченцев в районе Кпвандрома в Итури в деревне Аруда солдатами ВСДРК, как утверждается, был совершен поджог 20–25 домов, включая среднюю школу;

г) 30 марта солдаты 891-го батальона (под командованием майора Сами Ханги) и члены их семей прибыли на семи грузовиках в Мбау, округ Бени, где они захватили здание начальной школы Мбау (с 1388 учениками), использовали двери и парты в качестве дров, а классы в качестве туалетов, а также разграбили канцелярские принадлежности и учебные материалы школы. До сих пор еще не было начато расследование ни со стороны военного командования, ни со стороны военной прокуратуры.

Лишение доступа к гуманитарной помощи

37. Несмотря на периодические осечки в реализации программ, которые особенно часто происходят в округе Итури, общая картина по стране свидетельствует о постепенном улучшении доступа к гуманитарной помощи.

38. В апреле 2006 года при проведении отрядами ВСДРК операции против Гедсона, лидера группы «майи-майи», офицеры 6-го военного округа под командованием генерала Тшимбумбу и офицеры 63-й бригады под командованием майора Экамбе препятствовали доступу гуманитарной помощи, которая предназначалась для внутренних перемещенных лиц в количестве примерно 10 000 человек, находившихся в районе Митваба, провинция Катанга. В том же месяце в Касунгайи (в 35 км от Митваба) в провинции Катанга солдаты 63-й бригады разграбили колонну с гуманитарной помощью ЮНИСЕФ, которая доставлялась на велосипедах в районы расположения перемещенных лиц.

IV. Диалог и планы действий по пресечению нарушений прав ребенка

A. Национальный план действий по осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей

39. В декабре 2003 года была учреждена Национальная комиссия по осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая известна под названием Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В основном ее деятельность финансируется за счет средств целевого фонда в объеме 200 млн. долл. США, который управляется Всемирным банком в рамках осуществления Многограновой программы демобилизации и реинтеграции. В структуру Комиссии входят пять основных внутренних департаментов, среди которых один конкретно занимается проблемами детей. Другие международные учреждения получают финансирование по линии «специальных проектов», осуществляемых в рамках Многограновой программы демобилизации и реинтеграции, и участвуют в координации деятельности Комиссии. До создания Комиссии эти вопросы решались по линии временной оперативной рамочной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей, которая была разработана под руководством ЮНИСЕФ в сотрудничестве с организациями защиты детей и была утверждена в феврале 2004 года межминистерским комитетом. Текущая оперативная рамочная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции была утверждена Комиссией в марте 2004 года. В этой оперативной рамочной программе используется широкое определение понятия бенефициаров, которые включают всех детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группировками, вместо узкого термина «ребенок-солдат».

40. После одного года существования официальная оперативная рамочная программа оказания помощи детям находится в процессе переработки. Несмотря на то, что многие аспекты осуществления этой программы заслуживают серьезного переосмысления или переработки, общая оценка итогов осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей является вполне положительной. Эта программа позволяет тысячам детей порвать связь с военными группами и военной жизнью и вернуться в свои семьи и общины, где им оказывается поддержка в социально-экономической реинтеграции. Эта программа вышла на высокий рубеж.

41. Был разработан совместный оперативный план, направленный на обеспечение увязки процесса интеграции в армию (военная интеграция) с процессом

разоружения, демобилизации и реинтеграции (гражданская интеграция). По этому плану предусматривается, что все центры ориентации будут иметь специальный отдел, который будет заниматься вопросами выдачи детям справок о демобилизации после прохождения ими процедуры проверки. Такие детские отделы в центрах ориентации находятся в ведении органов защиты детей. Такие центры ориентации были созданы в середине 2005 года. В соответствии с установленными правилами дети не должны находиться в этих центрах более 48 часов перед их направлением в передаточные пункты, находящиеся в ведении органов защиты детей.

42. В марте 2005 года представители ЮНИСЕФ и МООНДРК встретились с начальником штаба ВСДРК генералом Кисемпиа, с тем чтобы обсудить проблемы, связанные с вербовкой и использованием детей в подразделениях конголезских вооруженных сил. После этой встречи в мае 2005 года всем командующим военных округов ВСДРК была направлена телеграмма со строгим предупреждением о том, что любая вербовка или использование детей запрещены и что виновные будут строго наказываться. В феврале 2006 года МООНДРК вновь представила генералу Кисемпиа дополнительную информацию с указанием конкретных случаев совершения солдатами актов насилия в отношении детей. Эти документально подтвержденные случаи включали повторную вербовку, произвольные аресты, жестокое обращение и лишение свободы, различные формы угроз и принудительную выплату выкупов. Генерал Кисемпиа заявил о своей готовности принять меры, и 18 мая подполковник ВСДРК Дьё Донне Кабали был направлен командованием ВСДРК в Буниа (Итури) для рассмотрения случаев нарушений, о которых сообщила МООНДРК. Запланировано также проведение расследований в других регионах.

В. Диалог со сторонами в конфликте и разработка других планов действий

Общая координация вопросов обеспечения защиты детей

43. В русле недавно принятых решений, направленных на повышение эффективности функционирования гуманитарной системы, в начале 2006 года был образован «защитный блок» гуманитарных учреждений. Главная задача этого «блока» состоит в том, чтобы предотвращать и снижать уровень насилия в отношении гражданского населения, а также обеспечить принятие надлежащих и своевременных мер защиты в случаях совершения актов издевательства, эксплуатации и насилия в отношении мирных граждан. Этот «блок» встречается на национальном уровне под руководством УВКБ и МООНДРК и имеет свои подразделения в большинстве провинций, охваченных конфликтом. В рамках этого механизма разрабатываются скоординированные планы действий по устранению конкретных источников опасности, которой подвергаются дети в условиях вооруженного конфликта и вынужденного перемещения в другие районы. В эту категорию входят разлученные дети; дети, связанные с вооруженными силами и вооруженными группами; и дети, подвергающиеся сексуальному насилию.

Сексуальное насилие

44. В марте 2004 года была развернута совместная инициатива по борьбе против сексуального насилия. Под руководством ЮНФПА в реализации этой инициативы принимает участие большое число организаций и координируются усилия, направленные на пресечение сексуального насилия, включая правительственные органы (в частности, министерство по делам женщин и семьи, министерство социального обеспечения, министерство по правам человека, министерство здравоохранения, министерство внутренних дел, министерство юстиции, а также армия), учреждения Организации Объединенных Наций (в частности, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ПРООН, ВВП и ФАО), а также национальные и международные неправительственные организации. Эта инициатива предусматривает принятие и координацию мер со стороны большого числа партнеров на основе применения комплексного подхода, включающего оказание медицинской, правовой и психосоциальной помощи пострадавшим, и предотвращение сексуального насилия на основе применения многостороннего и межсекторального подхода с участием самих пострадавших и их общин.

V. Последующие действия и практические меры по пресечению нарушений

Укрепление общего потенциала структур обеспечения безопасности и оказания правовой помощи

45. В Демократической Республике Конго существуют многочисленные организации, которые занимаются вопросами обучения персонала полиции, военного ведомства и судебных органов. Важную роль в подготовке сотрудников органов безопасности и судебных органов играют такие международные организации, как ЮНИСЕФ, МООНДРК, неправительственная организация «РСН: справедливость и демократия», организация «Адвокаты без границ», Международный союз помощи детям (отделение Соединенного Королевства) и Международный комитет Красного Креста. Имеются также другие организации, в частности Французская организация по вопросам сотрудничества, которые оказывают содействие в подготовке сотрудников судебных органов. При этом такие курсы подготовки могут иметь продолжительность от нескольких дней до одного месяца, и существует явная необходимость в расширении числа организованных курсов обучения с целью дальнейшего наращивания долгосрочного потенциала таких органов. Сообщество доноров все больше уделяет внимания необходимости реформирования системы правосудия; такая реформа должна учитывать проблемы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также положение детей, ставших жертвами преступлений и злоупотреблений, и должна быть направлена на более комплексное решение проблем в деле укрепления потенциала в секторе безопасности и судебной системе.

Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей

46. Согласно официальным данным, представленным Национальной комиссией, по состоянию на 30 мая 2006 года по каналам установленных официальных процессов из вооруженных сил и вооруженных групп было высвобождено 18 524 ребенка, включая 2880 девочек (15,5 процента от общего числа детей).

Еще тысячи детей сами убежали из отрядов воюющих отрядов и скрытно вернулись к гражданской жизни. В последней категории преобладающее число составляют девочки, многие из которых будут сталкиваться с исключительно жесткими формами социальной изоляции, если станет известно, что они были связаны с вооруженными группами и вооруженными силами. По-прежнему поступают сообщения о повторной вербовке — принудительной и добровольной — детей, особенно в восточной части Демократической Республики Конго; на этом этапе трудно определить действительные масштабы и тенденции распространения этого явления.

47. Ниже приводятся основные направления борьбы в этой области:

- проведение агитационно-пропагандистской работы с требованием освободить детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами;
- обучение сотрудников партнерских организаций методам налаживания работы по оказанию помощи детям, поступающим в передаточные пункты, и реинтеграции детей в общинах;
- разъяснение среди населения проблемы вовлечения детей в вооруженные силы и вооруженные группы (на национальном и местном уровнях);
- предварительное установление и проверка личности детей, которые находятся в рядах вооруженных групп и вооруженных сил;
- оказание помощи детям в передаточных пунктах;
- поиск семей и воссоединение;
- проведение мероприятий по социальной реинтеграции детей (создание в общинах механизмов защиты детей, включение детей в программы формального и неформального образования, отслеживание дальнейшей судьбы каждого ребенка и т.д.);
- осуществление мероприятий в интересах экономической реинтеграции детей.

48. В настоящее время в рамках осуществления вышеназванных мероприятий Национальная комиссия и ЮНИСЕФ работают примерно с девятью международными неправительственными организациями и 35 национальными неправительственными организациями. Секция по вопросам защиты детей МООНДРК продолжает заниматься агитационно-пропагандистской деятельностью и наблюдением за ходом реализации предусмотренных мероприятий.

49. Одним из ранее установленных принципов этой программы, который оказался проблематичным, была директива вооруженным группам оставлять детей, когда эти группы направлялись в центры ориентации. В то время эта директива была призвана исключить ненужное перемещение детей по стране и была разработана на основе предположения о том, что аккредитованные неправительственные организации будут готовы принять детей и приступить к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции прямо на местах. На практике оказалось так, что лишь немногие учреждения, занимающиеся вопросами защиты детей, имеют материально-технический потенциал, способный гарантировать надлежащую реализацию мер по таким случаям, с учетом огромного размера территории страны и большого количества труднодоступных районов.

Поэтому значительное число оставленных детей не смогли принять участие в процессе реинтеграции.

50. В настоящее время основными проблемами, с которыми сталкивается программа, являются:

а) дети по-прежнему составляют значительную долю в составе персонала неприсоединившихся вооруженных групп, которым предстоит еще принять участие в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции;

б) многие дети, которые были оставлены или сбежали из вооруженных групп, не получают помощь по линии официальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; многие из этих детей подвержены опасности, и для их участия в реинтеграции на уровне общин необходимы дополнительные программы;

с) ощущается недостаток опыта в решении конкретных проблем, с которыми сталкиваются девочки, как в деле обеспечения их освобождения из вооруженных групп и вооруженных сил, так и в процессе их реинтеграции в общинах. Многие девочки, которые были похищены или вступили в отряды боевиков добровольно, теперь стали «походно-полевыми женами» боевиков; командиры подразделений не знают о том, что они обязаны освободить девочек, а девочки не знают своих прав и опасаются гонений при возвращении в свои общины;

д) громкие аресты нескольких командиров, виновных в вербовке детей в возрасте моложе 15 лет, возможно имели и отрицательное воздействие, приведя к снижению численности освобождаемых детей, которые передаются в учреждения защиты детей: теперь командиры опасаются ареста, если выяснится, что в их подразделениях находятся дети;

е) мероприятия в области социально-экономической интеграции детей, находившихся ранее в рядах вооруженных групп и вооруженных сил, порой даже не могут начаться и ограничены по своему охвату из-за огромной территории страны и практического отсутствия в социально-экономической сфере каких-либо возможностей, которыми могли бы воспользоваться дети вообще. Наряду с тем, что в отчетах Национальной комиссии указывается на то, что по состоянию на 30 апреля 2006 года мероприятиями в области социально-экономической реинтеграции было охвачено свыше 15 000 детей, существует опасение, что эти мероприятия будут невозможно продолжить, не имея более надежных и более отлаженных механизмов финансирования;

ф) трудности вызывает координация программы разоружения, демобилизации и реинтеграции для детей с программой разоружения, демобилизации и реинтеграции для взрослых; поскольку реинтеграция детей проводится в сфере обеспечения доступа к услугам и образованию и оказания другой помощи в натуральном выражении (а не в виде денежных выплат, как это делается в программе для взрослых), многие дети стараются выдать себя за взрослых, с тем чтобы получать прямые денежные пособия по линии процесса демобилизации взрослых комбатантов, а для этого некоторые из них вновь записываются в армию.

Сексуальное насилие

51. С середины 2005 года в Демократической Республике Конго было зарегистрировано более 30 000 случаев сексуального насилия, причем 70 процентов жертв получили помощь в той или иной форме, как это показано ниже. Основными элементами решения этой проблемы являются:

- предотвращение сексуального насилия посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний;
- подготовка работников в области оказания медицинской, психосоциальной и правовой помощи;
- выявление жертв сексуального насилия при содействии общинных организаций;
- оказание жертвам сексуального насилия медицинской, психосоциальной и правовой помощи.

52. В осуществлении вышеназванных мероприятий, проводимых в рамках совместной инициативы ЮНФПА, принимает участие около 10 международных неправительственных организаций и 100 национальных неправительственных организаций. Например, в период с начала осуществления этой инициативы по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, которая была развернута в провинциях Киву (2003 год), психосоциальную помощь получили 27 460 пострадавших; медицинскую помощь получили 17 089 жертв; помощь в экономической интеграции получили 6134 человека; и правовую помощь получили 34 жертвы. Было возбуждено 14 уголовных дел, которые были переданы в суд и закрыты.

53. Эта инициатива способствовала заострению проблемы сексуального насилия, решение которой стало одним из национальных приоритетов страны. Тем не менее успешная реализация этой программы наталкивается на ряд препятствий, в том числе:

- огромная территория страны затрудняет доступ к жертвам сексуального насилия;
- несмотря на несколько громких судебных процессов, когда виновные лица были арестованы и переданы в суд, в подавляющем числе случаев акты изнасилования остаются безнаказанными;
- столь широкий масштаб распространения актов сексуального насилия, совершаемых мужчинами в военной форме, сопоставим с такой же серьезной проблемой сексуального насилия в «нормальных» условиях, в частности в семьях и в школах;
- дети, ставшие жертвами сексуального насилия, вызывают более сложную проблему доступа, чем взрослые.

Нападения на школы и больницы

54. С октября 2004 года в пяти провинциях Демократической Республики Конго (восточные провинции и Катанга) были созданы механизмы быстрого реагирования, которые находятся в ведении ЮНИСЕФ и Управления по координации гуманитарной деятельности. Такие механизмы призваны оказывать

непосредственную помощь школам, на которые было совершено нападение. Помощь включает частичные меры реабилитации и предоставление учебных материалов в целях обеспечения непрерывности учебного процесса. В период с октября 2004 года было отремонтировано 75 классов и была оказана чрезвычайная помощь свыше 12 000 школьников, которые были вынуждены прекратить занятия и перейти в другие школы. Примерно половина из этих учеников получила возможность продолжить занятия с использованием временных помещений.

VI. Рекомендации

55. Я настоятельно призываю всех заинтересованных субъектов принять все необходимые меры в целях добиться полного и безоговорочного освобождения всех детей (мальчиков и девочек), которые все еще находятся в рядах вооруженных сил Демократической Республики Конго и вооруженных групп, действующих на территории Демократической Республики Конго, с уделением особого внимания действиям мятежного генерала Лорана Нкунды, который грубо нарушает предыдущие решения Совета Безопасности. Необходимо добиться того, чтобы группы «майи-майи», которые остаются преданными своему командиру Гедеону, Конголезское революционное движение, а также подразделения ВСДРК, которые еще не в полном объеме соблюдают обязательства, немедленно выполнили все установленные требования. Помимо демобилизации детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, необходимо осуществить процесс полного восстановления, который должен включать такие меры, как оказание первичной медико-санитарной помощи и предоставление психосоциальной помощи для решения особых проблем детей, которые раньше были связаны с вооруженными группами, с особым учетом положения девочек, которые стали «походно-полевыми женами» и матерями.

56. Я вновь заявляю о том, что юрисдикция Международного уголовного суда на территории Демократической Республики Конго носит дополнительный характер и что правительство Демократической Республики Конго несет главную ответственность за привлечение к ответу виновных лиц, совершивших тяжкие преступления в отношении детей. Такой подход уже проявился в принятии судами исторических решений в борьбе с безнаказанностью при вербовке и использовании детей и сексуального насилия над ними. Тем не менее для укрепления потенциала военных прокуроров вооруженных сил в области проведения расследований и судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений в отношении детей, необходимо увеличить людские и финансовые ресурсы для этой сферы деятельности.

57. Я призываю правительство Демократической Республики Конго, с особым учетом потребностей военных и полицейских органов и избирательных комиссий, организовать обучение и инструктаж среди сотрудников органов безопасности по поводу недопустимости любого чрезмерного или незаконного применения силы, которая может привести к произвольному убийству или совершению других серьезных нарушений в отношении детей. Я также призываю правительство и международных доноров включить меры по защите детей в программы реформирования сектора безопасности, с учетом связи между судебными органами по делам несовершеннолетних детей, полицейскими орга-

нами и военными властями, которые призваны совместно обеспечивать интересы и безопасность детей.

58. Важное значение имеет необходимость обеспечения надлежащей защиты свидетелей и жертв преступлений, включая детей, и оказания соответствующей технической и другой поддержки судебным и правоохранительным органам, которым поручено заниматься этими вопросами.

59. Я далее призываю разработать для правительства Демократической Республики Конго национальную инициативу по установлению истины и примирению, которая должна будет способствовать возрождению конголезского общества и возвращению детей, которые раньше были связаны с вооруженными группами, включая мальчиков и девочек, в их семьи и общины.

60. Я также призываю правительство Демократической Республики Конго и вооруженные группы в полном объеме соблюдать применимые нормы международного права в отношении защиты школ. Любые нападения на школы и захват школьных помещений, особенно с учетом пострадавших школ в провинции Катанга, должны быть немедленно прекращены.

61. Я также настоятельно призываю доноров взять на себя долгосрочные обязательства и поощрять применение более системного подхода при разработке программ защиты детей, позволяющих согласованно осуществлять инициативы в области социальной и правовой защиты детей. Наконец, я подчеркиваю необходимость того, чтобы международное сообщество незамедлительно предоставило помощь правительству Демократической Республики Конго в осуществлении принципа бесплатного начального образования, прямо гарантированного в Конституции страны, включая отмену платы за обучение в начальных школах, а также организовать в приоритетном порядке для детей, не посещающих школу, занятия для приобретения жизненных навыков и получения профессионально-технического образования.

62. В ближайшее время мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах направится с миссией в Демократическую Республику Конго с целью разъяснения и пропаганды необходимости включения проблемы защиты детей в число первоочередных задач правительства Демократической Республики Конго и его партнеров среди учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества в переходный и постпереходный периоды.
