

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

26 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

Продвижение вперед процесса ядерного разоружения

**Рабочий документ, представленный Бразилией от имени
Коалиции за новую повестку дня (Бразилия, Египет,
Ирландия, Мексика, Новая Зеландия и Южная Африка)**

**Выполнение обязательств по статье VI Договора о нераспространении
ядерного оружия**

1. Коалиция за новую повестку дня была создана в 1998 году с целью содействовать достижению существенного прогресса в осуществлении статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, в соответствии с принципом, согласно которому «полная защита [от применения ядерного оружия] возможна только тогда, когда ядерное оружие будет уничтожено и будут предоставлены гарантии того, что оно никогда не будет производиться вновь».
2. Согласно статье VI, «каждый Участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем».
3. Статья VI предусматривает обязательство, касающееся не только определенного поведения, но и достижения конкретных результатов, то есть «существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем»¹. Коалиция за новую повестку дня напоминает в этой связи о том, что бессрочное продление действия Договора в 1995 году представляет собой не разрешение на бессрочное обладание ядерным оружием, а подтверждение обязательств всех государств-участников по статье VI.
4. Несмотря на столь четко сформулированное обязательство и единодушное признание того, что ядерная война имела бы опустошительные последствия для всего человечества, прогресс в области ядерного разоружения в течение последних десятилетий был недопустимо медленным, и основной компонент Договора, касающийся ядерного разоружения, все еще не реализован.

¹ Законность угрозы ядерным оружием или его применения, консультативное заключение Международного Суда, I.C.J. Reports 1996, p. 226.



5. Согласно Договору все государства-участники обязаны осуществлять статью VI. В согласованных заключительных документах конференций 1995, 2000 и 2010 годов участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства-участники, зачастую неоднократно, определяли целый ряд практических и реалистичных мер, которые могли бы способствовать осуществлению статьи VI, и принимали обязательства по их выполнению.

6. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, предусматривает создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Обзорная конференция 2010 года уполномочила государства — участники Договора созвать конференцию, чтобы создать такую зону, однако усилия по выполнению этого обязательства потерпели фиаско в 2012 году. Участникам обзорной конференции 2015 года не удалось достичь договоренности по итоговому документу, который должен был инициировать процесс осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Решение о бессрочном продлении срока действия Договора стало возможным лишь благодаря принятию согласованного пакета документов, включая резолюцию по Ближнему Востоку. Коалиция за новую повестку дня хотела бы напомнить о том, что эта резолюция будет сохранять свою силу до тех пор, пока она не будет выполнена в полном объеме.

7. Коалиция за новую повестку дня напоминает о том, что все государства-участники должны нести полную ответственность за неукоснительное выполнение своих обязательств по Договору и безусловное осуществление всех решений, резолюций и обязательств, принятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов. Коалиция за новую повестку дня напоминает также об обязательстве всех государств-участников, особенно государств, обладающих ядерным оружием, применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при выполнении своих обязательств по ядерному разоружению согласно Договору.

8. Коалиция за новую повестку дня считает, что подотчетность может быть усилена путем повышения степени транспарентности и измеримости применительно к выполнению обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения. Транспарентность и измеримость в процессе осуществления статьи VI Договора имеют существенно важное значение для укрепления доверия в процессе разоружения и поддержания авторитета этого режима.

Ядерный риск и гуманитарные последствия

9. В свете все более нестабильной международной обстановки в плане безопасности, роста напряженности в двусторонних отношениях и новой волны модернизации и качественного совершенствования ядерных арсеналов вновь повышается вероятность того, что обычный конфликт может перерасти в конфликт с применением ядерного оружия. Риск преднамеренного применения ядерного оружия или применения такого оружия вследствие недоразумения или в результате того, что негосударственные субъекты получают доступ к такому оружию, усугубляется риском взрыва в результате случайности или ошибки, а также в результате все большей опоры на ядерное оружие и вследствие его уязвимости перед развивающимися соответствующими технологиями цифровых сетей, включая киберпространство и спутниковые технологии.

10. Коалиция за новую повестку дня напоминает, что на обзорной конференции 2010 года была выражена глубокая обеспокоенность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтверждена необходимость соблюдения всеми государствами в любых обстоятельствах применимых в этом отношении норм международного права, в том числе международного гуманитарного права. С тех пор наши знания о серьезных последствиях любого применения ядерного оружия, случайного или преднамеренного, для человечества и планеты значительно расширились, в том числе наше понимание непропорционально сильного воздействия ионизирующего излучения на женщин и девочек и потенциально катастрофических последствий для окружающей среды, культурного наследия и достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. Помимо того, что в условиях полного отсутствия адекватного потенциала реагирования любой взрыв незамедлительно и без разбора причинил бы страдания огромному количеству людей, существуют еще и более широкие последствия в виде выброса дыма и радиации в результате такого взрыва. Любое применение ядерного оружия будет иметь катастрофические и неизбежные гуманитарные последствия долгосрочного характера на трансграничном и глобальном уровнях и будет оказывать непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек. Такого понятия, как «ограниченный» или «региональный» ядерный удар, не существует.

12. Повышение риска ядерного взрыва, преднамеренного или непреднамеренного, углубление понимания гуманитарных последствий применения ядерного оружия и общие обязательства по осуществлению статьи VI стали главными стимулирующими факторами дипломатического процесса, который привел к принятию Договора о запрещении ядерного оружия. Коалиция за новую повестку дня вновь заявляет, что Договор о запрещении ядерного оружия является вкладом в режим ядерного разоружения и нераспространения и полностью соответствует Договору о нераспространении ядерного оружия и способствует его осуществлению.

Глобальная обстановка в плане безопасности и ядерное разоружение

13. Коалиция за новую повестку дня глубоко обеспокоена ухудшением международной обстановки в плане безопасности и деградацией международной концептуальной основы разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. Основные соглашения, заключенные в недавнем прошлом, отходят на второй план, а перспективы на ближайшее будущее представляются неопределенными. Для выполнения обязательств и обещаний в области разоружения настоятельно необходимы новая политическая воля и лидерство. Намерение стран наращивать, модернизировать и качественно совершенствовать ядерные арсеналы, а также сохранять или повышать роль ядерного оружия в доктринах безопасности подрывает доверие к режиму, созданному Договором о нераспространении, и создает угрозу новой гонки ядерных вооружений.

14. Эти меры наряду с отказом снять оперативно-тактическое ядерное оружие с высокой боевой готовности в целях ослабления ядерной напряженности и риска ставят под сомнение недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, добиваться полной и необратимой ликвидации своих ядерных арсеналов. Коалиция за новую повестку дня вновь подтверждает в этой связи свое мнение о том, что ядерное оружие в конечном счете создает угрозу безопасности всех государств, включая государства, обладающие ядерным оружием, и что ядерное разоружение является не только императивом безопасности, но и гуманитарным императивом.

15. Коалиция за новую повестку дня считает, что нынешнее состояние глобальной безопасности не может служить оправданием отсутствия прогресса, а, наоборот, еще более убедительно свидетельствует о необходимости принятия срочных мер по ядерному разоружению. Выполнение существующих обязательств и обещаний по ядерному разоружению будет способствовать улучшению глобальной обстановки в соответствии с принципом повышения уровня безопасности для всех и ненанесения ей ущерба.

Путь вперед и рекомендации для обзорной конференции 2020 года

16. Как указано в Заключительном документе Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, цель обзорных конференций состоит в том, чтобы «проводить оценку результатов деятельности за рассматриваемый период ... и определять области, в которых в будущем необходимо добиваться прогресса, и средства достижения такого прогресса». В этой связи Коалиция за новую повестку дня призывает все государства-участники вступить в открытый, открытый и эффективный диалог для устранения препятствий, содействия согласованию позиций и обеспечения полного осуществления Договора о нераспространении ядерного оружия, всех его положений и соответствующих обязательств, особенно тех, которые касаются ядерного разоружения. Поэтому Коалиция за новую повестку дня настоятельно призывает все государства — участники Договора работать сообща в целях достижения в 2020 году, спустя 50 лет после вступления Договора в силу, значительных, сбалансированных и всеобъемлющих результатов.

17. С этой целью обзорной конференции 2020 года следует:

а) вновь подтвердить в качестве отправной точки сохраняющуюся действительность всех обязательств и обещаний, принятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов;

б) вновь подтвердить принципы ядерного разоружения, заключающиеся в необратимости, проверяемости и транспарентности, и призыв к должному применению этих принципов, в том числе путем разработки технических решений, а также надлежащих юридически обязывающих мер в контексте осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, соглашений о сокращении ядерных арсеналов;

в) изучить пути усиления подотчетности путем повышения степени транспарентности и измеримости применительно к выполнению обязательств и обещаний в отношении ядерного разоружения;

г) предложить в этой связи государствам, обладающим ядерным оружием, добровольно представить, совместно или по отдельности, планы выполнения обязательств и обещаний, согласованных в рамках обзорного процесса, с указанием предварительных сроков и контрольных показателей прогресса;

д) настоятельно призвать государства, обладающие ядерным оружием, снять оперативно-тактическое ядерное оружие с высокой боевой готовности и обеспечить в срочном порядке соответствующие правовые и процессуальные гарантии, нацеленные на уменьшение риска ядерного взрыва;

е) вновь подтвердить настоятельную необходимость полного осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, и настоятельно призвать все государства, особенно государства, обладающие ядерным оружием, активно поддерживать эту цель и соответствующие усилия по ее достижению; и принять к сведению решение 73/546

Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила поручить Генеральному секретарю созвать конференцию для выработки договора о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона;

g) вновь подтвердить, что «ядерная война никогда не должна быть развязана, в ней не может быть победителей», и рекомендовать всем государствам, обладающим ядерным оружием, и тем, кто полагается на ядерное оружие в своей политике безопасности, принять меры для уменьшения роли ядерного оружия в своих военных доктринах и представить доклад о прогрессе в этом направлении;

h) напомнить о глубокой обеспокоенности по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и вновь подтвердить необходимость соблюдения всеми государствами в любых обстоятельствах применимых в этом отношении норм международного права, в том числе международного гуманитарного права;

i) признать, что ионизирующее излучение оказывает непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек;

j) признать, что подавляющее большинство государств-участников приняли Договор о запрещении ядерного оружия в качестве эффективной меры ядерного разоружения, способствующей осуществлению статьи VI, и отметить, что этот договор полностью совместим и согласуется с положениями Договора о нераспространении ядерного оружия;

k) особо отметить важность информирования общественности о рисках и катастрофических последствиях любого ядерного взрыва, в том числе по линии просвещения по вопросам разоружения и работы организаций гражданского общества;

l) признать презентованную Генеральным секретарем Повестку дня в области разоружения в поддержку усилий государств, направленных на ликвидацию ядерного оружия.