

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

1 May 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Рассмотрение проблемы выхода государств из Договора о нераспространении ядерного оружия*

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Арменией, Беларусью, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Грецией, Грузией, Данией, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Латвией, Литвой, Люксембургом, Кипром, Китаем, Мальтой, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Российской Федерацией, Румынией, Словакией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Хорватией, Чешской Республикой, Финляндией, Францией, Швецией, Эстонией и Японией

Введение

На Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора была обсуждена проблема выхода стран из Договора, в частности надлежащий порядок реагирования в случае, если государство нарушает свои обязательства по Договору, а затем заявляет о намерении выйти из ДНЯО в соответствии со статьей X.1. В рассмотрении данного вопроса был достигнут определенный прогресс, однако участники не пришли к какому-либо заключению.

Настоящий рабочий документ подготовлен на основе рабочего документа, представленного Российской Федерацией и Украиной на Конференции 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, а также других рабочих документов, национальных заявлений и сопутствующих усилий участников ДНЯО по решению проблемы выхода стран из Договора, предпринятых в ходе предыдущих и текущих циклов рассмотрения действия ДНЯО. Общим элементом этих усилий является признание таких преимуществ соблюдения ДНЯО, как ядерное разоружение, нераспространение ядерного оружия и

* Настоящий документ издается без редактуры.



мирное применение ядерных технологий, а также понимание необходимости сохранения целостности этого важнейшего инструмента. Участники ДНЯО должны продолжить прилагать эти усилия и стремиться к достижению консенсуса в отношении рекомендаций по данному вопросу на Конференции 2015 года по пересмотру действия Договора.

Статья X.1

Пункт 1 статьи X ДНЯО гласит: «Каждый Участник настоящего Договора в порядке осуществления государственного суверенитета имеет право выйти из Договора, если он решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны. О таком выходе он уведомляет за три месяца всех Участников Договора и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые он рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы».

Общая информация

Каждый участник имеет суверенное право выйти из Договора, однако такой выход должен производиться в соответствии со статьей X.1.

Целью настоящего рабочего документа является представление участникам Договора рекомендаций в отношении процедур, касающихся осуществления статьи X.1, а также в отношении возможной коллективной реакции участников на уведомление о выходе из Договора. Данные меры не направлены на изменение Договора и его статьи X.1.

Последствия выхода из международного договора определяются статьей 70 Венской конвенции о праве международных договоров, согласно которой, если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, выход из договора а) освобождает участника договора от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участника, возникшее в результате выполнения договора, до даты фактического выхода участника из договора. Иными словами, выходящее государство продолжает нести ответственность за нарушения Договора, совершенные до выхода из него, в соответствии с нормами международного права. Кроме того, выход из Договора не изменяет существующих правовых или политических обязательств, существующих между выходящим государством и любым другим участником Договора, включая обязательства в сфере мирного использования ядерных технологий, принятые в связи с соглашениями о ядерных поставках.

ДНЯО не содержит положений, прямо определяющих возможные последствия выхода из Договора. В статье X.1, касающейся «права выйти», устанавливаются только условия выхода и требования к содержанию уведомления. Участники ДНЯО должны рассмотреть возможности оптимального использования трехмесячного периода, предшествующего наступлению даты фактического выхода государства из Договора.

Рекомендации

Мы предлагаем участникам Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора изучить возможность утверждения следующих рекомендаций:

1. «Уведомление о выходе» должно представляться в письменном виде, в соответствии с существующей практикой — в форме вербальной ноты, которая должна быть направлена всем другим сторонам Договора и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. Такая вербальная нота должна быть направлена за три месяца до вступления в силу выхода из Договора и содержать заявление об исключительных обстоятельствах, которые выходящий участник рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы. Заявление должно быть максимально подробным и конкретизированным. Отсчет трехмесячного периода начинается с даты передачи вербальной ноты сторонам Договора и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. Никакие декларации, публичные заявления или письма о намерении не могут сократить этот период.

2. В случае представления уведомления о выходе из Договора все стороны, включая депозитариев, должны провести консультации в целях оценки последствий такого выхода. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций также должен провести соответствующие консультации.

3. Участники должны потребовать созыва Совета управляющих МАГАТЭ с целью оценить проверку Секретариатом МАГАТЭ соблюдения выходящим участником Договора своих обязательств согласно соглашению о гарантиях, а также окончательный перечень учетных единиц ядерного материала, составленный Секретариатом МАГАТЭ в соответствии с условиями гарантий МАГАТЭ. Кроме того, стороны должны также предложить Совету управляющих МАГАТЭ рассмотреть вопрос о необходимых действиях в соответствии с Уставом МАГАТЭ.

4. Весь ядерный материал, оборудование, технологии и установки, полученные для мирных целей участника, выходящего из Договора, должны использоваться исключительно в мирных целях и продолжать подпадать под действие гарантий МАГАТЭ. Таким образом, в соответствии с принятыми на себя международным обязательством и национальным законодательством или процедурами, участники ДНЯО могут обращаться к конкретным механизмам, включая межправительственные соглашения о поставках, договоры или другие договоренности, в зависимости от ситуации, в целях обеспечения бессрочного действия гарантий в отношении любого материала или оборудования, производимого с использованием поставляемых ими средств в случае прекращения действия соглашения о гарантиях для государства-получателя вследствие его выхода из Договора.

5. Государства-поставщики также могут разработать надлежащие и эффективные механизмы с целью обеспечить возвращение и/или демонтаж ядерных материалов, оборудования и технологий, полученных страной от других государств до выхода из Договора, по требованию государства-поставщика. В случае отсутствия подобного требования со стороны государства-поставщика или его неспособности принять возвращение и/или демонтаж по техническим причинам в отношении ядерного оборудования и материалов,

включая производные ядерные материалы, должны продолжать действовать бессрочные гарантии МАГАТЭ или другие двусторонние бессрочные гарантии при их наличии, а также любые другие подобные условия нераспространения, согласованные государством-получателем и государством-поставщиком.

6. Участники ДНЯО должны рассмотреть возможность принятия политики отказа от дальнейших поставок ядерных установок, материала или оборудования государству, выходящему из договора.
