



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
17 June 2020
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок восьмая сессия

Вена, 23–25 ноября 2020 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**

Тридцать шестая сессия

Вена, 29–30 сентября 2020 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Доклад Генерального директора

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным решением IDB.25/Dec.5, в котором к Генеральному директору обращена просьба поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления усилий по мобилизации общих ресурсов. Его следует рассматривать вместе с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2019 год*, содержащим информацию о мобилизации финансовых ресурсов за данный год.

I. Введение

1. Ввиду ограниченности финансовых средств, выделяемых из регулярного бюджета ЮНИДО на деятельность в области технического сотрудничества, как это определено в ее Уставе, для оказания услуг в данной области ЮНИДО приходится привлекать внебюджетное финансирование. Как сообщается в Ежегодном докладе за 2019 год в разделе «Финансирование и финансовые взносы» (неизрасходованный остаток ассигнований и будущие платежи), портфель проектов и программ для осуществления в будущем беспрецедентно вырос — до 586,6 млн долл. США, что позволило Организации увеличить объем услуг, предоставляемых в соответствии с мандатом странам-бенефициарам в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В результате циклического сокращения финансирования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ), которое совпало с уменьшением числа новых проектов, утвержденных Многосторонним фондом для осуществления Монреальского протокола (МСФ), общий объем добровольных взносов, выделенных на осуществление программ, достиг 154,7 млн долл. США. Однако объем привлеченных средств остался высоким и составил 198,5 млн долл. США, равно как и объем предоставленных ЮНИДО услуг в области технического сотрудничества, который увеличился до 190,3 млн долл. США.

2. При объеме средств в 16,1 млн долл. США, полученных по линии МСФ и 28,2 млн долл. США по линии ГЭФ, наибольшая доля добровольных взносов пришлось на долю правительственных взносов, объем которых составил в целом 105,6 млн долл. США. Взносы Европейского союза оставались значительными



и составили 25,2 млн долл. США. Семнадцать правительственных доноров¹ предоставили взносы, превышающие 1 млн долл. США без учета расходов на вспомогательное обслуживание программ. Это подчеркивает важный характер государственного финансирования для осуществления Организацией мер реагирования на глобальные проблемы.

II. Тематическая направленность и перспективы мобилизации средств

3. Четыре тематических приоритета Организации, а именно: обеспечение общего процветания, повышение экономической конкурентоспособности, охрана окружающей среды и углубление знаний и повышение эффективности институтов, сохраняют свою актуальность для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности в том, что касается социально-экономических аспектов Повестки дня на период до 2030 года.

4. Тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и частным сектором укрепилось в рамках тематических приоритетов ЮНИДО и на основе Римской декларации (GC.15/Res.1) и Абу-Дабийской декларации (GC.18/Res.1), что способствовало расширению сферы охвата и масштабов преобразовательной деятельности ЮНИДО. Были активизированы усилия по мобилизации ресурсов для программ странового партнерства (ПСП) и налаживанию партнерских отношений с организациями, имеющими взаимодополняющие мандаты и навыки, в целях постоянного повышения качества услуг ЮНИДО и их воздействия.

5. В соответствии с резолюцией 70/293 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о провозглашении третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы) (ДПРА III) ЮНИДО способствует дальнейшему расширению сотрудничества между партнерами из государственного и частного секторов в целях содействия достижению целей в области устойчивого промышленного развития Африки.

6. Организация также активно участвовала в процессе реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и, соответственно, активно участвовала в механизмах финансирования Организации Объединенных Наций, в частности через совместные программы и многосторонние целевые фонды, такие как Совместный фонд Организации Объединенных по осуществлению ЦУР и, в последнее время, Фонд реагирования и восстановления от последствий COVID-19 Организации Объединенных Наций.

7. Помимо портфеля проектов и программ для осуществления в будущем, Организация также продолжает диверсифицировать свою базу финансирования для удовлетворения растущего спроса на свои услуги. В частности, Организация расширила свой портфель предложений по обеспечению готовности по линии Зеленого климатического фонда и направила предложение об аккредитации в Адаптационный фонд.

8. На момент подготовки настоящего доклада Организация прилагает значительные усилия для быстрого и эффективного реагирования на глобальный кризис, вызванный пандемией COVID-19. В настоящее время первоначальные мероприятия направлены главным образом на смягчение последствий кризиса для здоровья населения путем укрепления потенциала развивающихся стран в области реагирования. Начато осуществление совместных инициатив со Всемирной

¹ Правительственные доноры, чьи взносы превысили 1 млн долл. США без учета расходов на вспомогательное обслуживание программ (в млн долл. США): Япония-16,8, Швейцария-9,2, Италия-8,7, Швеция-7,6, Китай-5,5, Германия-4,1, Норвегия-3,0, Австрия-1,9, Марокко-1,7, Республика Корея-1,7, Российская Федерация-1,6, Соединенные Штаты-1,4, Исламская Республика Иран-1,3, Индия-1,3, Канада-1,1, Испания-1,1, Финляндия-1,0.

организацией здравоохранения (ВОЗ) в Африке, а также с другими партнерами, в рамках которых ЮНИДО широко использует свой опыт в создании местного производственного потенциала для производства средств индивидуальной защиты, таких как перчатки, халаты, маски и гидроспиртовый гель. Одновременно ЮНИДО проводит консультации в рамках системы Организации Объединенных Наций и со своими государствами-членами, заинтересованными сторонами и партнерами с учетом необходимости расширения масштабов помощи для преодоления разрушительных социально-экономических последствий кризиса.

III. Направление программной деятельности на двухлетний период 2020–2021 годы и перспективы мобилизации средств

9. При разработке своих программ ЮНИДО руководствуется рамками среднесрочной программы ЮНИДО (РССП) на 2018–2021 годы и Абу-Дабийской декларации (GC.18/Res.1), одобренными ее государствами-членами на восемнадцатой сессии Генеральной конференции.

10. На работу ЮНИДО значительное влияние оказывают продолжающийся кризис в области здравоохранения и социально-экономические последствия пандемии COVID-19. Помимо первоначальных мер реагирования, направленных на укрепление потенциала развивающихся стран в области смягчения последствий пандемии для здоровья населения в рамках скоординированных, всеобъемлющих многосторонних мер реагирования, особое значение будут иметь сравнительные преимущества ЮНИДО в создании устойчивых глобальных производственно-сбытовых цепочек и в решении проблем продовольственной безопасности в наиболее уязвимых странах. ПСП как инструмент координации, согласования и мобилизации ресурсов многих партнеров из государственного и частного секторов будет оставаться весьма актуальными для расширения масштабов и усиления воздействия деятельности по техническому сотрудничеству, создающей рабочие места и приносящей доход.

11. В контексте Договора о финансировании государства — члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство удвоить объем ресурсов, направляемых через связанные с развитием межучрежденческие фонды совместного финансирования и тематические фонды, созданные одним учреждением. В этой связи эти инструменты приобретут большую значимость. Государствам-членам предлагается содействовать более долгосрочному и гибкому финансированию, в частности путем внесения взносов в тематические целевые фонды Организации, с тем чтобы ЮНИДО могла оперативно реагировать на срочные просьбы государств-членов об оказании помощи.

12. ЮНИДО продолжит свои усилия по дальнейшей диверсификации источников финансирования для обеспечения того, чтобы на ее способность вносить существенный вклад в достижение ЦУР не влияли последствия экономического кризиса. В этой связи будут продолжены усилия по участию в более масштабных инициативах с государствами-членами и укреплено сотрудничество с такими глобальными фондами, как Зеленый климатический фонд.

13. Что касается сотрудничества с ГЭФ и МСФ, то перспективы будущего финансирования внушают оптимизм. За последние несколько месяцев в Секретариат ГЭФ было представлено 14 концепций, охватывающих 15 стран, в дополнение к одному глобальному проекту в рамках следующей рабочей программы ГЭФ-7. Общая сумма субсидий по этим концепциям составляет более 63 млн долл. США. На следующем совещании Совета ГЭФ, которое состоится фактически в начале июня 2020 года, будет утвержден окончательный перечень концепций, которые будут впоследствии преобразованы в полномасштабные проекты, что найдет свое отражение в активном портфеле проектов ЮНИДО в качестве чистых утвержденных ассигнований на 2021/2022 годы.

14. В прошлом ЮНИДО добилась значительных успехов в мобилизации ресурсов, что позволило разработать беспрецедентный портфель проектов и программ. Однако, учитывая значительную неопределенность нынешней пандемии COVID-19, представить точный прогноз по-прежнему не представляется возможным. Какой бы ни была уверенность в том, что спрос на услуги ЮНИДО будет возрастать с учетом актуальности мандата и опыта ЮНИДО в деле решения текущих социально-экономических проблем, связанных с кризисом, краткосрочные последствия для объема добровольных взносов государств — членов ЮНИДО предсказать еще сложнее.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

15. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

«Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.48/7-PBC.36/7;

б) постановляет наделить Генерального директора полномочиями утверждать проекты для финансирования из Фонда промышленного развития в 2020–2021 годах в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2018–2021 годы (IDB.45/8 и GC.17/6);

в) призывает государства-члены и других доноров увеличить объем добровольных взносов в ЮНИДО, в том числе в недавно созданный Целевой фонд партнерства, а также на Специальный счет добровольных взносов на основные виды деятельности (ССДВОВД) и в Фонд крупных капитальных вложений (ФККВ);

г) призывает также всех доноров рассмотреть возможность предоставления программируемых средств, в частности с тем, чтобы дать ЮНИДО возможность быстро реагировать на просьбы об оказании помощи и оперативно и скоординированно разрабатывать и осуществлять ее программные мероприятия;

д) просит государства-члены рассмотреть возможность предоставления ЮНИДО финансовых средств, необходимых для работы с источниками финансирования, требующими софинансирования, посредством внесения взносов в специальные целевые фонды или предоставления средств специального назначения на национальном или глобальном уровне;

е) призывает правительства стран — получателей помощи активно делить с ЮНИДО ответственность за мобилизацию средств на осуществление совместно согласованных приоритетных мероприятий и, в частности, брать на себя ведущую роль в выявлении средств, имеющихся на национальном уровне, и получении доступа к ним, в том числе в выявлении возможностей для долевого распределения расходов на местном уровне, и средств, которые могут быть получены от доноров на двустороннем уровне, по линии многосторонних донорских целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

ж) настоятельно рекомендует государствам-членам сотрудничать с ЮНИДО и содействовать ее усилиям по разработке и продвижению ее программ и инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, в целях обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах, признания их важности для достижения целей международного развития и выделения необходимых ресурсов».