



Distr.: General
14 March 2018
Russian
Original: English

Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития

23–26 апреля 2018 года

Последующие меры и обзор хода осуществления
итоговых документов по финансированию
развития и мер по реализации Повестки дня в
области устойчивого развития на период до
2030 года

Финансирование развития: прогресс и перспективы

Записка Генерального секретаря

Резюме

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы из представленного в 2018 году доклада Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, дается предварительная оценка хода реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития. Свой доклад Межучрежденческая целевая группа подготовила на основе экспертных заключений, результатов аналитических исследований и данных, собранных более чем 50 ее членами. Целевая группа рассматривает также финансирование в интересах достижения целей в области устойчивого развития, подробный обзор которых будет проводиться на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, и анализирует ход работы в семи областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и соответствующие вопросы, касающиеся данных.



I. Введение

1. В 2017 году объем выделяемых на финансирование развития средств из большинства видов источников увеличился и были достигнуты успехи во всех областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Достижению этих успехов способствовали масштабный подъем мировой экономики, рост инвестиций и благоприятные условия на финансовых рынках. Несмотря на неравномерное распределение — во многих странах с высоким уровнем нищеты темпы роста в расчете на душу населения оставались отрицательными или незначительными, — позитивный импульс, как ожидается, сохранится и заложит фундамент для дальнейших успехов в деле финансирования развития и достижения целей устойчивого развития.

2. Вместе с тем циклический подъем в мировой экономике скрывает существенные недостатки и среднесрочные риски. Неупорядоченное ужесточение финансовых условий и связанный с этим рост процентных ставок и задолженности, принятие изоляционистских стратегий или эскалация геополитической напряженности могут свести на нет успехи в области развития. Сохраняющийся высокий уровень неравенства мешает динамичному росту и устойчивому развитию. Сокращение частных инвестиций в инфраструктуру, наряду с возобновлением роста глобальных выбросов углерода в 2017 году, является явным напоминанием о том, что мы до сих пор не можем в достаточной степени увязать инвестиционную деятельность с долгосрочным устойчивым развитием. Если не будут приняты меры, структурные препятствия будут по-прежнему подрывать перспективы достижения устойчивого развития. Нынешний циклический подъем дает возможность сконцентрироваться в формировании политики на решении давних проблем и ускорить достижение целей в области устойчивого развития. Аддис-Абебская программа действий закладывает основу для отдельных мер и международного сотрудничества в этом направлении. В своем докладе 2018 года Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития анализирует успехи и пробелы в семи областях деятельности и представляет возможные варианты стратегии того, как направить мир по пути более устойчивого роста и развития.

3. По итогам анализа, проведенного Целевой группой, был сформулирован ряд важнейших идей, включая следующие:

а) в основе политики, планов и проектов должны лежать комплексные национальные стратегии устойчивого развития и механизмы финансирования. Комплексные стратегии дают долгосрочные ориентиры, которые выходят за рамки краткосрочных политических циклов и позволяют преодолеть ограниченность мышления. Стратегии должны включать в себя политику, планы и нормативно-правовые механизмы на среднесрочную перспективу. Кроме того, меры, принимаемые на национальном уровне, должны дополняться благоприятными условиями на глобальном уровне, которые могут стимулировать долгосрочные и качественные инвестиции, особенно в развивающихся странах;

б) стимулы для государственных и частных финансовых учреждений надо увязать с долгосрочным устойчивым развитием. Без долгосрочной инвестиционной перспективы определенные риски, в том числе связанные с изменением климата, не будут учитываться в процессе принятия решений. Надо провести обзор механизмов стимулирования в рамках всей финансовой системы и привести их в соответствие с целями устойчивого развития;

с) государственное, частное и смешанное финансирование обеспечивает средства для инвестиций в достижение целей устойчивого развития. Инновационные инструменты и подходы быстро изменяют ситуацию в области финансирования развития. Характеристики проектов и стран, а также первоочередные задачи национальной политики будут определять самую подходящую модель финансирования для конкретных инвестиций и круг субъектов, способных лучше остальных управлять инвестиционными рисками и оказывать услуги на справедливой и экономически эффективной основе;

d) центральное место в повестке дня занимают государственные стратегии и меры. Руководящая роль государства крайне важна для установления норм, обеспечения руководящих принципов, усиления согласованности и преодоления ограничений, которые препятствуют структурным преобразованиям, ориентированным на устойчивое развитие.

4. В настоящем докладе рассматриваются три сквозных вопроса:

a) новые технологии способствуют достижению всех целей устойчивого развития и работе по всем областям деятельности, обозначенным в Аддис-Абессской программе действий. Они открывают новые возможности для решения давних проблем развития, но их инновационный потенциал также порождает сложные проблемы и вынуждает экономику и общество, в том числе рынок труда, адаптироваться;

b) на каждом этапе принятия решений и разработки программ надо учитывать проблему гендерного равенства. Проблема гендерного неравенства по-прежнему затрагивает все направления работы по реализации Аддис-Абессской программы действий. Такое неравенство ставит под угрозу успешное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ухудшает перспективы достижения всеобъемлющего экономического роста. Вопросы гендерного равенства необходимо учитывать в сфере налоговой политики, предпринимательской деятельности, доступа к финансированию и сотрудничеству в целях развития. Все стратегии финансирования надо анализировать, чтобы установить их последствия для гендерного равенства, а для этого надо будет больше данных с разбивкой по признаку пола;

с) основное внимание по-прежнему надо уделять самым бедным и уязвимым слоям населения, чтобы ни о ком не забыли. Нехватка финансовых и материальных средств острее всего ощущается в тех странах, у которых меньше всего возможностей устранить эту нехватку, особенно в наименее развитых странах и в малых островных развивающихся государствах. Надо выполнить международные обязательства перед уязвимыми странами и учитывать их интересы и проблемы в процессе разработки международных норм и международной политики.

5. В своем докладе 2018 года Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития рассматривает трудности финансирования деятельности по достижению целей устойчивого развития, которые будут глубоко изучены на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, с тем чтобы содействовать оценке успехов в обеспечении средств достижения этих целей. В этом докладе семь областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абессской программе действий, и соответствующие вопросы, касающиеся данных, рассматриваются в качестве составных элементов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей устойчивого развития. Рекомендации Целевой группы по каждой из областей деятельности приводятся ниже и подробно изложены в полной версии доклада.

II. Основные идеи и рекомендации, содержащиеся в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года

Финансирование инвестиций, направленных на достижение отдельных целей в области устойчивого развития

6. Ликвидация отставания в развитии инфраструктуры во всем мире стала одной из первоочередных задач международного сообщества. Начата реализация ряда новых инициатив, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий, включая учреждение Глобального форума по вопросам инфраструктуры, а также других платформ и механизмов по вопросам инфраструктуры, новых банков развития и финансовых учреждений. Однако еще сохраняются серьезные преграды на пути увеличения инвестиций, направленных на достижение целей в области устойчивого развития в сфере инфраструктуры и в других сферах. Для поддержки этой работы стран в докладе Межучрежденческой целевой группы анализируются трудности финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, обзор которых будет проводиться в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, а именно целей 6 (чистая вода и санитария), 7 (недорогостоящая и чистая энергия), 11 (устойчивые города и населенные пункты), 12 (ответственное потребление и производство) и 15 (сохранение экосистем суши).

7. Хотя модели финансирования для каждой из рассматриваемых целей в области устойчивого развития опираются на все семь областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий, один из ключевых вопросов, лежащих в основе многих международных дискуссий, заключается в том, какую роль должно играть государственное, частное и смешанное финансирование. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается, что нужны все источники финансирования и что они дополняют друг друга, преследуя разные цели и обладая разными характеристиками, которые делают их более или менее подходящими в зависимости от ситуации и сектора. В Аддис-Абебской программе действий отмечается также потенциал инструментов смешанного финансирования и содержится призыв хорошо продумать их соответствующую структуру и применение.

8. Раздел «Финансирование инвестиций, направленных на достижение отдельных целей в области устойчивого развития» охватывает в основном государственные услуги и общественные блага, поэтому ответственность за предоставление услуг в конечном счете несут национальные и субнациональные органы власти, а государственные стратегии и меры должны быть движущей силой. По результатам анализа рассматриваемых целей в области устойчивого развития был определен ряд стратегических приоритетов, которые перечислены ниже:

а) **укрепление институциональной и нормативно-правовой базы.** Сильные институты и верховенство права — отправная точка для эффективного управления экономикой. Их должна дополнять нормативно-правовая база, которая является транспарентной, последовательной и качественной, с тем чтобы обеспечивать руководящие указания частным субъектам в каждом секторе, регулирование естественных монополий, стимулирование инноваций, ограничение бюрократии и содействие всеобщему доступу к инфраструктурным услугам. Без таких благоприятных условий инвестиционные риски будут оставаться чрезвычайно высокими, и никакие государственные или частные системы финанси-

рования или проекты, вероятно, не смогут обеспечить удовлетворение потребностей населения экономически эффективным образом. Кроме того, для поддержания долгосрочных инвестиций в соответствующих секторах необходима стабильная международная макроэкономическая конъюнктура;

b) разработка планов развития инфраструктуры. Планы развития инфраструктуры должны включать механизмы финансирования и должны быть увязаны с национальными стратегиями развития. Они должны обеспечивать долгосрочные ориентиры (выходящие за пределы конкретного политического цикла), предусматривать надлежащие консультации с заинтересованными сторонами и оценку воздействия климата, устойчивости к изменению климата, а также охватывать гендерные вопросы. Кроме того, планы развития инфраструктуры должны способствовать межотраслевой координации, помогая извлекать выгоду из взаимодополняемости и взаимосвязей (например, гидроэлектростанции влияют на энергетические и водные ресурсы и экосистемы);

c) превращение планов в портфели качественных проектов. Для превращения планов в портфели проектов потребуются, в зависимости от обстоятельств, достаточные кадровые и финансовые ресурсы, хорошо проработанные проекты, эффективные механизмы закупок и основы для государственно-частного партнерства. В этой связи правительства могут воспользоваться механизмами многосторонних банков развития, которые содействуют разработке воспроизводимых и масштабируемых инфраструктурных проектов;

d) укрепление государственных финансов. Равенство, социальная интеграция и другие вопросы, касающиеся общественных благ, являются основанием для участия государства посредством предоставления напрямую финансовых ресурсов, субсидий, гарантий или других стимулов и/или посредством регулирования. Однако во многих странах государственные ассигнования и финансовые возможности ограниченные, а проблема задолженности вызывает большую озабоченность. Это подчеркивает необходимость увеличения объема государственных финансовых ресурсов — с помощью как внутренних мер (в основном путем улучшения работы налоговой системы), так и международных мер (благодаря получению официальной помощи в целях развития (ОПР)). Сотрудничество Юг — Юг и другие механизмы официального финансирования развития могут играть вспомогательную роль;

e) мобилизация частного сектора. Частный сектор может привлекаться в качестве собственника, оператора или источника финансирования проектов — в зависимости от первоочередных задач конкретной страны или отрасли (при этом большинство сделок нацелено на финансирование или эксплуатацию, а не приватизацию как таковую). Хотя частный сектор может предложить экономически эффективные решения, его привлечение часто ассоциируется с ростом расходов, поскольку большинство инвесторов хочет получить конкурентоспособную прибыль с учетом риска, на который они идут. Чтобы эффективным образом способствовать достижению целей в области устойчивого развития, частные финансовые потоки должны быть стабильными и ориентированными на достижение результатов в долгосрочной перспективе;

f) поддержание устойчивого развития путем корректировки цен. В тех случаях, когда это приемлемо с социальной точки зрения, ценовыми сигналами можно регулировать внешние факторы (принцип материальной ответственности источника загрязнения) и поддерживать модели экологически безопасного потребления и производства, например путем установления цен на выбросы углерода или постепенного отказа от пагубных субсидий, учитывая в полной мере особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные неблагоприятные последствия для их развития таким образом,

чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых слоев населения, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий;

g) **укрепление международного сотрудничества.** Развивающиеся страны нуждаются в значительной поддержке их усилий по укреплению потенциала для продвижения к рассматриваемым целям устойчивого развития и для создания учреждений, способных осуществить масштабную Повестку дня на период до 2030 года.

9. Вышеизложенные политические приоритеты могут служить для заинтересованных сторон ориентиром при увеличении ими финансирования деятельности по достижению целей устойчивого развития. В предыдущих докладах Целевой группы также был выделен ряд факторов, которые следует учитывать при определении того, в какой степени привлекать частный и государственный секторы в качестве владельца, оператора и источника финансирования проектов, в том числе следующие факторы: а) могут ли инвестиции принести достаточную прибыль, чтобы компенсировать все риски частным инвесторам; б) предполагают ли инвестиции производство товаров или услуг, которые рынок в состоянии эффективным образом обеспечить, или же они предполагают создание общественных благ (с учетом позитивных или негативных внешних факторов), которые требуют участия государства; в) оправдано ли государственное вмешательство соображениями социальной справедливости; д) способны ли частные инвесторы повысить финансовую эффективность благодаря стимулу в виде прибыли.

10. Например, инвестиции в экосистемы в значительной степени будут финансироваться государством, поскольку в силу своего характера этот сектор является общественным благом, хотя иногда определенную роль могут играть и частные инициативы, часто в рамках благотворительности или инвестиций с дополнительной отдачей¹. Частное финансирование чаще всего можно привлечь в тех секторах, где проекты способны генерировать достаточную прибыль, например, в энергетике, но при этом необходимы контроль и зачастую поддержка со стороны государства. Частное финансирование сложнее использовать в тех областях, где забота о справедливости и значительная нехватка финансовых средств ухудшают перспективы получения прибыли, например, в области водоснабжения, где используются различные модели финансирования.

11. Как отмечалось выше, важнейшими факторами для инвестиций являются внутренние и международные благоприятные условия. Когда предполагаемый риск провала проекта высокий, стоимость частного финансирования, по всей вероятности, будет чрезмерной. В стратегиях финансирования надо учитывать то, каким образом можно избежать фиксации на высоком уровне финансовых затрат, которые отражают внутренние риски, на весь срок реализации инфраструктурных проектов, что особенно актуально для стран, находящихся в процессе укрепления своих институтов и уменьшения рисков таким способом. Банки развития могли бы помочь странам разработать такие стратегии финансирования. Подобные соображения относительно финансирования подчеркивают важность государственного финансирования — будь то напрямую или в рамках смешанного финансирования. Однако смешанное финансирование может также привести к выдвиганию определенных условий, которые надо тщательно отслеживать.

12. Масштабы финансирования деятельности по достижению рассматриваемых целей устойчивого развития требуют использования как внутренних, так и

¹ Частные инвесторы, которые стремятся получить не только прибыль, но и положительные социальные или экологические результаты.

международных источников. Международное финансирование зачастую является важным дополнением к внутренним ресурсам, но при этом может стать источником валютных рисков, которыми сложно управлять на уровне одной страны. Поскольку надо привлекать финансовые средства, следует изучить возможности глобальных подходов, позволяющих диверсифицировать валютные риски, например, банками развития.

13. Для изучения вопроса о том, какой вклад государство и частные компании могут внести в рассматриваемые секторы, надо глубже понять источники денежных потоков для поддержания деятельности и покрытия финансовых затрат. Эти денежные потоки могут поступать из трех основных источников: от пользователей (тарифы), от органов власти (налоги) и от внешних партнеров или же в виде средств, перечисляемых центральным правительством местным органам власти. Именно эти потоки денежных средств и являются главными источниками привлечения — на условиях возврата — финансовых ресурсов, в том числе льготных и нелюбых средств, которые необходимы для инвестирования в эти секторы.

14. Вышеизложенные предварительные соображения дают основу для понимания капитальной структуры инвестиций в достижение определенных целей в области устойчивого развития. Однако для более глубокого понимания возможных вариантов финансирования и практических отраслевых реалий надо провести дальнейший анализ специфики каждого сектора.

Внутренние государственные ресурсы

15. Внутреннее государственное финансирование является неперенным условием для предоставления общественных благ и услуг, укрепления справедливости, поддержания макроэкономической стабильности и достижения целей устойчивого развития. Государственные финансы охватывают сбор поступлений, составление бюджета, предусматривающего их использование и расходование на государственные программы, а также инвестиции. Следует стремиться увязать все элементы процесса государственного финансирования с приоритетами страны и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

16. Налоговые системы оказывают многообразное влияние на общество и экономику, и это влияние не ограничивается лишь узким вопросом государственного финансирования. Усилия по укреплению прогрессивного налогообложения, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий, помогают преодолеть неравенство. Налоги создают также стимулы, например, в области частных инвестиций, обеспечения экологической безопасности, укрепления здоровья и в других областях. Чтобы учесть все последствия налоговой системы, Целевая группа по-прежнему рекомендует применение общегосударственного подхода к налоговой политике и налоговому администрированию. Как показывает опыт членов Целевой группы, подготовка среднесрочных стратегий реформирования налоговой системы может помочь укрепить политическую волю, усилить ответственность общества за проведение реформ и стимулировать укрепление потенциала, необходимого для их проведения. Мобилизации внутренних государственных ресурсов может способствовать реализации среднесрочных стратегий получения государственных доходов.

17. Среднесрочные стратегии получения государственных доходов следует рассматривать в качестве одного из элементов системы управления государственными финансами, а последствия налогообложения и сбора доходов следует

анализировать в контексте распределения государственных расходов. Эффективная работа по сбору поступлений и оказанию государственных услуг может упрочить связи между гражданами и государством благодаря усилению подотчетности и укреплению общественного договора.

18. При разработке политики и программ надо принимать во внимание вопросы гендерного равенства в целях создания систем управления, учитывающих интересы всех граждан. Государствам-членам следует проводить всеобъемлющий анализ влияния налоговых систем в целом, а не только отдельных видов налогов, на положение женщин, чтобы доходы и расходы больше учитывали положение женщин и содействовали равенству мужчин и женщин. Для проведения такого анализа будут необходимы социально-экономические и финансовые данные с разбивкой по признаку пола и соответствующие кадры аналитиков. Региональные и международные органы по сотрудничеству в налоговых вопросах могут содействовать передаче знаний и укреплению потенциала правительств в этой области. Руководящие принципы и методологии разработки среднесрочных стратегий сбора поступлений, базовые принципы налогообложения и инструменты диагностики налогового администрирования должны включать в себя гендерный аспект.

19. Страны, пострадавшие от конфликтов, сталкиваются с особыми проблемами, и налоговые системы являются основой для возрождения общественного договора, формирования доверия и установления подотчетности в отношениях между гражданами и государством. Многие страны, пострадавшие от конфликтов, зависят от торговых налогов, являющихся важным источником поступлений; в связи с этим важно создать сильные механизмы таможенного администрирования и правоприменения, параллельно работая над расширением налоговой базы.

20. Налоги на вредную и нездоровую продукцию, такую как табак, алкоголь и сахаросодержащие напитки, могут содействовать сбору поступлений, а также могут изменить стимулы и поведение, способствуя тем самым улучшению общего состояния здоровья населения. Вот почему общество получает двойную пользу, когда правительства вводят такие налоги ради укрепления здоровья и увеличения поступлений.

21. Цифровизация бизнеса и финансов может улучшить сбор налогов, но темпы технологических инноваций могут опередить способность государств-членов выявлять уклонения от уплаты налогов. Использование технологий в целях налогового администрирования, в том числе в целях сбора налогов, может дать налоговым органам больше информации и позволить им расширить налоговую базу, определять и смягчать риски несоблюдения установленных норм, более эффективно выявлять и привлекать к ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты налогов, и в конечном счете обеспечивать сдерживание и стимулировать добровольное соблюдение законов.

22. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к уплате налогов там, где «осуществляется экономическая деятельность и создается добавленная стоимость». Однако цифровизация бизнес-моделей затрудняет решение этой задачи, поскольку трудно определить стоимость нематериальных активов и установить место создания добавленной стоимости. Пока идет согласование новых правил цифровизации экономики, Целевая группа подтверждает принцип, установленный в Аддис-Абебской программе действий, согласно которому усилия по международному сотрудничеству в налоговой области должны быть универсальными по своему подходу и сфере охвата и должны полностью учитывать различные потребности и возможности всех стран.

23. Значительный прогресс был достигнут в том, что касается международных аспектов налогообложения. Международное сотрудничество по вопросам налогообложения привело к внедрению новых международных стандартов прозрачности в налоговой сфере, в том числе посредством автоматического обмена информацией между налоговыми органами. Необходимо проделать дополнительную работу, с тем чтобы пользу из этих норм смогли извлечь развивающиеся страны, особенно беднейшие государства. В 2017 году Целевая группа рекомендовала тщательно изучить влияние международных налоговых реформ на устойчивое развитие. Такое изучение было начато, но еще не завершилось, поскольку пока нет некоторых необходимых данных.

24. Объем официальной помощи в целях развития, выделяемой в поддержку использования внутренних ресурсов, остается незначительным. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, донорам следует и далее увеличивать свой вклад в укрепление органов по сбору доходов, причем в соответствии с рекомендациями о повышении эффективности внешней поддержки укрепления налоговых органов развивающихся стран, сформулированными Целевой группой в 2017 году.

25. Члены Целевой группы, со своей стороны, будут все теснее взаимодействовать между собой, в том числе с помощью совместной платформы сотрудничества в налоговых вопросах Международного валютного фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. Региональные налоговые организации тоже играют жизненно важную роль. Обмен опытом очень важен для выработки общих позиций и может способствовать региональному сотрудничеству по налоговому стимулированию и согласованию стандартов. Государства-члены признали эту роль в ходе состоявшегося в 2017 году форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, а региональные организации укрепляют свои глобальные связи в целях расширения обмена опытом. Дальнейшее укрепление существующих региональных налоговых организаций и создание таких организаций в регионах, где их нет, будет способствовать всеобщему сотрудничеству по налоговым вопросам.

26. Целевая группа признает ущерб, причиняемый незаконными финансовыми потоками, и заинтересованность государств-членов в борьбе с этим злом. Целевая группа будет и впредь предоставлять результаты оценок объемов таких потоков в разбивке по компонентам и каналам. Многие из реформ, обсуждаемых в рамках международного сотрудничества по налоговым вопросам, будут способствовать пресечению незаконных финансовых потоков. Технический прогресс не только играет определенную роль в повышении эффективности налогового администрирования, но и может также помочь государствам-членам бороться с незаконными финансовыми потоками благодаря улучшению таможенного администрирования, применению правил борьбы с отмыванием денег, функционированию реестров бенефициарных владельцев и финансовому надзору. Значение общегосударственных подходов растет, поскольку борьба с незаконными финансовыми потоками, например с махинациями со счет-фактурами при торговле товарами, требует сотрудничества между многими ведомствами и министерствами.

27. Вместе с тем технический прогресс создает риски незаконных финансовых потоков. Возможности для обеспечения анонимности при помощи новых технологий, таких как технология распределенного хранения достоверных записей и криптовалюты, могут увеличить риск совершения незаконных финансовых операций. Государства-члены могут ужесточить регулирование тех рынков, которые

способствуют незаконному перемещению ресурсов. Международное сотрудничество в деле возвращения похищенных активов предусмотрено Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Можно было бы увеличить инвестиции в людские и технические ресурсы, необходимые для ускорения возврата активов.

28. Расходы и бюджеты должны быть эффективными и должны быть увязаны с национальными и глобальными приоритетами. Для обеспечения подотчетности государственных услуг и устойчивого развития нужны данные о расходовании государственных средств, и нужна транспарентность в этой области. Более активное обеспечение транспарентности и участие общественности в составлении бюджета могут повысить эффективность государственных финансов.

29. Учет гендерной проблематики при составлении бюджета может способствовать более тесной увязке государственных бюджетов с задачами по обеспечению гендерного равенства благодаря определению ключевых целей в этой области и выделению соответствующих финансовых ресурсов, а также благодаря разработке систем налогообложения, направленных на обеспечения равенства мужчин и женщин. Государства-члены приняли на себя обязательства по проведению такой политики и исполнению такого законодательства, которые нацелены на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях. Государства-члены могут привлекать государственные финансовые ведомства к проведению финансовой политики, учитывающей интересы женщин, и должны оценивать свои успехи на этом пути.

30. В 2017 году Целевая группа представила результаты более глубокого анализа финансирования систем всеобщей социальной защиты. Создание систем всеобщей социальной защиты предполагает достижение суммарного эффекта с другими мерами в области социальной политики, а также дополнительные выгоды, такие как содействие повышению эффективности налогового администрирования и оказание чрезвычайной помощи в ответ на потрясения, вызванные финансово-экономическими кризисами, конфликтами, стихийными бедствиями и вспышками заболеваний.

31. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается, что национальные банки развития могут играть важную роль в финансировании устойчивого развития. Надо провести более глубокое исследование по вопросу о том, каким образом национальные банки развития могут внедрить механизмы консервативного управления рисками, обеспечивающие ориентацию их деятельности на долгосрочные инвестиции и все три компонента устойчивого развития.

Частное предпринимательство и финансирование на национальном и международном уровнях

32. Частные инвестиции и предпринимательская деятельность необходимы для развития экономики и создания рабочих мест. В Аддис-Абебской программе действий предприятиям предлагается принять участие в качестве партнеров и творчески подходить к решению задач в области устойчивого развития.

33. Спустя два года после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года растет интерес к долгосрочным инвестициям и все больше частных компаний признает, что устойчивое развитие может принести выгоду в долгосрочной перспективе. В самом деле, Повестка дня на период до 2030 года открывает огромные возможности для коммерческого финансирования и коммерческих инвестиций. Комиссия по вопросам предпринимательской деятельности и устойчивого развития пришла к выводу, что достижение целей

устойчивого развития могло бы открыть рыночные возможности на 12 трлн долл. США всего лишь в четырех секторах: продовольствие и сельское хозяйство, города, энергетика и материалы, а также охрана здоровья и благосостояние².

34. Несмотря на небольшое увеличение инвестиций в 2017 году, объем долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие, особенно в некоторых развивающихся странах (например, в наименее развитых странах; в не имеющие выхода к морю развивающихся странах и в малых островных развивающихся государствах), остается недостаточным. Кроме того, несмотря на глобальный консенсус относительно необходимости увеличения инвестиций, в частности, в инфраструктуру, роль частного сектора в этой области уменьшается ежегодно с момента принятия Аддис-Абебской программы действий в 2015 году³.

35. Государственная политика позволяет создать благоприятные условия и нормативно-правовую базу для инвестиций и деловой активности в частном секторе. В Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития перед государствами-членами была поставлена задача по обеспечению транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата, и, несмотря на недостатки, многие страны добились значительных успехов в этой области. Развивающимся странам следует продолжать работу по созданию конкурентоспособных условий для предпринимательской деятельности, формированию портфелей проектов и подготовке привлекательных для инвестирования отдельных проектов, получая при этом международную поддержку и помощь в укреплении потенциала, особенно в интересах уязвимых стран, включая наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства.

36. В Аддис-Абебской программе действий страны подчеркивают также важность более тесной увязки предпринимательской деятельности и инвестиционных решений с целями устойчивого развития. Для достижения целей устойчивого развития нужны долгосрочные инвестиции. Бесспорно, без долгосрочного подхода некоторые риски, такие как климатические риски, не будут учитываться при принятии решений частным сектором. Одна из самых трудных задач, с которыми сталкиваются директивные органы при мобилизации ресурсов на устойчивое развитие, заключается в преодолении чрезмерной ориентации на краткосрочные цели при принятии решений.

37. Для достижения целей устойчивого развития потребуется переориентация на долгосрочную инвестиционную перспективу, чтобы одним из центральных компонентов была устойчивость. Правительства могут изучить пути стимулирования институциональных инвесторов, в том числе посредством пересмотра нормативно-правовой базы, чтобы инвесторы применяли долгосрочный подход. Целевая группа пришла к выводу, что правильное толкование фидуциарной обязанности институциональных инвесторов с долгосрочными обязательствами будет означать акцент на долгосрочную перспективу и будет охватывать все факторы (в том числе экологические, социальные и управленческие показатели), которые оказывают существенное влияние на прибыль, поскольку эти факторы будут определять эффективность инвестиций в долгосрочной перспективе.

38. Владельцы активов могут взять на себя ведущую роль в обеспечении увязки стимулов с долгосрочными инвестициями, например, путем привязки

² Business and Sustainable Development Commission Ideas for Action for a Long-Term and Sustainable Financial System.

³ Всемирный банк, База данных об участии частного сектора в инфраструктурных проектах. Режим доступа: <https://ppi.worldbank.org/> (дата доступа: 21 марта 2018 года).

размера вознаграждения к долгосрочной доходности; рейтинговые агентства, консультанты и советники могут поддержать инвесторов путем оценки рисков и прибыли в долгосрочной перспективе. Организация Объединенных Наций — в сотрудничестве с другими учреждениями — могла бы служить площадкой для объединения владельцев активов, руководителей и других заинтересованных сторон в целях обмена опытом с представителями финансовых кругов и другими заинтересованными сторонами и для распространения информации о пользе инвестиций в достижение целей устойчивого развития. Целевая группа может заниматься аналитической работой для поддержки обсуждения этого вопроса и увязки этого обсуждения с более широкой деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельностью в рамках Аддис-Абебской программы действий.

39. Стимулирование частного сектора к принятию глобальных стандартов ответственного ведения предпринимательской деятельности может способствовать более тесной увязке общественных или государственных целей с целями частного сектора. Целевая группа признает также необходимость совершенствования определений, стандартов, показателей и механизмов раскрытия информации относительно экологических, социальных и управленческих последствий и относительно новых инструментов, таких как «зеленых» облигаций. Поскольку появилось много альтернативных руководящих принципов представления предприятиями отчетности, надо добиться большей стандартизации показателей устойчивости и обеспечить увязку этих показателей с международными стандартами, с тем чтобы избежать дублирования усилий.

40. В конечном счете необходимо разрабатывать новые продукты, чтобы включить во все программы работы вопрос об инвестициях, направленных на достижение целей устойчивого развития. Финансовый сектор показывает примеры инновационной деятельности, когда на это есть спрос, а поскольку в настоящее время таких инноваций не хватает, возникают вопросы относительно масштабов спроса на инвестиции, которые оказывают экологическое, социальное и управленческое воздействие, а также вопросы о том, знают ли специалисты по инвестициям предпочтения своих клиентов. Так как систематический обзор предпочтений инвесторов не проводится, простым решением для советников, консультантов, брокеров и других финансистов было бы поинтересоваться у инвесторов и бенефициаров относительно их предпочтительных подходов к устойчивому развитию, а также выполнить другие требования принципа «знай своего клиента».

41. Целевая группа признает, что даже при ориентации на долгосрочную перспективу и учете существенных долгосрочных экологических, социальных и управленческих факторов, способствующих повышению стоимости, в некоторых странах и секторах рынка могут не обеспечить достаточное финансирование в интересах устойчивого развития. Именно так обстоит дело в том случае, когда доходность с поправкой на риск не выдерживает конкуренции с другими возможностями по причине, например, высоких рисков (или внешних факторов, которые не учитываются при принятии инвестиционных решений частным сектором). Для привлечения большего объема частных инвестиций можно использовать инструменты распределения рисков, такие как смешанное финансирование.

42. Не только более активные усилия по сокращению национальных рисков, но и партнерские связи между иностранными и отечественными инвесторами, которые знают местные условия, и многосторонними, региональными и нацио-

нальными банками развития и учреждениями по финансированию развития, которые тоже обладают такими экспертными знаниями, могут содействовать преодолению расхождений в восприятии рисков.

43. Кроме того, достижение целей устойчивого развития зависит от направления финансовых ресурсов в наименее развитые страны и другие уязвимые страны, например, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, чтобы эти ресурсы дошли до всех — до микро- и малых предприятий, женщин, малоимущих и обделенных слоев населения. Правительства могут рассмотреть вопрос об использовании смешанного финансирования и аналогичных механизмов для стимулирования инвестиций, в том числе путем расширения круга финансовых инструментов, доступных малым и средним предприятиям; однако надо продолжить изучение в целях разработки таких финансовых инструментов, которые учитывают специфику стран с особыми потребностями, например, наименее развитых стран.

44. Цифровизация финансового сектора открывает новые возможности для развития всеобъемлющего финансирования и его увязки с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Применение финансовых технологий следует сделать неотъемлемой частью национальных планов развития, касающихся финансовой системы. В то же время необходимо эффективное регулирование для отслеживания всех системных или потребительских рисков, которые могут возникнуть в результате цифровизации финансового сектора.

45. Сотрудничество между международными учреждениями, регулирующими органами и предпринимателями в сфере финансовых технологий может способствовать разработке международных норм, предназначенных для эффективного использования этих технологий. Финансовые технологии способны также снизить стоимость перевода денежных средств. Новые технологии могут помочь в решении проблемы прекращения отношений с банками-корреспондентами и стимулировать рост в развивающихся странах, которые получают значительные денежные переводы.

Международное сотрудничество в целях развития

46. В связи с огромными потребностями в инвестициях на цели устойчивого развития с 2015 года увеличился объем международного государственного финансирования, и при этом до сих пор принимаются меры по повышению его качества и эффективности. В рамках сотрудничества в целях развития все больше внимания уделяется повышению возможностей развивающихся стран привлекать дополнительные государственные и частные ресурсы в интересах устойчивого развития, в частности, путем изучения той роли катализатора, которую играют официальная помощь в целях развития и другие финансовые потоки. Сложная геополитическая обстановка и растущая интенсивность и частотность экологических кризисов также способствуют более тесной увязке сотрудничества в целях развития с решением таких проблем, как изменение климата и уменьшение остроты конфликтов. Эти приоритеты согласуются с Повесткой дня на период до 2030 года и с целями в области устойчивого развития, но есть риск того, что изменение моделей распределения помощи приведет к нехватке финансовых ресурсов в тех странах, которые больше всего нуждаются в поддержке, и в тех областях инвестиций, которые имеют огромное значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

47. В 2016 году объем официальной помощи в целях развития увеличился на 10,7 процента в реальном выражении, что является продолжением многолетней тенденции. Удалось преломить тенденцию к сокращению объема официальной

помощи в целях развития для наименее развитых стран, однако в последние годы общий объем средств, выделяемых странам, которые больше всего нуждаются в льготных ресурсах и наиболее уязвимы перед внешними потрясениями, остается неизменным. Донорам, предоставляющим официальную помощь в целях развития, следует продолжать свои усилия по выполнению принятых ими обязательств и далее увеличивать объем этой помощи, выделяемой ими наименее развитым странам и другим уязвимым странам.

48. Многосторонние банки развития и учреждения по финансированию развития продолжали наращивать усилия по предоставлению финансовой поддержки, технической помощи и консультаций по вопросам политики в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они играют незаменимую роль в финансировании деятельности по достижению целей устойчивого развития, в частности в сфере инфраструктуры, а также в обеспечении того, чтобы соображения социальной и экологической устойчивости учитывались в инвестициях, которые будут задавать вектор развития в период до 2030 года и далее. В связи с этим многосторонним банкам развития следует и далее активизировать сотрудничество, в том числе в области проведения аналитической работы, поддержки подготовки проектов и предоставления технической помощи, и следует укреплять потенциал стран.

49. Расширяются охват и масштабы двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях развития в формате Юг—Юг, в том числе в рамках внутрирегионального и межрегионального взаимодействия. Привлечение внимания к сотрудничеству по линии Юг—Юг, а также дальнейшее освещение тех дополнительных выгод, которые оно приносит, и его влияния на устойчивое развитие будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

50. Все более значительная доля средств, выделяемых на цели развития, направляется на решение связанных с климатом задач или на имеющую к ним отношение деятельность. Финансирование деятельности, связанной с климатом, осуществляется в рамках множества многосторонних и двусторонних механизмов и фондов, что позволяет странам-получателям использовать различные варианты, но при этом ведет к формированию сложной структуры, которая сильно усложняет наблюдение за использованием этих средств, подготовку отчетности об их использовании, доступ к ним и их эффективное освоение. Усилия Зеленого климатического фонда по расширению доступа к его финансированию имеют огромное значение в этом отношении, и другим донорам следует также работать над упрощением доступа, особенно для уязвимых стран.

51. Объемы финансирования гуманитарной деятельности растут, но потребности в финансовых ресурсах растут еще быстрее. Донорам следует продолжать прилагать усилия по выполнению своих обязательств в рамках базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности. Кроме того, им следует продолжать наращивать объем многолетнего и гибкого финансирования и увеличивать объем средств, выделяемых на оказание помощи в целях развития в условиях кризиса, в целях снижения рисков и уязвимости и укрепления устойчивости к потрясениям.

52. Поскольку в результате значительного роста доходов на душу населения многие развивающиеся страны недавно утратили или вскоре утратят право на получение финансовых ресурсов на льготных условиях, они могут лишиться доступа к достаточному и недорогому долгосрочному финансированию для инвестирования в достижение целей устойчивого развития. Учитывая, что многие из них относятся к числу малых и уязвимых к изменению климата стран, должна быть предоставлена дополнительная поддержка для перехода на новые источ-

ники финансирования в рамках их комплексных национальных механизмов финансирования. Следует изучить возможность более широкого применения существующих исключений из установленных критериев, основанных главным образом на показателе дохода на душу населения, например, исключения для малых государств, предложенного Международной ассоциацией развития. Кроме того, недавно были введены исключения, позволяющие предоставлять странам с низким уровнем дохода нелегитимные финансовые ресурсы на проекты, способные обеспечить мощную отдачу, в рамках механизма увеличения помощи Международной ассоциации развития, цель которого заключается в увеличении финансирования деятельности в конкретных странах и/или региональной деятельности на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2020 года. Опираясь на этот опыт, банкам развития следует рассмотреть возможность обеспечения дополнительных гибких механизмов доступа к надлежащим источникам финансирования в зависимости от характеристик проекта.

53. Доноры, участвующие в сотрудничестве в целях развития, все больше внимания уделяют возможности мобилизации — в рамках финансирования развития — дополнительных частных или коммерческих финансовых ресурсов (что часто называют смешанным финансированием) для обеспечения максимальной отдачи от ограниченных льготных государственных ресурсов и привлечения финансовых средств, которые в противном случае были бы недоступны для инвестирования на цели устойчивого развития. Доноры должны также сотрудничать с принимающими странами на стратегическом уровне, чтобы приоритеты их проектов соответствовали национальным приоритетам и чтобы механизмы смешанного финансирования отвечали государственным интересам. Для повышения эффективности смешанного финансирования соответствующие субъекты работают над определением его принципов. Международному сообществу следует рассмотреть вопрос о связи этих принципов с соответствующими обязательствами, содержащимися в Аддис-Абебской программе действий, и общими принципами эффективности развития и следует обсудить эту связь в рамках какого-либо глобального форума, например, Форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития или Форума по сотрудничеству в целях развития.

54. Использование инструментов смешанного финансирования стремительно набирает обороты, однако большинство наименее развитых стран до сих пор остается в стороне. По мере увеличения значения смешанного финансирования донорам надо будет принимать меры для того, чтобы уязвимые страны, где пока привлекать смешанное финансирование гораздо сложнее, не столкнулись с сокращением их общей доли в международном финансировании в целях развития, как посредством увеличения дополняющих государственных инвестиций, так и посредством изучения путей повышения эффективности мер по привлечению смешанного финансирования в сложных условиях.

55. Ориентация на достижение результатов привела к тому, что эффективность сотрудничества в целях развития приобрела актуальность применительно ко всей Повестке дня на период до 2030 года и к различным средствам ее осуществления. В связи с этим многие субъекты принимают меры по повышению качества, результативности и эффективности сотрудничества в целях развития, в том числе путем обеспечения того, чтобы проводимые мероприятия способствовали усилению национальной ответственности. Однако по-прежнему необходимы дальнейшие меры, например, в отношении связанной помощи. Хотя в 2016 году доля связанной помощи сократилась, что привело к снижению транзакционных издержек и укреплению местной экономики, доноры должны удвоить свои усилия, направленные на достижение полного отказа от практики предоставления

связанной помощи, особенно с учетом того, что задача развития частного сектора становится все более приоритетной.

Международная торговля в качестве движущей силы развития

56. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены признали, что международная торговля является одной из движущих сил, способствующих всеобъемлющему экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. Вместе с тем если не будет реализован соответствующий комплекс мер политического характера, некоторые граждане и общины могут быть исключены из торговли. В связи с этим политические лидеры призвали проводить политику, которая обеспечивает более широкое распределение выгод от торговли⁴. Принятие дополнительных мер во всех областях в рамках Повестки дня на период до 2030 года, например мер по стимулированию экономического роста, по обеспечению достойной работы, социальной защиты, жилья, доступа к финансовым услугам и инфраструктуре, также играет определенную роль в решении этой задачи. Действуя сообща, члены Всемирной торговой организации могут взять на себя руководящую роль, подтвердив свою приверженность открытой, справедливой и взаимовыгодной торговле в качестве одной из основных движущих сил экономического роста и одного из ключевых факторов процветания.

57. Развивающиеся страны, особенно страны, зависящие от сырьевых товаров, понимают, что для увеличения социально-экономических выгод от торговли нужно диверсифицировать их производство. Для этого необходимы соответствующие инвестиции и доступ на рынки. Международное сообщество обязалось поддерживать их в рамках инициативы «Помощь в торговле», оказывать помощь в области упрощения процедур торговли и сохранению преференциального доступа на рынки для экспорта из наименее развитых стран. Оказание целевой технической помощи и укрепление потенциала в сфере торговли имеют большое значение для интеграции уязвимых стран — в том числе наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств — в торговую систему и обеспечения того, чтобы они не были забыты.

58. Наблюдаемые в последние годы новые тенденции, такие как расширение доступа к Интернету во всем мире, все больше влияют на международную торговлю и увеличивают роль торговли в достижении целей устойчивого развития. Например, электронная торговля вызывает трансформацию бизнеса во всем мире, открывает международные рынки, в том числе для микро-, малых и средних предприятий, и может раскрыть ранее не использовавшиеся возможности ускорения всестороннего роста торговли в развивающихся странах. Политикам следует изучить возможности стимулирования дальнейшего роста трансграничной электронной торговли в целях использования соответствующего потенциала развития и обеспечения условий, процедур и ресурсов в интересах всестороннего развития.

59. Потребители и предприятия во всем мире уделяют более пристальное внимание влиянию торговли на социальную и экологическую устойчивость⁵. Это находит отражение в поощрении включения норм, касающихся условий труда, расширения прав и возможностей женщин и/или экологической устойчивости, в двусторонние и региональные соглашения о свободной торговле. В то же время

⁴ См., например, «Коммюнике лидеров Г-20: Ханчжоуский саммит» (A/71/380, приложение).

⁵ *Trade and Environment Review 2016: Fish Trade* (United Nations Publication, Sales No. 16.II.D.10).

эти меры не должны непреднамеренно выступать в качестве нетарифных барьеров для экспорта из развивающихся стран. Необходим открытый диалог по вопросу о приведении новых торговых соглашений в соответствие с целями устойчивого развития, в том числе путем включения в соглашения аспектов, касающихся гендерного равенства, и основных трудовых стандартов.

60. Финансирование торговли играет ключевую роль в обеспечении глобальных торговых потоков, создании экономической ценности и расширении интеграции путем содействия участию развивающихся стран в мировой торговле. Ослабление ограничений на финансирование торговли и производственно-сбытовых цепочек, включая кредитование и смягчение рисков в регионах с наибольшим торговым потенциалом, могло бы помочь микро-, малым и средним предприятиям расти и поддерживать развитие беднейших стран. Агентства по кредитованию экспорта и многосторонние банки развития могли бы изучить возможности дальнейшего развития программ финансирования торговли и производственно-сбытовых цепочек. Финансирование торговли можно расширить путем содействия стандартизации инструментов финансирования торговли и последовательному принятию мер по борьбе с «отмыванием» денег и финансированием терроризма, а также соблюдению принципа «знай своего клиента» во всех правовых системах.

Задолженность и ее приемлемый уровень

61. В ситуации, когда правительства испытывают большую потребность в финансировании для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и когда во всем мире условия финансирования ужесточаются, во многих странах возможности мобилизации ресурсов ограничиваются высоким уровнем задолженности. Возрастает риск наступления нового цикла долговых кризисов и экономических потрясений, что серьезно затрудняет достижение целей устойчивого развития. Несмотря на более благоприятный глобальный экономический прогноз, показатели обслуживания долга среди развивающихся стран ухудшились за последний год и усилились факторы уязвимости, особенно в ряде стран, которые уже получили помощь в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. Во многих странах, добывающих природные ресурсы, наблюдается быстрое увеличение долга по мере того, как правительства пытаются смягчить последствия падения цен на сырьевые товары. Кроме того, трудности очевидны в ряде стран, переживающих конфликты или политические волнения, и в некоторых малых островных развивающихся государствах, которые по-прежнему уязвимы перед лицом стихийных бедствий.

62. Долговые кризисы последнего времени подчеркивают необходимость активизации мер по контролю факторов уязвимости, в том числе посредством повышения возможностей многих развивающихся стран справляться со своей задолженностью. Международное сообщество уже давно оказывает техническую помощь в области управления государственным долгом, в том числе на субнациональном уровне и не только в связи с долгами центрального правительства. Кроме того, международное сообщество разработало аналитические инструменты для консультирования правительств относительно новых факторов уязвимости. Однако эффективность этих инструментов зависит от наличия у центральных органов власти всесторонней информации о финансовых обязательствах всех ведомств и на всех уровнях правительства. Должникам надо укреплять свою способность отслеживать и анализировать изменения долговой нагрузки, для чего надо будет улучшить сбор более обширных данных. Опреде-

ленную роль в принятии этих мер могут сыграть кредиторы, если они обнаружат условия кредитования, упростят их и сделают так, чтобы их было легко отслеживать.

63. В 2017 году сезон ураганов в Атлантическом океане показал уязвимость малых островных развивающихся государств перед стихийными бедствиями, но продемонстрировал также, что инновационные инструменты, такие как долговые инструменты, которые позволяют сократить или отложить выплаты конкретных государств в счет обслуживания их задолженности в периоды кризисов, могли бы уменьшить финансовую нагрузку. Международный валютный фонд недавно изучил ряд предложений относительно таких инструментов. Международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о принятии мер для содействия реализации потенциала рынка таких инструментов, в том числе посредством разработки типовых контрактов и общих стандартов, оказания технической помощи и, если подходить более масштабно, посредством расширения использования этих инструментов в официальном кредитовании. В настоящее время Целевая группа представителей региональных учреждений изучает еще одно предложение — от Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, которое предполагает обмен внешнего долга стран Карибского бассейна с дисконтом на инвестиции, направленные на адаптацию к изменению климата. Необходим дополнительный подробный анализ этого предложения в целях его реализации в ограниченном количестве стран на экспериментальной основе. Кроме того, можно было бы рассмотреть вопрос об использовании дополнительных инструментов для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны, пострадавшие в результате бедствий, не оставались наедине с растущим бременем задолженности в долгосрочной перспективе.

64. Изменения в структуре задолженности стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран могут затруднить решение проблемы несостоятельности в будущем, и при этом возрастает роль нетрадиционных партнеров по развитию. Кроме того, наблюдается рост обязательств перед новыми плюрилатеральными⁶ финансовыми учреждениями по финансированию развития, несмотря на отсутствие до сих пор единого понимания того, будут ли эти долги иметь такую же приоритетность погашения, что и долги перед традиционными многосторонними и региональными кредиторами, выделяющими финансирование в целях развития. Площадку для координации действий официальных кредиторов обеспечивает Парижский клуб стран-кредиторов, но сейчас в него входят не все страны. Поэтому надо пересмотреть механизмы сотрудничества официальных кредиторов для решения этих вопросов. Хотя более совершенные облигационные контракты, в том числе содержащие расширенные оговорки о коллективных действиях, уменьшают риск судебных исков против заемщиков со стороны фондов, занимающихся скупкой проблемной задолженности (так называемых «фондов-стервятников»), лишь 27 процентов находящихся в обращении облигаций стран с формирующейся рыночной экономикой имеют такие расширенные оговорки. Международному сообществу следует продолжать рассмотрение путей совершенствования работы с основными компонентами суверенного долга в процессе реструктуризации. В этой связи международному сообществу следует продолжать укрепление рыночного подхода посредством более активного использования расширенных оговорок в долговых контрактах. Ему следует также изучить вопрос о взаимодополняемости и несовместимости существующих инициатив, с тем чтобы выработать принципы и руководящие

⁶ Плюрилатеральные кредиторы — официальные кредиторы с несколькими участниками, предоставляющие некоммерческие кредиты другим суверенным заемщикам и не предполагающие открытого членства.

указания в отношении обязанностей заемщиков и кредиторов при заимствовании суверенными заемщиками и кредитовании таких заемщиков в соответствии с предусмотренным в Аддис-Абебской программе действий обязательством по достижению глобального консенсуса.

Решение системных вопросов

65. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается важность слаженности и согласованности функционирования международных валютно-финансовой и торговой систем в поддержку процесса развития. Для достижения целей устойчивого развития государства-члены нуждаются не только в увеличении финансирования, но и в отвечающих поставленным целям национальных и международных учреждениях, которые способствуют экономической стабильности и устойчивому развитию.

66. Мировой финансово-экономический кризис 2008 года выявил наличие недостатков в регулировании и несбалансированность мер стимулирования в международной финансовой системе. Реформы органов надзора за финансовой системой, предложенные после кризиса, были направлены на решение этих проблем. Совет по финансовой стабильности и органы финансового регулирования, занимающиеся установлением стандартов, следят за проведением реформ в сфере регулирования в посткризисный период и отслеживают влияние этих реформ на финансовое посредничество, в том числе на малые и средние предприятия и долгосрочное финансирование. Государствам-членам следует провести согласованные реформы в сфере финансового регулирования, внимательно отслеживая при этом непреднамеренные последствия и новые пробелы в регулировании, которые могут возникнуть в связи с нововведениями в финансовой сфере.

67. Принятие в посткризисный период мер предосторожности в финансовой сфере, а также координация макроэкономической политики на международном уровне помогают поддерживать более стабильную международную экономическую конъюнктуру. Однако, как отмечалось выше, мир все же может оказаться в условиях финансово-экономической нестабильности. После того как в многих странах почти на протяжении целого десятилетия проводилась либеральная кредитно-денежная политика, повышение процентных ставок во всем мире может повлечь за собой бегство капитала из развивающихся стран, что приведет к нестабильности валютных курсов, увеличению риска наступления долгового кризиса и определенным последствиям для реального сектора экономики. Необходимо продолжать усилия по дальнейшему снижению системных рисков и строительству прочной, стабильной и устойчивой мировой валютно-финансовой системы. Странам с системообразующей экономикой следует продолжать разработку согласованной макроэкономической и финансовой политики.

68. В то же время мир все чаще сталкивается с такими бедствиями, которые вызывают чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и обращают вспять прогресс в области развития. Ряд инициатив, предпринятых за последнее десятилетие, повысил доступность международных финансовых ресурсов, срочно выделяемых для использования во время финансово-экономических кризисов и после стихийных бедствий. Чтобы содействовать обобщению итогов этих усилий, в ходе состоявшегося в 2017 году форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития Целевой группе было предложено подготовить перечень существующих инструментов оперативного финансирования.

69. Некоторые инструменты оперативного финансирования являются частью многоуровневой глобальной системы обеспечения финансовой безопасности, созданной в целях борьбы с экономическими кризисами. За последние годы эту глобальную систему обеспечения финансовой безопасности удалось усилить на национальном, региональном и мировом уровнях, но правительствам следует продолжать работу по устранению пробелов в охвате, по обеспечению надлежащего объема финансирования, по увеличению гибкости этой системы и укреплению ее способности противостоять циклическим явлениям. Создание новых региональных учреждений и двусторонних механизмов расширило доступность ресурсов для многих стран, однако многие из этих механизмов еще не проверены на практике. Целевая группа рекомендует продолжать усилия по улучшению координации различных элементов глобальной системы обеспечения финансовой безопасности, что позволит принять в целом адекватные и достаточно гибкие меры для решения всех возможных проблем.

70. В этом перечне содержится также информация о программах, используемых для объединения связанных с бедствиями рисков в целях более эффективного управления ими. В настоящее время в случае возникновения чрезвычайных ситуаций международное сообщество выступает в качестве «страховщика последней инстанции» благодаря наличию специальной системы добровольных мер, но иногда промедление с выделением традиционных финансовых ресурсов на гуманитарную деятельность или их нехватка негативно влияет на эффективность и результативность усилий по оказанию помощи нуждающимся. Кроме того, эти принимаемые постфактум меры не стимулируют деятельность по снижению риска бедствий. Донорам, выделяющим ресурсы на ликвидацию последствий стихийных бедствий, следует перейти от выделения финансовых ресурсов постфактум к заблаговременному созданию механизмов и инструментов объединения рисков, что позволит повысить финансовую эффективность, предсказуемость и оперативность принимаемых мер. Усиление акцента на обеспечение готовности должно предусматривать разработку инструментов, которые содержат стимулы к снижению рисков и способствуют восстановительным работам по принципу «сделаем даже лучше, чем было». Расширение и диверсификация страховых пулов могут снизить страховые издержки и повысить устойчивость таких пулов. Инструменты страхового типа могут служить полезным дополнением к объединенным фондам, но для эффективной диверсификации рисков необходимо участие достаточного числа стран. В целях расширения сферы охвата Целевая группа рекомендует донорам оказывать наименее развитым странам и другим уязвимым странам содействие, чтобы они вошли в суверенные пулы страхования рисков.

71. Организация Объединенных Наций также принимает меры для того, чтобы обеспечить соответствие своей деятельности Повестке дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь предложил общесистемные реформы в целях укрепления институциональной слаженности Организации Объединенных Наций в вопросах устойчивого развития, в том числе в целях достижения гендерного паритета на всех уровнях. Одним из центральных элементов этих реформ является перестройка системы развития Организации Объединенных Наций, и эти реформы включают предложения о реорганизации системы координаторов-резидентов и введении договора о финансировании. Реформирование системы развития могло бы содействовать институциональной слаженности, а также укреплению этой системы и ее партнерских связей на страновом уровне, с тем чтобы способствовать достижению всех высоких целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Наука, техника, инновации и укрепление потенциала

72. Наука, техника и инновации являются ключевыми средствами достижения целей устойчивого развития и открывают новые возможности для решения давних проблем в области развития. Стремительное развитие технологий быстро изменяет ситуацию в сфере финансирования развития, открывая возможности во всех областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий.

73. В центре этого технического прогресса находятся достижения в области информационно-коммуникационных технологий. Быстрое развитие технологий значительно усилило цифровую взаимосвязанность и расширило возможности хранения цифровых данных и аналитические возможности, причем с меньшими затратами. Искусственный интеллект, который позволяет машинам и компьютерам самостоятельно обучаться решению задач, способен совершить настоящую революцию во многих отраслях экономики, поэтому крайне важно, чтобы инновации отвечали интересам общества и соответствовали Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий.

74. В самом деле, способность технологий вызывать революционные преобразования порождает сложные этические и социально-экономические проблемы и риски, а также проблемы и риски в области прав человека. Стремительные темпы технологических преобразований оказывают большое давление на экономику и общество и заставляют их приспосабливаться к этим процессам, а вот наше понимание социально-экономических последствий этих преобразований, как правило, отстает от развития технологий. Доступ к этим быстроразвивающимся технологиям и способность адаптироваться к ним и использовать их распределяются очень неравномерно как внутри стран, так и между странами. Требования к навыкам быстро меняются, что может еще больше увеличить неравенство в цифровых навыках. Женщины и девочки, инвалиды, пожилые люди, коренные народы и люди, проживающие в сельских районах, могут столкнуться с дополнительными препятствиями, пытаясь получить доступ к технологиям или использовать их.

75. Один из рисков, на которые часто указывают, заключается в том, что технический прогресс может привести к потере рабочих мест и к усилению поляризации на рынках труда. Для обеспечения широкого распределения выгод от технологий странам следует проводить политику, направленную на поддержку непрерывного обучения и приобретения навыков всеми. В то же время значительный рост самозанятости и новые формы занятости требуют адаптации и усиления политики в сфере труда и социальной защиты. В целях устранения сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами и обеспечения дальнейшей интеграции обездоленных групп населения особое внимание в рамках этой политики следует уделять равенству возможностей женщин и представителей всех социальных групп при отборе кандидатов на достойную работу.

76. Что касается финансирования развития, то новые технологии могут содействовать укреплению договорной дисциплины, улучшению административных процедур, расширению доступа к финансовым услугам для тех групп, которые сейчас недостаточно охвачены такими услугами, и устранению пробелов в данных. Однако возможности будут только у тех, кто подключен к соответствующим системам, поэтому крайне важно обеспечить частным лицам и предприятиям широкий доступ к новым технологиям, платформам и платежным системам. Правительства должны адаптировать свою нормативно-правовую базу, чтобы устранить пробелы в части доступа, управляя при этом рисками, а директивные органы должны играть активную роль в урегулировании возникающих

рисков, связанных с защитой персональных данных и обеспечением финансовой стабильности и финансовой добросовестности.

77. Использование выгод, которые дают технологии, и их справедливое распределение — это труднейшие задачи для тех, кто определяет политику. Национальные стратегии инновационной деятельности должны носить широкий характер и должны быть согласованы с промышленной, макроэкономической, образовательной, социальной, научно-технической и инновационной политикой, которая должна способствовать тому, чтобы эти стратегии охватывали все слои населения. Международное сотрудничество и поддержка науки, техники и инноваций по-прежнему имеют огромное значение, и их надо расширять, особенно в интересах беднейших и наиболее уязвимых стран, чтобы помочь развивающимся странам осваивать, разрабатывать, внедрять и распространять ключевые технологии и инновации для достижения целей устойчивого развития.

Данные, мониторинг и последующая деятельность

78. Диапазон и качество данных, которые надо получить для полномасштабного внедрения механизмов отслеживания продвижения к целям устойчивого развития и финансирования развития, беспрецедентны. Для этого механизма нужны данные с разбивкой по уровню доходов, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим актуальным для той или иной страны характеристикам, чтобы учесть всех. Мониторинг осуществления Аддис-Абебской программы действий требует наличия данных, которые не включены в показатели достижения целей устойчивого развития. Несмотря на ограниченность своих ресурсов, Целевая группа стремится свести воедино все имеющиеся соответствующие данные, однако не существует никакой централизованной процедуры устранения тех пробелов в данных, которые были обозначены Целевой группой в ее докладе 2017 года.

79. Надо приложить значительные усилия для укрепления национальных статистических органов и обеспечения благодаря этому необходимых сведений и статистических данных в целях мониторинга хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Финансирование мер по модернизации национальных статистических систем имеет огромное значение. На долю поддержки деятельности во всех областях статистики со стороны многосторонних и двусторонних доноров приходится лишь 0,3 процента от общего объема официальной помощи в целях развития, что значительно ниже необходимого уровня. Донорам следует рассмотреть вопрос об увеличении доли официальной помощи в целях развития, выделяемой ими на поддержку статистических систем.

80. Проблемы в области сбора данных особенно ярко выражены в случае с гендерными данными. Несмотря на расширение доступности данных для мониторинга прогресса в деле обеспечения гендерного равенства, необходимо приложить дополнительные усилия для устранения недостатков. Чтобы справиться с этими проблемами, государства-члены могли бы включить планы по разработке комплексных национальных систем гендерной статистики в свои более широкие стратегии. Целевая группа ранее уже рекомендовала, чтобы стратегии государств-членов не только учитывали гендерные проблемы, но и активно способствовали достижению гендерного равенства, однако это будет невозможно, если директивные органы не будут использовать данные с разбивкой по признаку пола. Государствам-членам следует активизировать свои усилия по подготовке этих данных, но при этом им следует также поощрять использование гендерных

статистических данных в целях совершенствования разработки и проведения политики.

81. Кроме того, нужны дальнейшие успехи в сборе данных по финансовому сектору и финансовой уязвимости. Значительный прогресс был достигнут в странах-участниках в течение первого года второго этапа инициативы Группы 20, направленной на устранение пробелов в данных, несмотря на ряд серьезных проблем с выполнением некоторых рекомендаций. Эти проблемы связаны, в частности, с подготовкой статистики государственных финансов за рамками центрального правительства, с секторальными счетами, включая подробные сведения о теневой банковской деятельности, и с обменом детализированными данными. Решение этих проблем крайне важно для предоставления директивным органам данных в целях мониторинга рисков в финансовом секторе, изучения финансовой конъюнктуры и понимания трансграничных финансовых взаимосвязей.

82. И, наконец, в докладе в качестве важнейших вопросов обозначены транспарентность и подотчетность. Усилия по обеспечению транспарентности, будь то в отношении налоговых вопросов, уровня задолженности или торговых и таможенных данных, будут более успешными, если база для обмена информацией будет более последовательной. В докладе освещаются усилия по совершенствованию использования идентификационного кода юридического лица в данных по финансовому сектору; например, государственные организации, выпускающие ценные бумаги, могли бы стать примером и получить для себя идентификационный код юридического лица. Можно было бы обеспечить взаимосвязь мер по обеспечению транспарентности и повысить их взаимодополняемость, чтобы директивные органы могли получать более точные данные и принимать более эффективные решения, позволяющие миру приблизиться к достижению целей устойчивого развития.

IV. Перспективы

83. Опираясь на выводы доклада 2018 года, Целевая группа рассматривает вопрос о том, чтобы в своем докладе 2019 года основное внимание уделить комплексной картине финансирования устойчивого развития на уровне отдельных стран и во всем мире. Этот анализ будет опираться на текущие усилия, прилагаемые в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, на результаты оценок финансирования развития и комплексные национальные механизмы финансирования, дорожные карты по формированию устойчивых финансовых систем и итоги соответствующей аналитической работы. Такой комплексный подход может способствовать проведению более широкой оценки хода осуществления Аддис-Абебской программы действий для представления на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, который состоится в 2019 году, и в ходе диалога Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, который состоится в сентябре 2019 года. В тематическом анализе, проведенном Целевой группой, не только будет представлена информация о прогрессе во всех областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий, но и будут рассмотрены тема «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», которой будет посвящен политический форум высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 года, и цели в области устойчивого развития, которые станут предметом углубленного обзора в 2019 году.