

**Комиссия по народонаселению и развитию****Сорок первая сессия**

7–11 апреля 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию****Мониторинг мирового населения с уделением
основного внимания распределению населения,
урбанизации, внутренней миграции и развитию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем решении 2006/101 Комиссия по народонаселению и развитию постановила, что специальной темой ее сорок первой сессии будет тема «Распределение населения, урбанизация, внутренняя миграция и развитие». Настоящий доклад обеспечивает основу для прений в Комиссии.

В докладе рассматриваются тенденции и перспективы в отношении роста городского и сельского населения и изменений в структуре населения городов. В нем обсуждается соотношение естественного прироста и сочетания миграции из сельских в городские районы и реклассификации населенных пунктов как факторов увеличения численности городского населения. В докладе рассматривается относительное значение различных видов внутренней миграции и описывается воздействие распределения населения на показатели доли иждивенцев в городском и сельском населении. В докладе документально отражено воздействие урбанизации на сокращение масштабов нищеты и дается обзор нынешнего понимания различий в доступности услуг и в демографическом поведении применительно к городскому или сельскому проживанию, с уделением особого внимания последствиям для городской бедноты. Кроме того, в докладе документально отражены основные стратегические изменения в распределении населения. Результаты данного всеобъемлющего обзора свидетельствуют о важ-

* E/CN.9/2008/1.



ности урбанизации для экономического роста и обеспечения благосостояния населения, при этом делается вывод о том, что следует активно использовать положительные аспекты урбанизации, стремясь предотвратить ее отрицательные последствия или свести их к минимуму.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	5
II. Показатели и тенденции в области распределения населения	9–25	8
A. Темпы урбанизации и экономического роста	9–14	8
B. Тенденции в численности сельского населения	15–18	15
C. Размеры и темпы роста городов	19–25	16
III. Внутренняя миграция	26–40	20
A. Миграция и компоненты роста городов	26–30	20
B. Внутренняя миграция, развитие и характеристики мигрантов	31–40	22
IV. Распределение населения и его старение	41–44	24
V. Нищета в урбанизированном мире	45–49	29
VI. Урбанизация и доступ к основным услугам	50–55	31
VII. Урбанизация и демографическое поведение	56–64	33
VIII. Политика в сфере распределения населения	65–74	36
IX. Выводы и рекомендации	75–86	39
 Таблицы		
1. Динамика численности городского и сельского населения, 1950–2050 годы		9
2. Страны, в которых в 2007 году проживало 75 процентов городского населения мира		13
3. Число жителей в мегаполисах мира, 1975–2025 годы		17
4. Численность городского населения по городам различных размеров, 1975, 2005 и 2025 годы		20
5. Примерные показатели числа людей с доходом не более 1 доллара в день или не более 2 долларов в день		29
 Диаграммы		
I. Доля населения, проживающего в городских районах, 2007, 2025 и 2050 годы		11
II. Темпы роста городского и сельского населения в мире и в более развитых и менее развитых регионах, 1950–2050 годы		14
III. Ежегодный прирост городского и сельского населения более развитых регионов и менее развитых регионов, 1950–2050 годы		15
IV. Распределение городского населения мира по городам различных размеров, 1975, 2005 и 2025 годы		18
V. Доля городов различных размеров в приросте городского населения мира, 1975–2005 годы и 2005–2025 годы		19

VI.	Относительные показатели числа иждивенцев для городских и сельских районов с разбивкой по крупным регионам, 2005 год	26
VII.	Взгляды правительств на пространственное распределение населения их стран, 2007 год	36

I. Введение

1. Распределение человечества по поверхности Земли всегда отражало те возможности, которые ему предоставляли различные земли. После того как люди начали заниматься сельским хозяйством, в большинстве случаев выбор мест для заселения в значительной степени определялся наличием сельскохозяйственных угодий. Кроме того, ведение сельского хозяйства позволяло накапливать излишки продовольствия и привело к разделению труда, в результате чего возникли более многофункциональные поселения, получившие общее название «городов». В современной истории города играют важную роль в качестве центров управления, производства, торговли, знаний, новшеств и более высокой производительности труда. Без городов трудно представить себе изменения, произошедшие в результате промышленной революции. Механизация производства потребовала концентрации населения. Высокие темпы индустриализации сопровождались ускорением урбанизации. В 1920 году в наиболее развитых регионах, относившихся к числу наиболее промышленно развитых, в городских районах проживало чуть меньше 30 процентов населения. По мере распространения индустриализации на развивающийся мир, шел и процесс урбанизации, особенно в Латинской Америке, где к 1950 году в городах проживал 41 процент населения. В Африке и Азии масштабы урбанизации оставались менее значительными, хотя в абсолютном выражении городское население заметно увеличилось, особенно в Азии. В период 1920–2007 годов численность городского населения мира возросла примерно с 270 млн. до 3,3 млрд. человек, при этом она увеличилась на 1,5 млрд. человек в Азии, 750 млн. в более развитых регионах, чуть меньше чем на 450 млн. человек в Латинской Америке и Карибском бассейне и чуть более чем на 350 млн. человек в Африке. Эти показатели позволяют получить представление о том, что произойдет в будущем. В период 2007–2050 годов городское население, как ожидается, увеличится на то же самое количество, на которое оно возросло с 1920 года до 2007 года: предполагается, что к 2050 году прирост числа городских жителей составит 3,1 млрд. человек, включая 1,8 млрд. человек в Азии и 0,9 млрд. в Африке. Эти мощные тенденции будут определять особенности экономического и социального развития и, в свою очередь, будут испытывать на себе их воздействие.

2. Стимулом урбанизации является концентрация инвестиционных возможностей и возможностей для трудоустройства в городских районах, а также переход от малоэффективного сельского хозяйства к более производительному механизированному сельскому хозяйству, что привело к возникновению избыточных трудовых ресурсов в сельских районах. Производительная деятельность в промышленности и в сфере услуг концентрируется в городах. Согласно одной оценке, в городских районах производится 80 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП). Будучи сосредоточием предпринимательской деятельности и рабочих мест, города становятся все более привлекательными для мигрантов, ищущих лучшей жизни, при этом в городах концентрируются как людские, так и предпринимательские ресурсы, в результате чего они становятся генераторами новых идей, нововведений и все более эффективных методов использования технологий. В странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), например, в 81 проценте случаев патентные заявки подаются жителями городских регионов¹. Помимо

¹ *OECD Territorial Reviews: Competitive Cities in the Global Economy* (Paris, OECD Publishing,

этого, города облегчают процесс социальных преобразований, прежде всего посредством создания возможностей для развития образования и культуры. Так, практически во всех странах процесс снижения показателей фертильности начался и продолжается именно в городских районах.

3. На макроэкономическом уровне существует прямая зависимость между доходами на душу населения и уровнем урбанизации. Рост урбанизации также прямо связан с увеличением доли ВВП, произведенного в отраслях промышленности и услуг, а также доли занятых в этих секторах трудовых ресурсов². Наименее урбанизированными, как правило, являются страны, которые в течение длительного периода времени развивались низкими темпами. Как правило, в странах с высоким уровнем урбанизации доходы на душу населения выше, экономика является более стабильной, а политические учреждения — более мощными. Тем не менее есть основания считать, что сама по себе урбанизация не является фактором роста доходов. При низком уровне развития связь между уровнем урбанизации и доходами на душу населения весьма слаба³. Так, в период 1960–2004 годов темпы экономического роста в странах Африки были, как правило, весьма низкими, несмотря на рост урбанизации. В Азии же, где многие страны имеют сходные с африканскими странами показатели и темпы урбанизации, экономическое развитие было весьма быстрым. Африка и Азия относятся к числу наименее урбанизированных из крупных регионов мира. Эти наблюдения дают основания предполагать, что урбанизация может быть необходимым, но не достаточным условием устойчивого экономического роста.

4. Все свидетельствует о том, что жизнь в городских районах дает людям определенные преимущества. Как правило, доходы горожан в среднем выше доходов жителей сельских районов. Кроме того, жители городов располагают большим набором услуг, включая услуги в области образования, здравоохранения, транспорта, связи, водоснабжения, средств санитарии и удаления отходов. Благодаря масштабам, предоставление таких услуг большому числу компактно проживающих городских жителей является более эффективным и обходится дешевле, нежели обслуживание населения, разбросанного по обширному сельскому району. Кроме того, услуги являются, как правило, более доступными в крупных городских агломерациях по сравнению с небольшими городами и населенными пунктами.

5. Урбанизация, несмотря на многие позитивные аспекты, не лишена отрицательных сторон. В частности, города, как правило, страдают от экологических проблем в результате дорожных пробок, высокой концентрации промышленных предприятий и отсутствия адекватных систем удаления отходов. Кроме того, города обычно нуждаются в непропорционально большом объеме земельных, водных и природных ресурсов, если принимать во внимание их площадь и численность населения, высокие средние доходы которого обуславливают значительный уровень потребления. И хотя основополагающей причиной этих проблем является концентрация населения и экономической активности в городах, наличие устойчивого разрыва в показателях жизни разных слоев го-

2006).

² David Satterthwaite, “The transition to a predominantly urban world and its underpinnings”, International Institute for Environment and Development, Human Settlements Discussion Paper Series, 4 September 2007.

³ David E. Bloom and Tarun Khanna, “The urban revolution”, *Finance and Development*, September 2007.

родского населения означает, что основную тяжесть урбанизации несет на себе малоимущее население. Из-за ужасающего различия в доходах жителей городов развивающихся стран соответствующие показатели являются весьма значительными и продолжают ухудшаться. В общемировом масштабе темпы увеличения численности городской бедноты (с доходами не более 1 долл. США в день) превышают темпы роста численности городского населения в целом. В силу высокой стоимости жилья малоимущие жители городов зачастую вынуждены жить в перенаселенных трущобах, в которых отсутствует достаточная инфраструктура водоснабжения и санитарии. По самым последним оценкам Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в 2005 году в трущобах проживало 840 млн. человек. В 2004 году более 600 млн. городских жителей не имели доступа к современным средствам санитарии, а 180 млн. человек — к источникам водоснабжения такого же уровня.

6. Самым очевидным следствием плохих условий жизни является плохое здоровье. Так, показатели недоедания и детской смертности среди горожан выше у жителей трущоб, чем у жителей других городских районов. Кроме того, для жителей трущоб характерны более низкий уровень образования и более высокие показатели рождаемости, по сравнению с другими горожанами, при этом они в большей степени страдают от экологических катастроф и загрязнения окружающей среды. Тем не менее, в большинстве развивающихся стран условия проживания сельского населения еще хуже, а его показатели состояния здоровья и смертности значительно ниже аналогичных показателей обитателей трущоб. Помимо этого, нищета по-прежнему сконцентрирована в основном в сельских районах, где проживает 75 процентов малоимущего населения мира. Таким образом, хотя урбанизация сама по себе не избавляет человечество от его проблем, она является тем процессом, который имеет важное значение для их преодоления.

7. Вполне возможно, что для обеспечения устойчивого развития необходимо продолжение процесса урбанизации городского населения. Ожидается, что в период 2007–2050 годов городские районы развивающихся стран абсорбируют еще 3,1 млрд. человек, при том что общий прирост населения составит только 2,5 млрд. человек. В 2008 году 3,4 млрд. городских жителей мира живет на территории, площадь которой составляет всего лишь 3 процента поверхности всей суши, в то время как жизнь нынешних жителей сельских районов, численность которых составляет 3,4 млрд. человек, зависит в основном от сельскохозяйственных угодий, занимающих 12 процентов суши всей Земли. Трудно рассчитывать на экологически устойчивое размещение в сельских районах еще 2,5 млрд. человек, которые, как ожидается, появятся на планете к 2050 году. Города с их уже накопленным богатством, «ноу-хау» и созданной инфраструктурой лучше приспособлены к принятию дополнительных жителей. Городские населенные пункты, в силу концентрации производителей и потребителей, коммерческих предприятий и работников, источников загрязнения и потребителей ресурсов, создают возможности для эффективного и основанного на равенстве управления всеми субъектами и регулирования их деятельности, с тем чтобы решать проблемы урбанизации, или, что еще лучше, не допускать их возникновения.

8. Правительства многих стран, сталкиваясь с многочисленными возможностями и проблемами, связанными с урбанизацией, постоянно высказываются в

том смысле, что распределение населения в их странах является проблемой. В 2007 году 85 процентов правительств выразили обеспокоенность структурой распределения населения, при этом данный показатель с 70-х годов практических не изменился. В ответ на эту проблему правительства многих стран приняли меры по сокращению масштабов миграции сельского населения в города или даже обращению данной тенденции вспять. В большинстве случаев эти меры не дали ощутимых результатов, в основном в силу того, что люди крайне заинтересованы в переезде туда, где у них выше шансы улучшить качество своей жизни. Мигранты в города, как правило, обеспечены лучше оставшихся в сельских районах людей, при этом их денежные переводы являются важным источником дохода для переехавших родственников. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что урбанизация привела к снижению в большей степени сельской, чем городской нищеты⁴. И хотя на городские районы приходится все большая доля малоимущего населения, подавляющее большинство бедных людей по-прежнему проживает в сельских районах развивающихся стран. В силу этого стратегии по улучшению условий жизни всех жителей должны объединять политику в области поощрения развития сельских районов и политику по улучшению участи малоимущих горожан путем улучшения обслуживания, повышения уровня их образования, совершенствования системы транспорта, повышения доступности услуг в области здравоохранения и планирования семьи, укрепления системы землепользования и содействия приобретению документов на землю. Стремясь в большие и средние города, мигранты из сельских районов, включая бедноту, получают возможности, на которые они не могут рассчитывать в своих собственных общинах, и чаще содействуют экономическому развитию. В силу этого ускорение процесса урбанизации, особенно под воздействием динамичной экономики городских населенных пунктов и при наличии правильной политики, будет, скорее всего, способствовать общему сокращению масштабов нищеты и не должно встречать сопротивления.

II. Показатели и тенденции в области распределения населения

A. Темпы урбанизации и экономического роста

9. В 2008 году, как ожидается, впервые в истории человечества половина населения мира будет жить в городских районах. Тем не менее, существуют значительные расхождения в показателях урбанизации, достигнутых различными странами и регионами (см. таблицу I и диаграмму I). Преобразующий эффект урбанизации стал заметен сначала в нынешних более развитых регионах мира, и они по этому показателю достигли высокого уровня, который превысил 80 процентов в Австралии, Новой Зеландии и Северной Америке. В развитом мире наименее урбанизированным из основных районов является Европа, в которой 72 процента населения проживает в городских районах. Среди регионов менее развитых стран чрезвычайно высокий уровень урбанизации (78 процентов) достигнут в Латинской Америке и Карибском бассейне, где он выше аналогичного показателя для Европы. В отличие от этого, Африка и Азия — это в основном сельские районы. В них в городских районах прожива-

⁴ Martin Ravallion, "Urban poverty", *Finance and Development*, September 2007.

ет соответственно 38 процентов и 41 процент населения. Наряду с этим, в 2007 году половина городского населения мира приходилась на Азию. Второе место занимает Европа, в которой проживает 16 процентов городского населения.

10. Ожидается, что в ближайшее десятилетие показатели урбанизации возрастут во всех основных районах, при этом в Африке и Азии этот процесс будет идти быстрее, чем в других основных районах, даже при снижении предполагаемых темпов урбанизации по сравнению с предшествующими десятилетиями (см. таблицу 1). Тем не менее, к середине нынешнего столетия в Африке, Азии и развивающихся странах Океании показатели урбанизации, как ожидается, будут ниже, чем аналогичные показатели для регионов более развитых стран или Латинской Америки и Карибского бассейна. В целом, население мира к 2050 году, предположительно, почти на 70 процентов будет городским. К тому времени больше всего горожан будет проживать в Азии (54 процента) и Африке (19 процентов).

Таблица 1
Динамика численности городского и сельского населения, 1950–2050 годы

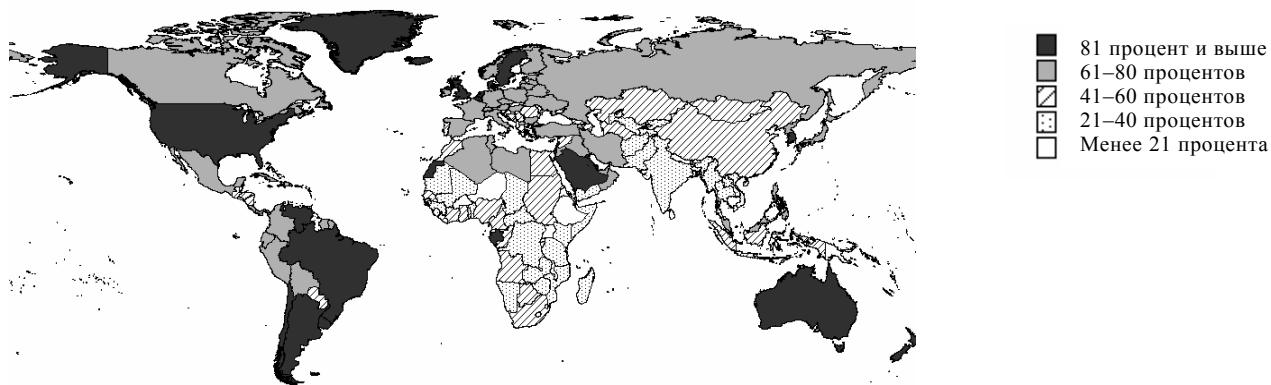
	1950 г.	1975 г.	2007 г.	2025 г.	2050 г.	1950– 1975 гг.	1975– 2007 гг.	2007– 2025 гг.	2025– 2050 гг.
	<i>Численность населения в городских районах (в млн. человек)</i>					<i>Темпы изменения численности го- родского населения (в процентах)</i>			
Весь мир	737	1 519	3 294	4 584	6 398	2,9	2,4	1,8	1,3
Более развитые страны	427	702	910	995	1 071	2,0	0,8	0,5	0,3
Менее развитые страны	310	817	2 384	3 590	5 327	3,9	3,3	2,3	1,6
Наименее развитые страны	15	53	225	452	967	5,0	4,5	3,9	3,0
Африка	33	107	373	658	1 234	4,8	3,9	3,1	2,5
Азия	237	574	1 645	2 440	3 486	3,5	3,3	2,2	1,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	69	198	448	575	683	4,2	2,5	1,4	0,7
Северная Америка	110	180	275	337	401	2,0	1,3	1,1	0,7
Европа	281	444	528	545	557	1,8	0,5	0,2	0,1
Океания	8	15	24	30	37	2,6	1,4	1,2	0,9
	<i>Численность населения в сельских районах (в млн. человек)</i>					<i>Темпы изменения численности сельского населения (в процентах)</i>			
Весь мир	1 798	2 558	3 377	3 426	2 793	1,4	0,9	0,1	-0,8
Более развитые страны	386	346	313	264	174	-0,4	-0,3	-0,9	-1,7
Менее развитые страны	1 412	2 211	3 064	3 162	2 619	1,8	1,0	0,2	-0,8
Наименее развитые страны	185	305	580	734	775	2,0	2,0	1,3	0,2
Африка	192	309	592	736	764	1,9	2,0	1,2	0,1
Азия	1 174	1 820	2 384	2 339	1 780	1,8	0,8	-0,1	-1,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	98	126	124	113	87	1,0	-0,1	-0,5	-1,1
Северная Америка	62	64	63	56	44	0,1	0,0	-0,7	-1,0
Европа	267	232	204	170	107	-0,6	-0,4	-1,0	-1,8

	5	6	10	12	11	0,9	1,6	0,8	0,0
	<i>Процентная доля населения в городских районах</i>					<i>Темпы урбанизации (в процентах)</i>			
Океания									
Весь мир	29,1	37,3	49,4	57,2	69,6	1,0	0,9	0,8	0,8
Более развитые страны	52,5	67,0	74,4	79,0	86,0	1,0	0,3	0,3	0,3
Менее развитые страны	18,0	27,0	43,8	53,2	67,0	1,6	1,5	1,1	0,9
Наименее развитые страны	7,5	14,8	27,9	38,1	55,5	2,7	2,0	1,7	1,5
Африка	14,5	25,7	38,7	47,2	61,8	2,3	1,3	1,1	1,1
Азия	16,8	24,0	40,8	51,1	66,2	1,4	1,7	1,2	1,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	41,4	61,1	78,3	83,5	88,7	1,6	0,8	0,4	0,2
Северная Америка	63,9	73,8	81,3	85,7	90,2	0,6	0,3	0,3	0,2
Европа	51,2	65,7	72,2	76,2	83,8	1,0	0,3	0,3	0,4
Океания	62,0	71,5	70,5	71,9	76,4	0,6	0,0	0,1	0,2

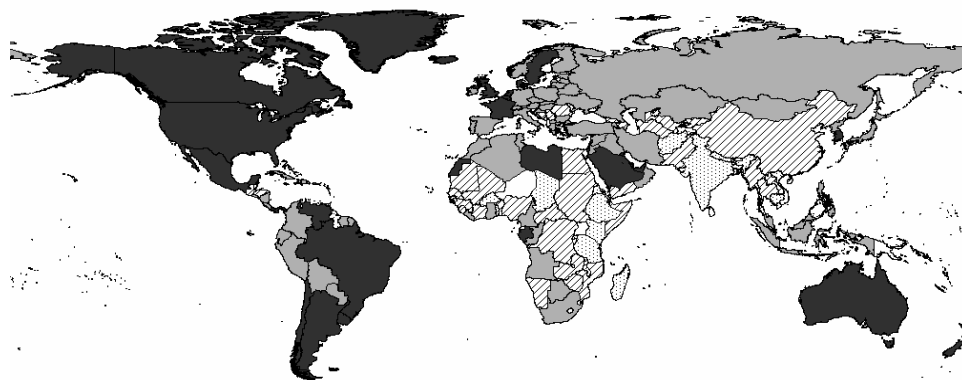
Источник: "World Urbanization Prospects: The 2007 Revision" («Мировые перспективы урбанизации: пересмотренное издание 2007 года»), издание Организации Объединенных Наций (готовится к выпуску).

Диаграмма I
Доля населения, проживающего в городских районах, 2007, 2025 и 2050 годы

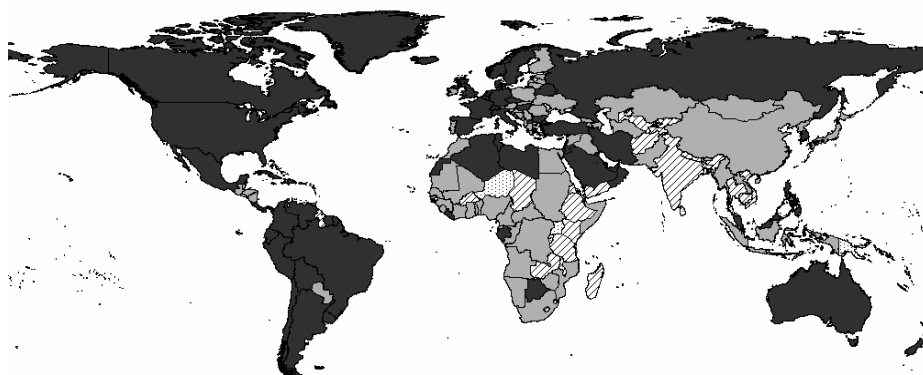
2007 год



2025 год



2050 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения:

Демонстрационная база данных «Мировые перспективы урбанизации», данные взяты в 2007 году.

Примечание: Указание границ на настоящей карте не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

11. Городское население в значительной степени сконцентрировано в ограниченном числе стран (см. таблицу 2). В 2007 году три четверти из 3,3 млрд. горожан на Земле проживало в 25 странах, городское население которых составляло от 29 млн. человек в Южной Африке до 561 млн. человек в Китае. На Индию, Китай и Соединенные Штаты Америки приходилось 35 процентов городского населения мира. Большинство из 25 стран с самым многочисленным городским населением отличается высоким уровнем урбанизации, однако в 7 из них показатели урбанизации составляют от 26 процентов до чуть более 50 процентов, при этом к ним относятся некоторые из наиболее населенных стран мира: Бангладеш, Индия, Индонезия, Китай, Нигерия и Пакистан.

12. В большинстве стран горожан немного. В 2007 году в двух третях из 229 обследованных стран и районов численность городского населения составляла менее 5 млн. человек, а их доля в городском населении мира — 5,8 процента. Среди этих стран 60 процентов имели менее 1 млн. горожан, доля которых в общей численности городского населения мира составляла 0,6 процента. Ожидается, что к 2050 году менее 5 млн. горожан будет лишь в половине стран и районов, при этом их доля будет едва достигать 2 процентов от общемировой численности городского населения.

13. Как ожидается, в период 2007–2025 годов городское население мира увеличится на 1,3 млрд. человек. По прогнозам, на Китай (прирост 261 млн. человек) и Индию (прирост 197 млн. человек) будет приходиться 36 процентов такого общемирового увеличения. Доля следующих девяти стран, по прогнозам, в приросте городского населения составит 29 процентов, а в абсолютном выражении — от 20 до 62 млн. человек: Нигерия и Демократическая Республика Конго в Африке; Бангладеш, Индонезия, Пакистан и Филиппины в Азии; Бразилия и Мексика в Латинской Америке; и Соединенные Штаты Америки. Среди них самые высокие темпы прироста городского населения будут зафиксированы в Африке и Азии, где они превысят 2 или даже 3 процента в год (см. таблицу 2). Ожидается, что в период 2025–2050 годов городское население мира увеличится еще на 1,8 млрд. человек, причем основной прирост будет приходиться на Индию (377 млн. человек) и, в меньшей степени, на Китай (205 млн. человек). По прогнозам, вместе на Индию и Китай в указанный период будет приходиться 32 процента прироста численности городского населения. Еще 17 процентов, или 309 млн. человек, будет, по-видимому, приходиться в совокупности на Бангладеш, Демократическую Республику Конго, Нигерию и Пакистан. В 2050 году городское население Китая будет по-прежнему самым многочисленным (1 млрд. человек), затем будет следовать Индия (0,9 млрд. человек).

14. В ближайшие десятилетия численность мирового населения в значительной степени будет зависеть от темпов его роста в городских районах развивающихся стран (см. диаграмму II). Примерно в 2019 году, когда численность сельского населения мира достигнет 3,5 млрд. человек, данный показатель, как ожидается, начнет сокращаться в силу постепенного уменьшения числа сельских жителей в менее развитых регионах. Сельское население в более развитых регионах сокращается с 1960-х годов, при этом их городское население в период 2007–2050 годов увеличится всего лишь на 85 млн. человек. В отдельных развитых странах численность городского населения сократится (например в Российской Федерации и Украине). В силу этого, рост численности насе-

ления в обозримом будущем будет определяться ежегодным приростом городского населения в менее развитых регионах (см. диаграмму III). Как ожидается, этот ежегодный прирост, который в настоящее время составляет 62 млн. человек, достигнет своего максимального показателя — 72 млн. человек — примерно в 2030 году, а к середине столетия снизится до 63 млн. человек. В отличие от этого, прибавка городского населения в более развитых регионах составит ежегодно менее 2–3 млн. человек.

Таблица 2
Страны, в которых в 2007 году проживало 75 процентов городского населения мира

Страна	Сельское население (в млн. чел.)	Городское население (в млн. чел.)	Доля городского населения	Доля городского населения в населении мира	Проценты нарастающим итогом	Темпы прироста, 2007–2025 годы (в процентах)	Городское население в 2025 году (в млн. чел.)
Весь мир	3 377	3 294	49,4	100,0	100,0	1,8	4 584
1 Китай	767	561	42,2	17,0	17,0	2,1	822
2 Индия	828	341	29,2	10,4	27,4	2,5	538
3 Соединенные Штаты Америки	57	249	81,4	7,6	35,0	1,1	305
4 Бразилия	28	163	85,2	5,0	39,9	1,3	207
5 Индонезия	115	117	50,4	3,5	43,5	2,4	179
6 Российская Федерация	39	104	72,8	3,2	46,6	-0,4	96
7 Япония	43	85	66,3	2,6	49,2	0,1	86
8 Мексика	25	82	76,9	2,5	51,7	1,2	102
9 Нигерия	78	71	47,6	2,1	53,8	3,3	127
10 Германия	22	61	73,5	1,8	55,7	0,1	62
11 Пакистан	105	58	35,7	1,8	57,4	3,2	104
12 Филиппины	31	57	64,2	1,7	59,2	2,4	86
13 Соединенное Королевство	6	55	89,9	1,7	60,8	0,5	60
14 Турция	24	51	68,2	1,6	62,4	1,6	68
15 Иран (Исламская Республика)	23	48	68,0	1,5	63,8	1,8	67
16 Франция	14	48	77,1	1,4	65,3	0,7	54
17 Бангладеш	116	42	26,6	1,3	66,6	3,3	77
18 Италия	19	40	67,9	1,2	67,8	0,3	42
19 Республика Корея	9	39	81,3	1,2	69,0	0,4	42
20 Аргентина	3	36	91,8	1,1	70,1	1,0	43
21 Колумбия	12	34	74,2	1,0	71,1	1,4	44
22 Испания	10	34	77,0	1,0	72,1	0,5	38
23 Египет	43	32	42,6	1,0	73,1	2,0	46
24 Украина	15	31	67,9	1,0	74,1	-0,5	28
25 Южная Африка	19	29	60,2	0,9	75,0	1,2	36

Источник: "World Urbanization Prospects: the 2007 Revision" («Мировые перспективы урбанизации: пересмотренное издание 2007 года»), Организация Объединенных Наций (готовится к публикации).

Диаграмма II
 Темпы роста городского и сельского населения в мире и в более развитых
 и менее развитых регионах, 1950–2050 годы

Численность населения (в млрд. чел.)

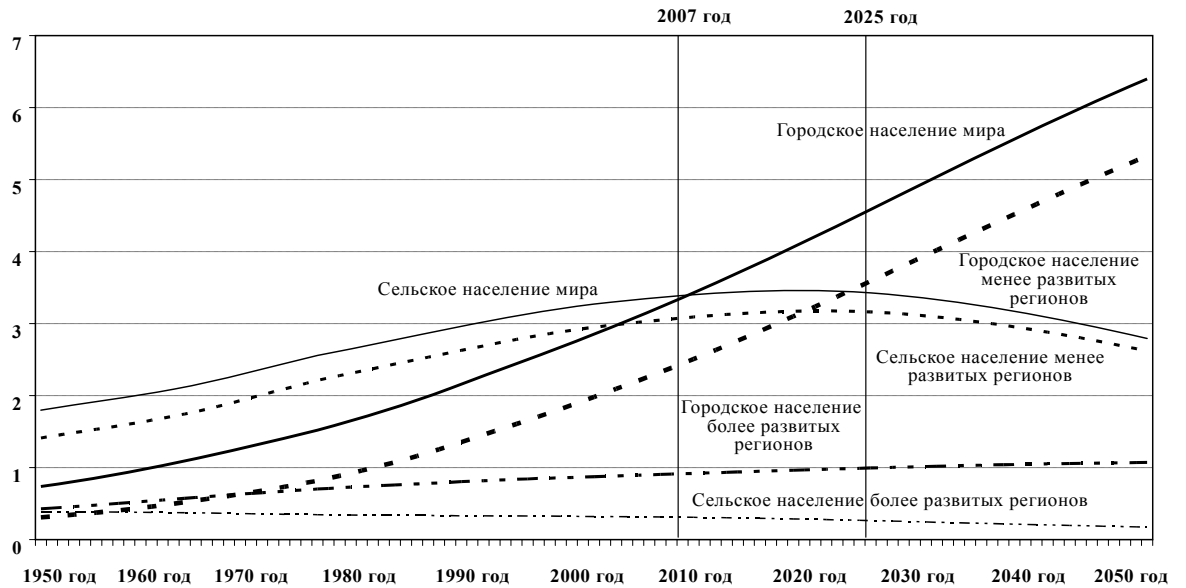
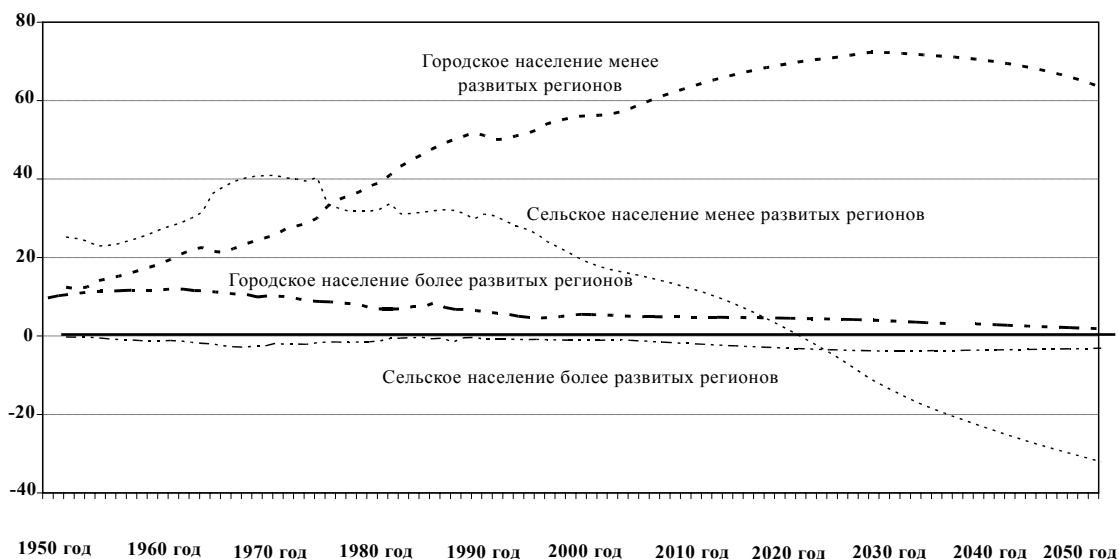


Диаграмма III
Ежегодный прирост городского и сельского населения более развитых регионов и менее развитых регионов, 1950–2050 годы

Прирост населения (в млн. чел.)



В. Тенденции в численности сельского населения

15. В 2007 году в сельских районах проживало 3,4 млрд. человек (см. таблицу 1). В отличие от городского населения сельское население в общемировом масштабе растет весьма медленно и сокращается во всех основных районах, за исключением Африки и Океании. На Азию, в которой насчитывается 2,4 млрд. сельских жителей, приходится 70,6 процента мирового сельского населения. На Африку, с ее 0,6 млрд. человек сельского населения, приходится 17,5 процента. Доля сельского населения всех других регионов составляет 12 процентов. Ожидается, что к 2050 году сельское население Африки увеличится на 29 процентов и достигнет почти 0,8 млрд. человек, или 27 процентов от численности сельского населения мира. К 2050 году заметно уменьшится сельское население Азии — до 1,8 млрд. человек, — в силу чего его доля снизится до 64 процентов. Таким образом, в ближайшие десятилетия за пределами Африки и Азии будет проживать лишь один из десяти сельских жителей.

16. Концентрация сельского населения в отдельных странах еще выше, чем населения городского. В 2007 году на 18 стран приходилось 75 процентов сельского населения, причем все эти страны, за исключением трех (Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Японии), находятся в Африке или Азии. Больше всего сельских жителей в Индии (828 млн. человек), за ней следует Китай (767 млн. человек). В совокупности на них приходится 47 процентов сельского населения мира. Затем следуют Бангладеш, Индонезия и Пакистан. В каждой из этих стран проживает свыше 100 млн. сельских жите-

лей. В Африке к числу стран с самым многочисленным сельским населением относятся Нигерия (78 млн. человек), Эфиопия (69 млн. человек), Египет (43 млн. человек), Демократическая Республика Конго (42 млн. человек), Объединенная Республика Танзания (30 млн. человек) и Кения (30 млн. человек). По прогнозам, в период 2007–2025 годов в большинстве из этих африканских стран темпы прироста численности сельского населения будут составлять не менее 1 процента в год; единственным исключением будет Нигерия. Среди наиболее населенных стран Азии самые высокие темпы прироста численности сельского населения в период 2007–2025 годов прогнозируются в Пакистане (0,8 процента в год). В отличие от этого в 8 из 18 стран с многочисленным сельским населением его численность будет снижаться, при этом самые высокие темпы такого снижения будут зарегистрированы в Индонезии, Китае, Российской Федерации, Соединенных Штатах и Японии.

17. К 2025 году достигнет своего пика (909 млн. человек) сельское население Индии; ожидается, что к 2050 году оно сократится до 743 млн. человек. В ближайшие десятилетия устойчивыми темпами будет уменьшаться сельское население Китая; к 2050 году его численность будет составлять 382 млн. человек, т.е. примерно половину от нынешнего уровня. По прогнозам, большинство стран с многочисленным сельским населением достигнут его максимального уровня после 2020 года. Прогнозируется, что в Демократической Республике Конго, Нигерии и Эфиопии прирост сельского населения к 2050 году составит по 27–37 млн. человек, т.е. будет самым высоким среди стран с большой численностью населения. В отличие от этого прогнозируется снижение на 53 млн. человек численности сельского населения Индонезии.

18. Как и в случае городского населения, численность сельского населения большинства стран является незначительной. В 2007 году в 69 процентах из 229 рассматриваемых стран и районов численность сельского населения составляла не более 5 млн. человек, при этом на данную группу стран приходилось 4,8 процента такого населения в мире. По прогнозам, в трех четвертях этих стран в период 2007–2050 годов сельское население сократится.

С. Размеры и темпы роста городов

19. Нынешние городские жители, которых насчитывается 3,4 млрд. человек, неравномерно распределяются по городским населенным пунктам разных размеров. При обсуждении вопросов урбанизации основное внимание уделяется крупнейшим городам, т.е. тем городам, население которых может превышать население многих стран мира. Вполне естественно, что такие города или городские агломерации находятся, как правило, в странах с большой численностью населения. В 2007 году 19 городских агломераций были отнесены к категории мегаполисов, т.е. тех образований, в которых проживает по меньшей мере 10 млн. человек (см. таблицу 3). В наиболее населенном из них, Токио, проживает почти 36 млн. человек, однако эта городская агломерация объединяет все плотнозаселенные районы сплошной застройки Токио-То (ку-бу), а также такие же районы 87 окружающих Токио крупных и малых городов, включая Иокогаму, Кавасаки и Чибу, которые сами по себе являются большими городами. Термин «городская агломерация» используется для указания на то, что такие рассматриваемые населенные пункты зачастую являются объединением

сразу нескольких индивидуальных образований, расположенных поблизости друг от друга и имеющих разнообразные функциональные связи.

20. Помимо Токио в Азии имеется еще десять мегаполисов, в то время как в Латинской Америке их насчитывается четыре, в Северной Америке — два, а в Африке и Европе — по одному. Из этих мегаполисов 11 являются столицами своих стран. К 2025 году их число увеличится на 8 и достигнет 27. В Азии их станет на пять больше, в Африке — на два и в Европе — на один. Несмотря на заметность и динамизм мегаполисов, на них приходится и будет приходится небольшая, хотя и растущая доля городского населения мира: 8 процентов в 2005 году и 10 процентов в 2025 году (см. диаграмму IV).

21. В следующую категорию крупных городов с населением от 5 млн. человек до чуть менее 10 млн. человек в 2005 году входил 31 город. Ожидается, что к 2025 году их число достигнет 48. Тем не менее и в 2005 году, и в 2025 году их доля в городском населении мира составляла и будет составлять лишь 7 процентов. Три четверти этих будущих мегаполисов находится в развивающихся странах.

Таблица 3

Число жителей в мегаполисах мира, 1975–2025 годы

(В млн. человек)

	Город	1975 год	Город	2007 год	Город	2015 год	Город	2025 год
1	Токио	26,6	Токио	35,7	Токио	36,4	Токио	36,4
2	Нью-Йорк–Ньюарк	15,9	Нью-Йорк–Ньюарк	19,0	Мумбаи (Бомбей)	21,9	Мумбаи (Бомбей)	26,4
3	Мехико	10,7	Мехико	19,0	Сан-Паулу	20,5	Дели	22,5
4			Мумбаи (Бомбей)	19,0	Мехико	20,2	Дакка	22,0
5			Сан-Паулу	18,8	Нью-Йорк–Ньюарк	20,0	Сан-Паулу	21,4
6			Дели	15,2	Дели	18,7	Мехико	21,0
7			Шанхай	15,0	Шанхай	17,2	Нью-Йорк–Ньюарк	20,6
8			Колката (Калькутта)	14,8	Колката (Калькутта)	17,0	Колката (Калькутта)	20,6
9			Дакка	13,5	Дакка	17,0	Шанхай	19,4
10			Буэнос-Айрес	12,8	Карачи	14,9	Карачи	19,1
11			Лос-Анжелес ^a	12,5	Каир	13,5	Киншаса	16,8
12			Карачи	12,1	Буэнос-Айрес	13,4	Лагос	15,8
13			Каир	11,9	Лос-Анжелес ^a	13,2	Каир	15,6
14			Рио-де-Жанейро	11,7	Пекин	12,8	Манила	14,8
15			Осака–Кобе	11,3	Манила	12,8	Пекин	14,5
16			Пекин	11,1	Рио-де-Жанейро	12,8	Буэнос-Айрес	13,8
17			Манила	11,1	Лагос	12,4	Лос-Анжелес ^a	13,7
18			Москва	10,5	Осака–Кобе	11,4	Рио-де-Жанейро	13,4
19			Стамбул	10,1	Киншаса	11,3	Джакарта	12,4
20					Стамбул	11,2	Стамбул	12,1
21					Джакарта	10,8	Гуанчжоу ^b	11,8

Город	1975 год	Город	2007 год	Город	2015 год	Город	2025 год
22		Москва	10,5	Осака–Кобе	11,4		
23		Гуанчжоу ^b	10,4	Москва	10,5		
24		Париж	10,0	Лахор	10,5		
25				Шэньчжэнь	10,2		
26				Ченнаи (Мадрас)	10,1		
27				Париж	10,0		

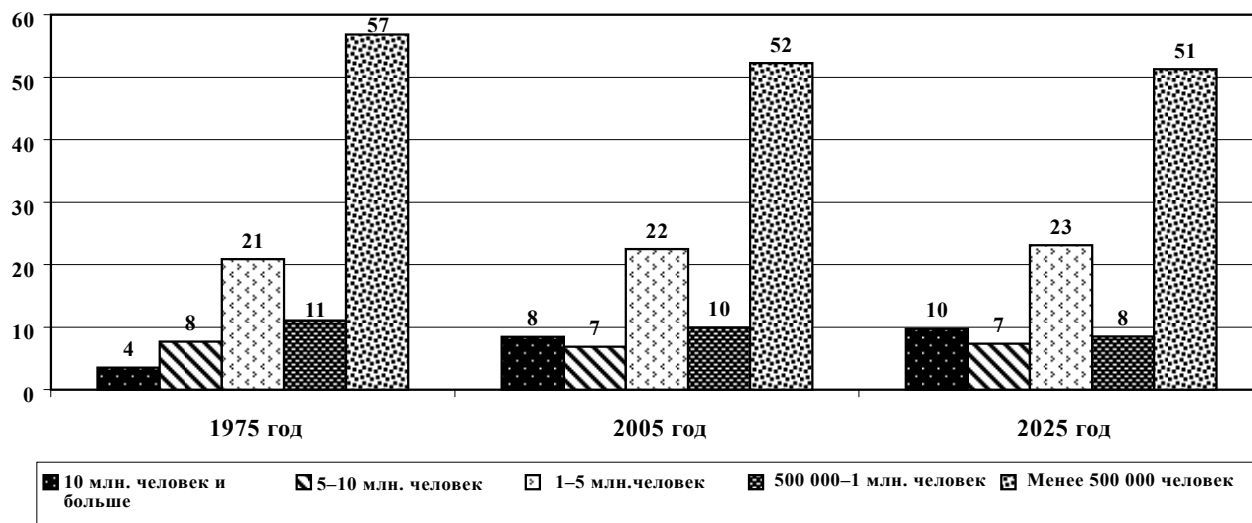
Источник: *World Urbanization Prospects: The 2007 Revision* («Мировые перспективы урбанизации: пересмотренное издание 2007 года»), Организация Объединенных Наций (готовится к выпуску).

^a Лос-Анджелес–Лонг-Бич–Санта-Ана.

^b Гуанчжоу, в провинции Гуандун.

Диаграмма IV
Распределение городского населения мира по городам различных размеров, 1975, 2005 и 2025 годы

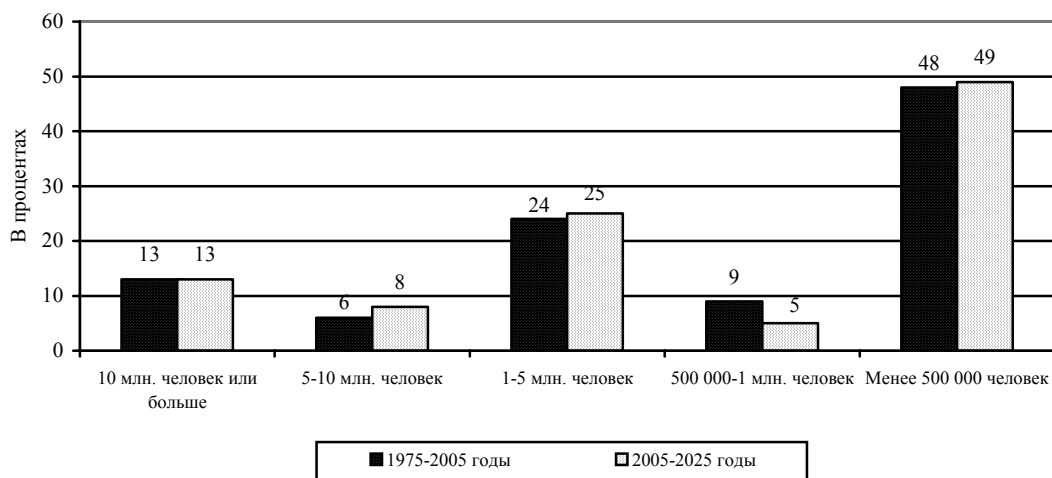
(В процентах от городского населения)



22. Городов с населением менее 5 млн. человек, но более 1 млн. человек значительно больше (361 — в 2005 году; увеличится до 526 в 2025 году), при этом в 2005 году в них проживало 22 процента городского населения. Много насчитывается также и более мелких городов с населением от 0,5 млн. человек до менее 1 млн. человек (448 — в 2005 году; увеличится до 551 в 2025 году), однако из-за меньших размеров их доля в городском населении в целом составляет всего лишь 10 процентов. С течением времени в результате перехода городов из одной категории в другую, совокупная доля этих двух категорий городов, как ожидается, несколько сократится — с 32 процентов в 2005 году до 31 процента в 2025 году.

23. На все рассмотренные до настоящего момента категории приходится 48 процентов городского населения, а это означает, что в более мелких городах проживает свыше половины городского населения. Исчерпывающий список всех небольших городов отсутствует, так как во многих из них проживает лишь несколько тысяч человек, однако наблюдаемый в численности городского населения прирост в значительной степени обусловлен развитием именно малых городских центров. В период 1975–2005 годов 48 процентов прироста городского населения мира приходилось на увеличение численности населения малых городов (см. диаграмму V), при этом ожидается, что их доля в период 2005–2025 годов останется практически без изменения. Если на большие города, включая мегаполисы, приходится примерно пятая часть прироста городского населения, то на города средних размеров — примерно треть такого прироста.

Диаграмма V
Доля городов различных размеров в приросте городского населения мира, 1975–2005 годы и 2005–2025 годы



24. В абсолютных показателях процесс урбанизации идет тем быстрее, чем меньше города (см. таблицу 4). Ожидается, что в период 2005–2025 годов численность населения небольших городов увеличится почти на 700 млн. человек, средних городов (от 500 000 до 5 млн. жителей) — чуть более чем на 400 млн. человек и крупных городов (с населением 5 и более миллионов жителей) — на 300 млн. человек. Распространению более мелких городов способствует возникновение новых городских населенных пунктов, что происходит под влиянием преобразования сельских населенных пунктов в небольшие города.

Таблица 4
**Численность городского населения по городам различных размеров,
 1975, 2005 и 2025 годы**

	Население (в млн. человек)			Прирост населения (в млн. человек)		Темпы прироста (в процентах)	
	1975 год	2005 год	2025 год	1975– 2005 годы	2005– 2025 годы	1975– 2005 годы	2005– 2025 годы
	Городское население мира	1 519	3 165	4 584	1 646	1 420	2,45
Размеры города							
10 млн. человек и больше	53	268	447	215	179	5,39	2,55
5–10 млн. человек	117	217	337	100	119	2,06	2,19
1–5 млн. человек	317	711	1 060	394	349	2,69	2,00
500 000–1 млн. человек	168	314	390	147	75	2,10	1,07
Менее 500 000 человек	863	1 653	2 351	790	698	2,17	1,76

Источник: *World Urbanization Prospects: The 2007 Revision* («Мировые перспективы урбанизации: пересмотренное издание 2007 года»), Организация Объединенных Наций (готовится к выпуску).

25. С учетом исходной численности населения быстрее всего растет группа мегаполисов, частично из-за того, что она, как правило, увеличивается за счет «количественного скачка», т.е. преодоления рубежа в 10 млн. жителей. Однако по мере увеличения числа мегаполисов их собственные темпы роста снижаются. Так, среднегодовые темпы прироста населения мегаполисов, как ожидается, снизятся с 5,4 процента в 1975–2005 годах до 2,6 процента в 2005–2025 годах. Такие усредненные темпы прироста мегаполисов не означают, что все они растут с указанной скоростью. В силу размеров своего населения мегаполисы, как правило, увеличиваются медленнее, чем города с меньшим населением. Однако есть и исключения. Среди мегаполисов по состоянию на 2007 год быстрее всего росли Дакка (ежегодные темпы прироста в период 2005–2010 годов — 3,3 процента), Дели (2,5 процента) и Карачи (2,4 процента). Во всех других мегаполисах Африки и Азии в настоящее время ежегодные темпы прироста составляют от 1,6 до 2,0 процента, при этом в других регионах данный показатель не достигает и 1,4 процента. В отличие от этого, в 176 других городах с населением по меньшей мере 750 000 человек ежегодные темпы прироста численности населения составляют не менее 2,5 процента.

III. Внутренняя миграция

A. Миграция и компоненты роста городов

26. Распределение населения определяется ростом или сокращением численности населения на месте (разница между рождаемостью и смертностью, именуемая естественным приростом) и внутренней миграцией и реклассификацией сельских районов при их включении в городские центры. Поскольку уровни рождаемости, как правило, ниже в городских районах, нежели в сельских, наблюдается тенденция к относительно более низкому естественному приросту в городских районах, а это означает, что быстрый рост городского населения по

сравнению с сельским обусловлен миграцией из сельских районов в городские и реклассификацией таких районов. Тем не менее роль естественного прироста в общей картине роста городского населения может быть значительной, особенно в странах, где уровни рождаемости по-прежнему высоки и быстро растет общая численность населения.

27. Среди 113 развивающихся стран, численность населения которых в 2007 году превышала один миллион жителей, оценки роста городского населения в разбивке на долю естественного прироста и сочетание чистой миграции из сельских районов в городские и реклассификации сельских районов имеются по 62 странам за 80-е годы и по 34 странам за 90-е годы. Имеется информация по меньшей мере по двум третям стран Латинской Америки и Карибского бассейна за эти два десятилетия. Хуже охвачены страны Азии и еще хуже — Африки. Тем не менее имеющиеся оценки свидетельствуют о том, что по меньшей мере в трех четвертях стран в каждом регионе на долю естественного прироста приходилось более половины просто городского населения в 80-е годы. В 90-е годы также обстоит дело в 6 из 8 стран Африки, 7 из 11 стран Азии и 12 из 15 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, по которым имелись оценки.

28. Среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна, по большинству из которых оценки имеются с 60-х годов, отчетливо проявляется тенденция к увеличению доли естественного прироста в общем росте городского населения, несмотря на снижение рождаемости⁵. Этому способствуют высокие уровни урбанизации, достигнутые в этих странах. В Африке и Азии в большинстве стран отсутствуют адекватные оценки для прослеживания тенденций, однако в 80-х годах на долю естественного прироста приходилось более 70 процентов роста городского населения в одной четверти стран Африки и в половине стран Азии.

29. В числе немногих стран, где рост городского населения в большинстве своем происходит за счет миграции и реклассификации, особое место занимают две: Китай и Индонезия. В Китае, по имеющимся оценкам, на долю этих двух компонентов приходится свыше 70 процентов роста городского населения в 80-е годы и порядка 80 процентов в 90-е. Поскольку оценки основаны на данных переписи, а определения «городских центров», используемые в китайских переписях, подвержены изменениям, эти выводы следует интерпретировать осторожно, ибо они, вероятно, означают, что «реклассификация» является главным фактором городского роста. Оценки по Индонезии свидетельствуют о неуклонном снижении доли естественного прироста в росте городского населения — почти с 70 процентов в 60-е годы до 32 процентов в 90-е.

30. В итоге, согласно имеющимся оценкам, в большинстве стран естественный прирост в большей степени способствует росту городского населения, чем внутренняя миграция и реклассификация вместе взятые. Однако в числе исключений фигурируют наиболее густонаселенные страны на планете, что указывает на необходимость рассмотрения особенностей каждого случая при разработке надлежащих мер применительно к такому росту.

⁵ “Panorama social de América Latina”, documento informativo, Economic Commission for Latin America and the Caribbean.

В. Внутренняя миграция, развитие и характеристики мигрантов

31. Согласно экономической теории, люди мигрируют из районов с низкой оплатой труда в районы с высокой оплатой, стремясь обеспечить себе максимальный заработок, условиями которого являются их уровень квалификации и шансы получения работы в месте назначения. С этой точки зрения наиболее вероятной представляется миграция из сельских районов в городские с учетом значительных различий в размере оплаты труда, типичном для сельских и городских районов. Миграция из сельских районов в городские представляет собой также средство «страхования» сельских хозяйств от ряда рисков и за неимением отлаженных кредитных рынков средства получения фондов, необходимых для инвестирования (в запасы зерна, удобрений, образование), за счет отчислений мигрантов. Это лежит в основе большинства анализов внутренней миграции в развивающихся странах. Однако эмпирические свидетельства указывают на то, что, вопреки ожиданиям, миграция из сельских районов в городские может и не быть наиболее характерным видом внутренней миграции во многих странах.

32. В зависимости от этапа урбанизации доминирующими могут оказаться перемещения между сельскими районами или между городскими районами. Данные о мигрантах последнего времени (лицах, переместившихся в течение шести лет, предшествовавших опросу), полученные в результате демографо-медицинских обследований, позволяют произвести оценку актуальности различных видов миграции. В 26 из 46 стран, по которым имеются данные о миграции женщин, наиболее распространена миграция из одних сельских районов в другие, и наиболее высоки ее показатели в Африке. В 15 странах женщины чаще мигрируют из одних городских районов в другие, и наиболее высока доля такой миграции в Бразилии, Перу, Колумбии, Парагвае и Боливии. Миграция из сельских районов в городские занимает доминирующее положение среди мигрирующих женщин лишь в Коморских Островах, Доминиканской Республике и Гаити. Еще в двух странах женщины чаще мигрируют из городских районов в сельские.

33. Что касается мигрантов мужского пола, то в последнее время в 12 из 24 стран, по которым имеются сведения, они мигрировали в основном из одних городских районов в другие. Еще в семи странах, главным образом в Африке, наиболее распространена миграция мужчин между сельскими районами. Миграция из сельских районов в городские является преобладающим типом лишь в одной стране (Казахстан), а миграция из городских районов в сельские наиболее распространена среди мужчин в Бурунди, Кении, Мали и Нигерии.

34. Как правило, показатели участия женщин в потоках внутренней миграции высоки, хотя в зависимости от вида потока уровень участия варьируется. В Египте и Индии, например, мигрирующих женщин больше, чем мужчин, в миграции из одних сельских районов в другие участвует больше женщин, чем мужчин, иногда намного больше. В Бразилии, Гондурасе, Филиппинах и Таиланде выше представленность женщин в потоках миграции в городские районы. Если исходить из данных демографо-медицинских обследований (ДМО) и сопоставлять участие мужчин и женщин во всех видах перемещений, можно установить, что мигрирующих женщин больше, чем мужчин в большинстве стран, но различия, как правило, невелики. В Бангладеш, Бенине, Непале и Пакистане женщин-мигрантов больше, чем мужчин более чем на 10 процентов. В

странах Южной Азии этой разнице способствует традиция, следуя которой женщины обычно выходят замуж за мужчин из другой деревни.

35. Анализ данных ДМО с точки зрения исходного региона свидетельствует о более высокой вероятности перемещения в городские районы мигрантов из других городских районов, нежели мигрантов из сельских районов. Однако в странах с высокими показателями миграции из одних городских районов в другие, как правило, высока и доля мигрантов, перемещающихся из сельских районов в городские. В большинстве стран Африки и Азии более высока вероятность перемещения в городские районы мужчин из сельских районов, нежели женщин. В Латинской Америке и Карибском бассейне сложилась противоположная ситуация, когда более высока вероятность перемещения в городские районы женщин из сельских районов, нежели мужчин.

36. Мигранты не представляют собой беспорядочной выборки из общего населения. В частности, уровень образования среди мигрантов нередко выше, чем среди немигрантов даже с поправками на такие факторы, как возраст, место жительства в детстве и нынешнее место жительства. Анализ сведений ДМО показывает, что в Африке и Азии женщины-мигранты реже бывают неграмотными и, как правило, достигают более высокого уровня образования, нежели женщины, не участвующие в миграции. В Латинской Америке и Карибском бассейне, напротив, мигрирующие женщины имеют более низкий уровень образования, нежели женщины, не являющиеся мигрантами. Что касается мигрантов мужского пола, то они, как правило, имеют более высокий уровень образования, нежели женщины-мигранты, особенно в Африке.

37. Данные об участии мигрантов в рабочей силе по сравнению с немигрантами дают смешанную картину. С поправкой на возраст, место жительства в детстве и нынешнее место жительства отмечаемые различия зачастую незначительны, особенно для мужчин. В странах, где такие различия значительны, число случаев, когда у мигрантов больше шансов получить работу, почти такое же, что и число случаев, когда таких шансов больше у немигрантов. Анализ вероятности получения работы в квалифицированных специальностях свидетельствует о более четких различиях между мигрантами и немигрантами. В большинстве стран более высока вероятность принятия на работу в квалифицированных специальностях мужчин, являющихся мигрантами, нежели немигрантов, и такова же ситуация женщин в Африке и в нескольких странах Азии. В странах Латинской Америки и на Филиппинах, где существует давняя традиция миграции среди женщин в поисках неквалифицированной работы, у женщин-мигрантов меньше шансов получить работу в квалифицированных специальностях, нежели у женщин, в миграции не участвующих.

38. Что касается Латинской Америки, то, по данным исследования, проведенного в 13 странах на основе переписи населения, в 2000 году отмечалась более высокая вероятность экономической активности среди недавних мигрантов обоих полов, чем среди немигрантов⁵. Однако во всех, кроме двух, рассмотренных странах безработица была выше среди мигрантов, чем среди немигрантов, хотя в большинстве случаев разница была меньше одного процентного пункта.

39. На основе данных ДМО, чтобы проверить более высокую вероятность бедности домашних хозяйств, в которых участвуют недавние женщины-мигранты, по сравнению с домашними хозяйствами без таких мигрантов, был

использован индекс бедности домашних хозяйств, в основу которого был положен факт владения бытовой техникой и тип жилья. Результаты показали, что вероятность бедности среди мигрантских домашних хозяйств лишь ненамного выше, чем среди домашних хозяйств без мигрантов⁶. Невелики различия и в плане доступа домашних хозяйств с мигрантами и без таковых к услугам (водоснабжение, санитария и электричество).

40. Можно заключить, что внутренняя миграция неоднородна. Мигранты нередко имеют преимущества в плане образования и навыков, откуда вытекает более высокая вероятность успеха в месте назначения. Мигранты в городских районах вовсе необязательно происходят из сельских районов, и не следует отождествлять их с городской беднотой. Миграция, как правило, идет на благо мигрантам, которые получают более широкие возможности, их семьям, которые получают отчисления, и перераспределению труда из отраслей с более низкой продуктивностью в отрасли с более высокой продуктивностью при миграции из сельских районов в городские или среди различных местных рынков труда, когда речь идет о миграции из одних городских районов в другие или между сельскими районами. Миграция открывает также возможности для женщин, обеспечивая им доступ к работе вне дома и тем самым способствуя более широкой реализации их прав.

IV. Распределение населения и его старение

41. Мигрантам свойственно перемещаться в молодом возрасте. Показатели эмиграции из сельских районов обычно наиболее высоки для возрастной группы от 15 до 29 лет. Кроме того, уровни рождаемости в городских районах ниже, чем в сельских. В развивающихся регионах общий уровень рождаемости в городских районах ниже общего уровня рождаемости в сельских районах примерно на одного ребенка на женщину, хотя эта разница меньше в Юго-Восточной Азии⁶. Кроме того, по имеющимся свидетельствам, смертность в городских районах также имеет тенденцию быть ниже, чем в сельских, за возможным исключением стран с высокими показателями инфицирования ВИЧ/СПИДом. Эти различия возникают по той причине, что переход к низкой смертности и низкой рождаемости начался в городских районах раньше, чем в сельских. Следовательно, при отсутствии миграции городские районы были бы в большей степени подвержены процессу старения населения, нежели сельские и им были бы свойственны более низкая доля несовершеннолетних иждивенцев⁷ и более высокая доля иждивенцев пожилого возраста⁸, чем сельским районам. Миграция из сельских районов в городские, увеличивая относительную долю людей работоспособного возраста в общей численности городского населения, повышает знаменатель обоих соотношений и тем самым сокращает их величину.

42. На диаграмме VI показано, что, как и следует ожидать, показатель несовершеннолетних иждивенцев в 2005 году неизменно ниже для городских рай-

⁶ Mark R. Montgomery et al., *Cities Transformed* (Washington, D.C., National Academies Press, 2003).

⁷ Число детей (лиц в возрасте до 15 лет) на 100 взрослых работоспособного возраста (лиц в возрасте от 15 до 59 лет).

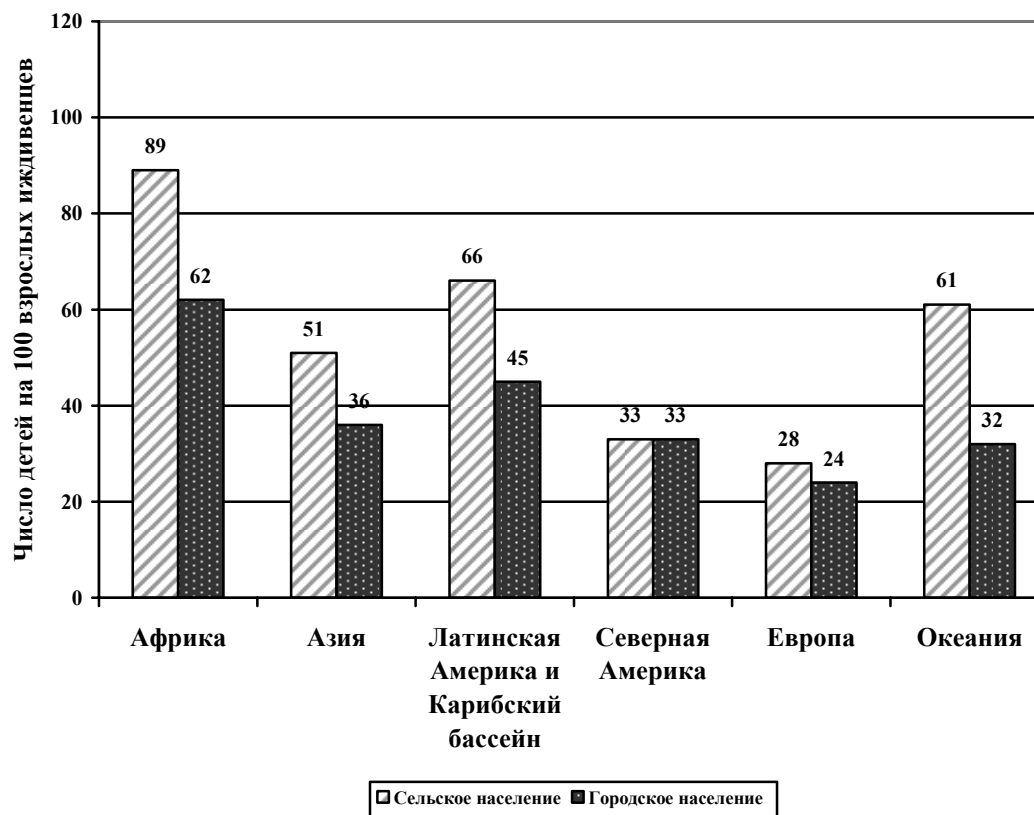
⁸ Число лиц в возрасте 60 лет и старше на 100 взрослых работоспособного возраста (лиц в возрасте от 15 до 59 лет).

онов, чем для сельских, хотя в Северной Америке это различие весьма незначительно. В Европе показатель числа несовершеннолетних иждивенцев в городских районах на 15 процентов ниже, чем в сельских. В Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне показатели числа несовершеннолетних иждивенцев в городских районах на 30 процентов ниже, чем в сельских. Что касается доли пожилых иждивенцев, то во всех пяти регионах ее величина в сельских районах выше, чем в городских. В пропорциональном соотношении наиболее велика эта разница в Африке, где показатель числа пожилых иждивенцев в городских районах на 30 процентов ниже, чем в сельских, и в Европе, где это различие составляет 21 процент. В этих двух крупных регионах население в возрасте 60 лет и более менее урбанизировано, чем население в целом. То же самое происходит в Азии и Северной Америке, хотя разница в уровнях урбанизации между пожилым и общим населением ниже. В Латинской Америке и Карибском бассейне разница между относительным показателем числа пожилых иждивенцев в сельских и городских районах наиболее низка, пожилое население более урбанизировано, чем население в целом, главным образом по причине чрезмерной представленности в городских районах пожилых женщин.

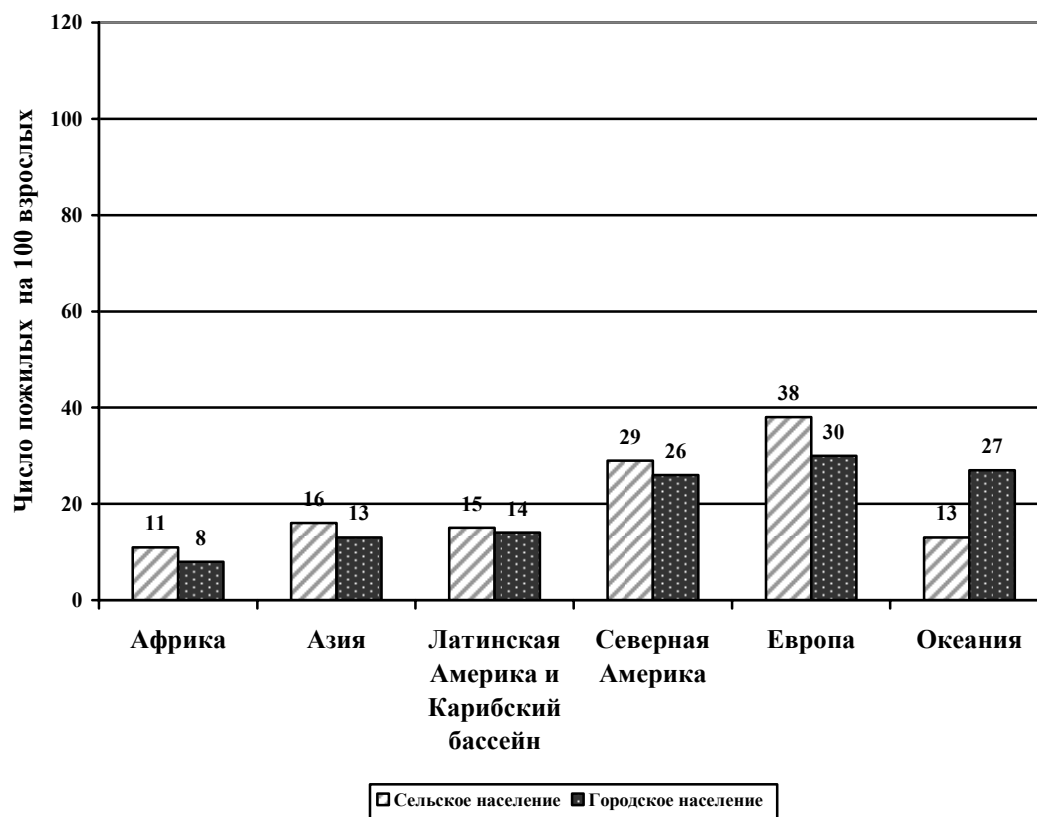
43. Особым случаем является Океания, поскольку в нее входят как высокоурбанизированные Австралия и Новая Зеландия с относительно более старым населением, так и по большей части сельская Папуа — Новая Гвинея, население которой молодо. Соответственно, как показатель числа несовершеннолетних иждивенцев в сельских районах, так и показатель числа пожилых иждивенцев в городских районах здесь высоки, причем уровень первого аналогичен показателям Латинской Америки и Карибского бассейна, а уровень последнего — показателям Северной Америки.

Диаграмма VI
Относительные показатели числа иждивенцев для городских и сельских районов с разбивкой по крупным регионам, 2005 год

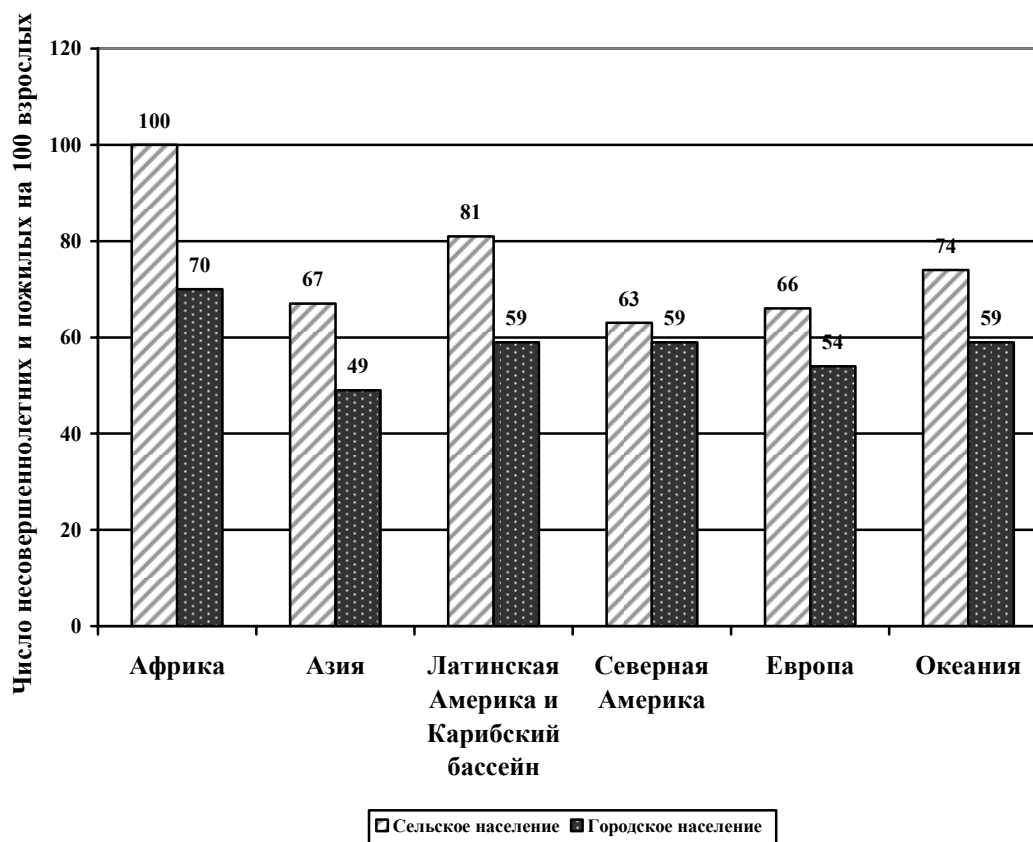
Показатель числа несовершеннолетних иждивенцев



Показатель числа пожилых иждивенцев



Общий показатель числа иждивенцев



44. Что касается общих показателей числа иждивенцев, то наиболее высоки они в сельских районах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, где они варьируются от 74 до 100 иждивенцев на 100 взрослых работоспособного возраста. Показатели числа иждивенцев в сельских районах Азии, Европы и Северной Америки более умеренны — от 63 до 67 иждивенцев на 100 взрослых. По сравнению с этим показатель числа иждивенцев в городских районах высок в Африке (70), а в остальных крупных регионах варьируется преимущественно от 54 до 59 иждивенцев на 100 взрослых. Показатель числа иждивенцев в городских районах Азии особенно низок (49 иждивенцев на 100 взрослых), главным образом по причине низких показателей числа иждивенцев в Китае. Потенциально чем ниже показатель числа иждивенцев, тем лучше, поскольку обществу легче экономить и инвестировать. Поскольку городские районы характеризуются более низкими показателями числа иждивенцев, они находятся в более благоприятном положении в плане регулирования выгод экономического развития. Напротив, сельские районы, как правило, сталкиваются с двойным бременем, имея более высокие показатели числа как несовершеннолетних, так и пожилых иждивенцев по сравнению с городскими.

V. Нищета в урбанизированном мире

45. Последний анализ тенденций бедности в городских и сельских районах основан на данных по 90 странам, четыре пятых из которых имеют данные, позволяющие произвести оценку тенденций за период с 1993 по 2002 годы⁹. Исследование сосредоточено на двух видах показателей бедности: процент людей с доходом не более 1 доллара в день и доля людей с доходом не более 2 долларов в день. При оценке уровней нищеты в городских районах принимаются во внимание более высокая стоимость жизни там. Доклад подтверждает, что в мировом масштабе нищета по-прежнему сконцентрирована в сельских районах (в 2002 году в сельских районах проживало 75 процентов бедноты). С точки зрения показателя нищеты «1 доллар в день», в 1993–2002 годах доля городской бедноты росла быстрее, чем уровень урбанизации, однако применительно к показателю «2 доллара в день» дело обстояло не так (см. таблицу 5). Таким образом, имеющиеся сведения не подтверждают наличия общей «урбанизации нищеты».

46. Что касается абсолютных величин, то в период 1993–2002 годов общее число бедных с доходом менее 1 доллара в день сократилось на 98 миллионов, однако это сокращение является результатом снижения численности этой группы населения в сельских районах на 148 миллионов человек при увеличении ее на 50 миллионов в городских районах. Аналогичная динамика численности бедноты наблюдается в категории доходов 2 доллара в день. Почти 77 процентов сокращения общей доли бедноты в категории 1 доллар в день приходилось на сокращение численности сельской бедноты, тогда как 19 процентов было обусловлено урбанизацией. Кроме того, сокращение числа сельской бедноты отчасти было результатом миграции из сельских районов в городские, которая способствует улучшению уровня жизни в сельских районах за счет поступающих туда отчислений и поощрения более высокого спроса на сельских рынках труда. Таким образом, урбанизация играет позитивную роль в общем снижении масштабов нищеты главным образом благодаря содействию совокупному экономическому росту.

Таблица 5

Примерные показатели числа людей с доходом не более 1 доллара в день или не более 2 долларов в день

Регион	Число бедных (в миллионах человек)			Процентная доля бедноты			Процентная доля городского населения	
	Общее число	В городах	В сельских районах	Общее число	В городах	В сельских районах	Беднота	Население
<i>Число бедных с доходом не более 1 доллара в день в 2002 году</i>								
Восточная Азия и Океания	234	16	218	13	2	20	7	39
Восточная Европа и Центральная Азия	7	2	5	2	1	3	33	63
Латинская Америка и Карибский бассейн	65	38	27	12	9	21	59	76

⁹ Martin Ravallion, Shaohua Chen and Prem Sangraula, “New evidence on the urbanization of global poverty”, World Bank Policy Research Paper, April 2007.

Регион	Число бедных (в миллионах человек)			Процентная доля бедноты			Процентная доля городского населения	
	Общее число	В городах	В сельских районах	Общее число	В городах	В сельских районах	Беднота	Население
Ближний Восток и Северная Африка	6	1	5	2	1	4	20	56
Южная Азия	542	135	407	39	35	40	25	28
Африка к югу от Сахары	328	99	229	47	40	51	30	35
Итого	1 181	291	890	23	13	30	25	42
<i>Динамика в категории 1 доллар в день в период с 1993 по 2002 годы</i>								
Восточная Азия и Океания	-202	-13	-189	-13	-3	-16	0	8
Восточная Европа и Центральная Азия	-5	-4	-1	-1	-1	-1	-16	0
Латинская Америка и Карибский бассейн	10	12	-2	0	2	-1	11	4
Ближний Восток и Северная Африка	1	0	1	0	0	0	5	3
Южная Азия	43	21	22	-3	-3	-3	2	2
Африка к югу от Сахары	54	32	22	-2	0	-2	6	5
Итого	-98	50	-148	-5	-1	-7	6	4
<i>Число бедных с доходом не более 2 долларов в день в 2002 году</i>								
Восточная Азия и Океания	835	126	708	46	18	63	15	39
Восточная Европа и Центральная Азия	64	32	32	14	11	19	50	63
Латинская Америка и Карибский бассейн	169	111	58	32	28	46	66	76
Ближний Восток и Северная Африка	68	20	48	24	12	38	29	56
Южная Азия	1 177	297	881	84	76	87	25	28
Африка к югу от Сахары	539	168	371	78	69	82	31	35
Итого	2 851	752	2 099	55	34	70	26	42
<i>Динамика в категории 2 доллара в день в период с 1993 по 2002 годы</i>								
Восточная Азия и Океания	-341	-73	-268	-25	-21	-22	-2	8
Восточная Европа и Центральная Азия	-14	-12	-2	-3	-4	-1	-6	0
Латинская Америка и Карибский бассейн	33	35	-2	2	5	-1	10	4
Ближний Восток и Северная Африка	11	4	7	0	0	2	1	3
Южная Азия	165	56	110	-1	-3	0	1	2
Африка к югу от Сахары	96	57	39	-2	2	-3	6	5
Итого	-51	65	-116	-9	-5	-8	3	4

Источник: Martin Ravallion et al, New evidence of the urbanization of global poverty, World Bank Policy Research Paper, April 2007.

47. Существуют, однако, важные региональные различия. Процентная доля людей, живущих в нищете, наиболее высока в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары. В обоих регионах число таких людей возросло в период с

1993 по 2002 годы, а в странах Африки к югу от Сахары масштабы роста были выше в городских районах, чем в сельских. В Южной Азии численность бедного населения возросла в городских районах в меньшей степени, чем в сельских, особенно в категории доходов 2 долл. США в день. В Восточной Азии и Океании были отмечены третьи по величине показатели бедности и существенное сокращение численности людей, живущих в бедности, в период с 1993 по 2002 годы, главным образом за счет того, что численность сельской бедноты с доходами ниже 1 долл. США в Китае сократилась на 111 миллионов человек. Латинская Америка и Карибский бассейн уникальны в том плане, что численность сельской бедноты там сократилась, а численность городской бедноты — возросла. На Ближнем Востоке и в Северной Африке увеличение числа сельской бедноты превысило изменения в численности городской бедноты, а в Восточной Европе и Центральной Азии численность городской бедноты сократилась в большей степени, чем сельской бедноты.

48. В целом процентная доля бедноты с доходами ниже 1 долл. США в городских районах сократилась с 14 процентов в 1993 году до 13 процентов в 2002 году, тогда как в сельских районах доля этой группы населения сократилась с 37 процентов до 30 процентов. Заметное снижение процентной доли бедноты в сельских районах было обусловлено главным образом сокращениями числа бедных людей в сельских районах Восточной Азии и Океании. Во всех других регионах масштабы сокращения уровней нищеты были существенно ниже общей средневзвешенной величины. В целом снижение процентной доли бедноты в городских районах было ниже, чем в сельских районах, а в Латинской Америке и Карибского бассейне этот показатель и вовсе увеличился. Это единственный регион, где более половины бедного населения проживает в городских районах, и тем не менее оно менее урбанизировано, чем население в целом. Хотя в большинстве регионов было отмечено увеличение концентрации бедноты в городских районах, моделирование показывает, что при нынешних тенденциях на то, чтобы большинство бедноты проживало в городских районах, уйдут многие десятилетия.

49. В целом распространение нищеты имеет тенденцию быть ниже при высоких уровнях урбанизации, а различия между городской и сельской беднотой, как правило, стираются с ростом урбанизации. Эти наблюдения вкупе с приведенными выше оценками наводят на мысль о том, что урбанизация играет количественно важную роль в сокращении общих масштабов нищеты, обеспечивая возможности для мигрантов из сельских районов в городские, позволяя некоторым из них вырваться из порочного круга нищеты, переехав в города, и за счет косвенного повышения уровня жизни тех, кто остается в сельских районах. Как отмечают Равальон и другие, «беднота тянется в города, однако более высокие темпы снижения масштабов нищеты за счет экономического роста, вероятно, приведут к еще более стремительной урбанизации»⁹.

VI. Урбанизация и доступ к основным услугам

50. В 2004 году 83 процента населения планеты имели доступ к обустроенным или защищенным источникам питьевой воды. В развитых странах все городское население и 94 процента сельских жителей имеют такой доступ. В развивающихся странах доступ имеют 92 процента горожан и 70 процентов

сельского населения¹⁰. Хуже всех обстоит дело с доступом к благоустроенным или защищенным источникам питьевой воды в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в развивающихся странах Океании, где такой доступ имеют 80 процентов городского населения, но лишь около 40 процентов сельских жителей. В развивающихся странах за период с 1990 по 2004 годы показатели доступа возросли на 9 процентных пунктов вследствие улучшения положения в сельских районах. В общемировом масштабе поставленная в Декларации тысячелетия цель в области развития вдвое сократить к 2015 году долю людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде, вероятно, будет достигнута. Однако, если экстраполировать тенденции прошлых лет, то к 2015 году такого доступа, как ожидается, по-прежнему не будет у более чем 900 миллионов человек, 75 процентов из которых будут проживать в сельских районах.

51. Из 2,4 миллиарда человек без доступа к основным услугам в области санитарии в 2004 году 2 миллиарда проживало в сельских районах, тогда как лишь 59 процентов мирового населения имело доступ к благоустроенным объектам санитарии¹⁰. В развитых странах такой доступ имели 98 процентов городских жителей и 93 процента сельского населения. В развивающихся странах такой доступ имели 73 процента горожан, но лишь 33 процента сельских жителей. Наиболее плачевным было положение сельских жителей в Восточной Азии, Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, где доступ имели самое большее 28 процентов. Относительный недостаток в услугах испытывают и городские жители этих регионов: доступ к благоустроенным санитарным объектам имеют лишь 53 процента городских жителей в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, 63 процента в Южной Азии и 69 процентов в Восточной Азии. В целом, доступ к санитарным услугам в развивающихся странах возрос с 35 процентов в 1990 году до 50 процентов в 2004 году, а доля имеющих доступ сельских жителей почти удвоилась. Вместе с тем прогресс был минимальным в странах Африки к югу от Сахары, будь то в городских или сельских районах, а в Содружестве Независимых Государств и развивающихся странах Океании масштабы доступа в сельских районах сократились. С учетом этих тенденций в общемировом масштабе вряд ли удастся достичь поставленной в Декларации тысячелетия цели в области развития, т.е. вдвое сократить долю людей, не имеющих доступа к благоустроенным санитарным объектам, за период с 1990 по 2015 годы. Число людей, не имеющих такого доступа, согласно прогнозам, сократится в сельских районах, но возрастет в городских районах, и вместе с тем число сельских жителей, не имеющих доступа к благоустроенным санитарным объектам, в 2015 году, как ожидается, будет вдвое больше чем в городских районах¹⁰.

52. В 2005 году почти у четверти населения планеты не было доступа к электричеству, причем 80 процентов из них проживали в сельских районах. Если в развитых странах доступ практически универсальный, то в развивающихся странах без электричества живут 15 процентов городского населения и 44 процента сельских жителей. Наиболее высока доля людей без такого доступа в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, — как в сельских (92 процента), так и в городских районах (42 процента). Относительно неблагоприятным является положение с доступом и в Южной Азии, где без электри-

¹⁰ World Health Organization and United Nations Children's Fund, *Meeting the MDG Drinking Water and Sanitation Target: The Urban and Rural Challenge of the Decade*.

чества живет 55 процентов сельского населения и 30 процентов городских жителей. В этих двух регионах проживает 80 процентов людей, не имеющих сегодня доступа к электричеству.

53. Проведенный с использованием данных ДМО анализ доступа к услугам с разбивкой по месту жительства подтверждает, что между городскими и сельскими районами в развивающихся странах существуют значительные пробелы в плане оказания услуг⁶. Кроме того, в небольших городах, особенно с населением менее 100 000 жителей, обслуживание налажено хуже, чем в крупных, и городская беднота имеет значительно меньший доступ к базовым услугам, чем прочие городские жители.

54. В городских районах отсутствие доступа к услугам нередко связано с плохими жилищными условиями, типичными для трущоб. Согласно характеристике ООН-Хабитат, трущобными домашними хозяйствами считаются городские домохозяйства, если отсутствует одно или более из следующих условий: долговечное жилье; адекватный размер жилой площади; доступ к благоустроенному источнику воды; доступ к благоустроенному санитарному объекту; правовые гарантии владения жильем. В 2005 году в трущобах проживало 37 процентов городского населения развивающихся стран, или 840 миллионов человек¹¹. Наиболее высокой является численность жителей трущоб в Азии (542 миллиона), 201 миллион из которых проживает в Китае и еще 113 миллионов в Индии. В Африке проживает 179 миллионов, а в Латинской Америке и Карибском бассейне 117 миллионов. Примерно половина трущобных домохозяйств в странах Африки к югу от Сахары характеризуется отсутствием двух или более из вышеуказанных условий, а в Южной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне доля таких домохозяйств составляет порядка 35 процентов. В большинстве регионов наиболее распространено отсутствие адекватной санитарии и достаточной жилой площади¹².

55. Доступ к услугам в сфере образования также варьируется в зависимости от места жительства. В среднем в городских районах достигается более высокий уровень образования, чем в сельских. Этот уровень также выше в крупных городах, особенно в тех, где численность населения превышает 1 миллион человек, нежели в малых городах, однако среди городов всех размеров наблюдается существенное разнообразие⁶. Показатели посещаемости школ в городских районах выше, чем в сельских, и несколько выше в крупных городах, чем в мелких. Вероятность посещаемости школы детьми бедных родителей в городских районах ниже по сравнению с другими детьми, проживающими в городах.

VII. Урбанизация и демографическое поведение

56. В основных районах развивающегося мира различия в рождаемости между сельскими и городскими районами остаются примерно неизменными с 1970 года. В большинстве стран сельское население характеризуется наиболее высокой рождаемостью, наиболее низкими показателями использования противозачаточных средств и самым высоким уровнем неудовлетворенных по-

¹¹ *The Millennium Development Goals Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.I.15).

¹² UN-Habitat, *State of the World's Cities 2006/7* (London, Earthscan, 2006).

требностей в планировании семьи. Вероятность деторождений при содействии квалифицированного медицинского персонала в сельских районах наименьшая. Кроме того, сельские женщины гораздо чаще зависят от финансируемых правительством услуг по планированию семьи в плане снабжения противозачаточными средствами и реже других осведомлены о том, что опасность инфицирования ВИЧ может быть снижена за счет использования презервативов и сокращения числа сексуальных партнеров. Кроме того, во многих странах отмечается яркий контраст в демографическом поведении и показателях между городской беднотой и другими городскими жителями. Чаще всего для городской бедноты характерны уровни рождаемости, распространенность использования современных противозачаточных средств и неудовлетворенные потребности, гораздо более аналогичные тем, которые отмечаются применительно к сельскому населению, нежели применительно к другим группам городского населения¹³.

57. Общие показатели рождаемости, как правило, более высоки, а использование современных противозачаточных средств менее распространено в малых городах (с численностью населения менее 500 000 человек). Основным исключением является Юго-Восточная Азия, где различия в рождаемости и использовании противозачаточных средств между населением малых городов и населением крупных городских центров невелики, главным образом по причине уделения правительствами особого внимания оказанию услуг по планированию семьи в сельских районах⁶.

58. Несмотря на отмеченные различия, имеющиеся в городских районах преимущества в плане охраны репродуктивного здоровья и доступа к планированию семьи менее значительны, чем ожидалось. Хотя у городских женщин ниже уровень неудовлетворенных потребностей в планировании семьи, чем у сельских, частота несвоевременных или нежелательных деторождений, как представляется, не является более низкой в городах. Кроме того, положение городской бедноты мало чем отличается от положения сельских жителей применительно к различным аспектам репродуктивного здоровья и доступа к услугам. Они зачастую не имеют информации, необходимой для принятия рациональных решений в плане репродуктивного здоровья. Жители небольших городов также находятся в неблагоприятном положении в плане доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья.

59. Что касается показателей здоровья и смертности, то, по имеющимся данным, продолжительность жизни, как правило, выше в городских районах, чем в сельских, хотя в большинстве развивающихся стран отсутствуют отдельные оценки рисков смертности на протяжении жизни по городскому и сельскому населению. Данные обзоров состояния здоровья жителей отдельных городов в развивающихся странах указывают на то, что эпидемиологический переход, когда главными причинами заболеваемости и смертности становятся не инфекционные болезни, а хронические и дегенеративные заболевания, более продвинуто в городах, чем в сельских районах развивающегося мира. Эта тенденция выступает параллелью историческому опыту развитых стран, где эпидемиологический переход начался в городах, но сегодня характерен как городским, так и сельским районам. Вместе с тем во многих городах Африки распространение

¹³ United Nations Population Fund, *State of the World Population 2007: Unleashing the Potential of Urban Growth*.

эпидемии ВИЧ/СПИДа затормозило эпидемиологический переход и снижение показателей смертности.

60. Распространенность хронических заболеваний (включая заболевания сердечно-сосудистой системы, раковые заболевания и диабет) и несчастных случаев растет во многих городах развивающегося мира. Дорожно-транспортные происшествия, например, выступают в качестве существенной причины травм или смертельных исходов при более высокой частоте в городских районах. Рост потребления подсластителей и жиров в более урбанизированных развивающихся странах ведет к обострению проблемы ожирения, которая, в свою очередь, обуславливает распространение диабета и сердечно-сосудистых заболеваний. Напротив, в наименее урбанизированных странах высокие коэффициенты инфекционных заболеваний и материнской смертности по-прежнему характерны для сельских районов.

61. Согласно оценке различий в детской смертности между городскими и сельскими районами, проведенной на основе данных ДМО, в среднем младенческая и детская смертность выше в сельских, чем в городских районах⁶. Обусловлены эти различия главным образом более развитой городской инфраструктурой, более высоким уровнем образования среди матерей и более широким доступом к услугам в области здравоохранения в городах. Данные не свидетельствуют о систематической эрозии такого городского преимущества со временем, за исключением стран Африки к югу от Сахары, где высокая распространенность в городах ВИЧ/СПИДа, по всей видимости, тормозит или обращает вспять снижение коэффициента детской смертности. В шести странах Африки детская смертность повысилась как в городских, так и в сельских районах.

62. Преимущества городских районов в плане выживания детей подкрепляются и другими наблюдениями. Если оценивать состояние здоровья с точки зрения роста в определенном возрасте, дети в городских районах значительно здоровее, чем в сельских. Кроме того, в Латинской Америке дети, проживающие в крупных городах, опережают в росте своих сверстников из более мелких городских центров.

63. Хотя городские дети в целом, возможно, в среднем здоровее сельских, дети в семьях городской бедноты, как правило, находятся в менее благоприятном положении по сравнению с другими городскими детьми, а в ряде случаев — в значительно худшем положении, нежели сельские дети. Почти во всех странах дети городской бедноты уступают своим сверстникам из других групп городского населения в росте и в весе. Что касается соотношения веса и роста, то дети городской бедноты, обычно, тяжелее сельских детей, но в 16 странах наблюдается обратная тенденция. В целом среди детей городской бедноты отмечается более высокая смертность, чем среди других городских детей, хотя эти риски обычно не так высоки, как среди сельских детей.

64. Исследования, сопоставляющие состояние здоровья сельских детей с состоянием здоровья детей городских трущоб, приводят к выводам, аналогичным тем, которые вытекают из сопоставления сельских детей с городской беднотой¹². Например, сельские дети реже получают прививки от кори, чем дети, проживающие в городских трущобах. Для обеих групп характерна распространенность диареи или острых респираторных заболеваний с аналогичной частотой, и в большинстве рассмотренных стран (31 из 44) доля детей с недостаточ-

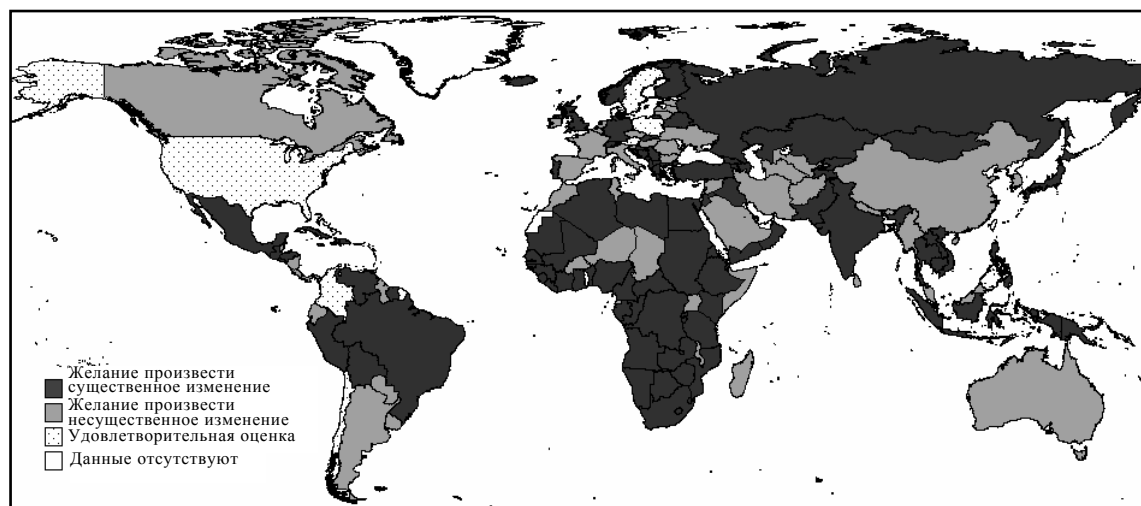
ным весом в трущобах не отклоняется от доли таких детей в сельских районах более чем на 2 процентных пункта. Еще в 12 странах сельские дети чаще имеют недостаточный вес, чем дети, живущие в городских трущобах. Показатели использования медицинских услуг, как то уход за больными детьми или квалифицированное родовспоможение, как правило, свидетельствуют о существенно более низких уровнях доступа сельского населения по сравнению с жителями городских трущоб.

VIII. Политика в сфере распределения населения

65. В 2007 году 85 процентов правительств выразили обеспокоенность распределением населения в их странах, что сопоставимо с показателями 1970-х годов. Среди развивающихся стран 56 процентов выразили желание произвести существенные изменения в пространственном распределении своего населения, а 32 процента — несущественное изменение. Среди развитых стран 37 процентов заявили о желании произвести существенное изменение и 39 процентов — несущественное. Неудовлетворенность структурой распределения населения наиболее высока в Африке (74 процента стран изъявили желание произвести существенное изменение) и Азии (51 процент). В Латинской Америке и Карибском бассейне, Океании и Европе порядка 40 процентов правительств считают желательными существенные изменения в пространственном распределении населения (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

Взгляды правительств на пространственное распределение населения их стран, 2007 год



66. Сокращение или даже обращение вспять потока мигрантов из сельских в городские районы является наиболее распространенной политикой, проводимой правительствами, желающими изменить пространственное распределение населения. Стратегии, используемые для удержания населения в сельских районах, включают: установление внутреннего миграционного контроля, перераспределение земельных угодий, создание региональных зон развития, а в по-

следнее время и поощрение экономической диверсификации и конкурентоспособности в сельских районах за счет мобилизации инвестиций и повышения уровня жизни на селе. В результате такой недавней политики число рабочих мест в сельских районах в одной трети стран ОЭСР заметно возросло¹⁴. К 2007 году в 70 процентах всех стран внедрена политика сокращения миграции из сельских районов в городские. Среди развивающихся стран такую политику проводят 73 процента, а среди развитых — 62 процента. В Африке политику сокращения миграции из сельских районов в городские проводят 83 процента стран, а в Азии и Океании — 73 процента.

67. Второй наиболее распространенный вид политики нацелен на снижение миграционных потоков в крупные города. В период с 1976 по 2007 годы доля развивающихся стран, проводящих такую политику, возросла с 44 до 74 процентов. Среди развитых государств доля стран, проводящих политику сокращения потоков в крупные города, сократилась с 55 процентов в 1975 году до 26 процентов в 1996 году, а затем вновь увеличилась до 39 процентов в 2007 году. В Океании 83 процента стран проводят такую политику, в Африке 78 процентов, в Азии 71 процент, в Латинской Америке и Карибском бассейне 68 процентов.

68. У других видов политики, используемой для регулирования пространственного распределения населения, приверженцев гораздо меньше. Менее чем 4 из 10 правительств имеют политику, поощряющую миграцию из городских районов в сельские с целью снизить демографическое давление на городскую инфраструктуру и сократить городскую безработицу. Эти меры более распространены среди развивающихся стран (44 процента), чем среди развитых стран (19 процентов). В Африке и Азии такую политику проводят соответственно 55 процентов и 64 процента стран.

69. Четырнадцать процентов стран проводят политику поощрения миграции из одних городских районов в другие, главным образом из крупных городов в небольшие. Такая политика отражает мнение о том, что при превышении определенного размера города становятся менее эффективными и продуктивными¹. Эта политика распространена в странах, где значительная доля городского населения приходится на один город. Такую политику проводит примерно пятая часть стран в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Океании, а также 17 процентов стран Африки и 16 процентов стран Азии. В качестве разновидностей стратегии поощрения перераспределения городского населения можно выделить создание новых городов и перенос столиц.

70. Некоторые развитые страны приняли меры по сокращению миграции из городов в сельские районы в попытке обеспечить контроль за «расползанием» городов и его экологическими последствиями. Будучи обеспокоены загрязнением, пробками на дорогах и продолжительностью ежедневных поездок на работу и обратно, правительства пытаются ограничить разрастание городских поселений в ущерб окружающим сельским районам. Такую политику осуществляют 15 процентов стран Европы и 4 процента стран Азии.

71. Правительства выдвигают также инициативы, призванные обеспечить улучшение качества жизни и устойчивость городов. Такая политика включает положения о контроле за ростом городских районов, зонировании, разделении

¹⁴ *The New Rural Paradigm: Policies and Governance* (Paris, OECD Publishing, 2006).

земельных участков и строительных кодексах и стандартах. Она может также сосредоточиваться на приобретении и распределении государственных земель, инвестировании в общественную инфраструктуру и объекты, содействии партнерств между государственными организациями и частными структурами в рамках проектов по развитию городских районов. Например, в Нью-Йорке в рамках новой стратегии предлагается построить жилье еще для одного миллиона человек, расширить доступ в парковые зоны, обновить стареющую сеть водоснабжения, модернизировать электростанции и сократить загрязнение воды и выбросы парниковых газов. План предусматривает также введение сборов за въезд в центральные районы города с целью снизить плотность дорожного движения. Такие сборы с успехом применяются для сокращения плотности движения в Бергене, Лондоне, Мальте, Осло, Сингапуре, Стокгольме и Тронхейме.

72. В развивающихся странах многие правительства приняли меры к улучшению качества жизни в бедных городских районах. В Индии Национальная миссия по обновлению городских районов им. Джавахарлала Неру начала в 2005 году выделять средства на проекты по улучшению инфраструктуры и повышению доступа к базовым услугам для городской бедноты в индийских городах. Правительство Буркина-Фасо ведет работу по обеспечению доступа к водоснабжению и санитарии для всех жителей Уагадугу, треть которых проживает в трущобах. Особое значение для городской бедноты имеют правовые гарантии против необоснованного выселения. Во многих странах осуществляются проекты по выдаче свидетельств о праве собственности и гарантий владения жильем.

73. В целом пространственное распределение населения связано с территориальным распределением социально-экономических возможностей. Урбанизация способствует чрезмерное сосредоточение производственной деятельности, когда компаниям выгодно быть поблизости от других компаний, будь то в одной и той же отрасли или во взаимодополняющих секторах. Выгоды урбанизации зависят от наличия и объемов коммунальных услуг, включая доступ к электричеству, водоснабжению, образованию и услугам в области здравоохранения, транспорта и коммуникаций. Повышение плотности национальной дорожной сети и государственных ассигнований в сфере транспорта способствует пространственной деконцентрации производственной деятельности и населения.

74. Во многих странах в результате децентрализации на местные органы управления были возложены новые функции и полномочия по мобилизации средств. Большинству из этих реформ свойственно повышение открытости и подотчетности, активизация участия гражданского общества, более широкое участие женщин в принятии местных решений и делегирование правовых и финансовых обязанностей местным органам управления, ведающим вопросами развития городских районов. Управление крупными городскими агломерациями сопряжено с дополнительной проблемой координации многочисленных юрисдикций и поощрения единой административной политики и стратегических решений на благо всех жителей крупных метрополий.

IX. Выводы и рекомендации

75. В 2008 году впервые в истории число городских жителей (3,4 миллиарда) сравняется с численностью сельского населения. По нынешним прогнозам, можно ожидать, что население городских районов мира возрастет к 2050 году на 3,1 миллиарда человек, тогда как численность сельского населения достигнет максимальной величины в 3,5 миллиарда примерно в 2019 году, а затем начнет сокращаться. Практически целиком рост городского населения, как ожидается, будет приходиться на развивающиеся страны. Естественный прирост по-прежнему в значительной степени способствует росту городского населения — на его долю нередко приходится 60 процентов такого роста или более. Внутренняя миграция позволяет перераспределять рабочую силу, направляя ее в более продуктивные сферы, и открывать перед мигрантами возможности, которых нет в их местах происхождения. Урбанизация представляет собой процесс, неразрывно связанный с развитием, и им необходимо управлять таким образом, чтобы извлекать максимальную выгоду и предотвращать его негативные последствия.

76. Необходимо уделять приоритетное внимание улучшениям в сфере услуг для городской бедноты и жителей мелких городов и сельских районов. Повышению благосостояния населения способствуют услуги в области здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, образования и доступа к благоустроенным санитарным объектам и к благоустроенным и безопасным источникам питьевой воды.

77. При выборе местоположения объектов по охране общественного здоровья компетентным органам надлежит учитывать их доступность для бедных городских жителей. Строительство таких объектов в небольших городах, связанных с окружающими сельскими районами, может также способствовать улучшению доступа сельских жителей к услугам в сфере здравоохранения.

78. Для сдерживания потенциального роста населения в городских и сельских районах необходимо уделять первоочередное внимание удовлетворению потребностей городской бедноты и сельских жителей в планировании семьи. Без устойчивого сокращения рождаемости как в городских, так и в сельских районах темпы роста городского населения развивающихся стран превысят прогнозируемые.

79. Ввиду того, что распространенность ВИЧ, как правило, выше в городах, чем в сельских районах, необходимо уделять первоочередное внимание распространению надлежащей информации о профилактике инфицирования ВИЧ и услугах по лечению среди городских жителей и временных мигрантов из сельских районов в городские.

80. При удовлетворении потребностей престарелого населения правительствам надлежит учитывать, что во многих случаях более высокая доля пожилого населения живет в сельских, нежели в городских районах.

81. По-прежнему ощущается необходимость в том, чтобы в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты сосредоточивалось внимание на сельской бедноте в развивающихся странах. Обеспечение безопасной сис-

темы гарантий землевладения, улучшение доступа к водным ресурсам, поощрение инвестиций в целях повышения производительности в сельском хозяйстве, развитие сельской инфраструктуры и облегчение доступа к кредитованию — вот меры, которые надлежит рассматривать для повышения качества жизни в сельских районах. Комплексные стратегии развития, основывающиеся на взаимодействии между мелкими городами и соседними сельскими районами, могут обеспечивать рамки создания возможностей трудоустройства сельских жителей помимо фермерского хозяйства.

82. Одной из основополагающих задач городского управления является регулирование многообразия и искоренение неравенства. Для оценки значения этих факторов в поселениях различного рода и размера совершенно необходимы данные в пространственной разбивке. Необходимо срочно обеспечить разработку местных баз данных, которые будут отражать местную реальность и на основе которых будут разрабатываться стратегии, обеспечиваться планирование и приниматься инвестиционные решения.

83. Для удовлетворения потребностей будущего роста городов местным властям необходимо планировать заранее, особенно для обеспечения городской бедноты земельными участками с коммунальными услугами для строительства и благоустройства жилья. При этом совершенно необходимо принимать меры по обеспечению прав собственности. Такие меры должны предусматривать, чтобы права женщин на собственность были такими же, как и у мужчин. Регулируя и направляя экспансию городских районов, местные органы могут сводить к минимуму ее масштабы и занимать активную позицию в предотвращении экологической деградации и в сокращении экологической уязвимости бедноты.

84. Для повышения эффективности политики, направленной на улучшение качества жизни городских жителей, особенно бедноты или жителей трущоб, местным органам надлежит поощрять и поддерживать активное участие организаций гражданского общества, представляющих соответствующие группы. Местные организации городской бедноты и неправительственные организации доказали, что их совместные усилия могут способствовать улучшению положения с жильем, развитию инфраструктуры и сферы услуг, существенным образом смягчая проблему городской нищеты и сокращая ее масштабы.

85. В сфере образования более высокая отдача в городских районах по сравнению с сельскими является ключевым фактором, стимулирующим миграцию более образованных людей. В странах с умеренным или высоким экономическим ростом отдача от образования в городских районах поддерживается на высоком уровне, оказывая существенное влияние на решения о вложении средств в образование детей и о размере семьи. В большинстве случаев после некоторого периода приспособления мигранты из сельских районов в городские могут получать заработки, сопоставимые с вознаграждением исконно городских жителей. Этому результату способствует накопление в городских районах физического капитала, технологических новшеств и инвестиций. Компетентным органам надлежит сосредотачивать внимание на изыскании путей использования таких измене-

ний в интересах содействия экономическому росту и меньше заботиться о предотвращении миграции из сельских районов в городские как таковой.

86. По мере того как мир становится все в большей степени городским, принимаемые сегодня решения в городах всего мира будут определять экономическое, социальное и экологическое будущее человечества. При надлежащем регулировании урбанизация может способствовать борьбе с нищетой, неравенством и ухудшением состояния окружающей среды, однако меры по использованию открываемых ею возможностей и решению вытекающих из нее проблем должны носить оперативный и устойчивый характер.
