

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
14 February 2019
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Шестидесят вторая сессия**

Вена, 14–22 марта 2019 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Осуществление Политической декларации
и Плана действий по налаживанию
международного сотрудничества в целях
выработки комплексной и сбалансированной
стратегии борьбы с мировой проблемой
наркотиков****Германия, Перу и Таиланд: проект резолюции****Содействие альтернативному развитию как ориентированной
на развитие стратегии контроля над наркотиками***Комиссия по наркотическим средствам,*

подтверждая, что программы и политика в отношении наркотиков, в том числе в области развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права и положениями Всеобщей декларации прав человека¹ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами, а также принципа общей и совместной ответственности и целей в области устойчивого развития, и с учетом конкретной ситуации в соответствующих странах и регионах,

подтверждая также, что мировая проблема наркотиков должна решаться в соответствии с положениями Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года², Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴, которые вместе с другими соответствующими международными документами образуют основу международной системы контроля над наркотиками,

* E/CN.7/2019/1.

¹ Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁴ Ibid., vol. 1582, No. 27627.



подтверждая далее Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁵, и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁶,

подтверждая обязательства, сформулированные в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁷, принятых Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года, и в Совместном заявлении министров по итогам проведенного в 2014 году Комиссией на высоком уровне обзора хода осуществления государствами Политической декларации и Плана действий⁸, принятом на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии,

ссылаясь на резолюцию 68/196 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года, в которой Ассамблея приняла Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призвала государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, органы и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать их при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития,

подтверждая итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁹, во всей его полноте и вновь заявляя о том, что содержащиеся в нем оперативные рекомендации являются комплексными, неделимыми, междисциплинарными, взаимоподкрепляющими и направлены на реализацию всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней,

подчеркивая, что принципы альтернативного развития следует также учитывать при осуществлении устойчивой стратегии контроля посевов, которая в зависимости от национальной ситуации может предусматривать, помимо прочего, уничтожение посевов и принятие правоохранных мер, в свете Политической декларации и Плана действий 2009 года и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития,

подтверждая свою приверженность решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами,

ссылаясь на свою резолюцию 61/6 от 16 марта 2018 года, в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать в Вене в 2018 году совещание группы экспертов для

⁵ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи.

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

⁸ Там же, *2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел C.

⁹ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

продолжения диалога по вопросам альтернативного и превентивного альтернативного развития и осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и выполнения связанных с этим обязательств в области альтернативного развития, регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками в целях решения социально-экономических вопросов, как это предусмотрено в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы внести вклад в проведение этапа заседаний на уровне министров в рамках шестидесяти второй сессии Комиссии по наркотическим средствам;

приветствуя проведение в Вене 23–26 июля 2018 года совещания группы экспертов по альтернативному развитию, принимающими сторонами которого выступили Германия, Перу и Таиланд и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с участием государств-членов, международных организаций, представителей гражданского общества, экспертов, ученых и представителей затронутых общин,

ссылаясь на обязательство осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰ и подчеркивая, что осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития должно быть согласовано с усилиями по выполнению задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и имеющих отношение к работе Комиссии по наркотическим средствам, и что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга,

подтверждая, что альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества,

принимая к сведению выводы Совета Европейского союза по вопросу альтернативного развития, озаглавленные “Towards a new understanding of alternative development and related development-centred drug policy interventions: contributing to the implementation of the outcome of the thirtieth special session of the General Assembly held in 2016 and the United Nations Sustainable Development Goals” («К новому пониманию альтернативного развития и соответствующих стратегических мероприятий по борьбе с наркотиками, ориентированных на развитие: содействие осуществлению решений тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2016 году, и целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций»),

1. *призывает* государства-члены применять Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹¹ и должным образом учитывать раздел, озаглавленный «Оперативные рекомендации по вопросам альтернативного развития; регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решения социально-экономических вопросов», заключительного документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленного «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁹, при разработке, осуществлении и оценке программ и проектов альтернативного

¹⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

развития, включая, в соответствующих случаях, программы и проекты превентивного альтернативного развития;

2. *рекомендует* государствам-членам продолжать обмениваться извлеченными уроками, передовой практикой и опытом и расширять диалог, касающийся ориентированных на развитие программ и политики контроля над наркотиками и осуществления Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

3. *рекомендует также* государствам-членам поощрять сбор данных, проведение научных исследований и обмен информацией в целях выявления коренных причин незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и подготовки обоснования, с тем чтобы определить факторы, способствующие незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, и разработать более совершенные методы оценки воздействия;

4. *настоятельно призывает* соответствующие международные финансовые учреждения, органы системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и частный сектор, при необходимости, рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, программы превентивного альтернативного развития, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений или находящихся под угрозой его возникновения, с целью его предупреждения, сокращения и ликвидации и призывает государства, по возможности, сохранять твердую приверженность делу финансирования таких программ;

5. *рекомендует* государствам-членам активизировать усилия в контексте программ долгосрочного и устойчивого развития с целью решения наиболее актуальных социально-экономических проблем, связанных с наркотиками, включая безработицу и социальную маргинализацию, которыми впоследствии могут воспользоваться преступные организации, совершающие наркопреступления;

6. *с удовлетворением отмечает* документ зала заседаний, совместно представленный Германией, Перу и Таиландом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, озаглавленный “The future of alternative development”¹² («Будущее альтернативного развития»), в котором приводится резюме обсуждений и выводов совещания группы экспертов, проведенного в Вене 23–26 июля 2018 года, учитывая его необязательный характер и то, что он не обязательно отражает позиции всех участников;

7. *рекомендует* разрабатывать жизнеспособные экономические альтернативы, особенно для общин городских и сельских районов, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой незаконной деятельности, связанной с наркотиками, или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, и с этой целью рекомендует рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, обеспечивая при этом, чтобы мужчины и женщины могли в равной степени извлекать из них пользу, в том числе благодаря возможностям трудоустройства, совершенствованию инфраструктуры и базовых публичных служб, а также, в соответствующих случаях, доступу к земле и правам землепользования для крестьян и местных общин, что также будет способствовать предупреждению, сокращению и ликвидации незаконного культивирования и другой связанной с наркотиками деятельности;

¹² E/CN.7/2019/CRP.2.

8. *подтверждает*, что при оценке программ альтернативного развития и, в соответствующих случаях, программ превентивного альтернативного развития, следует использовать не только оценки масштабов незаконного культивирования и другой незаконной деятельности, связанной с мировой проблемой наркотиков, но и показатели, касающиеся развития человеческого потенциала, социально-экономических условий, развития сельских районов и ликвидации нищеты, а также институциональные и экологические показатели, с тем чтобы полученные результаты соответствовали национальным и международным целям развития, включая цели в области устойчивого развития, свидетельствовали об ответственном подходе к использованию донорских средств и действительно отвечали интересам затронутых общин;

9. *рекомендует*, чтобы меры по предупреждению незаконного культивирования и искоренению растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, осуществлялись на основе уважения основных прав человека, должным образом учитывали традиционные законные формы их использования, если имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и задачи охраны окружающей среды в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также учитывали, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов¹³;

10. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

11. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

¹³ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.