



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 December 2006

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятидесятая сессия

Вена, 12-16 марта 2007 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
положение в области незаконного оборота наркотиков
в мире и решения, принятые вспомогательными
органами Комиссии**

Решения, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-4	2
II. Рекомендации вспомогательных органов	5-45	3
A. Сорок первая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам	5-14	3
B. Шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки	15-25	4
C. Шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна	26-34	6
D. Тридцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана	35-45	8

* E/CN.7/2007/1.



I. Введение

1. В 2006 году было проведено четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: сорок первая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проведенная в Аммане 26-30 июня; шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Африки, проведенное в Найроби 25-29 сентября; шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенное в Буэнос-Айресе 23-27 октября; и тридцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проведенное в Бангкоке 14-17 ноября.
2. Проанализировав тенденции в области незаконного оборота наркотиков и регионального и субрегионального сотрудничества, каждый из вспомогательных органов рассмотрел приоритетные для своего региона вопросы обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Рассмотрению этих вопросов способствовали обсуждения, которые были проведены на неофициальных совещаниях созданных для этой цели рабочих групп. Кроме того, все вспомогательные органы провели обзор выполнения ранее сформулированных рекомендаций.
3. На своей сорок первой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рассмотрела следующие вопросы: а) региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов; б) региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков; и с) определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов. На шестнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки были рассмотрены следующие вопросы: а) повышение роли Африки в незаконном международном обороте кокаина; б) незаконное культивирование растения каннабис в Африке, незаконный оборот каннабиса и его последствия; и с) установление и поддержание эффективного контроля над основными прекурсорами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. На шестнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были проанализированы следующие вопросы: а) принимаемые в регионе меры противодействия изготовлению кокаина и его незаконному обороту; б) растущая угроза злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда; и с) незаконный оборот запрещенных наркотиков на море. На тридцатом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана были рассмотрены следующие вопросы: а) незаконный оборот и потребление героина; б) защита свидетелей; с) контроль над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами; и d) незаконный оборот наркотиков на море, замкнутых водоемах и внутренних водных путях.
4. Рекомендации, сформулированные вспомогательными органами в ходе вышеупомянутых совещаний, содержатся в докладах о работе этих совещаний (UNODC/SUBCOM/2006/5, UNODC/HONLAF/2006/5, UNODC/HONLAC/2006/5 и UNODC/HONLAP/2006/5), которые будут представлены Комиссии на рабочих

языках соответствующих вспомогательных органов. Резюме их рекомендаций содержится в разделе II ниже.

II. Рекомендации вспомогательных органов

A. Сорок первая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

Вопрос 1. Региональные тенденции в области незаконного оборота опиатов

5. Правительства должны и далее побуждать свои правоохранительные органы к налаживанию связей и сотрудничества с новыми органами-партнерами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Афганистане для содействия развитию и обеспечению полной оперативной готовности таких учреждений.

6. Государствам – членам Подкомиссии, которых непосредственно затрагивает проблема транзита опиатов через их территорию, следует самым активным образом содействовать более эффективному обеспечению соблюдения законов о наркотиках, например, оказывать помощь и поддержку сотрудникам оперативных подразделений путем предоставления технического оборудования для содействия выполнению ими своих обязанностей, а также принимать активные меры для налаживания более тесного и согласованного оперативного сотрудничества с региональными, субрегиональными и международными партнерами и укрепления их внутренних возможностей принимать на основе собранной оперативной информации ответные меры по пресечению деятельности наркоторговцев.

7. Учитывая более широкое использование морских транспортных средств для перевозки крупных партий опиатов и смолы каннабиса, правительствам следует обеспечить принятие адекватных и эффективных ответных правоохранительных мер, направленных на отслеживание, выявление и перехват перевозимых таким образом партий наркотиков.

Вопрос 2. Региональное сотрудничество в области обмена оперативными данными о незаконном обороте наркотиков

8. Следует побуждать государства выделять ресурсы для прикомандирования сотрудников по связи, занимающихся вопросами наркотиков, в страны-источники, которые представляют значительную опасность с точки зрения незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы облегчить сбор данных для ликвидации организаций, занимающихся трансграничным оборотом запрещенных наркотиков, и уголовного преследования их членов.

9. С учетом растущей потребности в более оперативном установлении связей между компетентными органами в процессе обмена информацией для поддержания операций по борьбе с наркоторговцами правительствам надлежит принять все меры к тому, чтобы процедуры получения необходимого разрешения были быстрыми и вызвали как можно меньше задержек в процессе передачи информации.

10. Ввиду ожидаемого поступления от зарубежных правоохранительных органов просьб об оказании помощи в проведении расследований в связи с трансграничным незаконным оборотом наркотиков следует побуждать правительства принимать активные меры, в частности создавать следственные группы, готовые оказывать помощь в тех случаях, когда в ходе зарубежного расследования требуется их оперативная поддержка на национальном уровне.

Вопрос 3. Определение рациональных методов подготовки сотрудников правоохранительных органов

11. Правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их учебные заведения по подготовке сотрудников правоохранительных органов располагали необходимыми ресурсами и действовали на высочайшем профессиональном уровне для обеспечения качественного обслуживания общин, нужды которых они призваны удовлетворять.

12. Для того чтобы должным образом противодействовать все более изощренной деятельности организаций наркобизнеса, а также налаживать сотрудничество и обеспечивать понимание на низовом уровне, правительствам следует поощрять организацию комплексной межведомственной подготовки кадров по вопросам противодействия наркотизму для всех своих правоохранительных органов, которые занимаются оперативной работой.

13. Для повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников национальных правоохранительных органов, а также укрепления основы текущего и будущего сотрудничества правительствам следует рекомендовать и помогать национальным учебным заведениям по подготовке кадров правоохранительных органов организовывать и проводить мероприятия по подготовке кадров, предусматривающие участие зарубежных правоохранительных органов-партнеров.

14. Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует стремиться изыскивать необходимые финансовые ресурсы с целью продолжения учебных мероприятий Управления по вопросам обнаружения и идентификации наркотиков, а также с целью расширения учебных курсов, проводимых в Вене на базе Секции лабораторного и научного обеспечения.

В. Шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки

Вопрос 1. Повышение роли Африки в незаконном международном обороте кокаина

15. Правительствам следует поощрять усилия, предпринимаемые их национальными правоохранительными органами, по расширению связей и обмена информацией на национальном, региональном и международном уровнях, содействуя использованию систем связи в режиме онлайн Интерпола и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией).

16. Правительствам следует обеспечить, чтобы судьи и магистраты были в достаточной мере осведомлены о самых современных следственных методах путем проведения практикумов с участием сотрудников правоохранительных органов и поощрения участия судей и магистратов в международных совещаниях и конференциях по вопросам правоохранительной деятельности.

17. Правительствам, если они еще не сделали этого, следует принять меры для ратификации и осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения II и III, и резолюция 55/255, приложение) и принять необходимое законодательство, облегчающее международное сотрудничество.

18. Правительствам, если они еще не сделали этого, следует принять меры, обеспечивающие координацию и поддержку деятельности национальных органов, на которые возложены функции обеспечения соблюдения законов о наркотиках, и служб безопасности на основе оперативных межучрежденческих договоренностей.

Вопрос 2. Незаконное культивирование растения каннабис в Африке, незаконный оборот каннабиса и его последствия

19. Следует рекомендовать правительствам подготовить официальную оценку угрозы каннабиса на национальном уровне с целью содействовать разработке эффективных национальных стратегий борьбы с культивированием и незаконным оборотом каннабиса, а также злоупотреблением им.

20. Правительствам следует принять меры для развертывания национальных информационных кампаний, охватывающих сельские общины, с тем чтобы дестимулировать культивирование каннабиса, в сочетании с аналогичными инициативами в больших и малых городах, в которых спрос на каннабис стимулирует его распространение.

21. Следует рекомендовать правительствам разработать программы искоренения каннабиса, с тем чтобы эффективно дестимулировать его продолжающееся культивирование и предложить жизнеспособные экономические альтернативы сельским общинам, получающим доходы за счет незаконного производства каннабиса.

Вопрос 3. Установление и поддержание эффективного контроля над основными прекурсорами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

22. Правительствам на основе внутреннего законодательства следует обеспечить эффективное регулирование вопросов контроля над химическими веществами-прекурсорами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота

наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, включая их куплю-продажу, импорт и экспорт.

23. Правительствам следует обеспечить создание компетентных органов для мониторинга импорта и экспорта химических веществ-прекурсоров, а также координацию их деятельности с соответствующими правоохранительными органами на основе межучрежденческих рабочих договоренностей.

24. Правительствам следует поощрять подготовку сотрудников правоохранительных органов с целью повысить уровень их информированности о химических веществах-прекурсорах, методологиях незаконного оборота и мерах противодействия.

25. Правительствам следует принять меры к разработке национальных стратегий для осуществления эффективного контроля над химическими веществами-прекурсорами.

С. Шестнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

Вопрос 1. Принимаемые в регионе меры противодействия изготовлению кокаина и его незаконному обороту

26. Правительствам следует обеспечить принятие мер, активно содействующих развитию межучрежденческого и трансграничного сотрудничества, с целью повысить эффективность мер контроля и мероприятий по противодействию незаконному обороту запрещенных наркотиков и химических веществ-прекурсоров.

27. Правительствам следует предпринять шаги с целью обеспечить широкое распространение информации о компетентных национальных органах, на которые возложены функции подготовки ответов на запросы, касающиеся предварительных уведомлений об экспорте, надлежащую поддержку таких органов и управление ими в целях оперативного реагирования на официальные запросы зарубежных партнеров, а также содействовать обмену оперативными данными для противодействия незаконному обороту запрещенных наркотиков.

28. Правительствам, осуществляющим программы искоренения незаконного культивирования кокаинового куста, следует обеспечить, чтобы такие меры сопровождалась программами, открывающими перед сельскими общинами возможности для получения доступа к коммерчески жизнеспособным альтернативным источникам средств к существованию, не возобновляя незаконного культивирования.

Вопрос 2. Растущая угроза злоупотребления стимуляторами амфетаминного ряда

29. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять меры для обеспечения того, чтобы их внутреннее законодательство устанавливало

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

эффективный контроль над химическими веществами, обычно используемыми при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а также содействовало проведению расследований и судебного преследования лиц, причастных к изготовлению таких стимуляторов.

30. Правительствам следует обеспечить информированность своих правоохранительных учреждений и органов нормативно-правового регулирования и контроля химических веществ об угрозе, создаваемой изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда, и осуществлять надзор за развитием тесного сотрудничества и координации действий таких органов и учреждений по соблюдению процедур и видов практики для предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

31. В целях противостояния новым вызовам, связанным с использованием Интернета для пропаганды и приобретения фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества и их прекурсоры, правительствам необходимо повысить потенциал правоохранительных органов для проведения расследований преступлений, совершенных с использованием Интернета.

Вопрос 3. Незаконный оборот запрещенных наркотиков на море

32. В целях укрепления мер противодействия незаконному обороту кокаина и других запрещенных наркотиков на море правительствам надлежит оказывать содействие правоохранительным органам для обеспечения оперативной координации действий на региональном и международном уровнях в целях обмена информацией о перемещении небольших судов.

33. Для решения проблемы незаконного использования прогулочных яхт, рыболовных и других малых судов, используемых для поддержки незаконного оборота кокаина на море, правительствам следует проанализировать угрозу незаконного использования таких судов для их территорий и принять такие стратегии и методы, как национальные регистры, сбор соответствующих данных и анализ оперативной информации, с тем чтобы решить эту задачу и обеспечить, чтобы их правоохранительные органы обладали соответствующими полномочиями и ресурсами, а также координировали свою деятельность в целях принятия эффективных ответных мер.

34. Правительствам следует принять меры, обеспечивающие надлежащую готовность и оснащенность их правоохранительных органов, осуществляющих оперативную работу в портах, для целей проверки, оценки и досмотра грузовых морских контейнеров, а также оказывать содействие таким органам в деле координации усилий с их партнерами в других портах как в данном регионе, так и за его пределами, для своевременного обмена информацией о партиях груза и грузовых морских контейнерах.

D. Тридцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

Вопрос 1. Незаконный оборот и потребление героина

35. Правительствам следует поддерживать усилия своих органов по обеспечению соблюдения закона о наркотиках, направленные на укрепление сотрудничества с партнерами в этой области как на национальном, так и на международном уровне по таким вопросам, как оперативный обмен информацией, проведение совместных операций и оказание оперативной помощи.

36. В целях противодействия тщательно спланированным операциям организаций наркодельцов, действующих в масштабах всего региона, в частности западноафриканских сетей, правительствам следует обеспечить оказание надлежащей поддержки учреждениям по обеспечению соблюдения закона о наркотиках для получения информации о способах действий таких групп, а также создать условия, позволяющие эффективно противодействовать их тщательно спланированным операциям, связанным с незаконным оборотом наркотиков.

37. Правительствам следует поощрять проведение анализа характерных признаков героина, а также обмен результатами и образцами проб для целей дальнейшего анализа с заинтересованными учреждениями-партнерами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

Вопрос 2. Защита свидетелей

38. Правительствам следует принять меры по введению надежных процедур, обеспечивающих безопасность и защиту лиц, которым предлагается дать свидетельские показания в суде.

39. Правительствам необходимо обеспечить достаточное финансирование для поддержки программ защиты свидетелей в целях укрепления доверия в общинах и поддержки судебной системы.

Вопрос 3. Контроль над стимуляторами амфетаминового ряда и их прекурсорами

40. Правительствам следует проанализировать действующее законодательство и процедуры, регулирующие международный контроль над включенными в списки химическими веществами-прекурсорами, оборудованием, используемым при подпольном изготовлении, и другими выявленными на национальном уровне веществами, которые часто становятся объектом утечки с целью злоупотребления ими, с тем чтобы их правоохранные органы могли эффективно противодействовать наркоторговцам, стремящимся получить такие прекурсоры для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

41. Для повышения эффективности усилий своих правоохранных органов по решению проблем незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребления ими, правительствам следует побуждать свои органы, занимающиеся вопросом контроля, устанавливать новые

партнерские отношения, в частности с химической промышленностью, с тем чтобы заручиться их поддержкой в деле борьбы с утечкой прекурсоров.

42. Правительствам следует и далее активизировать региональное и международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и в области контроля над химическими веществами-прекурсорами путем оказания поддержки таким международным инициативам Международного комитета по контролю над наркотиками в области контроля над прекурсорами, как проект "Сплоченность" и проект "Призма", а также путем оказания поддержки своим правоохранительным органам в активном проведении расследований с целью установления источников и происхождения химических веществ и оборудования, изъятых у наркоторговцев.

Вопрос 4. Незаконный оборот наркотиков на море, замкнутых водоемах и внутренних водных путях

43. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует поощрять свои органы пограничного контроля осуществлять совместное или скоординированное патрулирование на море с соседними или региональными партнерами по внутренним водным путям и замкнутым водоемам и контроль за представляющими интерес судами в глубоководных районах пересечения их территориальных вод.

44. Правительствам следует обеспечить наличие процедурно-правовых рамок для содействия принятию на межучрежденческом уровне скоординированных мер реагирования соответствующих служб на угрозу, создаваемую незаконным оборотом наркотиков на море.

45. Для устранения угрозы, создаваемой судами под иностранным флагом, который используется для перевозки запрещенных наркотиков, свидетельством которой служат выявленные недавно случаи, связанные с Корейской Народно-Демократической Республикой, правительствам необходимо оказывать активную поддержку своим органам пограничного контроля, устанавливая контакты на оперативном уровне и создавать нормативно-правовые основы, требуемые для обеспечения своевременного обмена информацией, получения оперативных данных и обработки оперативных запросов по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотиков на море.