



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 December 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Совет по правам человека
Сорок четвертая сессия
15 июня — 3 июля 2020 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Экономический и Социальный Совет
Комиссия по положению женщин
Шестьдесят четвертая сессия
9–20 марта 2020 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам
четвертой Всемирной конференции по
положению женщин и двадцать третьей
специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»: всесторонний
учет гендерной проблематики и гендерные
аспекты ситуаций и программ

**Доклад Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин о деятельности Целевого фонда
Организации Объединенных Наций в поддержку
действий по искоренению насилия в отношении
женщин**

Записка Генерального секретаря

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2020/1.



I. Введение

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин представляет собой глобальный многосторонний механизм предоставления грантов, который оказывает содействие усилиям по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд, который был учрежден в 1996 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166, управляется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») от имени системы Организации Объединенных Наций. Пользуясь надежной институциональной поддержкой Структуры «ООН-женщины» и ее региональных, межстрановых и страновых отделений и тесно сотрудничая с остальными органами системы Организации Объединенных Наций через свой межучрежденческий Консультативный комитет по программам¹, Целевой фонд играет исключительно важную роль в активизации коллективных усилий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

2. В настоящем докладе освещаются воздействие и достижения Целевого фонда и его грантополучателей в 2019 году.

3. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек пронизывает все поколения, не знает географических границ и признано в качестве одного из основных препятствий для реализации прав человека и для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). До 70 процентов женщин во всем мире когда-либо в своей жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера². По меньшей мере 200 миллионов живущих сегодня девочек и женщин перенесли ту или иную форму калечащих операций на женских половых органах или женского обрезания в 30 странах, где эта практика наиболее распространена; в большинстве случаев девочки подвергались

¹ В 2018 году в состав Консультативного комитета по программам на глобальном и региональном уровнях входили: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Международная организация труда; Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Программа развития Организации Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); инициатива «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта»; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Международная организация по миграции; Всемирная продовольственная программа; и Всемирная организация здравоохранения. Межправительственные организации и другие эксперты на глобальном и местном уровнях, включая представителей Центра за глобальную женскую инициативу, организации «Равноправие сейчас» и Инициативы по проведению исследований проблемы сексуального насилия, также принимали активное участие в процессе предоставления грантов.

² World Health Organization, London School of Hygiene and Tropical Medicine, and South African Medical Research Council, *Global and Regional Estimates of Violence against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence* (Geneva, World Health Organization, 2013).

обрезанию в возрасте до пяти лет^{3,4}. Более 750 миллионов живущих сегодня женщин были выданы замуж до достижения ими 18-летнего возраста, а около 250 миллионов женщин вступили в брак до того, как им исполнилось 15 лет⁵.

4. Целевой фонд занимается мобилизацией и распределением средств в поддержку ориентированных на спрос многолетних проектов по борьбе, предотвращению и, в конечном итоге, искоренению насилия в отношении женщин и девочек в трех приоритетных областях: расширение доступа женщин и девочек к безопасным и эффективным основным межсекторальным услугам; содействие осуществлению законов, стратегий, национальных планов действий и внедрению систем подотчетности; и содействие предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд выполняет эту работу в рамках трех стратегических направлений: поддержка ориентированных на конкретный результат подходов к предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек; активизация усвоения знаний и опыта, накопленного грантополучателями из всех регионов мира; и использование своего уникального мандата и организаторского потенциала для пропаганды и поощрения устойчивого финансирования работы на национальном и местном уровнях по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

5. Целевой фонд с гордостью сообщает о том, что в 2019 году он на один год раньше срока выполнил задачи по мобилизации ресурсов, поставленные в его стратегическом плане на 2015–2020 годы. В результате Целевой фонд смог инвестировать почти 40 млн долл. США в 79 проектов организаций гражданского общества в 47 странах⁶, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек, что почти в два раза превышает целевой показатель 2020 года по выделению грантов.

6. В контексте усиливающейся динамики в деле борьбы с насилием в отношении женщин и его искоренения Целевой фонд продолжал поддерживать значимые возможности для пропаганды перемен, стремясь использовать важные вехи, относящиеся к его работе, такие как двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и платформы действий и двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, которые будут отмечаться в 2020 году. Именно в этом контексте начались консультации по разработке стратегии Целевого фонда на 2021–2025 годы. В ноябре в Сараево состоялся первый в истории глобальный съезд грантополучателей. На этой уникальной встрече более 150 участников, имеющих опыт работы в различных областях, собрались вместе, чтобы проанализировать и обсудить свою работу по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Опираясь примерно на 100 проектов, реализованных в различных странах мира, участники обменялись знаниями, опытом, проблемами и извлеченными уроками по различным темам, таким как текущие вопросы в рамках программ искоренения насилия в отношении женщин, управление фактическими данными и знаниями, создание эффективных институтов и обеспечение устойчивого финансирования

³ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Female genital mutilation/cutting: a global concern" (New York, 2016).

⁴ A/73/266, пункт 13.

⁵ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), "Ending child marriage: progress and prospects" (New York, 2014), pp. 2 and 4.

⁶ Албания, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Босния и Герцеговина, Бурунди, Вьетнам, Гаити, Гана, Гватемала, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирак, Йемен, Камерун, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мексика, Монголия, Непал, Нигерия, Пакистан, Перу, Сальвадор, Сербия, Сомали, Таджикистан, Тунис, Уганда, Украина, Филиппины, Чад, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан и Государство Палестина.

для организаций, работающих во всем мире в интересах внедрения перемен и поддержки лиц, переживших насилие. Первая основная сессия этого съезда была посвящена рассмотрению приоритетных вопросов и выявлению проблем в осуществлении эффективных проектов по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек, включая такие вопросы, как нехватка данных и исследований, препятствия на пути к достижению прогресса в правовой и политической сферах, безнаказанность виновных и новые вызовы, в частности новые формы насилия в отношении женщин и девочек. В ходе дискуссионных форумов основное внимание уделялось ключевым проблемам, затрудняющим осуществление преобразований в различных контекстах по всему миру, а также препятствиям, которые нередко мешают охватить женщин и девочек программами, направленными на искоренение насилия в отношении женщин.

7. Участники съезда подытожили работу, проделанную Целевым фондом совместно с тремя поколениями грантополучателей, реализованные проекты и результаты, достигнутые в рамках текущих стратегических приоритетов и ключевых направлений деятельности Фонда. В ходе дискуссий они также уделили внимание практическому обучению, тестированию, внедрению и адаптации научно обоснованных методологий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. Участники провели заседания рабочих групп, по итогам которых был подготовлен сводный набор рекомендаций, представленный Директору-исполнителю Структуры «ООН-женщины» по завершении съезда. Возможности, открывшиеся благодаря встрече активистов и практиков гражданского общества со всего мира, представителей правительств, частного сектора и системы Организации Объединенных Наций, позволили провести плодотворный обмен знаниями и опытом в отношении того, что эффективно, а что нет, и какие имеются возможности для продвижения вперед. Рекомендации будут озвучены на глобальных консультациях, приуроченных к Конференции, посвященной двадцать пятой годовщине принятия Пекинской декларации и платформы действий. Этот съезд стал первым из серии мероприятий, направленных на совместное формирование стратегии Целевого фонда на 2021–2025 годы. Заключительное консультативное совещание по стратегии запланировано на ноябрь 2020 года.

8. По состоянию на декабрь 2019 года средства в Целевой фонд и на цели предоставления им ежегодных грантов внесли, в частности, правительства Австрии, Венгрии, Израиля, Ирландии, Канады, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Швейцарии и Швеции, а также инициатива «Луч света», представляющая собой совместные усилия Европейского союза и Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Поддержка была также получена от национальных комитетов структуры «ООН-женщины» из Австрии, Германии, Исландии, Нидерландов, Соединенных Штатов, Швеции и Японии, а также от посла доброй воли Структуры «ООН-женщины» Николь Кидман и различных организаций, включая Орден священного сердца Девы Марии и ассоциацию ««ООН-женщины» — в защиту мира», а также от партнеров из частного сектора, включая компании «Махенди проджекте» и «Соко» и благотворительный фонд «Велспринг».

9. Общий объем финансирования, запрошенного в ответ на 22-й призыв Целевого фонда о представлении предложений, составил более 434 млн долл. США, поступившие от 1086 организаций. В общей сложности 24 организации в 21 стране и территории получили гранты на общую сумму в 9,2 млн долл. США. В рамках этого призыва Целевой фонд сосредоточил внимание главным образом на женских правозащитных организациях и организациях, возглавляемых

женщинами (определяемых как организации, в которых женщины занимают по меньшей мере 51 процент руководящих должностей). Из 24 грантов 22 были предоставлены организациям, возглавляемым женщинами. В свете выводов о том, что многие возглавляемые женщинами организации во всем мире, как правило, запрашивают малые гранты в силу свойственного им высокого потенциала освоения средств⁷, Целевой фонд уделяет особое внимание малым организациям (определяемых как организации, имеющие годовой оперативный бюджет объемом менее 200 000 долл. США). Доля малых организаций, подавших заявки на гранты в ходе 22-го цикла, превысила долю крупных организаций (52 процента по сравнению с 43,2 процента в 21-м цикле). Кроме того, Целевой фонд объявил, что 20 организациям в 18 странах и территориях были предоставлены гранты на общую сумму 10,1 млн долл. США в счет его 23-го цикла предоставления грантов. Грантополучатели представляли ту же группу заявителей, что и в 22-м цикле.

10. Помимо этого, в июле в рамках Инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» Целевой фонд выступил с призывом о представлении предложений в Латинской Америке и Африке. При этом в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и принципом «никого не забыть», применяемым при разработке программ по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, призыв в основном был направлен на тех, кто работает от имени групп, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации. Целевой фонд установил партнерские отношения с инициативой «Луч света», чтобы дополнять информационно-пропагандистскую и ресурсную деятельность в рамках этой инициативы в поддержку организаций гражданского общества, в частности малых местных организаций по защите прав женщин в странах, на которые нацелена инициатива «Луч света» в контексте результата б теории преобразований, разработанной в рамках этой инициативы. Целевой фонд объявил о присуждении 21 страновому проекту в Африке средств на общую сумму 7,7 млн долл. США и трем многострановым проектам — средств на сумму 2,7 млн долл. США. В Латинской Америке региональный программный консультативный комитет Фонда утвердил общую сумму в 5,5 млн долл. США.

11. В 2019 году 22-й цикл финансирования Целевого фонда включал четыре новых проекта в Бангладеш, Кении и Мексике, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек в контексте вынужденного перемещения и кризиса, связанного с беженцами. В 2017 году Целевой фонд открыл для целей этой работы специальное окно финансирования, учитывая высокий риск гендерного насилия, которому подвергаются перемещенные общины.

12. Проект в Бангладеш ориентирован на женщин-землевладельцев на юго-западе страны, которые были перемещены в результате частных земельных инвестиций. Это произошло в контексте того, что женщины в высокой степени подвергаются физическому, сексуальному и психологическому насилию со стороны семьи и общины, особенно в сельской местности. Грантополучатель — организация «Бадабон сангхо» с помощью малого гранта Целевого фонда оказывает

⁷ Angelika Arutyunova and Cindy Clark, *Watering the Leaves, Starving the Roots: The Status of Financing for Women's Rights Organizing and Gender Equality*, Association for Women's Rights in Development (Toronto, Canada, 2013). В этом докладе авторы анализируют ежегодные оперативные бюджеты женских организаций и выясняют, что более 90 процентов из них имеют ежегодные оперативные бюджеты на сумму менее 200 000 долл. США. Это согласуется с тем, как Целевой фонд определяет малую организацию.

поддержку женщинам в четырех подокругах округа Багерхата, которые были или рискуют быть перемещены.

13. Проект, осуществляемый в Мексике организацией-грантополучателем — Институтом по оказанию помощи женщинам-мигранткам, направлен на укрепление мер защиты, предоставляемой женщинам и девочкам — просительницам убежища, пережившим насилие, и на повышение качества услуг, включая юридическую поддержку, медицинскую и психологическую помощь и экспертные консультации, оказываемых в процессе предоставления убежища. Беспрецедентно большое число женщин и девочек из стран Центральной Америки просят убежища в Мексике. Многие из них являются жертвами гендерного насилия.

14. В Кении проект, осуществляемый кенийским Фондом беженцев «ХИАС», имеет своей целью побудить мужчин отказаться от межличностного насилия и добиться того, чтобы женщины чаще сообщали о гендерном насилии, в трех местностях округа Найроби, где проживает большое число беженцев. Второй проект, осуществляемый Форумом женщин в интересах развития, демократии и справедливости, ориентирован на девочек-подростков и молодых женщин — беженек, подвергающихся особому риску торговли людьми, сексуального рабства и принудительных браков по причине их возраста и разрушения их социальных связей — проблем, которые усугубляются в районах с высокой концентрацией беженцев в Найроби и округе Каджиадо.

15. Еще одно специальное окно финансирования, открытое в 2018 году Целевым фондом, ориентировано на женщин и девочек — инвалидов. Во всем мире женщины и девочки — инвалиды почти в три раза чаще могут стать жертвами изнасилования, в два раза чаще могут подвергаться другим формам гендерного насилия и с большей вероятностью могут подвергаться более серьезным травмам и более продолжительным надругательствам, чем женщины и девочки без инвалидности⁸. В 2019 году Целевой фонд в рамках своего 22-го цикла выделил пять новых грантов на проекты, посвященные борьбе с насилием в отношении женщин и девочек — инвалидов.

16. В Эсватини Свазилендская инициативная группа против злоупотреблений осуществляет в ряде общин в регионе Лубомбо, включая лагерь беженцев Малиндза, проект, нацеленный на изменение отношения к гендерным вопросам, улучшение предоставления услуг жертвам насилия и повышение осведомленности о правах беженцев и правах молодых женщин и девочек — инвалидов. В Индонезии организация «Организази харапан нусантара» осуществляет проект, направленный на искоренение насилия в отношении женщин и девочек — инвалидов. Целевыми бенефициарами являются женщины и девочки с низким уровнем образования и грамотности, а также живущие в нищете и в сельской местности, расположенной в пяти районах города Джокьякарты. В Непале Ассоциация женщин-инвалидов Непала работает в рамках консорциума, борясь с растущим насилием в отношении женщин и девочек — инвалидов в стране и расширяя права и возможности таких женщин и девочек для предотвращения насилия и достижения справедливости. В Перу организация «Мир и надежда» возглавляет проект по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин и девочек — инвалидов и улучшению доступа к межсекторальным услугам для лиц, переживших насилие, в регионах Лима, Куско и Сан-Мартин. А в Зимбабве Центр помощи инвалидам им. Леонарда Чешира стал одной из организаций, получивших грант на осуществление проекта, направленного на борьбу с насилием в отношении девочек и женщин в шести недостаточно обслуживаемых

⁸ Stephanie Ortoleva and Hope Lewis, *Forgotten Sisters: A Report on Violence against Women with Disabilities — An Overview of Its Nature, Scope, Causes and Consequences*, Northeastern University School of Law Research Paper No. 104–2012 (Boston, Massachusetts, 2012).

сельских районах Зимбабве, имеющих высокие показатели нищеты и ВИЧ/СПИДа. Грант был выделен в рамках окна «только по приглашению» Целевого фонда. Новым аспектом, введенным в рамках этого второго проекта, является сотрудничество с Министерством здравоохранения и охраны здоровья детей в целях стандартизации и децентрализации психиатрических экспертиз. Это непосредственно вытекает из уроков, извлеченных из первого проекта, благодаря которому было установлено, что юридическое требование о поездке в Хараре для проведения психиатрической экспертизы является существенным барьером на пути к правосудию.

II. Среднесрочный обзор стратегического плана

17. Среднесрочный обзор стратегического плана Целевого фонда на 2015–2020 годы был опубликован в июне. В основу обзора были положены подходы к оценке, предусматривающие широкое участие и ориентированные на практическое применение, а также смешанный подход, предусматривающий проведение 51 собеседования, анкетирования и обзора документации. Среди опрошенных были доноры и грантополучатели Целевого фонда, сотрудники Структуры «ООН-женщины» и других учреждений Организации Объединенных Наций, сотрудники секретариата Целевого фонда и представители организаций по правам женщин. Проводившие обзор эксперты распространили также среди грантополучателей онлайн-вопросник. В Целевой фонд поступил 101 ответ.

18. Проводившие обзор эксперты установили, что Целевой фонд находится на пути к выполнению задач, поставленных в его стратегическом плане на 2015–2020 годы, и сделали вывод о том, что его открытый и инклюзивный подход к отбору грантов является стратегически обоснованным и целесообразным для выполнения его мандата и принципа «никого не забыть». Было также установлено, что Целевой фонд находится на пути к достижению своей цели мобилизовать средства в объеме 20 млн долл. США к концу 2019 года, т. е. на один год раньше, чем планировалось, а также к удвоению суммы, которую он может выделить в виде грантов. Проводившие обзор эксперты особо отметили репутацию Целевого фонда как независимого, инклюзивного, добросовестного и надежного учреждения. Они также пришли к выводу, что для грантополучателей получение финансирования от такого авторитетного учреждения является важным фактором повышения авторитета и доверия к ним. Кроме того, оно побуждает их обращаться к другим спонсорам и повышает их самооценку в плане расширения прав и возможностей. Проводившие обзор эксперты пришли к выводу о том, что Целевой фонд добился значительных успехов в реализации своего стремления быть не просто донором. Они определили в качестве дополнительного преимущества Целевого фонда его ориентацию на небольшие организации, возглавляемые женщинами и занимающиеся правами женщин, с тем чтобы он заполнял пробелы в этом секторе благодаря предоставлению таким организациям, которые могут стать реальными катализаторами перемен, ресурсов и укрепления потенциала.

19. Проводившие обзор эксперты вынесли ряд рекомендаций, направленных на то, чтобы использовать нынешние сильные стороны Целевого фонда с помощью продолжения и расширения существующей практики распространения информации о грантополучателях, учета интересов доноров и поиска путей диверсификации базы финансирования, а также с помощью создания базы данных и диверсификации производства знаний и обмена ими, например через сообщества специалистов-практиков, в целях оказания влияния на разработку и осуществление программ. Они также рекомендовали Целевому фонду разработать четкую стратегию обеспечения устойчивости, создать коммуникационную

стратегию для распространения информации о своих стратегических приоритетах и амбициях, продолжать развивать потенциал грантополучателей в области осуществления программ и оценки на основе систематического анализа потребностей, причем отдавать при этом приоритет работающим в этой области малым организациям, защищающим права женщин и возглавляемым женщинами, а также заострить стратегическое внимание на своей уникальной работе с малыми организациями по защите прав женщин и организациями, возглавляемым женщинами.

III. Предоставление грантов в соответствии со стратегией

20. В соответствии со своим стратегическим планом на 2015–2020 годы Целевой фонд выделяет гранты для поддержки трех ключевых целей: первичного предотвращения насилия в отношении женщин и девочек; расширения доступа к службам поддержки для лиц, переживших насилие; и более активного осуществления национальных законов, политики и планов действий. Ниже приводятся некоторые из достижений грантополучателей в этих областях в 2019 году.

A. Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек

21. Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек составляет один из ключевых элементов большинства проектов, поддерживаемых Целевым фондом. Изменение отношения и поведения и борьба с укоренившимися стереотипами о гендерных ролях, которые провоцируют насилие в отношении женщин и девочек, являются основными компонентами этого направления работы грантополучателей. Проекты, направленные на изменение установок в общинах, призваны охватить как мужчин и мальчиков, так и женщин и девочек, общины и поставщиков услуг, а также добиться расширения прав и возможностей женщин и девочек.

22. Проект в Камбодже осуществляется организацией «Эй-До-Ди Интернэшнл» в партнерстве с местными организациями с целью расширить права и возможности сетей женщин-инвалидов и укрепить их потенциал, с тем чтобы они могли возглавить усилия по первичному предотвращению насилия в шести районах, в которых, по сообщениям, наблюдается высокий уровень семейно-бытового насилия. Проект направлен на борьбу с насилием, совершаемым родственниками и опекунами в отношении женщин и девочек — инвалидов. Проект призван укрепить потенциал возглавляемых женщинами организаций, работающих с инвалидами, с тем чтобы они могли более эффективно оказывать поддержку женщинам и девочкам путем проведения профилактических мероприятий. В рамках этой же программы женщины и девочки — инвалиды пройдут подготовку, с тем чтобы стать добровольными образцами для подражания, и будет разработана методология для анализа масштабов и причин гендерного насилия. Методология будет распространяться в Камбодже и на международном уровне.

23. В Турции Фонд просвещения матери и ребенка (ФПМР) использовал грант Целевого фонда второго поколения⁹ для осуществления общинного проекта, посвященного роли отцовства в качестве отправной точки для изменения поведения, порождающего насилие в отношении женщин и девочек. ФПМР внедрил инновационную 10-недельную программу поддержки отцов в целях

⁹ Гранты Целевого фонда второго поколения являются частью окна финансирования «только по приглашению».

преобразования нормативных гендерных установок в семье. Заключительная внешняя оценка показала, что после прохождения обучения 43 процента отцов взяли на себя большую ответственность за развитие ребенка и выполнение домашних обязанностей и применяли ненасильственные методы общения. Было также обнаружено, что после того, как отцы прошли обучение, уменьшилось число случаев физического насилия в отношении женщин и детей. Проектом было охвачено 6045 отцов через 471 группу, сформированную в рамках программы поддержки отцов в пяти провинциях Турции. Проект был также направлен на реализацию устойчивых долгосрочных изменений в турецком обществе посредством трех информационно-пропагандистских кампаний, направленных на поощрение гендерного равенства в семье в целях предотвращения насилия. Этими кампаниями было охвачено более 2 миллионов человек. Кроме того, 150 выпускников программы совместно с ФПМР создали девять новых местных групп отцовства, с тем чтобы расширить масштабы программы и создать общенациональную сеть мужчин, выступающих за гендерное равенство.

24. Важную часть профилактической работы Целевого фонда составляют проекты, направленные на то, чтобы сделать школы и другие образовательные учреждения безопасными для девочек. В штате Юкатан, Мексика, грантополучатель «Социально-научная альтернатива» осуществляет проект по сокращению масштабов насилия в отношении девочек, живущих с инвалидностью. Цель этого проекта — обеспечить государственным должностным лицам и специалистам в области образования и здравоохранения лучшие возможности как для предотвращения насилия, так и для оказания поддержки девочкам, подвергающимся насилию. Организуются также практикумы для информирования девочек-инвалидов об их правах и существующих учреждениях, которые могут оказать им поддержку, если они когда-либо столкнутся с той или иной формой насилия. В 2019 году в рамках проекта было организовано три семинара по правам человека инвалидов. Участники, среди которых были государственные должностные лица, работники системы здравоохранения, учителя, специалисты по правовым вопросам и другие должностные лица, подготовили 72 предложения в отношении путей дальнейшего осуществления прав девочек-инвалидов. Государственные должностные лица, принявшие участие в семинарах, заявили, что эти мероприятия позволили им лучше понять ту роль, которую они должны играть в осуществлении политики, направленной на защиту девочек-инвалидов от насилия; 97,7 процента из них пояснили, что семинары расширили их знания о правах человека инвалидов.

25. Сеть «Стратегическая инициатива в интересах женщин стран Африканского Рога», финансируемая Целевым фондом, осуществляет в южносуданском штате Вау проект, направленный на расширение знаний учащихся, родителей, учителей и администраторов о гендерном насилии посредством проведения в школах в перемещенных общинах Вау информационно-просветительских мероприятий. Кроме того, ведется работа по расширению прав и возможностей женщин-активисток в целях более эффективного предотвращения гендерного насилия путем предоставления им подготовки по вопросам информационно-пропагандистской деятельности и участия в общественной жизни, содействия налаживанию сетевых связей между активистами и их участию в национальных совещаниях. Организуются также мероприятия по более широкому вовлечению общественности Вау, в частности мужчин и мальчиков, и поощрению общества к оказанию помощи в предотвращении гендерного насилия. Генеральный директор Министерства по вопросам гендерного равноправия, а также генеральные директора и директора по вопросам планирования министерства, ответственного за вопросы образования и молодежи, приняли участие в совещании

заинтересованных сторон и публично обязались поддерживать цели проекта, касающиеся прекращения гендерного насилия в школах.

26. Во Вьетнаме Институт по вопросам развития и охраны здоровья внедрил инициативу, направленную на борьбу с насилием со стороны сексуальных партнеров в отношении беременных и кормящих женщин в районе Кьенсуонг провинции Тхайбинь. Заключительная оценка показала, что этот проект помог расширить возможности для посещений на дому и проверок на предмет насилия со стороны сексуального партнера и что посещения семей и консультирование являются эффективным средством решения проблем, связанных с гендерным насилием. В результате таких посещений 1241 беременная и кормящая женщина получила информацию об услугах по уходу за беременными, грудном вскармливании и насилии со стороны сексуального партнера. Было также обнаружено, что мужья и свекрови активно участвуют в консультациях и коммуникационных мероприятиях, направленных на повышение их осведомленности о сексуальном и гендерном насилии. Почти 99 процентов беременных и кормящих матерей, опрошенных в связи с этим проектом, сообщили, что они получили консультации по вопросам охраны здоровья.

27. На Фиджи Целевой фонд поддерживает проект тихоокеанского отделения организации «Фемлинк» по повышению осведомленности о коренных причинах насилия в отношении женщин и девочек, который реализуется с опорой на действующие в рамках организации общинную сеть сельских женщин — лидеров и систему «Женская служба погоды». Хотя в последние годы на Фиджи наблюдается активизация правовых и политических усилий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, сохраняются культурные, структурные и информационные пробелы, препятствующие этим изменениям, особенно в сельской местности. Проект реализуется в сотрудничестве с сетями, существующими в сельских, городских и неформальных поселениях. В 2019 году в общей сложности 30 бенефициаров получили доступ к новым информационным продуктам, ориентированным на информирование о коренных причинах насилия в рамках проекта. На первом этапе внедрения этой инициативы были отобраны восемь женщин — лидеров сельских общин и участницы диалогов между матерями и дочерьми. Кроме того, 198 женщин и девочек были привлечены к участию в совещаниях, организованных на районном и областном уровнях.

В. Улучшение доступа к межсекторальным услугам

28. Одним из приоритетных направлений деятельности Целевого фонда по оказанию поддержки является улучшение доступа женщин и девочек к безопасным и эффективным основным межсекторальным услугам. Грантополучатели прилагают усилия, чтобы обеспечить женщинам и девочкам лучший доступ к специализированным службам поддержки, таким как психологическое консультирование, медицинское обслуживание и приюты, а также доступ к правосудию посредством предоставления правовой помощи. Одним из важных компонентов проектов, нацеленных на улучшение доступа женщин и девочек к безопасным и эффективным основным услугам, является также обучение поставщиков услуг.

29. В Северной Македонии Женский форум Титова с помощью малого гранта реализует проект, направленный на расширение прав и возможностей жителей общины Тетово, переживших семейно-бытовое насилие. У этого грантополучателя имеется бесплатная юридическая консультация для жертв семейно-бытового насилия, услуги которой он стремится расширить, добавив групповое консультирование и учебные курсы по финансовым и жизненным навыкам. Он

также проводит среди пострадавших исследования об их опыте взаимодействия с поставщиками услуг, с тем чтобы выявить ключевые области, нуждающиеся в улучшении. Кроме того, грантополучатель сотрудничает с полицией, работниками социальных служб, местными муниципалитетами и медицинскими учреждениями в целях создания межсекторальной стратегии, призванной обеспечить более эффективную защиту женщин, подвергающихся риску семейно-бытового насилия, и более упорядоченный процесс оказания поддержки пострадавшим, в частности более успешное их выявление и направление к специалистам. Грантополучатель учредил рабочую группу в составе местных и институциональных поставщиков услуг и провел работу по расширению общественной информации и налаживанию диалога по вопросам семейно-бытового насилия путем посещения женщин в сельских районах и проведения практикумов для сельских общин.

30. В Сербии Инициатива по защите прав лиц с психическими расстройствами использует малый грант Целевого фонда для осуществления проекта по расширению прав и возможностей женщин и девочек с психическими расстройствами, с тем чтобы они могли сообщать о насилии в местах лишения свободы и получать доступ к соответствующим услугам. В течение года грантополучатель провел практикум, в ходе которого женщины и девочки с психическими расстройствами, находящиеся в местах лишения свободы, узнали о гендерном насилии, научились сообщать о нем и получили инструкции по использованию имеющихся в их распоряжении механизмов защиты. После этой учебы 19 женщин с психическими расстройствами сообщили, что они знают по крайней мере об одном механизме профилактики и защиты, с помощью которого они могут искать поддержку. В рамках проекта также ведется работа с поставщиками услуг в пенитенциарных учреждениях и организуются учебные занятия. В учебных занятиях, проводившихся в рамках проекта, приняли участие 14 поставщиков услуг, а 11 обязались сделать предоставляемые ими услуги более доступными для женщин и девочек с инвалидностью. При поддержке этого проекта ассоциация «Из круга: Воеводина» — местный партнер по осуществлению Инициативы по защите прав лиц с психическими расстройствами, который поддерживает женщин-инвалидов, подвергшихся насилию, — на экспериментальной основе осуществила программу групповых мероприятий и психологической поддержки для женщин, находящихся в местах лишения свободы.

31. В Кении в рамках проекта, осуществляемого Кенийским объединением беженцев — организацией, возглавляемой женщинами, — ведется работа с сомалийскими беженцами в районах Найроби и Гариссы. Многие из этих беженцев проживают в этом районе на протяжении почти двух десятилетий. Цель проекта заключается в расширении доступа к правосудию для женщин и девочек, переживших насилие, и повышении показателей успешного судебного преследования за счет облегчения доступа к юридической помощи, представительству и поддержке. В течение 2019 года в общей сложности 519 женщинам и девочкам, пережившим насилие, были предоставлены психологическое консультирование и обучение в целях преодоления последствий травм и решения других проблем, связанных с насилием. Кроме того, 10 общинных консультантов были обучены оказанию первичной психологической помощи пострадавшим, а также выявлению женщин и девочек, переживших насилие, и направлению их к специалистам. К настоящему времени Кенийское объединение беженцев обеспечило представительству в суде 72 женщинам, пережившим насилие (3 в Найроби и 69 в Гариссе). Кроме того, было проведено 12 общинных диалоговых форумов с участием 309 активных борцов с насилием, в ходе которых обсуждались темы предотвращения различных форм насилия в отношении женщин и девочек и меры реагирования и которые были направлены на прекращение насилия в отношении женщин и девочек и повышение осведомленности о гендерном

насилии. Кроме того, 118 сотрудников судебных и правоохранительных органов, сотрудников службы пробации и членов гражданского общества прошли подготовку в целях повышения качества предоставляемых услуг по обеспечению доступа к правосудию для лиц, переживших насилие.

32. В результате дискриминации многие женщины и девочки из числа коренных народов, живущие в условиях крайней нищеты и имеющие весьма ограниченный доступ к юридическим и социальным услугам, в высокой степени подвергаются насилию (см. [E/CN.6/2015/3](#)). Поскольку задача Целевого фонда — никого не забыть, удовлетворение потребностей женщин и девочек из числа коренных народов — одной из наиболее обездоленных групп населения в мире — является одним из приоритетных направлений деятельности. Один из проектов, поддерживаемых в этой связи Целевым фондом, осуществляется в Гватемале организацией «Женщины, преобразующие мир». Его цель заключается в расширении доступа к правосудию и возмещению ущерба для женщин из числа коренных народов и метисов, ставших жертвами гендерного насилия. Организаторы проекта сотрудничают с государственными должностными лицами, работниками системы правосудия и членами организаций гражданского общества, с тем чтобы углубить их понимание прав человека женщин и девочек с особым акцентом на темах, связанных с интерсекциональностью. На сегодняшний день свою заинтересованность в обучении по этой тематике выразили 125 государственных должностных лиц и членов организаций гражданского общества. Учебная программа курса была пересмотрена и утверждена Женским институтом Университета Сан-Карлос. На местном уровне были сформированы альянсы с муниципалитетами Халапа и Чимальтенанго, и ожидается, что 200 муниципальных должностных лиц совместно с грантополучателем разработают в рамках проекта местные планы по предотвращению насилия на гендерной почве. Члены организации «Женщины, преобразующие мир» встретились также с сотрудниками государственной прокуратуры для обсуждения того, какое участие организаторы проекта могут принимать в уголовно-правовых процессах. Десять женщин и девочек сообщили, что в результате осуществления этого проекта улучшились их доступ к правосудию и поддержка, которую они получают от правительства, а девять женщин и девочек прошли необходимые юридические процедуры для того, чтобы их дела были рассмотрены системой правосудия.

33. Общество «Звезды надежды» — единственная ассоциация в Палестине, которая управляется женщинами-инвалидами в интересах женщин-инвалидов, — использует грант Целевого фонда для улучшения доступа к безопасным и эффективным основным межсекторальным услугам. В течение первых шести месяцев 2019 года грантополучатель занимался главным образом созданием инфраструктуры проекта и, в частности, проведением контекстного анализа и наращиванием потенциала. В рамках этих усилий он опубликовал руководство по учету интересов инвалидов и организовал подготовку 22 представителей организаций инвалидов-женщин и других инвалидов по вопросам прекращения насилия в отношении женщин и девочек. В рамках усилий по учету проблем инвалидности при сборе данных о насилии грантополучатель убедил Палестинское центральное статистическое бюро включить в состав его группы по сбору данных четырех женщин — переводчиц жестового языка, одна из которых является инвалидом.

34. В Ливане в условиях усиливающегося давления на женские правозащитные организации фонд «Женщины — женщинам» использует грант Целевого фонда для реализации проекта по удовлетворению возникших в результате кризиса в Сирийской Арабской Республике потребностей палестинских и сирийских женщин-беженок, а также потребностей ливанских женщин. Конфликт в этой стране привел к усилению нищеты и росту насилия в отношении женщин

среди сирийских беженцев, палестинского населения и ливанской принимающей общины. Цель проекта — обеспечить, чтобы женщины и девочки в целевых общинах, пережившие гендерное насилие, знали о своих правах и сознавали, что действия, которым они подверглись, представляют собой преступления и нарушения их прав. Организаторы проекта оказывают поддержку двум местным организациям в применении мер реагирования и предоставлении более качественных услуг лицам, пережившим насилие. Они также работают с мужчинами и мальчиками, проводя с ними профилактические мероприятия по повышению осведомленности. В 2019 году в общей сложности 3747 женщинам из числа беженцев либо внутренне перемещенных лиц или же лиц, ищущих убежища, были оказаны услуги организациями-партнерами. Был проведен двухдневный учебный практикум по ведению дел с целью повышения уровня знаний социальных работников о передовой практике. Кроме того, было разработано руководство по ведению дел. Опрос 129 женщин, переживших насилие, показал, что все опрошенные женщины считают, что их благосостояние улучшилось с тех пор, как они стали получать поддержку. Из них 85 процентов (110 женщин) заявили, что они удовлетворены предоставляемыми услугами, а 89 процентов (115 женщин) отметили позитивные изменения в своем самосознании. Сорока семи сотрудников были предложены групповые и индивидуальные мероприятия по самопомощи, а для 20 сотрудников было проведено 177 сеансов индивидуальной терапии. Основная цель этих мероприятий состояла в том, чтобы снять стресс, который испытывают сотрудники как на личном, так и на профессиональном уровне, с тем чтобы избежать профессионального выгорания и повысить качество оказываемых услуг.

35. В Египте Институт комплексного развития «Аш-Шехаб» представил второе предложение о финансировании в рамках окна «только по приглашению» Целевого фонда. Предложение базировалось на успехе и обучающем потенциале предыдущего поддержанного Целевым фондом проекта, в рамках которого основное внимание уделялось взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин в стране. Нынешний проект направлен в основном на борьбу с сексуальным и физическим насилием в семье и опирается на предыдущий пилотный проект по расширению масштабов предоставления основных услуг, включая психосоциальную и правовую поддержку, консультирование и тестирование в связи с ВИЧ, а также медицинское обслуживание наиболее маргинализированных и обездоленных женщин в четырех неформальных городских общинах в Большом Каире. В свете основных выводов, сделанных в ходе реализации предыдущего проекта, организаторы нынешнего проекта делают все большее упор на изменение установок и моделей поведения, работая с мужчинами и мальчиками, и привлекают влиятельных религиозных и общинных лидеров для содействия изменению поведения и оказания помощи в укреплении институционального потенциала поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить непрерывное оказание услуг и после завершения проекта. На начальном этапе проекта помощь оказывалась 451 женщине из различных групп, в том числе 59 женщинам — домашним работницам, которые были ознакомлены с различными средствами защиты от ВИЧ и соответствующими доступными услугами. В рамках проекта велась также работа с 25 женщинами из целевых общин, живущими с ВИЧ.

С. Содействие осуществлению законодательства и политики

36. Третьим приоритетным направлением деятельности Целевого фонда является приведение законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека; осуществление законов, положений и протоколов

с целью положить конец вредным видам традиционной практики; и поощрение государств к выполнению своих обязательств по осуществлению должной осмотрительности в целях предотвращения насилия, защиты переживших его лиц и обеспечения их доступа к правосудию.

37. На Соломоновых Островах Региональная группа по правозащитным ресурсам Тихоокеанского сообщества осуществляет экспериментальный проект, направленный на улучшение доступа к правосудию для женщин, переживших насилие, в провинциях Гуадалканал и Малаита. Цель проекта заключается в оказании помощи властям Соломоновых Островов в осуществлении Закона о защите семьи 2014 года. Закон предусматривает принятие различными государственными ведомствами комплексных мер по оказанию помощи лицам, пережившим домашнее и семейно-бытовое насилие, расширению доступа к правосудию и возмещению ущерба женщинам, пережившим насилие. Грантополучатель разработал национальную учебную программу и схему аккредитации в целях развития потенциала отдельных механизмов неформального правосудия, созданных в сельских общинах в соответствии с Законом о защите семьи, для оказания качественных услуг. Благодаря деятельности пяти миссий по наращиванию потенциала и мониторингу в каждом из 37 мест осуществления проекта число сообщений о случаях насилия в семье увеличилось, а также стали вестись дискуссии о семейно-бытовом насилии как о вредной практике. Прошли подготовку в общей сложности 48 уполномоченных судей. Они продолжают демонстрировать готовность проводить информационно-разъяснительные занятия и говорить со своими общинами о своей роли и о цели Закона о защите семьи.

38. В Косово¹⁰ организация «Медица Косова» с помощью малого гранта Целевого фонда осуществляет проект, направленный на защиту законных (в том числе имущественных) прав женщин, подвергшихся гендерному насилию во время и после вооруженного конфликта, а также на укрепление институциональных мер реагирования на гендерное насилие. Кроме того, «Медица Косова» обеспечивает подготовку по вопросам мониторинга и информационно-пропагандистской деятельности для женских организаций и сотрудничает с этими организациями в целях выявления недостатков в осуществлении национальной стратегии по борьбе с семейно-бытовым насилием. К настоящему времени благодаря этому проекту 17 лиц, переживших гендерное насилие, смогли получить юридическую поддержку и начать процесс регистрации своего имущества. Еще девять женщин, получивших официальный статус лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, выразили заинтересованность в прохождении правовых процедур для регистрации своих домов и ферм. Кроме того, 19 женщин подали заявления на получение статуса лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, и будут зачислены в программу возмещения ущерба, которая предусматривает выплату им пожизненной ежемесячной пенсии.

39. В четырех регионах Аргентины в рамках проекта, осуществляемого под руководством организацией «Фонд охраны здоровья подростков/Гражданская ассоциация за комплексную охрану здоровья с учетом гендерных и правовых аспектов», была сформирована междисциплинарная рабочая группа по разработке политических предложений и стратегий, направленных на изменение местных законов и политики в области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек-инвалидов, с тем чтобы добиться соответствия международным стандартам в области прав человека. Организаторы проекта также взаимодействуют с организациями, которые отстаивают права инвалидов, и обеспечивают для них учебную подготовку; к настоящему времени 24 женщины и девочки из таких

¹⁰ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

организаций прошли подготовку по вопросам прав женщин и девочек-инвалидов и получили возможности, необходимые для того, чтобы делиться полученными знаниями с более широкой аудиторией. Были достигнуты предварительные договоренности с медицинскими центрами о расширении предоставляемых ими услуг, а комитеты по этике этих центров в настоящее время проводят обзор пересмотренных протоколов.

40. В Чили организация «Корпорасьон Уманас» осуществила проект, объединивший группы женщин-мигранток; лесбиянок, бисексуалок и женщин-трансгендеров; женщины-инвалидов; и женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, чтобы выступить в поддержку всеобъемлющего закона, который направлен на искоренение насилия в отношении женщин и девочек и на установление фактов подобного насилия не только в частной сфере, но и вне семейного контекста. В рамках этого проекта «Корпорасьон Уманас» сотрудничала с шестью чилийскими организациями по защите прав женщин, а именно с «Корпорацией за равноправие чилийских женщин и девочек-инвалидов», фондом «Альхимия», «Синдикатом Аманды Жофре», «Группой лесбиянок, нарушающих молчание», Международным сообществом женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, и организацией «Вармипура», в целях разработки законопроекта о правах женщин на жизнь, свободную от насилия. Законопроект, который был представлен Конгрессу по завершении проекта, отображает многочисленные проявления гендерного насилия, включает в себя положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и призван содействовать тому, чтобы межсекторальный подход к прекращению насилия в отношении женщин применялся на уровне учреждений и нормативных актов. Более 600 недопредставленных женщин и девочек приняли участие в активных дискуссиях о том, что должно войти в законопроект. Включение разнообразного опыта женщин в формулировки законопроекта является для Чили исторической вехой. В ходе осуществления проекта семь организаций сформировали альянсы и сети, с помощью которых они повысили наглядность своей деятельности и распространили свое влияние на местах на новые сферы, включая органы управления и местные учреждения. Информационно-пропагандистская работа в связи с законопроектом также способствовала повышению осведомленности специалистов, работающих в государственных учреждениях, о распространенности в этих учреждениях насилия в отношении женщин.

IV. Результаты и данные

41. В период с января по ноябрь 2019 года группа Целевого фонда провела 20 миссий по мониторингу, охватив проекты в 12 странах и территориях. Помимо компонентов мониторинга и оценки, эти поездки позволили наладить более тесный и прямой диалог с грантополучателями в целях углубления понимания группой стоящих задач, а также оптимальных путей оказания поддержки и укрепления потенциала, с особым акцентом на организации обучения и оказании поддержки малым организациям.

42. В 2019 году был сделан еще один шаг вперед: центр сбора и обработки данных, служащий одним из основных элементов нынешнего стратегического плана, представил новые информационные продукты, в том числе два справочных документа, освещающих работу грантополучателей в области профилактики и предоставления услуг в рамках школьных мероприятий и проектов, связанных с деятельностью полиции.

43. Был подготовлен справочный документ о том, какую работу по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и его искоренению организации гражданского общества проводят в образовательной среде. Такая благоприятная среда может играть решающую роль в профилактике, а также в принятии надлежащих ответных мер в тех случаях, когда насилие все же имеет место. Важность этого направления работы находит отражение в инвестировании средств Целевого фонда в проекты, включающие профилактический компонент (124 из 141 проекта за последние пять лет), а также в работе грантополучателей, связанной со школами. Например, благодаря работе 34 грантополучателей за последние пять лет 816 школ улучшили свои учебные программы либо внедрили политику, практику или услуги по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него (включая внеклассные мероприятия). Однако, хотя все хорошо понимают важность школьных мероприятий, мало что известно о работе, которое гражданское общество проводит на местах в целях продвижения вперед этой повестки дня. Разработчики этого информационного продукта опирались на работу 51 организации, осуществляющей проекты, финансируемые за счет средств Целевого фонда, в 42 странах. Они изучили отправные точки, которые имеются у организаций гражданского общества, в частности у малых и возглавляемых женщинами организаций, для обеспечения школам и связанным со школами общинам возможностей для сокращения масштабов насилия в отношении девочек.

44. Как было установлено в ходе анализа, грантополучатели ведут работу по всему спектру деятельности, касающейся профилактики и реагирования в связи со случаями сексуального и гендерного насилия в школах и околоскольной среде. Они непосредственно вовлекают не только девочек и лиц, переживших насилие, но и их родителей, общину, школьных учителей, администрацию, поставщиков услуг и лиц, ответственных за разработку политики. Они не только работают в самих школах, но и выявляют девочек, которые в наибольшей степени страдают от насилия в школе или подвергаются наибольшему его риску, — в частности девочек, бросивших школу из-за насилия, и девочек, не посещающих школу, — и постепенно добиваются того, чтобы их вновь зачислили в систему образования.

45. В рамках всех проектов, ориентированных на девочек либо на всех детей, результаты оцениваются в первую очередь с точки зрения изменений в установках и нормах. Еще одним ключевым результатом реализации многих проектов стало расширение знаний о гендерном насилии, правах женщин и новых законах о семейно-бытовом насилии. Кроме того, в анализе была отмечена важность укрепления сплоченности и социальной поддержки на основе взаимной солидарности, доступа к более широкому сообществу и уверенности в силе коллективных действий. Это особенно относится к девочкам, не посещающим школу, в тех случаях, когда принятые меры помогли создать социальную сеть, которой раньше не существовало. Заинтересованные стороны подчеркнули также возросшую уверенность молодых людей в себе и их способность формулировать, обсуждать и отстаивать свои интересы.

46. В справочном документе разработчики указывают на ряд общих уроков, которые были извлечены из работы в рамках проектов и которые могут быть положены в основу будущих инициатив. Существуют процессы и механизмы, которые делают одни мероприятия и проекты более эффективными, чем другие, и которые охватывают различные типы проектов. У них есть ряд общих черт. К их числу относится тот факт, что, хотя повышение осведомленности очень важно, взаимный обмен знаниями более эффективен, а модель «равный — равному» наиболее плодотворна в плане повышения вовлеченности и осведомленности общин. В рамках большинства проектов организаторы стремились

заручиться поддержкой министерств образования и местных органов власти, что особенно важно для проектов, возглавляемых организациями гражданского общества. В рамках наиболее эффективных проектов они на творческой основе вовлекали в их реализацию общины; они обеспечивали баланс между мероприятиями на базе школ и на уровне общин и мероприятиями, направленными на устранение факторов, способствующих гендерному насилию, не связанному со школой. Весьма существенное влияние на успешные результаты проектов оказали навыки и гендерная принадлежность оперативных координаторов, которые смогли адаптировать свою методику к контексту, совместными усилиями с помощью тщательной подготовки и творческой импровизации тщательно выстраивая диалог с девочками и лицами, пережившими насилие, и таким образом отводя им центральное место при разработке проекта. И наконец, важными факторами, влияющими на конечные результаты, стали оперативность и способность адаптировать проект в ходе его проведения, что подчеркивает важность постоянных усилий Целевого фонда по укреплению потенциала грантополучателей в области мониторинга и оценки, с тем чтобы они могли совершенствовать систематическое отслеживание и измерение результатов для ежедневного принятия обоснованных решений.

47. Во втором информационном продукте, разработанном в 2019 году, Целевой фонд рассмотрел вопрос о правоохранительной деятельности — одной из основных услуг, оказываемых в рамках скоординированных межсекторальных мер по оказанию поддержки женщинам и девочкам, подвергающимся насилию. Хорошо налаженная работа оперативных сотрудников полиции может повысить вероятность отправления правосудия и возмещения ущерба женщинам и девочкам, пережившим насилие. Полиция может добиться этого путем совершенствования документации (включая медицинскую и психологическую документацию), укрепления следственных действий и, в целом, углубления межсекторальных мер реагирования на случаи насилия в отношении женщин и девочек. Хотя все хорошо понимают важность подготовки полицейских, мало что известно о той роли, которую неправительственные организации и другие группы гражданского общества могут играть в укреплении способности правоохранительных органов и оперативных сотрудников положить конец насилию в отношении женщин. Проводившие обзор эксперты рассмотрели итоговые оценки проектов 52 женских организаций гражданского общества во всех регионах мира, которые получили гранты Целевого фонда и занимались подготовкой сотрудников полиции в рамках более широкого межсекторального подхода, с тем чтобы координировать деятельность ключевых субъектов полиции, медицинских и судебных служб в целях прекращения насилия в отношении женщин и девочек. Грантополучатели взаимодействуют с полицией, чтобы добиться повышения эффективности первоначального контакта с лицами, пережившими насилие, на этапах расследования и судебного разбирательства; улучшения функционирования внутренних систем и координации действий с другими поставщиками услуг; и укрепления профилактической работы.

48. Проводившие обзор эксперты разделили данные о результатах подготовки полицейских, проведенной под руководством организаций гражданского общества, на две категории: результаты на уровне лиц, переживших насилие, и результаты на уровне учреждений. На уровне учреждений были отмечены, в частности, следующие результаты: повышение уровня знаний и улучшение отношения со стороны сотрудников полиции, занимающихся делами о насилии в отношении женщин и девочек; улучшение ведения медицинской документации; разработка национальных протоколов передачи дел; институционализация разработанных для сотрудников полиции учебных курсов, которые включены в учебные программы полицейских академий; сокращение бюрократии и задержек в

подготовке и передаче дел; и совершенствование систем передачи дел. В то время как результаты на уровне правоохранительных органов очевидны в плане их улучшенного и скоординированного функционирования, оценки проектов показывают, что связь между подготовкой сотрудников полиции и результатами на уровне лиц, переживших насилие, сложнее поддается выявлению и оценке. Тем не менее обзор выявил следующие результаты на уровне лиц, переживших насилие: повышение вероятности отправления правосудия и возмещения ущерба женщинам и девочкам, пережившим сексуальное насилие; уменьшение стигматизации уязвимых групп; повышение осведомленности полиции о потребностях лиц, переживших насилие; и создание условий, обеспечивающих активизацию женских групп, особенно в маргинализированных и ранее изолированных общинах.

49. В течение этого года Целевой фонд назначил также проведение независимой метаоценки и метаанализа, с тем чтобы получить представление о факторах, обеспечивающих эффективность проектов, поддерживаемых Целевым фондом, а также о сильных и слабых сторонах оценочной практики. В результате этой работы была также создана база данных, которая позволит Целевому фонду анализировать будущие оценки и повышать общие стандарты и качество своей оценочной практики. В целом специалисты по оценке выявили тенденцию к повышению качества оценок. В заключение метаоценки был сформулирован ряд рекомендаций по повышению качества и полезности оценок, которые включали в себя обзор вопросов для содействия специалистам по оценке в написании более детальных выводов, большей дезагрегации данных и создании основы для формулирования последующих рекомендаций, которые будут четкими, реалистичными, осуществимыми и привязанными к конкретным временным рамкам.

V. Дальнейшая деятельность

50. Обзоры и анализ, проведенные на последнем этапе реализации нынешнего стратегического плана, четко указывают на то, что Целевой фонд играет важную роль в восполнении конкретного финансового дефицита, испытываемого возглавляемыми женщинами небольшими организациями, которые зачастую находятся в авангарде работы с женщинами и девочками, пережившими насилие. Это ключевое понимание послужит основой для консультаций по разработке следующего стратегического плана Целевого фонда. Оно также очевидно предполагает, что было бы целесообразно стремиться увеличить число малых грантов, поскольку они с большей вероятностью будут отвечать потребностям таких организаций, и сосредоточиться на предоставлении большего числа малых грантов, а не на увеличении общей суммы, выделяемой в виде грантов. Такой подход будет отражать растущее число фактов, свидетельствующих о том, что это особенно эффективный способ добиться устойчивых изменений, а также предотвратить и искоренить насилие в отношении женщин и девочек. Этот подход высвечивает также те факторы, которые делают взаимодействие с Целевым фондом особенно ценным для грантополучателей, а именно его постоянную поддержку в плане методологии, составления и реализации программ и наращивания организационного потенциала; обучение по таким аспектам, как мониторинг, оценка и разработка проектов; объединение разнообразного опыта и фактов, свидетельствующих об эффективности тех или иных методов работы; и роль Фонда как источника информации и экспертных знаний, к которым могут получить доступ грантополучатели. Словом, все укрепляет Целевой фонд в его стремлении к тому, чтобы быть, говоря словами грантополучателей, «больше, чем просто донор».