



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2005/78  
23 December 2004

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

**ПРАВА РЕБЕНКА**

**Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу  
о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии  
г-ном Хуаном Мигелем Петитом**

## Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2004/48 Комиссии по правам человека.

В центре внимания настоящего доклада находится вопрос о детской порнографии в Интернете, и он основан на информации, полученной от правительств, международных и неправительственных организаций, которая была представлена в ответ на вопросник, распространенный Специальным докладчиком. Информация была получена от 51 страны. Доклад содержит более 70 примеров, связанных с опытом борьбы с детской порнографией в Интернете и ее предупреждением.

Интернет создал беспрецедентные возможности, а также проблемы и опасности, связанные с его незаконным и вредным использованием. В киберпространстве размещено столько детского порнографического материала, что это внушает опасения. "Чат-форумы" все больше используются сексуальными извращенцами в качестве средства вступления в контакт с детьми и процесса "ухаживания". В этой связи в нескольких странах недавно были приняты законы, касающиеся "ухаживание или соблазнения по Интернету".

В докладе рассматривается определение детской порнографии, содержащееся в международных договорах и национальных законах, и, в частности, имеются ссылки на Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенцию Совета Европы о компьютерных преступлениях, которые являются двумя основными международными документами в данной области.

Во многих странах по-прежнему не существует законодательства о детской порнографии. Этот правовой вакуум создает опасный пробел, который подвергает детей риску надругательств, который еще более усугубляется за счет фактора безнаказанности. Специальный докладчик рекомендует ратифицировать Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и принять содержащееся в нем определение детской порнографии. Он также рекомендует:

- а) предусмотреть уголовные наказания за действия каждого участника, являвшегося звеном в цепи детской порнографии, от производства до хранения;
- б) принять законы, определяющие в качестве преступления "ухаживание или соблазнение по Интернету";
- с) принять законы, касающиеся поставщиков услуг Интернета (ПУИ), предусматривающие не только их обязанность устранять или предотвращать возможности доступа к запрещенному законом материалу, о существовании которого им известно, но

также устанавливающие минимальное обязательство по мониторингу с целью предотвращения появления детской порнографии в Интернете; d) изучить возможность принятия законов о детской эротике; и e) обеспечить, чтобы законы о детской порнографии защищали всех детей младше 18 лет, независимо от возраста согласия на вступление в половую жизнь, который может быть меньше 18 лет. Нельзя считать, что ребенок младше 18 лет способен дать согласие на участие в порнографии, проституции или торговли людьми.

Существует множество инициатив, направленных на борьбу с детской порнографией в Интернете и ее предупреждение. Они охватывают как законодательные меры, точкой отсчета которых является задача рассматривать данный феномен в правозащитной перспективе, так и создание специализированных подразделений в рамках правозащитных учреждений, планы действий, рабочие группы, кодексы поведения, "горячие линии" и пропагандистские кампании. Специальный докладчик обеспокоен тем, что пока деятельность по защите жертв детской порнографии носит весьма ограниченный характер, и призывает к более активным усилиям по выявлению жертв надругательств и предоставлению им помощи и компенсации.

Незаменимым союзником в этой борьбе является частный сектор. Необходимо поощрять инициативы в области саморегулирования. В частности, решающую роль в прекращении любого бизнеса, связанного с детской порнографией в Интернете, могут сыграть компании кредитных карточек. Специальный докладчик настоятельно призывает такие компании сделать все возможное для недопущения принятия платежей за пользование детскими порнографическими вебсайтами и найти способы запрещения платежей с помощью системы "e-gold" - платежного метода, скрывающего информацию о кредитной карточке.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	1 - 10	5
A. Методы работы.....	1 - 5	5
B. Деятельность.....	6 - 10	6
II. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ В ИНТЕРНЕТЕ .....	11 - 115	7
A. Введение.....	11 - 17	7
B. Детская порнография в Интернете: что мы имеем в виду? .....	18 - 26	9
C. Определения в международных договорах .....	27 - 37	10
D. Другие международные документы, затрагивающие детскую порнографию в Интернете .....	38 - 42	14
E. Национальное законодательство .....	43 - 75	15
F. Правоохранительные учреждения.....	76 - 84	22
G. Инициативы .....	85 - 115	24
III. ВЫВОДЫ .....	116 - 121	31
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	122 - 129	33

## **I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **A. Методы работы**

1. На своей шестидесятой сессии в резолюции 2004/48 Комиссия по правам человека просила Специального докладчика представить доклад Комиссии на ее шестьдесят первой сессии. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.
2. В центре внимания настоящего доклада находится вопрос о детской порнографии в Интернете. Доклад основан на информации, представленной Специальному докладчику в ответ на вопросник, распространенный среди правительств, международных организаций и неправительственных организаций (НПО) 30 июля 2004 года.
3. В вопроснике запрашивалась следующая информация: существующее законодательство о детской порнографии в Интернете; применение законов, включая соответствующую информацию о судебной практике и правоохранительных учреждениях; инициативы по недопущению детской порнографии в Интернете и другие формы сексуальной эксплуатации детей через Интернет, такие, как секс-туризм и торговля людьми, и борьба с ними; инициативы, осуществляемые во взаимодействии с частным сектором, ассоциациями потребителей и гражданским обществом в целом.
4. Ответы на вопросник представили правительства следующих стран: Австралия, Азербайджан, Барбадос, Бразилия, Бруней, Гаити, Греция, Грузия, Дания, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Йемен, Канада, Катар, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Литва, Люксембург, Маврикий, Мексика, Парагвай, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия и Черногория, Словения, Того, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Европейская комиссия представила информацию о соответствующем законодательстве и инициативах на европейском уровне. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и НПО представили информацию по следующим странам: Албания, Бельгия, Германия, Дания, Исландия, Италия, Камбоджа, Канада, Коста-Рика, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция, Южная Африка и Япония.
5. Специальному докладчику хотелось бы сердечно поблагодарить всех тех, кто представил ответы. В настоящем докладе в общих чертах рассказывается лишь о немногом из того разнообразного опыта и инициатив, о которых была получена информация.

## **В. Деятельность**

6. В 2004 году Специальный докладчик совершил две поездки по странам: в Парагвай и Румынию (E/CN.4/2005/78/Add.1 и E/CN.4/2005/78/Add.2), соответственно.

Специальный докладчик впервые объединил свои послания правительствам по конкретным делам, относящимся к его мандату, и полученные от правительств ответы в отдельном докладе, представляемом в качестве добавления (E/CN.4/2005/78/Add.3).

7. В 2004 году Специальный докладчик просил направить ему приглашения посетить некоторые страны Азии. Он также хотел бы посетить страны Восточной Европы и Центральной Азии. По его мнению, последующие посещения стран желательно осуществлять в тесной консультации с соответствующими партнерами, в особенности с ЮНИСЕФ.

8. Специальный докладчик участвовал в работе регионального совещания по осуществлению решений второго Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей, проходившего в Сан-Хосе (Коста-Рика) 18-20 мая 2004 года.

9. Управление Верховного комиссара по правам человека представило работу Специального докладчика на Международной конференции по борьбе с торговлей детьми, организованной НПО "Планета людей" в Оснабрюкке, Германия, 2-4 ноября 2004 года. В этой связи внимание Специального докладчика было обращено на несколько инициатив по борьбе с торговлей детьми. После совместной декларации Европейского союза от 1997 года<sup>1</sup> каждому государству-члену было предложено назначить национального докладчика по вопросу о торговле людьми. Национальные докладчики должны сообщать правительствам о масштабах, предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, а также об эффективности политики и мер, касающихся такого явления. После этой рекомендации правительство Нидерландов назначило в 2000 году национального докладчика по вопросу о торговле людьми. Взаимодействие независимых механизмов, которые создаются на различных уровнях - национальном, региональном и международном, - может повысить их роль в области мониторинга и эффективность в борьбе с таким многомерным явлением, как торговля людьми. В этой связи Специальный докладчик предлагает правительствам других стран Европейского союза последовать рекомендации, содержащейся в совместной декларации 1997 года, и назначить национальных докладчиков по вопросу о торговле людьми.

10. Специальный докладчик приветствует учреждение мандата Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и поздравляет

г-жу Сигму Худа с ее назначением. Он готов тесно сотрудничать в деле осуществления этого нового мандата во всех случаях, когда могут быть услышаны оба голоса. Это предполагает: а) направление правительствам совместных посланий по вопросам, касающимся обоих мандатов; б) координацию в выборе стран для посещений с учетом преимуществ осуществления совместных миссий; в) консультации по темам, рассматриваемым в тематических докладах; г) совместные заявления; и е) общее взаимодействие в разработке стратегий и мероприятий в рамках обоих мандатов.

## **II. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ В ИНТЕРНЕТЕ**

### **A. Введение**

11. Интернет создал новый увлекательный мир информации и коммуникации. Виртуальные шоссе, по которым информация стремительно распространяется, обволакивают мир кибернетической матрицей, которая связывает компьютеры, мобильные телефоны и другие технические средства во всех уголках планеты.

12. Хотя эта техника открывает детям и взрослым беспрецедентные возможности для обучения, участия и выбора, она также вполне может быть использована во зло. Наряду с финансовыми сделками, трансграничным резервированием и обучением в Интернете лиц, имеющих инвалидность, по учебным программам в области прав человека, во "всемирной паутине" размещено вызывающее тревогу количество изображений детей оскорбительного содержания. В 2001 году в 30 группах новостей за 16 дней было размещено 105 000 изображений оскорбительного содержания. В компьютере одного канадского гражданина имелся 1 млн. оскорбительных изображений. В 2002 году оскорбительные изображения 20 детей появились в небольшом подразделе группы новостей в течение шести недель; результатом подобного надругательства над этими детьми стали 35 000 изображений<sup>2</sup>.

13. Кроме "таких слов, как "блог", "брауз", "куки" и многих других модных слов вебжаргона, в наш словарь также необходимо включить выражения, связанные с надругательствами над детьми с помощью Интернета. Мы должны усвоить, что "ухаживание за детьми" означает осуществляемое через Интернет склонение детей к сексуальным действиям. Перед нами стоят проблемы, создаваемые так называемой детской эротикой, вебсайтами, содержащими изображения полуобнаженных или обнаженных детей, на которых прямо или скрыто подчеркивается факт использования ребенка в качестве сексуального объекта. Мы обеспокоены растущим использованием системы "e-gold" - виртуального платежного метода покупки золота, позволяющего

получать кредит для использования на вебсайтах и тем самым скрывать исходные платежи с кредитных карточек.

14. Детская порнография в Интернете является подлинно глобальной проблемой и требует принятия глобальных мер различными задействованными сторонами, правительствами, правоохранительными учреждениями, частным сектором, в особенности поставщиками услуг Интернета (ПУИ), разработчиками программ, компаниями кредитных карточек, НПО, включая потребительские организации, средства массовой информации, учителей и воспитателей, детей и их семьи.

15. Масштабы и серьезность этой проблемы в разных странах понимают по-разному. Определяющим фактором различий в восприятии является технологический разрыв. В странах с высокими коэффициентами доступа в Интернет более значительными являются и масштабы распространенности в Интернете детской порнографии. Страны, где возможности для использования этой технологии ограничены, не видят в угрозе злоупотреблений Интернетом проблемы, требующей незамедлительного вмешательства. Если, с одной стороны, верно, что масштабы злоупотреблений расширяются по мере роста использования, то, с другой стороны, страны, которые не имеют надлежащих законов и не осуществляют соответствующих сопутствующих мер по профилактике этой проблемы и борьбе с ней, подвергают своих детей опасности надругательства и эксплуатации. Специальный докладчик уже столкнулся с несколькими примерами подобного рода. Ему известно о случаях, когда дети становились жертвами детской порнографии в Интернете и эксплуатировались иностранцами. Последние приезжали в страны, вообще не имеющие законодательства о детской порнографии или имеющие неадекватные законы в этой области, чтобы воспользоваться таким пробелом, и подвергали детей насилию, будучи уверенными в своей безнаказанности.

16. Показателем различного восприятия данной проблемы также являются ответы на просьбу о предоставлении информации, направленную всем странам с целью подготовки настоящего доклада. Очень ограниченная информация была получена из Азии. То же самое можно сказать об африканском континенте, поскольку лишь два правительства и одна НПО представили информацию о своих странах<sup>3</sup>. Большая часть информации поступила из стран Европы. Доклад отражает эту географию в приводимых примерах.

17. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы добиться большей осведомленности о проблеме детской порнографии в Интернете, рассмотреть существующие определения, документы и меры, направленные на ее решение, предложить основу для дискуссии и высказать ряд рекомендаций.



## **В. Детская порнография в Интернете: что мы имеем в виду?**

18. Детская порнография – это насилие над детьми. Она предполагает сексуальное надругательство и эксплуатацию детей и связана с детской проституцией, детским секс-туризмом и торговлей детьми в целях сексуальной эксплуатации.

19. Существует много видов детских порнографических материалов, но главным образом они сводятся к изображению ребенка таким образом, чтобы это способствовало сексуальному возбуждению и удовлетворению. В неприкрытых материалах ребенок изображается вовлеченным в реально совершаемые или смодулированные откровенно сексуальные действия, или же в них непристойным образом демонстрируются части тела ребенка.

20. Завуалированная порнография, так называемая "детская эротика", – это изображение детей, позирующих в полуобнаженном или обнаженном виде, причем акцент здесь делается на то, чтобы показать ребенка в качестве сексуального объекта. На титульных страницах вебсайтов детской эротики, как правило, содержатся приемлемые с точки зрения закона изображения детей с обещанием демонстрации более "неприкрытого" детского порнографического материала при условии оплаты кредитной карточкой.

21. Детская эротика представляет собой сложную задачу в общих дискуссиях по вопросу о цензуре в Интернете. Возможно, это является причиной того, почему международные определения незаконной детской порнографии, включая всестороннее положение, предусмотренное в Конвенции Совета Европы о компьютерных преступлениях, не содержат материалов подобного рода. Этот правовой вакуум означает, что торговля детской эротикой по-прежнему считается законным видом деятельности в большинстве стран<sup>4</sup>.

22. В детской порнографии используются не только реальные дети, но также и искусственно созданные образы. Этот виртуальный материал включает в себя изображения, созданные с помощью цифровых технологий, а также синтезированные или смешанные изображения взрослых и детей. Хотя порнография подобного рода не предполагает непосредственного надругательства над ребенком, не следует недооценивать ее способности "нормализовывать" сцены сексуального насилия над детьми и подстрекать к сексуальной эксплуатации детей, против чего необходимо принимать надлежащие меры.

23. Детская порнография также связана с секс-туризмом. Во многих раскрытых делах, связанных с секс-туризмом, конфисковывалась и детская порнография. Цифровые камеры

и видеокамеры облегчают жизнь педофилам, которые желают документировать свои преступные деяния для частного увеселения или коммерческой выгоды.

24. Мобильные телефоны, имеющие доступ в Интернет или к цифровым камерам или же имеющие видеофункции, могут легко использоваться для непристойных съемок и переправления отснятого материала через границы. Имеющие выход в Интернет мобильные телефоны также могут использоваться онлайн-службами знакомств.

25. Одним из наиболее тревожных новых явлений в области онлайн-детской порнографии является активизация деятельности, которую можно охарактеризовать как участие организованной преступности. Существуют коммерческие вебсайты, продающие детские порнографические видеоклипы, многие из которых, как представляется, были созданы в Восточной Европе. Очевидно, что дальнейшими сферами обеспокоенности являются потенциальные возможности для связей с торговлей детьми и детской проституцией.

26. В последние годы "чат-форумы" Интернета используются педофилами как средство установления контактов с детьми в процессе ухаживания. Потенциальные и реальные преступники эксплуатируют анонимность "чат-культуры" Интернета в качестве метода скрытного манипулирования детьми, с тем чтобы они поверили в то, что общаются с ребенком-ровесником. В суды поступают дела, касающиеся мужчин, которые были арестованы после того, как они условились встретиться с детьми, с которыми им удалось подружиться в "чат-форумах" или с помощью служб электронных сообщений. Обычно, чтобы завоевать доверие ребенка, педофилы представляются молодыми людьми или мальчиками, обманывая детей по поводу своего возраста и делясь секретами, располагающими детей к себе. В конце концов они предлагают встретиться. Дети всегда держат эту компьютерную дружбу в секрете от родителей и друзей. Анонимность Интернета позволяет ребенку выдумать вымышленную дружбу и развивать ее в безопасности уединения до тех пор, пока этот друг не перестает быть просто электронным адресом и не становится человеком, которого ребенок собирается встретить.

### **С. Определения в международных договорах**

27. В пункте с) статьи 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, детская порнография определяется как "любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях".

28. Более всестороннее определение, касающееся образов, созданных с использованием компьютерной техники, содержится в Конвенции Совета Европы о борьбе с компьютерными преступлениями 2001 года: "в понятие "детская порнография" включаются порнографические материалы, изображающие: а) участие несовершеннолетнего лица в откровенных сексуальных действиях; б) участие лица, кажущегося несовершеннолетним, в откровенных сексуальных действиях; с) реалистические изображения несовершеннолетних лиц, участвующих в откровенных сексуальных действиях" (статья 9).

29. Конвенция также гласит: "Каждая Сторона принимает законодательные и иные меры, необходимые для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений согласно ее внутригосударственному праву в случае совершения умышленно и неправомерно следующих деяний: а) производства детской порнографической продукции в целях распространения через компьютерную систему; б) предложения или предоставления в пользование детской порнографии через компьютерную систему; с) распространения или передачи детской порнографии через компьютерную систему; d) приобретения детской порнографии через компьютерную систему для себя или для другого лица; е) владения детской порнографией, находящейся в компьютерной системе или на носителях компьютерных данных" (статья 9).

30. В пояснительном докладе к Конвенции о компьютерных преступлениях разъясняются элементы этого определения:

- "визуальное изображение" означает данные, сохраненные на компьютерной дискете или других электронных средствах хранения информации, которые могут быть преобразованы в визуальный образ;
- "откровенные сексуальные действия" охватывают по меньшей мере реальные или смоделированные: а) половые сношения, включая генитальные, орально-генитальные, анально-генитальные или орально-анальные, между несовершеннолетними лицами или между взрослым и несовершеннолетним одного или противоположного пола; б) содомию; с) мастурбацию; d) садистское или мазохистское надругательство сексуального характера; или е) похотливую демонстрацию гениталий или лобка несовершеннолетнего. Являются ли описанные действия реальными или смоделированными, не имеет значения.

31. Тремя типами материалов, которые определяются как используемые в целях совершения правонарушений, являются сцены сексуального надругательства над реальным ребенком, порнографические изображения какого-либо лица, кажущегося несовершеннолетним, которое участвует в откровенных сексуальных действиях, и, наконец, изображения, которые, хотя и являются "реалистическими", на самом деле не являются изображениями реального ребенка, участвующего в откровенных сексуальных действиях. В последнем случае речь идет об использовании таких видоизмененных картинок, как синтезированные изображения реальных лиц или даже образов, полностью смоделированных компьютером.

32. Защищенные правовые интересы в трех вышеуказанных случаях несколько отличаются друг от друга. Первая гипотеза в основном касается защиты ребенка от надругательств. Вторая и третья направлены на обеспечение защиты от действий, которые, хотя и необязательно причиняют вред "ребенку", изображенному в данном материале, поскольку реального ребенка может и не быть, могут быть использованы для подстрекательства или столкновения детей к участию в таких действиях, а следовательно - формируют часть субкультуры, благоприятствующей насилию над детьми.

33. Конвенция устанавливает уголовную ответственность за различные аспекты производства, хранения и распространения детской порнографии в электронном формате:

- "предложение" призвано охватывать действия с целью склонения других к приобретению детской порнографии. Это означает, что лицо, предлагающее материал, фактически может его предоставить;
- "предоставление" призвано охватывать действия, целью которых является размещение детской порнографии в Интернете для использования другими лицами, например, посредством создания детских порнографических сайтов. Это также распространяется на создание или составление гиперссылок на детские порнографические сайты для облегчения доступа к детской порнографии;
- "распространение" - это активная рассылка материала. Отправление детской порнографии через компьютерную систему другому лицу подпадает под категорию преступления, состоящего в "передаче" детской порнографии;
- термин "приобретение для себя или для другого лица" означает активное приобретение детской порнографии, например путем ее скачивания.

34. Хранение детской порнографии, находящейся в компьютерной системе или на носителях компьютерных данных, таких, как дискеты или ПЗУ на компакт-дисках, является преступлением. Хранение детской порнографии порождает спрос на такой материал. Одним из эффективных способов ограничения производства детской порнографии является установление уголовной ответственности за действия каждого участника этой цепи - от производства до хранения.

35. Ряд незаконных деяний, перечисленных в Конвенции и охарактеризованных выше, должны считаться преступлениями, если они совершаются "намеренно". Согласно Конвенции, какое-либо лицо может нести ответственность лишь в том случае, если оно руководствуется намерением предлагать, предоставлять, распространять, передавать, производить или хранить детскую порнографию. Например, к ответственности можно привлечь в том случае, если имеют место *знание* и *контроль* над информацией, которая передается или хранится. Так, недостаточно того, что какой-либо поставщик услуг послужил проводником или разместил вебсайт или отдел новостей, содержащие подобные материалы, без требуемого внутренним законодательством наличия намерения в данном конкретном случае. Более того, для избежания уголовной ответственности поставщик услуг не обязан контролировать действия<sup>6</sup>.

36. Всестороннее определение детской порнографии, содержащееся в Конвенции, и подробный перечень противозаконных деяний, связанных с этим преступлением, делает данное положение ценным международным инструментом, заслуживающим подражания. Конвенция является первым международным договором, касающимся уголовных правонарушений, совершаемых с помощью компьютерных сетей.

37. Рамочное решение Совета Европейского союза 2004/68/JHA от 22 декабря 2003 года о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией определяет детскую порнографию как "порнографические материалы, визуально изображающие или представляющие: i) реального ребенка, вовлеченного или участвующего в откровенных сексуальных действиях, включая похотливую демонстрацию гениталий или лобка ребенка; или ii) реального человека, кажущегося ребенком, вовлеченного или участвующего в действиях, упомянутых в пункте i); или iii) реалистические изображения несуществующего ребенка, вовлеченного или участвующего в действиях, упомянутых в пункте i)".

**D. Другие международные документы, затрагивающие детскую порнографию в Интернете**

38. В соответствии со статьей 34 Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются принимать все необходимые меры для предотвращения использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.
39. В Конвенции МОТ № 182 (1999 года) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений определены в качестве одной из наихудших форм детского труда, которая должна быть запрещена и искоренена в срочном порядке (пункт b) статьи 3 и статья 1).
40. Резолюция Совета Европейского союза о вкладе гражданского общества в поиске пропавших или подвергшихся сексуальной эксплуатации детей (2001/С 283/01) призывает к сотрудничеству между компетентными органами и гражданским обществом, в частности организациями гражданского общества, в поиске пропавших или подвергшихся сексуальной эксплуатации детей. Резолюция охватывает широкий круг ситуаций, включая торговлю детьми, проституцию и порнографию, а также педофильские сети в Интернете.
41. "Иокогамское глобальное обязательство, 2001 год", которое было принято вторым Всемирным конгрессом против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, содержало обращенный к государствам призыв "принять адекватные меры для борьбы с негативными аспектами внедрения новых технологий, в частности с детской порнографией в сети Интернет, признавая при этом потенциал новых технологий в плане защиты детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях путем распространения информации и обмена ею и налаживания тесных отношений сотрудничества между партнерами".
42. Итоговый документ двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной детям, принятый в 2002 году и озаглавленный "Мир, пригодный для жизни детей", содержал обращенный к государствам призыв "повышать уровень осведомленности о незаконности и пагубных последствиях сексуальной эксплуатации детей и злоупотреблений, в том числе через Интернет", и просьбу "принимать необходимые меры, в том числе на основе укрепления сотрудничества между правительствами, межправительственными организациями, частным сектором и неправительственными организациями, для борьбы с преступным использованием

информационных технологий, включая Интернет, для целей торговли детьми, детской проституции, детской порнографии, детского секс-туризма, педофилии и с другими видами насилия и жестокого обращения в отношении детей и подростков"<sup>7</sup>.

## **Е. Национальное законодательство**

### **1. Рамки и определения**

43. Законодательство о детской порнографии в Интернете на национальном уровне весьма существенно отличается от страны к стране. В некоторых странах нет специальных законов о детской порнографии в Интернете, но они все равно могут преследовать за нее в судебном порядке, используя общие законы о детской порнографии, сексуальной эксплуатации детей или жестокого обращения с ними, как это имеет место в **Гаити, Португалии и Того**.

44. В других странах, несмотря на то, что они ратифицировали Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, нет правового определения детской порнографии.

45. В законодательстве **Новой Зеландии** не предусмотрено специального определения детской порнографии. Тем не менее материал, рекламирующий или поощряющий сексуальную эксплуатацию детей и молодых людей, считается "предосудительным" и незаконным. Чтобы квалифицироваться в качестве предосудительного, такой материал необязательно должен предполагать сексуальную эксплуатацию реальных детей. Комиксы, беллетристика, "синтезированные" изображения и картинки взрослых, одетых как молодые люди, могут быть сочтены предосудительными. Судебная практика свидетельствует о том, что фотографии обнаженных детей в сексуальных позах могут быть сочтены предосудительными (детская эротика) даже в тех случаях, когда речь не идет о каких-либо действиях сексуального характера.

46. В других странах все еще не приняты правовые основы для переноса положений Протокола в национальные законы. Так дело обстоит в **Парагвае**, который ратифицировал Протокол и где существует проект закона, на основании которого положения Протокола будут перенесены в национальное законодательство.

47. В Уголовном кодексе **Норвегии** порнография определяется как сексуальные изображения, которые имеют оскорбительный характер или каким-либо иным образом воздействуют на людей унижительным или жестоким образом, включая сексуальные

изображения детей, трупов, животных, сцен насилия и принуждения. Он далее определяет детскую порнографию как сексуальные изображения с использованием движущихся или неподвижных образов лиц моложе 18 лет или лиц, которые изображаются таким образом, что кажутся младше 18 лет.

48. В **Доминиканской Республике** под детской порнографией понимается всякое изображение детей, как мальчиков, так и девочек, а также подростков, занимающихся откровенными сексуальными действиями, реальными или смоделированными с использованием любых средств, или любое изображение гениталий детей и подростков в основном в сексуальных целях<sup>8</sup>.

49. Что касается средств демонстрации детской порнографии, то некоторые законы имеют более широкие рамки. Например, в законодательстве **Барбадоса** речь идет о "фотографиях", тогда как в **Бельгии** демонстрация может осуществляться через "любые средства массовой информации и визуальные объекты".

50. В **Южной Африке** принято всестороннее определение детской порнографии, которое прямо касается ее показа в Интернете. Закон № 44 о фильмах и публикациях от 1999 и 2004 годов гласит: "Под детской порнографией понимается любое изображение, как бы оно ни было создано, или любое описание человека, реального или синтезированного, которому меньше 18 лет или который изображается или описывается как лицо младше 18 лет: i) участвующего в сексуальных действиях; ii) участвующего или помогающего другому человеку участвовать в сексуальных действиях; или iii) на примере которого демонстрируется или описывается тело или часть тела человека таким образом или в таких обстоятельствах, которые в данном контексте равносильны сексуальной эксплуатации, или таким образом, что это можно использовать в целях сексуальной эксплуатации". Содержащееся в Законе определение "публикации" включает в себя "компьютерные программы, не являющиеся фильмами", а также "все послания или сообщения, включая визуальную демонстрацию, размещенные в любой распределенной сети, в том числе в Интернете". Под "визуальной демонстрацией" понимается "рисунок, изображение, иллюстрация, картина, фотография или образ, или же какое-либо их сочетание, производимое с помощью компьютерных средств программного обеспечения на экране или в виде компьютерной распечатки".

## 2. Незаконные действия

51. В связи с деяниями, которые считаются незаконными с точки зрения детской порнографии, в подпункте с) пункта 1 статьи 3 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, перечислены



"производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение... детской порнографии".

52. В национальных законах речь в основном идет о том же перечне незаконных действий. Однако в некоторых странах этот перечень является более обширным, в других же - более ограниченным. То же самое можно сказать о судебной практике, в рамках которой постепенно определяется, что понимается под каждым противозаконным деянием.

53. Например, в **Дании** Уголовный кодекс определяет в качестве противоправного деяния "записи, продажу или распространение" каким-либо иным образом, а также "хранение или получение доступа". В **Италии** в перечень противоправных деяний, связанных с детской порнографией, входят производство, торговля, сбыт, распространение, реклама, сознательная передача, приобретение и хранение. В **Норвегии** список наказуемых деяний является более всесторонним: а) публикация, продажа или распространение каким-либо иным способом; б) импорт; в) производство, хранение и передача; г) проведение публичных лекций или организация публичных представлений или выставок порнографического содержания; е) склонение любого лица младше 18 лет к участию в коммерческом производстве фильмов или фотографий сексуального содержания, изображающих каких-либо лиц младше 18 лет, или самом производстве таких материалов.

54. В **Уругвае** Закон 17.815 о сексуальном насилии в отношении детей, подростков и инвалидов, принятый в августе 2004 года, предусматривает жесткие наказания за производство, продажу и распространение порнографического материала, изображающего или каким-либо иным образом демонстрирующего детей или инвалидов. Закон также содержит меры наказания за вознаграждение или обещание вознаграждения детей за их согласие участвовать в действиях сексуального или эротического характера.

55. В **Швеции** запрещено хранить детскую порнографию, но нет запрещения ее "смотреть". Хранение детской порнографии является незаконным лишь в тех случаях, если фильмы или фотографии с детской порнографией скачиваются и сохраняются на жестком диске, гибком диске или ПЗУ на компакт-диске. В соответствии с законодательством Швеции просмотр детской порнографии в Интернете с помощью сохранения ссылки в графе "избранное" или в так называемых "компьютерных жестких приводах" противоправным не считается. Это значит, что использование вебсайтов, содержащих десятки тысяч детских порнографических файлов, и получение неограниченного доступа к детской порнографии в течение 24 часов в день семь дней в неделю, без скачивания чего-либо, является законным.

56. Напротив, в судебной практике **Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии** установлено, что простой просмотр детской порнографии в Интернете означает совершение правонарушения. В деле Р. против Джейсона<sup>9</sup> Апелляционный суд постановил, что "добровольное скачивание непристойных изображений с вебсайта на экран компьютера является действием, предполагающим изготовление фотографии или псевдофотографии". Судебная практика **Соединенных Штатов Америки** идет в том же направлении. В деле Соединенные Штаты против Такера (2001 года) Окружной суд штата Юта решил, что обвиняемый, который просматривал детскую порнографию на своем компьютере, "владел" материалом, даже несмотря на то, что изображения были получены, но не скачивались с вебсайта в Интернете, который автоматически сохранял изображения в файле сверхоперативной памяти, поскольку обвиняемый осуществлял контроль за изображениями в том смысле, что он мог их скопировать, увеличить, распечатать или удалить.

57. В Уголовном кодексе **Литвы** предусмотрена уголовная ответственность каждого, кто производит или приобретает порнографический материал, покупает, сохраняет, демонстрирует, рекламирует или распространяет предметы порнографического характера с изображением ребенка или лица, кажущегося ребенком.

58. В **Новой Зеландии** незаконно производить, поставлять, передавать, предлагать, рекламировать, показывать, выставять или хранить детскую порнографию. Прецедентное право постепенно разъясняет, что понимается под понятием "хранение". Например, электронных доказательств хранения предосудительного материала в прошлом достаточно для осуждения. Человек может быть осужден за правонарушение, связанное с хранением, если он или она знает, что хранит материал и осуществляет потенциальный контроль над материалом.

### 3. "Ухаживание"

59. Явлением, вызывающим тревогу, становится интерактивное склонение детей к действиям сексуального характера, так называемое "ухаживание или соблазнение по Интернету". Исследование, проведенное в **Польше**, указывает на то, что эта проблема приобретает опасные масштабы. Согласно вышеупомянутому исследованию, около 92% польских детей, пользующихся Интернетом, общаются, используя онлайн-услуги; 75% из них получали предложения встретиться за пределами сети, а 25% - встречались с незнакомцами, согласившись на такие предложения. 56% детей против их желания склонили к вступлению в разговоры сексуального характера, что сопровождалось

отправлением порнографических фотографий (14%), просьбами выслать фотографии (66%) и предложениями о встрече (69%)<sup>10</sup>.

60. С учетом роста числа лиц, совершающих сексуальные правонарушения, которые пытаются вступить в контакт с детьми через "чат-форумы", а после этого встретиться с ними, в относительно немногих странах приняты законы, касающиеся "ухаживания".

61. Поправка к уголовному законодательству **Австралии** (Закон 2004 года о телекоммуникационных и других правонарушениях) включает в него "ухаживание" в качестве нового правонарушения. Использование службы обеспечения связи для сводничества лица в возрасте моложе 16 лет или "ухаживания" за ним с целью вступления с этим лицом в действия сексуального характера или создания возможности третьему лицу для вступления в сексуальные отношения с этим лицом, является правонарушением.

62. В **Канаде** общение с ребенком через Интернет с целью совершения сексуального преступления в отношении этого ребенка является незаконным (определяется как "соблазнение по Интернету").

63. Уголовный кодекс **Германии** запрещает оказывать воздействие на детей с помощью публикаций, с тем чтобы заставить их совершать сексуальные действия. Согласно закону, преследоваться в судебном порядке может также подготовка к возможному сексуальному надругательству. Публикации, используемые для оказания воздействия на детей, необязательно должны быть сексуальными по содержанию.

#### **4. Возраст согласия на сексуальные действия по отношению к возрасту, используемому в законах о детской порнографии**

64. В каждой стране существует свое собственное определение возраста согласия на вступление в сексуальные отношения. Во многих случаях он отличается от возраста, используемого в законодательстве о детской порнографии, который в большинстве случаев составляет 18 лет. Эта разница может создавать проблемы в применении такого законодательства.

65. В большинстве стран законодательство о детской порнографии защищает детей в возрасте моложе 18 лет, вне зависимости от возраста согласия на вступление в сексуальные отношения, который обычно является меньшим. Это значит, что производство и хранение детской порнографии, а также другие незаконные действия, осуществляемые по цепочке "производство - потребление", являются преступлениями, даже если вовлеченные в них дети достигли возраста согласия.

66. В Рамочном решении 2004/68/ЈНА Совета **Европейского союза** от 22 декабря 2003 года о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией говорится, что государства-участники могут освобождать от уголовной ответственности действия, связанные с детской порнографией, в случае производства и хранения изображений детей, достигших возраста согласия на вступление в сексуальные отношения, если эти изображения произведены и хранятся с их согласия и исключительно для их собственного частного использования. Даже в случае установления наличия согласия, оно может считаться недействительным, если, например, для получения этого согласия исполнитель злоупотреблял своим превосходством в возрасте, зрелости, положении, статусе, опыте или использовал зависимость жертвы от него.

67. В **Польше** возраст, используемый в законах о детской порнографии, составляет 18 лет. Однако это касается только "профессионального" порнографического материала, который производится для публичного распространения. Производство и хранение порнографического материала, в подготовке которого участвовали дети возрасте от 15 до 18 лет, является законным, если целью не является публичное распространение.

68. В **Швеции** возраст согласия составляет 15 лет. В положениях шведского Уголовного кодекса, касающихся детской порнографии, ребенок определяется как "лицо, не достигшее половой зрелости, или, если это очевидно из изображения и сопутствующих обстоятельств, не достигшее 18-летнего возраста". Дело, имевшее место в декабре 2002 года, указывает на то, что данное положение является проблематичным. Один 42-летний мужчина снимал порнографические фильмы с участием девушек в возрасте 16-17 лет, зная, сколько им лет. Окружной суд в Стокгольме, рассматривавший дело, установил личность девушек, которые дали в суде показания относительно своего возраста. Несмотря на это, суд решил освободить мужчину от обвинений в совершении преступлений, связанных с детской порнографией. Суд обосновал свой вердикт тем, как девушки выглядели в фильмах, а поскольку суд не мог определенно сказать, что девушкам было меньше 18 лет, то мужчина был признан невиновным<sup>11</sup>. Прокурор подал апелляцию на решение окружного суда в уголовный апелляционный суд, который оставил приговор окружного суда без изменений. На это решение была подана апелляция в Верховный суд, который все еще не назначил дату судебного разбирательства.

69. Аналогичная ситуация сложилась в **Португалии**, где существующее законодательство о детской порнографии распространяется только на детей младше 14 лет, что также является возрастом согласия на вступление в сексуальные отношения. В решении, принятом в 2003 году Лиссабонским апелляционным судом, было отмечено, что, "поскольку научно-технической экспертизой не было установлено, составляет ли

возраст несовершеннолетних, фотографии которых обвиняемый поместил на созданном им вебсайте, менее 14 лет, обвиняемого следует считать оправданным в соответствии с принципом *in dubio pro reo*". В обсуждаемых ныне новых поправках к Уголовному кодексу предполагается распространить сферу действия положений, касающихся детской порнографии, на детей младше 18 лет.

70. В **Швейцарии** возраст согласия составляет 16 лет, а законодательство о детской порнографии защищает детей младше 18 лет. Это значит, что по закону судебному преследованию подлежат правонарушения, связанные с детской порнографией, совершенные в отношении детей младше 18 лет. Тем не менее, согласно швейцарским законам, ребенок старше 16 лет может участвовать в производстве порнографического материала, если он или она дали на это сознательное и добровольное согласие. В таком случае это будет означать участие в актах сексуального характера при согласии лиц, которые по закону являются взрослыми в том, что касается сексуальных отношений. Иными словами, согласно этому толкованию, в случаях участия детей в возрасте от 16 до 18 лет в производстве порнографического материала законность соответствующей деятельности определяется их сознательным согласием.

71. Специальный докладчик считает, что законодательство о детской порнографии должно защищать всех детей младше 18 лет, независимо от возраста согласия на вступление в сексуальные отношения, который может быть меньше 18 лет. Ребенка, даже если он или она достигли возраста согласия на вступление в сексуальные отношения, нельзя считать способным дать согласие на участие в порнографии, проституции или торговли людьми.

## **5. Поставщики услуг Интернета (ПУИ)**

72. Решающую роль в борьбе с детской порнографией могут сыграть поставщики услуг Интернета (ПУИ). Многие считают, что ПУИ несут моральную ответственность за предотвращение появления в Интернете оскорбительных изображений. Многие ПУИ делают много для воспитания детей, пользующихся их услугами (например, помещая онлайн-инструкции и фильтруя спам). Однако, как представляется, саморегулирования Интернета недостаточно для предотвращения преступлений против детей, совершаемых с использованием Интернета. Некоторые страны начали принимать законы об ответственности ПУИ за свою деятельность.

73. В некоторых странах нет специальных законов, касающихся ПУИ и детской порнографии в Интернете, как, например, в **Дании** и **Швеции**. В некоторых других странах, где также не существует специального законодательства, определенную роль в

борьбе с детской порнографией в Интернете могут сыграть обязательства, предусматриваемые законами, которые регулируют деятельность ПУИ. Например, в **Италии** ПУИ обязаны сохранять данные о движении информации в течение 24 месяцев. Это является важным средством, позволяющим правоохрнительным органам проводить расследования по преступлениям, совершаемым с использованием Интернета.

74. В **Исландии** поставщик услуг, у которого имеется незаконный материал, не несет ответственности за этот материал при условии, что он/она удаляет его или прекращает доступ к этому материалу сразу же после того, как узнает о наличии такого материала, включая детскую порнографию. В некоторых других странах существуют похожие законы, как, например, в **Германии** и **Южной Африке**.

75. Аналогичным образом во **Франции** ПУИ могут быть привлечены к ответственности при наличии доказательства того, что они фактически знали о противозаконном характере размещенной у них информации. Тем менее при определении обязательств ПУИ в отношении детской порнографии в Интернете французские законодатели пошли дальше. На ПУИ возложено обязательство по минимальному мониторингу с целью предотвращения появления в Интернете детской порнографии. Они также обязаны размещать легкодоступную информацию для пользователей Интернета о том, как сообщать о случаях появления детской порнографии, с которыми они могут столкнуться. Кроме того, ПУИ обязаны незамедлительно информировать компетентные государственные органы о деятельности, связанной с детской порнографией, о которой им становится известно. Иными словами, на них возложена обязанность содействовать выявлению преступлений, связанных с детской порнографией.

## **Г. Правоохранительные учреждения**

76. Перед правоохранительными учреждениями стоит серьезная проблема, связанная с масштабностью насилия в отношении детей с использованием Интернета. Во многих странах недавно были созданы специализированные подразделения полиции по расследованию случаев появления детской порнографии в Интернете.

77. В **Мексике** первое подразделение киберполиции (policía cibernética) было создано в 2002 году. В него входят 168 специалистов, задача которых заключается в выявлении и отслеживании противозаконной деятельности в Интернете, включая детскую порнографию. Киберполиция имеет "горячую линию" и вебсайт для получения сообщений о случаях появления в Интернете детской порнографии и другой противозаконной деятельности. На вебсайте киберполиции также содержатся информация и рекомендации о предотвращении детской порнографии и других форм

эксплуатации детей в Интернете. Пока киберполиции удалось выявить 397 вебсайтов с детской порнографией, из которых 197 были созданы в Мексике.

78. Аналогичным образом в **Хорватии** секция по компьютерным преступлениям и защите интеллектуальной собственности министерства внутренних дел, созданная в 2002 году, занимается вопросами, связанными с детской порнографией в Интернете. Она наладила плодотворное сотрудничество с ПУИ для перекрестной проверки сайтов, подозреваемых в том, что они хранят или распространяют детскую порнографию. Подразделение по компьютерным преступлениям в Бюро криминальной полиции **Литвы** действует аналогичным образом и имеет "горячую линию" для получения сообщений о соответствующих случаях.

79. В **Люксембурге** в департаменте по новым технологиям судебной полиции имеется небольшая лаборатория по ИТ, обеспечивающая техническую поддержку при проведении расследований.

80. В **Бельгии** в деле борьбы с детской порнографией тесно взаимодействуют два специализированных подразделения полиции: группа по вопросам торговли людьми и федеральная группа по компьютерным преступлениям, которая также имеет "горячую линию", служащую своего рода центром сбора и анализа информации в отношении всех сообщений, касающихся детской порнографии.

81. Первая оценка следственной деятельности национальной координационной службы по борьбе с преступной деятельностью в Интернете, функционирующей в рамках федеральной полиции **Швейцарии**, свидетельствует о том, что около одной пятой сообщений о порнографии касается детей.

82. В **Соединенных Штатах Америки** Федеральное бюро расследований (ФБР) начало осуществлять национальную инициативу по борьбе с распространением оскорбляющих достоинство изображений, с тем чтобы: а) выявлять, проводить расследования и привлекать к судебной ответственности лиц, совершающих преступления сексуального характера, которые используют Интернет и другие онлайн-сервисы для сексуальной эксплуатации детей; и б) выявлять и защищать детей, ставших жертвами. Агенты ФБР тайно выходят в Интернет, используя на экране вымышленные имена и участвуя в реальных "чатах" или обмене сообщениями по электронной почте с целью получения доказательств преступной деятельности. Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений министерства юстиции создало целевую группу по борьбе с преступлениями в отношении детей в Интернете для оказания помощи федеральным и местным правоохранительным учреждениям в разработке эффективных

мер по борьбе с использованием Интернета для совращения детей и детской порнографией.

83. Национальная уголовная полиция **Норвегии** считается одним из ведущих правоохранительных учреждений в мире в том, что касается расследований, сбора информации и наличия технических средств для борьбы с детской порнографией и злоупотреблениями в отношении детей в Интернете. В последние годы криминальная полиция сосредоточила свое внимание на выявлении жертв, что является одним из слабых звеньев в борьбе с детской порнографией, и приобрела некоторый опыт в этой области. Несмотря на ведущую роль норвежской полиции в выявлении жертв, общая тенденция состоит в том, что проходит несколько лет, прежде чем дела начинают рассматриваться в судах. Мерами наказания до сих пор были в основном штрафы, а десять месяцев стали самым длительным приговором, вынесенным Верховным судом за преступления, связанные с использованием изображений детей, оскорбляющих их достоинство. Другая проблема заключается в ограниченном понимании судебными органами множества методов электронного распространения и масштабы цифрового обмена информацией о детской порнографии, который осуществляется в кибернетическом пространстве.

84. Трудности, с которыми сталкивается норвежская криминальная полиция, считающаяся одним из самых передовых правоохранительных учреждений в данной области, являются тревожным свидетельством общей неадекватности принимаемых мер, если учитывать масштабность этой проблемы.

## **Г. Инициативы**

85. Специальный докладчик получил огромный объем информации об инициативах по борьбе с детской порнографией в Интернете. Упомянутые же в докладе приводятся в качестве представительной выборки, чтобы проиллюстрировать широкий диапазон предпринимаемых действий.

### **1. Основы политики и институциональные механизмы**

86. Некоторые страны вырабатывают свои инициативы по предотвращению появления детской порнографии в Интернете и борьбе с ней в стратегических документах. Для обеспечения эффективности основы политики необходимо формулировать и претворять в жизнь с привлечением к этому процессу широкого круга участников и выделять для такой цели адекватные ресурсы. Данный вопрос может рассматриваться в специальных стратегических документах, полностью посвященных проблеме детской порнографии, или в рамках некоторых более всеобъемлющих инструментов, например планов действий по



вопросам обеспечения прав ребенка, борьбы с торговлей людьми или сексуальной эксплуатацией детей, которые могут иметь компоненты, связанные с детской порнографией. Для решения проблемы преступлений с использованием Интернета создаются специальные рабочие группы, целевые группы, межведомственные комитеты и прочие учреждения.

87. В **Бразилии** предпринимаются шаги с целью принятия программы действий по борьбе с педофилией и детской порнографией в Интернете с привлечением к этому процессу широкого круга участников. В нем задействованы правительство, международные организации, гражданское общество и частный сектор. В начале 2005 года состоится национальный симпозиум, на котором будет завершён процесс переговоров по этапу разработки и утверждения проекта этой программы, где отражены основные направления деятельности, предусмотренные в Национальном плане по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков<sup>12</sup>: оценка; мобилизация и координация; защита и подотчетность; помощь; предупреждение; и участие детей.

88. Исследование по вопросу о защите детей в Интернете на **Маврикии**, проводимое по просьбе министерства по правам женщин, благосостояния семьи и детского воспитания, послужит основой для разработки в стране стратегии обеспечения безопасности в Интернете.

89. В **Турции** Национальный план действий по использованию Интернета (2005-2015 годы) в основном сосредоточен на принятии адекватного законодательства, соответствующего международным документам. Создана межведомственная рабочая группа с целью выработки предложений о принятии мер в отношении опасностей, связанных с Интернетом. В состав рабочей группы входят представители министерств образования, внутренних дел и юстиции, Генеральной дирекции Института социальных услуг и защиты ребенка, ПУИ и университетов.

90. В мае 2004 год правительство **Канады** объявило Национальную стратегию защиты детей от сексуальной эксплуатации в Интернете. В рамках этой стратегии правительство выделило на пять лет 43 млн. канадских долларов для обеспечения комплексного, скоординированного подхода к делу защиты детей в Интернете и привлечению правонарушителей к ответственности. Национальная стратегия преследует три основные цели: наращивание потенциала правоприменения; практика публичной отчетности и просветительской деятельности для предупреждения виктимизации; и укрепление партнерства с индустрией электронного обучения, частным сектором и органами управления других уровней для развития эффективных стратегий в области повышения информированности, образования и предотвращения преступлений.

91. Часть мероприятий в ежегодных планах действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в **Доминиканской Республике** посвящена борьбе с преступлениями против детей, совершаемыми с использованием Интернета.

92. В октябре 2002 года американская НПО - "Национальный центр оказания помощи пропавшим и подвергшимся эксплуатации детям" - провела международный форум по борьбе с детской порнографией. Цель этого форума заключалась в достижении консенсуса относительно глобального плана действий по борьбе с детской порнографией. Итоговый документ этого форума, так называемый "Дублинский план", является своего рода политической повесткой дня по решению данной проблемы на комплексной стратегической основе.

93. Организация CICLOPE (Комитет по координации и борьбе с педофилией), созданная в **Италии** в 2002 году, - межведомственный комитет по борьбе с педофилией в Интернете, участниками которого являются 11 министерств и деятельность которого координируется министерством по вопросам равных возможностей. Другим примером институциональных механизмов является межведомственный комитет "Интернет и несовершеннолетние" при министерстве коммуникаций. Созданный в 2004 году, он контролирует соблюдение кодекса поведения [Internet@Minors](#), совместно принятого в ноябре 2003 года правительством и тремя основными ассоциациями ПУИ.

## 2. Кодексы поведения

94. Все более широкое распространение получают инициативы по саморегулированию. Кодексы поведения определяют пределы этичности и устанавливают стандарты качества, которые могут способствовать улучшению имиджа компаний при обеспечении коммерческой прибыли. В этом смысле кодексы поведения являются не только самоограничениями, устанавливаемыми для себя частным сектором, но также приносят пользу бизнесу.

95. В **Германии** кодекс поведения был разработан механизмом добровольного самоконтроля поставщиков мультимедийных услуг. Его участники обязуются следить за соблюдением законов об Интернете и по мере возможности сообщать о сайтах, содержащих запрещенные законом материалы, а также выявлять их клиентов. Нарушение его участниками кодекса поведения может повлечь за собой санкции и, в худшем случае, их исключение. Создание сайтов, куда можно направлять сообщения, и "горячих линий" позволит активировать "процедуру предупреждения и удаления". Предполагается, что

после получения предупреждения о находящихся в Интернете вебсайтах, содержащих запрещенные законом материалы, поставщики услуг должны их удалять.

96. **Японский** комитет по делам ЮНИСЕФ планирует принять в 2005 году Кодекс поведения по защите детей от сексуальной эксплуатации в ходе путешествий и туристских поездок, что предполагает участие крупнейших японских туристических агентств.

### **3. Меры по защите детей**

97. В настоящее время осуществляется несколько инициатив по защите детей от связанных с Интернетом преступлений и жестокого обращения. Большинство из них направлены на защиту детей при использовании Интернета. Был принят широкий комплекс мер - от просветительских кампаний до открытия "горячих линий", - нацеленных на то, чтобы ознакомить детей и их семьи с навыками и приемами борьбы с опасностями злоупотреблений и сообщать о вебсайтах, содержащих материалы оскорбительного характера.

98. В Швеции в 17 школах для учеников в возрасте от 10 до 12 лет осуществлялся проект "Интернет-акция". В рамках этого проекта были созданы брошюра, плакат, экранная заставка и коврик для "мыши", где были помещены следующие правила разумного использования Интернета: а) никогда не сообщай тому, с кем ты знакомишься в Интернете, свой домашний адрес, номер телефона или название своей школы без специального разрешения родителей или опекунов; б) никогда никому не посылай свою фотографию, информацию о кредитной карточке или банке и любые другие сведения, не посоветовавшись вначале со своими родителями или опекунами; в) никогда никому не сообщай свой пароль, даже своему лучшему другу; г) никогда и ни с кем не договаривайся о личной встрече, прежде не обсудив этот вопрос со своими родителями или опекунами, и на первую встречу, которая всегда должна проходить в общественном месте, приходи с ними; д) никогда не оставайся в "чат-форуме" или интерактивной конференции, если кто-либо говорит или пишет что-то такое, от чего ты чувствуешь себя некомфортно или испытываешь беспокойство, и всегда сообщай об этом своим родителям или опекунам; е) никогда не отвечай на грязные, намекающие на что-то непристойное или грубые электронные сообщения или объявления, размещенные в группах пользователей сети; ж) если ты видишь непристойные выражения или неприличные изображения в Интернете, всегда сообщай об этом своим родителям или опекунам; з) всегда будь самим собой и не изображай кого-либо или что-либо, кем или чем ты не являешься; и) всегда помни о том, что если кто-либо делает тебе предложение, которое кажется слишком хорошим, то, вероятнее всего, это неправда.

99. В **Новой Зеландии** Группа по безопасному Интернету, состоящая из представителей полиции, Интернет-компаний, НПО и школ, разработала комплекс мер по безопасному пользованию Интернетом для школ.

100. На **Маврикии** Фонд НПО "Безопасность детей в Интернете" организует в школах беседы и выпускает брошюры, закладки, почтовые открытки и футболки на тему "Безопасность в Интернете".

101. В **Словении** полиция издала брошюру для детей, их семей и учителей по вопросам безопасного пользования Интернетом. Аналогичная инициатива была предпринята министерством образования, молодежи и спорта в **Чешской Республике**. Частный сектор тоже осуществляет инициативы такого рода. Группа "Свисском" опубликовала руководство "Интернет в школах" по безопасному пользованию Интернетом, которое было распространено в школах **Швейцарии**.

102. В последние годы было начато несколько пропагандистских кампаний. В **Польше**, например, в кампании "Ребенок в Интернете" участвуют восемь национальных и местных телевизионных станций, 19 радиостанций, 33 газеты и четыре крупнейших польских Интернет-портала. Школьные материалы были подготовлены и используются самими учащимися для обучения других учеников безопасному пользованию Интернетом. Это интересный опыт взаимного обучения и участия детей.

103. В **Бельгии** кампания "Безопасная навигация" была направлена на ознакомление детей в возрасте 10-13 лет с принципами безопасного пользования Интернетом. В результате только за первый год этой кампании отвечающая за нее организация - НПО "В фокусе дети" - получила 441 сообщение о детских порнографических материалах.

104. В рамках организованной в **Коста-Рике** кампании "Навигация без риска" были изготовлены коврики для мыши с советами для детей о том, как безопасно пользоваться Интернетом, брошюры для учителей, воспитателей, родителей и сотрудников Интернет-кафе. В ходе этой кампании проводились также тематические практикумы.

105. В **Уругвае** исследователь Фернандо да Роса в рамках исследования, проводимого Международным католическим бюро помощи детям (МКБД) и Уругвайским университетом, предложил начать кампанию, с тем чтобы настоятельно призвать компании, кредитных карточек не принимать платежи, поступающие с детских порнографических вебсайтов. Это практически лишило бы возможности получать прибыль с этих сайтов и отбило бы у их создателей всякое желание зарабатывать деньги

таким образом. Это предложение было представлено Латиноамериканскому парламенту (Parlatino) заместителем председателя Комиссии по вопросам равенства и пола г-жой Дейзи Турне, а также заместителем председателя Парламента г-ном Рейнальдо Гаргано и одобрено в декабре 2004 года.

106. Специальный докладчик поддерживает эту инициативу и призывает правительства и НПО настоятельно требовать содействия со стороны компаний кредитных карточек в борьбе с этой глобальной проблемой. Специальный докладчик полон решимости приложить все усилия к тому, чтобы эта рекомендация получила более широкое распространение, и в этой связи наладит контакты с компаниями кредитных карточек.

107. Задача правоохранительных органов и учреждений, занимающихся защитой детей, заключается в том, как найти и установить личность детей, подвергшихся надругательству при производстве порнографического материала. Жертвы имеют право на помощь и компенсацию. Им необходимо оказать поддержку и помочь оправиться от двойной травмы, поскольку, во-первых, они подверглись совращению и, во-вторых, знают, что изображения надругательств над ними могут остаться в киберпространстве навсегда. Тот факт, что пока удалось установить и выявить личность очень немногих детей, подвергшихся надругательствам при производстве и распространении детской порнографии, вызывает очень серьезную обеспокоенность. Специальный докладчик получил информацию лишь об одном проекте, направленном на защиту жертв.

108. В рамках проекта по идентификации детей - жертв насилия, который осуществляется американской НПО - Национальным центром оказания помощи пропавшим и подвергшимся эксплуатации детям, - поиск неустановленных детей, ставших жертвами в результате их изображения в порнографических сценах, ведется с помощью "анализа изображений", процесса регистрации на них "улик", по которым можно определить место совершения преступления. После определения такого возможного места в компетентный орган направляется запрос на проведение обыска. В ходе реализации проекта было также разработано руководство по сбору доказательств с описанием текстов устройств распознавания и перечнем частичных названий файлов в серии детской порнографии, где имеются изображения идентифицированных жертв.

#### **4. Координация**

109. Важнейшими элементами обеспечения эффективности принимаемых мер является координация нескольких осуществляемых инициатив по борьбе с детской порнографией и взаимодействие между различными участниками на национальном и международном уровнях.

110. В рамках последовательного подхода **Европейского союза** разработана программа "Безопасный Интернет" - инициатива Европейской комиссии, предпринимаемая с целью финансирования деятельности по борьбе с противозаконными и вредными материалами и предотвращению их появления в Интернете. Первоначально эта программа намечалась на четыре года (1999-2002 годы). Европейский парламент и Совет продлили ее еще на два года, т.е. на 2003-2004 годы. Программа осуществляется по четырем основным направлениям: а) создание европейской сети "горячих линий", по которым можно сообщать о наличии противозаконного материала; б) поощрение саморегулирования; в) разработка систем оценки и фильтрации содержания, средств программного обеспечения и услуг по фильтрации исходных данных для сравнительного анализа; и г) пропаганда практики безопасного пользования Интернетом.

111. Несколько инициатив, о которых упоминается в настоящем докладе, финансируются из программы "Безопасный Интернет". Одна из очень важных инициатив осуществляется Ассоциацией поставщиков "горячих линий" в Интернете (ИНХОП). ИНХОП содействует сотрудничеству между поставщиками "горячих линий" в Интернете. Ее задача заключается в удалении детской порнографии из Интернета и защите молодых людей от пагубного и противозаконного использования Интернета. Ключевыми функциями ассоциации являются: обмен опытом, поддержка новых национальных "горячих линий" и обмен сообщениями о незаконных материалах. Хотя отдельно взятая "горячая линия" может быть успешным средством решения проблемы на национальном уровне, ее влияние ограничено, когда материалы размещаются в иностранном государстве или нарушитель находится за границей. В настоящее время ИНХОП координирует работу 20 национальных "горячих линий" в 18 странах<sup>14</sup>.

112. "Горячие линии" являются механизмами отчетности, позволяющими представителям общественности сообщать о наличии незаконных материалов. После этого "горячие линии" передают такие сообщения соответствующему органу, в частности ПУИ, полиции или "горячим линиям" в других странах, тем самым содействуя ограничению потока незаконных материалов. Например, в **Бельгии** НПО "В фокусе дети" создала "горячую линию" - "В фокусе дети: сетевая система предупреждения" для содействия безопасному пользованию Интернетом и сообщения о наличии в сети материалов оскорбительного характера. В 2002 году на эту "горячую линию" поступило 2 274 сообщения о наличии незаконного и вредного материала на 2 378 вебсайтах. Согласно заключению полиции 39,5% этих вебсайтов содержали детский порнографический материал. В 2003 году на "горячую линию" поступило 2 262 сообщения о наличии незаконного материала на 3 447 вебсайтах, из которых 37%, по определению полиции, содержали детскую порнографию.

113. Другой инициативой, осуществляемой при поддержке программы "Безопасный Интернет", является межевропейский проект САФТ ("Безопасность, понимание, факты и инструменты"), направленный на безопасное использование Интернета детьми и молодежью. Консорциум САФТ объединяет семь партнеров в пяти странах (**Дании, Ирландии, Исландии, Норвегии и Швеции**)<sup>15</sup>.

114. В рамках программы "Безопасный Интернет" также оказывается поддержка так называемого "Дня безопасного Интернета" - инициативе по пропаганде и повышению уровня осведомленности. 6 февраля 2004 года он впервые одновременно проводился в 11 странах<sup>16</sup>. В некоторых из участвовавших стран кульминацией этого дня стала церемония вручения приза за лучший плакат, созданный детьми, с тем чтобы население лучше понимало вопросы, связанные с безопасностью Интернета.

115. Партнерские отношения между международными правоохранительными учреждениями развиваются в рамках виртуальной глобальной целевой группой, которая стремится сделать Интернет безопасным для детей. Созданная в декабре 2003 года, эта целевая группа объединяет правоохранительные органы **Австралии, Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов**, а также Интерпол<sup>17</sup>.

### **III. ВЫВОДЫ**

116. Информационные технологии открывают беспрецедентные возможности для общения, обучения и участия. "Всемирная паутина" - это пространство с практически безграничной свободой, где стираются различия между реальным и виртуальным, а кибернавты скрывают свою личность за улыбающимися эмоджиконами. Эта "ничейная" зона подвержена злоупотреблениям, может использоваться во вред и, как показывает опыт, насыщена детским порнографическим материалом, который распространяется вызывающими озабоченность темпами.

117. Детская порнография в Интернете - это новая проблема, требующая новых ответных мер. Многие страны пока еще не занимаются ею, другие же делают лишь самые первые шаги. Они находятся на этапе выработки нормативных, институциональных и стратегических инструментов для решения данной проблемы.

118. Существуют международные договоры, в которых рассматривается проблема детской порнографии и ее проявления в Интернете. В Факультативном протоколе, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии,

содержится определение детской порнографии. Конвенция о компьютерных преступлениях является первым международным документом, касающимся уголовных преступлений, совершаемых с помощью компьютерной системы.

119. Как только Комитет по правам ребенка начнет рассматривать доклады об осуществлении Протокола, он будет содействовать выработке общего понимания определений и их последствий. Это позволит устранить нынешние несоответствия в национальных законодательствах, когда некоторые виды деятельности считаются незаконными в одних странах, но законными в других (см. пункты 52-53 выше).

120. Несмотря на ценную работу, проводимую с помощью "горячих линий" по предоставлению информации о размещенной в Интернете детской порнографии, и интенсивную работу правоохранительных учреждений, в целом судебная практика, связанная с детской порнографией в Интернете, носит весьма ограниченный характер. Число выносимых приговоров незначительно, и предусматриваемые ими меры наказания зачастую минимальны. Судебная практика там, где она существует, все же способствует выработке концепций.

121. Для борьбы с этим явлением осуществляется широкий комплекс инициатив. Борьба с детской порнографией и ее появлением в Интернете ведется различными способами: с помощью законодательства, специализированных подразделений в правоохранительных учреждениях, стратегических программ, межведомственных рабочих групп, кодексов поведения, "горячих линий", технических средств и пропагандистских кампаний по безопасному использованию Интернета, благодаря которым в целях решения этой многогранной проблемы предпринимаются усилия для реализации комплексных мер. Поскольку эти инициативы были приняты недавно или совсем недавно, на данном этапе слишком рано оценивать их результаты. В качестве предварительных соображений Специальный докладчик отмечает следующее:

а) важнейшее значение для привлечения к ответственности за это преступление имеет специальное законодательство, включая определение детской порнографии и перечень запрещенных законом действий, связанных с детской порнографией;

б) с учетом "технологической" стороны этого явления огромную роль в плане расширения возможностей для проведения расследований играет создание в правоохранительных учреждениях специализированных подразделений, занимающихся преступлениями, связанными с Интернетом;



с) в ходе осуществления мер по защите детей усилия главным образом сосредоточены на защите детей при пользовании Интернетом и в гораздо меньшей степени - на защите жертв противоправных действий. В основном это объясняется трудностями выявления жертв детской порнографии;

д) в борьбе с детской порнографией в Интернете и ее предотвращении жизненно важную роль призваны сыграть многие задействованные стороны: правительства, правоохранительные учреждения, частный сектор, в особенности поставщики услуг Интернета (ПУИ), разработчики средств программного обеспечения, компании кредитных карточек, НПО, включая потребительские организации, средства массовой информации, учителя и воспитатели, дети и их семьи.

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

122. При решении всякой проблемы, имеющей правозащитное измерение, точкой отсчета является законодательство. Отсутствие законодательства о детской порнографии оставляет опасный вакуум, который подвергает детей риску надругательств, еще более усугубляющемуся за счет фактора безнаказанности. Специальный докладчик рекомендует ратифицировать Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и принять содержащееся в нем определение детской порнографии.

123. Что касается законодательства, то Специальный докладчик также рекомендует:

а) предусмотреть уголовные наказания за действия каждого участника, являющегося звеном в цепи детской порнографии, от производства до хранения, в соответствии с подпунктом с) пункта 1 статьи 3 Факультативного протокола;

б) принять законы, определяющие в качестве преступления "ухаживание или соблазнение по Интернету";

с) принять законы, касающиеся ПУИ, предусматривающие не только их обязанность устранять или предотвращать возможности доступа к запрещенному законом материалу, о существовании которого им известно, но также устанавливающие минимальное обязательство по мониторингу с целью предотвращения появления детской порнографии в Интернете;

d) изучить возможность принятия законов о детской эротике;

e) обеспечить, чтобы законы о детской порнографии защищали всех детей младше 18 лет, независимо от возраста согласия на вступление в половую жизнь, который может быть меньше 18 лет. Нельзя считать, что ребенок младше 18 лет способен дать согласие на участие в порнографии, проституции или торговле людьми.

124. Важнейшее значение имеет создание в правоохранительных учреждениях специализированных подразделений, занимающихся преступлениями, связанными с Интернетом. Эти подразделения должны быть адекватным образом обеспечены не только техническими средствами и экспертами, но также иметь сотрудников, знающих права детей. В расследовании дел и определении будущих задач, обусловленных появлением новой техники, правоохранительным учреждениям следует стремиться к сотрудничеству с "горячими линиями" и ПУИ.

125. В деле решения данной проблемы защите жертв детской порнографии уделяется недостаточное внимание. Необходимы более активные усилия и координация с целью:

a) выявления жертв жестокого обращения;

b) обеспечения их программами реабилитации и адекватной компенсации.

126. Инициативы по повышению сознательности должны охватывать детей и подростков. Особенно успешным в этой области оказалось взаимное обучение.

127. Для того чтобы необходимые идеи получили широкое распространение, особенно необходимо творчески использовать средства массовой информации. Следует добиваться того, чтобы в рамках пропагандистских кампаний осуществлялась подготовка и привлекалось внимание журналистов к этой проблеме; для пропаганды идей использовались менее традиционные средства (например, упаковки из-под хлопьев, сети ресторанов "быстрого обслуживания", объявления в аэропортах и видеоклипы в полете и т.д.).

128. Незаменимым союзником в этой борьбе является частный сектор. Необходимо поощрять инициативы в области саморегулирования. В частности, решающую роль в прекращении поддержки детской порнографии в Интернете должны сыграть

компаниям кредитных карточек. Специальный докладчик настоятельно призывает такие компании сделать все возможное для недопущения принятия платежей за пользование детскими порнографическими вебсайтами и найти способы запрещения платежей с помощью системы "e-gold". Специальный докладчик полон решимости обеспечить широкое распространение данной рекомендации и в этой связи наладить контакты с компаниями кредитных карточек.

129. Международное сотрудничество в данной области могло бы быть, в частности, сосредоточено на:

- a) оказании помощи странам в принятии законов о детской порнографии и выработке основ политики для борьбы с этим явлением и его предотвращения;
- b) содействии обмену опытом, извлеченными уроками и наилучшей практикой;
- c) оценке воздействия программ и проектов в данной области путем выработки соответствующих показателей и критериев успеха.

### Примечания

<sup>1</sup> The Hague Ministerial Declaration on European Guidelines for Effective Measures to Prevent and Combat Trafficking in Women for the Purpose of Sexual Exploitation, adopted by the European Union Ministers for Equality and Justice in 1997.

<sup>2</sup> Report on the conference Combating Child Abuse on the Internet: An International Response, United Kingdom, March 2004.

<sup>3</sup> The Governments of Côte d'Ivoire and Togo and a South African NGO.

<sup>4</sup> Save the Children, "Position paper on child pornography and Internet-related sexual exploitation of children", Brussels, May 2004, pp. 12-13.

<sup>5</sup> Save the Children, op. cit., pp. 14 and 25.

<sup>6</sup> Explanatory report on the Convention on Cybercrime, paras. 95-105, <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Reports/Html/185.htm>.

<sup>7</sup> General Assembly resolution S-27/2, para. 44 (41 and 47).

<sup>8</sup> Article 25.3 of Law 163-03, free translation.

<sup>9</sup> Court of Appeal, 2002 (EWCA Crim. 683), United Kingdom.

<sup>10</sup> Research project “Pedophilia and pornography on the Internet”, carried out in 2002 and 2003 by the Nobody’s Children Foundation in Poland.

<sup>11</sup> He was, however, convicted of sexual molestation of the girls.

<sup>12</sup> See report on the mission to Brazil carried out by the Special Rapporteur in 2003 (E/CN.4/2004/9/Add.2, paras. 81 and 82).

<sup>13</sup> See [http://europa.eu.int/information\\_society/activities/sip/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/index_en.htm).

<sup>14</sup> See [www.inhope.org](http://www.inhope.org).

<sup>15</sup> See [www.saftonline.org](http://www.saftonline.org).

<sup>16</sup> Australia, Bulgaria, Germany, Greece, Iceland, Italy, Luxembourg, Norway, Spain, the Netherlands, and the United Kingdom.

<sup>17</sup> See [www.virtualglobaltaskforce.net](http://www.virtualglobaltaskforce.net)

-----