



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/18
13 December 2004

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о современных
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости г-ном Дуду Дьеном**

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2004/88, принятой Комиссией по правам человека на ее шестидесятой сессии. Его следует рассматривать в совокупности с промежуточным докладом (A/59/329) и с исследованием по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/59/330), которые Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

В период, прошедший после последней сессии Комиссии, Специальный докладчик стремился продолжать свою двуединую стратегию борьбы против расизма, дискриминации и ксенофобии: правовую стратегию, направленную на усиление и активизацию политико-правового реагирования на расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, а также интеллектуально-этическую стратегию, призванную содействовать более полному осмыслению глубинных корней, основ, процессов и механизмов идеологического, культурного и психологического характера. В этом контексте он считает безотлагательным поощрение равного отношения ко всем формам дискриминации.

Специальный докладчик уделял особое внимание деятельности на местах и соответственно поездкам в отдельные страны, а также развитию сотрудничества с институциональными партнерами. В 2004 году он осуществил два визита: в Кот-д'Ивуар 9-21 февраля 2004 года и в страны Центральной Америки, а именно в Гватемалу, Гондурас и Никарагуа, 26 июня - 13 июля 2004 года. Отчеты об этих поездках содержатся в докладах, представленных им Комиссии (соответственно E/CN.4/2005/18/Add.3, Add.2, Add.5 и Add.6). Кроме того, Специальный докладчик расширил свое сотрудничество с региональными организациями и другими институциональными партнерами. Он посетил Вену для участия в весьма плодотворной встрече с сотрудниками Европейского центра мониторинга расизма и ксенофобии Европейского союза в целях обмена информацией о соответствующей деятельности и методах работы и определения сфер, в которых Центр и Специальный докладчик могли бы плодотворно сотрудничать в будущем. Он также активизировал свое сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Межамериканской комиссией по правам человека. Сотрудничество с этими организациями касается проявлений расизма в целом и таких его конкретных форм, как антисемитизм и исламофобия, а также расизма, направленного против конкретных групп населения, например рома. Что касается расизма в спорте, то Специальный докладчик также активизировал свои консультации и сотрудничество с такими компетентными

организациями, как Международный олимпийский комитет и Международная федерация футбольных ассоциаций.

Исходя из собранной информации, Специальный докладчик полагает, что современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подтверждают следующие тревожные тенденции: возрастающее значение фактора самоидентификации в последних проявлениях расизма, расовой дискриминации и ксенофобии; иерархизация форм расовой дискриминации; все более открытая интеллектуальная легализация расизма, расовой дискриминации и ксенофобии; рост силы и влияния партий и движений с расистскими и ксенофобными программами; а также все более серьезный характер явления расизма в спорте. В заключительной части доклада Специальный докладчик формулирует свои рекомендации для Комиссии.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	1 - 8	5
A. Миссии и деятельность Специального докладчика	1 - 4	5
B. Участие в работе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи	5 - 8	6
II. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ	9 - 43	8
A. Влияние концепций самоидентификации на расизм, дискриминацию и ксенофобию	9 - 12	8
B. Иерархизация форм дискриминации и интеллектуальная легализация расизма и ксенофобии ...	13 - 16	10
C. Усиление партий и движений с расистскими и ксенофобными программами	17 - 28	12
D. Расизм и спорт	29 - 38	16
E. Рома и другие группы	39 - 43	20
III. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	44 - 47	22
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	48	23

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Миссии и деятельность Специального докладчика

1. 9-21 февраля 2004 года Специальный докладчик осуществил миссию в Кот-д'Ивуар, главная цель которой заключалась в определении объективной роли этнического фактора в разразившемся в этой стране политическом кризисе. Специальный докладчик по сути констатировал, что глубокие межэтнические связи в ивуарском обществе подтверждают отсутствие традиций и системных основ ксенофобии. Однако он также отметил, что в контексте нынешнего кризиса ивуарское общество опасным образом вовлечено в динамику распространения ксенофобии. Одну из главных рекомендаций в своем докладе о миссии (Е/CN.4/2005/18/Add.3) Специальный докладчик посвятил необходимости постановки вопроса о поэтапном восстановлении межэтнических связей, серьезно поврежденных в результате нынешнего кризиса, во главу угла любого долгосрочного урегулирования ивуарского политического кризиса.
2. Кроме того, 26 июня - 13 июля 2004 года Специальный докладчик посетил страны Центральной Америки, а именно Гватемалу, Гондурас и Никарагуа. Цель этой региональной миссии заключалась в изучении роли двух факторов, которые связаны с проблематикой расизма и дискриминации, имеют особое значение в этом регионе и были им уже выявлены во время предыдущих поездок в Колумбию (см. Е/CN.4/2004/18/Add.3), Гайану и Тринидад и Тобаго (см. Е/CN.4/2004/18/Add.1): глубины исторического наследия расизма и дискриминации, идеологической базы систем рабства и колониализма, которая оказала серьезное влияние на структуру обществ стран этого полушария, и влияния на традиционно подвергавшихся дискриминации общины, коренное население и лиц африканского происхождения того политического насилия, которое стало в последнее время характерным для стран Центральной и Южной Америки. Для этих трех стран, находящихся на переходном этапе к восстановлению мира, социальному единству и упрочению демократии, характерно совпадение районов распространения нищеты и маргинализации с районами проживания общин, которые традиционно подвергаются дискриминации и состоят из американских индейцев и лиц африканского происхождения. Как следствие, этим странам предстоит решать три основные проблемы: политические власти должны признать реальный характер и глубокие корни расизма и дискриминации, им необходимо разработать политику и программы по оздоровлению общества и ликвидации структурных, экономических и социальных последствий дискриминации внутри фактически многоэтнического общества, а также им следует увязать более открытую и решительную борьбу против дискриминации с долгосрочным созданием демократического, равноправного и интерактивного многокультурного общества. В своих

докладах о миссиях (E/CN.4/2005/18/Add.2, Add.5 и Add.) Специальный докладчик изложил свои выводы и рекомендации.

3. Что касается планирования миссий, то Специальный докладчик обратился с просьбой о посещении к следующим странам: Индии, Японии, Пакистану, Непалу, Бразилии, Российской Федерации, Швейцарии и Италии. Специальный докладчик благодарит страны, которые уже позитивно ответили на его просьбы о посещении: Бразилию, Российскую Федерацию и Японию.

4. Что касается вопроса о диффамации религий, то по инициативе Специального докладчика Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Центр ЮНЕСКО в Каталонии организовали семинар экспертов на тему "Диффамация религий и повсеместная борьба с расизмом - антисемитизм, христианофобия и исламофобия" 11-14 ноября 2004 года в Барселоне (Испания). В своей резолюции 2004/6 Комиссия просила Специального докладчика подготовить доклад по исламофобии. Со своей стороны Генеральная Ассамблея в резолюции 58/160 призвала его продолжать работу, выразив глубокую озабоченность в связи с ростом антисемитизма, христианофобии и исламофобии. С учетом возложенных на него обязанностей и, особенно, заявления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который на семинаре по проблеме антисемитизма, организованном 21 июня 2004 года Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке, обратился к Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма и к Специальному докладчику по вопросу о свободе религии или убеждений с конкретной просьбой заняться активным изучением более эффективных средств борьбы против антисемитизма в будущем, Специальный докладчик счел необходимым, чтобы помочь Комиссии более глубоко изучить эти вопросы, поощрять анализ проблематики, исламофобии, антисемитизма и христианофобии как в плане их отличительных особенностей, так и в плане общности их глубинных причин. Таким образом, участие в упомянутом семинаре приняли порядка 30 авторитетных экспертов, которые обсудили данные три вопроса на основе тематических докладов. Специальный докладчик излагает выводы и рекомендации, сформулированные им по итогам этого совещания, а также с учетом других источников информации, в отдельном докладе (E/CN.4/2005/19).

В. Участие в работе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи

5. Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее два доклада: промежуточный доклад (A/59/329) и исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/59/330). В промежуточном докладе речь идет о посещении им отдельных стран в 2004 году, об

основных совещаниях, в которых он принял участие в целях содействия осуществлению Дурбанской программы действий, а также о современных проявлениях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности о проявлениях расизма в спорте, расистской пропаганде в Интернете и о проявлениях расизма, связанных с исламофобией и антисемитизмом. Специальный докладчик, в частности, рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить международным спортивным организациям незамедлительно и решительно принять надлежащие меры для искоренения расизма в спорте и сотрудничать в этих целях с постоянными механизмами защиты прав человека, в частности с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и со Специальным докладчиком. Кроме того, он предложил Генеральной Ассамблее принять к сведению возрастающее значение интеллектуальной сферы борьбы против расизма, дискриминации и ксенофобии и необходимость разработки интеллектуальной стратегии этой борьбы в области идей, концепций, образов, представлений и систем ценностей, которые поощряют создание расистской, дискриминационной и ксенофобной культуры и менталитета, с укреплением правового и политического элементов стратегии борьбы против расизма и дискриминации, а также привлечь к этому внимание государств-членов.

6. Специальный докладчик выражает удовлетворение в связи с качеством интерактивного диалога, состоявшегося в рамках Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, и переговоров, которые он провел в этой связи с представителями государств-членов. Представители государств-членов, в частности, выразили беспокойство в связи с распространением расизма в спорте и Интернете, подчеркнув ту позитивную роль, которую спорт и Интернет могут играть в борьбе против расизма. Они выделили важнейшее значение образования для борьбы против расизма. Специальный докладчик разделяет мнение о том, что спорт может быть эффективным инструментом борьбы с расизмом, но он может лишь с беспокойством констатировать, что в спорте по-прежнему происходит много расистских инцидентов (см. ниже пункты 29-38). На международном уровне государствам пока не удалось достигнуть политического соглашения о том, как воспрепятствовать использованию Интернета в расистских целях и способствовать его применению для борьбы со злом расизма. Специальный докладчик полагает, что принять политическое соглашение по данному вопросу необходимо в кратчайшие сроки. Он также считает необходимым развивать более широкое сотрудничество и взаимодополняемость - Специальный докладчик уже инициировал этот процесс - между Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, действующими в этой области, такими, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии (ЕЦРК).

7. Специальный докладчик, подчеркнув ключевую роль образования, выделил тот факт, что определяющее значение для борьбы с расизмом, дискриминацией и ксенофобией имеют в первую очередь качество и содержание образования и, в частности, отражаемые в образовании системы ценности. Действительно, образование, если его рассматривать исключительно как средство передачи знаний и информации, не является достаточно эффективным инструментом борьбы с расизмом. Нацистская Германия была образованной страной, но это не предотвратило ужасов Холокоста и концентрационных лагерей. Те, кто осуществлял апартеид в Южной Африке, также считали себя "образованными". В этом контексте Специальный докладчик призвал все страны интегрировать в их системы образования не только изложение и преподавание истории на основе концепций самоидентификации, поощряющих остракизм или дискриминацию, но и воспитание уважения к разным культурам, а также просвещение в духе демократических ценностей и прав человека в соответствии с пунктом 30 Дурбанской декларации, которая "призывает государства осуществлять и облегчать деятельность, направленную на просвещение молодежи в области прав человека и обязанностей и прав гражданина в демократическом обществе, а также внедрение в их сознание ценностей солидарности, уважения и понимания разнообразия, включая уважение различных групп".

8. Что же касается исследования по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/59/330), то Специальный докладчик выразил глубокое беспокойство не только в связи с растущими успехами на выборах, которых в ряде стран добились определенные политические партии, открыто отстаивающие расистские и ксенофобные идеи, но и особенно в связи со скрытым и вызывающим тревогу проникновением этих идей в политические программы демократических партий на всех континентах под прикрытием борьбы с иммиграцией, поощрения "национального протекционизма", борьбы с терроризмом и защитой национальной безопасности, что способствует банализации расизма, дискриминации и ксенофобии.

II. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ

A. Влияние концепций самоидентификации на расизм, дискриминацию и ксенофобию

9. Ряд недавних инцидентов, имевших место, в частности, в Нидерландах, Таиланде и Кот-д'Ивуаре, подтверждают ключевую и зачастую скрываемую большинством стран роль концепций самоидентификации в динамике распространения проявлений расизма,

дискриминации и ксенофобии. В Нидерландах одиозное убийство режиссера Тео ван Гога, относившегося весьма критически к исламу, спровоцировало, хотя и осталось индивидуальным актом, коллективную реакцию в форме межобщинного и межрелигиозного насилия. В Таиланде смертоносные репрессивные действия, осуществленные силами правопорядка против молодых демонстрантов-мусульман, повлекли за собой серьезные столкновения между мусульманским меньшинством и буддийским большинством, которые привели к многочисленным жертвам. В Кот-д'Ивуаре в контексте политического кризиса и борьбы за власть концепция ивуарской идентификации послужила легитимным основанием для практики дискриминации и ксенофобии. Эти инциденты не только подтверждают общий рост расизма, дискриминации и ксенофобии, но и ставят ключевой вопрос о связи между концепциями самоидентификации, с одной стороны, и расизмом, дискриминацией и ксенофобией - с другой. Действительно, для всех этих недавних инцидентов общими были три отличительные особенности:

- смешение вопросов, касающихся расы, религии и культуры;
- перерастание индивидуальных актов в коллективные межобщинные или межрелигиозные столкновения;
- идеологическое толкование политическими деятелями или средствами массовой информации индивидуальных актов как актов, отражающих конфликт между культурами. Так, например, в Нидерландах один из политических деятелей либеральной партии отметил, что убийство Тео ван Гога является доказательством прихода "джихада в Нидерланды".

10. По мнению Специального докладчика, основообразующим элементом риторики, которая стала подоплекой упомянутых инцидентов, стала концепция самоидентификации. И действительно, толкование этих инцидентов как конфликтов между религиями, культурами или цивилизациями подтверждается выводами типа "посягательство на наши ценности и нашу цивилизацию", "угроза нашему идентитету" и т.д. Из этого вытекает, что данные инциденты были восприняты или представлены как угроза или посягательство на "находящийся в опасности" национальный идентитет". Так, кризис, разразившийся в Нидерландах после убийства Тео ван Гога, свидетельствует о двуедином механизме возникновения дискриминации: отрицание особого, индивидуального или личного и, как следствие, систематическое толкование частного, индивидуального или личного как коллективного поведения, соответственно приводящего к стигматизации какой-либо общины или какой-либо группы.

11. В этом контексте обсуждение вопроса о вступлении Турции в Европейский союз, а также вопроса об упоминании христианского наследия Европы в Конституции объединенной Европы проявило тот же философский и политический подход - либо отрицание ценностей или религий по причине различия, признанного "неисправимым", либо сведение идентификации какой-либо страны, группы или континента к уважению ценностей, которые будут незыблемыми и установленными навсегда. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть игнорирование вопроса о концепции самоидентификации новой Европы. Идентитет новой Европы начала XXI века не может более оставаться таким же, как в XVIII, XIX и в начале XX века. В создании нынешнего идентитета Европы действительно не учитываются два фактора, связанные с трансформацией идентитета, которую пережила Европа: перемещение неевропейских народов вследствие колонизации и более актуальное перемещение в форме иммиграции, в частности из стран Центральной и Восточной Европы, а также новой волны иммиграции лиц неевропейского происхождения. Эти аспекты трансформации идентитета не были в должной мере приняты во внимание. Кроме того, роль национализма, этой глубинной причины внутриевропейских войн, которые потрясли континент на протяжении веков, не стала, как представляется, предметом серьезного анализа в том, что касается ее воздействия на новую Европу.

12. Поэтому в целях искоренения расизма и ксенофобии крайне необходимо напомнить о том, что отметил Специальный докладчик в своем первом докладе Комиссии: если не всегда, то зачастую концепции самоидентификации приводят к созданию образа врага или к этническому, религиозному или культурному эгоцентризму какого-либо народа, к неприятию или неуважению других, отличающихся, и, в современных условиях, иностранцев, беженцев и иммигрантов.

В. Иерархизация форм дискриминации и интеллектуальная легализация расизма и ксенофобии

13. Иерархизация форм расизма, дискриминации и ксенофобии и, следовательно, установление приоритетности и неотложности, которые закрепляются за одним в ущерб другому, являются крайне серьезным сдерживающим фактором в борьбе с расизмом и дискриминацией. Хотя неоспоримо то, что каждая форма расизма и дискриминации обладает своими отличительными особенностями в плане онтологии, истории, географии и культуры, все они, по мнению Специального докладчика, имеют более глубокие общие корни, которые отражают определенную культуру и расистский и дискриминационный менталитет общего характера. Иерархизация форм расизма и дискриминации ставит под

сомнение и серьезно подрывает универсальность природы расизма и, соответственно, ослабляет эффективность и решительность борьбы с ним.

14. Эта иерархизация противоречит принципу неделимости прав человека, который был подтвержден в пункте 5 Венской декларации, принятой на Всемирной конференции по правам человека в 1973 году: "Все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием". В соответствии с этим принципом права человека образуют единое целое и являются неделимыми. Поэтому любое нарушение приобретает свое конкретное значение, и нельзя устанавливать никакой иерархии среди прав человека, закрепленных в международном праве. Данный принцип подтверждает, что любую форму ксенофобии или расовой дискриминации следует рассматривать наравне с другими и нельзя устанавливать иерархию применительно к тому значению, которое имеет каждая из этих форм.

15. Вопреки этому такая иерархия, которая зачастую в особых исторических обстоятельствах каждой формы дискриминации является либо результатом использования борьбы с расизмом в корыстных политических целях, либо отражением сопряженной с жертвами изоляции, устанавливается в различной степени во всех регионах и затрагивает все формы расизма и дискриминации. Это явление усугубляется происходящей на наших глазах интеллектуальной легализацией расизма и ксенофобии. Своим все более открытым характером, распространением не только в средствах массовой информации, но и в литературе и гуманитарных науках легализация расизма свидетельствует об ослаблении решимости интеллектуального и научного сообщества бороться с расизмом, дискриминацией и ксенофобией. Наглядным примером такого интеллектуального уклона, порождающего или оправдывающего дискриминацию, является новое произведение Самюэля Хантингтона "Who are We? The Challenges to America's National Identity"¹, где главная мысль, после тезиса о конфликте цивилизаций в предшествующей публикации, основана на утверждении угрозы, которую для американского идентитета представляет присутствие в стране "латинос" и их культуры.

16. Толкование иммиграции как угрозы национальному идентитету сочетается с восприятием глобализации как процесса культурного обезличивания. И то, и другое порождают в политических заявлениях, теоретических исследованиях и в народном воображении психологию гетто и самоизоляции, которая в процессах ее формирования и обоснования приводит к ксенофобии, расизму и дискриминации. В центре этих процессов

¹ Samuel P. Huntington, *Qui sommes-nous? Identité nationale et choc des cultures*, Paris Odile Jacob, novembre 2004, 400 pages.

неприятие разнообразия и культурного, этнического или религиозного плюрализма поощряет отторжение и дискриминацию иностранцев, иммигрантов и беженцев, а также граждан, которые имеют этнические, культурные или религиозные отличия либо составляют меньшинство.

С. Усиление партий и движений с расистскими и ксенофобными программами

17. Специальный докладчик с глубоким беспокойством констатировал усиление партий и движений с политическими программами расистского и ксенофобного характера, которое находит свое выражение, в частности, в недавних успехах на выборах, достигнутых такими партиями в ряде стран. В этом контексте Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/175 от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Меры, которые должны быть приняты против политических платформ и деятельности, основанных на доктринах превосходства, и ожесточенных националистических идеологий, в основе которых лежат расовая дискриминация или этническая исключительность и ксенофобия, включая неонацизм", приняла к сведению рекомендации Специального докладчика, в том числе о необходимости ужесточения контроля со стороны государств за заявлениями и высказываниями расистского и ксенофобного содержания, особенно в тех случаях, когда с ними выступают представители политических партий или других идеологических движений. В той же резолюции Генеральная Ассамблея выразила поддержку деятельности Специального докладчика и призвала все государства в полной мере сотрудничать с ним по всем аспектам, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат.

18. В этом контексте Специальный докладчик хотел бы обратить внимание Комиссии на исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/59/330), которое он представил Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии и которое содержит обзор партий и движений в мире, чья стратегия или цель заключается в разжигании расовой ненависти или в подстрекательстве к ксенофобии. При представлении доклада Третьему комитету Генеральной Ассамблеи некоторые делегации оспорили утверждения, касавшиеся их стран. Специальный докладчик пообещал рассмотреть поднятые рядом стран вопросы и внести, если такие критические замечания окажутся обоснованными, необходимые исправления в свои следующие доклады.

19. Специальный докладчик также отметил другую вызывающую серьезное беспокойство тенденцию: рост числа политических партий, которые впредь все более открыто занимают расистские и ксенофобные позиции. В этом контексте Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть обязательство, которое взяли на себя государства-члены

на Дурбанской конференции. В пунктах 84-87 Дурбанской декларации государства-члены подтвердили, что они осуждают политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также напомнили о том, что "в пункте b) статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на государства возлагается обязательство оперативно пресекать деятельность организаций, которые распространяют идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов. Такие организации должны быть осуждены, а их деятельность - свернута".

20. В то же время самым актуальным и тревожным аспектом усиления партий с расистской и ксенофобной программой является скрытое проникновение расистских и ксенофобных идей в политические программы демократических партий. Данный новый фактор заключается не в самом существовании этих идей, а в их последовательном использовании демократическими партиями, ради успехов на выборах, под прикрытием защиты "национального идентитета", борьбы с нелегальной иммиграцией или защиты "национальных интересов" в контексте экономического кризиса, борьбы с терроризмом или защиты национальной безопасности. Это приводит к всеобщей банализации устных и письменных заявлений и, следовательно, актов расистского и ксенофобного характера. По мнению Специального докладчика, в настоящее время расизм и ксенофобия являются, соответственно, наиболее серьезной угрозой для демократии.

21. Специальный докладчик хотел бы привести в качестве примера ряд недавних событий, которые вызывают у него особое беспокойство. В Германии две партии с явно расистской и ксенофобной программой - Национально-демократическая партия (НДП) и Союз немецкого народа (СНН) - добились большого успеха в сентябре 2004 года на выборах в региональный парламент: НДП получила 9,1% голосов в Саксонии, а СНН - 5,9% в Бранденбурге. Специальный докладчик с глубоким беспокойством принял к сведению заявления, с которыми представители этих партий выступили перед журналистами. Лидер НДП Хольгер Апфель, в частности, заявил, что если он придет к власти, то одним из его первых действий будет снос памятника, установленного в Берлине в память евреев, ставших жертвами нацистского геноцида. НДП и СНН провели 1 ноября 2004 года совместный съезд и объявили о своем альянсе для "совместного похода на Берлин".

22. Касаясь Швейцарии, Специальный докладчик выражает серьезное беспокойство в связи с ксенофобным характером программ ряда политических партий, который проявился на последних законодательных выборах и во время референдума 26 сентября 2004 года по вопросу о порядке получения швейцарского гражданства. Этот

ксенофобный характер был справедливо разоблачен частью прессы и неправительственными организациями (НПО), а также Швейцарской федеральной комиссией по борьбе с расизмом, решительно осудившей плакат партии "Демократический союз центра" (ДСЦ), на котором руки представителей разных рас тянутся к швейцарским паспортам и который, таким образом, абсолютно противозаконно определяет цвет кожи в качестве критерия натурализации.

23. В этом контексте Специальный докладчик приветствует меры, принимаемые рядом стран против партий с расистскими и ксенофобными программами. Специальный докладчик с удовлетворением принял к сведению решение Кассационного суда Бельгии от 9 ноября 2004 года относительно Фламандского блока - популистской партии Филипа Девинтера и самой мощной, по последним оценкам, политической партии Фландрии. Так, Кассационный суд постановил, что Фламандский блок является расистской партией и, следовательно, подлежит уголовному преследованию на том основании, что он систематически ущемляет группы лиц по признаку их происхождения и религии, а также разжигает ненависть в отношении этих групп. Во избежание судебного преследования эта партия трансформировалась в партию "Фламандские интересы" и смягчила тон своих заявлений, в частности касательно высылки иммигрантов. Однако Специальный докладчик предлагает властям Бельгии продолжать проявлять бдительность и обеспечить, чтобы упомянутое преобразование не стало лишь чисто косметическим. Кроме того, Специальный докладчик предлагает другим партиям не нарушать традицию "санитарного кордона", в соответствии с которой они обязались не вступать в альянс с Фламандским блоком как с расистской партией до тех пор, пока они не убедятся, что политика Фламандских интересов действительно не носит более расистской или ксенофобной направленности.

24. Специальный докладчик также отмечает с глубоким беспокойством рост числа расистских инцидентов в Российской Федерации, а также усиление движения скинхедов, несущих ответственность за значительную часть этих инцидентов. Министерство внутренних дел Российской Федерации опубликовало список расистских нападений, совершенных на территории страны: в 2003 году было совершено 157 расистских преступлений, а в период между январем и сентябрем 2004 года - 94. В то же время милиция поставила в 2003 году на учет 457 руководителей и членов группировок молодых скинхедов. По мнению экспертов, в настоящее время в Российской Федерации насчитывается приблизительно 55 000 скинхедов. Ограничиваясь ранее крупными городами, эти движения и их идеи получили сейчас распространение в малых провинциальных городах и даже в сельских районах.

25. Жертвами скинхедов становятся "небелые" иностранцы в целом и в частности лица африканского, кавказского, арабского и азиатского происхождения. Они открыто проповедуют гитлеровские теории и дают "арийские клятвы", как, например, члены организации "Белые волки - союз скинхедов", которые, вступая в ее ряды, должны сказать следующее: "Клянусь отдать жизнь за господство белой расы. Клянусь всеми средствами очищать ее от скверны". Один из молодых скинхедов, состоящих в этой организации, признался, что ему особо нравится фраза из "Майн камф" Гитлера: "Убивайте всех: у расового врага нет ни возраста, ни пола". Он признался, что считает себя "санитаром" города, который "пытается бороться с расплодившимися повсюду обезьянами-чурками". Так, 6 декабря 2004 года были госпитализированы три молодых китайских студента после того, как на них среди бела дня в Санкт-Петербурге напала группа скинхедов. Речь идет о последнем из серии нападений, которым подвергались иностранные студенты в этом городе.

26. Российские власти, как представляется, начинают осознавать угрожающие масштабы, которые приобретает это явление в их стране, и уделять ему все более серьезное внимание. Хотя в 2002 году был принят Закон о борьбе с экстремизмом, с тех пор это явление лишь усиливалось. Обсуждение упомянутого Закона привело даже к тому, что насильственные и ксенофобные движения получили рекламу. Судебные процессы против группировок скинхедов по факту "убийства" или "этнической чистки" продолжаются или уже завершились вынесением обвинительных приговоров. Однако необходимо, чтобы новый Закон применялся в отношении ксенофобных организаций как таковых. Необходимо также, чтобы принимались значительно более эффективные меры для борьбы с движениями скинхедов, которые представляют собой настоящую угрозу для демократических ценностей российского общества, а также для мира и стабильности в стране. В этом контексте Специальный докладчик приветствует приглашение посетить Российскую Федерацию в 2005 году, которое было направлено ему в ответ на его просьбу, и надеется в рамках своего визита внести вклад в усилия правительства по борьбе с расизмом и ксенофобией в Российской Федерации. Специальный докладчик приветствует также принятие Комиссией по предложению Российской Федерации резолюции 2004/16, в которой Специальному докладчику предлагается проработать вопрос о недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также сформулировать соответствующие рекомендации в его докладе Комиссии.

27. В Африке вопрос о разжигании расовой ненависти и ксенофобии в рамках политических дискуссий приобретает особо тревожное звучание с учетом его последствий. В Кот-д'Ивуаре в условиях политического кризиса и борьбы за власть концепция ивуарской идентификации, основанная на этническом эгоцентризме,

используется для исключения политических деятелей из борьбы за власть и для дискриминации значительной части жителей страны, считающихся иностранцами. Эти действия, раздуваемые средствами массовой информации, спровоцировали мятеж, который вверг страну в серьезный внутренний политический и военный кризис. В разное время этническую принадлежность использовали в своих целях как политические партии, находящиеся у власти, так и оппозиция. Специальный докладчик выделяет в своем докладе Комиссии (E/CN.4/2005/18/Add.3) ксенофобный компонент нынешнего политического кризиса.

28. В Дарфуре (Судан) имеет место конфликт между чернокожими мятежниками из Дарфура, которые не только требуют более справедливо распределять национальные ресурсы, но и выступают с заявлениями о самоидентификации, и правительством в Хартуме, в котором доминируют лица арабского происхождения. В этом контексте, как отмечается в подтверждающих друг друга докладах Организации Объединенных Наций и НПО, проправительственные арабские военизированные группировки "Джанджауид" продолжают совершать акты насилия, убийства и изнасилования против чернокожего населения Дарфура. В этой связи некоторые страны обвиняют суданское правительство в геноциде и этнической чистке. Соответственно срочно необходима самая решительная реакция со стороны международного сообщества, чтобы положить конец практике, которая сопряжена с серьезными нарушениями прав человека и дискриминацией. Поэтому Специальный докладчик намерен уделять приоритетное внимание данному региону для проведения как можно более полного и подробного исследования этнического аспекта раздирающих этот регион конфликтов.

D. Расизм и спорт

29. Специальный докладчик рассмотрел вопрос о расизме в спорте в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/59/329) после того, как Генеральная Ассамблея призвала его "уделять особое внимание учащимся случаям проявления расизма на различных спортивных мероприятиях". На своей пятьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея, приняв с удовлетворением к сведению усилия, предпринятые некоторыми спортивными организациями в целях борьбы с расизмом, вновь выразила свое беспокойство в связи с увеличением числа расистских инцидентов в спорте. Специальный докладчик разделяет беспокойство Генеральной Ассамблеи и подтверждает свое намерение сообщать о происходящих в спорте расистских инцидентах и мерах, принимаемых в этой связи спортивными инстанциями. В этом контексте он активизировал свои контакты со спортивными инстанциями в целях развития сотрудничества и взаимодополняемости усилий в рамках борьбы с расизмом в спорте.

30. Для спорта характерна социальная, расовая, этническая и религиозная неоднородность, и поэтому он призван играть важную роль в поощрении межкультурных связей во всех обществах на основе принципов равенства, солидарности и уважения разнообразия. Та позитивная роль, которую может сыграть в этой связи спорт как средство утверждения упомянутых ценностей, выделяется в пункте 86 Дурбанской программы действий, где в адрес государств обращен призыв содействовать осуществлению мер, противодействующих распространению идеологий, поощряющих расовую ненависть и расовую дискриминацию, "включая меры по борьбе с негативным воздействием таких идеологий, в особенности на молодежь, через формальное и неформальное образование, средства массовой информации и спорт". В этих целях важно напомнить о том, что пункт 218 Дурбанской программы действий "настоятельно призывает государства в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте путем, в частности, воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности".

31. Как бы то ни было, в мире спорта по-прежнему происходит много инцидентов расистского характера. Отмечают даже рост их числа. Так, газета "Монд" осветила упомянутые ниже инциденты. 13 ноября 2004 года в Бастии (Франция) два чернокожих игрока, а также члены их семьи подверглись, покидая стадион, физической и словесной агрессии, а также оскорблениям расистского характера. Президент команды "Бастия", возмущенный этими фактами, объявил о том, что он подает жалобу, в частности по факту "расистских оскорблений". 17 ноября в Мадриде несколько сотен испанских болельщиков выкрикивали расистские оскорбления в адрес чернокожих игроков команды Англии, которая встречалась с командой Испании в товарищеском матче. Представитель премьер-министра Испании, а также премьер-министр Великобритании гневно осудили эти акты. В октябре расистские песни против чернокожих были также слышны в Афинах во время матча Лиги чемпионов между "Панатинаикосом" и "Арсеналом".

32. Несмотря на серьезность этих расистских актов и их освещение в средствах информации, ни их осуждение, ни принятие мер в отношении виновных не являются, по мнению Специального докладчика, достаточно решительными и не соответствуют их степени тяжести. В этой связи эскалацию расизма в спорте подтверждает рост числа инцидентов, за которые прямую ответственность несут спортивные руководители престижных команд. В апреле 2004 года знаменитый английский комментатор Рон Эткинсон, являющийся также тренером команды "Астон Вилла", был вынужден уйти с канала Ай-Ти-Ви после того, как он назвал Марселя Десайи, французского игрока

ганского происхождения, "черномазым лентяем" - эти слова были ретранслированы телевизионным каналом на страны Ближнего и Среднего Востока. После этого инцидента контракт Эткинсона с газетой "Гардиэн" был также разорван. Однако в других случаях в отношении столь же серьезных заявлений никаких мер принято не было. Патрик Вьера, капитан команды Франции по футболу, отметил, что не последовало никакой реакции на слова тренера команды Испании Луиса Арагонеса, который обозвал французского игрока Тьерри Анри "черномазым дерьмом".

33. Политические деятели и национальные и международные спортивные инстанции должны незамедлительно и решительно реагировать на такие инциденты. Хотя в настоящее время федерации и другие спортивные организации выступили с позитивными и плодотворными инициативами, такие инициативы остаются еще слишком робкими. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик упомянул о некоторых из таких инициатив, в частности об инициативах ФИФА (Международной федерации футбольных ассоциаций), а также организации FARE (Football Against Racism in Europe) и УЕФА (Союз европейских футбольных ассоциаций) [см. пункты 33-35 документа A/59/329]. Так, после упомянутых выше инцидентов, имевших место в октябре и ноябре 2004 года, президент ФИФА признал нынешний рост числа расистских актов в футболе "тревожным и неприемлемым". Он добавил, что расизму и дискриминации нет места в футболе и что этот вид спорта имеет, напротив, позитивный имидж, который необходимо использовать в борьбе с данным злом. Вместе с тем важно, что ФИФА не ограничивается подобными заявлениями, а все более решительно, повсеместно и открыто вступает в борьбу против расизма, проводя широкомасштабные пропагандистские кампании как на национальном, так и на международном уровнях и принимая показательные санкции в отношении лиц, несущих ответственность за подобные инциденты.

34. Особое беспокойство Специального докладчика вызывает банализация этих инцидентов некоторыми средствами массовой информации. Так, он с беспокойством отметил первоначальную реакцию испанской печати на следующий день после инцидентов во время товарищеского матча Англия-Испания, которая осудила английскую прессу за выделение серьезного характера инцидентов вместо того, чтобы тщательно расследовать эти инциденты и определить несущих ответственность лиц.

35. На фоне этой мобилизации усилий международных спортивных организаций Специальный докладчик встретился 20 октября 2004 года в Лозанне (Швейцария) с Президентом Международного олимпийского комитета (МОК) г-ном Жаком Рогге, чтобы ознакомить его со своей деятельностью по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией в спорте и получить информацию об инициативах МОК в этой области.

Г-н Рогге сообщил, что МОК остается верным Олимпийской хартии, которая поощряет братские отношения между людьми и спортивные соревнования без какой бы то ни было дискриминации, и что в рамках своей деятельности он ничего не слышал о каких-либо проявлениях расовой дискриминации. Специальный докладчик с удовлетворением отметил меры, принимаемые МОК для обеспечения географической сбалансированности его деятельности, в частности посредством оказания надлежащей помощи странам и национальным комитетам. Выражая удовлетворение в связи с установлением первого контакта, который открыл путь для сотрудничества с олимпийской инстанцией в целях обмена информацией, Специальный докладчик сообщил г-ну Рогге о том, что он будет препровождать ему все полученные сообщения о проявлениях расовой дискриминации или ксенофобии во время спортивных мероприятий, организуемых под эгидой МОК или какого-либо национального органа - члена МОК.

36. Кроме того, 6 декабря 2004 года в Цюрихе (Швейцария) Специальный докладчик встретился с Президентом ФИФА г-на Блаттером, который выразил глубокое беспокойство в связи с недавними расистскими инцидентами, происшедшими во время футбольных матчей, и рассказал о деятельности ФИФА по борьбе с расизмом в футболе. Так, ФИФА инициировала расследование расистских инцидентов во время товарищеского матча Англия-Испания. На протяжении многих лет ФИФА осуществляет также программы по социальному развитию и по борьбе с дискриминацией, в частности в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и некоторыми ее специализированными учреждениями. В этих рамках она ежегодно организует День борьбы за ликвидацию дискриминации, который в 2004 году проводился 21 сентября совместно с Международным днем мира. В целях пропаганды принципа честной игры и дружбы между командами и их болельщиками ФИФА решила также, что после каждого матча игроки обеих команд будут собираться вместе, чтобы пожать друг другу руки. Кроме того, г-н Блаттер подчеркнул, что уставные документы ФИФА обязывают национальные футбольные ассоциации запрещать использование критериев расовой сегрегации. В заключение он упомянул о принятой в ФИФА системе международной ротации при выборе стран - организаторов чемпионатов мира, а также о решении поручить организацию чемпионата мира 2010 года Южной Африке, которая станет первой африканской страной, проводящей подобное спортивное мероприятие. Подводя итоги, Специальный докладчик предложил г-ну Блаттеру, чтобы ФИФА организовала в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека мероприятие, которое позволит дать новый импульс борьбе с расизмом в связи с проведением Кубка мира в 2006 году в Германии. Он также предложил г-ну Блаттеру поощрять на национальном уровне борьбу с расизмом в футболе и обратиться к национальным федерациям с просьбой представлять в ФИФА ежегодный доклад об инцидентах расистского характера и о принятых в связи с ними мерах.

37. Несмотря на уже предпринятые усилия, государства и национальные и международные спортивные организации, в частности их руководители, должны не только продемонстрировать бóльшую решимость и бóльшую бдительность в борьбе против расизма и дискриминации в спорте, но и активизировать их участие в информационных кампаниях и деятельности, направленных на пропаганду межкультурной и межрасовой общности во время проведения спортивных мероприятий. Эти инициативы приобретают особое значение на фоне нынешнего роста числа проявлений расизма и ксенофобии в спорте. Кроме того, необходимо также проявлять больше жесткости в отношении лиц, ответственных за подобные инциденты, и их инициаторов. По мнению Специального докладчика, международным спортивным инстанциям следует в целях наглядности принимать исключительно суровые меры в отношении тех руководителей команд или спортивных инстанций, которые своими словами или поведением способствуют банализации или легализации инцидентов расистского или ксенофобного характера.

38. Специальный докладчик также подчеркивает важное значение решимости гражданского общества, и в частности НПО, вести борьбу с расизмом в спорте. Он с удовлетворением отметил инициативы НПО (Kick It Out) из Соединенного Королевства, которая уже 10 лет проводит кампании борьбы с расизмом в футболе под лозунгом "Let's kick racism out of football" ("Исключим расизм из футбола") в сотрудничестве со спортивными клубами, болельщиками и общинами этнических меньшинств Соединенного Королевства. Специальный докладчик высоко оценил проведение этой организацией с 14 по 26 октября 2004 года общенациональной недели действий против расизма, в рамках которой был выделен вклад чернокожих, лиц азиатского происхождения и других этнических меньшинств в британский футбол. Кроме того, во время этой недели собравшаяся публика получила разъяснения о том, что такое рамадан, и об истории чернокожих народов и расширила свои знания об истории и культуре других этнических групп. Кроме того, с участием артистов, писателей и поэтов были проведены дискуссии по проблематике расизма, национального идентитета и гражданства.

Е. Рома и другие группы

39. При посещении ЕЦРК в Вене² Специальный докладчик был проинформирован о деятельности Центра по борьбе против дискриминации в отношении рома. Совместно с Советом Европы Центр провел исследование о доступе женщин рома к услугам в области

² Pour une description complète de cette visite, voir la section III, "Coopération régionale".

здравоохранения и готовит исследование о положении рома в начальных учебных заведениях. Он также поддержал создание европейской ассоциации женщин рома.

40. В рамках первого исследования осуществляется сбор информации о доступе женщин рома к услугам в области здравоохранения, исходя из принципа, что улучшение состояния здоровья женщин благоприятно скажется не только на них самих, но и на всей общине рома. Цель исследования заключается в определении механизмов, которые могут помочь женщинам осознать их права и состояние здоровья, а также наделить их более широкими возможностями в плане охраны здоровья их самих и их семьи. Планируется также определить, какие законодательные акты необходимо принять для облегчения доступа женщин рома к услугам в области здравоохранения и обеспечения их соответствующих прав.

41. В рамках второго исследования изучаются системы начального образования в 25 странах - членах Европейского союза, а также то, как эти страны содействуют получению образования детьми рома и их интеграции в школьную систему и общество. Рассматривается также вопрос о том, в какой мере и каким образом системы образования этих стран передают знания о культуре и обществе рома остальным учащимся. Цель исследования заключается в определении надлежащей практики, которая может оказаться полезной для всех стран данного региона.

42. Специальный докладчик приветствует работу, проводимую ЕЦРК в целях поощрения прав рома. Учитывая активность ЕЦРК и качество его работы, Специальный докладчик полагает, что, следуя духу взаимодополняемости, он ограничится в том, что касается Европы, общим изложением и поддержкой в своих будущих докладах деятельности ЕЦРК.

43. И наконец, внимание Специального докладчика было обращено на более скрытые формы дискриминации, связанные с использованием обиходных выражений, которые фактически оскорбляют ту или иную конкретную этническую группу. Действительно, например: во французском языке слова "mongole", "mongolien" и "mongoloïde" ("монгол" и его производные) используются в обиходе для обозначения недалекого или глупого человека, что, в конечном итоге, является одной из форм дискриминации в отношении народов монгольского происхождения, для которых эти слова весьма оскорбительны.

III. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

44. 7 и 8 октября 2004 года Специальный докладчик посетил Вену по приглашению ЕЦРК, учреждения Европейского союза, которому поручено обеспечивать Союз и государства-члены объективными, достоверными и сопоставимыми данными о расизме и ксенофобии, чтобы помочь им в разработке политики борьбы против расизма и ксенофобии. Специальный докладчик выразил желание встретиться с сотрудниками ЕЦРК для обмена информацией об их соответствующей деятельности и методах работы. ЕЦРК проинформировал Специального докладчика о сравнительных исследованиях, которые он провел или проводит в настоящее время, в частности относительно расистских преступлений и актов насилия, образования, жилья, занятости, исламофобии и антисемитизма, а также положения рома. Были определены области, в которых Центр и Специальный докладчик могли бы плодотворно сотрудничать в будущем в целях координации их деятельности и предотвращения дублирования усилий, а также для использования накопленного партнером опыта в рамках взаимодополняемости.

45. Следуя присущему для этого визита духу сотрудничества, директор ЕЦРК г-жа Беата Винклер выразила желание принять участие в семинаре по вопросу о диффамации религий, который был организован по инициативе Специального докладчика 11-14 ноября 2004 года в Барселоне (Испания). Затем Специальный докладчик принял участие в церемонии награждения призом за борьбу с расизмом, которая была организована немецким телевидением в Вене 19 ноября 2004 года, в сотрудничестве с г-жой Винклер.

46. Что касается сотрудничества с ОБСЕ, то Специальный докладчик принял участие в конференции по вопросу о терпимости и борьбе против расизма, ксенофобии и дискриминации, которую ОБСЕ организовала 13-14 сентября 2004 года в Брюсселе. Специальный докладчик затем пригласил Директора Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) ОБСЕ г-на Кристиана Строхала на проходивший в Барселоне семинар по диффамации религий. Он принял в нем участие вместе с двумя своими сотрудниками.

47. Сотрудничество, которое было инициировано ЕЦРК и ОБСЕ, является, по мнению Специального докладчика, единственным средством, которое позволяет обеспечить глобальное осознание явления расизма и ксенофобии на национальном, региональном и международном уровнях. Поэтому он приветствует участие представителей ЕЦРК и ОБСЕ в состоявшемся в Барселоне семинаре.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

48. В заключение Специальный докладчик представляет Комиссии следующие выводы и рекомендации:

а) Специальный докладчик обращает внимание Комиссии и государств - членов на связь между расизмом, дискриминацией и идентитетом, и в частности на тот факт, что концепции самоидентификации приводят, если не всегда, то зачастую, к созданию образа врага или к этническому, религиозному или культурному эгоцентризму какого-либо народа, к неприятию или неуважению других, отличающихся и, в современных условиях, иностранцев, беженцев и иммигрантов. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание стран - членов Европейского союза на неотложную необходимость уделять особое внимание концепции самоидентификации новой Европы с учетом ее этнического, культурного и религиозного многообразия. Касаясь политического кризиса в Кот-д'Ивуаре, он рекомендует как политическим сторонам этого кризиса, так и Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу в любых поисках долгосрочного политического решения основное внимание уделять восстановлению серьезно разрушенных в этой стране межэтнических связей;

б) Комиссии и ее государствам-членам предлагается учесть возрастающее значение интеллектуального фронта борьбы с расизмом, дискриминацией и ксенофобией. Параллельно юридическому закреплению прав человека, которое, разумеется, по-прежнему играет основополагающую роль, Специальный докладчик предлагает Комиссии и государствам-членам разработать интеллектуальную стратегию борьбы с расизмом для ее последующего применения в сфере идей, концепций, образов, понятий и систем ценностей;

с) Комиссии предлагается обратить внимание государств-членов на необходимость равного отношения ко всем формам расизма и дискриминации с уделением им одинакового внимания и значения и с признанием особого специфичного характера каждой формы дискриминации и расизма. Если следовать этому духу, то любая иерархизация форм расизма или дискриминации представляет собой крайне серьезное препятствие для всеобщей борьбы с расизмом и дискриминацией. В этом контексте такая иерархизация может привести к той или иной форме дискриминации;

д) государствам-членам предлагается активизировать борьбу с организациями, которые распространяют идеи, основанные на концепции расового превосходства или ненависти, прибегают к актам насилия или призывают совершать подобные акты, и привлекать эти организации к судебной ответственности. Партии, которые не скрывают

своих расистских, ксенофобных или неонацистских предпочтений, должны быть запрещены. В случаях, когда по указанной выше причине запрещаются партии, как, например, Фламандский блок в Бельгии, государствам предлагается обеспечить, чтобы их возможная трансформация не ограничивалась косметическими изменениями и чтобы не возникала потребность в новом запрещении;

е) Комиссии следует обратить внимание государств-членов на банализацию расизма и дискриминации, которая находит свое выражение в интеграции политических, расистских и ксенофобных платформ в программы демократических партий под прикрытием, ради успехов на выборах, защиты "национального идентитета", борьбы с нелегальной иммиграцией или защиты "национальных интересов" в контексте экономического кризиса, борьбы с терроризмом или защиты национальной безопасности;

ф) государствам-членам предлагается более решительно вести борьбу с расизмом в спорте посредством принятия превентивных мер, мер в области образования и просветительной деятельности, а также посредством осуждения совершивших расистские акты лиц в сотрудничестве с национальными и международными спортивными инстанциями. Кроме того, Специальный докладчик полагает, что с учетом серьезного характера явления расизма в спорте необходимо наладить на официальном уровне более тесное сотрудничество между Организации Объединенных Наций и международными спортивными инстанциями. Так, касаясь футбола, Специальный докладчик полагает, что в рамках проведения Кубка мира по футболу в 2006 году в Германии можно организовать по инициативе ФИФА какое-либо особенно значимое и символическое мероприятие совместно с Организации Объединенных Наций, и в частности с Управлением Верховного комиссара по правам человека;

г) Специальный докладчик предлагает международным спортивным инстанциям принимать жесткие меры в отношении лиц, несущих ответственность за расистские инциденты. Если подобные акты совершают руководители команд или спортивных инстанций, то такие санкции должны быть особенно суровыми в целях наглядности. Специальный докладчик полагает также, что международным спортивным инстанциям следует поощрять национальный аспект борьбы с расизмом и предложить национальным федерациям представлять им ежегодные доклады об инцидентах расистского характера и принимаемых в этой связи мерах;

h) Специальный докладчик предлагает гражданскому обществу активнее участвовать в борьбе с расизмом в спорте посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний и уважения иных лиц и их культуры.
