



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/67
30 December 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 11 с) предварительной повестки дня

**ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС
СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ**

Право на свободу мнений и свободное их выражение

**Доклад Специального докладчика г-на Амбеи Лигабо, представленный
в соответствии с резолюцией 2002/48 Комиссии**

Резюме

Настоящий доклад является десятым докладом, представленным Комиссии по правам человека Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав на свободу мнений и свободное их выражение, и первым докладом г-на Амбеи Лигабо, назначенным Специальным докладчиком 26 августа 2002 года. Доклад представлен во исполнение резолюции 2002/48 Комиссии, в которой Комиссия постановила продлить мандат Специального докладчика еще на три года.

В разделе I доклада определен круг ведения и методы работы Специального докладчика. В разделе II приведена информация о деятельности Специального докладчика за последний год. Он также содержит сведения о деятельности, которую проводил прежний Специальный докладчик г-н Абид Хуссейн до 26 июля 2002 года - даты окончания срока действия его полномочий. В разделе III рассматриваются относящиеся к мандату вопросы, включая доступ к информации для целей распространения знаний о ВИЧ/СПИДе и предупреждении заражения им, а также право на свободу мнений и свободное их выражение в контексте мер по борьбе с терроризмом. В разделе также указан ряд тенденций в области осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение, выявленных в результате анализа сообщений, полученных Специальным докладчиком в течение года. В разделе IV содержатся выводы и рекомендации Специального докладчика.

В добавлении 1 к настоящему докладу приведено резюме сообщений, направленных правительствами и полученных от них, а в добавлении 2 - доклад Специального докладчика о миссии в Экваториальную Гвинею.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1	4
I. КРУГ ВЕДЕНИЯ И МЕТОДЫ РАБОТЫ.....	2 - 4	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА.....	5 - 22	5
A. Сообщения	5	5
B. Пресс-релизы	6 - 8	5
C. Запросы о предоставлении информации.....	9 - 10	5
D. Посещение стран	11 - 15	6
E. Сотрудничество и участие в семинарах и конференциях	16 - 22	7
III. ВОПРОСЫ.....	23 - 68	8
A. Тенденции	23 - 36	8
B. Доступ к информации для целей распространения знаний о вирусе иммунодефицита человека (ВИЧ) и предупреждения заражения им.....	37 - 53	12
C. Право на свободу мнений и свободное их выражение и меры по борьбе с терроризмом.....	54 - 68	23
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	69 - 84	28

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 2002/48 Комиссии по правам человека, является первым докладом назначенного 26 августа 2002 года Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и свободное их выражение г-на Амбейи Лигабо (Кения). Мандат Специального докладчика был учрежден Комиссией в ее резолюции 1993/45. В разделе I доклада излагается круг ведения и методы работы по осуществлению его мандата. В разделе II содержится отчет о деятельности, проведенной Специальным докладчиком в рамках его мандата с момента своего назначения. В разделе III излагается ряд вопросов, которые Специальный докладчик считает важными с точки зрения развития права на свободу мнений и свободное их выражение. И наконец, в разделе IV содержатся выводы и рекомендации Специального докладчика.

I. КРУГ ВЕДЕНИЯ И МЕТОДЫ РАБОТЫ

2. Специальный докладчик ссылается на доклады своего предшественника¹, в которых определены предусмотренные мандатом круг ведения и методы работы, и выражает им свою поддержку. Что касается обмена сообщениями с правительствами, то Специальный докладчик решил, что правительствам, к которым он обратился с официальной просьбой о направлении приглашения совершить поездку, он только в исключительных случаях будет рассылать письма с призывами о незамедлительных действиях.

3. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что при рассмотрении как общего положения, так и отдельных случаев в области осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение он намеревается развивать тесное сотрудничество с правительствами, неправительственными организациями (НПО), а также всеми другими соответствующими организациями и институтами, с тем чтобы запрашивать и получать достоверную и надежную информацию, которая, по его мнению, имеет важное значение для осуществления его мандата.

4. Структура настоящего доклада повторяет структуру последнего доклада, представленного его предшественником, и резюме сообщений, которыми он обменивался с правительствами, изданы в виде отдельного документа (E/CN.4/2003/67/Add.1). Рассматриваемые в настоящем докладе вопросы касаются главным образом анализа программ и стратегий, осуществляемых в области получения доступа к информации для целей распространения знаний о ВИЧ/СПИДе и предупреждении заражения им; необходимости уделения первоочередного внимания важному значению деятельности по обеспечению прав человека, и в частности права на свободу мнений и свободное их

выражение в рамках принятия и осуществления мер по борьбе с терроризмом; и, как и предыдущие годы, рассмотрения ряда тенденций в области положения с осуществлением свободы мнений и свободного их выражения, выявленных в результате анализа сообщений, полученных Специальным докладчиком.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Обмен сообщениями с правительствами

5. См. документ E/CN.4/2003/67/Add.1.

B. Пресс-релизы

6. 24 октября 2002 года Специальный докладчик выпустил совместно со Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Дуду Дьене пресс-релиз о положении в Кот-д'Ивуаре².

7. 10 декабря 2002 года Специальный докладчик совместно с Представителем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросу о свободе средств массовой информации и Специальным докладчиком Организации африканских государств (ОАГ) по вопросу о свободе выражения мнений выступил с заявлением, озаглавленным "Свободное выражение мнений и отправление правосудия, свободное выражение мнений и коммерциализация и уголовно преследуемая диффамация".

8. Следует отметить, что 19 апреля 2002 года предыдущий Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и свободное их выражение г-н Абид Хуссейн выпустил совместный пресс-релиз со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-ном Хуаном Мигелем Петитом.

C. Запросы о предоставлении информации

9. 1 июля 2002 года Специальный докладчик направил всем государствам-членам вербальную ноту с просьбой обратить внимание на пункт 20 резолюции 2002/48 Комиссии по правам человека, в котором Комиссия предлагает государствам "представить Специальному докладчику замечания по их программам и политике в отношении доступа к информации для целей распространения знаний о вирусе иммунодефицита человека (ВИЧ) и предупреждения заражения им" и предлагает "Специальному докладчику рассмотреть в рамках его мандата эти замечания в целях обмена информацией об оптимальной практике". Эта вербальная нота была разослана вслед за вербальной нотой аналогичного содержания от 7 июля 2001 года, направленной во исполнение пункта 13 резолюции 2000/47 Комиссии.

10. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить правительства следующих стран, которые предоставили информацию: Аргентины, Германии, Гватемалы, Гвинеи, Доминики, Италии, Канады, Кубы, Кувейта, Ливана, Маврикия, Малайзии, Мексики, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Сент-Винсента и Гренадин, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Того, Чешской Республики и Эстонии (анализ этих сообщений см. в разделе III.B настоящего доклада).

D. Посещение стран

11. Специальный докладчик считает, что одной из важных составляющих его мандата является посещение стран, что позволяет ему ознакомиться на месте с положением в области осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение. Исходя из этого, он призывает правительства сотрудничать с ним в этом отношении.

1. Поездки, осуществленные в течение года

12. С 1 по 7 декабря 2002 года Специальный докладчик предпринял миссию в Экваториальную Гвинею (E/CN.4/2003/67/Add.2).

13. Предыдущий Специальный докладчик получил от правительств Шри-Ланки и Гватемалы приглашение посетить эти страны в 2002 году, и уже проводилась работа по подготовке его поездки в Шри-Ланку. Однако в связи с отсутствием определенности в отношении срока завершения действия мандата предыдущего Специального докладчика (26 июля 2002 года) эта миссия не смогла состояться.

2. Полученные приглашения и запросы о направлении приглашений

14. После назначения на свою должность Специальный докладчик получил приглашения посетить Экваториальную Гвинею и Исламскую Республику Иран. Он хотел бы поблагодарить правительства этих стран за их сотрудничество.

15. Кроме того, Специальный докладчик также направил запросы о получении приглашения посетить следующие страны: Анголу, Вьетнам, Индонезию, Китай, Колумбию, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Российскую Федерацию и Эфиопию. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что приглашения от этих стран все еще не получены.

Е. Сотрудничество и участие в семинарах и конференциях

16. В ходе осуществления своего мандата Специальный докладчик намеревается тесно сотрудничать с другими лицами, наделенными географическими и тематическими мандатами на осуществление специальных процедур, договорными органами и полевыми операциями в области прав человека Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Он также планирует продолжать и развивать сотрудничество с Представителем ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации и Специальным докладчиком ОАГ по вопросу о свободе выражения мнений, а также с Программой за свободу выражения мнений, демократию и мир Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

17. Несмотря на то, что у него еще не было времени подробно проанализировать связь между их соответствующими видами деятельности и его мандатом, а также изучить возможные направления сотрудничества, Специальный докладчик будет стремиться работать с другими департаментами, учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, в том числе со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными организациями, занимающимися вопросами осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение.

18. В период с 21 по 23 октября 2002 года Специальный докладчик находился с первой консультативной миссией в Женеве, в ходе которой на совещании, организованном Постоянным представительством Канады, он встретился с постоянными представителями Зимбабве, Китая, Индонезии, Исламской Республики Иран и Российской Федерации, а также с членами Группы западноевропейских и других государств ("Западная группа"). Специальный докладчик также встретился с рядом представителей НПО и был проинформирован сотрудниками УВКПЧ о деятельности, осуществляемой в рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Кроме того, он имел возможность встретиться с Верховным комиссаром по правам человека и обсудить вопросы, касающиеся рамок и эффективности своего мандата и возможности его интеграции в повестку дня Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также его методов работы.

19. 9 и 10 сентября 2002 года в Лондоне организация "Статья 19" провела совещание, в котором приняли участие Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о свободе мнений и свободном их выражении, Представитель ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации и Специальный докладчик ОАГ по вопросу о свободе выражения мнений. На этом совещании в четвертый раз встретились

представители трех механизмов, и в этом году для проведения обмена мнениями были отобраны следующие темы: "Свобода выражения мнений и отправления правосудия", "Давление, оказываемое коммерческими структурами на средства массовой информации" и "Уголовно преследуемая диффамация". В конце этого совещания было принято совместное заявление.³

20. Что касается деятельности в 2002 году предыдущего Специального докладчика, то в период с 4 по 8 апреля 2002 года он посетил Женеву для проведения консультаций и представил свой доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят восьмой сессии. В ходе этой поездки он встретился с делегациями Египта, Канады, Мексики и Шри-Ланки и принял участие в совещании с участием представителей Группы западных государств. Он также имел возможность встретиться с представителями ряда международных, региональных и местных НПО.

21. Кроме того, предыдущий Специальный докладчик выступил с речью по случаю празднования 3 мая 2002 года в Маниле Всемирного дня свободы печати, организованного Программой ЮНЕСКО за свободу выражения мнений, демократию и мир, которое состоялось после двухдневной конференции, проведенной по теме "Средства массовой информации и терроризм".

22. И наконец, предыдущий Специальный докладчик принимал участие в работе девятого совещания Специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур и программы консультативного обслуживания Комиссии по правам человека, которое состоялось в Женеве 24-28 июня 2002 года.

III. ВОПРОСЫ

A. Тенденции

23. Как и в предыдущие годы, Специальный докладчик проанализировал характер полученных сообщений, с тем чтобы выявить тенденции и обратить внимание международного сообщества на различные политику, практику, инциденты и меры, оказывающие отрицательное влияние на соблюдение права на свободу мнений и свободное их выражение. Специальный докладчик надеется, что выявление этих тенденций послужит для правительств заинтересованных стран стимулом к тому, чтобы пересмотреть существующую практику и принять меры по исправлению положения, а также в надлежащих случаях обратиться к УВКПЧ с просьбой об оказании технической помощи для устранения причин таких нарушений.

24. Как и в предыдущие годы, доведенные до сведения Специального докладчика сообщения поступили из различных источников (от международных, региональных, национальных и местных НПО; ассоциаций работников средств массовой информации, профсоюзов; членов политических партий) и из всех регионов мира. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить все эти источники за предоставленную информацию и документы и подчеркивает, что они играют важную роль в осуществлении его мандата. Он обращается с призывом к членам и организациям гражданского общества продолжить предоставление ему информации о ходе осуществления и нарушениях права на свободу мнений и свободное их выражение во всех странах мира.

25. Специальный докладчик отмечает, что значительное число утверждений по-прежнему касается следующих ситуаций: внутренний вооруженный конфликт; гражданские волнения; ситуации, при которых возможности правовой и институциональной защиты и гарантии прав человека ограничены в большей или меньшей степени или при которых правовые и институциональные механизмы защиты гарантии прав человека существует, но не соблюдаются должным образом. Специальный докладчик также отмечает, что полученные сообщения касаются не только предполагаемых нарушений, совершенных в таких ситуациях, но и предполагаемых нарушений, происходящих в странах с формирующейся демократией или в странах с давно установившимися демократическими традициями.

26. Вместе с тем следует подчеркнуть, что в зависимости от уровня соблюдения в обществе законности и норм благого управления в сообщениях говорится о предполагаемых нарушениях различного характера, начиная с убийств, произвольных арестов и задержаний, угроз и запугивания, обвинений в совершении уголовных преступлений и приговоров о лишении свободы за клевету или диффамацию и заканчивая принятием судебных и административных мер различного типа, направленных на ограничение свободы средств массовой информации, отдельных лиц, групп или организаций, которые стремятся свободно выражать свое мнение.

27. Специальный докладчик желает подчеркнуть, что в настоящее время, по-видимому, происходит повышение уровня информированности международного сообщества о праве на свободу мнений и свободное их выражение, его принципах и необходимости его гарантирования в законах и правилах в целях защиты этого права и обеспечения его эффективного осуществления. В настоящее время многие межправительственные и неправительственные организации в различных регионах мира принимают заявления и принципы, касающиеся права на свободу мнений и свободное их выражение, свободы печати и права на информацию. В этой связи Специальный докладчик хотел бы особо

отметить "Декларацию о принципах свободного выражения мнений в Африке", принятую 23 октября 2002 года Африканской комиссией по правам человека и народов на состоявшейся в Банжуле ее тридцать второй очередной сессии.

28. В Декларации вновь подтверждено основополагающее значение свободного выражения мнений как одного из индивидуальных прав человека, одного из краеугольных камней демократии и одного из средств обеспечения соблюдения всех прав и свобод человека. В основу Декларации положена необходимость оценки степени соблюдения государствами положений статьи 9 Африканской хартии прав человека и народов, в ней рассматривается в контексте Африки право на свободное выражение мнений, подчеркивая, в частности, важное значение для Африки средств вещания, особенно средств радиовещания, и сделан акцент на той решающей роли, которую играют средства массовой информации в обеспечении уважения в полной мере права на свободу выражения мнений и его различных компонентов. В Декларации также рассматриваются причины, препятствующие осуществлению свободы выражения мнений, свободы информации, частного и государственного вещания и печатных средств информации, а также позитивные меры, которые этим государствам следует принять для устранения этих причин.

29. Однако, несмотря на этот заметный и положительный рост уровня осведомленности о важном значении деятельности по эффективному осуществлению права на свободу мнений и свободное их выражение в рамках обеспечения демократии и поощрения уважения всех прав человека, Специальный докладчик считает, что на глобальном уровне еще не приняты адекватные меры по более эффективной защите этого права. Этот вывод, следует, в частности, из анализа все большего числа направляемых Специальному докладчику сообщений, в которых говорится о продолжающихся нарушениях права на свободу мнений и свободное их выражение во всех регионах мира.

30. С учетом этого обстоятельства Специальный докладчик обращает внимание правительств на следующие общие тенденции и настоятельно призывает их принять все необходимые меры, согласующиеся со стандартами, установленными в Международном билле о правах человека и связанных с ним международных и региональных договорах, для ликвидации не только самих нарушений, но и их причин и отрицательных последствий.

31. Большинство случаев, доведенных до сведения Специального докладчика, по-прежнему касаются нарушений права сотрудников средств массовой информации на свободу мнений и свободное их выражение. Однако Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что право на свободу мнений и свободное их выражение ограничивается не

только для редакторов, журналистов и других сотрудников средств массовой информации, в то время как уважение их права на свободное выражение мнений, а также на поиск и распространение информации является одним из конкретных признаков, свидетельствующих о соблюдении всех прав человека в обществе. Аналогичные нарушения, хотя о них, по-видимому, сообщается реже, совершаются также в отношении политических групп и членов оппозиционных политических партий, ассоциаций, выступающих в защиту различных прав и интересов, правозащитников, судей и адвокатов, студентов, ученых, членов профессиональных союзов, лиц, участвующих в забастовках и выражающих свое мнение каким-либо иным образом, представителей религиозных и коренных меньшинств, писателей, художников и в целом всех лиц и групп, которые стремятся свободно выразить свое мнение, а также искать и распространять информацию.

32. Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на некоторое сокращение в 2002 году количества сообщений об убийствах журналистов, число погибших, арестованных и брошенных в тюрьмы журналистов по-прежнему весьма велико и что за многими журналистами, работающими в районах конфликта, специально охотятся воюющие стороны: их убивают, они получают ранения, их подвергают аресту и задержанию, запугиванию, преследованиям и угрозам, лишают доступа в некоторые районы, у них отбирают аккредитационные карточки сотрудников СМИ, их высылают или запрещают им въезд в некоторые страны. Специальный докладчик выражает крайнюю озабоченность в связи с такими ситуациями, в частности, в силу того, что, по его убеждению, независимое освещение журналистами положения в районах конфликта является гарантией от наихудших форм жестокого обращения и безнаказанных действий со стороны вооруженных сил и вооруженных групп.

33. Как и в прошлые годы, в значительном числе случаев власти ряда стран по-прежнему часто ссылаются на соображения национальной безопасности, а также используют "мотив необходимости" для того, чтобы заставить замолчать и/или наказать тех, кто осуществляет свое право на свободу мнений и свободное их выражение.

34. Специальный докладчик считает необходимым подчеркнуть, что после террористических нападений 11 сентября 2001 года соображения национальной безопасности и целесообразности дополняются аргументом необходимости борьбы с терроризмом, к которому все чаще и чаще прибегают власти во многих странах, для того чтобы нарушать - путем, в частности, принятия ограничительных законов, арестов, содержания под стражей, введения цензуры, запретов, надзора за публикациями или ограничений на использование Интернета - право на свободу мнений и свободное их

выражение, в частности, журналистов, членов политических оппозиционных групп и партий, а также правозащитников.

35. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что, несмотря на неоднократные призывы со стороны многих НПО и ассоциаций работников средств массовой информации, а также конкретные и всеобъемлющие рекомендации своего предшественника, до его сведения было доведено значительное число сообщений, в которых говорится о выдвижении уголовных обвинений против работников средств массовой информации за клевету или диффамацию, в результате которых они, как правило, приговариваются к тюремному заключению, а также случаи наложения на работников средств массовой информации и газет запретительных штрафов. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить о необходимости соблюдения принципа соразмерности при выдвижении обвинений против работников СМИ и других лиц, что не позволит наносить ущерб праву на свободу мнений и свободное их выражение и лишать его смысла.

36. И хотя Специальный докладчик признает, что, как это закреплено в пункте 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, существует возможность введения допустимых ограничений в отношении осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение, в частности, когда речь идет об уважении прав и репутации других, и государствам-членам следует помнить о необходимости соблюдения принципов соразмерности при наложении ограничений на осуществление права на свободу выражения мнений. В частности, по мнению Специального докладчика, вынесение приговора о тюремном заключении за клевету и диффамацию явно не является соразмерным наказанием в этом отношении.

В. Доступ к информации для целей распространения знаний о ВИЧ и предупреждения заболевания им

37. Сейчас в мире насчитывается 40 млн. человек, живущих с ВИЧ/СПИДом, включая 5 млн. человек, которые были инфицированы только за один 2001 год, и, согласно данным ЮНАИДС, эпидемия все еще находится на своей ранней стадии распространения⁵. На сегодняшний день все еще не существует профилактической вакцины, и большая часть нуждающихся в лечении людей не может себе его позволить или не имеет к нему доступа⁶ (в развивающихся странах менее 4% населения, живущего с ВИЧ/СПИДом, имеет доступ к антиретровирусной терапии⁷).

38. При отсутствии вакцины или соответствующего лечения главные надежды на прекращение эпидемии - помимо предоставления доступного лечения в развивающихся

странах, а также в тех развитых странах, в которых отсутствуют программы социального обеспечения или они не охватывают такое лечение, - возлагаются на распространение в широких масштабах доступной информации и знаний для целей профилактики этого заболевания. Профилактика, лечение, уход и поддержка являются взаимодополняющими элементами и основным условием проведения эффективной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В этом заключается главный вывод из обсуждений, состоявшихся в июле 2002 года в Барселоне, Испания, на четырнадцатой Международной конференции по СПИДу. Обеспечение широкого распространения и доступности информации и знаний является важнейшим условием для осуществления эффективной деятельности в области профилактики и лечения.

39. В "Международных руководящих принципах по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом" (E/CN.4/1997/37, приложение I), принятых на второй Международной консультации по ВИЧ/СПИДу и правам человека, подчеркивается и уточняется связь между осуществлением всех прав человека и распространением и воздействием ВИЧ/СПИДа. В 2002 году УВКПЧ и ЮНАИДС провели пересмотр Руководящего принципа 6, касающегося предоставления доступа к профилактическим мерам, лечению, уходу и поддержке. Пересмотренный руководящий принцип 6, подготовленный в результате проведения Международной консультации по ВИЧ/СПИДу и правам человека, которая состоялась в Женеве 25 и 26 июля 2002 года⁸, основан на обеспечении прав и принципов в области прав человека и непосредственно вытекает из политических обязательств государств, включая Декларацию о приверженности борьбе с ВИЧ/СПИДом 2001 года. Этот Руководящий принцип предоставляет государствам рамки для определения направленности и для разработки их политики, программ и практики в целях обеспечения уважения прав человека при проведении связанной с ВИЧ деятельности в области профилактики, лечения, ухода и поддержки. В пересмотренных руководящих принципах 6 и 9 подчеркивается важное значение для профилактики проведения информационно-просветительских программ и их осуществление увязывается с контекстом прав человека. Пересмотренный руководящий принцип 6 гласит следующее:

"Государствам следует принять законодательство с целью урегулирования вопросов, связанных с... информацией в области ВИЧ, имея в виду обеспечить широкую доступность качественных профилактических мер и услуг [и] надлежащее информирование о лечебно-профилактических аспектах ВИЧ...

Государствам также следует принять меры, необходимые для обеспечения... наличия и доступности качественных товаров, услуг и информации по профилактике ВИЧ/СПИДа, а также соответствующего ухода и поддержки, включая

антиретровирусные и другие безопасные и эффективные лекарственные препараты, диагностику и надлежащие технологии для профилактического, обычного и паллиативного лечения ВИЧ/СПИДа и связанных с ним условно-патогенных инфекций и состояний..."

40. Руководящий принцип 9 гласит:

"Государствам следует способствовать широкому и непрерывному распространению творческих, воспитательных, учебных и информационных программ, специально предназначенных для того, чтобы дискриминация и остракизм, ассоциируемые с ВИЧ/СПИДом, сменились пониманием и состраданием".

41. Учитывая вышеизложенное, Специальный докладчик считает, что эффективное осуществление права на свободу мнений и свободное их выражение, включая право искать, получать и распространять информацию, имеет важнейшее значение для обеспечения проведения эффективных информационно-просветительских кампаний по профилактике ВИЧ/СПИДа. Приведенный ниже пример свидетельствует о том, что распространение информации и знаний о ВИЧ/СПИДе является основным компонентом профилактических программ и, по мнению Специального докладчика, осуществление права на свободу мнений и свободное их выражение служит условием *sine qua non* проведения эффективных информационно-просветительских кампаний.

42. Изучив ответы государств на свою вербальную ноту от 1 июля 2002 года, Специальный докладчик выявил среди различных направлений политики и программ ряд примеров оптимальной практики, применяемой в области предоставления доступа к информации для целей распространения знаний о ВИЧ и предупреждения заражения им, таких, как:

а) разработка на национальном уровне комплексных и многосекторальных планов и стратегий проведения информационно-просветительской и профилактической деятельности, таких, как Национальная программа по СПИДу в Аргентине и ЛВСИДА - проект по борьбе с ВИЧ/СПИДом в 1998-2002 годах; Канадская стратегия борьбы с ВИЧ/СПИДом (КСВС); созданная в 1986 году Кубинская оперативная группа по борьбе с ВИЧ/СПИДом (КОГБВС); Стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом для Доминики, разработанный в консультации с гражданским обществом в ходе национальных консультаций, состоявшихся в сентябре 2002 года с участием НПО, частного сектора, представителей государственной власти и союзов; эстонская "Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИДа на 2002-2006 годы"; созданная в 2000 году в Гватемале Многосекторальная комиссия; учрежденный в 1992 году в

Кувейте Национальный комитет по СПИДу, который в тесном сотрудничестве с программами Всемирной организации здравоохранения разрабатывает программы в области обеспечения безопасности препаратов крови, проведения профилактики, санитарного просвещения и обучения медицинских работников; реализуемая при поддержке министерства здравоохранения Ливана Национальная программа по СПИДу, в рамках которой разрабатываются инициативы по повышению уровня информированности и распространению знаний; осуществляемая в Мексике Национальной системой медицинской информации (НСМИ) Программа действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, 2001-2006 годы; Стратегический план по профилактике ВИЧ и заболеваний, передаваемых половым путем в Норвегии; Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС) в Португалии, которая разработала Стратегический план по борьбе со СПИДом (2001-2003 годы), предусматривающий принятие мер главным образом в следующих пяти областях: эпидемиология, просвещение, создание национальной сети центров по предоставлению консультаций и проведению ранней диагностики, учреждение национальной сети по обеспечению комплексного терапевтического и амбулаторного ухода; Национальный план по профилактике ВИЧ/СПИДа и обеспечению ухода в Словении; восьмая (1997-2001 годы) и девятая (2002-2006 годы) национальные программы по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа в Таиланде; или Стратегический план на 2001-2005 годы в Того;

b) разработка и проведение предназначенных для конкретных уязвимых групп информационно-просветительских кампаний в радио- и телевизионных программах, рекламе, видеороликах, песнях, театре, на выставках, в комиксах и т.д. Например, начиная с 1988/89 года в Италии под руководством министерства здравоохранения проводятся кампании, которые на первоначальном этапе предназначались для мужчин-гомосексуалистов, наркоманов, вводящих наркотики внутривенно, и медицинских работников, на втором этапе - для женщин, молодежи, заключенных и лиц, инфицированных ВИЧ, и на третьем - для мигрантов из стран, не являющихся членами ЕС, мужчин и женщин, занятых в сфере проституции, и лиц, находящихся на рабочем месте. В Кувейте министерство информации участвует в проведении информационных кампаний по вопросам ВИЧ/СПИДа на радио, телевидении и в периодической печати. НКБС в Португалии развивает партнерские отношения с организациями и ассоциациями гражданского общества, НПО и средствами массовой информации в целях проведения кампаний, предназначенных для охвата и информирования таких конкретных групп, как мужчины и женщины, занятые в сфере проституции, мужчины-гомосексуалисты, наркоманы, вводящие наркотики внутривенно, этнические меньшинства, мигранты, военнослужащие, заключенные и женщины. Положительные результаты также дают тематические кампании, которые проводятся правительством, местными властями и НПО, такие, как, например, организованная в 2001 году в Гвинее министерством по социальным

вопросам и по делам женщин и детей, министерством здравоохранения и Тематической группой ЮНАИДС национальная кампания по "Социальной мобилизации и проведению диалога по вопросам ВИЧ/СПИДа";

с) распространение информации о ВИЧ/СПИДе, в том числе о способах передачи этого заболевания и средствах его профилактики, научном прогрессе и новых и/или альтернативных методах лечения путем, например, создания структур или сетей для сбора и распространения информации среди общинных организаций, учреждений профессиональной подготовки, практических работников и широкой общественности. В этой связи заслуживают внимания следующие примеры: деятельность Информационного центра по вопросам ВИЧ/СПИДа, Центра по обмену информацией о методах лечения СПИДа и Правовая сеть по ВИЧ/СПИДу в Канаде; публикация на Кубе брошюры, озаглавленной "Жизнь с ВИЧ/СПИДом" и предназначенной для семей, члены которых инфицированы ВИЧ/СПИДом; деятельность Эстонского центра по профилактике СПИДа; создание в Нидерландах пропагандистских групп, которые проводят разъяснительную работу среди представителей "целевых групп" в пабах, клубах, дискотеках, на пляжах и т.д.; деятельность Норвежского института здравоохранения, одна из основных функций которого заключается в предоставлении правительственным институтам, медицинским работникам и населению в целом информации об инфекционных болезнях, в том числе о ВИЧ/СПИДе, путем, например, ежеквартального издания брошюры "Эйдсинфо", которая рассылается больницам и учреждениям здравоохранения, школам и библиотекам, а также размещается в Интернете; создание Подкомитета по развитию общественных связей в целях борьбы со СПИДом Национального комитета по вопросам СПИДа в Таиланде, главная задача которого заключается в распространении среди общественности и средств массовой информации последней и точной информации. Кроме того, одна из главных целей, осуществляемой в Того программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, заключается в обеспечении повышения качества информации и средств коммуникации по связанным с ВИЧ/СПИДом вопросам путем разработки информационных материалов, отвечающих потребностям каждой целевой группы, и их широкого распространения по радио, телевидению, в газетах и журналах, в плакатах и т.д.; и организация обучения работников средств массовой информации, преподавателей, священников, художников, политиков, сотрудников правоохранительных органов, членов НПО, медицинских работников и т.д.;

d) повышение уровня профессиональных знаний по вопросам ВИЧ/СПИДа, в том числе посредством:

- i) организации надлежащей и регулярной подготовки специалистов, которые работают с лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом или принадлежащими к уязвимым группам, таким, как социальные работники, врачи и медицинские работники, специалисты-консультанты, сотрудники правоохранительных органов и т.д., например, через Канадскую программу наставничества по вопросам ВИЧ/СПИДа, в рамках которой 330 малоопытных врачей работают в консультации со 124 опытными медицинскими специалистами по оказанию первичной медико-санитарной помощи при лечении ВИЧ. В Португалии НКБС подписала протокол с португальским обществом юристов об организации профессиональной подготовки и создании сети по оказанию бесплатной и конфиденциальной правовой помощи по вопросам СПИДа;
 - ii) разработка учебных модулей и организация учебных занятий для учителей в целях обеспечения получения учащимися необходимой информации по вопросам ВИЧ/СПИДа и надлежащего полового воспитания в целом, таких, как занятия, которые проводятся в рамках проекта по борьбе с ВИЧ/СПИДом "ЛВСИДА" в целях подготовки инструкторов по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа из числа школьных преподавателей в Аргентине; Эстонским центром по профилактике СПИДа или министерством образования, по делам молодежи и спорта в Чешской Республике или португальской НКБС;
- e) включение связанных с вопросами ВИЧ/СПИДом программ в учебные планы школ, например поведение занятий по профилактике ВИЧ/СПИДа в рамках учебных программ для школ начального, среднего и высшего уровней в соответствии с Законом о борьбе со СПИДом № 23.790 и Указом о его исполнении № 1244/91 в Аргентине; включение касающихся ВИЧ вопросов в "Стандарты и нормы базового образования" Чешской Республики; разработка министерством образования Кубы программ полового воспитания для учащихся школ, содержащих, в частности, информацию по вопросам ВИЧ/СПИДа; включение в программы средних школ Маврикия серии модулей по изучению вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа; организация совместно с врачами в школах конференций по случаю проведения Всемирного дня борьбы со СПИДом, а также публикация и бесплатное распространение "Плана действий по охране здоровья" в Монако; развитие сотрудничества между португальским НКБС и Координационной комиссией по вопросам улучшения состояния здоровья и санитарного просвещения, направленного на формирование отношения и поведения, позволяющих более эффективно предотвращать заражение, и на обеспечение распространения принципов солидарности, недискриминации и уважения в отношении

ВИЧ-инфицированных лиц; или проведение группой по санитарному просвещению и группой по вопросам ВИЧ/СПИДа министерства здравоохранения и по охране окружающей среды соответствующих мероприятий во всех школах в Сент-Винсент и Гренадинах;

f) Укрепление потенциала в области проведения на уровне общин исследований по вопросам ВИЧ/СПИДа в целях оказания содействия общинам в разработке информационно-профилактических программ и накопление примеров наилучшей практики в рамках расширения обмена информацией о проектах, успешно осуществленных на уровне общин. Например, в Таиланде восьмая и девятая национальные программы по защите лиц, больных ВИЧ/СПИДом, и контролю за ними предусматривают создание организаций на уровне общин и организаций лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, поскольку стало очевидно, что такие организации более эффективно работают с представителями своих соответствующих целевых групп, зная, каким образом можно установить с ними связь, в чем состоят их конкретные проблемы и в каких условиях они находятся. В Ливане министерство здравоохранения создало коммуникационную сеть между Национальной программой по борьбе со СПИДом и соответствующими НПО, с тем чтобы предоставлять им информацию в полном объеме о развитии эпидемии и обеспечивать через них охват наибольшего числа людей;

g) разработка с учетом культурных особенностей информационно-просветительских и профилактических программ для представителей коренного населения, беженцев, просителей убежища и мигрантов. Речь идет, например, о деятельности в Канаде Национального совета коренных народов по вопросам ВИЧ/СПИДа и Сети коренных народов по борьбе со СПИДом, а также созданного для мигрантов в Нидерландах Национального института охраны здоровья и профилактики заболеваний. В Норвегии была переведена на 14 языков и распространена среди просителей убежища и мигрантов брошюра Норвежского института здравоохранения и Норвежского совета здравоохранения, а для проведения консультаций существует возможность прибегать к услугам устных переводчиков. В целях развития своих навыков по коммуникации с иностранцами и представителями коренных народов медико-санитарные и социальные работники проходят подготовку по изучению методов межкультурной коммуникации;

h) издание брошюр, книг, информационных материалов, листовок и их распространение в том числе через средства массовой информации, например как это происходит в Эстонии, где такая деятельность проводится при поддержке Центра по профилактике СПИДа, и в Германии - при поддержке со стороны Федерального министерства здравоохранения;

i) обеспечение получения, хранения и переливания в стерильных условиях донорской крови, ткани и органов, включая автоматическое тестирование на ВИЧ доноров, как это происходит, например, в Малайзии в рамках программы по использованию безопасных препаратов крови, которая осуществляется с 1988 года;

j) создание "горячих линий" и сетей по предоставлению индивидуальных консультаций, как это происходит в случае Немецкого федерального центра санитарного просвещения, и предоставление возможности пройти тестирование на ВИЧ, а также получить консультации на бесплатной и анонимной основе, как это наблюдается в Словении. В Ливане в сотрудничестве с НПО была организована "горячая линия", через которую можно было получить ответы на вопросы и на просьбы о предоставлении информации о болезни и ее последствиях;

k) разработка конкретных программ по решению проблемы ВИЧ/СПИДа на рабочем месте, уделяя, в частности, особое внимание проявлению дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте и представленных на рынке рабочей силы. Действующее в Ливане трудовое законодательство обеспечивает защиту от дискриминации и произвольного обращения лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом;

l) разработка вебсайтов, предоставляющих информацию о ВИЧ/СПИДе, способах его передачи и имеющихся средствах профилактики, как это происходит, например, в Мексике, где Национальный центр по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с этим заболеванием разработал вебсайт, содержащий информацию по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом;

m) облегчение доступа к презервативам, включая их распределение в ходе информационных кампаний, в школах, медицинских центрах и т.д., а также предоставление вводящим наркотики внутривенно наркоманам иглол и шприцев, как это обеспечивает министерство здравоохранения на Кубе, которое разработало программу по изготовлению и сбыту презервативов. В 80-х и 90-х годах в Новой Зеландии одна из первоочередных задач состояла в обеспечении декриминализации гомосексуализма, приобретения иглол и шприцев и владения ими, а также проституции, с тем чтобы создать для мужчин-гомосексуалистов, вводящих внутривенно наркотики наркоманов, а также мужчин и женщин, занятых в сфере проституции, стимула для обращения за консультациями, уходом и лечением.

43. Специальный докладчик отмечает, что во всех вышеприведенных примерах основной упор был сделан на необходимости проведения в первоочередном порядке

политики и программ по расширению прав и обязанностей, привлечения к этой деятельности организаций гражданского общества, уделения основного внимания организации взаимного обучения и разработке осуществляемых с участием представителей широких слоев населения программ, препятствующих проявлению дискриминации и остракизма в отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, но при этом подчеркивающих индивидуальную ответственность каждого по отношению к себе и другим. В Аргентине в рамках одного из компонентов проекта по борьбе с ВИЧ/СПИДом "ЛВСИДА" обеспечивается финансирование 131 общинного проекта по принятию мер в области профилактики этого заболевания, которые осуществляются под контролем организаций гражданского общества и которые предназначены для представителей уязвимых групп. Например, в Норвегии политика и программы разрабатываются в тесном сотрудничестве с группами гомосексуалистов, мужчин и женщин, занимающихся проституцией, наркоманов, вводящих наркотики внутривенно, и ВИЧ-инфицированных лиц. В Таиланде разработанный и осуществляемый лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом, "Проект по предотвращению доступа к уходу и лекарствам" играет важную роль в обеспечении охвата лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и предусматривает оказание услуг по уходу, лечению и наблюдению после прохождения курса лечения. На Кубе Федерация кубинских женщин активно участвует в проведении информационно-просветительских кампаний по вопросам ВИЧ/СПИДа.

44. При проведении информационно-просветительской деятельности в целях профилактики этого заболевания следует рассматривать не только вопросы, непосредственно связанные с передачей и профилактикой ВИЧ/СПИДа, такие, как охрана репродуктивного здоровья, сексуальное поведение, безопасное употребление наркотиков и т.д., но и затрагивать факторы, которые оказывают существенное, хотя и косвенное, воздействие на темпы распространения эпидемии, такие, как остракизм, дискриминация и неравенство.

45. В этой связи возникает необходимость обеспечения параллельной разработки профилактических программ и кампаний "по проявлению милосердия", в которых подчеркивается тот факт, что ВИЧ/СПИД является проблемой каждого, и предусматривается принятие мер по борьбе с дискриминацией в отношении ВИЧ-инфицированных лиц. Заслуживающим внимания является пример проведения в Нидерландах кампании под девизом "Ты не заболеешь СПИДом, подставив свое плечо", которая показала весьма эффективные результаты с точки зрения изменения отношения широкой общественности к лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом.

46. Специальный докладчик отмечает, что к числу успешных информационно-просветительских кампаний, по-видимому, относятся кампании, которые

разрабатываются с учетом потребностей конкретных групп. Учитывая, что проблема ВИЧ/СПИДа вызывает всеобщую озабоченность и каждый может пострадать от эпидемии, и поэтому профилактические программы должны носить комплексный характер и затрагивать все население, для охвата наиболее уязвимых групп необходимо предпринимать особые усилия. В 2002 году в Доминике группа по экономике здравоохранения Университета Вест-Индии завершила исследование по вопросам ВИЧ/СПИДа, результаты которого будут использованы для разработки стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

47. На основе полученной информации Специальный докладчик делает вывод о том, что в разных странах и в различные периоды времени состав этих групп может меняться (в начале эпидемии основными ее жертвами являлись мужчины-гомосексуалисты и наркоманы, вводящие наркотики внутривенно, в то время как во многих странах, по-видимому, растет число инфицированных гетеросексуальных женщин и девушек). По мнению Специального докладчика, статистические данные должны разрабатываться и информация должна собираться в условиях полной конфиденциальности, что позволит как можно точнее выявить основные уязвимые группы в данной стране и проводить информационно-просветительские программы, которые будут в максимально возможной степени учитывать их конкретные условия, потребности и особенности поведения.

48. Помимо программ профилактики на национальном уровне, разработку которых необходимо более активно поощрять и продолжать, Специальный докладчик хотел бы особо подчеркнуть большое значение деятельности по оказанию помощи в целях развития в контексте профилактики ВИЧ/СПИДа ввиду того, что, согласно последним статистическим данным, распространение эпидемии происходит более высокими темпами в развивающихся странах. Организация Объединенных Наций, ее учреждения, фонды и программы рассматривают борьбу с ВИЧ/СПИДом в качестве одной из важнейших задач, стоящих на повестке дня в области развития, о чем свидетельствуют Декларация тысячелетия и Декларация приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятая Генеральной Ассамблеей в июне 2001 года.

49. Многие страны-доноры уже включили меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом в приоритетные направления их деятельности в области оказания помощи в целях развития. В качестве одного из большого числа примеров можно отметить деятельность Канадского международного агентства развития (КМАР) и принятие им в 2000 году "Плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом", в рамках которого оказывается содействие в осуществлении экспериментальных проектов, таких, как Программа подготовки по вопросам борьбы со СПИДом в странах южной части Африки, Региональная учебная сеть по вопросам СПИДа в странах восточной и южной частей Африки, Канадский проект по борьбе со СПИДом в

России и другие информационно-просветительские проекты в Румынии, Болгарии, Республике Молдова и Вьетнаме. Аналогичным образом, министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства (МВМР) при проведении своих стратегий достижения целей в области международного развития уделяет большое внимание рассмотрению вопросов здравоохранения, среди которых первоочередное значение имеет решение задачи по снижению темпов распространения ВИЧ-инфекции.

50. Специальный докладчик поощряет такие тенденции и подчеркивает, что задачу борьбы с ВИЧ/СПИДом невозможно решить только на одном национальном или региональном уровне, и успех в этой деятельности может быть достигнут только путем принятия мер глобального характера. Важнейшее значение придается проведению обмена между странами примерами оптимальной практики и опыта и оказанию содействия развивающимся странам в разработке и осуществлении информационно-просветительских программ для целей предотвращения распространения эпидемии.

51. Специальный докладчик отмечает, что хотя все участники деятельности в области борьбы с ВИЧ/СПИДом придают большое значение усилиям по распространению знаний и информации для целей предотвращения распространения эпидемии, весьма немногие из них уже увязали степень результативности информационно-просветительских программ с обеспечением эффективного осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение, включающего право на свободный поиск, получение и распространение информации о профилактике ВИЧ/СПИДа, а также соответствующем уходе и лечении.

52. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с этой ситуацией, в частности ввиду того, что, как представляется, в тех странах, в которых гарантировано и защищено право на свободу мнений и свободное их выражение, информационно-просветительские кампании, по-видимому, имеют более эффективный характер. Специальный докладчик считает особо важным, чтобы общины, объединения лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, учителя, журналисты, врачи, группы самопомощи и т.д. имели возможность свободно создавать ассоциации и проводить информационно-просветительские кампании по всем связанным с ВИЧ/СПИДом вопросам, его способам передачи и средствам защиты, охватывающие представителей всех уязвимых групп, в частности женщин и молодежь, мужчин-гомосексуалистов, мужчин и женщин, занятых в сфере проституции, а также наркоманов, вводящих наркотики внутривенно. В частности, информация по темам, которые могут быть сочтены чувствительными или конфиденциальными, такими, как использование средств предохранения при половых сношениях или потребление наркотиков, должна быть изложена в понятной форме и распространяться в форматах, разработанных с учетом потребностей целевой аудитории и являться доступной для нее (т.е. информационные брошюры, предназначенные для детей, должны отличаться от

таких материалов, ориентированных на мужчин и женщин, работающих в сфере проституции, или на лица, потребляющие наркотики).

53. Специальный докладчик считает, что следует пересмотреть законы и правила, действующие в области цензуры и стандартов вещания, которые прямо или косвенно ограничивают эффективность информационно-просветительских программ (и в некоторых случаях препятствуют разработке программ в целом). Аналогичным образом, следует рассматривать в качестве приоритетного направления деятельности принятие мер по устранению причин административного характера, препятствующих объединению общин, занимающихся вопросами ВИЧ/СПИДа.

С. Право на свободу мнений и свободное их выражение и меры по борьбе с терроризмом

54. Специальный докладчик безоговорочно осуждает терроризм и террористические нападения; в этой связи Специальный докладчик вновь подтверждает сделанное Комиссией по правам человека в ее резолюции 2002/35 заявление о том, что "терроризм во всех его формах и проявлениях, где бы и кем бы он ни совершался, не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах...". Он решительно поддерживает выраженное в пункте 17 части I Венской декларации и Программе действий мнение о том, что "акты, методы и практика терроризма во всех его формах и проявлениях ... являются деятельностью, которая направлена на уничтожение прав человека, основных свобод и демократии...".

55. Связь между правами человека и терроризмом является очевидной и проявляется на двух уровнях: непосредственно, поскольку террористические нападения оказывают негативное воздействие на осуществление прав человека жертв, в частности их прав на жизнь и личную неприкосновенность, и косвенно, "когда реакция государства на терроризм влечет за собой применение стратегий и методов, выходящих за рамки разрешенных международным правом действий, и приводит к нарушениям прав человека"⁹.

56. Если говорить конкретнее, то "угроза терроризма свободе и независимости средств массовой информации может носить как прямой, так и косвенный характер. Терроризм слишком часто связан с совершением жестоких нападений на журналистов и издателей... Косвенная угроза терроризма имеет две основные особенности. Во-первых, цель терроризма состоит в том, чтобы унижить, внушить страх и подозрения, а также заставить замолчать всех несогласных, т.е. создать обстановку, неблагоприятную для осуществления прав и свобод. Во-вторых, терроризм может вызывать ответные действия

правительства, которые приводят к принятию законов, правил и методов надзора, наносящих ущерб тем правам и свободам, которые, как предполагается, должна защищать антитеррористическая кампания"¹⁰.

57. Учитывая эти обстоятельства, Специальный докладчик желает обратить внимание Комиссии по правам человека на его озабоченность, связанную с появлением в последнее время среди правительств тенденции принимать или предусматривать законодательные или другие меры по борьбе с терроризмом и обеспечением национальной безопасности, которые могут препятствовать эффективному осуществлению права на свободу мнений и свободное их выражение. Как указывалось выше, во многих странах всего мира все чаще ссылаются на соображения национальной безопасности и борьбы с терроризмом, что прямо или косвенно приводит к ограничению права на свободу мнений и свободное их выражение, в частности для работников средств массовой информации, политических оппонентов и правозащитников. Правительства ряда стран ставят соображения национальной безопасности выше соображений, связанных с необходимостью защиты прав и основных свобод.

58. Такие меры включают принятие ограничительных законов и положений в отношении сообщений о военных действиях и более активное использование министерствами обороны во время конфликтов возможностей пропаганды и манипуляции средствами массовой информации; введение строгих ограничений в отношении использования шифровальных компьютерных программ для обеспечения конфиденциальности электронных сообщений, что облегчает властям решение задачи по их перехвату; оказание более мощного давления на журналистов со стороны правовых или нормативных органов, с тем чтобы вынудить их разгласить свои источники информации или передать властям сведения, которые, по их мнению, относятся к терроризму или террористической деятельности; ограничение доступа к информации по все большему числу вопросов путем, в частности, расширения категорий информации, считающейся закрытой по соображениям секретности; принятие положений, ограничивающих возможности освещения деятельности правительственных органов и требующих представления такой информации для получения предварительного разрешения; увеличение числа уголовных обвинений, предъявляемых журналистам в случае публикации даже неконфиденциальной информации, которая, по мнению правительства, является вредной, в том числе отнесение в некоторых случаях к категории уголовных преступлений распространение информации о каком-либо отдельном лице или группе лиц, замешанных в террористической или подрывной деятельности; использование правительством возможности контролировать работу корреспондентских пунктов в районах проведения антитеррористических операций и т.д.

59. Помимо официального принятия законов и положений, прямо направленных на регулирование свободного потока информации, обмена ею и каналов ее распространения и в целом на регулирование свободы выражения мнений, право на свободу мнений и свободное их выражение может фактически, хотя и косвенно, ограничиваться с помощью различных средств, таких, как бомбардировка радио- и телевизионных станций и проведение военными в районах конфликта целенаправленной охоты за журналистами; ограничение свободного доступа журналистов в некоторые районы конфликта; или использование ссылки на соображения патриотизма или на возможность мобилизации существенной части общественного мнения для того, чтобы потребовать от журналистов хранить молчание и тем самым выступать в роли соучастников, а также подавить разногласие во мнениях и критику. Применение таких средств давления чаще всего приводит к тому, что работники средств массовой информации, правозащитники или политические оппоненты начинают прибегать к самоцензуре.

60. Учитывая эти примеры, Специальный докладчик хотел бы сослаться на совместное заявление, сделанное 10 декабря 2001 года 17 независимыми экспертами Комиссии по правам человека (E/CN.4/2002/75), и присоединиться к их выводу о том, что "при проведении государственной политики должен обеспечиваться разумный баланс между, с одной стороны, обеспечением прав человека и основных свобод всех лиц и, с другой стороны, законными интересами национальной и международной безопасности" и что "борьба с терроризмом не должна приводить к нарушениям прав человека, гарантируемых международным правом".

61. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем выступлении на состоявшемся 18 января 2002 года заседании Совета Безопасности по вопросам борьбы с терроризмом, "обеспечение соблюдения прав человека... является одним из самых эффективных средств предотвращения актов терроризма", в ходе борьбы против терроризма мы "ни в коем случае не должны при этом поступаться другими ключевыми приоритетами, такими, как права человека". Аналогичным образом, Рабочая группа по разработке политики по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом, учрежденная Генеральным секретарем в октябре 2001 года, подчеркнула, что "защита и поощрение прав человека при соблюдении законности являются насущно необходимыми для предотвращения терроризма" (A/57/273-S/2002/875, приложение, пункт 26), напомнив о том, что международно-правовые документы в области прав человека содержат "ограничения в отношении мер, которые государства могут принимать в контексте борьбы с терроризмом" (там же, пункт 28).

62. Разумеется, Специальный докладчик не оспаривает тот факт, что существуют ситуации – и борьба с терроризмом является одной из них – когда государства несут

ответственность и должны принимать конкретные меры по защите населения своих стран от террористических угроз и обеспечивать национальную безопасность. Однако, поступая таким образом, государства обязаны обеспечивать соблюдение в полной мере международно-правовых документов в области прав человека и, в частности, положений статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), конкретно определяющих условия, при которых государства-участники могут ограничивать право на свободу мнений и свободное их выражение.

63. Планируя принятие антитеррористических мер, правительства обязаны соблюдать законность. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем выступлении по случаю Дня прав человека 10 декабря 2002 года, "одним из наиболее выдающихся достижений прошлого столетия явилась разработка свода норм международного права – гуманитарного, беженского, уголовного и права в области прав человека – которые... служат для защиты отдельных лиц от проявления несправедливости, произвольного обращения и покушений на основополагающую безопасность... Он является наиболее эффективным средством для борьбы с преступностью и терроризмом и самой надежной гарантией неприкосновенности, безопасности и свободы всех нас".

64. В своем Замечании общего порядка № 29 (CCPR/C/21/Rev.1/Add.11) Комитет по правам человека определил условия, которые должно выполнить государство перед тем, как, ссылаясь на пункт 1 статьи 4 Пакта, ввести ограничения в отношении некоторых прав, закрепленных в его положениях, включая право на свободу мнений и свободное их выражение. В частности, период действия таких мер должен быть строго ограничен, они должны быть предусмотрены в законодательстве и необходимы для обеспечения общественной безопасности или общественного порядка, должны служить законным целям, не наносить ущерба основному содержанию этого права и соответствовать принципу соразмерности.

65. Специальный докладчик считает, что во многих доведенных до его внимания случаях не выполнены либо все эти условия, либо некоторые из них, и что соображения необходимости борьбы с терроризмом используются правительствами в качестве незаконного обоснования для ограничения прав человека и основных свобод в целом и права на свободу мнений и свободное их выражение в частности. Отмечаются случаи, когда появление ощущения угрозы в результате недавно совершенных террористических нападений предоставило государствам возможность принимать эти меры, на протяжении длительного времени планировавшиеся государственными властями; случаи, когда соображения национальной безопасности используются для оправдания прямых нападков на свободные средства массовой информации, журналистов, проводящих расследования,

политических оппонентов, а также на лиц, занимающихся деятельностью по наблюдению за положением в области соблюдения прав человека и готовящих доклады по этой теме.

66. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что в отсутствие общепринятого, всеобъемлющего и авторитетного определения терроризма весьма сложно на практике контролировать законность, необходимость и соразмерность принимаемых антитеррористических мер. Такая ситуация, с одной стороны, предоставляет широкие возможности для введения неоправданных ограничений, основанных скорее на использовании различных определений терроризма, отвечающих интересам отдельных государств, чем на общепринятом определении террористического акта, и, с другой стороны, во все большей степени затрудняет контроль за такими ограничениями и оценку степени их необходимости и соразмерности.

67. Тем не менее следует еще раз подчеркнуть, что демократию от террора отличает то, что при демократии происходит эффективное осуществление права на свободу мнений, свободное их выражение и свободу информации. Специальный докладчик твердо уверен в том, что гарантии свободы мнений и свободного их выражения, свободы печати и свободы слова относятся к числу наиболее эффективных средств, с помощью которых можно вести борьбу с терроризмом. Как подчеркнуто в первых положениях "Хартии свободной печати"¹¹, "свободная печать – это свободный народ", и, хотя может показаться, что ограничение некоторых прав и основных свобод человека в период действия чрезвычайного положения является эффективным способом для поддержания мира и безопасности, такие меры могут применяться только в течение короткого периода времени и должны сопровождаться предоставлением строгих гарантий под независимым контролем.

68. Специальный докладчик полагает, что террор и терроризм произрастают на почве недемократических обществ и систем, где отсутствуют гарантии и защита прав человека и основных свобод, и отдельные группы населения систематически подвергаются дискриминации и произвольному обращению. Он уверен в том, что наиболее эффективным методом борьбы с терроризмом являются обеспечение законности и гарантированное осуществление и реализация в полной мере прав человека и основных свобод.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

69. Специальный докладчик считает, что положение в области осуществления права на свободу мнений и свободное их выражение позволяет получить четкое представление о том, в какой степени в данном обществе обеспечивается защита и уважение всех других прав человека. И хотя Специальный докладчик отмечает, что в ряде стран принимаются позитивные меры, направленные на обеспечение более эффективной защиты права на свободу мнений и свободное их выражение (такие, как исключение из уголовных кодексов в некоторых странах положений об уголовно преследуемой клевете), он все еще обеспокоен тем, что тенденции, выявленные его предшественником в его последовательных докладах, продолжают вызывать глубокую озабоченность.

70. В частности, Специальный докладчик крайне обеспокоен тем, что во многих странах продолжают иметь место в большинстве своем остающиеся безнаказанными случаи нападения на журналистов, и в том числе их убийство, в связи с их профессиональной деятельностью. Он настоятельно призывает правительства принять все необходимые меры для защиты журналистов от агрессивных действий, независимо от того, совершаются ли они должностными лицами, сотрудниками правоохранительных органов, вооруженными группами или террористами, и создать условия, благоприятствующие деятельности журналистов. По мнению Специального докладчика, меры по наказанию лиц, совершающих такие агрессивные действия, и проведению серьезных расследований являются первым шагом на пути к повышению безопасности журналистов.

71. В этой связи Специальный докладчик считает необходимым провести на основе информации и опыта правительств, а также межправительственных и неправительственных организаций подробное исследование по вопросу о безопасности журналистов, в частности в ситуациях вооруженного конфликта, и он предлагает Комиссии по правам человека дать запрос на проведение такого исследования.

72. Нарушения права на свободу мнений и свободное их выражение могут происходить во всех регионах и странах, независимо от существующей в них системы. Однако демократические институты, хотя они и не обеспечивают соблюдения в полной мере права на свободу мнений и свободное их выражение, предоставляют большее число гарантии для его защиты и создают более благоприятные условия для его осуществления. Реализация права на свободу мнений и свободное их выражение происходит не только за счет наличия демократических структур; она также является стимулом и решающим условием для возникновения и существования рациональных и функционирующих демократических систем. Специальный докладчик призывает правительства стран с

формирующейся демократией поощрять и защищать свободу мнений и свободное их выражение, а также свободу печати.

73. Что касается уголовно преследуемых случаев клеветы и диффамации, то, по мнению Специального докладчика, вынесение наказания за клевету и диффамацию в виде тюремного заключения не является соразмерным ответом. Кроме того, он полагает, что уголовное право не отвечает требованиям, предъявляемым к регулированию таких правонарушений. Как подчеркнуто в его совместном Заявлении с Представителем ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации и Специальным докладчиком ОАГ по вопросу о свободе выражения мнений, "уголовно наказуемая диффамация не относится к числу оправданных ограничений свободы выражения мнений; все законы об уголовном преследовании за диффамацию должны быть отменены и должным образом заменены соответствующими законами о наказании диффамации в соответствии с гражданским законодательством".

74. Что касается доступа к информации для целей распространения знаний о ВИЧ/СПИДе и предупреждения заражения им, то Специальный докладчик сначала хотел бы подчеркнуть, что уровень обеспечения защиты прав человека в отдельной стране оказывает прямое воздействие на темпы распространения эпидемии и что осуществление прав человека представителей таких конкретных групп, как женщины, молодежь, мужчины и женщины, занятые в сфере проституции, мужчины-гомосексуалисты, мигранты, беженцы, наркоманы, вводящие наркотики внутривенно, и других уязвимых групп имеет важнейшее значение для снижения степени уязвимости к ВИЧ/СПИДу.

75. Приоритетной целью информационно-просветительских кампаний должны являться девушки и женщины, которые во все большей степени подвергаются непропорционально высокому воздействию ВИЧ/СПИДа. Эти кампании следует проводить вместе с национальными программами по улучшению положения женщин, направленными на обеспечение осуществления в полной мере всех их прав, включая их репродуктивные права, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение их прав и обязанностей.

76. Для обеспечения максимально подробного освещения информационных кампаний необходимо широко использовать средства массовой информации (газеты, журналы, радио- и телестанции, включая радио и телевидение общин, и т.д.). В целом распространение информации и знаний следует проводить с помощью всех имеющихся и доступных средств, таких, как брошюры, плакаты, книги, инструкции на упаковках презервативов, реклама на радио и телевидении, видеоролики, пьесы, песни, Интернет, встречи и собрания различных групп и т.д. Специальный докладчик призывает

государства сотрудничать при проведении такой деятельности со средствами массовой информации, НПО и организациями местных сообществ.

77. Для того чтобы просветительская деятельность по вопросам профилактики была эффективной, ее необходимо проводить как через формальный, так неформальный секторы, в школах, ориентировать на молодежь, которая составляет половину численности инфицируемых каждый год людей, в частном секторе и через общины. Информационно-просветительскую деятельность по вопросам профилактики следует организовать таким образом, чтобы она отвечала потребностям целевой аудитории, учитывала культурные особенности и была доступной (например, распространялась на языке целевой общины; предусматривала использование средства общения, доступного для всех, включая неграмотных; и т.д.).

78. И хотя профилактика ВИЧ/СПИДа - главным образом за счет проведения информационно-просветительских кампаний - является наиболее реально осуществимым с практической точки зрения подходом к решению задачи по сокращению масштабов распространения эпидемии этого заболевания во всех странах мира, следует подчеркнуть, что профилактика не должна быть единственным используемым для этой цели средством. Профилактическая деятельность становится более эффективной, когда она проводится в сочетании с предоставлением ухода и лечения в условиях, способствующих обеспечению уважения и защиты прав человека лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

79. Кроме того, для обеспечения принятия эффективных ответных мер в связи с распространением ВИЧ/СПИДа необходимо провести эффективную мобилизацию социальных и политических ресурсов на уровне семьи, общины и государства. Это потребует проявления на всех уровнях правительства политической воли, разработки четкого плана действий и твердого руководства, а также осуществления тесного сотрудничества с общинами и обеспечения их участия в этой деятельности.

80. Как отмечалось выше, Специальный докладчик твердо уверен в том, что обеспечение всеобщего уважения и защиты права на свободу мнений и свободное их выражение оказывает прямое воздействие на степень эффективности информационно-просветительских политики, программ и кампаний, которые проводятся в целях профилактики ВИЧ/СПИДа. Поэтому он настоятельно призывает правительства сформировать структуры обеспечения более эффективной защиты права на свободу мнений и свободное их выражение и способствовать организации свободного потока информации и каналов ее передачи как для широкой общественности, так и для конкретных групп и общин.

81. Специальный докладчик, признавая во многих случаях обоснованность принятия законодательства по обеспечению национальной безопасности и ведению борьбы с терроризмом, подчеркивает, что это законодательство должно осуществляться только в тех случаях, когда, согласно формулировке МПГПР, "жизнь нации" находится под угрозой, и что при этом необходимо обеспечить соразмерность поставленной цели ограничениям, вводимым в отношении соблюдения прав человека и основных свобод. Специальный докладчик рекомендует при рассмотрении вопроса о принятии или применении мер по ограничению прав человека и основных свобод, в частности права на свободу мнений и свободное их выражение, уделять внимание принципам и условиям, предусмотренным в пункте 1 статьи 4 МПГПР и Йоханнесбургским принципам национальной безопасности, свободы выражения мнений и доступа к информации 1995 года (E/CN.4/1996/39, приложение), которые содержат ценные руководящие указания в этом отношении.

82. Специальный докладчик поддерживает резолюцию 57/219 Генеральной Ассамблеи и ссылается, в частности, на ее пункты 1 и 2, в которых Ассамблея подтвердила, что "государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности международно-правовым нормам в области прав человека, беженцев и гуманитарного права", и призвала государства "принимать во внимание соответствующие резолюции и решения о защите прав человека при ведении борьбы с терроризмом и рассмотреть рекомендации о специальных процедурах и механизмах Комиссии по правам человека и соответствующие замечания и мнения договорных органов по правам человека".

83. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание Комиссии по правам человека на резолюцию, принятую на проведенной при финансовой поддержке ЮНЕСКО Конференции по вопросам терроризма и средств массовой информации (Манила, 1-2 мая 2002 года). В резолюции, в частности, подчеркивается, что "угроза терроризма не должна использоваться как оправдание введения ограничений в отношении права на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации, или на свободу информации, и, в частности, следующих прав: на редакционную независимость; на защиту конфиденциальности источников информации; на доступ к информации государственных органов; на свободу передвижения; и на конфиденциальность коммуникаций".

84. И наконец, Специальный докладчик хотел бы выразить поддержку усилиям, предпринимаемым в настоящее время, в частности на форуме Организации Объединенных Наций по разработке общепризнанного и всеобъемлющего определения терроризма и террористических актов. Такое определение окажет действенную помощь в обеспечении контроля за соблюдением прав человека при осуществлении мер, принятых в

целях борьбы с терроризмом, а также в предоставлении технической помощи государствам, которые решили ввести такие меры.

Сноски

- ¹ В частности, его первый и второй доклады Комиссии по правам человека, E/CN.4/1994/33 и E/CN.4/1995/32.
- ² С этими пресс-релизами можно ознакомиться на вебсайте УВКПЧ по следующему адресу: www.ohchr.org.
- ³ С этим заявлением можно ознакомиться на вебсайте УВКПЧ по следующему адресу: www.ohchr.org.
- ⁴ См. E/CN.4/1999/64, пункты 24-28, и E/CN.4/2000/63, пункты 45-52.
- ⁵ Доклад ЮНАИДС о глобальной эпидемии ВИЧ/СПИДа, июль 2002 года.
- ⁶ United Nations Fund for Populations Activities, Programme Briefs No. 1 "HIV Prevention Now", August 2001.
- ⁷ ЮНАИДС, там же.
- ⁸ См. ВИЧ/СПИД и права человека: Руководящий принцип 6. Размещен на вебсайте УВКПЧ по адресу: www.ohchr.org., E/CN.4/1997/37, приложение I.
- ⁹ См. предварительный доклад по вопросам терроризма и прав человека Специального докладчика Подкомиссии по поощрению и защите прав человека г-жи Каллиоппи Куфы (E/CN.4/Sub.2/1999/27, пункт 25).
- ¹⁰ Совместное обращение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Мэри Робинсон и Генерального директора ЮНЕСКО Коитиро Мацууры по случаю Всемирного дня свободы печати от 3 мая 2002 года.
- ¹¹ Принято на Конференции "Голоса свободы", проведенной Всемирным комитетом по вопросам свободы печати в Лондоне 16-18 января 1987 года.
