



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2002/24  
13 February 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ  
И ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Доклад Специального докладчика по современным формам расизма,  
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости  
г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленный в соответствии  
с резолюцией 2001/5 Комиссии по правам человека**

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме .....		5
Введение .....	1 - 4	7
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	5 - 11	8
А. Участие в работе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости .....	5 - 6	8
В. Участие в работе восьмого совещания специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультативного обслуживания .....	7 - 8	9
С. Миссии Специального докладчика .....	9 - 11	10
1. Австралия .....	9	10
2. Канада .....	10	11
3. Отсутствие сотрудничества со стороны Израиля .....	11	11
II. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ .....	12 - 57	11
А. Последствия террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки, для мусульман, арабов и других жителей азиатского происхождения .....	12 - 38	11
В. Антисемитизм .....	39 - 40	23

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C.    Насилие на расовой почве, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и "бритоголовых" .....	41 - 49	25
D.    Положение рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни .....	50 - 57	30
III.   ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ.....	58 - 73	33
A.    Китай .....	58 - 61	33
B.    Япония .....	62 - 64	39
C.    Латвия.....	65 - 71	43
D.    Ливийская Арабская Джамахирия.....	72 - 73	45
IV.   ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО ИЛИ ИНОГО ХАРАКТЕРА .....	74 - 116	46
A.    Германия .....	74 - 78	46
B.    Бразилия .....	79 - 87	49
C.    Египет .....	88 - 91	52
D.    Испания .....	92 - 93	54
E.    Чешская Республика .....	94	54
F.    Швеция .....	95 - 96	55

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
G. Швейцария .....	97 - 104	57
H. Таиланд .....	105 - 115	59
I. Европейский союз .....	116	62
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	117	63
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	118 - 121	63

## Резюме

На международную обстановку, в которой шла подготовка настоящего доклада, наложили отпечаток террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах, и настоятельная необходимость борьбы с терроризмом во всех его формах. На мандате Специального докладчика сказались последствия трагедии, произошедшей 11 сентября, в частности всплески расизма или ксенофобии, вызванные этим событием, или так называемая "война цивилизаций", которой положили начало взрывы зданий Всемирного торгового центра в Нью-Йорке. Такая тревожная обстановка как никогда раньше свидетельствует о важности механизмов, призванных обеспечивать соблюдение прав человека путем объективного освещения иррациональных событий и реакции на них, которые могут стать источниками дискриминации.

В главе II, посвященной современным проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальный докладчик уделяет основное внимание антимусульманским/антиарабским и направленным против других народов действиям, предпринятым в ответ на совершенные 11 сентября террористические акты, в некоторых странах, включая Австралию, Канаду, Соединенные Штаты и страны - члены Европейского союза (Бельгия, Германия, Дания, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Франция, Швеция). В этой же главе рассматриваются проявления антисемитизма в Северной Америке, в Европе и в России. В ней обсуждается также вопрос о насилии на расовой почве и деятельности ультраправых организаций, неонацистов и "бритоголовых" в Соединенном Королевстве, Чешской Республике и Швейцарии. Наконец, один из ее разделов посвящен положению рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни, в Восточной Европе, в частности в Болгарии.

Ответы на утверждения о расизме или расовой дискриминации, препровожденные правительствам (глава III), были получены от Китая, Латвии и Японии; один из разделов посвящен Ливийской Арабской Джамахирии.

Сведения, касающиеся последующих действий в связи с поездками на места и принятых или намеченных правительствами мер по борьбе с расизмом (глава IV), приведены по следующим странам: Бразилии, Германии, Египту, Испании, Таиланду, Чешской Республике, Швеции и Швейцарии. Отдельный раздел посвящен Европейскому союзу.

В заключении (глава V) Специальный докладчик подчеркивает, что сохранение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости в виде как едва различимых, так и грубых проявлений, свидетельствует о том, что для решения проблем, которые стоят перед человечеством в XXI веке, решающее значение имеют вопросы равенства, социальной справедливости и уважения к самым различным человеческим расам. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает проведение Всемирной конференции по борьбе против расизма; он действительно считает, что принятые в Дурбане Декларация и Программа действий служат платформой, опираясь на которую международное сообщество может бороться с источниками расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Среди предлагаемых мер Специальный докладчик придает существенно важное значение образованию, призванному преобразовать менталитет расизма, ксенофобии и нетерпимости в психическое состояние, пронизанное гуманистическими ценностями - уважением к другим людям, братством и солидарностью. Он выступает также за принятие мер законодательного характера, которые позволят бороться с актами расовой дискриминации и запретить расистские организации и их деятельность. Наконец, Специальный докладчик убежден, что без экономических и социальных мер в поддержку населения, маргинализованного в результате расовой дискриминации, борьба с этими пороками будет иметь ограниченное воздействие.

Что касается рекомендаций (глава VI), то Специальный докладчик, в частности, призывает все правительства проявлять взвешенный подход при решении проблем, связанных с терроризмом, с тем чтобы, принимая меры безопасности, обеспечивать уважение прав человека и основных свобод. Он выражает надежду, что правительства будут предотвращать иррациональные действия, направленные против отдельных лиц или групп, подозреваемых в связях с террористами, и противодействовать им.

## Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2001/5 (III), принятой Комиссией по правам человека на ее пятьдесят седьмой сессии. Его следует рассматривать в увязке с исследованием вопроса о политических программах, подстрекающих к расовой дискриминации или поощряющих ее, которое было представлено на второй сессии Подготовительного комитета Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/CONF.189/PC.2/21).
2. При подготовке этого документа Специальный докладчик использовал сведения, представленные правительствами (Бразилия, Венгрия, Германия, Египет, Израиль, Испания, Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Таиланд, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Япония) и межправительственными организациями (Комиссия Европейских сообществ, Европейская комиссия по борьбе против расизма, Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии). Он использовал также информацию, полученную от заслуживающих доверия неправительственных организаций ("Международная амнистия", Международная хельсинкская федерация за права человека, Европейский центр по защите прав цыган). Наконец, он занимался поиском информации в Интернете и следил за развитием ситуации в мире по сообщениям средств массовой информации, почерпнув из них немало сведений.
3. Этот доклад представляется в напряженной международной обстановке, ибо в сознании людей еще живы картины террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах, и осознается необходимость борьбы с терроризмом во всех его формах. На мандате Специального докладчика сказались последствия произошедшей 11 сентября трагедии, в частности всплески расизма и ксенофобии, вызванные этим событием, и так называемая "войны цивилизаций", которой положили начало взрывы зданий Всемирного торгового центра в Нью-Йорке. Такая тревожная обстановка как никогда раньше свидетельствует о важности механизмов, призванных обеспечивать соблюдение прав человека путем объективного освещения иррациональных событий и реакции на них, которые могут стать источниками дискриминации.
4. В шести главах этого доклада содержится информация о деятельности Специального докладчика в 2001 году (глава I); о современных проявлениях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (глава II); об ответах на утверждения, препровожденные правительствам (глава III); и о последующих действиях в связи с поездками на места и о принятых или намеченных правительствами мерах

законодательного, судебного или иного характера (глава IV). В главе V изложены выводы Специального докладчика, а в главе VI - вынесенные им рекомендации.

## **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА**

### **A. Участие в работе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

5. Специальный докладчик активно участвовал как в процессе подготовки Всемирной конференции, так и в работе самой Конференции в Дурбане, где он находился с 31 августа по 8 сентября. В частности, он представил на второй сессии Подготовительного комитета исследование вопроса о политических программах, подстрекающих к расовой дискриминации или поощряющих ее (A/CONF.189/PC.2/21). На пленарном заседании, состоявшемся 6 сентября 2001 года, он напомнил о насущных задачах Конференции и предложил меры по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. С 3 по 5 сентября он участвовал в параллельно проходившем совещании "Голоса жертв", где он выслушал волнующие свидетельства жертв антисемитизма в Австрии и жертв кровавого насилия на почве расизма по отношению к потомкам африканцев в Колумбии.

6. Специальный докладчик извлек из Дурбанской конференции следующие уроки:

a) Дурбанская конференция является кульминацией долгого и зыбкого процесса, который был полон драматических моментов; он позволил международному сообществу достичь примирения, признав, в частности, преступления эпохи рабства и работорговли и квалифицировав их как преступления против человечности;

b) было подтверждено равное достоинство человеческой личности везде и во все времена, независимо от того, основано ли оно на религии или на разуме; кроме того, расизм и расовая дискриминация - плоды архаичного мышления - были изобличены как препятствия на пути прогресса человечества;

c) предлагаемый диалог между цивилизациями служит ответом на проблему обеспечения уважения к культурному и человеческому многообразию, в частности путем принятия других людей со всеми из различиями в противовес стремлению доминирующих обществ ассимилировать других лиц или группы в свою культуру, отторгнуть их или уничтожить;



d) было признано, что для эффективной борьбы против расизма и расовой дискриминации необходимо сочетание мер образовательного, судебного, экономического и социального характера;

e) было также признано, что преобразованию расистского менталитета может способствовать образование, в частности путем освещения в ходе учебного процесса преступлений расизма и расовой дискриминации и одновременно с этим - восхваления достоинств человеческого и культурного многообразия и поощрения межличностных и межкультурных обменов;

f) Декларация и Программа действий Дурбанской конференции являются важным документом, который следует и далее развивать и претворять в жизнь в целях совместной и эффективной борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности с помощью просвещения в области прав человека и принятия мер для экономического, социального и культурного развития в целях ликвидации сохраняющихся форм структурного расизма и искоренения социального неравенства, являющегося наследием расизма и источником нищеты.

**В. Участие в работе восьмого совещания специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультативного обслуживания**

7. С 18 по 22 июня 2001 года Специальный докладчик участвовал в восьмом совещании специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека. Он был избран Председателем, а господин Абид Хуссайдн (Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение) - Докладчиком восьмого совещания. Доклад о работе совещания (E/CN.4/2002/14) представлен Комиссии по правам человека по пунктам 4 и 18 предварительной повестки дня.

8. В принятой насыщенной повестке дня особого внимания заслуживают следующие пункты:

a) повышение эффективности системы специальных процедур (пункт 2 повестки дня; см. E/CN.4/2002/14, пункты 15-25);

- b) вспомогательное обслуживание (пункт 3 повестки дня; см. пункты 26-34 доклада о работе совещания и добавление IV);
- c) тематическая дискуссия (пункт 4 повестки дня; пункты 35-41);
- d) техническое сотрудничество и мониторинг (пункт 5 повестки дня; пункты 42-47);
- e) улучшение координации деятельности в рамках специальных процедур, касающихся правозащитников (пункт 6 повестки дня; пункты 48-49);
- f) вклад в работу Всемирной конференции против расизма 2001 года (пункт 7 повестки дня; пункты 50-51);
- g) консультации с представителями НПО (пункт 9 повестки дня; пункты 52-57);
- h) консультации с Бюро Комиссии по правам человека (пункт 10 повестки дня; пункты 58-68);
- i) сотрудничество с договорными органами по правам человека (пункт 11 повестки дня; пункты 69-75 и добавление V).

Специальный докладчик хотел бы обратить внимание членов Комиссии на различные выводы и полезные рекомендации, сделанные на восьмом совещании; они содержатся в главе XI доклада (E/CN.4/2002/14).

## **С. Миссии Специального докладчика**

### **1. Австралия**

9. В добавлении к настоящему докладу содержатся замечания Специального докладчика, сделанные им по результатам поездки, состоявшейся 22 апреля - 10 мая 2001 года (E/CN.4/2002/24/Add.1). Одна из самых познавательных и поучительных, эта миссия позволила ему проанализировать на месте, при активном содействии властей и населения Австралии, положение аборигенов, проявления дискриминации и ксенофобии, а также политику поощрения разнообразных культур и ее практическое выполнение. Специальный докладчик отметил серьезные успехи в области защиты прав человека и борьбы против расизма и расовой дискриминации в целом; вместе с тем он считает, что, несмотря на усилия, предпринятые властями Австралии, многое еще предстоит сделать

для искоренения наследия расовой дискриминации и сокращения масштабов социального неравенства и крайней нищеты, являющихся уделом большинства аборигенов.

## **2. Канада**

10. Как указано в последнем докладе Специального докладчика Комиссии (E/CN.4/2001/21, пункт 16), он получил от канадских властей приглашение посетить их страну, чтобы на месте изучить утверждения о дискриминационной практике по отношению к ряду этнических меньшинств и коренных народов. Из-за своего большого объема работы в связи с проведением Всемирной конференции по борьбе против расизма и других обязательств Специальный докладчик не смог осуществить эту поездку и предложил правительству Канады перенести ее на 2002 год.

## **3. Отсутствие сотрудничества со стороны Израиля**

11. Специальный докладчик с большим сожалением отмечает, что активное сотрудничество с Израилем, продолжавшееся с 1994 года, наталкивается теперь на реальные трудности, так как правительство Израиля негативно реагирует на призывы Специального докладчика, даже когда речь идет об осуществлении какой-либо резолюции Комиссии по правам человека или Генеральной Ассамблеи, например резолюции 2000/S-5/1 Комиссии, озаглавленной "Серьезные и массовые нарушения Израилем прав человека палестинского народа". В этой связи интерес представляет Совместное заявление специальных докладчиков, которых касается резолюция 2000/S-5/1 Комиссии, опубликованное в приложении к документу E/CN.4/2002/14 (добавление III). Специальный докладчик искренне надеется, что израильское правительство возобновит отношения сотрудничества со Специальным докладчиком в рамках порученного ему мандата в целях эффективной и всесторонней борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

## **II. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ**

### **A. Последствия террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки, для мусульман, арабов и других жителей азиатского происхождения**

12. Трагические и горестные события, происшедшие 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки, вызвали чувство ужаса и осуждение во всем мире и

страшной печатью отметили вступление в XXI век. В возникшем замешательстве некоторые быстро связали террористов с мусульманами или/и арабами. Специальному докладчику сообщили, что террористические акты, совершенные 11 сентября, вызвали расистские настроения по отношению к мусульманам, арабам и другим выходцам с Ближнего Востока в ряде стран, в частности в Австралии, Канаде, Соединенных Штатах и некоторых странах - членах Европейского союза (Бельгия, Германия, Дания, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Франция, Швеция). Был отмечен рост случаев оскорбления, физической агрессии в адрес членов этих общин или нанесения ущерба их собственности. Власти и большинство политических деятелей соответствующих стран выступили против этих всплесков расизма. Ниже вкратце показано, в чем проявлялись антимусульманские и антиарабские настроения.

## 1. Австралия

13. Австралийский арабский совет сообщил Специальному докладчику, что после совершенных 11 сентября актов "мусульманские общины все чаще становятся объектом нападков и преследований, притеснений и диффамации на расовой почве. Дети, женщины и мужчины подвергаются возросшей расовой диффамации. Общинные центры, места отправления религиозных культов и коммерческие предприятия становятся мишенями для вандализма, настенных надписей и нанесения повреждений". Австралийский арабский совет добавил, что "крайне тревожны некоторые сообщения средств массовой информации, характер которых и используемые в них заголовки граничат с истерией. Большое беспокойство вызывают оскорбительные рисунки и изображения, а также тон многих писем и звонков телезрителей и радиослушателей, что лишь упрощает и усиливает стереотипы и расовую ненависть к австралийцам арабского происхождения и ведет к росту случаев оскорблений на улицах".

14. Австралийская комиссия по правам человека и обеспечению равных возможностей также сообщила, что "как подтверждают все имеющиеся данные, в период после 11 сентября в Австралии произошел мощный всплеск антиарабских/ближневосточных и антимусульманских настроений. В Новом Южном Уэльсе Комиссия по межобщинным отношениям установила 24-часовую "горячую линию" на двух языках - сначала только на арабском языке, а затем, после появления на первой странице одного из таблоидов фотографии мужчины-сикха, задержанного в Нью-Йорке по обвинению в причастности к террористическим актам, и на панджаби. Согласно одному из последних докладов, поступивших от Комиссии, в первые пять недель после 11 сентября было получено более 400 телефонных звонков, главным образом отделением "горячей линии" на арабском языке. Звонившие сообщали об угрозах словами, действиями или о тех и других одновременно, о возросшем чувстве страха, о стремлении избежать связанных с риском

ситуаций (например, женщины не выходят из дому за покупками), а также о медленном или слабом реагировании полиции или других государственных органов. Сообщалось, что некоторые случаи физического насилия носили серьезный характер и заканчивались нанесением увечий и даже госпитализацией. Звонки пошли на убыль лишь спустя пять недель". Из сообщений средств массовой информации Комиссия узнала, что "были случаи поджогов и нанесения оскорбительных надписей и рисунков на стены мечетей, а также о том, что ранее имел место случай, когда школьный автобус, перевозивший детей в исламскую школу, забросали камнями".

15. Политические и прочие общинные лидеры быстро отреагировали на эти акции, продемонстрировав поддержку и солидарность с ближневосточными и мусульманскими общинами в Австралии и напомнив жителям, что не следует мстить своим же соотечественникам. Во многих штатах и на федеральном уровне были организованы фотовыставки, а премьер-министр и федеральный министр иммиграции посетили исламскую школу и мечеть.

## **2. Канада**

16. Специального докладчика проинформировали об одном происшествии - "полном и варварском разрушении в приступе расизма и ярости мечети Исламского общества пророка на Бедфордской автомагистрали в городе Бедфорд, расположенном в районе Галифакса в Новой Шотландии".

## **3. Соединенные Штаты Америки**

17. 20 ноября 2001 года Американо-арабский антидискриминационный комитет (АДК) издал в Вашингтоне листовку, в которой он подтвердил 520 случаев насилия, совершенного по отношению к американцам арабского происхождения или предположительно арабского происхождения, после 11 сентября. Эти случаи были квалифицированы как акты физического насилия или непосредственной угрозы конкретными актами насилия. Эти акты варьируются от обыкновенного оскорбления действием до поджогов и физического насилия при отягчающих обстоятельствах, и было совершено не менее шести убийств. По утверждениям АДК, эти акты носили неизбирательный и спонтанный характер и не совершались в каком-то одном районе".

18. АДК установил также другие виды дискриминации по отношению к мусульманам и арабам:

a) расизм на авиалиниях: произошло 27 случаев снятия с борта или недопущения на борт лиц арабской внешности на том основании, что пассажирам или экипажу не понравилась их внешность. Министерство транспорта заявило, что это "не только безнравственно, но и противозаконно";

b) дискриминация в области занятости: после 11 сентября произошло несколько сотен случаев дискриминации в области занятости по отношению к американцам арабского происхождения, включая многочисленные случаи прекращения контрактов;

c) преследование правоохрнительными органами: многочисленные случаи обыска и допроса полицией американцев арабского происхождения без видимых на то причин;

d) напряженность в школах: американские учащиеся арабского происхождения имели проблемы с другими учащимися, а в ряде случаев и с учителями и руководством.

19. Американские власти незамедлительно отреагировали на нападки в адрес мусульман и арабов. 17 сентября президент Джордж Буш посетил Исламский центр в Вашингтоне, округ Колумбия, чтобы снять возникшую напряженность, и заявил, в частности, следующее:

"Террор не является истинной верой ислама. Это не имеет отношения к исламу. Ислам - это мир. Эти террористы не олицетворяют мир. Они олицетворяют зло и войну.

Когда мы думаем об исламе, мы подразумеваем веру, приносящую утешение миллиардам людей во всем мире. Миллиарды людей находят и утешение, и облегчение, и покой. И это делает людей братьями и сестрами независимо от расы. Независимо от расы...

Среди американских граждан - миллионы мусульман, и они вносят неоценимый вклад в процветание нашей страны. Среди мусульман есть врачи, юристы, преподаватели права, военнослужащие, предприниматели, владельцы магазинов, матери и отцы. И к ним должны относиться с уважением. Несмотря на гнев и эмоции, американские сограждане должны относиться друг к другу с уважением.

Женщины с покрытыми головами в этой стране должны чувствовать себя спокойно, выходя за пределы своих домов. Матери, носящие традиционные накидки, не

должны испытывать страха в Америке. Эта не та Америка, которую я знаю. Это не та Америка, которой я дорожу.

Мне сказали, что кто-то боится выходить на улицу; кто-то боится ходить за покупками для своей семьи; кто-то не хочет совершать своих обычных ежедневных дел, потому что, покрывая свою голову, они боятся преследования. Этого не должно быть, и этого не будет в Америке".

#### **4. Европейский союз**

20. Специальный докладчик почерпнул обильную информацию из подробного "Доклада об антиисламских настроениях в Европейском союзе после недавних террористических актов против США", опубликованного Европейским центром контроля за проявлениями расизма и ксенофобии в Вене 10 октября 2001 года. Приводимые ниже случаи варьируются от устных оскорблений до физического насилия и нанесения ущерба собственности:

##### **а) Германия**

##### **Устные оскорбления**

21. Президент Палестинской общины Германии (Palästinensische Gemeinde Deutschland) сообщил, что многие палестинцы подвергались оскорблениям со стороны прохожих на улице:

В Исламскую религиозную общину Гессена (Islamische Religionsgemeinschaft Hessen), по словам ее председателя, продолжают ежедневно поступать пронизанные ненавистью телефонные звонки и почтовые отправления, особенно с оскорблениями в адрес женщин, носящих накидки;

одна женщина марокканского происхождения, живущая в Германии уже 25 лет, сообщила, что ее десятилетнюю дочь один из ее одноклассников обозвал "террористкой"; одну жительницу Висбадена называли "убийцей";

родившийся в Германии студент, являющийся гражданином Турции, сообщил, что его брат подвергся словесным оскорблениям на рабочем месте.

**Физическое насилие**

22. Согласно сообщениям средств массовой информации (а также нескольких правозащитных неправительственных организаций по борьбе с дискриминацией) было совершено одно нападение на мусульманские заведения. Рано утром в воскресенье, 16 сентября, в Мюнхене-Пазинге один водитель обнаружил в машине бутылку со спиртом и подожженным фитилем, которую он вытащил наружу. Это произошло как раз напротив гастронома, принадлежавшего мечети Пазинга. После этого покушения полиция приняла дополнительные меры безопасности в отношении мусульманских/исламских учреждений.

**b) Бельгия**

23. Сразу же после совершения в Соединенных Штатах террористических актов серьезных нападений на мусульманскую/исламскую общину не происходило. Это можно объяснить состоянием шока, вызванного этими взрывами. Но уже начиная с 17 сентября стали раздаваться жесткие заявления в адрес мусульманской общины. Словесные оскорбления были зафиксированы в основном в районе Брюсселя, но имели место также и в других городах, например в Антверпене или в таких районах, как Лимбург. В школах мусульманские дети стали мишенью для всяческих устных оскорблений. Число таких случаев было особенно высоко в Брюсселе. Эти оскорбления наносили как преподаватели, так и одноклассники. В частности, в адрес мусульман раздавались ругательства и оскорбления на улице, с мусульманских женщин срывали чадру, появлялись ложные сообщения о заложенных бомбах, мусульмане подвергались настоящей агрессии, а на стенах домов появлялись оскорбительные по отношению к мусульманам рисунки и надписи.

24. В центре Брюсселя распространяли брошюру на французском языке; на первый взгляд это была работа исламских экстремистов, так как на нем была изображена в виде мечети церковь Святой Марии, расположенная в Схарбеке - крупной общине Брюсселя. Имеются серьезные основания утверждать, что эта брошюра - фальшивка, сфабрикованная с целью дискредитировать мусульманскую общину и обработать общественное мнение, вызвав у него неприязнь к мусульманам.

**c) Дания**

25. Террористические акты, произошедшие 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия, вызвали взрыв устных оскорблений и физического насилия по отношению к этническим меньшинствам, ассоциируемым с исламом. Сначала средства массовой информации обрушились на небольшую группу палестинских



подростков в Дании, которые праздновали эти теракты и поэтому вызвали массовую волну сильных эмоций. В заявлениях датских политиков, в средствах массовой информации и в публичных высказываниях давались откровенно негативные характеристики мусульманам, что, по мнению ряда наблюдателей, явилось выражением очень сильной неприязни к мигрантам в Европе. В мае 2001 года сторонников политической партии Радикальная Венстре Дании неоднократно резко обвиняли в принадлежности к мусульманским фундаменталистам, связанным с одним базирующимся в Пакистане движением, якобы поддерживающим талибов. Этот ужасный поворот событий еще больше усилил и без того антагонистические отношения между мусульманами и остальным населением Дании. Однако физическое насилие не привело к нанесению серьезных увечий. В освещении этих событий средствами массовой информации после первоначального шока и демонстрации солидарности было несколько этапов. Сначала основное внимание уделялось гражданской и военной готовности; затем негодование вызвали появившиеся в печати и на телевидении изображения молодых палестинцев, радостно отмечавших террористические акты против Соединенных Штатов Америки; после этого правительство и мусульманские лидеры стали предостерегать население против устных оскорблений и насилия по отношению к мусульманам в целом; и наконец, террористические акты в США стали эксплуатироваться местными деятелями в политических и националистических целях.

### **Устные оскорбления и физическое насилие**

26. Представители этнических меньшинств единодушно отмечают, что после 11 сентября 2001 года стало быстро расти число случаев устных оскорблений и беспокоящих действий. На исламские вебсайты поступили многочисленные сообщения с выражением ненависти. Ниже приводится перечень появившихся в средствах массовой информации сообщений о случаях физического насилия и устных оскорблений.

13 сентября. На одну местную телевизионную станцию в Копенгагене поступили угрозы смертью во время трансляции программы, на которой обсуждались террористические акты против Соединенных Штатов ("Моргенависен Юлландс-постен" 20/9, 22/9);

13-14 сентября. В центре "Красного Креста" найден плакат с надписью "Священная война против ислама" ("Моргенависен Юлландс-постен" 22/9);

14 сентября. Одна датская женщина пытается поджечь квартиру своих турецких соседей ("Политикен" 20/9, "Моргенависен Юлландс-постен" 22/9);

14 сентября. Датский имам Абдул Вахид Педерсен получает угрозу смертью (большинство газет);

около мечети задержан пьяный молодой человек, который собирался бросить в мечеть приготовленную дома бутылку с зажигательной смесью (большинство газет);

в Тиволи из-за предупреждения о якобы заложенной бомбе был отложен концерт группы "Аутландиш" (два ее члена являются мусульманами) ("Политикен" 15/9);

16 сентября. В Драгёре группа хулиганов-подростков, вооруженных бейсбольными битами, совершила нападение на принадлежащую курдам пиццерию ("Экстра бладет" 17/9);

17 сентября. 44-летний мужчина натравил на иракского иммигранта свою немецкую овчарку ("Берлингске тиденде" 19/9);

18 сентября. В иммигрантском квартале Обенро брошена зажигательная бомба и найдены листовки расистского содержания ("Берлингске тиденде" 20/9);

19 сентября. В окна еще одной расположенной в сельской местности пиццерии, принадлежащей двум афганцам, брошены бутылки с бензином ("Бенлингске тиденде" 20/9, "Моргенависен Юлландс-постен 20/9).

#### **Отношение властей и политиков**

27. В своих публичных заявлениях премьер-министр Дании Поул Нируп Рамунсен и политические лидеры, принадлежащие к другим основным партиям, незамедлительно подчеркнули необходимость проведения четкого различия между террористами и исламской общиной.

28. На ежегодном съезде Датской народной партии 15-16 сентября 2001 года выступавшие систематически оскорбительно отзывались о мусульманах, которых они называли не иначе как "наши враги".

**d) Франция**

**Физическое насилие**

29. По сообщениям прессы, на Корсике было арестовано семь молодых людей за расистские нападки на 20 марокканских работников. Они были обвинены в том, что выкрикивали непристойности и швыряли камни в направлении трущоб, где обитали выходцы из стран Северной Африки.

**Отношение властей и политиков**

30. Во Франции органы государственной власти и лидеры политических партий и религиозных общин призывали к спокойствию и проведению четкого различия между исламским населением и террористами.

**e) Нидерланды**

31. После террористических актов, совершенных в Соединенных Штатах, в Нидерландах растет нетерпимость по отношению к мусульманам. Из нижеприведенного перечня были изъяты некоторые случаи устных оскорблений и физического насилия, о которых сообщали голландские газеты, так как нет уверенности в том, что они связаны с терактами. Случаи, о которых сообщается ниже, имеют четкую или по меньшей мере предполагаемую связь с рассматриваемыми событиями:

В Амстердаме водитель автобуса отказывается впустить пассажира с шарфом на голове;

угрозы по телефону в адрес организаций, представляющих палестинские интересы (12/9/01);

нападения на мечети в Гааге (оскорбительные надписи на стенах) и в Влиссингене (разбитые окна);

мусульманские женщины в головных платках подвергаются расистским оскорблениям, угрозам и получают плевки;

расистские оскорбления в адрес одного игрока (непрофессиональной) футбольной команды (17/9/01);

телефонные звонки с угрозами в адрес мечети Росендала (17/9/01);

разжигающая ненависть запись в книге соболезнований на одном из сайтов в Интернете, в результате чего этот вебсайт был закрыт (17/9/01);

поджог исламской школы в Нимеене (17/9/01);

предпринята попытка поджога мечети в Зволле (17/9/01);

стены Исламского центра в Барневелде обклеены листовками со словами "смерть мусульманам" (17/9/01);

в Гааге в окна помещения организации "Исламская платформа" брошены камни (18/9/01);

стены Сирийской православной церкви в Рийсене обклеены листовками с разжигающей ненависть речью (18/9/01);

угрозы в адрес одной турецкой семьи (в окна их дома бросили камни) (18/9/01);

рост разжигающих ненависть заявлений в адрес мусульман в Интернете, особенно в отделах новостей.

#### **f) Португалия**

32. 15 сентября в ряде газет были опубликованы сообщения о полученном Лиссабонской мечетью предупреждении о якобы заложенной бомбе. Исламская община Лиссабона заявила, что, для того чтобы дать наряду полиции, снаряженному для обезвреживания бомбы, возможность обыскать помещения, была прервана молитва. Один представитель исламской общины Лиссабона сообщил также, что 18 сентября 2001 года Лиссабонской мечети был нанесен злонамеренный ущерб: ночью камнями были разбиты несколько окон. Еще один лидер мусульманской общины, выступая по национальному телевидению с комментариями относительно этого же события, заявил, что такие случаи становятся обычным явлением. Несмотря на это, Генеральный прокурор Республики пока еще не получал жалоб. Вместе с тем следует отметить, что на собрании, организованном в память жертв террористического акта, были представлены все ведущие религии. Представитель мусульманской общины шейх Мунир молился на этом собрании об усопших.

**g) Швеция**

**Устные оскорбления и физическое насилие**

33. Как и в других странах, в Швеции имели место случаи проявления насилия в связи со взрывами Всемирного торгового центра. В Мёльндале, Готенберг, водитель такси иранского происхождения подвергся нападению и был избит лицами, называвшими его "проклятым террористом"; это случилось через 24 часа после взрывов. Ночью в Сёдертелье на юге Стокгольма актам вандализма подвергся ресторан, принадлежащий сирийскому иммигранту, проживавшему в Швеции около 25 лет. Были выбиты стекла, а на фасаде здания распылителем нанесена надпись "арабский террорист" и изображена свастика. По утверждениям полиции, эти акты вандализма были совершены неонацистами; если это так, то речь, по-видимому, не идет об организованной группе, так как известно, что неонацисты в той или иной степени выступают в поддержку взрывов. Вызывает также озабоченность то, что некоторые школы сообщают о случаях столкновений между учащимися, имеющими отношение к исламу, и шведскими школьниками (а в одном случае - с иммигрантами, не являющимися мусульманами). Однако таких случаев произошло немного, и они носили изолированный характер. Число случаев устных оскорблений в адрес иммигрантов арабского происхождения или лиц, исповедующих ислам, явно возросло. Интернет, похоже, является основным местом организованного выражения антиисламских настроений; различные интерактивные форум-страницы, такие как "Exile Passage", наводнены заявлениями типа "всех их перестрелять, а там пусть Господь разбирается, кто есть кто". Здесь налицо неприкрытая ксенофобия, причем как антисемитизм, так и ненависть по отношению к арабам.

**Отношение властей и политиков**

34. Различные ведущие политики, в том числе и премьер-министр Йёран Перссон, заострили внимание общественности на опасности того, что такие оскорбительные действия могут благоприятствовать антиарабскому расизму.

**h) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии**

**Физическое насилие**

35. 28-летнего водителя такси афганского происхождения парализовало после того, как его избили трое мужчин, которые, согласно полиции, ссылались на теракты в Нью-Йорке. Еще один мужчина афганского происхождения был избит в Дувре и получил тяжкие

увечья. В Суиндоне двое мужчин избили 19-летнюю девушку азиатского происхождения, нанеся ей удары бейсбольной битой по голове, причем, согласно свидетелям, до нападения на девушку один из них сказал: "Вот и мусульманка". На северо-востоке Англии бандой хулиганствующих подростков был избит 20-летний выходец из Бангладеш, в результате чего у него была сломана челюсть. "Лондон таймс" в номере от 19 сентября 2001 года ("Повсюду в мире расисты жаждут отмщения") сообщила: "Многие мусульмане получают плевки и подвергаются устным оскорблениям, особенно женщины, которые носят хиджаб". В Болтоне была брошена зажигательная бомба в мечеть, где в тот момент находилось около 20 человек.

### **Угрозы и нанесение ущерба собственности**

36. Служители мечетей Бирмингема получали оскорбительные телефонные звонки и находили экскременты в почтовых ящиках. Стены мечети в Олдеме были размалеваны оскорбительными надписями. Закидали камнями мечети в Белфасте, Манчестере, Лондоне, Саутенде и Глазго. Одну исламскую школу в Лондоне пришлось закрыть после получения телефонных звонков с угрозами. Во время пятничной молитвы были эвакуированы молившиеся из мечети, расположенной в центральном районе Лондона Реджентс Парк, после получения предупреждения о якобы заложенной бомбе.

### **Отношение властей и политиков**

37. После появления в прессе спекулятивных утверждений о том, что теракты, совершенные в Нью-Йорке и Вашингтоне во вторник, 11 сентября 2001 года, совершены "исламскими террористами", правительство Соединенного Королевства сразу же поняло, что необходимо успокоить мусульманские общины, почувствовавшие свою уязвимость, и подчеркнуть, что подавляющее большинство мусульман как в Соединенном Королевстве, так и во всем мире не одобряют эти теракты. Уже утром в среду 12 сентября и члены правительства, и лидеры религиозных общин Соединенного Королевства стали настойчиво доводить до сознания населения эту мысль.

### **Замечание Специального докладчика**

38. Судя по реакциям властей и населения в различных странах, отрадно и утешительно констатировать, что отныне все чаще проводится коренное различие между исламом и мусульманами, с одной стороны, и терроризмом - с другой. Специальному докладчику по вопросу о религиозной нетерпимости следовало бы заняться рассмотрением этого вопроса.

## **В. Антисемитизм**

39. Правительство Израиля препроводило Специальному докладчику приготовленный Тель-Авивским университетом доклад за 2000/2001 год по вопросу об антисемитизме в мире. Полностью с этим документом, выдержки из которого приведены ниже, можно ознакомиться в секретариате.

"За рассматриваемый период волна яростного антисемитизма, "захлестнувшая Европу и Северную Америку... начиная с осени 2000 года, была расценена некоторыми еврейскими руководителями как беспрецедентная со времен второй мировой войны. Хотя в количественном выражении в 1994 году был отмечен сильный всплеск антисемитизма, когда было зарегистрировано 300 таких случаев (1993 год был не намного лучше - 270 случаев), в 2000 году было зафиксировано 255 случаев: 66 серьезных нападений (с применением оружия, включая ножи и камни, или поджогов) и 189 других серьезных случаев насилия. Многие события, происшедшие за короткое время, а именно в октябре и ноябре 2000 года, изменили привычные шаблоны. Период 1995-1997 годов был относительно спокойным, тогда как 1998-1999 годы были отмечены усилением антисемитской активности. Но даже эта эскалация кажется незначительной по сравнению с 2000 годом, когда число случаев серьезных нападков с применением насилия более чем удвоилось, увеличившись, по заявлениям, с 32 в 1999 году до 66, а число других актов насилия возросло на 50% - со 114 до 189. Таким образом, в конце десятилетия успехи, достигнутые после 1994 года благодаря более эффективным законам и правоохранительной деятельности, а также более активному вмешательству полиции и повышению уровня информированности общественности, были, похоже, сведены на нет. Резкое возрастание случаев насилия по отношению к евреям в 1999-2000 годах не сопровождалось параллельным ростом количества враждебных актов по отношению к иностранцам. Более того, 180 из этих актов произошли в течение примерно шести недель, начавшись в главные праздники, и были направлены в основном против синагог и верующих (около 60 только в одной Франции), вызвав обеспокоенность в связи с тем, что евреи и их места отправления культа могут вновь стать "легкой добычей". В 1998-1999 годах активное идеологическое возрождение крайне правых как в Европе, так и в Соединенных Штатах привело к росту числа жертв. Эта тенденция продолжалась вплоть до октября 2000 года, когда в Германии и Швейцарии были арестованы неонацисты, так как было обнаружено, что они занимались накоплением оружия для будущих операций в этих и других странах. До октября было зафиксировано около 90 случаев насилия со стороны крайне правых".

40. В докладе Тель-Авивского университета описываются также проявления антисемитизма в Восточной Европе и России:

"В Румынии шовинистическая антиеврейская Партия Великой Румынии стала второй крупнейшей партией в парламенте, получив 21% голосов на состоявшихся 25 ноября всеобщих выборах, хотя ее лидер Корнелиу Вадим Тудор потерпел поражение во втором туре президентских выборов. В декабре два посетителя Еврейского исторического музея в Бухаресте, попросив взглянуть собственными глазами на, как они выразились, "аушвицкое мыло", попытались задушить сотрудника охраны, нанеся ему тяжкое увечье, и совершили акты вандализма в помещении музея.

В последние годы антисемитизм является главным политическим оружием националистической и коммунистической оппозиции в странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Новый президент России Владимир Путин ограничил деятельность крайне правых, и поэтому в 2000 году количество случаев проявления антисемитизма сократилось по сравнению с 1999 годом. Однако открыто продаются сотни антиеврейских публикаций, и у еврейских лидеров вызывает беспокойство авторитарный режим г-на Путина, который может ограничить участие всемирных и израильских еврейских организаций в жизни евреев России.

В Восточной Европе ультраправые средства массовой информации очень быстро увязали традиционные антиеврейские настроения со вспышкой насилия на Ближнем Востоке. Националистические и экстремистские партии и движения сочетали резкую критику евреев и политики Израиля с выражением симпатии арабам в целом и палестинцам в частности. Партия Великой Румынии и Венгерская партия справедливости и жизни в течение многих лет защищают иракцев от западных стран, а также палестинцев, утверждая, что действия США продиктованы главным образом защитой интересов Израиля. Хотя поддержка на словах этими правыми экстремистами арабов, палестинцев и мусульман, возможно, не отражает их истинного к ним отношения, их антиеврейские чувства, по-видимому, пересиливают их расистскую антипатию и ксенофобию по отношению к арабам и мусульманам.

Проявления антисемитизма в Восточной и Центральной Европе не следует автоматически увязывать с событиями на Ближнем Востоке, хотя в некоторых случаях такая связь очевидна. Хотя ближневосточная проблема используется лишь в качестве предлога, она, несомненно, выступает катализатором насилия на почве расизма по отношению к евреям в этом регионе".



**С. Насилие на расовой почве, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и "бригоголовых"**

41. Специальный докладчик получил и проанализировал сведения о насилии на расовой почве и деятельности ультраправых расистских движения и организаций в Чешской Республике, Соединенном Королевстве и Швейцарии.

**1. Чешская Республика**

42. В своем сообщении от 21 ноября 2001 года правительство Чешской Республики привело перечень случаев, связанных с деятельностью ультраправых организаций, и указало меры, которые были им приняты с целью предотвращения преступлений на расовой почве.

"Из 391 469 преступлений, расследовавшихся на территории Чешской Республики в 2000 году, 364 преступления носили расистский или другой экстремистский характер (0,09%). Как и в 1999 году, не было ни одного случая убийства или нанесения увечья со смертельным исходом на почве расизма или ксенофобии.

К наиболее серьезным случаям (21), по мнению чешской полиции, относились:

преступления, совершенные сторонниками и членами движения "бригоголовых", в результате которых были нанесены телесные повреждения лицам из числа рома;

нападения на граждан Армении, Болгарии, Судана, Ирака и Ливии;

преступления, совершенные восемью гражданами Германии, предположительно членами движения "бригоголовых".

Из этого 21 случая расследование лишь двух было отложено полицией. В одном случае виновник преступления остался неизвестным, а четыре случая находятся в процессе расследования. Полиция завершила расследование 14 наиболее серьезных случаев, сформулировав предложения для обвинения, и по восьми из них уже были вынесены судебные приговоры.

В 2001 году полиция сообщила о двух серьезных случаях:

30 июня 2001 года в Остраве-Порубе группа преступников, вооруженная ножами и газовыми пистолетами, напала на трех рома. Одному из потерпевших было нанесено тяжкое повреждение, угрожающее жизни. Участники этого нападения были арестованы по обвинению в покушении на убийство в соответствии с пунктами 8/1-219/1 (2g) Уголовного кодекса;

20 июля 2001 года на дискотеке один гражданин устно оскорбил группу рома и ударил ножом одного из них. Пострадавший скончался от тяжких ран. Преступник был арестован, и его дело в настоящее время расследуется.

Для борьбы с преступлениями на почве расизма министерство внутренних дел приняло 12 сентября 2001 года новое решение, в котором были поставлены следующие задачи:

сбор и анализ информации, необходимой для процедуры роспуска в административном порядке объединений политических партий и движений, поощряющих расизм и расовую дискриминацию;

документирование преступной деятельности крайне правых организаций и проведение полицейских операций, когда и где это необходимо;

борьба с распространением крайне правыми организациями материалов, разжигающих расизм и ксенофобию;

сбор и обновление данных о зарубежных экстремистах с целью предотвратить их въезд на территорию Чешской Республики. В этой связи полиция Чешской Республики налаживает более тесное сотрудничество с коллегами из соседних стран (Польша, Венгрия, Словакия, Австрия и Германия)".

## **2. Соединенное Королевство**

43. В 2001 году в Соединенном Королевстве произошли одни из самых серьезных массовых беспорядков, вызванных, как утверждает, враждой на почве расизма. В субботу, 8 июля, расистская партия Национальный фронт (НФ) планировала провести массовый митинг в центре Брэдфорда, однако, поскольку официального разрешения местных властей получено не было, митинг был отменен. Эти планы вызвали контрдемонстрацию, которая состоялась несмотря на отмену митинга Национального

фронта. Было организовано мирное шествие, в котором приняли участие около 500 человек, главным образом юноши азиатского происхождения. Контроль за шествием осуществляли хорошо вооруженные полицейские. По сообщениям различных источников, во второй половине дня из пивной в центре города вышла группа людей европейской внешности, которые стали выкрикивать оскорбления расового характера. Это вызвало бурную реакцию со стороны демонстрантов. Беспорядки продолжались восемь часов, в течение которых группы азиатской молодежи и белых молодых людей оказывали упорное сопротивление сотням полицейских, а затем столкновения происходили главным образом между приблизительно 1 000 молодыми уроженцами Азии и полицией. По сообщениям, 200 человек были ранены и 36 участников беспорядков арестованы (23 уроженца Азии и 13 белых). В районе Маннингем были сожжены здания и автомобили и разграблены торговые лавки. Старший полицейский офицер Вест-Йоркширского участка подтвердил, что за выходные дни было арестовано 36 человек.

44. Было заявлено, что причиной беспорядков в Брэдфорде явилась, по-видимому, такая серьезная проблема, как ухудшение социальных и экономических условий, вызванное в значительной мере свертыванием промышленности в районе. Этот процесс породил нищету, безработицу и всеобщую демотивацию местного населения. Брэдфордский район отличается весьма разнообразным этническим составом населения, и в нем проживает одна из крупнейших общин мусульман, главным образом выходцев из сельских районов Пакистана. В течение многих лет в этом районе селятся многочисленные общины мигрантов. Представители чернокожих и этнических меньшинств представляют приблизительно 20% населения, являясь носителями богатого культурного наследия и проповедуя различные религии. В середине 50-х годов в Северную Англию прибыло большое число уроженцев Южной Азии для работы в текстильной промышленности, и они составили основу проживающего здесь в настоящее время меньшинства. Сегодня в Брэдфорде работу имеют лишь 31% молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет из числа этнических меньшинств. Для сравнения: в рамках страны этот показатель составляет 40%, а среди аналогичных групп белой молодежи - 65%. Некогда этот район отличался экономическим благосостоянием и процветанием, однако после закрытия предприятий шерстяной промышленности и сокращения производства процветание закончилось. Сегодня Брэдфорд пытается определиться как современный, отвечающий требованиям XXI века, конкурентоспособный район, в котором проживают представители различных культур, и он утратил свой дух единения общин. В результате в Брэдфордском районе растет дифференциация населения по расовому, этническому, религиозному и социальному признаку.

45. Отношения между различными общинами уже не первый год ухудшаются. В настоящее время в Брэдфорде наблюдается типичная картина: многие представители белого населения чувствуют, что их потребностями пренебрегают, тогда как общины этнических меньшинств пользуются более благоприятным расположением государственной власти с точки зрения получаемой помощи; некоторые утверждают даже, что мусульмане, в частности пакистанцы, "всё получают за счет белых". В то же время азиатские общины, особенно община мусульман, обеспокоены тем, что расизм и исламофобия продолжают отравлять их существование, находя выражение в притеснениях, дискриминации и социальном отчуждении. Они утверждают, что не пользуются благосклонным расположением или даже равным обращением со стороны властей и что их потребности игнорируются директивными органами и руководителями государственных учреждений. Эти широко распространенные, конфликтующие взгляды глубоко укоренились в сознании местного населения, и, как следствие, различные этнические группы все больше отделяются друг от друга и изолируются в "комфортные зоны", куда входят такие же люди, как и они. Обучение в школах, добровольно избравших сегрегацию, является отражением такого положения.

46. На межэтнические отношения в округе оказывают воздействие многие проблемы, которые, возможно, и явились причиной беспорядков. Основным фактором, по-видимому, является сегрегация и даже добровольная этническая сегрегация. Например, считается, что в центральной части города доминируют мусульмане. Белое население затаило злобу против уроженцев Азии, и в школах и общинах белого населения широко распространена исламофобия, которая влияет на отношение к уроженцам Азии, особенно мусульманам. Во многих средних школах имеет место своего рода "виртуальный апартеид", и в монокультурных школах, будь то школы для уроженцев Азии, белых или чернокожих, осуществляется преследование меньшинств. Добровольная этническая сегрегация вызвана страхом перед другими, поиском спасения от притеснений и насильственных преступлений, а также убеждением в том, что она является единственным способом укрепить, сохранить и защитить веру, культурную самобытность и принадлежность к своему меньшинству. Различные общины пытаются защитить свою самобытность и культуру, препятствуя контактам с другими общинами и социальными институтами и всячески избегая их. Лидеры общин стремятся укрепить основы своей власти путем сохранения сегрегации. Контакты между различными общинами остаются в целом весьма ограниченными, что упрочивает ошибочное представление общин друг о друге.

47. Другими обстоятельствами, влияющими на такое положение дел, являются: широко распространенное отстранение простых людей от процесса принятия решений; слабая представленность этнических меньшинств в директивных органах и влиятельных

исполнительных советах; и недостаточные консультации с общинами этнических меньшинств по затрагивающим их вопросам. Полицию обвиняют в расизме, а методы работы полицейских вызывают озлобленность и увековечивают стереотипы и неверные представления. По сообщениям, существуют противоречивые стили полицейской службы. Высшее руководство, похоже, поощряет антирасистские настроения, тогда как рядовые сотрудники опасаются предстать "расистами" и испортить свою карьеру, если им приходится задерживать правонарушителей из числа чернокожего населения или уроженцев Азии.

48. Представители правительства в целом полагают, что эти беспорядки являются скорее вопросом поддержания правопорядка, а не межрасовых отношений. Министр внутренних дел Великобритании Дэвид Бланкетт принимает меры, направленные на прекращение насилия. Он сообщил средствам массовой информации, что межведомственная министерская группа, занимающаяся рассмотрением всего комплекса этих проблем, вскоре опубликует предварительные результаты своего расследования. Кроме того, он заявил, что летом в рассматриваемом районе будут осуществляться проекты, в ходе которых будет предпринята попытка сблизить молодых людей различной веры и различного этнического происхождения. Пресс-секретарь министерства внутренних дел либеральный демократ Саймон Хьюз заявил, что одному из министров кабинета может быть поручено согласование политики, осуществляемой в городах и пригородах по всей стране. Он предложил пересмотреть законодательство в области поддержания общественного порядка, с тем чтобы оно ограничивало возможности людей осуществлять свои "права", если они всего лишь стремятся спровоцировать напряженность и всплески расизм в городских общинах. Мусульманские лидеры требуют провести полное расследование причин беспорядков в Брэдфорде и других городах на севере Англии. Они также призывают принять новые законы, направленные на борьбу с религиозной дискриминацией. Пресс-секретарь Тони Блэра заявил, что премьер-министр разделяет мнение Дэвида Бланкетта о том, что речь в данном случае идет о проблеме поддержания правопорядка. Он сообщил, что, возможно, в субботу крайне правые сначала каким-то образом спровоцировали уроженцев Азии, однако, судя по первым признакам, речь идет об "обыкновенном бандитизме": местная молодежь решила "помериться силами с полицией", и в ходе столкновений с силами правопорядка причинила ущерб своей собственной общине.

### **3. Швейцария**

49. Федеральная комиссия по борьбе против расизма произвела оценку положения крайне правых и констатировала "рост деятельности ультраправых групп - сторонников насилия, а также повышение степени их организации и особенно их дерзости".

Некоторые члены этих групп отличились, в частности, в Женеве 1 августа 2001 года во время торжеств по случаю национального праздника, осмистав представителей федеральных властей. Комиссия считает, что "экстремистские речи произносятся лишь в той среде, где их принимают или, по меньшей мере, молча терпят. Политические заявления, упорно проповедующие допустимость и даже поощрение социальной изоляции некоторых людей и выставляющие в уничижительном свете некоторые группы населения, извращают дискуссию и незаметно порождают эффект отчуждения". Так, по утверждениям Комиссии, "при любом обсуждении политики, проводимой в отношении иностранцев, неизбежно звучат такие понятия, как нашествие, культурная несовместимость, расовая предрасположенность к насилию, неспособность интегрироваться, преступность среди иностранцев". Комиссия работала совместно с рабочей группой по вопросам предотвращения ультраправого экстремизма. В этой связи она намечает принятие не только превентивных мер, ответственность за которые ляжет на полицию, но также, что весьма важно, и политических и социальных мер; в этой связи в сентябре она опубликовала рамочный документ о мерах по борьбе против ультраправого экстремизма, в котором она указывает, что правый экстремизм должен рассматриваться в общем политическом контексте и что с ним можно бороться лишь с помощью комплекса целенаправленных мер, которые следует принимать заблаговременно, а не ограничиваться лишь наказанием.

#### **D. Положение рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни**

50. В своих последних докладах (E/CN.4/2000/16/Add.1, E/CN.4/2001/21) Специальный докладчик, посетив Чешскую Республику, Румынию и Венгрию, обратил особое внимание Комиссии на плачевное положение рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни. Затем совместно с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации он принял участие в рабочих заседаниях и в консультациях с неправительственными организациями, занимающимися вопросом рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни, и особо остановился на обещаниях и усилиях правительств соответствующих стран и Европейского союза, что делает этот вопрос одним из его основных приоритетов.

51. Европейский центр по защите прав цыган, который предоставил подробную документацию о неустойчивом положении рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни, обратил, в частности, особое внимание на дискриминацию, которой продолжают подвергаться эти народности в области отправления правосудия, жилья, занятости, здравоохранения и образования. Что касается, в частности, Болгарии, то Центр информировал Специального докладчика об инициативе, направленной на то, чтобы положить конец сегрегации детей рома в школах. 15 сентября 2000 года около 300 детей рома из окрестностей города Видина были перевезены на автобусах (по образцу перевозки

школьников, практиковавшейся в Соединенных Штатах в 60-х годах во время борьбы с сегрегацией в школьных заведениях этой страны), при содействии различных неправительственных организаций и поддержке Института "Открытое общество" для зачисления в те школы города, где не осуществляется сегрегация. Эта акция увенчалась успехом, и 460 детей рома обучаются теперь в обычных школах города. Организации, ведущие борьбу против сегрегации рома в школах, планируют распространить эту акцию на всю Болгарию, чтобы исправить бедственное положение рома в Болгарии.

52. В этой связи 27 апреля 2001 года в Софии состоялась конференция, которая продемонстрировала насущный характер этой проблемы. Действительно, по данным переписи населения 1992 года, лишь 4,9% рома имеют свидетельства об окончании средней школы и 0,1% - диплом о высшем образовании, тогда как для остального населения Болгарии эти показатели составляют 36,5% и 8,4%, соответственно. Участники конференции напомнили об обязанностях правительства Болгарии в деле борьбы против расовой дискриминации, в частности с учетом обязательств Болгарии по ратифицированной ею Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и перспективе ее вступления в Европейский союз.

53. Подчеркивалось, что школьная система Болгарии не соответствует Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которые обе были ратифицированы Болгарией. Кроме того, Директива Европейского совета 2000/43 об осуществлении принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, которая применима к государствам - членам Европейского союза и к странам-кандидатам на вступление, в частности к Болгарии, запрещает как прямые, так и косвенные формы дискриминации и предусматривает отмену бремени доказывания, если суду предъявляются факты, на основании которых можно предположить, что имела место прямая или косвенная дискриминация. Положения Директивы могут позволить родителям школьников-рома доказать факт дискриминации в Болгарии путем представления статистических данных и демонстрации различий в уровнях знаний между учащимися школ, где обучаются только рома, и учащимися смешанных школ.

54. Несмотря на нынешнее положение рома в болгарской системе образования, участники конференции признали важное значение того факта, что такие выдающиеся избранные народом болгарские лидеры, как президент Стоянов, готовы выступать от имени рома. Этот многообещающий знак мог бы стать первым шагом в направлении объединения организаций, защищающих интересы рома, болгарского правительства, международных НПО, граждан, прессы, местных организаций, родителей и

преподавателей для успешного осуществления на национальном уровне таких мероприятий, как Видинская инициатива.

55. Участники Софийской конференции также отметили тот факт, что министерство образования заявило о своей приверженности принципам равных возможностей в образовании, даже если школы, где обучаются только рома, невозможно упразднить немедленно. В настоящее время министерство проводит в области образования политику, основанную на делегировании ответственности местным органам и общинам. Оно пытается также привлечь представителей рома ко всем этапам осуществления, а также наладить более тесное сотрудничество между гражданскими организациями и государственными учреждениями. Министерство создает в настоящее время должность "помощника преподавателя" для оказания помощи детям-рома, и оно собирается приступить к приему таких помощников на работу.

56. Конференция рекомендовала, в частности, правительству разработать стратегический план борьбы с сегрегацией, предусмотреть для него бюджет и сроки выполнения, а также разработать механизмы получения средств от иностранных доноров с целью решения приоритетных задач, установленных Рамочной программой. Кроме того, усилия, направленные на борьбу с сегрегацией, потребуют привлечения всех имеющихся интеллектуальных, финансовых и политических ресурсов. Было отмечено, что такие международные организации, как Европейский союз, Совет Европы, Всемирный банк, а также НПО заинтересованы в ликвидации сегрегации, и многие из них имеют конкретные программы и идеи, которые они хотели бы претворить в жизнь в Болгарии. Правительству следует также более активно повышать уровень информированности населения о дискриминации и четко заявить, что ликвидация сегрегации пойдет на пользу всему болгарскому обществу, а не является привилегией, дарованной какой-то отдельной группе населения.

57. Специальный докладчик рекомендует правительствам соответствующих стран, а также Европейскому союзу активизировать усилия, направленные на борьбу с дискриминацией рома/синти/лиц, ведущих кочевой образ жизни. Их положение остается тревожным, и их крайняя нищета является той проблемой, которую должно решать международное сообщество.



### **III. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ**

#### **A. Китай**

##### **1. Сообщение от 23 июля, содержащее утверждения о расовой дискриминации в Тибетском автономном районе**

58. Сообщалось, что тибетцы, проживающие в Тибетском автономном районе (ТАР), становятся жертвами различных форм систематической и институциональной дискриминации в областях занятости, здравоохранения, образования, жилья и представительства в органах государственной власти. Были приведены следующие примеры:

а) **Занятость:** китайский язык стал определяющим фактором при отборе кандидатов, в результате чего тибетцы, которые вынуждены учить его в качестве второго языка, оказываются в маргинальном положении. Кроме того, тибетцы обычно занимают более низкие должности, тогда как китайцам, прибывающим из остальных районов страны, предоставляются более высокие посты, несмотря на тот факт, что тибетцы составляют большинство населения ТАР. В некоторых случаях тибетцы вынуждены подолгу выполнять ручную работу. Существуют также специальные ограничения на предоставление контрактов тибетцам, если работа предполагает контакты с иностранцами. Кроме того, тибетцы обязаны выполнить особые требования, для того чтобы открыть собственное дело, и зачастую они сталкиваются с трудностями при получении банковских ссуд. Что касается сельского хозяйства, то тибетские фермеры вынуждены продавать свою продукцию государству по более низким по сравнению с рыночными ценам. Фермеры, не являющиеся тибетцами, такого бремени не несут;

б) **Здравоохранение:** в сельских районах ТАР, где проживает большинство тибетского населения, медицинские учреждения отсутствуют. Кроме того, тибетцы получают медико-санитарную помощь более низкого качества и обязаны за нее платить, тогда как китайские граждане получают ее бесплатно. В отношении тибетцев проводится политика регулирования рождаемости, хотя к остальным гражданам Китая она не применяется. Тибетские женщины часто вынуждены делать аборты, если они не могут заплатить штрафы, налагаемые за нарушение политики регулирования рождаемости. Кроме того, тибетцам намеренно выдают не те лекарства или лекарства с просроченным сроком годности. Бывают также случаи, когда тибетцам прописывается дорогое лекарство, которое они не могут себе позволить из-за своего низкого дохода;

с) **Образование:** в отличие от городских центров в сельских районах ТАР весьма незначительно число школ, которые к тому же недостаточно оснащены. К тибетцам применяется также дифференцированный подход в том, что касается платы за обучение, которая в некоторых случаях в два раза превышает сумму, выплачиваемую остальными китайцами. Тибетским учителям запрещено разрабатывать собственные местные учебные программы, хотя закон гарантирует такое право национальным меньшинствам. Кроме того, тибетские учащиеся и студенты сталкиваются с проблемами в средних и высших учебных заведениях, где в качестве единственного языка обучения используется китайский;

д) **Жилье:** Тибетцев выселяют из их домов, чтобы на их месте построить жилье для других китайцев. Кроме того, другим китайцам отдается предпочтение при распределении жилья. Китайцы из других районов страны вселяются в современные здания, тогда как тибетцам выделяют старые жилища, находящиеся в антисанитарном состоянии. Тибетцам, которые желают переселиться, трудно получить прописку по новому адресу. Произвольные обыски в тибетских домах без предъявления ордера являются обычной практикой, к которой прибегают органы власти;

е) **Представительство в органах государственной власти:** Хотя законы гарантируют самоуправление Тибета, полномочия тибетцев в этой области сильно ограничены и подлежат строгому контролю и санкционированию со стороны центральных властей.

## 2. Ответ правительства Китайской Народной Республики

59. Правительство Китая сообщает, что оно "тщательно изучило" вопросы, поднятые в сообщении Специального докладчика, и оно представило следующий ответ:

"1. Китай является единым многонациональным государством. На протяжении многих лет китайское правительство проводит национальную политику, ключевыми принципами которой являются сохранение единства и равенства между различными народностями, установление национальной автономии на региональном уровне и содействие процветанию в интересах всего населения. В статье 4 Конституции Китая четко говорится: "Все народности равны; всякая дискриминация или угнетение по отношению к какой-либо народности запрещается". Китайское правительство принимает в настоящее время целый ряд мер для обеспечения того, чтобы равенство прав всех народностей в общественной и политической жизни эффективно гарантировалось и должным образом охранялось в целях достижения

равенства и равновесия между всеми народами и обеспечения их единства и гармонии, а также положительного социального климата, основанного на дружбе и взаимопомощи.

2. Тибет является районом, где проживает большинство тибетцев, составляющих 95% от общей численности населения этой части страны. В соответствии с Конституцией Китая государство применяет в Тибете систему региональной национальной автономии, предполагающую создание тибетского автономного района, и гарантирует на основании закона, всем этническим группам в Тибете осуществление их прав в условиях равенства. Несколько десятилетий тому назад при поддержке и активном участии центрального правительства, а также благодаря сотрудничеству и неослабным усилиям всего населения автономного района и самоотверженной помощи остальных провинций Китая, в Тибете произошли крупные перемены, после которых тибетцы действительно стали хозяевами своей земли и вступили на путь процветания.

3. Все законы и институты страны полностью гарантируют каждой этнической группе в Тибете политическое право участвовать на равной основе в управлении национальными и региональными делами, и в частности самостоятельное осуществление тибетцами своего права управлять по собственной инициативе делами своего района и его населения. В соответствии с положениями Конституции Китая и закона об автономных районах районы, имеющие статус национальной автономии, самостоятельно осуществляют обширные права, касающиеся, в частности, использования своего собственного языка и письменности, управления трудовыми ресурсами, ведения экономических и финансовых дел, управления образованием и культурой и регулирования использования и освоения своих природных ресурсов.

4. Как местный государственный орган Собрание народных представителей Тибетского автономного района и его постоянные комиссии, в полной мере осуществляя автономные права, которые предоставлены им Конституцией и законами страны, приложили огромные усилия для разработки специального закона, который соответствует специфике национального автономного района, включает более 160 специальных статей и охватывает все аспекты жизни населения. Со времени создания национального автономного района в 1965 году представители тибетцев и других меньшинств составляют 80% делегатов, участвующих в работе Собрания народных представителей Тибетского автономного района. Представители коренного тибетского населения и других меньшинств на всех уровнях составляют значительное большинство старших должностных лиц

автономного района, и в 2000 году их доля составила 78,89%. Коренное тибетское население и представители других меньшинств не только играют главную роль в ведении дел, связанных с местной автономией, но также полностью участвуют в разработке основных направлений политики государства и принятии решений на этом уровне. Во Всекитайском собрании народных представителей Тибету принадлежит 19 мест, 82% которых занимают коренные тибетцы и представители других меньшинств. Принимая участие в работе политических консультативных советов всех уровней, тибетцы, принадлежащие к различным социальным слоям, и общественные деятели самых различных направлений участвуют в рассмотрении проводимой политики и осуществляют свои демократические права. В настоящее время Народный политический консультативный совет Китая насчитывает среди своих членов многочисленных коренных тибетцев и тибетских религиозных деятелей.

5. В области занятости, для того чтобы в максимально возможной мере улучшить жизнь тибетцев, власти не только стремятся не допустить никакой их дискриминации, но и приняли по отношению к ним еще более благоприятные по сравнению с остальными провинциями Китая меры. В этом автономном районе при найме работников и специалистов и зачислении студентов предпочтение отдается лицам, говорящим на тибетском языке. Поскольку тибетская экономика имеет слабую базу и с 1980 года в этом районе сохраняются чрезвычайно суровые климатические условия, государство освобождает тибетские сельскохозяйственные общины от уплаты всех государственных налогов и налогов с продажи продукции, что позволяет им полностью сохранять свой доход: такой механизм не имеет аналогов ни в одном другом районе страны. Кроме того, в некоторых весьма удаленных зонах автономного района государство предоставляет жителям крупные суммы в качестве первоначального капитала, чтобы помочь местному населению развивать собственное производство, освободиться от пут нищеты и продвигаться вперед по пути процветания.

6. Что касается здравоохранения, то до мирного освобождения Тибета во всем районе не было ни одного современного центра или клиники по оказанию медико-санитарной помощи. За несколько десятилетий государство ассигновало в этот сектор в целом более 1,8 млрд. юаней, создав в большинстве деревень кооперативные медико-санитарные пункты. Сегодня в районе имеется 1 254 медико-санитарных пункта, насчитывающих в общей сложности 6 440 коек и 10 957 специалистов, причем число коек и медико-санитарных работников на 1 000 жителей соответствует среднему показателю по стране. Более того, учитывая условия, сложившиеся в настоящее время в этом автономном районе, в

сельскохозяйственных зонах медико-санитарные услуги предоставляются бесплатно, а также создана государственная система взаимопомощи, благодаря которой расходы на комплексное медико-санитарное обслуживание, несут все жители городов, что позволяет представителям всех народностей, проживающим в этом районе, в частности коренным тибетцам, пользоваться гораздо более широкой защитой в области здравоохранения; средняя продолжительность жизни во всем районе возросла с 36 лет в 50-х годах до 67 лет в наши дни.

7. Хотя регулирование размеров семьи является основополагающим принципом китайского государства, правительство, учитывая нынешнее положение тибетцев, в порядке исключения проводит гибкую по отношению к ним политику и не навязывает программы регулирования рождаемости населению сельскохозяйственных зон, составляющему 80% всех жителей района, а довольствуется лишь проведением разъяснительной кампании, побуждая семьи к воспитанию детей на основе традиционных методов. В городах применяется также принцип поощрения использования природных ресурсов и имеющихся услуг во имя лучшей жизни", а с практикой любых принудительных аборт покончено. Общая численность населения Тибета возросла с 1 млн. жителей в 50-х годах до 2 620 000 в наши дни.

8. Что касается образования, то правительство придает особое значение развитию услуг в этой сфере в интересах этнических меньшинств, и оно выделило более 5 млрд. юаней на создание современной системы образования, учитывающей специфические особенности Тибета на всех уровнях обучения - дошкольном, начальном, среднем, специализированном, техническом, высшем и других уровнях. Оно также создало системы образования для взрослых и разработало программы обучения по телевидению. В 2000 году в Тибете было около 4 000 учебных заведений различных типов, в которых обучались 381 500 учеников и студентов. Степень охвата школьным обучением тибетских детей различных возрастных групп составляет 85,8%. Согласно содержащимся в вышеупомянутой записке утверждениям, тибетцы должны платить за обучение в школе в два раза больше, чем представители других народностей. Однако на самом деле все обстоит как раз наоборот: в целях развития образования в Тибете государство обеспечивает полностью бесплатное обучение тибетских учеников и студентов; начиная с начальной ступени расходы по их образованию полностью несет государство. С 1985 года проводится политика помощи некоторым тибетским детям, заключающаяся в предоставлении им питания, жилья и одежды, а в зонах экстенсивного сельского хозяйства создана система интернатов. Что касается зачисления учащихся в средние, высшие, специализированные и технические

учебные заведения, то предпочтение также отдается кандидатам из числа коренных тибетцев и представителям этнических меньшинств района. В школах применяется комплексная система, позволяющая осуществлять преподавание на трех языках: тибетском, китайском и английском, причем предпочтение отдается преподаванию на тибетском языке. Необходимые учебные материалы и пособия для всех классов начальной и средней школы уже составлены, переведены и выпущены на тибетском языке. Тибетский язык используется не только в средних школах; учащиеся, которые по завершении среднего образования сдают общие вступительные экзамены в государственных высших учебных заведениях, также могут пользоваться родным языком; таким образом, полностью обеспечивается право обучаться на языках этнических меньшинств и пользоваться ими на равных основаниях.

9. В области жилья положение тибетцев значительно улучшилось благодаря социально-экономическому развитию и росту государственных инвестиций. Согласно статистическим данным бывших местных органов государственной власти Тибета, в 50-х годах примерно у 90% тибетцев не было своего собственного жилья. Сегодня, за исключением небольшого числа сельскохозяйственных зон, все семьи имеют собственное жилье. За период с 1990 по 1995 год общая площадь жилья тибетских семей, проживающих в селах и городах, возросла с 18,9 м<sup>2</sup> до 20 м<sup>2</sup> и с 11 м<sup>2</sup> до 14 м<sup>2</sup>, соответственно. В некоторых областях были приняты далеко идущие меры, чтобы дать возможность 90% крестьянских домашних хозяйств отремонтировать свое жилье или построить новое.

10. Из вышеприведенных фактов следует, что развитие, осуществленное тибетцами, и достигнутые ими успехи не вызывают сомнений и что тибетский вопрос обусловлен не расовой дискриминацией, а этническим сепаратизмом клики Далай-ламы. Различные обвинения, выдвинутые в вышеупомянутом письме, явно расходятся с действительностью и представляют собой злонамеренные нападки, за которыми к тому же скрываются политические замыслы. Хотелось бы надеяться, что ввиду своей приверженности фактам и делу справедливости система Организации Объединенных Наций в области прав человека и входящие в нее лица и организации не дадут ввести себя в заблуждение".

60. Правительство Китая приложило к своему ответу "Белую книгу" по тибетскому вопросу, с которой можно ознакомиться в секретариате.

### 3. Замечания Специального докладчика

61. Специальный докладчик благодарит правительство Китая за сотрудничество и будет по-прежнему внимательно следить за действенным осуществлением мер, направленных на поощрение и защиту всех прав человека тибетцев.

### В. Япония

#### 1. Сообщение от 26 июля, содержащее утверждения о расизме и расовой дискриминации по отношению к буракуминам

62. Сообщалось, что общины буракуминов во многих городах Японии становятся жертвами различных форм систематической и институциональной дискриминации в области судебной системы, занятости, образования, жилья, государственной политики и социальной ассимиляции:

а) **Судебная система:** Судебные органы часто отказывают буракуминам в повторном слушании дела. Кроме того, правительственные учреждения, занимающиеся защитой буракуминов от дискриминации, часто нанимают неквалифицированных сотрудников;

б) **Занятость:** Большинство буракуминов выполняют тяжелую ручную работу и не имеют стабильной работы. При отборе кандидатов многие компании пытаются установить родословную лиц, которые предположительно являются буракуминами;

с) **Образование:** Уровень охвата буракуминов школьным обучением ниже среднего показателя по стране;

д) **Жилье:** атомные электростанции часто возводятся в непосредственной близости от мест проживания буракуминов, большинство из которых не догадываются об опасности, которую представляют такие объекты. Хотя собственность, принадлежащая буракуминам, может иметь такие же географические и топографические свойства, что и собственность, принадлежащая другим народностям, стоимость собственности буракуминов на рынке недвижимости часто занижается из-за общего негативного отношения к этой народности. Кроме того, граждане, принадлежащие к другим народностям, регулярно отказывают буракуминам, желающим переселиться, в праве поселиться в их общинах;

е) **Государственная политика:** хотя правительство приняло закон о специальных мерах в отношении общин буракуминов, большинство этих общин продолжают подвергаться дискриминации;

ф) **Социальная ассимиляция:** родители, не являющиеся буракуминами, часто не разрешают своим детям вступать в брак с буракуминами. Хотя в некоторых японских городах были изданы правила, запрещающие выяснять в дискриминационных целях родословную, агентства, занимающиеся такой деятельностью, предоставляют свои услуги семьям небуракуминов, желающим установить происхождение лиц, которые предположительно являются буракуминами.

## 2. Ответ правительства Японии

63. Правительство Японии направило Специальному докладчику пояснительную записку с изложением своей позиции по так называемому "довскому вопросу", а также мер, принимаемых для его решения. Правительство подчеркнуло, что "довский вопрос не относится к сфере расизма, расовой дискриминации или ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, так как буракумины не являются ни чужой расой, ни чужой народностью. Правительство Японии сожалеет, что довский вопрос представляется в ложном свете, и твердо надеется, что он будет точно и правильно понят". Поэтому Специальный докладчик хотел бы подробно процитировать записку, полученную от правительства:

"1. **Довский вопрос:** К сожалению в Японии с давних пор осуществляется социальная дискриминация народности дова. Кто такие дова? Очень трудно дать им точное определение. Обычно так называют людей, проживающих в особых довских районах. Откуда они пришли? Их историческое происхождение еще не полностью установлено. Утверждается, что они принадлежат к классу, образовавшемуся в процессе исторического развития японского общества, и что им было отведено низкое экономическое, социальное и культурное положение.

Они действительно не являются чужой расой и не отличаются этнически. Несомненно, они относятся к японскому народу. Нет нужды говорить, что мы не можем отличить их по цвету кожи, языку и чертам. Раньше они были заняты на работах, не пользующихся популярностью среди многих людей. Однако сегодня круг их занятий широк: это и строительство, и производство, и различные виды услуг.

Первоначально слово "дова" в японском языке означало "гармония" и "единство народа". Согласно обследованию народности дова, проведенному в



1993 году, в одной трети японских агломераций, городов и деревень насчитывалось 4 608 районов проживания дова. Из 47 млн. японских семей 300 000 составляют домашние хозяйства дова, и среди 127 млн. жителей Японии примерно 900 000 являются дова.

**2. Меры в поддержку дова, принимаемые правительством Японии:** На протяжении трех десятилетий правительство Японии, признавая, что срочное решение этого вопроса является национальной проблемой, содействует осуществлению необходимых и эффективных специальных мер на основе трех специальных законов: Закона о специальных мерах, касающихся проектов для дова (1969-1982 годы); Закона о специальных мерах по совершенствованию районов (1982-1987 годы); Закона о специальных правительственных мерах по финансированию специальных проектов развития районов (1987-).

Специальные меры предполагают осуществление государственных проектов развития районов проживания дова и улучшения положения их жителей. Специальные меры, касающиеся дова, направлены на ликвидацию дискриминации путем улучшения экономических условий и повышения общего уровня жизни в районах проживания дова.

**3. Осуществление специальных мер:** Благодаря специальным мерам, принимавшимся в период с 1969 по 1993 год, центральными и местными органами власти было затрачено 13 триллионов йен (65,1 млрд. долларов) (см. таблицу). Это значит, что за этот период на каждого дова было потрачено 73 000 долл. США. Несомненно, это один из крупнейших национальных проектов. Благодаря расширенному инвестированию в социальную сферу положение народности дова заметно улучшилось; в частности, изменилась ситуация, при которой низкий уровень жизни способствовал дискриминации. С помощью различных методов и средств было также организовано просвещение населения в целях сокращения и предупреждения дискриминации. Например, в результате проведенного в 1998 году Административно-координационным управлением обследования народности дова были установлены следующие факты:

1. В районах проживания дова созданы такие же хорошие жилищные условия, что и в остальных районах страны.
2. Состояние дорог и фермерских земель в районах проживания дова гораздо лучше, чем в среднем по стране.
3. Возросло число смешанных браков.

Эти статистические данные свидетельствуют о том, что дискриминационные настроения среди людей постоянно убывают. Действительно, положение народности дова быстро улучшается. Это улучшение вызвано не только принятием специальных мер в отношении дова, но также и большими изменениями в структуре промышленности и в структуре занятости, которые произошли в результате бурного экономического роста в послевоенной Японии.

4. **Новый этап решения довского вопроса:** После завершения переходного периода в 2002 году меры в районах проживания дова будут осуществляться так же, как и во всех других районах, причем это не означает, что в районах проживания дова никаких мер приниматься не будет. Дискриминация в отношении дова постоянно уменьшается. Правительство Японии решительно содействует осуществлению [программ] образования и просвещения в области прав человека, которые были разработаны на основе программ ликвидации дискриминации в отношении дова. Фактически бюджетные расходы на преподавание прав человека в стране за последние два года утроились.

Кроме того, Совет по защите и поощрению прав человека в министерстве юстиции рассматривает вопрос о создании системы правовой помощи жертвам нарушений прав человека. Результаты будут объявлены этим летом.

Общая сумма государственных расходов на осуществление специальных мер  
по улучшению положения дова начиная с 1969 года

Годы	Расходы	Центральное правительство	Префектурное управление	Местное управление
1969-1981	4,96 (15,5)	1,44	1,08	2,44
1982-1986	3,78 (15,3)	1,15	0,78	1,35
1987-1991	3,87 (24,2)	0,84	0,68	1,35
1992-1998	1,25 (10,0)	0,25	0,26	0,72
Общие расходы	13,86 (65,1)	3,69	2,79	6,88

Примечание: Цифры, приведенные в скобках, означают миллиарды долларов США.

### **3. Замечания Специального докладчика**

64. Специальный докладчик благодарит правительство Японии за его разъяснение вопроса, касающегося народности дова, или буракуминов. Он напоминает для информации, что в соответствии со статьей 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации "выражение "расовая дискриминация" означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках... происхождения, имеющие целью или следствием... умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной... областях". По его мнению, по-прежнему стоит вопрос о сегрегации буракуминов в городах, несмотря на то, что между ними и остальным населением не существует никаких этнических или расовых различий.

### **С. Латвия**

#### **1. Сообщение от 26 июля 2001 года, содержащее утверждения о расизме, расовой дискриминации и ксенофобии по отношению к русскоязычному населению**

65. Сообщалось, что недавно в Латвии произошло событие, имевшее целью разжигание межнациональной розни. Речь идет об организованном для школьников и студентов конкурсе, участники которого должны были написать сочинение по темам, открыто провоцировавшим раскол общества: "Интеграция инородцев – абсурд, русские должны вернуться на свою этническую родину" и "Пусть колонисты покинут страну латышей, чтобы избежать межнационального конфликта". "Лучшие" сочинения были опубликованы в июне в книге, вышедшей под названием "Никому мы Латвию не отдадим" (Рига, издательство "Виeда"). Было объявлено, что высшие руководители страны получают эту книгу в подарок.

66. Как утверждается, в этом сборнике сочинений содержатся многочисленные откровенно расистские и фашистские высказывания типа: "инородцы – это раковая опухоль на теле Латвии", "если латыши хотят выжить как нация, то настало время избавиться от огромного числа инородцев", "они не имеют никакого права жить в Латвии, их права человека в Латвии просто не существуют", "русские, поддерживая свою культуру, в сущности, вытесняют латышскую культуру", "интеграция колонистов - это непростительная наивность", "предоставление гражданства инородцам – это бомба замедленного действия". Молодые авторы сочинений утверждают, что русскоязычное население не должно иметь права на приобретение латвийского гражданства и на интеграцию в единое латвийское общество, т.е. на равную с латышами жизнь.

67. Утверждается, что провокационный характер конкурса возымел ожидаемый результат, так как в сочинениях высказывалась идея о выдворении из Латвии 700 000 жителей, не относящихся к латышскому народу: "Они живут здесь незаконно, поэтому мы должны репатриировать их на их этническую родину". Следует отметить, что организаторы этого конкурса характеризуют его как "позитивную дискриминацию". В сборнике содержатся также восторженные отзывы о деятельности добровольцев из легиона "Ваффен СС" - преступной организации, осужденной Международным военным трибуналом в Нюрнберге: "народные партизаны и легионеры - это наши герои, которые боролись за такие идеалы, как свобода и права человека, и за то, чтобы страшные годы не повторились".

68. Утверждается, что речь идет о кампании русофобии, против которой власти не приняли нужных мер. Бюро по защите Конституции Латвии не квалифицировало этот конкурс как разжигающий межнациональную ненависть, т.е. как уголовно наказуемое деяние. Такие действия, совершаемые без соответствующего противодействия властей, лишь вредят межнациональным отношениям и усиливают напряженность в Латвии.

## **2. Ответ правительства Латвии**

69. Правительство Латвии ответило, что государственные должностные лица и международные организации осудили как сам конкурс, так и изданную книгу. Как заявила президент Латвии г-жа Вайра Вике-Фрейберга, у нее "сложилось впечатление, что выбранный организаторами конкурса подход не был сбалансированным... рассуждения были слишком эмоциональны, и местами книга явно направлена против других наций". Она подчеркнула, что как президент она не поддерживает никаких проявлений экстремизма и предвзятости и что любое разжигание ненависти "совершенно неприемлемо для государства". Премьер-министр Латвии г-н Андрис Берзиньш заявил, что широкая общественность не поддерживает такие настроения и что эти изречения можно расценить как желание мелких группировок привлечь к себе внимание в то время, когда страна быстро интегрируется в европейско-атлантические структуры. Представительство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Латвии заявило, что данная книга является проявлением дурного вкуса, но что ее нельзя однозначно рассматривать как разжигающую межнациональную ненависть.

70. На Бюро по охране Конституции была возложена задача по расследованию вопроса как о самом конкурсе, так и о книге. В действиях издательства не было найдено никакого уголовного правонарушения, и Бюро приняло решение не возбуждать уголовное дело. Во время проведения расследования по указанию Прокуратуры эксперты по вопросам права

и эксперты по балтийским языкам факультета современных языков Университета Латвии пришли к выводу о том, что регламент конкурса не является нарушением положений уголовного права о разжигании этнической ненависти. Бюро провело обсуждения с авторами очерков и выступило с критикой в адрес книги и конкурса. На основе выводов расследования и заключений экспертов Бюро отказалось возбудить уголовное расследование за отсутствием состава преступления.

### **3. Замечания Специального докладчика**

71. Специальный докладчик приветствует меры латвийских властей, направленные на противодействие пропаганде расизма и ксенофобии, направленной против русского меньшинства в их стране. Он считает, что следует продолжать усилия по преодолению печального прошлого, сохранив, таким образом, социальное согласие.

### **D. Ливийская Арабская Джамахирия**

72. В своем ежегодном докладе за 2001 год Специальный докладчик обратил внимание Комиссии по правам человека на погромы и массовую высылку представителей чернокожего населения в Ливийской Арабской Джамахирии в сентябре 2000 года (E/CN.4/2001/21, пункты 5-10). В связи с этими инцидентами, которые характеризовались несколькими наблюдателями в качестве проявлений ксенофобии или даже расизма, Постоянное представительство Ливийской Арабской Джамахирии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило Специальному докладчику ряд замечаний и комментариев, в которых особое внимание обращается на следующее:

"Специальным докладчиком заявлялось о том, что источником его информации являются печатные издания, средства массовой информации, радио и телевидение, а также отрывки из газетных статей. Несмотря на мое большое уважение ко всем этим средствам массовой информации, я хочу подчеркнуть, что г-ну Аханханзо хорошо известно о том, что эти органы не следует рассматривать в качестве единственного источника информации для доклада Специального докладчика Комиссии по правам человека, особенно в тех случаях, когда соответствующие средства массовой информации с самого начала занимают позицию, враждебную моей стране... Я хочу сообщить Специальному докладчику о том, что высылка граждан соответствующих африканских стран осуществлялась в тесном сотрудничестве с их страной происхождения через их посольства в Ливийской Арабской Джамахирии и после того, как ими было выражено пожелание уехать из Ливии, поскольку им было известно о том, что их незаконное присутствие в этой стране, где у них не было работы, могло вызвать у них проблемы. Ливия полностью оплатила расходы по их

репатриации, которые к настоящему времени составили 60 млн. долл. США. Проведение расследования в отношении лиц, ответственных за указанные инциденты, было поручено канцелярии Народного генерального прокурора, который завершил свои расследования. Данное дело было передано в народный суд и в настоящее время рассматривается одним из его отделений. По этому делу в общей сложности проходит 331 обвиняемый, включая ливийцев и граждан других африканских стран. Судебные заседания проводятся публично в присутствии аккредитованных в Ливии дипломатов и всех корреспондентов иностранных газет и агентств новостей. Ливийское спутниковое телевидение ведет прямую трансляцию этих заседаний... Причиной указанных инцидентов явились незаконные действия определенных африканских граждан, которые противоречат ценностям и традициям ливийского общества (убийства, кражи, торговля спиртными напитками и наркотиками, проституция, недостойное поведение, незаконная торговля валютой, мошенничество и т.д.)".

И наконец, ливийские власти пригласили Специального докладчика посетить Ливию, "с тем чтобы на месте получить представление о положении наших братьев из других африканских стран".

73. Специальный докладчик благодарен правительству Ливийской Арабской Джамахирии за оказанное им внимание. Он хотел бы узнать о результатах идущих судебных процессов и был бы рад посетить Ливию и встретиться с ливийскими властями, с тем чтобы продолжить диалог в связи с этими неприятными и печальными событиями.

#### **IV. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО ИЛИ ИНОГО ХАРАКТЕРА**

##### **A. Германия**

74. Правительство Германии представило обширную документацию о своей новой политике в области прав человека. Главное внимание уделяется деятельности Верховного комиссара по правам человека и гуманитарной помощи в рамках министерства иностранных дел как на европейском уровне, так и в связи с международными договорами по правам человека Организации Объединенных Наций. На европейском уровне Германия играет активную роль в работе Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН).

75. Правительство Германии заявляет далее о том, что в соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации, сделанной после рассмотрения его четырнадцатого периодического доклада в марте 1997 года, оно приняло меры по обеспечению принятия закона о борьбе против расовой дискриминации. "В соответствии с Соглашением о правительственной коалиции от 20 октября 1998 года правительством рассматривается всеобъемлющий антидискриминационный закон. Функции центрального агентства по борьбе с дискриминацией выполняются главным образом Комиссаром федерального правительства по делам иностранных граждан. Пятнадцатый доклад, подготовленный в соответствии с Конвенцией, будет содержать ответ правительства на рекомендации Комитета". Им также указывается на продолжение диалога с немецкими НПО, начатого в 1997 году в рамках Европейского года борьбы с расизмом. "Обмен информацией проходит в основном на "Форуме против расизма", учрежденном в марте 1998 года. Союз за демократию и терпимость против экстремизма и насилия, созданный по инициативе федерального правительства, способствует активизации участия соответствующих социальных сил - семей, школ, церквей, спортивных ассоциаций, традиционных объединений, работодателей и т.д. Цель заключается в максимально возможном информировании населения о поставленных целях, с тем чтобы повысить его осведомленность по этим вопросам и заручиться его поддержкой. При этом главное внимание, помимо предоставления информации, будет уделяться более глубокому пониманию этих ценностей населением".

76. Правительство Германии добавило, что "Главным движущим фактором усилий по искоренению исходных причин расизма и ксенофобии является обширная просветительская кампания правительства, форма и содержание которой меняются в зависимости от целевых групп. Благодаря превентивным мерам, сопровождаемым решительными действиями полиции и проведением последовательной политики в области судебного преследования, количество известных правонарушений со стороны правых экстремистов сократилось с 11 049 в 1998 году до 10 037 в 1999 году, т.е. на 9,2%. В течение того же периода времени количество актов насилия по ультраправым мотивам несколько возросло - с 708 до 746. Тем не менее борьба с расизмом и ксенофобией во всех их проявлениях по-прежнему является делом огромного значения, в связи с чем международная политика правительства Германии в отношении молодежи включает такие элементы, как установление контактов, проведение совещаний и обменов с целью предотвращения расизма и ксенофобии. Общая цель этих мероприятий заключается в оказании содействия молодежи в получении представления об иных культурах, социальных системах и международных отношениях, проведении совместных дискуссий, более глубокого понимания своего собственного положения и, разумеется, в получении более четкого представления о живущих в Германии иностранцах и воспитании чувства

большей терпимости к ним. Ряд мероприятий, осуществляемых в рамках программы "Молодежь для Европы", также посвящен главным образом этим аспектам".

77. В Германии недавно создан новый институт по правам человека. 7 декабря 2000 года немецкий парламент (Deutscher Bundestag) принял решение об учреждении независимого, финансируемого государством Немецкого института по правам человека, который должен находиться в Берлине. В уставе этого Института делается особая ссылка на "Парижские принципы" (Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений по поощрению и охране прав человека), а его мандат включает вопросы прав человека на международном и национальном уровнях, в том числе вопросы государственного и частного секторов. Этот Институт будет заниматься а) информацией и документацией; b) проведением исследований; c) предоставлением консультативных услуг государственным органам и НПО; d) образованием в области прав человека; e) поощрением диалога между НПО и государственными органами; и f) сотрудничеством с международными организациями. В настоящее время в состав Института входит учредительный комитет в количестве девяти членов, включая четырех представителей НПО, одного представителя научных кругов (который также является членом Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций), двух членов парламента, одного представителя средств массовой информации и Комиссара по правам человека федерального министерства юстиции. "Его совет будет состоять из 16 членов: четырех представителей федерального представительства с консультативным статусом и 12 членов с правом голоса, в том числе: одного представителя от Немецкого научного совета, трех представителей НПО, двух представителей правительства из Комитета по правам человека и гуманитарным делам, одного представителя из Управления Комиссара федерального правительства по делам иностранцев и пяти представителей, первоначально назначенных учредительным комитетом, а затем избираемых собранием всех членов ассоциации. Ожидается, что Институт начнет свою работу в начале 2002 года".

78. Приветствуя прогресс, достигнутый Германией в деле проведения мероприятий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, Специальный докладчик, который был рад принять участие в осуществлении антирасистской программы, организованной городом Нюрнбергом в сентябре 2001 года в качестве последующих мер в связи с проведенной в Дурбане Конференцией, все же искренне надеется на то, что усилия правительства приведут к принятию закона о борьбе с расовой дискриминацией, как это было обещано во время его поездки в Германию в 1995 году. Подобный закон будет являться отражением в правовой сфере активных усилий немецкого правительства и народа в деле принятия мер по борьбе с расизмом и всеми формами расовой дискриминации и ксенофобии.



## **В. Бразилия**

79. После своей поездки в Бразилию в июне 1995 года Специальный докладчик представил доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии, а также свои рекомендации относительно искоренения расизма и расовой дискриминации в Бразилии (E/CN.4/1996/72/Add.1). В последующих докладах Комиссии на ее пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессиях (E/CN.4/1998/79 и E/CN.4/1999/15) Специальный докладчик осветил некоторые меры, принятые бразильским правительством с целью осуществления его рекомендаций. Сведения, представленные в этом разделе, предназначены для информирования Комиссии о мерах, принятых за последние два года бразильским правительством для подготовки более глубокого анализа вопроса о расовой дискриминации и ее ликвидации в различных секторах.

80. В последние два года меры, направленные против дискриминационной практики в области занятости и трудоустройства, принимались главным образом министерством труда через исполнительную рабочую группу по ликвидации дискриминации в области труда и занятий, а также в сотрудничестве с государственным секретарем по правам человека министерства юстиции и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Среди достижений Рабочей группы и министерства труда следует отметить следующее<sup>1</sup>:

- публикацию Руководства по разработке программ действий по искоренению расизма и дискриминации. Оно содержит руководящие принципы деятельности по ликвидации расизма и улучшению возможностей трудоустройства для жертв расизма;
- создание региональных центров (Núcleos de Combate à Discriminação no Emprego e na Profissão) в контексте осуществления Конвенции № 111 МОТ;
- включение вопроса расы/цвета кожи в Общий регистр занятости и безработицы (ОРЗБ) и в Ежегодный перечень информации по социальным вопросам (РАИС);

---

<sup>1</sup> Данная статистика взята из "Reflexões e Propostas para uma Agenda Nacional Anti-discriminatória e de Promoção da Igualdade", записка Культурного фонда Пальмариса, cf [www.palmares.gov.br](http://www.palmares.gov.br), консультация с которым состоялась 17 августа 2001 года.

- включение вопроса расы/цвета кожи в Национальный план по квалификациям трудящихся (ПЛАНОР);
- подписание Протокола о сотрудничестве между министерством труда и министерством юстиции при содействии Национального совета по правам женщин с целью поощрения прав женщин на трудоустройство и образование.

81. Упоминания заслуживает также проведение министерством планирования при содействии Института прикладных экономических исследований (ИПЕА)<sup>2</sup> в июле 2001 года исследование о расовом неравенстве в Бразилии. В этом исследовании был сделан вывод о том, что "нищета не характеризуется 'демократическим' ее распределением по расам. Большую долю лиц, живущих в нищете, составляют чернокожие". В нем также содержится анализ положения дел в области обеспечения жильем, уровней дохода, занятости и образования.

82. Не менее важное значение имеет и подписание протокола о техническом сотрудничестве между министерством науки и техники и министерством культуры при содействии Культурного фонда Пальмариса и Национального совета по исследованиям (НСИ) с целью признания важного значения чернокожего населения для бразильской культуры. Этот протокол будет содействовать получению доступа чернокожего населения к высшему образованию и поддержки научных исследований по вопросам культуры и образования чернокожего населения. Следует отметить также, что Культурный фонд Пальмариса добился прогресса в предоставлении прав собственности 12 лицам, проживающим на переходящей из поколения в поколение земле вдоль Киломбу, и получении официального признания 31 правового титула на земли вдоль Киломбу.

83. Бразильское правительство также активно участвовало в подготовке к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости посредством организации консультаций с гражданским обществом. Осуществленные правительством мероприятия включали Национальную конференцию по борьбе против расизма, состоявшуюся в июле 2001 года в Рио-де-Жанейро, и участие его представителей в региональных подготовительных конференциях, которые были проведены в течение 2000 года.

---

<sup>2</sup> Texto para Discussão № 807, Desigualdade Racial no Brasil: Evolução das Condições de Vida na Década de 90, Ricardo Henriques, July 2001 - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA).

84. Специальный докладчик приветствует меры, принятые бразильским правительством, и надеется, что они будут способствовать ликвидации неравенства в области занятости и повышению уровня жизни чернокожего населения и лиц смешанного происхождения. В то же время полученная информация по-прежнему является причиной для озабоченности: согласно исследованию ИПЕА 2001 года, 42,9% чернокожих и 48,4% населения смешанного происхождения живут ниже уровня нищеты, в то время как среди белого населения эта доля составляет 22,6%<sup>3</sup>.

85. Согласно заявлению Национального движения за права человека (Movimento Nacional de Direitos Humanos - MNHD), жертвами убийц в огромном большинстве случаев (66,1%) являются чернокожие и лица смешанного происхождения. Эта доля увеличивается в результате убийств, совершенных полицией: от рук сотрудников полиции погибают в три раза больше чернокожих и лиц смешанного происхождения, чем белых. Кроме того, полиция занимается систематическим запугиванием чернокожих и лиц смешанного происхождения, поскольку они считаются бедными и соответственно являются правонарушителями и преступниками<sup>4</sup>.

86. Специальный докладчик озабочен также систематической расистской и расовой дискриминацией со стороны сотрудников полиции в отношении чернокожих и лиц смешанного происхождения, а также нынешней ситуацией чернокожих в рамках системы осуществления правосудия и пенитенциарной системы. Кроме того, он испытывает опасения по поводу положения чернокожих и детей смешанного происхождения в области труда и рекомендует бразильскому правительству разработать специальные программы с целью поощрения прав этих детей на образование и социальное обеспечение. В период с 1992 по 1999 год общее количество работающих детей сократилось на 34%. В то же время данный показатель среди белого населения (45%) был почти в два раза выше, чем для чернокожих и лиц смешанного происхождения (24%).

87. Что касается дискриминационной практики в пенитенциарной системе, то следует отметить, что, хотя чернокожие и лица смешанного происхождения по-прежнему составляют 45% общей численности бразильского населения (доля белых - 54%), они преобладают среди содержащихся в тюрьмах заключенных. Например, в Сан-Пауло - городе, который характеризуется наивысшими показателями количества заключенных, доля заключенных на каждые 100 000 белых граждан составляет 76,8 человека, в то время как среди чернокожих и лиц смешанного происхождения эта цифра составляет 140 человек. Как сообщалось в его докладе 1997 года, Специальный докладчик

---

<sup>3</sup> Texto para Discussão № 807 (см. сноску 2 выше).

<sup>4</sup> Сноска на стр. 60.

по-прежнему испытывает озабоченность в связи с судьбой коренных народов и ожидает получения в ближайшее время информации о мерах, принятых или намеченных в интересах этой части населения.

### С. Египет

88. 12 октября 2001 года Египет представил Специальному докладчику обширный 16-страничный меморандум, посвященный правовой системе Египта и предусмотренным ею нормам, направленным на борьбу против расовой дискриминации. В этом документе, в частности, говорится о том, что Египет является участником всех международных договоров по вопросам расовой дискриминации, которые были приняты Организацией Объединенных Наций, МОТ или ЮНЕСКО. В частности, Египет ратифицировал следующие договоры: а) Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, б) Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него; с) Международную конвенцию против апартеида в спорте; d) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; е) Конвенцию МОТ № 111, касающуюся вопросов дискриминации в области труда и занятий; f) Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования.

В соответствии со статьей 151 Конституции после ратификации и обнародования международных договоров они становятся частью египетского законодательства, и все государственные органы обязаны их соблюдать. На региональном уровне Египет принимал участие в выработке Африканской хартии прав человека и народов, которая запрещает дискриминацию и основанные на ней доктрины.

89. Египет соблюдает все обязательства, возлагаемые на него согласно ратифицированным им международным договорам, посвященным борьбе против расовой дискриминации. С этой целью он представляет периодические доклады договорным органам Организации Объединенных Наций, последним из которых является доклад, представленный Комитету по ликвидации расовой дискриминации, который рассматривался 13-16 августа 2001 года. В ходе его обсуждения Комитет приветствовал принятые Египтом меры правового характера и соответствующие решения Высшего конституционного суда. Основные права и свободы человека в Египте предусмотрены Конституцией страны. Отсюда следует, что эти права и свободы имеют примат над любыми другими законодательными положениями, принимаемыми парламентом, или любым другим национальным органом, поэтому государственные органы обязаны scrupulously соблюдать эти нормы. Согласно статье 57 Конституции любые посягательства на права и свободы, гарантируемые по Конституции, представляют собой преступление, не имеющее срока давности, а жертвы таких преступлений должны получать возмещение от государства. На практике, что подтверждается приведенными

выше решениями, Высший конституционный суд принял целый ряд постановлений на основе этих принципов в отношении споров, касающихся осуществления права на равенство перед законом и права на недискриминацию.

89-бис Кроме того, в египетском законодательстве устанавливается уголовная ответственность за пропаганду идей, основанных на дискриминации и ксенофобии:

а) в Уголовном кодексе (Закон № 58 от 1937 года) предусматривается уголовное наказание за создание, организацию или руководство какой-либо ассоциацией, учреждением, организацией, группой или бандой, которая тем или иным образом способствует нарушению закрепленных по Конституции и закону прав на личную свободу граждан или других общественных прав или свобод граждан, и совершает действия, направленные на подрыв национального единства или социальной гармонии. Эти деяния наказуются тюремным заключением, а руководители таких групп приговариваются к тюремному заключению и каторжным работам (статья 86-бис);

б) согласно статье 4 Закона № 50 от 1977 года о политических партиях для образования политической партии необходимо, чтобы ни ее принципы, ни ее программы, ни действия или принцип выбора ее членов не были основаны на дискриминации по признаку пола, происхождения, религии или убеждений. Лица, совершившие такие преступления, подлежат наказанию в виде тюремного заключения и/или штрафа;

с) в Законе о печати (№ 96) от 1996 года говорится следующее: "В соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации судебные власти Египта, принимая данный Закон, постановили, что пропаганда или распространение расистских взглядов являются преступлением"; согласно статье 20 этого Закона журналисты обязаны воздерживаться от пропаганды расистских идей, очерняющих религии, способствующих разжиганию религиозной ненависти, умоляющих верования других людей или призывающих к дискриминации в отношении какой-либо религиозной конфессии или к ее осуждению;

д) запрещается расовая дискриминация и подстрекательство к такой дискриминации: по Конституции и законодательству запрещается расовая дискриминация во всех ее формах независимо от вызвавших ее причин; кроме того, совершение действий, представляющих собой расовую дискриминацию, считается уголовным преступлением.

90. Наконец, египетское правительство представило информацию о мероприятиях и мерах в области просвещения, пропаганды и информационной деятельности в целях

повышения информированности о правозащитных принципах и недопущении расовой дискриминации. Особое внимание уделяется образованию в области прав человека на базовых уровнях обучения (на начальном и подготовительном этапе), а также в высших учебных заведениях, школах полиции и специализированных научно-исследовательских подготовительных центрах.

91. Специальный докладчик приветствует усилия Египта по пропаганде прав человека и принципа недискриминации по их практическому воплощению в повседневной жизни путем организации серьезного и широкого обнародования в сфере законодательства и прав человека.

#### **D. Испания**

92. В сообщении от 23 октября 2001 года испанское правительство напомнило о том, что меры, направленные на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, включены в Закон о правах и свободах иностранцев и их социальной интеграции (4/2000 от 11 января 2000 года с поправками, внесенными на основании Закона № 8/2000 от 22 декабря 2000 года). В статьях 23 и 24 вышеупомянутого Закона содержится запрещение, в частности, расовой дискриминации со стороны частных лиц или государственных служащих в политической, экономической, социальной и культурной областях.

93. Правительство Испании сообщило также о принятии ряда мер, предусматривающих вовлечение мигрантов и беженцев в жизнь испанского общества; данная информация будет препровождена Специальному докладчику по вопросу о мигрантах.

#### **E. Чешская Республика**

94. В своем сообщении от 21 ноября 2001 года правительство Чешской Республики проинформировало Специального докладчика о принятии ряда профилактических мер по борьбе против расизма, расовой дискриминации и нетерпимости, в частности, в отношении представителей рома.

"В рамках программы по предупреждению преступности на местном уровне обеспечивается реализация проектов по преодолению предрассудков, борьбе с ксенофобией и растущей нетерпимостью большинства к представителям меньшинств, а также по эмансипации, просвещению меньшинства народа рома и оказанию им помощи в нахождении своего места в обществе. Цель этих мер заключается в обеспечении бесконфликтного сосуществования на местном уровне и в недопущении преступлений по расовым мотивам. Эти проекты направлены на

потенциальных преступников, которые пока еще не совершили преступлений или совершили незначительные правонарушения и которые не являются членами экстремистских организаций или их активными сторонниками.

Принята программа, охватывающая 84 города, включая 53 поселения городского типа, которая ориентирована на те города, с наибольшим уровнем преступности и других социальных проблем (безработица, нищета, наличие экстремистских групп и т.д.). В рамках этой программы в 1997 году главное внимание уделялось профилактике преступности, связанной с экстремизмом. В течение 1996-2001 годов поступило 358 обращений с просьбой о предоставлении субсидий для осуществления проектов в поддержку общины рома; на 294 таких проекта из государственного бюджета была выделена сумма в размере 2 818 000 чешских крон.

Еще один аспект предупреждения расизма, расовой дискриминации и нетерпимости связан с работой Межведомственной комиссии по делам общины рома. Эта Комиссия учредила рабочую группу для обсуждения вопросов, касающихся обеспечения безопасности представителей рома и недопущения совершения против них преступлений по расовым мотивам. В 2001 году данная рабочая группа провела два совещания и, в частности, обсуждала вопросы, связанные с дискриминацией в отношении рома в ресторанах и аналогичных заведениях".

## **Г. Швеция**

95. В своем сообщении от 24 октября 2001 года правительство Швеции препроводило Специальному докладчику национальный план действий по борьбе против расизма, ксенофобии, гомофобии и дискриминации, включая дискриминацию по этническому признаку. Данный план, который был представлен парламенту Швеции 7 февраля 2001 года, включает целый ряд образовательных, законодательных и административных мер. К числу мер, заслуживающих внимания Специального докладчика, относятся следующие:

а) инструкции, направленные правительством национальным органам в области образования, с требованием осуществлять деятельность по развитию методов обучения в целях борьбы с ксенофобией и расизмом; данный элемент должен быть включен в программу повышения квалификации преподавателей. В этом плане действий подчеркивается, что "базовые ценности, закрепленные в учебной программе, должны обеспечивать основу и руководство для всей деятельности в системе детских и дошкольных учреждений, заведений послешкольного образования, обязательных школ и школ для взрослых. Никто - будь то ребенок или взрослый - не должен подвергаться

какому-либо насилию. Все подобные посягательства должны пресекаться. Проблему ксенофобии следует решать на основе ее полного осмысления и анализа, обсуждения и принятия активных мер в этой области";

b) в настоящее время рассматривается план по введению на основании отдельных законов единого закона по всем формам дискриминации (на основе этнического или расового происхождения, религии, пола, сексуальной ориентации или инвалидности) в целях обеспечения координации всего шведского законодательства по этим вопросам. Правительство Швеции рассчитывает на то, что данная инициатива будет способствовать более широкому пониманию в обществе незаконного характера дискриминации, обеспечив тем самым более эффективную защиту от дискриминации;

c) создание местных антидискриминационных отделений и местных групп для предотвращения преступлений, совершенных по мотивам ксенофобии или расизма. Местные антидискриминационные отделения будут созданы в городах Трольхеттен, Норкёпинг, Мальмё, Лунд, Гётеборг и Сундсвалл/Хэрнёсенд; они будут возглавляться добровольцами, уже являющимися членами соответствующих ассоциаций. В состав групп по предупреждению преступлений, связанных с ксенофобией или расизмом, входят представители местных общин, работники полиции и сотрудники ассоциаций, предпринимающие усилия для контроля и борьбы с деятельностью отдельных лиц, движений или групп расистской или ксенофобной направленности;

d) включение антидискриминационного положения в предложения о проведении государственных торгов. Парламентский комитет по вопросам государственных закупок рассматривает возможность включения антидискриминационных положений в соглашения о закупках. Это будет препятствовать тому, чтобы отобранные компании осуществляли дискриминацию при выполнении государственных контрактов. В целом объем закупок государственного сектора составляет приблизительно 300 млн. шведских крон.

96. Специальный докладчик приветствует усилия шведского правительства по профилактике расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и по борьбе с этими явлениями и призывает все правительства сформулировать национальные планы борьбы с этими проявлениями, особенно в контексте Дурбанской декларации и Программы действий.



## **Г. Швейцария**

97. В своем письме от 10 октября 2001 года правительство Швейцарии направило Специальному представителю обширную и информативную документацию о случаях проявления расизма, расовой дискриминации и всех других форм дискриминации в отношении, в частности, чернокожих, арабов и мусульман, а также ксенофобии, расизма и антисемитизма и связанной с ними нетерпимости.

98. В сообщении Швейцарии содержатся пять бюллетеней, представленных независимой Швейцарской федеральной комиссией по борьбе с расизмом. В бюллетенях №№ 7-10 содержатся выдержки из сообщений прессы, касающихся инцидентов расистского характера, имевших место в Швейцарии в 1999 и 2000 годах. Кроме того, в бюллетене № 7 затрагивается вопрос о положении мусульман в Швейцарии, в бюллетене № 8 - вопрос о положении цветного населения в Швейцарии, а в бюллетене № 9 - вопрос о женщинах и мужчинах, сталкивающихся в Швейцарии с проблемами расизма; специальный доклад от ноября 1998 года посвящен проблеме антисемитизма в Швейцарии. Все эти весьма информативные документы имеются в секретариате. В бюллетене № 10, опубликованном в марте 2001 года и содержащем доклад Федеральной комиссии против расизма за 2000 год, Специальный докладчик отметил наличие полезной информации по вопросам расовой дискриминации. Данная Комиссия, по существу, рассматривает вопросы дискриминации, учитывая также субъективный опыт швейцарских граждан в этом отношении; при этом она уделяет особое внимание проблеме социального отчуждения и дискриминации, которая непосредственно затрагивает людей с темным цветом кожи (расизм в отношении чернокожего населения).

99. Что касается дискриминации в отношении тревеллеров, то Федеральная комиссия против расизма рассмотрела один конкретный случай. Она высказала критические замечания в отношении набирающей силу тенденции, уже отмечавшейся в связи с процедурами натурализации, а именно "тенденции к отходу от основополагающих демократических прав в дискриминации в отношении меньшинств", одним из примеров которой является проведение референдума по вопросу о закрытии парковочных стоянок для тревеллеров (см. также пункт 94 выше).

100. От ряда темнокожих лиц Комиссия получила также свидетельские показания и анализ их личного опыта в связи с расистским отношением к ним в Швейцарии. В бюллетене № 8 Комиссия подчеркнула следующее: "Как и в других европейских странах повседневная жизнь чернокожего населения в Швейцарии характеризуется

прежде всего отсутствием географического, культурного и экономического интереса швейцарских граждан к странам происхождения этих лиц. Во-вторых, неприятие чернокожих в обществе, образ жизни которого основывается на протекционизме, обусловлено целым рядом психологических, исторических, экономических и политических факторов. Швейцария опасается утратить свою физическую целостность, которой может быть нанесен ущерб в результате любого нежелательного смешения населения, главным образом с чернокожими, что поставит под вопрос сохранение характера "нации". Обычный швейцарский гражданин ощущает потенциальную угрозу того, что войны и голод, являющиеся повседневной реальностью в Африке и других аналогичных местах, могут перекочевать и в их страну. В своей повседневной жизни швейцарцы, как правило, воспринимают облик чернокожих, руководствуясь прежде всего их необычностью. При этом у них складывается представление о сомнительных людях, происходящих из стран, для которых характерны проблемы голода, заболеваемости, засухи и нищеты, что они объясняют как внешними (климатическими) факторами, так и внутренней ущербностью этих людей. Такое параноидальное представление подогревается распространением информации о том, что людям из других стран постоянно оказывается помощь, и этот вопрос часто муссируется в местных средствах массовой информации (в газетах и по телевидению), а также в общественной жизни. Рядового швейцарского гражданина коробит от того, что какой-то иностранец обладает теми же правами и привилегиями, что и большинство швейцарского населения. Следуя политике протекционизма, которая поощряется правыми экстремистами, выступающие неизменно отстаивают эту точку зрения в речах, посвященных необходимости изгнания и сознательного отчуждения чужаков. Швейцарский гражданин считает, что подвергается опасности, если он вынужден мириться с существованием в своей стране различных общин, угрожающих подорвать национальную целостность, образ его мыслей и традиций безупречного поведения".

101. Что касается вопроса об антисемитизме, то Комиссия в вышеупомянутом специальном докладе от ноября 1998 года отметила, что в 1996 и 1997 годах прения по вопросу о невостребованных активах вызвали в Швейцарии рост антисемитизма. Комиссия отметила антисемитские настроения, прозвучавшие в печати, а также надписи антисемитского характера на стенах домов в различных городах и получила сообщения о наличии писем с угрозами, разосланных видным швейцарским гражданам еврейского происхождения. В связи с этим Комиссия выступила против подобных проявлений антисемитизма и призвала швейцарские власти и все политические и общественные силы соответствующим образом отреагировать на них.

102. Комиссия считает, что "положение тревеллеров по-прежнему вызывает серьезную озабоченность", особенно после ее безуспешной попытки встретиться с властями кантона

Женева, когда она выступала защитником тревеллеров, которые хотели занять отведенные для парковки места и получить право на проживание в своих автофургонах на частной территории. Помимо этого Комиссия продолжает призывать к прекращению практики депортации рома и преследования представителей ашкали из Косово, предоставив им временное право на проживание в Швейцарии. Комиссия проводит кампанию по привлечению большего внимания положению рома во всех странах центральной и восточной Европы, равно как и расширению и повышению целенаправленности работы по оказанию помощи странам восточной Европы и осуществлению целевых программ содействия.

103. Наконец, следует обратить внимание на бюллетень № 9, озаглавленный "Совместные действия против расизма", в котором подчеркивается необходимость повседневной мобилизации усилий гражданского общества по борьбе против расизма. В нем сообщается о той огромной работе, которая ведется в области профилактики и повышения информированности общественности различными НПО, в частности религиозными неправительственными организациями, а также службами и учреждениями, занимающимися проблемами иностранцев, оказанием помощи беженцам, другими организациями, занимающимися вопросами развития прав человека и т.д.

104. Учитывая вышесказанное, нельзя не дать высокую оценку последовательным и целенаправленным усилиям правительства Швейцарии и Комиссии по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик считает необходимым подчеркнуть, как это сделало Федеральное собрание Швейцарии, важное значение работы Комиссии в условиях, когда предпринимаются попытки ее роспуска (в этой связи см. парламентский запрос от 22 декабря 1999 года, поданный 27 швейцарскими депутатами, где содержался призыв к роспуску Комиссии; бюллетень № 9, стр. 111, сентябрь 2000 года). Федеральный совет выразил мнение о том, что Комиссия вносит существенный вклад в дело выполнения тех обязательств в области публичного международного права, которые взяла на себя Швейцария после вступления в силу Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

## **Н. Таиланд**

105. В ответ на циркулярное письмо Специального докладчика от 10 июля 2001 года, разосланное государствам-членам, Таиланд 15 октября 2001 года представил изложенную ниже информацию о своем законодательстве и мерах, принятых в области борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и нетерпимостью.

106. Правительство Таиланда заявляет следующее:

"Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в целом не являются серьезной проблемой в Таиланде. Будучи в целом достаточно однородной страной, свыше 95% населения которой являются буддистами, Таиланд на протяжении долгого времени живет в условиях национального единства и социальной гармонии. Несмотря на то, что буддизм является религией большинства населения, он не провозглашен в качестве национальной религии. Его Величество Король Таиланда патронирует все религии в стране".

107. На национальном уровне Конституция прямо запрещает все формы дискриминации. В статье 30 указывается следующее:

"Все люди равны перед законом и пользуются равной защитой в соответствии с законом. Мужчины и женщины пользуются равными правами. Несправедливая дискриминация в отношении того или иного лица по признаку происхождения, расы, языка, пола, возраста, физического или психического здоровья, личного положения, экономического или социального статуса, религиозного верования, образования или политических убеждений запрещена.

Принимаемые государством меры по устранению существующих препятствий или по обеспечению стимула для осуществления людьми своих прав и свобод наравне с другими лицами не рассматриваются в качестве несправедливой дискриминации в соответствии с пунктом 3...".

108. В статье 43 Конституции говорится о том, что "любое лицо имеет равное право на получение базового образования в течение не менее 12 лет, которое неукоснительно обеспечивается государством с учетом высокого качества и бесплатно". Аналогичные положения, имеющие целью полное осуществление Конституции, содержатся в разделе 10 Национального закона об образовании (1999 год). На практике министерство просвещения Таиланда предпринимает усилия для обеспечения образования для всех граждан на равной основе без дискриминации по этническому и расовому признаку. В целях решения проблемы образования детей, не зарегистрированных по месту жительства, детей, проживающих в горных районах, которые не получили гражданства Таиланда, а также детей перемещенных лиц из соседних стран министерство просвещения Таиланда опубликовало постановление с перечислением необходимых документов для зачисления в школу (1992 год) и руководящих принципов, касающихся обучения детей, не зарегистрированных по месту жительства, и детей нетайского происхождения. Кроме

того, все заключенные, независимо от их национальности, имеют равный доступ к неформальному образованию, предоставляемому Управлением неформального обучения министерства просвещения, а также общественными университетами. Заключенным также предоставляются ограниченные стипендии с учетом их успеваемости. Заключенным из числа иностранцев также предоставляются стипендии для получения высшего образования в общественных университетах.

109. Что касается сохранения культурного наследия, то статья 46 Конституции гласит: "Лица, объединяющиеся в рамках традиционной общины, имеют право на сохранение или восстановление обычаев, местных знаний, искусства или атрибутов культуры своей общины и народности, а также на участие в решении вопросов управления на сбалансированной и законной основе". В связи с этим министерство просвещения учредило в каждой провинции совет по вопросам культуры, который выступает в качестве координационного центра, занимающегося поощрением и сохранением местных и национальных культур.

110. В настоящее время министерство юстиции Таиланда в целях полного осуществления положений Конституции готовит законопроект по борьбе с дискриминацией для обеспечения того, чтобы люди, независимо от их различий, получали равное обращение при должном уважении к ним, а также возможности пользоваться всеми правами человека и основными свободами, предусмотренными в Конституции. После принятия данного закона о недискриминации жертвам таких правонарушений будет обеспечен доступ к правосудию.

111. Таиланд также учредил Национальную комиссию по правам человека в соответствии с Национальным законом о комиссии по правам человека (1999 год). Данная Комиссия, в состав которой входят 11 членов, начала официально действовать в июле 2001 года, занимаясь вопросами поощрения и защиты прав человека и выработкой рекомендаций о соответствующих мерах по исправлению положения. В тех случаях, когда рекомендуемые Комиссией меры не применяются, она представляет Национальной ассамблее доклад для дальнейшего разбирательства. Комиссии поручено также заниматься вопросами поощрения прав человека в области образования. Таким образом, Комиссии отводится большая роль в деле борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

112. На международном уровне Национальный комитет по подготовке Дурбанской всемирной конференции рассматривал возможность присоединения Таиланда к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

113. Наконец, следует упомянуть о том, что в настоящее время в Таиланде проживают свыше 1 млн. незаконных мигрантов и приблизительно 100 000 перемещенных лиц из соседней страны, что может вызывать определенные недопонимания, проблемы и трения. Подчас имеют место случаи жесткого обращения с незаконно проживающими в стране неквалифицированными иностранными рабочими, что продиктовано корыстными устремлениями отдельных лиц, но отнюдь не политикой государства. Кроме того, после экономического кризиса 1997 года резко возросла критика в адрес иностранных инвесторов и протест против иностранных инвестиций. Главная трудность заключается в недопонимании проблемы расизма и связанной с ним нетерпимости и чувства безразличия к этим проблемам со стороны таиландского общества, поскольку Таиланд, меньше чем другие страны, затронули расовые трения, конфликты или насилие.

114. В рамках последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая проходила в Дурбане, Южная Африка, с 31 августа по 8 сентября 2001 года, правительство Таиланда намерено активизировать свои усилия по повышению информированности общественности о проблеме расизма и связанной с ним нетерпимости и ее понимания.

115. Специальный докладчик приветствует принятые правительством Таиланда конституционные и законодательные положения, а также меры по более глубокому пониманию общественностью проблемы расизма.

## **I. Европейский союз**

116. Специальному докладчику было сообщено о том, что 23 ноября 2001 года Европейская комиссия приняла рамочное решение о борьбе с расизмом и ксенофобией, которое будет представлено на утверждение государств - членов Союза в 2002 году. Это решение, направленное на согласование законов и нормативных положений государств-членов в отношении преступлений, совершенных по мотивам расизма и ксенофобии, преследует две цели: во-первых, обеспечить, чтобы во всех государствах-членах на основе принятия эффективных, соразмерных и превентивных уголовных мер расизм и ксенофобия были объявлены наказуемыми деяниями, которые могут влечь за собой экстрадицию или выдачу; и, во-вторых, улучшить и стимулировать сотрудничество судебных органов, направленное на устранение потенциальных препятствий. В предлагаемом документе предусматривается, что одно и то же расистское и ксенофобное поведение будет являться наказуемым деянием во всех государствах-членах, которые в рамках уголовного законодательства Европейского союза выработают единый подход к этому явлению. Данное решение должно также обеспечить активизацию мер

борьбы с расистскими преступлениями, совершаемыми членами ультраправых группировок, неонацистами, "скин-хедами" и т.д. Комиссия отмечает, рост числа подобных преступлений, совершенных в Европейском союзе в период 1999-2001 годов.

## **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

117. Живучесть расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проявляющаяся как в виде едва различимых, так и насильственных действий, свидетельствует о том, что вопросы равенства, социальной справедливости и уважения разнообразия человеческой расы имеют жизненно важное значение для решения проблем, с которыми человечество столкнулось в XXI веке. Специальный докладчик приветствует проведение Всемирной конференции по борьбе против расизма. В принятых в Дурбане Декларации и Программе действий сформулированы положения, служащие основой для международного сообщества в деле ликвидации источников этих явлений. Среди предложенных мер главное значение Специальным докладчиком придается образованию как средству преобразования умонастроений, проникнутых расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в психологическое мировоззрение, характеризующееся гуманитарными ценностями, связанными с уважением к другим лицам, братством и солидарностью. Он также считает важным принятие законодательных мер с целью наказания актов расовой дискриминации и запрещения расистских организаций и их деятельности. И наконец, он уверен в том, что без мер экономического и социального характера, направленных на оказание поддержки народам, оказавшимся в неблагоприятном положении в результате расовой дискриминации, меры по борьбе с этими пороками будут ограниченными по своим масштабам. В этой связи необходимо осуществлять совокупность мер просветительского, законодательного и социально-экономического характера.

## **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

118. Специальный докладчик настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и просит все государства принять антидискриминационное законодательство на национальном уровне и популяризировать его во всех современных средствах массовой информации и на языках, доступных наибольшему количеству людей.

119. Специальный докладчик хотел бы также призвать все правительства проявлять сдержанность в решении проблем, связанных с терроризмом, с тем чтобы обеспечить уважение прав человека и основных свобод при принятии мер в области безопасности. Кроме того, важно, чтобы правительства предотвращали и пресекали нерациональные

ответные меры против отдельных лиц или групп, подозреваемых в связях с террористической деятельностью.

120. И наконец, Специальный докладчик вновь заявляет о своей просьбе о том, чтобы Управление Верховного комиссара по правам человека воздвигло мемориальный памятник всем жертвам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

121. В связи с окончанием срока действия его мандата по вопросу расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Специальный докладчик хотел бы выразить свою благодарность всем государствам, неправительственным организациям, институтам и частным лицам, которые сотрудничали с ним в деле осуществления его миссии.

-----