



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/78
25 January 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми,
детской проституции и детской порнографии
г-жи Офелии Кальсетас-Сантос

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
Введение	1	5
I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	2 - 9	5
A. Методы работы	2 - 4	5
B. Деятельность	5 - 9	6
II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ	10 - 19	8
III. СОБЫТИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ И СТРАНАХ	20 - 39	11
IV. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ РОЛИ		
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СЕКТОРА	40 - 120	17
A. Существующие условия и история вопроса	40 - 48	17
B. Ответственность частного сектора в соответствии с международным правом	49 - 64	19
C. Характер проблем	65 - 120	23

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2000/85 Комиссии по правам человека от 28 апреля 2000 года. В нем подробно излагаются методы работы Специального докладчика, особенно в том, что касается основного направления ее деятельности в настоящее время, а именно вопроса о роли частного сектора применительно к ее мандату. В июне 2000 года международным торговым палатам и НПО было разослано циркулярное письмо с просьбой представить информацию по данному вопросу.

В докладе содержится обзор деятельности Специального докладчика, проделанной в 2000 году. Эта деятельность включает посещение двух стран - Марокко в марте 2000 года (см. документ E/CN.4/2001/78/Add.1) и Российской Федерации в октябре 2000 года (см. документ E/CN.4/2001/78/Add.2), - а также участие в работе ряда конференций и совещаний.

Затем дается описание некоторых международных событий, связанных с проблемой продажи детей, детской проституции и детской порнографии, включая созыв конференций по вопросам, имеющим отношение к ее мандату, и принятие новых законодательных актов. Обсуждаются также события в отдельных странах и регионах, в том числе в Австралии, Аргентине, Грузии, Индии, Тихоокеанском регионе, южной части Африки, Нигерии и Италии, Коста-Рике и Сальвадоре.

Далее в докладе основное внимание уделяется вопросам, касающимся частного сектора и его связи с проблемами, имеющими отношение к мандату Специального докладчика. Этот раздел начинается с обзора текущих прений по вопросу о частном секторе и международных стандартах в области прав человека, и в нем указываются условия, в которых Специальный докладчик приняла решение о выборе данного вопроса в качестве основного предмета своей аналитической работы. В последующей главе дается описание существующих правовых условий, и в ней Специальный докладчик делает вывод о том, что частный сектор несет определенную ответственность, исходя из стандартов Международной организации труда, Конвенции о правах ребенка и Всеобщей декларации прав человека. Здесь упоминается о проектах принципов поведения компаний в вопросах прав человека, которые разрабатываются в настоящее время в рамках Подкомиссии по поощрению и защите прав человека ее сессионной рабочей группой по методам работы и деятельности транснациональных корпораций.

Затем в свете информации, полученной от международных торговых палат и НПО рассматривается особый характер проблем, волнующих Специального докладчика. В частности, обсуждаются вопросы детского труда, средств массовой информации, а также секторов транспорта и туризма, и в заключение в докладе дается резюме некоторых позитивных инициатив, предпринимаемых компаниями и их служащими по оказанию помощи детям, проживающим в общинах, расположенных вблизи их районов деятельности.

Введение

1. На своей пятьдесят шестой сессии в резолюции 2000/85 от 28 апреля 2000 года Комиссия по правам человека с удовлетворением отметила доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, детской проституции и детской порнографии (E/CN.4/2000/73 и Add. 1-3). В той же резолюции Специальному докладчику было предложено представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии и доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят седьмой сессии. Комиссия также призвала государства тесно сотрудничать с ней, оказывать ей содействие и предоставлять ей всю запрашиваемую информацию, в том числе путем ее приглашения в свои страны, и предложила внести дополнительные добровольные взносы через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и предоставлять все необходимое кадровое и финансовое содействие для ее работы в целях эффективного выполнения ею своего мандата. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2000/85.

I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Методы работы

2. Традиционно Специальный докладчик каждый год выбирает основную тему для исследования в рамках своего мандата. В прошлом такими темами были роль системы правосудия, средств массовой информации и просветительской работы, а позднее также торговля детьми и насилие в семье. Настоящий доклад Специального докладчика посвящен сектору общества, которому до самого последнего времени в целом уделялось недостаточно внимания в ходе большинства дискуссий по правам человека, а именно частному сектору.

3. В июне 2000 года Специальный докладчик направила письма торговым палатам и неправительственным организациям всего мира, в которых она уведомила их о своем желании получить более значительную информацию о возможностях мобилизации частного сектора в качестве защитника прав детей. Она привела следующие примеры инициатив, о которой ей уже было сообщено, и просила представить информацию о других инициативах, которые можно было бы выдвинуть и осуществить в других районах мира.

а) создание компаниями на предприятиях учреждений по уходу за детьми в дневное время, с тем чтобы работающие матери могли находиться рядом со своими детьми;

- b) учреждение местных программ, основной целью которых является деятельность в интересах детей, например освещение парков, в которых дети могли бы в условиях безопасности играть в вечернее время;
- c) предоставление стипендий или осуществление программ обучения ремеслам детей, не охваченных системой школьного образования;
- d) повышение уровня информированности партнеров из числа предпринимателей о том, что проявление социальной ответственности является позитивным фактором для предпринимательской деятельности;
- e) принятие компаниями при направлении служащих в командировки мер по пресечению деятельности, которая может быть связана с сексуальной эксплуатацией детей;
- f) обеспечение того, чтобы работающие дети (любые лица в возрасте до 18 лет) не подвергались риску сексуальной эксплуатации со стороны их руководителей.

4. Письмо Специального докладчика было с большим энтузиазмом встречено Генеральным секретарем Международной торговой палаты, и Специальный докладчик выражает признательность тем торговым палатам и НПО, которые представили ей информацию.

В. Деятельность

5. В 2000 году Специальный докладчик совершила две поездки на места. В период с 28 февраля по 3 марта Специальный докладчик находилась с визитом в Марокко (Касабланка, Рабат, Мекнес, Танжер и Марракеш) по приглашению правительства этой страны. Доклад о ее поездке содержится в документе E/CN.4/2001/78/Add.1. Со 2 по 11 октября Специальный докладчик находилась с визитом в Российской Федерации (Москва и Санкт-Петербург) по приглашению правительства России, и доклад об этой ее поездке изложен в документе E/CN.4/2001/78/Add.2.

6. В апреле 2000 года Специальный докладчик приняла участие в совещании на тему "Консультации между экспертами по вопросу о праве на развитие и по вопросам экономических, социальных и культурных прав и представителями учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций: перспективы координации и взаимодействия". Цель этого совещания, которое было организовано Управлением Верховного комиссара по правам человека, заключалась в акцентировании внимания на

необходимости согласованного взаимодействия между механизмами по правам человека, занимающимися вопросами, связанными с правом на развитие и экономическими и социальными правами, и остальными организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить учет прав человека во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций - от вопросов мира и безопасности до вопросов развития, гуманитарных вопросов и социально-экономических вопросов.

7. Участники консультативной встречи пришли к выводу о том, что во многих случаях надлежащая координация уже обеспечивается. Например, Специальный докладчик сообщила о том, как она сотрудничала с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по проблемам детской порнографии в сети Интернет и как ЮНЕСКО использовала ее доклады в качестве базовых документов в рамках своей деятельности. Однако такое сотрудничество осуществляется главным образом на нерегулярной основе. Участники консультаций пришли к выводу о том, что во многих случаях происходит дублирование мандатов различных учреждений и мандатов экспертов по правам человека и что механизмы координации недостаточно используются и недостаточно разработаны. В случае улучшения положения в этой области упомянутое дублирование сможет способствовать взаимодополняемости и укреплению программ работы.

8. Это мнение подкрепляется опытом Специального докладчика, полученным в ходе посещения ею различных стран. В некоторых странах она столкнулась с фактом полного отсутствия информированности о должности Специального докладчика - даже среди сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций. Нет нужды говорить о том, что координация и организация многих совещаний и мероприятий, проведенных в ходе некоторых из ее посещений, оставляли желать лучшего. С другой стороны, ряд посещений были более успешными в тех районах, в которых было налажено реальное сотрудничество с учреждениями и отделениями на местах.

9. С 26 по 28 апреля 2000 года Специальный докладчик приняла участие в конференции на уровне министров в Токио, которая была организована Японским комитетом содействия ЮНИСЕФ и на которой она рассмотрела некоторые из причин приобщения детей к проституции и порнографии в развитых странах.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

10. В марте 2000 года в Маниле проходило трехдневное совещание Азиатской региональной инициативы по борьбе с торговлей женщинами и детьми (АРИАТ), на котором рассматривалась проблема торговли людьми. Цель этого совещания заключалась в разработке всестороннего регионального плана действий и проектов предложений о борьбе с торговлей женщинами и детьми внутри Азии и с вывозом людей за ее пределы. На этом совещании АРИАТ, которое было организовано совместно правительствами Филиппин и Соединенных Штатов Америки, присутствовали примерно 100 представителей из более 20 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также из Соединенных Штатов Америки, Канады и Европейского союза.

11. Организаторы данного совещания заявили о том, что торговля людьми, прежде всего женщинами и детьми, является одной из форм рабства в современном мире и представляет собой одно из самых вопиющих нарушений прав человека в настоящее время. Указывалось, что, по оценкам, только в Азиатском регионе ежегодно продается и покупается до 250 000 человек. Высказывалась надежда на то, что в целях решения этой проблемы в конечном итоге будет создан региональный центр по борьбе с торговлей людьми.

12. 25 мая 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 5 декабря 2000 года, Факультативный протокол был ратифицирован одним государством и подписан 68 государствами, и он вступит в силу через три месяца после десятой ратификации. В этом новом документе предусматриваются подробные международные нормы, касающиеся принятия мер по оказанию помощи в реализации прав, провозглашенных в статьях 34 и 35 Конвенции.

13. В Факультативном протоколе содержится призыв к государствам-участникам запретить торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию (статья 1) и обеспечить, чтобы соответствующие деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены их уголовным правом (статья 3). В нем изложены международно-правовые обязательства, требующие от государств-участников квалифицировать в качестве уголовных преступлений такие нарушения прав ребенка, защищать права и интересы детей-жертв и оказывать друг другу помощь в области профилактики, расследования и преследования преступлений, совершаемых частными лицами или организациями как внутри отдельных стран, так и на транснациональном уровне. Будучи осуществленным

совместно со всем спектром прав человека, признаваемых по Конвенции, Факультативный протокол явится шагом вперед в направлении развития международного права, регулирующего права ребенка, а также международной деятельности по недопущению торговли детьми и ограждению детей от вовлечения в занятия проституцией и порнографией.

14. В июне 2000 года в Женеве проходила двадцать пятая сессия Рабочей группы по современным формам рабства, на которой особое внимание уделялось вопросу о кабальном труде и долговой кабале. Рабочая группа также обсудила проблему быстрого роста различных видов сексуальной эксплуатации, чему способствует Интернет, который уже не ограничивается лишь распространением порнографических материалов, а используется также для показа секс-шоу и видеозаписей изнасилований и для обеспечения возможности заказа "невест" по почте, занятия проституцией и всеми видами педофилии. Рабочая группа призвала поднять на новый уровень сотрудничество между правительствами и национальными и региональными правоохранительными органами и предложила правительствам вводить законодательство и учреждать механизмы по обеспечению более жесткого контроля за Интернетом.

15. Рабочая группа, помимо этого, отметила принятие Факультативного протокола, а также высказанную различными участниками озабоченность в отношении того, что этот протокол может ослабить защиту, которую предусматривают для детей положения Конвенции.

16. Проблема детского труда в особой степени способствовала развитию нынешней дискуссии по вопросу о корпоративной социальной ответственности частного сектора. В июне 2000 года в Женеве проводился однодневный семинар по теме "Новое партнерство в интересах прав детей - установление связей с бизнесом в целях борьбы с использованием детского труда", который был организован Международной федерацией "Планета людей" и Союзом защиты детей Соединенного Королевства от имени Группы НПО по Конвенции о правах ребенка. Участники семинара, в числе которых были НПО, представители частного сектора, а также Международной организации труда, обсудили вопрос о том, что на практике означает такое партнерство, с рассмотрением конкретных примеров мер по прекращению использования детского труда в промышленности по производству ковров в Индии, Непале и Пакистане и в промышленности по производству футбольных мячей в Пакистане.

17. В сентябре 2000 года Комитет по правам ребенка провел день общих прений по вопросу о государственном насилии в отношении детей. Более 100 участников, включая представителей органов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также свыше

70 НПО и отдельных экспертов, обсудили вопрос о насилии, которому подвергаются сироты, брошенные дети или дети, разлученные со своими родителями вследствие злоупотреблений, дети-инвалиды, дети, живущие и работающие на улице, а также дети, являющиеся объектом жестокого и негуманного обращения и пыток, когда они вступают в контакт с силами безопасности и судебной системой. Участники разделились на две рабочие группы и согласовали ряд рекомендаций по проблеме неправильного обращения с детьми, злоупотреблений в отношении детей и неуделения должного внимания детям, находящимся под опекой государства, а также по проблеме насилия в отношении детей в контексте вопросов обеспечения правопорядка.

18. В числе рекомендаций была отмечена необходимость расширения осведомленности общественности о данной проблеме, пересмотра соответствующего законодательства, обеспечения эффективной подготовки в области стандартов прав человека для работников всех соответствующих профессиональных групп, расширения использования механизмов альтернативных учреждениям пенитенциарной системы, а также обеспечения эффективных средств защиты, в том случае когда дети становятся жертвами насилия, и был высказан призыв к выделению государствами более значительных ресурсов для обеспечения надлежащего ухода за детьми. Рабочие группы также подчеркнули, что следует настоятельно призвать все государства уделить первостепенное внимание проблеме насилия в отношении детей в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам детей в 2001 году, а также включить в план действий, который будет выработан, меры по прекращению такого насилия.

19. 19 ноября 2000 года был проведен первый Всемирный день предотвращения злоупотреблений в отношении детей. Этот день был учрежден и проведен Фондом Всемирного саммита женщин и его Всемирным фондом защиты достоинства детей в сотрудничестве с Коалицией в интересах детей. Семь выступавших затронули различные аспекты злоупотреблений в отношении детей, уделив особое внимание вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации, и программам профилактических мер. Предполагается, что это мероприятие станет проводиться на ежегодной основе с целью содействия обеспечению для детей, семей и общин требуемых им навыков и ресурсов для предотвращения злоупотреблений, устранения их последствий и в конечном итоге их ликвидации с помощью распространения на глобальном уровне учебно-пропагандистских мероприятий, в том числе с использованием Интернета.

III. СОБЫТИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ И СТРАНАХ

Австралия

20. Специальный докладчик была обеспокоена получением информации, указывающей на то, что дети-иммигранты и дети-беженцы подвергаются опасности сексуальных злоупотреблений в арестных домах для иммигрантов в Австралии. В июне 2000 года сообщалось о том, что имел место случай, когда двум иранским мужчинам в Куртинском арестном доме в Кимберли, Западная Австралия, было предъявлено обвинение в сексуальных злоупотреблениях в отношении детей. Независимый совет юридических услуг для беженцев в Австралии указал, что детей следует по крайней мере содержать отдельно от взрослых и ограждать от угрозы злоупотреблений, призвал к рассмотрению положения в арестных домах, где дети содержатся в заключении вместе со взрослыми, и рекомендовал, чтобы семьям, имеющим детей, позволялось жить в общинах в период рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища или вида на жительство¹.

Аргентина

21. В Аргентине полиция обнаружила группу из 56 боливийских детей и подростков в возрасте от 9 до 20 лет, которых содержали в неволе и принуждали работать в рабских условиях. Они содержались под вооруженной охраной в ужасающих условиях, получая еду один раз в день и возможность помыться один раз в неделю.

22. Согласно сообщениям, этих детей ввезли в Аргентину незаконно в закрытых грузовиках под воздействием седативных препаратов. Полиция искала детей в течение двух месяцев в районе Ла-Матанса, Буэнос-Айрес, и, наконец, нашла их работающими в четырех подпольных мастерских.

23. Президент Ассоциации боливийских граждан в Аргентине Феликс Сапата заявил, что сообщения о подобных случаях поступают постоянно и что в этом районе существует еще много других подпольных мастерских, где люди работают в крайне тяжелых условиях за минимальную оплату. Он сообщил о том, что несовершеннолетних привозят из Боливии и других соседних стран и что были даже случаи, когда в аналогичных обстоятельствах находились корейские граждане. Консул Боливии в Буэнос-Айресе принял меры по возвращению этих 56 детей в Боливию².

Грузия

24. Специальный докладчик выражает озабоченность в связи с поступающими сообщениями о том, что дети в Грузии, главным образом из числа бездомных, все в большей степени подвергаются опасности попасть в сети торговцев людьми, после чего они будут подвергаться эксплуатации в форме проституции и принудительного труда. НПО, проводящие работу с беспризорными детьми, выражают озабоченность в отношении того, что подобные сети становятся все более организованными, в то время как число детей, живущих на улице или в нестабильной семейной среде, растет изо дня в день. Поступают также сообщения о том, что в некоторых семьях детям в возрасте не более 7-8 лет разрешают зарабатывать себе на жизнь на улице³.

Индия*Остров Гоа*

25. Специальный докладчик высоко оценивает усилия организации "Права детей", НПО, действующей на индийском острове Гоа, которая, признавая, что профилактические мероприятия лучше мер по исправлению положения, мобилизовала проживающих на острове детей к проведению разъяснительной работы среди приезжающих туристов в отношении растущей проблемы детского секс-туризма во всех регионах, с тем чтобы довести до их сведения, что на острове Гоа уже сознают наличие этой проблемы и борются с ней. 19 ноября по случаю Всемирного дня предотвращения злоупотреблений в отношении детей группа детей организованно прошла по пляжу от Кандолина до Синкерима с плакатами в руках и лозунгами на груди, раздавая загорающим там туристам брошюры, посвященные вопросу о злоупотреблениях в отношении детей. В этом мероприятии участвовали беспризорные и работающие дети, которые посещают бесплатную школу организации "Права детей" в Кандолине и Мапузе на острове Гоа.

26. Сообщения о сексуальных злоупотреблениях в отношении детей на острове Гоа поступали, однако пока еще не считается, что данная проблема приобрела широкие масштабы. Вместе с тем остров Гоа является туристическим "раем", и по мере того, как в других популярных туристических районах начинают сознавать наличие проблемы злоупотреблений в отношении детей и принимать меры по ее устранению, лица, занимающиеся секс-туризмом, постоянно ищут новые, менее опасные места, где они могли бы совершать свои злоупотребления.

27. Специальный докладчик считает, что подобные инициативы имеют чрезвычайное важное значение в тех районах, которые могут быть уязвимыми в отношении будущего роста подобной деятельности, и настоятельно призывает правительственные и неправительственные учреждения, работающие в популярных туристических районах, взять на вооружение такой подход независимо от того, считают ли они, что эта проблема в данном районе существует⁴.

Район Налгонда

28. В своем докладе пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/73) Специальный докладчик сообщила полученную ею информацию в отношении утверждений о том, что в районе Налгонда ведется торговля детьми. В полученном ею письме от 8 декабря 2000 года содержалась следующая информация, представленная правительством Индии:

"Результаты расследования данного вопроса показывают, что в заметке "Торговля детьми", содержащейся в издании "Деккан Геральд ньюс сервис", Хайдерабад, от 31 марта 1999 года фактическое положение вещей подано в сенсационном ключе.

Хотя отмечались случаи [в Налгонде], когда маленьких детей их семьи отдавали для усыновления по причине неблагоприятного экономического положения, неграмотности и хронической нищеты родителей, это нельзя считать торговлей детьми. Выяснилось также, что существенными факторами, способствующими стремлению уменьшить размеры семьи за счет передачи детей на усыновление, являются большие размеры семьи, нищета и неблагоприятные экономические условия. Правительство предпринимает ряд мер, направленных на то, чтобы обеспечить чувство уверенности у бедных родителей и убедить их не отдавать своих детей на усыновление. Содержащиеся в прессе сообщения не подтверждаются фактами. Были случаи передачи бедными семьями детей в другие семьи, где для них мог быть обеспечен лучший уход и лучшие условия, а это было подано как торговля детьми".

Тихоокеанский регион

29. В августе 2000 года на совещании, организованном в Бангкоке для рассмотрения вопросов туризма в Азии, делегаты выразили озабоченность в отношении роста практики детского сексуального туризма в Тихоокеанском регионе, в частности на Фиджи, Соломоновых Островах и Самоа. Согласно сообщениям, педофилы все чаще посещают

эти места, где пока еще по-видимому не приняты достаточно жесткие меры по борьбе с такой практикой. На совещании была предпринята попытка выработать стратегию борьбы с детским секс-туризмом, и участникам была предоставлена информация о том, что следует делать в такой возможной ситуации, возникающей, когда в их города и курортные зоны приезжают педофилы в поисках детей. В частности, подчеркивалась важная роль просветительской работы среди владельцев и работников гостиниц, которых следует призывать сообщать о подозрительных случаях поведения их гостей и местных детей. Директор Департамента уголовных расследований Фиджи супер-интендант Эмоси Вуниса признал, что на Фиджи отмечается рост числа экспатриантов, занимающихся организацией детского секс-туризма⁵.

Южная часть Африки

30. В Южной Африке в ноябре 2000 года был составлен и опубликован доклад организации "Моло Сонгололо", НПО, занимающейся правами детей, в котором содержался призыв к принятию региональных мер по пресечению растущей торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. В докладе подчеркивается, что все больше детей, в частности из Анголы и Мозамбика, начинают заниматься проституцией на улицах Йоганнесбурга и Кейптауна. Согласно сообщениям, детей принуждают и соблазняют также приезжать в Южную Африку и из таких отдаленных стран, как Сенегал, Кения, Эфиопия и Уганда.

31. В докладе высказывается мнение о том, что региональная торговля детьми хорошо организована, причем основную ответственность за это несут преступные группировки Анголы, Конго и Нигерии. Используются различные методы: некоторые дети продаются, иногда с согласия родителей, некоторые похищаются, а еще некоторые передаются преступным бандам в долговую кабалу. Наряду с трансграничной торговлей отмечается рост практики продажи южноафриканских детей, общая численность которых составляет 17 млн. человек, из бедных сельских в зажиточные городские районы страны в целях сексуальной эксплуатации.

32. Указывалось, что рост торговли детьми, в частности в таких странах, как Ангола и Мозамбик, объясняется главным образом нищетой, а также бытующими представлениями о том, что за счет занятий сексом с детьми можно излечиться от СПИДа. Согласно изложенной в данном докладе оценке, до 38 000 детей являются объектом торговли и/или систематической сексуальной эксплуатации в Южной Африке, где их могут принуждать к занятию проституцией в клубах, барах, гостиницах или на улицах. Других детей

вынуждают заниматься порнографией, и утверждается, что отмечаются случаи убийства детей во время съемок порнографических фильмов. В настоящее время в Южной Африке нет законов, запрещающих торговлю людьми.

33. При опубликовании доклада Директор Национальной программы действий в интересах детей при канцелярии президента г-н Тхоко Мкхванази-Ксалуге заявил, что правительство Южной Африки принимает меры к тому, чтобы работа взрослых в области сексуальных профессий не рассматривалась в качестве уголовного преступления и в то же время чтобы более значительные средства выделялись на ликвидацию проблемы детской проституции⁶.

Нигерия/Италия

34. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что многие нигерийские девушки, желающие выехать в Европу, становятся жертвами сетей торговцев людьми. Число женщин и девушек, выезжающих ежегодно в Европу, точно не известно, однако только из Италии в 1999 году было депортировано более 500 нигерийских девушек. Считается, что 80% девушек, незаконно вывозимых из Нигерии, происходят из двух штатов - Эдо и Дельта. Эти женщины и девушки обычно выезжают добровольно: либо веря в то, что они найдут законную работу, либо зная о том, что им придется заниматься проституцией, но предпочитая это занятие жизни в нищете. Вместе с тем, когда они попадают в Европу, им говорят, что они должны заработать до 50 000 долларов, работая проститутками, с тем чтобы оплатить проезд из Нигерии, а после чего их насильно заставляют работать на улице.

35. Особые проблемы возникают в связи с отношением к этим девушкам со стороны органов власти страны, в которую они продаются. Как правило, они депортируются без каких-либо гарантий их защиты и дальнейшей реабилитации. Что же касается тех, кто ими торгует, то эти лица редко попадают в руки правосудия.

36. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства европейских стран принимать более адекватные меры по защите нигерийских проституток в Европе, особенно в Италии, рассмотреть вопрос об оказании помощи нигерийскому правительству в работе по содействию полной реабилитации этих девушек по возвращении их в Нигерию, а также улучшить сотрудничество между департаментами социальных служб соответствующих стран в каждом конкретном случае, с тем чтобы обеспечить оказание более адекватной помощи каждой женщине и каждому ребенку и более сочувственное отношение к их судьбе⁷.

Коста-Рика

37. Специальный докладчик по-прежнему озабочена продолжающими поступать сообщениями о масштабах детского секс-туризма в Коста-Рике, к чему причастны главным образом мужчины, приезжающие из Соединенных Штатов Америки. Вместе с тем она приветствует недавние сообщения о том, что правительство приступило к осуществлению мер по борьбе с данной ситуацией. Был принят закон, запрещающий сексуальные отношения с детьми и предусматривающий для нарушителей тюремное заключение сроком до десяти лет, и Специальный докладчик настоятельно призывает правительство этой страны в полной мере осуществлять это новое законодательство и обеспечить, чтобы нарушители в полной мере отвечали за свои злоупотребления, но избегать в то же время причинения новых страданий молодым жертвам этих преступлений в ходе юридического разбирательства.

38. Правительство также финансировало общенациональную пропагандистскую кампанию под лозунгом "Спасем наших детей", в рамках которой по телевидению и в печати распространялись материалы, напоминающие людям о том, что дети являются самым ценным ресурсом страны. Планируется издать брошюры для приезжающих, в которых будет содержаться предупреждение о том, что занятия сексом с детьми являются противоправными, в то время как аналогичная работа будет проводиться через правительственные сайты в Интернете, рекламирующие туризм в Коста-Рике.

Сальвадор

39. Специальный докладчик получила информацию о том, что в марте 2000 года в Усулатане полицией были арестованы два юриста, обвиняемые в принадлежности к преступной группировке, занимающейся торговлей людьми, которые выдавали поддельные свидетельства о рождении детей, отправлявшихся затем в Соединенные Штаты Америки, где они регистрировались как рожденные от других родителей. При аресте у этих юристов было найдено 50 предположительно поддельных свидетельств о рождении, и полиция проводит расследование в отношении еще 150 подобных дел. За каждое свидетельство о рождении эти юристы брали примерно 250 долл. США. Какой-либо информации в отношении происхождения этих детей или того, каким образом они были приобретены, сообщено не было⁸.

IV. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ РОЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СЕКТОРА

А. Существующие условия и история вопроса

40. В последние годы произошел ряд громких событий, которые выявили причастность некоторых корпораций к серьезным нарушениям прав человека. В связи с этим началось широкое обсуждение вопроса об ответственности частного сектора в этом отношении. Общественный резонанс был таким, что крупные предприятия - в частности нефтяные компании, вложившие средства в страны, неблагополучные с точки зрения прав человека, а также другие компании, которые прямо обвинялись в совершении таких правонарушений, - уже не могут более действовать безнаказанно.

41. Другие специальные докладчики рассматривали вопросы частного сектора в рамках своих мандатов. Специальные докладчики по вопросу о положении в области прав человека в Судане и в Афганистане столкнулись с необходимостью обратить внимание крупных нефтяных компаний на вопрос о корпоративной ответственности, а Специальный докладчик по вопросу о свободном выражении убеждений неоднократно рассматривал последствия в плане прав человека новых технологий, появившихся в результате технической революции в секторе связи, в котором роль государства уменьшается, а ответственность корпоративного сектора растет.

42. Некоторые представители частного сектора также начали реагировать на эти проблемы, причем растет понимание того, что в долгосрочном плане успешная деятельность компаний зависит от мирного и устойчивого развития той общины, в которой они действуют. Если права человека тех, кто проживает вблизи района деятельности предприятия, не игнорируются, а поощряются, то это не только способствует обеспечению в долгосрочной перспективе постоянного наличия квалифицированной и здоровой местной рабочей силы, но и (что становится все более важным) позволяет избегать возможного нанесения ущерба репутации компании.

43. Предприятия также являются бенефициарами деятельности по защите прав человека. Они получают выгоды от защиты корпоративной тайны, права на свободу выражения мнения и права на беспрепятственное владение и распоряжение имуществом, и они не могут эффективно действовать в обществе, где не уважается закон.

44. Благодаря пониманию того, что уважение прав человека может благоприятствовать предпринимательской деятельности, стали возникать возможности для сотрудничества. На международном уровне в 1999 году на ежегодной встрече Всемирного экономического

форума в Давосе, Швейцария, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций провозгласил Глобальный договор, задуманный как рамки расширенного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными деловыми кругами. Более конкретно, он представляет собой партнерство между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международной организацией труда (МОТ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также ключевыми организациями предпринимателей, занимающимися осуществлением девяти принципов Глобального договора, взятых из Всеобщей декларации прав человека, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в области труда и Рио-де-Жанейрской декларации, принятой в 1992 году в ходе встречи на высшем уровне "Планета Земля". Принципы 1, 2 и 5 имеют самое непосредственное отношение к работе Специального докладчика. Согласно этим принципам, руководители предприятий должны:

- a) поддерживать и уважать защиту международных прав человека в рамках сферы своих полномочий (принцип 1);
- b) обеспечивать непричастность своих собственных корпораций к нарушениям прав человека (принцип 2);
- c) поддержать действительное упразднение детского труда (принцип 5).

45. В ходе переговоров по выработке проекта резолюции о правах детей в Третьем комитете в ходе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи предлагалось включить в десятый пункт преамбулы ссылку на важную роль частного сектора в реализации прав ребенка в сотрудничестве с правительствами, международными организациями и всеми слоями гражданского общества. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что из проекта, который в окончательном виде был принят, эта ссылка была исключена.

46. Специальный докладчик выбрала данную тему по ряду причин. За время действия ее мандата до ее сведения были доведены многие позитивные инициативы, касающиеся детей, которые были предприняты как мелкими фирмами, так и крупными корпорациями. Ей также сообщалось о многих упущенных возможностях и неудавшихся инициативах, которые могли бы оказать значительное влияние. Во многих таких случаях неудача объяснялась не отсутствием финансовой помощи, а недостаточной заинтересованностью, незнанием или недопониманием проблемы со стороны тех, кто имел возможность оказать помощь.

47. Специальный докладчик встречалась также с многочисленными ситуациями, когда своей деятельностью частные предприятия способствовали совершению злоупотреблений в отношении детей, были причастны к ним или же не воспрепятствовали их совершению. Одним из часто встречающихся примеров является существующая практика в гостиницах, служащие которых не желают замечать того, что постояльцы приводят в свои номера местных детей.

48. Специальный докладчик хотела бы отразить в настоящем докладе некоторые из возможностей, с помощью которых этот чрезвычайно важный сектор общества мог бы играть и играет инициативную и исполнительную роль в деятельности по борьбе с нарушениями такого характера.

В. Ответственность частного сектора в соответствии
с международным правом

49. Вначале Специальный докладчик хотела бы уточнить, что никакие положения настоящего доклада не следует толковать как отражающие какое-либо иное мнение, помимо того, что основную ответственность за соблюдение уважения и поощрение прав человека по-прежнему несут правительства. Вместе с тем она считает, что не только правительства несут ответственность за полную реализацию прав человека и что важную роль должен играть в этом также частный сектор и другие слои гражданского общества.

50. Разделение этой ответственности возникает в связи с "пересмотром параметров общественной и частной сфер, в том числе в результате появления новых отдельных центров власти, таких, как ассоциации, инициативные группы, политические партии, профсоюзы, корпорации, многонациональные предприятия, университеты, церкви, группы по интересам и полуофициальные органы"¹⁰. В обществе большинства стран уже не одно только государство способно воздействовать на повседневную жизнь людей¹¹.

51. В прошлом при обсуждении вопроса о роли предпринимательского сектора в поощрении и защите прав человека концепция "ответственности" вызывала много споров. В то время как необходимость проявлять "ответственность" при проведении социальной деятельности корпораций широко признана, по-прежнему отмечается сильное нежелание использовать этот термин как предполагающий какие-либо императивные обязательства в соответствии с международными стандартами в области прав человека и гуманитарными нормами.

Международное право

52. На протяжении уже длительного времени международное право в области прав человека возлагает на частный сектор прямые обязательства. Как на внутригосударственном, так и на международном уровне широко признается, например, что важной частью международного права в области прав человека является трудовое право. Международная организация труда, созданная в 1917 году как трехсторонняя структура с участием представителей правительств, работодателей и трудящихся, проводит деятельность по регулированию условий труда и социального обеспечения как в государственном, так и в частном секторах. Вопросы, касающиеся минимального возраста, минимальной заработной платы, максимальной продолжительности рабочего дня и продолжительности еженедельного отдыха, которые традиционно рассматривались как вопросы, находящиеся в ведении исключительного частного договорного права, сегодня рассматриваются с учетом публичных стандартов трудового права независимо от того, является ли работодатель частной или же государственной компанией.

53. Во время разработки Всеобщей декларации прав человека 1948 года международное сообщество признало, что полное осуществление прав, провозглашенных в этом документе, не может быть достигнуто усилиями одних только правительств, и в связи с этим было включено положение о том, что "каждый человек и каждый орган общества... [должны стремиться]... содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем... прогрессивных мероприятий, эффективного признания... их"¹².

54. Аналогичным образом сфера применения Конвенции о правах ребенка 1989 года не ограничивается только правительствами. В пункте 1 статьи 3 Конвенции говорится следующее: "Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка" (подчеркнуто мною). В ходе обсуждения текста этой Конвенции "было выражено мнение о том, что если родители должны быть защищены от действий государств, то дети должны быть защищены от действий родителей"¹³, и в настоящее время большинство государств признают свою обязанность вмешиваться, например, в случаях насилия в семье, которые ранее во многих странах считались бы исключительно частным семейным делом.

55. Кроме того, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 2000 года расширяет сферу применения Конвенции. В частности, в статье 4 говорится следующее:

"С учетом положений своего национального законодательства каждое государство-участник в соответствующих случаях принимает меры по установлению ответственности юридических лиц за преступления, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи¹⁴. С учетом правовых принципов государства-участника такая ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданской или административной".

56. Что касается более серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права, включая такие, как рабство и принудительный труд, то международное уголовное право в настоящее время распространяется и на негосударственные субъекты. Так, например, в статье 6 с) Римского статута Международного уголовного суда порабощение относится к категории преступлений против человечности. Это является весьма важным, поскольку преступления против человечности могут совершаться как государственными, так и негосударственными субъектами. Хотя международное уголовное право применяется главным образом в случаях вооруженных конфликтов или в постконфликтных ситуациях, важно учитывать, что правовая категория "преступлений против человечности" применяется в ситуациях, которые с технической точки зрения могут квалифицироваться как мирное время, и таким образом ее роль в будущем может быть весьма значительной¹⁵.

57. Изменения в области трудового права на международном, региональном и внутригосударственном уровнях, законодательство по правам ребенка, а также последние тенденции в области развития международного уголовного права четко свидетельствуют о том, что деятельность частных предприятий, включая частных лиц или частные корпорации, не полностью лежит вне сферы применения международного права, регулирующего права человека.

Принципы, касающиеся поведения компаний в вопросах прав человека

58. Более прямое отношение к коммерческой деятельности имеет ряд прогрессивных мер, разрабатываемых в Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. В 1999 году сессионная рабочая группа по методам работы и деятельности транснациональных корпораций приступила к выработке свода принципов, касающихся поведения компаний в вопросах прав человека. Эти проекты принципов исходят из того, что по мере роста возможностей коммерческих предприятий должна расти и их социальная и правовая ответственность¹⁶.

59. Весьма важно, что проекты принципов затрагивают широкий круг вопросов, включая вопросы, касающиеся военных преступлений и преступлений против человечности. Проекты принципов касаются также вопросов рабства, принудительного труда и детского труда (E/CN.4/Sub.2/2000/WG.2/WP.1/Add.1, приложение, раздел E). Они также предписывают компаниям не заниматься дискриминацией, преследованиями и злоупотреблениями и не попустительствовать таким действиям (там же, раздел C).

60. В частности, раздел E включает обязательство для компаний не допускать работу любых лиц в возрасте моложе 18 лет в условиях, которые в Конвенции № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1999 года определены как способные нанести ущерб здоровью и безопасности детей или же воспрепятствовать физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию ребенка. Следует отметить, что детская проституция отнесена к "наихудшим формам детского труда".

61. Участники рабочей группы также подчеркивали, что как государства базирования, так и принимающие государства обязаны регулировать поведение третьих сторон, включая компании, в целях защиты прав человека лиц, находящихся под их юрисдикцией (E/CN.4/Sub.2/2000/12, пункт 55). Ряд членов Рабочей группы настоятельно призвали к тому, чтобы эти проекты принципов были положены в основу юридически обязательного кодекса поведения для регулирования деятельности компаний. Хотя в центре внимания рабочей группы находится вопрос о транснациональных корпорациях, группа выразила мнение о том, что кодекс поведения в вопросах прав человека должен распространяться на все предприятия.

62. В данном проекте принципов предлагается следующее определение "компаний":

"1. Термин "компания" включает любое коммерческое предприятие, независимо от того, носит ли его деятельность международный или внутригосударственный характер, корпорацию, партнерство или другую правовую форму, используемую для создания коммерческого предприятия; а также характер собственности предприятия, включая любое частное и государственное предприятие" (E/CN.4/Sub.2/2000/WG.2/WP.1, приложение, пункт 1).

63. В разделе B проекта принципов, озаглавленном "Общие обязательства", указывается: "В то время, как главная ответственность за уважение, обеспечение уважения и поощрение международно признанных прав человека лежит на

правительствах, компании также должны уважать, обеспечивать уважение и поощрять международные права человека в рамках своей сферы деятельности и своего влияния" (там же, пункт 6).

64. В принципе 16, изложенном в разделе, озаглавленном "Уважение национального суверенитета и права на самоопределение", указывается, что "компании обязаны обеспечивать, чтобы их деловые операции не способствовали прямо или косвенно нарушению прав человека, а также активно высказываться или иным образом использовать свое влияние в целях содействия поощрению и обеспечения уважения прав человека" (там же, пункт 16). Специальный докладчик считает, что этот принцип должен касаться предприятий, на которых люди работают в крайне тяжелых условиях за весьма низкую плату, и в частности бюро путешествий и туристических агентств, которые поддерживают действия туристов, связанные с противоправным сексуальным поведением в отношении детей, или не обращают на них внимания. Аналогичным образом этот принцип, как представляется, должен касаться также компаний, которые подозревают, что их служащие занимаются подобной деятельностью, находясь в деловых поездках, но не принимают мер по исправлению такого положения.

С. Характер проблем

65. В нижеследующих пунктах будет рассматриваться вопрос о том, каким образом безответственная коммерческая практика может вести к причинению ущерба детям, а также некоторые позитивные инициативы, предпринимаемые различными слоями частного сектора. Специальный докладчик уделит основное внимание четырем главным областям: детскому труду, средствам массовой информации, сектору транспорта и туризма, а также отношениям бизнеса и общины.

1. Детский труд

66. Вопросом, имеющим самое непосредственное отношение к дискуссиям по правам ребенка и роли частного сектора в этой связи, является вопрос о детском труде. Многие дети во всем мире от Бразилии до Китая, Кении, Индии, Мексики, Непала и Пакистана - вот лишь немногие из стран, в которых существует эта проблема, - ежедневно в течение многих часов работают в крайне сложных, неприемлемых условиях эксплуатации. Согласно приблизительным оценкам Международной организации труда, в таком положении находятся около 250 млн. детей в возрасте до 15 лет. В очень многих случаях работа детей наносит ущерб их здоровью, в том числе когда они работают с тяжелой техникой, в стесненных условиях, часто непосредственно имея дело с вредными химикатами и находясь в условиях плохого освещения, что ведет к ухудшению зрения.

67. Как уже упоминалось ранее, распространение действия международных стандартов в области прав человека на внутригосударственное трудовое законодательство было признано частным сектором, и на протяжении последних 10 лет средства массовой информации и НПО играли важную роль в мобилизации общественного мнения на борьбу с практикой тех компаний, которые по-прежнему ставят прибыли выше благосостояния своих служащих. К сожалению, многие компании, опасаясь публичной критики в отношении использования детского труда или же подвергаясь таковой, необдуманно приняли поспешные меры без учета того, какие последствия это может иметь для детей. Одним из недавних примеров является случай с сетью ресторанов Макдональдс, которые прекратили коммерческие отношения с одной китайской компанией, производившей мелкие игрушки для этой сети ресторанов, после того, как выяснилось, что данная компания нанимала на работу детей. Многие работавшие дети были уволены после того, как в средствах массовой информации появились сообщения об этом, и указывалось, что должностные лица предприятия высказывали также угрозы в адрес детей, побуждая их лгать, когда инспекторы будут спрашивать их об условиях работы. Отмечалось, что компания Макдональдс намерена провести полномасштабное расследование этих утверждений¹⁷.

68. Специальный докладчик неоднократно подчеркивала, что она не против того, чтобы дети работали, когда обеспечиваются определенные минимальные условия труда (а именно те, которые предусмотрены в Конвенции № 182 МОТ), включая возможности получения образования, если альтернативой будет то, что дети вынуждены будут подвергаться сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, с тем чтобы обеспечить себе средства к существованию. В тех случаях когда компании выясняют, что они, сами не зная об этом, нанимали на работу детей или же что это практиковалось их дочерними предприятиями, Специальный докладчик убедительно призывает их обеспечить, чтобы дети продолжали работать при определенных минимальных условиях или же чтобы им предлагались альтернативные, безопасные источники средств к существованию, обеспечивающие для них возможности получения образования.

69. Компании могут также помогать детям, устраняя для них необходимость работать и нанимая с этой целью их родителей на работу в безопасных и отвечающих санитарно-гигиеническим нормам условиях на основе достаточно надежных контрактов, предусматривающих сносную оплату.

70. Что же касается случаев, когда дети работают, то особую озабоченность у Специального докладчика вызывает чрезвычайно серьезная опасность того, что дети

могут подвергаться сексуальным злоупотреблениям со стороны их нанимателей или начальников. Работающие дети, у которых мало возможностей получения образования или нет таковых вообще, редко знают о своих правах и крайне неохотно высказываются против любых злоупотреблений, опасаясь, что они потеряют работу или будут наказаны каким-либо иным образом. Даже если бы они и осмелились подать жалобу, сам характер работы зачастую не дает им возможности обратиться к соответствующим организациям и органам власти. Во время посещения Специальным докладчиком Марокко (см. документ E/CN.4/2001/78/Add.1) особую озабоченность в этом отношении вызывало положение детей, работающих в качестве прислуги, многие из которых практически никогда не покидали домов своих нанимателей.

71. На производственных предприятиях дети иногда работают в разные смены, что вынуждает их перемещаться в ночное время. Во время посещения Специальным докладчиком города Кобан в Гватемале ей сообщили об имевших место случаях изнасилования детей, когда они добирались на работу или с работы домой в ночное время. Специальный докладчик настоятельно рекомендовала, чтобы соответствующие предприятия выделяли транспорт для всех работников, которым необходимо добираться на работу или с работы в ночное время.

2. Средства массовой информации

72. Специальный докладчик рассматривала вопрос о роли средств массовой информации применительно к задачам своего мандата в своих докладах Генеральной Ассамблее в 1997 году (A/52/482) и Комиссии по правам человека в 1998 году (E/CN.4/1998/101). Учитывая огромные возможности средств массовой информации в плане воздействия на общественное мнение, она сделала вывод о том, что чрезвычайно важно, чтобы все работники этого сектора знали о международных стандартах и соблюдали их. В большинстве демократических стран обеспечивается всесторонняя защита права на выражение мнения, однако, по мнению Специального докладчика, необходимо тщательно сбалансировать права средств массовой информации на публикацию и передачу информации и права аудитории на ее получение с правами ребенка, которые должны защищаться от имеющихся или будущих злоупотреблений, а также с правом ребенка на личную жизнь.

Печать

73. Важнейшую роль в этом отношении должны играть журналисты. Зачастую у них есть доступ к информации, которую другим людям, как правило, весьма трудно получить, и они все в большей степени сотрудничают с НПО и полицией в обнаружении и

выявлении лиц, эксплуатирующих детей, и тех мест, где это происходит. Публикация информации об арестах и осуждениях может служить серьезным сдерживающим фактором, однако, к сожалению, репортеры, проводящие расследования случаев сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, иногда представляют информацию, которая оказывает помощь лицам, занимающимся эксплуатацией, например, когда они указывают названия улиц или показывают какие-либо хорошо известные места. Как отмечалось в ранее опубликованном докладе (E/CN.4/1997.95/Add.1), Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что в результате демонстрации двух показанных ей во время ее визита в Чешскую Республику документальных фильмов, посвященных проблеме проституции и порнографии среди мальчиков, возрос спрос на услуги показанных в фильме мальчиков, имена и места нахождения которых не были изменены.

74. Характер освещения сексуальных правонарушений в печати может серьезно осложнить жизнь людей, фигурирующих в репортажах. Иногда, как представляется, репортеры возлагают всю вину на жертву, когда имеют место унижительные сексуальные явления или преступления, а иногда они, по-видимому, путают жертв с нарушителями, показывая картины сексуальной эксплуатации детей, в то время как лица правонарушителей остаются в тени. В некоторых случаях показываемые или публикуемые сенсационные материалы сами граничат с порнографией и, таким образом, эксплуатацией. Следует также не забывать о том, что в ежедневных газетах нет указаний на то, какие материалы рекомендуется читать только взрослым, и они являются обычной частью повседневной жизни большинства семей, где их могут читать дети любого возраста.

75. Средства массовой информации проявляют особый интерес к проблеме детского труда, и в случае проведения журналистских расследований, компании, подозреваемые в прямом или косвенном использовании детской рабочей силы, зачастую по-разному реагируют на это в зависимости от характера подачи результатов расследований. В большинстве случаев, когда ситуация освещается без должного учета последствий и раздувается как сенсация, обычно происходит немедленное увольнение детей, о которых идет речь, а компания отказывается брать на себя любую ответственность за их будущее благосостояние. Средства массовой информации могут играть важную роль в этом отношении, показывая и противопоставляя правильную и неправильную практику компаний в публикуемых ими материалах, помогая информировать общественность и содействуя тому, чтобы предприятия действовали с чувством ответственности.

Интернет

76. В последние годы широко дискутируется вопрос о роли сетевых провайдеров услуг Интернета (СПУ) в распространении детской порнографии. Учитывая децентрализованный характер Интернета, над которым ни один орган не имеет контроля, традиционное законодательство, устанавливающее уголовное наказание за распространение детской порнографии, не может быть применено к тем СПУ, которые могут неумышленно способствовать совершению таких преступлений.

77. Неуклонное развитие компьютерной технологии, включая использование видеокамер, видеомэгнитофонов, бытовых монтажных столов и компьютерной графики и компьютерного монтажа ведет к тому, что создание и распространение материалов детской порнографии становится проще, дешевле и во многих случаях практически неотслеживаемым. Помимо обмена такими материалами и их распространения, Интернет используется также педофилами для установления контактов и бесед друг с другом в форме интерактивной переписки и для создания "досок объявлений", на которых они обмениваются информацией, касающейся их сексуального интереса к детям.

78. В некоторых случаях СПУ добровольно упраздняли некоторые элементы предоставляемых ими услуг, когда они использовались для распространения детской порнографии. К числу таких услуг относятся "автономные переотправители", которые принимают поступающие сообщения, убирают адрес источника и присваивают анонимный идентификационный код с указанием адреса переотправителя, а затем направляют эти сообщения в конечный адрес (см. документ Е/CN.4/1998/101). К сожалению, упразднение таких услуг затрагивает также и тех, кто по вполне законным причинам хотел бы сохранять анонимный характер своих сообщений. Вместе с тем в последнее время СПУ начали принимать ответные меры, объединяясь с законодательными органами, сотрудниками правоохранительных учреждений и международными и неправительственными организациями для изучения возможных путей развития сотрудничества в целях борьбы с такими злоупотреблениями.

79. В период 18-19 января 1999 года в Париже проходило организованное ЮНЕСКО совещание экспертов по теме "Сексуальные надругательства над детьми, детская порнография и педофилия в Интернете", в котором приняли участие приблизительно 300 специалистов в вопросах ухода за детьми и защиты детей, представители правоохранительных учреждений и правительственных органов, средств массовой информации, а также специалисты по Интернету и провайдеры услуг. На Совещании было заявлено, в частности, что для принятия мер по борьбе с незаконной информацией в Интернете требуется сотрудничество данной отрасли в ограничении распространения этих

материалов, а также наличие в полной мере функционирующей системы саморегулирования и что меры по обеспечению защиты должны дополняться эффективной правоохранительной деятельностью. Был принят план действий, адресованный главным образом ЮНЕСКО, в котором тем не менее отмечалось, что как средства массовой информации, так и сеть Интернета должны играть важную роль в борьбе с педофилией. Участники выразили мнение о том, что поощрение методов саморегулирования и разработка этических руководящих принципов для использования в Интернете способствовали бы обеспечению более широкого участия данной отрасли и что следует поощрять в сотрудничестве с СПУ надлежащие стандарты, касающиеся правоохранительной деятельности и международного сотрудничества. ЮНЕСКО также заявила о том, что посредством данного плана действий она будет поощрять отраслевые инициативы и инициативы частного сектора, направленные на разработку в режиме "онлайн" этического кодекса в отношении детской порнографии параллельно с юридическими специалистами во всем мире, и будет изучать роль СПУ в сети педофилии.

Реклама

80. В своем докладе Комиссии по правам человека в 1998 году (E/CN.4/1998/101) Специальный докладчик выразила обеспокоенность в связи с показом рекламными агентствами детей как сексуальных объектов для продажи всевозможных товаров. Незадолго до того компания "Келвин Кляйн" под нажимом общественности была вынуждена прекратить свою рекламную кампанию, построенную на изображении подростков в "заманчивых" позах. Вместе с тем даже те рекламные компании, которые используют детей более "невинным" образом, неумышленно создают возможности для будущей их эксплуатации. Фотографии детей в нижнем белье для каталогов, товары которых можно заказать по почте, являются легкодоступным источником материалов для педофилов и часто используются в качестве таковых, что было выявлено в результате обнаружения большого количества такого рода материалов в ходе полицейских рейдов в домах лиц, подозреваемых в педофилии.

81. Специальный докладчик приветствует разработку в ряде стран кодексов поведения фотографов, регулирующих использование детей-моделей, которые содержат указание в отношении необходимости присутствия сопровождающих лиц при фотосъемках детей и необходимости избегать фотосъемок детей в нижнем белье, а также строго определяют условия, в которых дети могут работать.

Позитивные инициативы

82. Средства массовой информации все чаще начинают сотрудничать с другими частными предприятиями и с НПО для проведения информационной работы с общественностью в отношении некоторых социальных проблем. Так, например, в Коста-Рике компания "Ирекс", крупнейший поставщик моющих средств в стране, сняла рекламный телеролик, посвященный проблеме злоупотреблений в отношении детей. В этом материале показан ребенок, играющий дома, который, заслышав приближение отца, убегает и прячется в стенном шкафу. Затем зритель видит отца с ремнем в занесенной руке, как будто он хочет ударить ребенка. Ребенок при этом кричит: "Не надо, папа, не надо"! После этого высвечивается номер телефона НПО "Каса Альянса", занимающейся вопросами прав ребенка, с предложением сообщать сведения о злоупотреблениях в отношении детей. Этот краткий телеролик транслируется одной из частных телевизионных станций с середины 2000 года.

83. Быстро растет число национальных и частных телефонных компаний во всем мире, которые оказывают содействие в организации телефонных "линий срочной связи" для детей на случай кризисных ситуаций. Во многих странах это дополняется показом по телевидению рекламных роликов о предоставлении бесплатных телефонных услуг, что дает дополнительный эффект, содействуя росту осознания в обществе проблем, с которыми сталкиваются многие дети.

3. Туризм и транспорт

84. Наличие связи между туризмом, транспортом и сексуальными злоупотреблениями в отношении детей признается уже давно. В 1995 году Всемирная туристическая организация сделала заявление о предотвращении организованного секс-туризма¹⁸, в котором организованный секс-туризм определяется как "поездки, организуемые в рамках туристического сектора или за его пределами, но с использованием его структур и сетей, главной целью которых является установление на коммерческой основе сексуальных отношений туристов с жителями тех мест, куда они приезжают".

85. Причины, по которым многие лица выезжают за границу с такой целью, являются многочисленными и сложными, однако, как правило, они связаны с мнением о том, что нахождение на значительном расстоянии от дома обеспечивает анонимность. Лицо, совершающее злоупотребления, может считать, что в отношении него в этом случае не действуют обычные сдерживающие факторы, обусловленные боязнью того, что об этих злоупотреблениях станет известно. Зачастую эти лица уговаривают себя, что подобное поведение принято в обществе той страны и что злоупотребления, за которые ребенок получает плату, фактически приносят ему пользу. К сожалению, Специальный докладчик встречала семьи с детьми, в которых разделяется это мнение.

86. Учитывая весьма высокую организацию многих педофилов, о чем свидетельствует высокий уровень квалификации в области информационной технологии и доскональное знание Интернета многими из них, а также то, насколько детально они подходят к подбору своих порнографических материалов, существует вероятность того, что многие лица, занимающиеся секс-туризмом с детьми, предварительно изучают внутренние законодательные положения, касающиеся сексуальных правонарушений, прежде чем выбрать место для поездки. Другие нарушители, возможно, в обычных условиях и не стали бы заниматься сексом с детьми, однако в обстановке веселья, возможно под воздействием алкоголя или наркотиков, они могут совершать такие злоупотребления, не зная возраста своих партнеров или же не придавая этому значения.

87. Международная неправительственная организация "Глобальная сеть за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми"¹⁹ осуществляет контроль и ведет борьбу против секс-туризма; эта деятельность первоначально проводилась только в Азии, а после 1990 года стала проводиться и в других районах мира. Согласно сообщениям, полученным от этой организации, в настоящее время появились многочисленные материалы различного рода для развития секс-туризма, начиная от красочных брошюр и организованных клубов и кончая размещением в Интернете сведений о "турах", что обеспечивает для клиентов информацию и консультации и позволяет им заблаговременно определить свои индивидуальные потребности для проведения отпуска.

88. Данная организация располагает документированными данными, свидетельствующими о наличии развитой отрасли секс-туризма на Филиппинах, в Камбодже и Таиланде и, в более последнее время, об организации секс-туров из стран Северной Америки в Бразилию, Доминиканскую Республику и Коста-Рику. Данная организация также высказывала озабоченность в отношении роста практики организации секс-туров в странах Восточной Европы. Она отмечала, что если в прошлом секс-туры было легко выявить и осудить, то сейчас клиенты организованных секс-туров путешествуют менее откровенно - либо в одиночку, либо парами.

89. В ходе посещения Специальным докладчиком ряда стран, в частности Кении, Мексики (см. E/CN.4/1998/101/Add.1 и 2), а также Фиджи (см. E/CN.4/2000/73/Add.3), ей была представлена информация в отношении организации туризма специально для занятий сексом с детьми. Совершению таких злоупотреблений зачастую способствует причастность к этому работников гостиниц, баров, ресторанов, а также таксистов.

90. В Кении ей было сообщено, что турагенты, как местные, так и иностранные, ориентируют туристов и направляют их в конкретные районы, в частности в прибрежные районы Момбасы и Малинди, где они могут найти занимающихся проституцией детей, причем эта практика, по-видимому, растет. В этих районах, как отмечается, лица, организующие для развлечения туристов показ традиционных танцев, пользуются услугами детей, в частности прекративших занятия в школах, и после этих танцевальных шоу туристы зачастую заказывают услуги исполнителей для сексуальных целей. Туристическая ассоциация побережья Момбасы проводит пропагандистские кампании и разъяснительную работу с персоналом гостиниц, туроператорами и работниками предприятий общественного питания в вопросах прав детей и их защиты, предлагая им сообщать Ассоциации о любых случаях посещения их заведений несовершеннолетними.

91. Будучи в Мексике, Специальный докладчик сообщила компетентным органам о том, что в ходе посещения Соединенных Штатов Америки в декабре 1996 года она получила информацию в отношении туроператоров, организующих поездки в Мексику для мужчин, желающих поехать в эту страну специально для занятия сексом с несовершеннолетними девочками. Она настоятельно призвала к тому, чтобы, сознавая наличие общей проблемы, правительства обеих стран поддерживали эффективное сотрудничество в целях искоренения такой практики.

92. Одной из инициатив, выдвигавшихся в то время, было предложение органов по вопросам туризма в Канкуне, Мексика, переместить в специально выделенный для этой цели район за пределами города, называемый "зона роха" (красная зона), некоторые бары и рестораны, которые были определены как потенциально "опасные" в том смысле, что в их помещениях было разрешено заниматься проституцией. Цель заключалась в обеспечении того, чтобы любая незаконная деятельность, которая, возможно, будет проводиться в заведениях "красной зоны", могла быть легко отслежена полицией для определения потенциальных угроз.

93. Полиция Фиджи сообщила о том, что на улицах стало меньше молодых проституток, и, по их мнению, это вызвано ростом степени участия гостиниц в организации проституции. Как представляется, в Суве проституция не контролируется сутенерами, однако есть мнение, что определенную роль в этом отношении играют водители такси. Многие организации, с которыми встречалась Специальный докладчик, указывали на причастность к этому водителей такси, которые как помогают мужчинам найти проституток, так и организуют для них место встречи. Несколько НПО подтвердили, что таксисты подбирают девушек от школ, отвозят их к мужчинам, которые ждут в

гостиницах, а затем отвозят домой. Согласно сообщениям, с этой же целью в гостиницы привозят мальчиков. Большинство такси находятся в собственности и эксплуатации частных лиц, которые не подотчетны никому за свою деятельность.

94. В такой ситуации нельзя игнорировать влияние коррупции. Многие предприятия, такие, как гостиницы, туристические агентства и бюро путешествий, которые могут наживаться на сексуальных злоупотреблениях, располагают достаточными средствами для подкупа работников полиции и государственных инспекторов, которые в ином случае, возможно, обеспечивали бы соблюдение внутренних законов, запрещающих подобную деятельность. Специальный докладчик получила ряд сообщений из Шри-Ланки о том, что рост проблемы детской проституции, в частности среди мальчиков, на многих туристических курортах в значительной степени вызван тем, что к этому причастны работники гостиниц. Согласно имеющимся данным, ряд пансионатов в Негомбо обслуживает туристов, специально приезжающих для занятия сексом с детьми, при этом туристов и мальчиков просят снимать две комнаты, с тем чтобы в случае рейда полиции работники гостиницы могли отрицать, что они знали о том, что там происходит. Сообщается даже, что некоторые туристы привозят с собой значительные суммы наличными, чтобы использовать их для подкупа либо владельцев гостиницы, в том случае если те захотят сообщить о злоупотреблениях, либо работников полиции и других сотрудников судебных органов, в случае если против них будет возбуждено разбирательство.

95. В ряде случаев иностранцы, совершившие правонарушения, были отпущены под залог, даже несмотря на наличие убедительных доказательств их вины, а затем смогли за деньги быстро выехать из страны. В 1999 году был случай, когда у арестованного гражданина Швеции, сожительствовавшего с 14-летним мальчиком, было обнаружено, как сообщалось, более 20 000 швейцарских франков наличными²⁰.

Позитивные инициативы

96. Во многих районах мира в рамках туристического и транспортного секторов растет понимание той важной роли, которую они должны играть в защите прав детей. Это, очевидно, всецело объясняется работой НПО, таких, как Глобальная сеть за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми, деятельность которых на протяжении последних десяти лет способствовала возникновению интереса и стремления всемирных туристических организаций, бюро путешествий, компаний, публикующих путеводители для туристов, а также рекламных туристических агентов к проведению активной работы по борьбе с секс-туризмом.

97. Производство плакатов и издание брошюр являются лишь двумя из многочисленных методов, используемых для расширения понимания проблемы детского секс-туризма. Организация "Глобальная сеть за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми" поощряет отдельные аэропорты, авиалинии и бюро путешествий распространять брошюры среди туристов, для того чтобы информировать их о законах, касающихся таких преступлений. К числу аналогичных инициатив относится производство соответствующих наклеек, которые крепятся к стеклам автомобилей и к багажу туристов, а недавно некоторые авиалинии стали показывать на борту самолетов короткий фильм, посвященный данной проблеме.

98. Еще одной инициативой, о которой сообщила НПО "Каса Альянса", действующая в Коста-Рике, является ее работа с Ассоциацией гостиниц Коста-Рики по обучению гостиничного персонала города Сан-Хосе в вопросах борьбы с детской проституцией. Поскольку туристы иногда находят детей для занятий сексом через гостиничный персонал, организация "Каса Альянса" начала проведение двух- трехчасовых групповых встреч с персоналом гостиниц, в ходе которых проводится информационная работа в отношении незаконности поощрения детской проституции.

99. В Программе действий, принятой Всемирным конгрессом против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который проходил в Стокгольме в 1996 году, содержится настоятельный призыв к участникам "мобилизовать деловой сектор, включая индустрию туризма, для борьбы с существующими структурами и организациями, занимающимися сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях", и "содействовать укреплению сотрудничества и поощрять создание национальных и международных коалиций с этой целью". В ответ Всемирная туристическая организация, которая, как было указано, является единственной межправительственной организацией, служащей в качестве глобального форума для обсуждения политики и вопросов в отношении туризма и объединяющей представителей как государственного, так и частного секторов, учредила Специальную группу по контролю в целях борьбы с детской проституцией в сфере туризма. Ее заявленными целями являются предотвращение, обнаружение, изоляция и искоренение эксплуатации детей в области секс-туризма. Любые организации, компании или правительственные органы, принимающая меры в соответствии с этими целями, могут присоединиться к Специальной группе и участвовать в проведении ее международной кампании.

100. Всемирная федерация ассоциаций туристических агентств разработала в 1997 году Хартию ребенка и турагента, в которой члены и ассоциированные члены Федерации, "сознавая свою важную роль в защите окружающей среды, населения, стран и регионов, куда они отправляют туристов, [обязались] проявлять максимальную бдительность в

отношении действий своих клиентов, на которые обращается их внимание". Стороны, подписавшие эту Хартию, обязались "никогда не поощрять и не содействовать поощрению программ, туров или путешествий, совершаемых с целью сексуальной эксплуатации детей", а также "информировать своих клиентов о последствиях сексуальной эксплуатации детей для туристов"²¹.

101. Аналогичный настрой отражен в таких документах, как Кодекс поведения против сексуальной эксплуатации детей, разработанный Международной федерацией операторов туров²², резолюция по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, принятая Международной ассоциацией гостиничного и ресторанного хозяйства²³, а также заключительная резолюция, осуждающая сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, которая была принята Международной ассоциацией воздушного транспорта²⁴.

4. Роль предпринимательского сектора в обществе

102. В настоящем разделе Специальный докладчик представит информацию в отношении некоторых из многочисленных инициатив, реализуемых частными предприятиями в интересах детей как на местном, так и на международном уровне. Как уже указывалось ранее, некоторые элементы частного сектора признали, что их деятельность может затрагивать детей, и многие из них начали принимать в этой связи соответствующие меры. Вместе с тем в большинстве ответов, полученных Специальным докладчиком от торговых палат, не прослеживается очевидной связи между характером предприятий, т.е. их товарами или услугами, и интересами детей, которым они решили оказывать помощь, и Специальный докладчик хотела бы призвать к проведению дальнейших исследований по вопросу о том, каким образом происходит формирование этих добровольных программ.

103. Ответы, полученные как от компаний, к которым это имеет более непосредственное отношение, так и от других компаний, принявших решение об осуществлении программ, обычно называемых программами "участия в жизни общества", будут рассмотрены в рамках двух подразделов: подраздела, посвященного программам содействия развитию ребенка, и подраздела, посвященного программам обеспечения ухода за детьми и защиты детей. Во многих случаях эти программы явно пересекаются друг с другом.

Развитие детей

104. Коммерческие предприятия все чаще привлекаются к активному участию в просветительской работе или же сами проявляют инициативы в этом отношении либо в рамках учебных программ, либо в форме профессиональной подготовки или обеспечения возможностей для детей, находящихся в неблагоприятном положении. Правительства некоторых стран поощряют такое участие, предоставляя налоговые скидки тем компаниям, которые обеспечивают для детей профессиональную подготовку и стипендии для обучения.

105. В Бразилии организация "Абринг Фаундейшн" присваивает компаниям статус "компаний, деятельность которой благоприятствует интересам детей", если они не нанимают на работу детей моложе установленного по закону трудоспособного возраста и если они способствуют развитию детей, поощряя получение ими образования или профессиональной подготовки. Некоторые из видов деятельности, проводимые при поддержке со стороны бразильских и международных компаний, включают строительство, содержание школ и центров ухода за детьми в дневное время и оказание им помощи, развитие программ стажировки и поддержку культурных, спортивных и творческих мероприятий, способствующих тому, чтобы дети продолжали посещать школы и не попадали в преступную среду, а также оказание им помощи в развитии целого ряда навыков и интересов²⁵.

106. Компания "Гонконг энд Шанхай Бэнкинг Корпорейшн лимитед" (HSBC) финансировала работу Гонконгской ассоциации по вопросам планирования размера семьи, направленную на создание передвижной библиотеки в целях полового воспитания, деятельность которой охватывает школы, общинные центры и новые города, где проживает много молодежи. Эта деятельность объединяет предоставление библиотечных услуг с оказанием консультативных услуг в вопросах полового воспитания молодежи. HSBC обеспечивает также финансирование НПО, работающей с детьми, оставившими школу, и другими детьми, находящимися в уязвимом положении, в целях создания центра профессионального обучения и предоставляет также стипендии, пособия и другие премии для учащихся и организует программы обмена для студентов, учащихся в Гонконге.

107. В Южной Африке в рамках партнерских отношений между Южноафриканским фондом компании "Тойота" и шестью организациями провинции Квазулу-Наталь, занимающимися вопросами развития и обучения, обеспечивается поддержка деятельности по развитию образования за счет осуществления проекта, направленного на повышение квалификации учителей начальных школ в области преподавания математики и естественных наук. Деятельность в рамках этого проекта включает организацию

семинаров для учителей и учащихся, разработку соответствующих материалов и предоставление консультативных услуг школам и провинциальным органам власти по вопросам изменения политики. Этой программой охвачено свыше 1 000 преподавателей и 45 000 учащихся 40 начальных школ²⁶.

108. Одно из предприятий по производству обуви в Агре, Индия, учредило фонд стипендий для детей работников компании, а также для детей, проживающих в местной общине, с тем чтобы дать им возможность посещать занятия в начальной и средней школе. Результатом этой инициативы было сокращение незаконного использования детского труда, а также рост образования и квалификации рабочей силы.

109. В Соединенном Королевстве компания "Бритиш телеком" обеспечивает поддержку деятельности по внешкольному обучению лиц, относящихся к группам, находящимся в особо неблагоприятном положении, и молодежи из бедных районов. Во всем Соединенном Королевстве один день в неделю в вечернее время в школах работают центры дополнительных занятий, где для молодежи обеспечен доступ к библиотечным материалам и электронным информационным ресурсам. Помимо этого компания "Бритиш телеком" поощряет сотрудников заниматься личным наставничеством молодых людей, которым необходима помощь в обучении. Кроме того, в Соединенном Королевстве Анита Роддик, основатель компании "Боди шоп", международной сети магазинов по продаже косметической продукции, поощряет своих сотрудников к добровольному участию в осуществлении местных проектов на уровне общины. Компания "Боди шоп" получила высокую оценку за свою выдающуюся работу по расширению осведомленности своих клиентов об экологических проблемах и вопросах, касающихся прав человека.

110. В Таиланде компания "Сиам цемент фаундейшн" предлагает персоналу предприятий группы "Сиам цемент" участвовать в осуществлении программы, в рамках которой обеспечиваются услуги наставников для воспитанников сиротских приютов, имеющих проблемы с поведением. Она обеспечивает оплату расходов, оборудование и инструктаж для сотрудников, проявляющих интерес к этой работе. Данная компания также организует программы профессиональной подготовки для молодых женщин и девушек из сельских районов, с тем чтобы дать им возможность зарабатывать себе на жизнь дома, не переезжая в крупные города. Программа подготовки включает также вопросы предупреждения сексуальной эксплуатации и проституции и профилактики заболеваний, передающихся половым путем, а также подготовку в области развития других необходимых для жизни навыков. Данная компания организовала также передвижную группу по проведению профилактической работы в отношении ВИЧ/СПИДа, а также учебные занятия по правовым аспектам, связанным с проституцией и сексуальными

домогательствами. В сотрудничестве с другими фирмами и НПО данная компания организует различные мероприятия для беспризорных детей, например молодежные лагеря и семинары по правам ребенка, включая вопросы профилактики наркомании и проституции.

111. В городе Лоделинсарт, Бельгия, компания "Главербель" (производитель стекла) поддерживает сотрудничество с отделениями Института Святой Марии по подготовке канцелярских работников и гостиничного персонала, в рамках которого были разработаны два учебных курса. В Институте Святой Марии обучаются молодые люди, главным образом из общин, находящихся в неблагоприятном экономическом и социальном положении, которые начиная с четвертого года обучения в средней школе направляются Институтом на курсы подготовки в условиях, приближенных к реальной трудовой деятельности. Все студенты по трое в течение четырех недель стажировются в отделе кадров компании "Главербель".

Уход за детьми и защита детей

112. Наряду с оказанием помощи в области образования и развития детей некоторые компании оказывают поддержку детям младших возрастных групп или детям, находящимся в наиболее уязвимом положении. Специальный докладчик выражает особую признательность тем компаниям, которые обеспечивают на предприятиях возможность присмотра за детьми в рабочее время, что дает работающим родителям гарантию того, что их дети находятся под присмотром неподалеку, а в некоторых случаях в этих центрах осуществляется опека над детьми более старшего возраста, которые заканчивают школьные занятия за несколько часов до прихода родителей домой.

113. Компания "Бритиш телеком" спонсировала создание телефонной линии "Чайлдлайн", единственной бесплатной общенациональной телефонной линии для детей в Соединенном Королевстве, предоставляющей с момента своего создания в 1986 году конфиденциальные консультативные услуги круглосуточно. Компания оплачивает помещение в Лондоне, телефонную систему и техническое обслуживание.

114. По примеру действующей во Франции сети общежитий "Фойе", которая обеспечивает для бездомной молодежи ночлег, консультации по вопросам трудоустройства и возможности профессиональной подготовки, в Соединенном Королевстве была создана аналогичная сеть, скорректированная с учетом условий страны, в рамках партнерских отношений между компанией "Диаджео", производящей продовольственные товары и напитки, и британской НПО "Шелтер", проводящей работу с бездомными. Компания "Диаджео", которая рассматривает участие в жизни общины и

долгосрочные социальные инвестиции, как неотъемлемую часть коммерческой деятельности, выступила с этой инициативой, столкнувшись с парадоксальной ситуацией, когда бездомные не могут приниматься на работу, а не имеющие работы не могут получить жилье. Эта компания также поощряет своих работников, численность которых достигает 85 000 человек, участвовать в жизни общины и благотворительной деятельности.

115. В Зимбабве организация ЭТИ, занимающаяся вопросами коммерческой этики, проводит работу с крупными коммерческими фермерскими хозяйствами в целях контроля за условиями труда и их улучшения. В состав ЭТИ входят Совет по развитию садоводства, Генеральный союз работников сельского хозяйства и плантационных рабочих Зимбабве, Национальный совет по вопросам занятости, Фермерский трест Зимбабве, Организация "Спасите детей", а также коммерческие фермерские хозяйства. ЭТИ разработала методологию рассмотрения вопросов благосостояния работников фермерских хозяйств, с помощью которой можно, в частности, выявлять конфиденциальную информацию по таким вопросам, как незарегистрированный детский труд и сексуальные домогательства²⁷.

116. В районе Тилбурга, Нидерланды, "Рабобанк" (банковская и финансовая деятельность) организовал в городе несколько так называемых "островов для игр", где дети в возрасте до 14 лет могут играть в безопасных условиях и где для этой цели им выдаются игрушки. "Остров для игр" представляет собой площадку с контейнером для хранения игрушек. Для каждой такой игровой площадки назначен смотритель из числа лиц, долгое время не имеющих работы, который с помощью добровольцев следит за порядком. Эти игровые площадки позволяют также развивать чувство ответственности у детей благодаря тому, что при них создаются "детские советы", через которые дети могут сами устанавливать для себя правила поведения. Так, например, одно из правил, установленных детьми, заключается в том, что дети, набравшие достаточное число "баллов", могут брать на время игрушки домой. Баллы можно получить, помогая поддерживать порядок на "острове игр", а также оказывая помощь другим детям. Тилбургское отделение "Рабобанка" поддержало эту инициативу, вначале выделив финансовые средства, а в настоящее время его служащие на добровольной основе участвуют в осуществлении этого проекта; в частности, они организовали с помощью спонсоров велогонку с целью мобилизации денежных средств для закупки самокатов для детей, посещающих "острова для игр".

117. В 1990 году компания HSBC открыла собственный центр по уходу за детьми - первый такого рода центр в Гонконге, - где за субсидируемую плату обеспечивается уход в дневное время для 135 детей сотрудников в возрасте от двух до пяти лет. Это детское

учреждение расположено в Центре HSBC в Коулуне, где работают более 5 000 сотрудников.

118. Компания "Сиам цемент фаундейшн", базирующаяся в Бангкоке, в сотрудничестве с другими строительными компаниями создала 13 детских учреждений на различных строительных объектах для детей рабочих, с тем чтобы родители могли быть уверены в том, что их дети находятся в безопасности и под присмотром, а также для содействия обеспечению надлежащего развития дошкольников.

119. В марте 1991 года Итальянская ассоциация пивоваров учредила Постоянный наблюдательный совет по проблемам молодежи и алкоголя, задача которого заключается в обеспечении современной информации относительно употребления спиртных напитков молодежью, поощрении умеренного употребления алкоголя, содействии профилактики алкоголизма, особенно среди молодежи, а также в содействии проведению более эффективной антиалкогольной политики.

120. Компания "Ориент оверсис контейнер лайн лимитед" оказывает помощь школам в Китае, включая учреждения для бездомной молодежи в Гонконге, помогает сиротским приютам для пострадавших от аварии в Чернобыле, а также выделила грузовое место для доставки медикаментов на Украину двум сиротским приютам для детей, страдающих от лучевой болезни.

Примечания

¹ "Sex attacks prompt calls to remove children from detention centres", ABC news, 21 June 2000.

² "La Policía argentina los encontró en cuatro talleres del barrio la Matanza", EFE Press Agency, 23 June 2000.

³ The Independent Society "Human Rights in Georgia", "Georgia: Support for Human Rights and Documentation Centre", Human Rights in Georgia № 18-19/2000.

⁴ Права детей на Гоа: кампания по борьбе с педофилией; материалы, предоставленные Специальному докладчику Фондом Всемирного саммита женщин.

⁵ "Child sex tourism growing in the Pacific", Pacnews, ALOFI, Niue, 21 August 2000.

⁶ "Regional call to end child sex trade", United Nations Integrated Regional Information Network (IRIN), Johannesburg, South Africa, 22 November 2000.

⁷ "Girls for sale: the scandal of trafficking from Nigeria, On the Record, vol. 12, № 1, 5 June 2000.

⁸ La Prensa Grafica - El Diario de Hoy, 17 March 2000.

⁹ См., в частности, документ E/CN.4/1998/40.

¹⁰ См. Andrew Clapham, Human Rights in the Private Sphere, Oxford Monographs in International Law, p. 137.

¹¹ Помимо того, что наднациональные органы приносят новое соотношение властных полномочий, при котором возможно злоупотребление властью в отношениях между частными лицами и наднациональным органом, существуют также различные группы, которые могут действовать в обход государственного механизма и оказывать непосредственное влияние на наднациональные органы, которые, в свою очередь, непосредственно осуществляют полномочия в отношении частных лиц (см. Clapham, стр. 138).

¹² Всеобщая декларация прав человека, преамбула.

¹³ E/CN.4/1988/28, пункт 38.

¹⁴ В пункте 1 статьи 3 говорится следующее:

"а) в контексте торговли детьми, определяемой в статье 2:

- i) предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью:
 - a) сексуальной эксплуатации ребенка;
 - b) передачи органов ребенка за вознаграждение;
 - c) использования ребенка на принудительных работах;
- ii) неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления;

b) предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции, определяемой в статье 2;

c) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии, определяемой в статье 2".

¹⁵ См. Lyal S. Sunga, The Jurisdiction of the Permanent International Criminal Court (Part II, Articles 5 to 10), European Journal of Crime, Criminal Law and Criminal Justice, vol. 6, № 4 (1998), pp. 377-399.

¹⁶ См. E/CN.4/Sub.2//2000/12, раздел II и E/CN.4/Sub.2/2000/WG.2/WP.1 и Add.1 и Add.2.

¹⁷ "China factory fires teenage workers", International Herald Tribune, 5 September 2000.

¹⁸ Заявление ВТО по вопросу о предотвращении организованного секс-туризма, принятое Генеральной Ассамблеей Всемирной туристической организации на ее одиннадцатой сессии, Каир, 17-22 октября 1995 года (резолюция A/RES/338(XI)).

¹⁹ Первоначально известная под названием "Организация по борьбе с детской проституцией в туризме в странах Азии", а в настоящее время - "Глобальная сеть за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми".

²⁰ Mandana Ismail, "More sex in the sin city", Sunday Leader, 2 May 1999.

²¹ См. <http://www.world-tourism.org/omt/sextouri/uftaa-a.htm>.

²² См. <http://www.world-tourism.org/omt/sextouri/ifta-a.htm>.

²³ Принята в Мехико 30 октября 1996 года. См. <http://www.world-tourism.org/omt/sextouri/iha-a.htm>.

²⁴ На ее пятьдесят втором ежегодном общем собрании, проходившем в Женеве 4 ноября 1996 года.

²⁵ Save the Children, Big Business, Small Hands: Responsible approaches to child labour, p. 64.

²⁶ Ibid., p. 4.

²⁷ Ibid., p. 69.
