



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/16
10 February 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH/SPANISH/
FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад Специального докладчика по современным формам расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленный в соответствии с
резолюцией 1999/78 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		4
Введение	1 – 2	6
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	3 – 4	6
A. Поездки на места.....	3	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Запланированные поездки Специального докладчика	4	6
II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ЗАПРОСЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ	5 – 23	6
А. Беларусь	7 – 9	7
В. Кипр	10	8
С. Коста-Рика	11 – 18	8
Д. Индонезия	19 – 20	10
Е. Ирак	21 – 23	11
III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ	24 – 35	12
А. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)	24 – 26	12
В. Антисемитизм	27 – 34	13
С. Дискриминация в отношении рома	35	15
IV. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ	36 – 153	15
А. Германия	37 – 44	15
В. Австралия	45 – 46	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Канада	47 – 49	18
D. Испания	50 – 123	19
E. Соединенные Штаты Америки	124 – 143	38
F. Российская Федерация	144 – 147	44
G. Индия	148 – 149	46
H. Иран	150 – 153	47
V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО ИЛИ ИНОГО ХАРАКТЕРА	154 – 171	49
A. Южная Африка	154 – 156	49
B. Франция	157 – 165	50
C. Кувейт	166 – 171	53
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	172 – 174	55

Резюме

Специальный докладчик продолжал выполнять возложенный на него мандат, при этом он поддерживал сотрудничество со странами, которые он посетил (Южная Африка, Франция, Кувейт) и использовал различные сообщения, переданные ему как правительствами нескольких стран (Беларусь, Кипр, Коста-Рика, Дания, Ирак, Нидерланды, Финляндия), так и неправительственными организациями. Настоящий доклад подробным образом дополняет доклад, представленный им на последней сессии Генеральной Ассамблеи (A/54/347).

Специальный докладчик констатирует, что проявления расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости продолжают отмечаться в различных регионах мира. Помимо случаев ксенофобии и антисемитизма, Специальный докладчик отмечает продолжающуюся дискриминацию народности рома в нескольких европейских странах, где представители этой народности живут обособленно и представляют собой маргинализованную группу. В связи с этим он совершил поездку в Чешскую Республику, Румынию и Венгрию. Отчет об этой поездке содержится в добавлении (E/CN.4/2000/16/Add.1). Специальный докладчик также обращает внимание на сохраняющуюся практику дискриминационного применения смертной казни в Соединенных Штатах Америки.

В докладе также нашли отражение заявления, которые были препровождены правительствам следующих стран: Германии, Индии, Ирана, Испании, Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции. Что касается последующих действий в связи с поездками на места, то в докладе содержатся сведения о мерах, принятых правительствами Кувейта, Франции и Южной Африки.

В своих выводах и рекомендациях Специальный докладчик высказывает мнение о том, что Комиссия по правам человека в процессе сотрудничества с заинтересованными правительствами должна уделять особое внимание народности рома, чтобы гарантировать ее социальную интеграцию в странах проживания; основу принимаемых в ее интересах мер должны составлять главным образом меры по улучшению качества образования и профессиональной подготовки и по привлечению внимания большинства населения к необходимости уважения различий и проявления терпимости. По поводу смертной казни в Соединенных Штатах он высказывает пожелание о том, чтобы наступление новой эры стало также и поводом для рассмотрения в этой великой стране вопроса о приведении применяемых там уголовных санкций в большее соответствие с международными нормами по правам человека с учетом преобладающей тенденции к упразднению этой меры наказания. Наконец, Специальный докладчик предлагает, чтобы Комиссия и впредь

уделяла приоритетное внимание подготовке Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в ходе которой необходимо уделить важнейшее место вопросам образования в области прав человеческой личности и воспитания культуры терпимости, мира и ненасилия.

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 1999/78 (III), принятой Комиссией по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии. Его следует читать параллельно с докладом, представленным Специальным докладчиком на пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи (A/54/347).

2. В настоящем докладе, разделенном на шесть глав, содержатся сведения о деятельности, осуществлявшейся Специальным докладчиком в 1999 году (глава I), а также о мерах, принятых правительствами после его поездок на места или по своей собственной инициативе (главы II и V). Акцент делается на наиболее серьезных актах расистского характера и дискриминационной практике, которые были характерны для 1999 года (глава III). Специальный докладчик также анализирует заявления, которые были им получены и препровождены соответствующим правительствам (глава IV), а в заключительной части формулирует свои выводы и рекомендации (глава VI).

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Поездки на места

1. Поездка в Венгрию, Румынию и Чешскую Республику

3. С 20 по 30 сентября Специальный докладчик совершал поездку по Венгрии, Румынии и Чешской Республике с целью изучения положения народности рома. Констатированные им факты отражены в документе E/CN.4/2000/16/Add.1.

B. Запланированные поездки Специального докладчика

4. Чтобы дополнить исследование, посвященное ситуациям в различных частях мира, и вместе с заинтересованными сторонами изучить доведенные до его сведения утверждения, Специальный докладчик планирует в 2000 году посетить Австралию, Перу и, возможно, Индию.

II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ЗАПРОСЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

5. В соответствии с пунктом 28 резолюции 1999/78 Специальный докладчик направил 27 мая 1999 года циркулярное письмо правительствам, органам системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям. В этой главе отражено

основное содержание конкретно связанных с мандатом Специального докладчика сообщений, которые были получены от правительств Беларуси, Индонезии, Ирака, Кипра и Коста-Рики. Специальный докладчик также получил от правительств Дании, Нидерландов и Финляндии экземпляры периодических докладов, которые были недавно представлены ими Комитету по ликвидации расовой дискриминации; с этими докладами, содержащими полезные сведения о принимавшихся в этих трех странах разнообразных мерах, можно ознакомиться, обратившись соответственно к документам с условными обозначениями CERD/C/319/Add.1, CERD/C/320/Add.2 и CERD/C/319/Add.2. В главе V содержится резюме сообщений Кувейта, Франции и Южной Африки, которые конкретно касаются последующих мер, принятых по итогам поездок на места. С полными текстами этих сообщений, содержащими дополнительные сведения, можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара по правам человека.

6. В главу III и главу IV были включены материалы неправительственных организаций ("Международная амнистия", Секретариат международного движения двенадцатого декабря, "Афро-американское пространство", Европейский центр защиты прав рома и "СОС-Расизм Каталония") в той их части, которая касалась тех или иных утверждений.

А. Беларусь

7. Власти Республики Беларусь сообщили, что органы прокуратуры не возбуждали уголовных дел против должностных или физических лиц в связи с совершением ими действий, направленных на разжигание национальной, расовой и религиозной розни, а также иных проявлений нетерпимости. Кроме того, они напомнили, что Конституция и законодательство их страны гарантируют равноправие всех лиц, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, которые постоянно проживают на территории Беларуси.

8. Что касается мер, принимаемых правительством для усиления борьбы с умышленными действиями, направленными на возбуждение национальной, расовой или религиозной розни и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства, а также с действиями, направленными на установление прямых или косвенных преимуществ либо на прямое или косвенное ограничение прав в зависимости от расовой или национальной принадлежности, то 17 декабря 1997 года Палатой представителей Национального собрания был принят в первом чтении проект пересмотренного Уголовного кодекса, который был затем внесен на рассмотрение этой палаты во втором чтении.

9. Проект, в частности, предусматривает наказание за следующие деяния:

- a) геноцид, т.е. действия, совершенные с целью уничтожения национальной, этнической, расовой или религиозной группы;
- b) разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни;
- c) нарушения равноправия граждан;
- d) создание объединений или организаций, посягающих на личность и права граждан;
- e) преступления, совершенные против одного или нескольких представителей какой-либо части гражданского населения в ходе нападения, связанного с национальной, этнической или расовой принадлежностью, политическими убеждениями или вероисповеданием этой части населения.

В. Кипр

10. Правительство Кипра, в частности, сообщает, что в стране нет органа, ведающего делами меньшинств, но зато существует омбудсмен, компетентный рассматривать жалобы лиц, считающих нарушенными свои основные права. Кроме того, был создан Национальный институт защиты прав человека, в работе которого участвуют государственные должностные лица, представители неправительственных организаций и члены парламента. Одна из важнейших функций этого института состоит в проведении расследований по жалобам лиц, заявляющих о том, что их права были нарушены. Институт также представляет правительству предложения об изменении законов, положения которых не соответствуют нормам по правам человека.

С. Коста-Рика

11. Правительство Коста-Рики передало сведения об этническом составе населения, об уголовно-правовых и просветительских мерах, принимаемых для борьбы с расовой дискриминацией и ксенофобией. Особый акцент был сделан на мерах поддержки коренного населения.

12. В Коста-Рике проживают представители коренных народов (приблизительно 35 000 человек), чернокожие и лица азиатского происхождения. Кроме того, в течение многих лет Коста-Рика традиционно принимала иммигрантов, в связи с чем для населения этой страны характерны весьма значительные социально-культурные различия (например, в последние годы, по оценкам, в Коста-Рику прибыли не менее 300 000-400 000 лиц

никарагуанского происхождения, что составляет приблизительно 25% от общей численности населения Коста-Рики); такое положение привело к формированию в стране очень богатой культуры, характеризующейся приемлемым уровнем терпимости.

13. Несмотря на это, следует отметить, что, хотя такая тенденция наблюдается во всем мире, экономическая иммиграция привела к возрождению в Коста-Рике если не открытого расизма или ксенофобии, то определенных проявлений нетерпимости, что вызывает беспокойство, поскольку речь идет о стране, имеющей давнюю традицию приема иммигрантов и демократии. Например, 15 августа 1999 года в наиболее распространенной в Коста-Рике газете была опубликована статья под следующим заголовком "Костариканцы – самые нетерпимые. Исследование свидетельствует об упадке демократических ценностей". В этой статье говорится о том, что 13,7% костариканцев не любят никарагуанцев, а 9,8% из них являются атеистами. Несмотря на эти данные об изменениях в общественном сознании, в Коста-Рике не отмечено проявлений насилия, ксенофобии, расового насилия или крайней нетерпимости. Как представляется, в значительной степени такое положение объясняется просветительской деятельностью в области демократических ценностей и привитием уважения основных прав, которые организованы в этой страны.

14. Управление Народного защитника отметило, что в период 1998-1999 годов оно приступило к рассмотрению вопроса о правах коренных народов на основе разработки двух стратегий деятельности. Первая из них связана с проектом поощрения и защиты коренных народов, который осуществлялся с ноября 1997 года по декабрь 1998 года при поддержке посольства Канады. Вторая стратегия предполагала проведение сотрудниками Управления консультаций с представителями различных общин коренных народов и рассмотрение поданных ими жалоб. Указанный выше проект был разработан в связи с осознанием Управлением Народного защитника существующей в настоящее время необходимости в целенаправленных действиях со стороны государственных органов Коста-Рики, которые позволили бы преодолеть те препятствия юридического, политического и культурного характера, которые оставляют коренным народам этой страны весьма ограниченные возможности для развития своего потенциала как на индивидуальной, так и на коллективной основе. Это неблагоприятно сказывается на осуществлении ими их основных прав.

15. Опыт осуществляемой с 1993 года деятельности Управления Народного защитника в области поощрения и защиты прав коренных народов свидетельствует о систематическом отстранении их представителей от процесса принятия решений, непосредственно затрагивающих их личные интересы и интересы их общин. В числе наиболее часто встречаемых проблем следует отметить следующие: захват земель, нерациональное

использование природных ресурсов, загрязнение окружающей среды, отсутствие медицинских учреждений, учебных заведений, жилья, доступа к кредитам, бытовое насилие и систематическое невыполнение Закона о коренных народах. Проект поощрения и защиты коренных народов направлен на повышение институционального потенциала и возможностей общин в рамках инициатив, выдвигаемых самими коренными народами в Таламанке и южном регионе страны.

16. Что касается законодательных мер, то 8 октября 1997 года был принят Закон № 7711 о ликвидации расовой дискриминации в учебных программах и в средствах массовой информации. В статье 371 Уголовного кодекса предусмотрено наказание за практику расовой дискриминации на государственных или частных предприятиях.

17. Что касается предотвращения дискриминации любыми методами, то необходимо отметить, что существует специальный государственный орган, которому поручено применение цензуры в отношении тех пропагандистских материалов, которые унижают человеческое достоинство или нарушают права человека. Вмешательство полицейских органов в работу "Интернета" допустимо только в тех случаях, когда оно основывается на распоряжении судьи, обеспечивающего, чтобы нарушение права на личную жизнь и тайну переписки было обусловлено высшими соображениями.

18. Кроме того, следует отметить, что в соответствии с конституционной юрисдикцией и функциями Управления Народного защитника осуществляется постоянный контроль за тем, чтобы действия государственных органов не нарушали принципы равноправия, и в них не допускалось никакой необоснованной дискриминации. Судебная практика применения норм конституционного права и постановления Управления Народного защитника свидетельствуют о том, что в принципе равенство обращения обеспечивается в судах.

D. Индонезия

19. Специальный докладчик получил выводы и рекомендации Комиссии, созданной правительством Индонезии для расследования беспорядков, имевших место в 1998 году, которые повлекли за собой акты насилия в отношении прежде всего китайского меньшинства (см. E/CN.4/1999//15, пункты 9 и 113-126). Хотя Комиссия подтвердила факт принадлежности большинства пострадавших к китайскому меньшинству, она не считает, что поведение участников беспорядков определялось расистскими побуждениями. По ее мнению, беспорядки были вызваны одновременным действием двух факторов – борьбой политических элит за сохранение власти и ухудшением экономического и финансового положения страны.

20. Комиссия назвала некоторых лиц, ответственных за эти беспорядки, которые принадлежат к высшему руководству служб безопасности и вооруженных сил, но посчитала, что собрать доказательства против непосредственных виновников изнасилований и других актов сексуального насилия будет трудно. Поэтому она, в частности, рекомендовала возместить ущерб пострадавшим и/или их семьям. Специальный докладчик надеется, что эта рекомендация будет выполнена; он предлагает правительству Индонезии информировать его о ходе ее выполнения.

Е. Ирак

21. Правительство Ирака сообщило, что на его территории не было зарегистрировано ни одного инцидента, связанного с расизмом, расовой дискриминацией или ксенофобией. Оно ведет борьбу с расовой дискриминацией, опираясь на прочную конституционную базу, основополагающим элементом которой является принцип полного уважения гражданских, политических, экономических и культурных прав всех меньшинств, являющихся частью иракского общества – курдов, туркмен, ассирийцев, говорящих на древнесирийском языке, халдеев и других. Иракское законодательство гарантирует меньшинствам беспрепятственное осуществление их прав в условиях соблюдения двух важнейших принципов, первый из которых заключается, с одной стороны, в обеспечении равноправия и недискриминации граждан, независимо от их национального происхождения, вероисповедания и языка, и, с другой стороны, в недопущении того, чтобы какая-либо группа получала преимущества за счет других групп, а второй – в обеспечении уважения суверенитета страны, единства ее народа и территориальной целостности.

22. В статье 19 Конституции Ирака говорится, что граждане равны перед законом без различия по признакам пола, расы, языка, социального происхождения и религии. Действующее иракское законодательство признает национальные права курдов и устанавливает демократические правовые рамки для удовлетворения их политических потребностей с учетом положения курдов в соседних странах, где отрицается факт их существования как нации и исторической общности. В частности, в 1974 году был принят закон № 33 о предоставлении автономии Иракскому Курдистану, а в 1980 году – закон № 56 о законодательном собрании.

23. Правительство Ирака также сообщает, что в указе № 89 от 1970 года Совета революционного командования оно признало культурные и социальные права туркмен, а в указе № 251 от 1972 года – аналогичные права граждан, говорящих на древнесирийском языке (ассирийцы и халдеи), аналогично тому, как это было сделано по отношению к общинам сабийцев и йезиди, а это, по мнению правительства, свидетельствует о том, что

государство обеспечивает защиту религиозных общин в соответствии со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ

A. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)

24. Организация "Международная амнистия" информировала Специального докладчика о том, что расовые предрассудки по-прежнему оказывают значительное негативное влияние на судебную систему Соединенных Штатов Америки, следствием чего является дискриминационное применение смертной казни в отношении афро-американцев.

В своем докладе, опубликованном в мае 1999 года под названием *"United States of America. Killing with Prejudice: Race and the death Penalty in the USA"*, "Международная амнистия" заявляет о бесспорности того факта, что **"выносимые в Соединенных Штатах Америки смертные приговоры распределяются между различными расовыми и этническими группами и социальными слоями непропорционально. Сохраняющиеся расовые предубеждения в условиях, когда власти практически не реагируют на эту реальность и даже не признают ее, только усиливают другие убедительные аргументы в пользу отмены смертной казни"**.

25. Статистические данные, предоставленные в подтверждение тезиса, выдвинутого "Международной амнистией", свидетельствуют о том, что из 3 549 заключенных, ожидающих смертную казнь (данные за июль 1999 года), 46,75% являются белыми, 42,24% - чернокожими (в то время как они составляют около 12% всего населения), 8,09% - испаноязычными, 1,41% - американскими индейцами и 0,79% - выходцами из Азии. Дискриминация в применении смертной казни особенно заметна в тех случаях, когда чернокожий убивает белого, а белый – чернокожего; **в 96% случаев смертные приговоры являются проявлением дискриминации по признаку расы в отношении потерпевшего или обвиняемого, или их обоих.**

26. Специальный докладчик уже обращал внимание правительства Соединенных Штатов Америки на эту проблему после посещения им этой страны в 1994 году (E/CN.4/1995/78/Add.1, пункт 63). Он надеется на принятие соответствующих мер для изменения американской системы правосудия в сторону обеспечения большего равенства в процессе ее функционирования.

В. Антисемитизм

27. Как и в предшествующие годы, правительство Израиля предоставило Специальному докладчику выводы выполненных Тель-авивским университетом исследований основных тенденций антисемитизма в мире в 1998 году. Аналитики этого университета констатируют, что " **1998 год был отмечен подъемом или активизацией антисемитской деятельности во всех ее аспектах. Число серьезных насильственных нападений (с применением оружия, и особенно взрывчатых веществ) было почти столь же значительным, что и в 1997 году (36 против 38 в 1997 году), большинство из таких нападений носило более агрессивный характер, приводило к большему ущербу и свидетельствовало об укреплении организационного потенциала преступников на местном уровне и в международном масштабе. Кроме того, в 1998 году вспышки насилия были зарегистрированы в тех странах, которые ранее в этом плане считались спокойными – Греции, Сербии, Уругвае и Южной Африке, не говоря уже о непрекращающемся использовании антисемитской темы в явно политических целях в России, где атмосфера насилия ощущается все отчетливее. Наряду с этим возросло, хотя и незначительно, число серьезных инцидентов, связанных с применением насилия (невооруженные нападения на людей и причинение ущерба частной и общественной собственности): был зарегистрирован 121 такой случай по сравнению со 116 в 1997 году. В этой связи также сообщалось о нескольких инцидентах, связанных с избиением раввинов на улицах России, Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В Соединенных Штатах, согласно сообщениям, число инцидентов антисемитского характера после трехлетнего сокращения возросло на 2,5%.**

28. Анализ положения в регионах следует начать с России, где сопровождающиеся подстрекательством населения насильственные посягательства на жизнь и имущество евреев с применением поджогов и взрывчатых веществ, а также давно не наблюдавшаяся крайне жесткая антисемитская риторика политиков не осуждаются основными политическими кругами, включая интеллигенцию. Коммунистическая партия, являющаяся крупнейшей оппозиционной партией, использовала явно антисемитские лозунги в качестве политического оружия, не встречая осуждения со стороны парламента (см. также ниже главу IV, раздел F). Правовые средства для борьбы с расизмом существуют, но отсутствие официальной реакции и нежелание использовать эти средства лишь содействуют поощрению и легитимизации этой формы экстремизма.

29. В Северной Америке рост числа инцидентов сопровождался общим подъемом антисемитизма, проявившимся в продолжающемся быстром распространении в сети Интернет сайтов, подстрекающих к ненависти. В Соединенных Штатах имеются

свидетельства того, что антисемитские настроения по-прежнему особенно сильны среди белых ультраправых экстремистов и чернокожих мусульман.

30. В Южной Америке, которая в течение многих лет была спокойным континентом (за исключением двух взрывов в Буэнос-Айресе), под влиянием процессов, происходящих в Европе, возросла активность крайне правых и неонацистов. Поводом к поведенческим реакциям и проявлениям антисемитского характера стал крах двух принадлежавших евреям банков.

31. Наряду с этими тенденциями высказываются подозрения в отношении того, что мусульманские экстремисты сотрудничают с местными ультраправыми или ультралевыми группами с целью дальнейшего распространения насилия в Греции и Южной Африке и активизируют антисемитскую деятельность в Австралии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

32. Ослабление организаций правового толка на местах сопровождалось активизацией процесса реорганизации на региональном уровне (например, ЕвроНат, созданный по инициативе французской партии "Национальный фронт", и его скандинавский аналог "НордНат") и укреплением международных организаций, примером чему могут служить планы проведения всемирной нацистской конференции в апреле 2000 года в Чили. Новая концепция "сопротивление без лидеров", явно применяемая в настоящее время в Канаде, Франции и Великобритании, означает, что отдельные лица и мелкие группы могут действовать, невзирая на более строгое применение законов полицией и более эффективные меры защиты в населенных пунктах, а также на усиление мер, принимаемых правительствами (например, в Норвегии, Швеции и Дании).

33. Аналитики Тель-авивского университета также отметили, что успехи или неудачи на выборах оказывают воздействие на отношения между партиями и экстремистскими движениями и на экстремистские идеи, что наглядно подтверждается усилением Венгерской партии справедливости и жизни (ВПСЖ) в Венгрии и ослаблением Республиканской партии в Чешской Республике и Словацкой национальной партии в Словакии. И все-таки следует подчеркнуть, что результаты выборов не в полной мере отражают влияние и потенциал поддержки экстремистских партий и движений, как число насильственных нападений не отражает наносимого ими ущерба и вызываемого ими стресса.

34. Во время поездки в Венгрию (27-30 сентября 1999 года) Специальный докладчик встретился с представителями еврейской общины, которые выразили опасения по поводу распространения антисемитских идей крайне правой партией ВПСЖ (Венгерская партия

справедливости и жизни). Кроме того, они заявили, что члены еврейской общины не получили справедливой компенсации за перенесенные ими в результате дискриминации страдания и за то, что во время второй мировой войны их родители стали жертвами Холокоста, а также за отобранное у них имущество. Если жертвы коммунизма получили в виде компенсации 1 млн. форинтов, то евреи - лишь 15 000. Немало имущества, до войны принадлежавшего евреям, по-прежнему находится в руках государства, которое не спешит им его возвращать. С другой стороны, венгерский парламент до сих пор не принял закон об осуждении отрицания Холокоста и подстрекательства к расовой ненависти.

С. Дискриминация в отношении рома

35. Помимо охарактеризованной в добавлении к настоящему докладу ситуации в Венгрии, Чешской Республике и Румынии, Специального докладчика беспокоит отмечаемая в Европе дискриминация просителей убежища, относящихся к народности рома. Учитывая дискриминацию по отношению к ним в некоторых странах центральной и восточной Европы, особенно в Словацкой Республике и Союзной Республике Югославии, и насилие, которому они подвергаются со стороны расистских групп, многие представители народности рома пытаются найти убежище в западноевропейских странах. Но на границах чинятся препятствия (восстановление визового режима, например между Финляндией и Норвегией со Словакией), а когда им удастся попасть на территорию какой-либо страны, их коллективно высылают после рассмотрения их вопроса по упрощенной процедуре. Так, например, в октябре 1999 года из Бельгии в Словакию было выслано 70 просителей убежища этой этнической группы. Массовая высылка такого рода, по мнению нескольких правозащитных организаций, не согласуется с международными нормами, касающимися предоставления убежища (они требуют индивидуального рассмотрения каждого ходатайства), и имеет дискриминационный характер.

VI. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ

36. В 1999 году Докладчик препроводил правительствам Австралии, Германии, Ирана, Испании, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки утверждения, касающиеся расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, с тем чтобы они высказали по ним свои соображения. Специальный докладчик также получил от Канады и Соединенных Штатов ответы на свои сообщения, реакции на которые не было соответственно с 1996 и 1998 годов. Специальный докладчик по-прежнему ждет выводов израильской комиссии, созданной для рассмотрения вопроса о сдаче крови эфиопами, которые правительство Израиля пообещало представить после того, как появились

заявления о расовой дискриминации в отношении фалаша (см. сообщение от 2 февраля 1996 года в документе E/CN.4/1997/71, пункты 120-126). Специальный докладчик также ждет от правительства Южной Африки результатов расследования актов ксенофобии, согласно утверждениям, имевших место в окрестностях Претории 3 сентября 1998 года, жертвами которых стали один гражданин Мозамбика и два гражданина Сенегала (см. E/CN.4/1999/15, пункты 102-105).

А. Германия

Дело 1999/1: Утверждение о дискриминации синти и рома

37. Сообщалось, что представители меньшинств синти и рома специально регистрируются в базах данных и картотеках баварской полиции с пометкой "тип рома/синти", "цыганский тип" или "Landfahrer" (старый нацистский термин, означающий "бродяга"). Центральный совет германских синти и рома обнародовал информацию о докладе Комиссара Баварии по защите данных от 16 декабря 1998 года, в котором говорится, что представители синти и рома без каких-либо причин или юридических оснований, как правило, регистрируются в специальных полицейских картотеках, в которых отражаются подробные личные данные и даже номерные знаки их автомобилей, а также другая дополнительная информация. Полиция оправдывает такую практику тем, что она якобы является "vorbeugende Verbrechenbekämpfung" ("борьба с преступностью профилактическими средствами"), и объясняет, что синти и рома "могут представлять общественную опасность".

Ответ правительства Германии

38. В Германии применение и принятие законов о полиции относится к компетенции не федерального правительства, а правительств земель. Единственными исключениями являются Федеральный корпус по охране границ (Bundesgrenzschutz) и Федеральное управление уголовной полиции (Bundeskriminalamt). Таким образом, регистрация информации в базах данных и картотеках полиции входит в компетенцию правительств земель. В сферах, относящихся к ведению федерального правительства, такие выражения, как "тип рома или синти", "цыганский тип" или "бродяга", в качестве категорий информационной системы INPOL не используются.

39. Вопрос о регистрации информации был также поставлен в бундестаге Альянсом-90/"зелеными" ("Критика расистских классификаций", используемых при ведении файлов данных в полиции). В своем ответе от 19 декабря 1996 года

(официальные документы Бундестага, 13/6623) правительство заявило, с одной стороны, что "...о полном упразднении этих классификаций не может быть и речи, поскольку они являются необходимым элементом работы полиции...", и, с другой стороны, что "...компиляция второстепенных отличительных признаков такого рода для пользования исключительно полицией не противоречит первому предложению статьи 3 (3) Конституции...".

Дополнительный ответ правительства Баварии

40. В ответ на вопрос, поднятый в сообщении Специального докладчика, министерство внутренних дел Баварии представило следующие сведения.

41. Баварская полиция не ведет систематического учета всех членов общин синти и рома. Пометки "синти и рома" делаются в досье при отражении в нем данных личного характера, полученных во время допроса, лишь в особых случаях, когда такое досье требуется в интересах следствия и когда эта информация предоставляется добровольно. Указание на морфологический тип (тип синти и рома) как на элемент описания физического облика делается на основе сведений, предоставленных либо свидетелями или потерпевшими, если подозреваемый неизвестен, либо полицией, если он известен (и присутствует) во время производства по делу. В этом случае значение имеет не принадлежность к общине синти или рома, а только внешность.

42. В силу причин практического характера полиция считает нецелесообразным менять эту процедуру, так как при значительном уменьшении числа отличительных признаков процесс опознания был бы неполным. К этому следует добавить важный вопрос о законодательстве по защите данных, поскольку использование общих, т.е. в большинстве случаев неконкретных, терминов привело бы к увеличению числа потенциальных подозреваемых, а это означает, что очевидцам пришлось бы показывать слишком большое число фотографий невиновных лиц.

43. Таким образом, обвинение в том, что полиция оправдывает регистрацию факта принадлежности лица к общинам синти и рома как "меру предупреждения преступности" и считает синти и рома потенциально "опасными для общества", отвергается как лишенное оснований. Ссылаясь на многочисленные заявления министерства внутренних дел Баварии, Комиссар Баварии по защите данных 1 августа 1996 года информировал Центральный совет германских синти и рома о том, что возражения, высказанные в связи с описанной выше процедурой, были необоснованными.

44. В ответ на комментарий Центрального совета германских синти и рома к восемнадцатому докладу о деятельности Комиссара Баварии по защите данных от 16 декабря 1998 года были представлены следующие сведения:

"Процедура, описанная в пункте 5.3.5.1 (стр. 48) вышеуказанного доклада, с конца 1998 года не применяется, так что вопрос, поднятый в этом докладе, так или иначе урегулирован. Общий учет лиц, относящихся к общине синти и рома и в целом к общинам, ведущим кочевой образ жизни, не ведется. Данные, касающиеся представителей этих общин, регистрируются лишь в случае фактического нарушения общественного порядка (например, при возбуждении уголовного преследования в отношении преступников)".

В. Австралия

Дело 1999/1: Заявления о дискриминации детей, относящихся к коренным народам

45. Сообщается, что "доля относящихся к коренным народам детей, которых забирают из их семей и общин для передачи на воспитание, по-прежнему непропорционально высока". Согласно утверждениям, "эта тенденция была связана с последствиями прошлой политики в вопросах отобрания детей, плохим социально-экономическим положением и систематическими проявлениями расизма в обществе в целом".

46. Далее указывается, что высокий процент детей – представителей коренных народов, которых забирают из их семей, объясняется вмешательством органов систем охраны детства и правосудия по делам несовершеннолетних. Если брать Австралию в целом, то среди переданных на воспитание детей, по-прежнему существенно преобладают дети, относящиеся к коренным народам, особенно в случае передачи на воспитание в приемные семьи на длительный срок, причем значительная доля этих детей живет в семьях лиц, не относящихся к коренным народам.

С. Канада

Сообщения от 12 февраля 1996 года

47. Согласно переданной Специальному докладчику информации, "после проведенного 30 октября 1995 года референдума по вопросу о суверенитете население Квебека разделилось (нет – 50,6%; да – 49,4%; доля участвовавших – 94%). "С тех пор

образовалось несколько радикальных движений, и проявления расизма, ксенофобии и нетерпимости участились".

48. Согласно этой информации, "дебаты по конституционному устройству ведутся все активнее, а произносимые речи свидетельствуют о все большей поляризации мнений. Каждая из участвующих в них групп обвиняет своих противников в расизме и даже фашизме. Неуклонно увеличивается число группировок, вследствие чего дебаты и требования в отношении одних и тех же территорий становятся все более радикальными". Положение "тревожное".

Ответ правительства Канады (извлечение)

49. Правительство Канады считает, что канадские законы и судебная система страны обеспечивают всем канадцам и канадкам достаточные, доступные и эффективные механизмы защиты от проявлений расизма, дискриминации и ксенофобии. Правительству хотелось бы подчеркнуть, что в нынешних условиях подача такой жалобы в международную инстанцию не является оправданным и необходимым шагом. Правительству также хотелось бы подчеркнуть, что судебная система страны способна компетентно отреагировать на жалобу такого рода и в состоянии вынести решение о принятии соответствующих компенсационных мер, если такая жалоба окажется обоснованной. В данном случае податели жалобы никаких внутренних средств судебной защиты в связи с соответствующими заявлениями не использовали. Правительство Канады считает, что до обращения к международным структурам заявления такого рода должны рассматриваться на уровне судебной системы страны. В заключение хотелось бы отметить, что правительство Канады не утратило чувство реальности и, будучи по-прежнему обеспокоенным различными проявлениями расизма и нетерпимости, считает необходимым и впредь быть бдительным, чтобы преодолеть и локализовать эту проблему, от которой не защищено никакое общество.

D. Испания

1. Дело 1999/1. Утверждения о злоупотреблениях властью и агрессивных действиях полиции, совершенных из расистских побуждений

a) Жерона

50. Группа по расследованиям и действиям в интересах этнических меньшинств (ГРДЭМ) заявляет о притеснении иммигрантов полицией (5 марта 1997 года).

Согласно некоторым источникам информации, в последние месяцы полиция проводила

кампанию выборочных проверок личности иммигрантов: она проверяла документы у лиц, стоявших в очереди в бюро пропусков государственных учреждений, а также перед учебными заведениями – у подростков 15-16-летнего возраста. Кроме того, руководители ассоциации ГРДЭМ утверждают, что сотрудники полиции силой пытались проникнуть в четыре занимаемые иммигрантами квартиры в Санта-Колома-де-Фарнес, где они искали лиц, не имеющих документов. Гражданский губернатор Роберт Брелль опровергает эти заявления и утверждает, что с иммигрантами обходятся "крайне любезно".

Ответ правительства Испании

51. Что касается заявления ассоциации ГРДЭМ по поводу антииммигрантской операции полиции в провинции Жерона 5 марта 1997 года, в ходе которой ее сотрудники якобы придирчиво проверяли личность иммигрантов, то следует подчеркнуть, что ни один из упоминаемых в заявлении актов не был совершен ни в государственных учреждениях, ни в учебных заведениях.

52. Личность иммигранта должна устанавливаться лишь в том случае, когда он приходит за пропуском: в этом случае сотрудники охраны, отвечающие за безопасность помещений, устанавливают его личность для выдачи разрешения на проход в здание и передвижение внутри него; при необходимости установление личности может производиться по требованию полицейских служб. Следует подчеркнуть, что в последнем случае сотрудники полиции при аресте любого разыскиваемого лица после его опознания, будь то иммигрант или нет, обязаны соблюдать действующее законодательство.

53. По поводу заявлений о том, что сотрудники национальной полиции якобы попытались силой проникнуть в четыре квартиры, необходимо отметить, что факты, о которых сообщается, неизвестны и до настоящего времени власти не получали информации о возбуждении уголовного преследования против этих сотрудников в связи с нарушением статей 204 и 534-1-1 Уголовного кодекса.

b) Виго

54. **Гражданин Сенегала подал жалобу на местную полицию, обвинив ее в злоупотреблении властью, незаконном задержании и жестоком обращении (16 марта 1997 года).** Согласно утверждениям г-на Кане, 16 марта 1997 года в 17 час. 30 мин. четверо сотрудников местной полиции города Виго незаконно арестовали его на пляже Самиль и повели в направлении какого-то холма; в пути, занявшем один час, они оскорбляли его, били и угрожали высылкой. Местная полиция опровергает эти

утверждения и заявляет, что он был арестован в 19 час. 05 мин. и прибыл в комиссариат десять минут спустя. В то же время очевидцы подтверждают время, указанное гражданином Сенегала, а одна женщина, пришедшая в комиссариат, чтобы осведомиться о нем, заявила, что один из сотрудников сказал ей: "Успокойтесь, они, наверное, повели его прогуляться; я уверен, что он уже вернулся в Самиль". Координатор Информационного центра иностранных рабочих (ИЦИР) утверждает, что случаи такого рода "небольших прогулок" весьма многочисленны, но пострадавшие лица почти никогда не подают жалоб, так как опасаются репрессивных мер; что же касается г-на Кане, то он имеет надлежащим образом оформленные документы и постоянную работу. Серьезность фактов, свидетельствующих о том, что сотрудники местной полиции сознательно указали неправильное время в протоколе, где были отражены их действия, стала причиной того, что по этому делу были проведены различные расследования - организацией "Международная амнистия", мэром Виго и Комитетом по борьбе с расизмом и ксенофобией, который направил доклад по "делу Кане" королеве Софии. Эти действия осудил Национальный институт социального обслуживания, и сейчас дело находится на рассмотрении в суде № 5 города Виго. Прокурор требует вынести соответствующим сотрудникам максимальное наказание, т.е. приговорить их к трем годам тюремного заключения.

Ответ правительства Испании

55. Комиссариат Виго зарегистрировал жалобу № 5138 от 17 марта 1997 года (время подачи 1 час. 50 мин.), в которой гражданин Сенегала Мамаду Кане, имеющий вид на жительство № 1266737-R, родившийся в Канене (Сенегал) и проживающий в Виго по адресу: 27, авеню де Фрагосо, квартира справа на втором этаже, - заявил, что он стал жертвой жестокого обращения со стороны сотрудников местной полиции. 16 марта 1997 года примерно в 17 час. 30 мин. эти сотрудники проверили у него на пляже "Самиль де Виго" удостоверение личности, а затем вывезли на полицейском автомобиле за город в место, которое, по мнению подателя жалобы, находится в университетской зоне, где по отношению к нему были допущены оскорбления и жестокое обращение с применением физической силы. Затем сотрудники муниципальной полиции доставили подателя жалобы по его требованию в комиссариат Виго, куда он прибыл 16 марта в 19 час. 15 мин. и где он был зарегистрирован под номером 660; комиссариат он покинул в тот же день в 19 час. 30 мин.

56. Материалы были переданы следственному судье суда № 5 города Виго, который провел надлежащее расследование. Согласно имеющейся информации, дело причастных к случившемуся сотрудников муниципальной полиции рассматривал Провинциальный суд Понтеведры, который приговорил одного из них к четырем годам тюремного

заклучения с лишением права состоять на государственной службе в течение десяти лет, а остальных — к двум и трем годам тюремного заключения с лишением права состоять на государственной службе в течение восьми лет. Кроме того, они были приговорены к совместной уплате пострадавшему 100 000 песет в виде компенсации морального вреда и к штрафу в размере 15 000 песет за нанесение телесных повреждений, к четырехкратному лишению отпуска в выходные дни, а также к возмещению судебных издержек; в настоящее время этот приговор обжалуется в кассационном порядке.

с) Мадрид

57. Бывший сотрудник гражданской гвардии застрелил молодого марокканца в возрасте 19 лет (20 июня 1997 года). 20 июня в 4 часа утра 32-летний резервист гражданской гвардии Мигель Анхель М. У. выстрелил в спину молодого марокканца Мурада Эль Абедина. Молодой человек, прибывший в Испанию в девятилетнем возрасте, во время прогулки с товарищами и своей подругой проходил мимо лежавшего на земле человека, который, по-видимому, был пьян. Молодой человек отстал от группы, чтобы зашнуровать обувь, и этот человек выстрелил ему в спину из револьвера "Астра" 32-го калибра. Жительница квартала вызвала полицию, которая через несколько минут прибыла на место происшествия и арестовала виновного. Молодого человека не удалось спасти, и он скончался. Чтобы определить, почему убийца был вооружен, несмотря на отсутствие у него права иметь служебное оружие для "личной защиты", было начато расследование. Вначале возможность того, что преступление могло быть совершено из расистских побуждений, была отвергнута, однако затем несколько свидетелей заявили, что Мигель Анхель М. в момент инцидента сказал молодому человеку: "Эй, ты! Ты араб?" и, когда тот ответил "да", произвел по нему выстрел. После этого инцидента по инициативе марокканской общины были организованы различные манифестации.

Ответ правительства Испании

58. По факту гибели молодого марокканца Мурада Эль Абедина (20 июня 1997 года) 20 июня 1999 года было начало следствие № 6648/5, которое вел следственный судья суда № 39 города Мадрида. Провинциальный суд Мадрида вынес решение № 69/99, в котором постановил назначить виновному наказание за совершение убийства при отсутствии обстоятельств, влекущих изменение уголовной ответственности. Однако утверждать, что в этом деле побудительные мотивы имели расистский или антисемитский характер или были связаны с каким-либо другим видом дискриминации по признаку идеологических взглядов, религии, убеждений, этнической принадлежности, расы или национальности жертвы, невозможно.

d) Эль-Эхидо (Альмерия)

59. **22-летний гражданин Алжира заявляет о применении к нему пыток сотрудниками полиции (26 апреля 1997 года).** Согласно изложению фактов в его версии, Дж. Андалуси был арестован двумя полицейскими Эль-Эхидо, которые вывезли его за город, заставили спуститься в высохший пруд и там начали наносить ему удары дубинками. Они избивали его до тех пор, пока он не потерял сознание. Однако полиция утверждает, что этот вспыльчивый человек, неоднократно подвергавшийся арестам, был ранен в тот момент, когда его пытались арестовать. Это дело, по просьбе Комиссии рабочих и Фонда мира и солидарности, - двух организаций, представляющих интересы Андалуси, было рассмотрено Народным защитником области Андалуссия.

Ответ правительства Испании

60. Согласно информации, представленной главной префектурой полиции, 26 апреля 1997 года в отделение полиции Эль-Эхидо поступили жалобы под номером 483/97, на основании которых следственному судье суда № 1 этого населенного пункта было поручено провести предварительное расследование № 278/97; в этой связи местная полиция арестовала предполагаемых участников кражи автомобиля Рамени Хишама, родившегося в Алжире в 1975 году, Абдельджалила Шабун, родившегося в Марокко в 1968 году, Саида Мисахуи, родившегося в Алжире в 1977 году, и Джаймая Андалуси, родившегося в Алжире в 1975 году.

61. Согласно материалам, имеющимся в комиссариате, Джаймай Андалуси в период с 1995 по 1998 год восемь раз арестовывался за различные правонарушения – за нарушение закона об иностранных гражданах, незаконное использование автотранспортных средств, кражу с применением насилия, неповиновение, сексуальные посягательства, нанесение телесных повреждений холодным оружием и угрозы. Действия предпринимались не национальной полицией, а местной полицией Эль-Эхидо и жандармерией.

e) Кордова

62. **Муниципалитет проводит расследование по фактам жестокого обращения, которому якобы подвергся гражданин Сенегала со стороны сотрудника местной полиции (23 октября 1997 года).** Эль Хаджи Г., проживающий в Кордове в течение десяти лет и имеющий надлежащим образом оформленные документы, подвергся оскорблению со стороны сотрудника, который несколько раз обозвал его "дураком" и сказал ему, что научит его уважать испанскую полицию. Он надел ему на руки наручники и нанес удар по голове, вызвавший черепную травму, которая впоследствии потребовала

его госпитализации, а также угрожал лишить его муниципальной лицензии на передвижную торговлю; коллеги полицейского попросили того успокоиться. Затем Эль Хаджи доставили к дежурному судье, который распорядился немедленно освободить его. Лицо, предположительно совершившее нападение, утверждает, что Эль Хаджи сам напал на него: "Сенегалец толкнул меня рукой и травмировал меня; он напал на меня без всякой причины". Это заявление опровергает Ассоциация защиты иммигрантов Кордовы, которая обратилась в муниципальный совет с просьбой провести расследование для выяснения обстоятельств дела. Со своей стороны, Управление по вопросам иммиграции критикует мэра Кордовы за то, что "муниципальные власти не предприняли никаких мер в связи с этим делом, и обращает внимание на то, что такое безразличие может "побудить жителей Кордовы к совершению поступков, не согласующихся с присущим им духом открытости и солидарности".

Ответ правительства Испании

63. По данным комиссариата полиции, 23 октября 1997 года полицейским властям была подана жалоба № 803, в которой гражданин Сенегала Эль Хаджи Гейе обвинялся в нарушении правил дорожного движения, а впоследствии заявил, что в отношении него был проявлен расизм. Национальные органы полиции не приняли каких-либо мер, поскольку не были информированы о подробностях инцидента.

f) Мелилья

64. **Избиение гражданина Алжира при попустительстве полиции (25 октября 1997 года).** Гражданин Алжира, который спал в помещениях Красного Креста, был грубо выведен полицейскими во двор, где его ждали несколько человек в штатском; они избили его железными прутьями, в результате чего он был госпитализирован. Присутствовавшие при этом полицейские не приняли никаких мер. Ассоциация по правам человека Мелильи подала жалобу на этих лиц.

Ответ правительства Испании

65. 22 октября 1997 года комиссариатом полиции была получена жалоба № 27.295, в которой гражданин Алжира Мохаммед Зенагис утверждает, что был ранен в результате нападения на него в бывшей городской больнице Красного Креста и указывает, что при этом инциденте присутствовали сотрудники местной полиции. По факту инцидента было возбуждено уголовное дело 2.056/97, которое велось следственным судьей суда № 2 Мелильи и 28 октября 1997 года было закрыто.

g) Лерида

66. **Избиение африканца тремя полицейскими в Баррио Антико (12 ноября 1997 года).** Денис Д.Н. обратился в постоянный трибунал с жалобой на трех сотрудников полиции, которые избили его, потребовав предъявить документы. Органы полиции сообщают, что он отказался предъявить документы и оказал полицейским сопротивление, которые были вынуждены его усмирять. Однако присутствовавшая при инциденте женщина, давая показания в суде, подтвердила факт нападения и показания потерпевшего.

Ответ правительства Испании

67. 11 ноября 1997 года сотрудники комиссариата полиции провинции Лерида, находясь при исполнении служебных обязанностей, арестовали в "старом квартале" Лериды гражданина Камеруна Дениса Ное Джукве Нжиганга, родившегося в Камеруне 15 апреля 1972 года в семье Валентина и Эмилианы, проживавшего по улице Сент-Марти, 4, удостоверение личности Х-2039602-Р, по подозрению в распространении наркотиков. Поскольку при задержании он оказал сопротивление сотрудникам полиции, возникла стычка, в результате которой задержанный и один из полицейских получили ранения; по факту инцидента был составлен протокол № 43.231, переданный следственному судье суда № 7 Лериды, на основании которого было возбуждено уголовное дело 1207/97.

68. Задержанный был доставлен в суд, где ему было предъявлено обвинение, в частности, в "оказании сопротивления" производившим арест сотрудникам полиции; эти сотрудники были также вызваны в суд, и для их защиты был назначен государственный адвокат. 27 марта 1998 года сторона обвинения, которую представляла адвокат Соня Мартинес Альбинана, член коллегии адвокатов Лериды, потребовала вынести оправдательный приговор и начать процедуру рассмотрения этого инцидента как мелкого правонарушения; до настоящего времени стороны не были информированы о начале такой процедуры. Денис Ное Джукве Нжиганг сейчас находится в Барселонском центре задержания для иностранцев, и власти должны осуществить его высылку.

2. Дело 1999/2. Утверждения о проявлении насилия отдельными лицами или группами лиц

a) Санта Колома Де Граманет (Барселона)

69. **Иммигрант из Бангладеш подвергся нападению со стороны пяти "бригоголовых" (25 января 1997 год).** В районе Монтигала (Бадалона) было совершено нападение, в ходе которого пятеро "бригоголовых" нанесли потерпевшему удары

кастетами и избили ногами. Потерпевшему – молодому человеку из Бангладеш – удалось добраться до дома в Санта Колома, после чего соседи доставили его в больницу.

Ответ правительства Испании

70. Мохаммед Аюб Али, иммигрант из Бангладеш, бангладешский паспорт № Н-042593, родившийся в Маникгонже (Бангладеш) 3 марта 1964 года в семье Шанду и Моллах, проживающий в Санта Колома де Граманет (Барселона) по улице Монтуриол, 110, кв. 1, 26 января 1997 года подвергся нападению со стороны четырех молодых людей, которые, остановив потерпевшего на улице, избили его ногами и кулаками, после чего оставили его лежащим без сознания. После того как потерпевший пришел в себя, он вернулся домой и обратился за помощью к соседям, которые вызвали "скорую помощь", доставившую его в больницу, где был составлен протокол медицинского освидетельствования.

71. 29 января 1997 года сотрудник органов полиции местного комиссариата Санта Колома де Граманет, находящегося вблизи места проживания потерпевшего, ознакомился с обстоятельствами инцидента и сразу же направился к потерпевшему домой; констатируя тяжесть нанесенных телесных повреждений, он доставил потерпевшего в комиссариат, с тем чтобы тот сделал необходимое заявление, на основании которого можно было принять необходимые меры к задержанию виновных. Поскольку потерпевший из-за нанесенных ему телесных повреждений был не в состоянии сделать заявление, он вновь был отправлен в больницу, где был составлен второй протокол медицинского освидетельствования. Оправившись от ран, потерпевший 20 января 1997 года дал показания, и соответствующее уголовное дело (№ 760) было поручено следственному судье органов полиции Санта Колома де Граманет.

b) Кампо де Картахена (Мурсия)

72. **Нападение на иммигрантов.** В январе-феврале 1997 года были получены сообщения об 11 случаях нападений на иммигрантов, в основном на выходцев из стран Магриба, работающих в различных населенных пунктах Кампо де Картахена. Преступники, которые применяют палки и камни, обычно перемещаются на двух автомобилях и нападают на пешеходов или велосипедистов. Поскольку основная часть потерпевших находилась на территории страны незаконно, они в большинстве случаев не заявляли об этих нападениях в полицию.

Ответ правительства Испании

73. В январе и феврале 1997 года поступили сообщения об 11 случаях нападений на иммигрантов, в основном выходцев из стран Магриба, работающих в различных населенных пунктах в районе Картахены. Эти нападения с нанесением ударов палками и камнями совершались в отношении пешеходов или велосипедистов лицами, перемещавшимися на двух автомобилях. Большинство этих инцидентов не было доведено до сведения органов полиции, поскольку потерпевшие не имели законных оснований для проживания в стране.

74. Поскольку полицейскими властями, которые территориально компетентны рассматривать эти случаи, являются органы жандармерии, то национальные органы полиции не приняли каких-либо мер.

с) Гранольерс (Барселона)

75. **Нападение группы "бригоголовых" на молодого гамбийца.** Двое из нападавших, которые избили Б.К. и нанесли ему тяжкие телесные повреждения, были задержаны. Б.К. подал жалобу и ожидает судебного решения

Ответ правительства Испании

76. Бахоре Конте, гражданин Гамбии, удостоверение личности № 1393208-У, родившийся 1 января 1960 года в Демба Кумда (Гамбия) в семье Тамбы и Месы, проживающий по улице Жерона, 189, квартира 4 D, в своем заявлении № 4.786 от 30 ноября 1996 года указал, что был избит группой "бригоголовых", угрожавших ему ножом.

77. После расследования, проведенного сотрудниками полиции, по подозрению в участии в этом инциденте был задержан Томас Ревельес Карраско; в своих показаниях, которые он дал в полицейском участке в присутствии своего адвоката, он сообщил, что инициатором нападения является Серхио Мальорга Ресина, удостоверение личности № 47.706.700.

78. Серхио Мальорга после его задержания сотрудниками полиции в своих показаниях сообщил, что того, кто вытащил нож и угрожал им гамбийцу, зовут Серхио Оканья Перес; он также сознался, что участвовал в нападении, хотя, по его утверждению, оно явилось результатом ссоры, спровоцированной самим потерпевшим. В своих показаниях после ареста Серхио Оканья заявил, что на гамбийца напал Серхио Мальорга, а сам он ножа не доставал.

79. Все трое подозреваемых были освобождены, а материалы дела № 1.651 от 22 апреля 1997 года вместе с материалами дела № 4.786 от 30 ноября 1996 года были переданы следственному судье органов полиции Гранольерса.

d) Мурсия

80. **После преследования нескольких иммигрантов группа "бритоголовых" напала на молодого марокканца и нанесла ему тяжкие телесные повреждения (18 марта 1997 года).** Около полуночи более десятка "бритоголовых", разгуливающих по району Малекон, сначала преследовали нескольких иммигрантов, а затем напали на молодого марокканца Ватиби М.Д., избив его бейсбольными битами и цепями, после чего он был госпитализирован с телесными повреждениями. Группа нападавших юношей в возрасте около 17 лет, по-видимому, возглавлялась двумя мужчинами примерно 30 лет, которые и являлись основными зачинщиками нападения. За последние месяцы произошел целый ряд подобных инцидентов, что побудило левые партии и профсоюзы потребовать от представителя правительства проведения расследования, с тем чтобы установить, причастны ли к этим инцидентам неонацистские группы.

Ответ правительства Испании

81. После преследования нескольких иммигрантов группа "бритоголовых" избивала молодого марокканца, нанеся ему телесные повреждения (18 марта 1997 года). Около полуночи группа из десятка "бритоголовых", которая разгуливала в районе насыпи, сначала преследовала нескольких иммигрантов, а затем догнала и избивала бейсбольными битами и цепями молодого марокканца Ватиби М.Д., нанеся ему телесные повреждения, из-за которых он был доставлен в больницу. По-видимому, группа нападавших, состоявшая из юношей 17 лет, возглавлялась двумя мужчинами примерно 30 лет, которые и были основными зачинщиками нападения. За последние месяцы произошел целый ряд подобных инцидентов, что побудило левые партии и профсоюзы потребовать от главного прокурора проведения расследования, с тем чтобы пролить свет на ответственность неонацистских групп за эти инциденты.

82. Вмешательство полиции. По заданию оперативной группы 091 наряд полиции выехал на место происшествия и доставил потерпевшего в больницу для оказания ему помощи; он оставался под наблюдением в течение нескольких часов. Был составлен протокол медицинского освидетельствования. Наряд представил рапорт о своих действиях в Службу приема заявлений Главной префектуры, которая препроводила его за номером 5.965 следственному судье суда № 4 Мурсии. Местная следственная группа приняла необходимые меры, которые оказались безрезультатными.

83. Замечания. В то время об этом деле распространялась многочисленная информация, из которой следовало, что речь идет об очевидном случае проявления расизма. Полиция, со своей стороны, полагает, что речь на самом деле идет о сексуальной провокации марокканца в отношении одного из молодых испанцев, ехавшего рядом с остальной группой на мотовелосипеде. Молодой марокканец не оказывал помощи в ведении следствия: его было трудно найти, поскольку он не сообщил своего адреса, хотя находился в стране на законном основании; создалось впечатление, что он действовал несамостоятельно. Он также не назвал имен лиц, причастных к этому делу.

е) Сарагоса

84. **Пятеро "бритоголовых" связали гражданина Сенегала и бросили его на пустыре (8 апреля 1997 года).** Молодой сенегалец Исмаила Н. рано утром подвергся нападению группы из пяти "бритоголовых", которые, нанеся ему удары по голове, связали ему ноги и руки проволокой и бросили на пустыре. Он был обнаружен на следующее утро и доставлен в больницу с признаками переохлаждения.

Ответ правительства Испании

85. В жалобе № 3667, поданной в центральный комиссариат Сарагосы 8 апреля 1997 года, указано, что граждан Сенегала Исмаила Ндиайе, родившийся 2 июня 1972 года в Гробеле (Сенегал) в семье Серниаои и Абинави и проживавший на момент инцидента на: площади Санто Домингито дель Валь, третий этаж с левой стороны, проходя в тот день около 2 часов утра по улице Урреа в Сарагосе, подвергся оскорблениям и нападению, после чего был связан веревкой и проволокой и брошен в одном из зданий на этой улице. Нападавшими были пятеро "бритоголовых" в возрасте 25-30 лет, на которых были сапоги и рубашки с коротким рукавом и которые сделали это, по их словам, "поскольку он был черным".

86. Меры, принятые в целях проверки фактов и установления личности виновных, оказались безрезультатными. Потерпевший, просмотрев большое количество фотографий "бритоголовых" и других лиц, ранее участвовавших в других инцидентах на почве ксенофобии или расизма, никого не опознал. Кроме того, другое расследование, в частности в кругах неонацистов и "бритоголовых", успеха не имело, причем не было даже возможности точно установить факт нападения. Владельцы и жильцы домов, расположенных вблизи здания по улице Урреа, в котором был оставлен потерпевший, также были не в состоянии дать показания.

f) Гранольерс (Барселона)

87. **Группа молодежи оскорбила и избила гражданина Сенегала (апрель 1997 года).** Шестеро молодых людей в возрасте 18-20 лет сначала называли "черномазым" Давида К., 32 лет, женатого на каталонке и отца двоих детей, а затем, когда он поставил автомобиль на стоянку и направился к дому своего брата, набросились на него и избили железными прутьями.

Ответ правительства Испании

88. В своей жалобе № 1.475 от 5 апреля 1997 года Дисхаби Кумера, удостоверение личности X-1512873-W, родившийся 3 июля 1964 года в Дьяха Мадина (Сенегал) в семье Бангали и Сиры, проживающий в Барселоне по улице Архимон, 8, кв.2, заявил, что четыре человека оскорбили его на улице, назвав "черномазым" и "черным сукиным сыном". По-видимому, потерпевший, выразив возмущение в связи с этими оскорблениями, подвергся нападению со стороны молодых людей, которые применили палки и газовые баллончики.

89. Сотрудники полиции попытались провести необходимое расследование в целях установления фактов, однако эти усилия не дали результатов из-за отсутствия свидетелей. Однако в соответствии с показаниями жителей района события происходили не так, как они были отражены в жалобе; инцидент возник после того, как три человека, включая автора жалобы, проходили мимо четырех человек, которые сидели на скамейке, и высказали колкость по поводу соломенной шляпы одного из цветных юношей.

90. Это колкое замечание не понравилось проходящим и привело их в ярость, после чего обе группы, схватив валявшиеся на земле обрезки электрического провода, собирались начать драку; при этом они не использовали палок, как заявил автор жалобы. Однако эта стычка не имела продолжения из-за вмешательства находившихся поблизости жителей района.

91. Затем автор жалобы изложил свою версию событий и в ближайший понедельник принял участие в радиопередаче, чтобы публично осудить этот инцидент. Жители района не смогли точно указать сотрудникам полиции, кто именно совершил предполагаемое нападение, так как, по их мнению, все участники инцидента несли долю ответственности за случившееся. Несколько дней спустя ассоциация жителей района провела собрание в присутствии представителей организации "SOS-расизм", в которой были прояснены все детали инцидента. 5 апреля 1997 года комиссариат полиции Гранольерса поручил проведение расследования местному следственному судье.

g) Сабадель (Барселона)

92. Нападение трех "бриоголовых" на чернокожего юношу (апрель 1997 года).

Когда Салимо С.К. проходил по пешеходному переходу на бульваре Рубио-и-Орс, лица, находившиеся в одной из машин, начали оскорблять его, называя "черномазым и сукиным сыном", после чего один из них вышел из машины с металлическим прутом наперевес; участники инцидента стали бросать друг в друга камнями, в результате чего Салимо был ранен. Затем полиция задержала молодых "бриоголовых" и обнаружила в их автомобиле ножи и предметы с нацистской символикой.

Ответ правительства Испании

93. В связи с нападением на Салимо Силла, удостоверение личности X-1418625-P, родившегося 14 декабря 1961 года в Гвинее-Бисау в семье Махмаду и Фатуматы, проживающего по улице в Сабаделе Льобрегат, 88, 25 апреля 1997 года была подана жалоба № 4.582, и в тот же день сотрудниками полиции местного комиссариата в Сабаделе были задержаны нападавшие – Хуан Санчес Кампанья, Антонио Наварро Хуэте и Анхель Калахорро Джакобо. При задержании у них были изъяты три ножа и значки с нацистской символикой. Расследование дела было поручено следственному судье Сабаделя.

h) Санта Колома де Граманет (Барселона)

94. Нападение "бриоголовых" на муниципального советника, вставшего на защиту двух иммигрантов на апрельской ярмарке (апрель 1997 года). Преследуя двух юношей – араба и чернокожего, которые укрылись на стенде ассоциации "Каталонская инициатива – IC-EV", группа из 15 "бриоголовых" совершила нападение на стенд и нанесла телесные повреждения представителю этой ассоциации Мануэлю Гарсия.

Ответ правительства Испании

95. В отношении нападения, на которое жалуется Мануэль Гарсия Куэста, удостоверение личности № 52.399.809, родившийся 5 декабря 1972 года в Санта Колома де Граманет (Барселона) в семье Мануэля и Марии, проживающий в Санта Колома де Граманет по улице Помпеу-и-Фабра, 53, третий этаж, кв. 2а, заявитель в своей жалобе № 2.886 от 27 апреля 1997 года заявляет, что на него напали четверо или пятеро молодых "бриоголовых" из более многочисленной группы, которые ворвались на стенд ассоциации "Каталонская инициатива", располагавшийся на территории апрельской ярмарки в Санта Колома де Граманет; эти лица набросились на мужчину арабского

происхождения, а также адресовали оскорбления и угрозы чернокожему официанту, обслуживавшему стенд.

96. Инцидент произошел после того, как автор жалобы в сопровождении двух товарищей направился к группе хулиганов с намерением защитить двух иностранцев и заставить "бритоголовых" покинуть помещение. Выйдя наружу, "бритоголовые" начали бросать в стенд камни и стулья, а заявитель получил несколько ударов ногами и кулаками, от которых упал на землю. До прибытия полиции, вызванной одним из сотрудников стенда, нападавшие бросились бежать, однако автору жалобы удалось скрутить одного из них на земле, после чего тот был арестован и доставлен в полицейский участок, где дал показания.

97. Этим задержанным оказался Анхель Арриага Марчена, удостоверение личности № 53.078.575, родившийся 17 августа 1979 года в Барселоне в семье Эмилио и Долорес, проживающий в Бадалоне по улице Эуропа, 2-бис, кв. 1а. На допросе он показал, что находился на месте инцидента вместе с тремя друзьями, но что ни один из них не участвовал в нападении. Затем для дачи показаний были вызваны друзья задержанного – Иван Барига Вега, удостоверение личности № 46.763.361; Абель Лоренсо Гонсалес, удостоверение личности № 46.703.258; и Давид Пераль Перес, удостоверение личности № 53.074.879. Дело было поручено следственному судье в Санта Колома де Граманет.

i) Валенсия

98. **Охранники дискотеки напали на тунисца из-за его "арабского" происхождения (3 июня 1997 года).** Охранник одной из дискотек Валенсии спросил у Факузи Х. о его национальности, и, узнав, что он тунисец, потребовал от него покинуть помещение. Услышав отказ, двое охранников – по-видимому, "бритоголовые", - избили его и вытолкнули на улицу. Когда Факузи обратился за помощью в органы национальной полиции, ее сотрудники ничего не предприняли для задержания нападавших и ограничились лишь доставкой потерпевшего в больницу. Это уже второй случай нападения на Факузи в связи с его тунисским происхождением.

Ответ правительства Испании

99. Относительно нападения охранников дискотеки "КУБА" в Валенсии на гражданина Туниса необходимо указать следующее. Действительно, 31 мая 1997 года гражданин Туниса Факузи Джерида, удостоверение личности № 830, родившийся 22 мая 1967 года в

Габесе (Тунис), подал жалобу № 6.654 на администрацию и сотрудников дискотеки "КУБА" за нападение на почве расизма и ксенофобии.

100. В результате проведенного расследования были задержаны четыре человека, так или иначе связанные с этой дискотекой и подозреваемые в соучастии в нападении.

Материалы следствия и показания свидетелей инцидента, по-видимому, указывают на то, что имело место столкновение по меньшей мере между одним охранником и молодым тунисцем, что стычка произошла на улице перед входом в дискотеку и что тунисец получил телесные повреждения, в связи с которыми ему была оказана медицинская помощь. Тот факт, что все телесные повреждения были получены в ходе этой стычки, точно установить не удалось.

101. Ксенофобные и расистские мотивы инцидента, на которые ссылается автор жалобы, также представляются необоснованными, поскольку события, изложенные в жалобе № 5 398 от 6 июня 1997 года, указывают на то, что речь идет если не о "сексуальном нападении", то по меньшей мере о вероятном домогательстве в отношении молодой девушки, которая, рассказывая о случившемся другим лицам, в том числе сотрудникам и своему жениху, заявила, что стычка произошла именно после этого. Следует добавить, что одним из охранников этой дискотеки является араб и что указанный гражданин Туниса известен ее персоналу и клиентам как завсегдатай заведения; это означает, что его арабское происхождение не являлось для него препятствием в посещении дискотеки.

102. Наконец, в отношении этого молодого человека нужно указать, что он использовал 10 разных имен и давал различную информацию о своих личных данных и гражданстве при 27 задержаниях, которым он подвергался за кражу с применением насилия и запугивания, кражу со взломом, нарушение законодательства об иностранцах, проявление насилия в отношении должностного лица, оказание сопротивления и неповиновение, хранение оружия, мелкую кражу и т.п.

j) Мадрид

103. **Четверо "бритоголовых" нанесли ножевое ранение молодому человеку, пытавшемуся защитить своего чернокожего друга (20 июня 1997 года).** На выходе из станции метро "Бильбао" четверо "бритоголовых" оскорбили молодого чернокожего и его друзей, в результате чего возникла стычка, в ходе которой один человек получил тяжелое ножевое ранение. "Бритоголовым" – лицам в возрасте 19-22 лет – удалось скрыться.

Ответ правительства Испании

104. В связи с ранениями, которые были предположительно нанесены молодому человеку, пытавшемуся защитить своего чернокожего друга (20 июня 1997 года), в тот же день было возбуждено уголовное дело № 25.252, а следственным судьей суда № 27 Мадрида было проведено расследование № 3974/97; 30 июля 1997 года было вынесено постановление о предварительном прекращении дела, поскольку личность виновного установить не удалось.

105. Нужно указать, что после проведения расследования сам потерпевший – Рафаэль Весино Сориано и свидетели – его друзья Уильям Алексис Фернандо и Габриэль Менендес Аройо – склонны считать, что нападавшие, внешне похожие на "бритоголовых", скорее относились к группе "бакалаерос", пропагандирующей насилие; поэтому представляется, что содеянное не имело расистской подоплеки.

k) Мурсия

106. **"Бритоголовые" в Мурсии вновь совершают нападения (4 июля 1997 года).** На этот раз их жертвами стали двое проживающих в Сиесе магрибцев, которые выходили из Дворца правосудия, куда были вызваны в связи с выдачей разрешений на проживание. "Бритоголовые" на мопедах и мотоциклах окружили их и начали избивать прямо на улице в 14 часов на глазах у изумленных прохожих. Вмешательство наряда местной полиции обратило нападавших в бегство, но, прежде чем убежать, они сбили с ног одного из марокканцев и ударили его железным прутком.

Ответ правительства Испании

107. Новые нападения "бритоголовых" (4 июля 1997 года). В этом случае жертвами стали проживающие в Сиесе магрибцы, которые выходили из Дворца правосудия, куда были вызваны в связи с выдачей разрешений на проживание. "Бритоголовые" на мопедах и мотоциклах окружили их и стали избивать прямо на улице в 2 часа дня на глазах у изумленных прохожих. Вмешательство наряда местной полиции обратило нападавших в бегство, но, прежде чем убежать, они сбили с ног одного из марокканцев и ударили его железным прутком.

108. Полицейское расследование. Один из потерпевших, гражданин Марокко Абделькабир Маадур, отправился в службу по приему жалоб главной префектуры и заявил об инциденте; местной следственной группой был составлен протокол № 14.985, который был препровожден следственному судье суда № 2 Мурсии. Было также

составлено медицинское заключение с описанием телесных повреждений. Оба потерпевших опознали двух нападавших по представленным им фотографиям. Выяснилось, что внешность опознанных лиц в то время уже не соответствовала их фотографиям, на основании чего версия об их возможной виновности была отклонена.

109. Замечания. Указанные события произошли в 2 часа утра в городском парке, который известен как место мужской проституции, нападений и стычек между испанскими и иностранными "чаперос" (гомосексуалистами). В изложении обстоятельств инцидента имеются неточности, которые не повлияли на ход следствия.

l) Бадалона (Барселона)

110. **Двое "бриоголовых" ограбили и избили магрибца (сентябрь 1997 года).** В 23 часа 30 минут двое "бриоголовых", угрожая ножом магрибцу, продававшему сигареты на улице дель Мар, отняли у него два ящика сигарет и 7 000 песет. Затем они оскорбили и избили его, а с прибытием на место полицейских скрылись.

Ответ правительства Испании

111. По делу об ограблении и избиении в Бадалоне двумя "бриоголовыми" гражданина Пакистана Мухамеда Анжума Хана, паспорт № А-56246, родившегося в Карачи (Пакистан) 9 марта 1960 года и проживающего в Барселоне по улице Сент Кугат, 5, первый этаж, органы полиции лишь провели необходимое дознание (№ 6.492) и передали его результаты следственному судье Бадалоны, поскольку в прибывший на место инцидента наряд входили сотрудники городской полиции Бадалоны, которая несла службу по охране общественного порядка в районе, где произошел инцидент, и была уведомлена о происходившем гражданами, ставшими свидетелями инцидента.

112. Сотрудники городской полиции доставили в полицейское управление Бадалоны Алехандро Искьердо Гальвеса, удостоверение личности № 46.717.342, задержанного по подозрению в ограблении с применением запугивания, нарушении общественного порядка и самоуправстве; он был передан в распоряжение органов правосудия, расследующих данное дело.

m) Валенсия

113. **Группа лиц, похожих на "бриоголовых", нанесла ножевое ранение чернокожему гражданину Португалии (28 ноября 1998 года).** Мануэль Г.Н., уроженец Лиссабона, 33 лет, подвергся жестокому нападению со стороны мужчины, похожего на

"бригоголового", который нанес ему удар ножом и угрожающе произнес: "Не надо нам в Испании ни негров, ни арабов, так что убирайся в свою страну!". Очевидец инцидента позвонил в полицию и сообщил, что видел, как нападавший ударил Мануэля ножом, после чего ему была сделана срочная операция. Он уже вторично стал жертвой расистского нападения: в прошлом году в Мадриде двое молодых неонацистов избили его и ранили ножом.

Ответ правительства Испании

114. В связи с нападением на чернокожего гражданина Португалии Мануэля Г.Н., совершенным группой лиц, похожих на "бригоголовых", которые 28 ноября 1998 года предположительно нанесли ему ножевое ранение, получены следующие сведения. Нападение было совершено 28 ноября 1997 года; по результатам рассмотрения обстоятельств происшествия была подана жалоба № 5.949. Заявитель, выдавший себя за гражданина Португалии Мануэля Гонсалеса Нумса, в действительности некий Джон Кук, родившийся 10 июня 1963 года в Кепаме (Либерия) в семье Бонкуэ и Абы, без определенного места жительства, неоднократно задерживался за распространение наркотиков и нарушение законодательства об иностранцах; при каждом аресте он называл себя разными именами и сообщал разные личные данные. Еще будучи госпитализирован, он в своих показаниях сообщил, что инцидент произошел из-за его попытки помочь одному из своих друзей, лишенному средств к существованию, когда тот подвергся нападению со стороны двух находившихся в том месте лиц.

115. Результаты следствия и показания свидетелей указывают на то, что инцидент произошел в результате ссоры между четырьмя лицами, включая автора жалобы, его неимущего друга и двух других лиц; причина ссоры неизвестна, ни один из мотивов полностью исключить нельзя, хотя расистско-ксенофобную подоплеку инцидента также доказать не удалось. Инцидент произошел в районе Кармен в Валенсии; по-видимому, ссора началась в другом месте, и четверо ее участников, продолжая пререкаться, достигли соседней улицы, где упомянутому Мануэлю Гонсалесу и было нанесено ножевое ранение.

116. Свидетели в своих показаниях не сообщают никакой информации в подтверждение того, что речь идет о группе "бригоголовых", за исключением одного свидетеля, который, по его словам, слышал ксенофобные высказывания. Как представляется, на самом деле это был спор, продолжавшийся до двух часов ночи в районе, который часто посещают бездомные и токсикоманы и в котором часто происходят инциденты такого рода. Наконец, следствие не может продвигаться по пути установления личности и задержания виновных с выяснением мотивов их действий ввиду отсутствия сотрудничества со стороны автора жалобы, который после выписки из больницы полностью пренебрег

инструкциями следователей, просивших его явиться в различные службы органов полиции и юстиции.

n) Сантандер

117. Известный гражданин Кореи был назван "грязным китайцем" и избит (декабрь 1997 года). Чан Ё.К.Б., 52-летний корейский специалист по иглотерапии и судья международной категории по тэквондо, подвергся нападению и был жестоко избит группой из шести молодых людей, бросившихся на него с криками: "Грязный китаец, дерьмовый китаёз, сейчас мы тебя отметим!" Хотя ему удалось отбиться от нападавших благодаря владению приемами боевых единоборств, Чанг получил серьезную травму глаза, приведшую к потере остроты зрения.

Ответ правительства Испании

118. По полученным сведениям, указанный инцидент, касающийся гражданина Испании корейского происхождения г-на Анхеля Ёна Ким Бёна, произошел у входа в бар, где находилась группа лиц, которая оскорбила потерпевшего. Он отреагировал, приняв стойку, характерную для восточных единоборств (он является инструктором двух клубов боевых искусств и тэквондо), что и спровоцировало группу к нападению. По факту инцидента был составлен протокол с указанием личности зачинщика нападения, который впоследствии предстал перед судом и был осужден к одному году и десяти месяцам тюремного заключения с выплатой потерпевшему компенсации в размере 210 000 песет за нанесенные телесные повреждения, лечение которых заняло один месяц.

119. В отличие от того, что указано в сообщении, нанесенные повреждения не повлекли столь тяжелых последствий, которые упомянуты в показаниях. Следует также подчеркнуть, что судебные органы в своем решении не усмотрели противоправного поведения на почве расизма или ксенофобии, в противоположность утверждениям Организации "SOS-расизм", которая представила жалобу. В течение своего 23-летнего пребывания в Испании упомянутый гражданин ни разу не был жертвой подобных инцидентов.

o) Тарраса (Барселона)

120. Пожары в доме сенегальской семьи и в арабской мясной лавке (декабрь 1997 года). По некоторым сведениям, в этих двух расистско-ксенофобных нападениях виновны, по-видимому, молодые люди, проповедующие фашистскую идеологию и связанные с группировками "бело-голубых", которые наносят на стены домов надписи с

фашистской символикой во всех районах города. Эти два инцидента произошли с интервалом лишь в несколько часов: в первом случае был подожжен вход в арабскую мясную лавку, принадлежащую гражданину Марокко, а несколько часов спустя неизвестные подожгли дом, где проживала семья из Сенегала. В результате инцидентов никто не пострадал, однако местные жители и различные ассоциации выразили возмущение наличием в городе ксенофобных и фашистских группировок. Через несколько дней более 200 человек вышли на демонстрацию протеста против подобных актов; однако, по мнению муниципалитета, речь идет лишь об "отдельных и единичных" случаях.

Ответ правительства Испании

121. В отношении событий, произошедших в Таррасе в декабре 1997 года, следует указать, что на основании жалобы, которую 20 декабря подали граждане Сенегала Малик Ндиайе и Мор Анта Ндиайе в связи с поджогом входной двери их дома, местным отделением полиции Таррасы было возбуждено уголовное дело № 12359. Пожар возник в связи с тем, что дверь дома была облита бензином. По словам автора жалобы, подобный инцидент уже имел место 22 ноября 1997 года.

122. После проведения следствия по делу № 12 488, дополняющего предыдущие материалы, были задержаны и переданы судебным органам Абрахам Экамес Муэла и Джонатан Контрерас Мартинес. Нужно указать, что оба они ранее уже подвергались задержанию за правонарушения, но не принадлежат к "бритоголовым" или другим подобным группировкам. Кроме того, сын упомянутых супругов в тот же день подал жалобу на оскорбления расистского характера, которые выкрикивались в его адрес молодежью района.

123. В отношении жалобы, о которой идет речь в деле № 12 464, переданном 20 декабря 1997 года в полицейское управление Таррасы и в которой Саид Ассарар, родившийся 16 ноября 1964 года в Кинетре (Марокко) в семье Мохамеда и Фатимы и проживающий в Таррасе по улице Грегал, 4, сообщал о пожаре в его мусульманской мясной лавке "халал", следует указать, что причиненный ущерб был незначительным: от взрыва пластмассовой бутылки с бензином емкостью 0,33 л загорелся занавес у входа в магазин.

Е. Соединенные Штаты Америки

Дело 1998/1. Утверждения о проявлениях расизма и расовой дискриминации в тюрьме Льюисбурга (сообщение от 22 сентября 1998 года)

124. Сообщалось, что 25 октября 1995 года 13 заключенным тюрьмы Льюисбурга, в том числе г-ну Патрику, без всяких причин были нанесены побои. Все подробности об этом нападении были описаны в иске, предъявленном в окружной суд центрального округа Пенсильвании и датированном 17 ноября 1997 года. В нем имеется описание каждого из 13 случаев нападений, в том числе на г-на Патрика. Г-н Патрик утверждает, что его с надетыми наручниками вывели в коридор и там нанесли сильнейший удар по затылку, после чего столкнули вниз по лестнице. Затем его неоднократно были кулаками по лицу и туловищу и подвергали унижениям, носившим расовый характер. Ему приказали лечь вниз лицом на пол, покрытый мочой, фекалиями, кровью и рвотной массой, и заставили находиться в этом положении несколько часов. Затем у него забрали наручные часы и отправили назад в камеру. После этого г-ну Патрику отказали в медицинской помощи, несмотря на серьезную потребность в ней. В настоящее время он находится в заключении в тюрьме Мэриона, штат Иллинойс.

Ответ правительства Соединенных Штатов Америки

Общая обстановка

125. 20 октября 1995 года Управление пенитенциарных учреждений Соединенных Штатов ввело во всех федеральных тюрьмах в профилактических целях состояние повышенной готовности после ряда серьезных волнений, произошедших в пенитенциарных учреждениях разных районов страны. Причиной этих волнений послужило весьма распространенное среди заключенных убеждение в том, что законодательство о борьбе с наркотиками было направлено прежде всего против афроамериканцев и что ужесточение мер наказания за преступления, связанные с крэком (который якобы употребляется в первую очередь теми же афроамериканцами и другими меньшинствами), по сравнению с наказаниями за правонарушения, связанные с кокаиновым порошком (который считается наркотиком белых), направлено прежде всего против меньшинств. Дополнительным толчком явилась новость о том, что конгресс Соединенных Штатов проголосовал за сохранение различия между двумя видами кокаина при вынесении приговоров и что этот вопрос получил широкий резонанс в ходе массового митинга афроамериканцев "Миллионный марш", организованного 16 октября. По-видимому, все эти факторы в совокупности и послужили причиной волнений. В шести федеральных тюрьмах произошли бунты – в частности, 20 октября 1995 года в Алленвудской тюрьме в Пенсильвании, которая находится примерно в 30 км от центральной тюрьмы Льюисбурга.

126. Хотя с 20 октября в тюрьме Льюисбурга были приняты максимальные меры безопасности, 23 октября ее администрация приступила к постепенному возобновлению

программ, предусмотренных для заключенных. Ей это, однако, не удалось из-за усилившихся волнений. Продолжала нарастать напряженность между заключенными и администрацией, которой стало известно, что в тюрьме готовится коллективное выражение протеста или другое массовое мероприятие. Было решено отделить выявленных зачинщиков от остальной массы заключенных.

Бунт 25 октября 1995 года

127. Около часа ночи 25 октября группа тюремной охраны подошла к входу одного из корпусов, чтобы вывести заключенных, подлежащих изоляции. Тогда заключенные разбили осветительные приборы и стекла, залили полы мыльной водой, чтобы сделать их скользкими, а также положили на мокрую поверхность оторванные электрические провода, чтобы поразить разрядом входящих охранников; они устроили пожары во многих участках здания и запустили в пытавшихся проникнуть в помещения охранников самодельную ракету, изготовленную из обрезка трубы. Администрация тюрьмы сочла, что обеспечить безопасность в здании уже невозможно, и решила принять немедленные меры по предотвращению новых инцидентов.

128. Администрация тюрьмы предложила покинуть здание заключенным, которые не желали участвовать в волнениях, но это не дало результатов. Поскольку заключенные вывели из строя освещение, то охранники не могли видеть, где они находятся и вооружены ли они; поэтому охрана, прежде чем проникнуть в здание, применила гранаты со слезоточивым газом. Затем заключенные, одетые в смиренные рубашки, были препровождены в помещение вещевого склада, находящегося в подвале здания тюрьмы, где их сосредоточили в ожидании решения о выборе места их дальнейшего содержания.

129. Когда волнение охватило еще один корпус, тюремная охрана применила ту же тактику, что и в ходе первого инцидента. Примерно 150 заключенных, содержащихся в различных корпусах, были доставлены на вещевой склад. Некоторые из них вообще не сопротивлялись, но многие оказали яростное сопротивление, и ряд охранников подверглись жестокому нападению. Личный досмотр выявил наличие у некоторых заключенных самодельных ножей, изготовленных из подручных материалов; охранники также обнаружили много оружия в самом корпусе. Нескольким заключенным удалось освободиться от сдерживавших их синтетических смиренных рубашек, и их потребовалось вновь усмирять. Участники бунта оставались в таком полусвязанном состоянии до тех пор, пока не удалось подыскать достаточно надежное здание для их размещения; именно этим персонал тюрьмы занимался остаток дня 25 октября, перемещая тех заключенных, которые еще оставались в мятежном здании, и препровождая в новое место тех, которые были ранее сосредоточены на вещевом складе.

130. Администрация тюрьмы утверждает, что работники медицинской службы находились на месте все утро 25 октября, оказывая помощь заключенным и охранникам тюрьмы. Заключенных осматривали на предмет выявления телесных повреждений и в случае необходимости доставляли в лазарет. Те, кому требовалась религиозная поддержка, могли получить ее, поскольку на месте инцидента находился и священник. Заключенным, одежда которых была мокрой или пропитанной слезоточивым веществом, была выдана дополнительная одежда, а желающие посетить туалет были туда препровождены. В соответствии с федеральными правилами внутреннего распорядка состояние здоровья заключенных, которые подверглись воздействию слезоточивого газа, впоследствии ежедневно проверялось в течение 14 суток.

Приемлемость утверждений о проявлении расизма и дискриминации

131. Ведомство "Бранч и консортс" (13 жалоб, в том числе от г-на Патрика) пока еще находится лишь на стадии расследования. Тюремной администрации еще не удалось полностью пролить свет на утверждения о проявлении расизма и расовой дискриминации. По инициативе г-на Патрика упомянутое им сообщение было доведено до сведения Специального докладчика.

132. Причиной бунта, по меньшей мере частично, послужило то, что многие заключенные усматривали в приговорах по делам о наркотиках расистскую подоплеку; собранная информация позволяет сделать вывод о том, что персонал тюрьмы со своей стороны не руководствовался расовыми соображениями. В ведомство "Бранч и консортс" поступило восемь жалоб от афроамериканцев, одна – от латиноамериканца и четыре – от белых, что свидетельствует о разнообразии причин, толкнувших участников бунта к действию. Аналогичным образом обстоит дело и с обвиняемыми сотрудниками тюремной администрации, среди которых семеро белых, двое афроамериканцев и двое латиноамериканцев. Собранная информация опровергает утверждения заявителей; нет никаких подтверждений тому, что администрация тюрьмы действовала самовольно и без всяких причин, а не с целью усмирения бунта: фактически она применяла меры по устранению опасной ситуации, в которой большое количество заключенных проявляли активное неповиновение.

133. Тюремная администрация указала, что семеро из 13 заявителей, включая г-на Патрика, отбывали наказание за другие преступления, не связанные с наркотиками; г-н Патрик был осужден окружным судом округа Колумбия за вооруженное ограбление с применением насилия. Таким образом, утверждения заявителей о проявлении расизма не имеют логической связи с якобы расистскими приговорами, которые выносятся по делам о наркотиках.

Дело 1998/2: Утверждения, касающиеся расизма и расовой дискриминации в исправительном учреждении Грин-Хейвен (Стормвилл, Нью-Йорк) (сообщение от 22 сентября 1998 года)

134. Г-н Амакер, в настоящее время находящийся в исправительном учреждении Грин-Хейвен (Стормвилл, Нью-Йорк), заявил, что 3 ноября 1995 года ему нанесли побои за то, что он написал жалобу на должностных лиц тюрьмы. По утверждениям, его били дубинками и карманным фонарем.

135. После этого инцидента г-н Амакер обратился с просьбой о медицинском освидетельствовании, в том числе с использованием MRI-рентгеноскопии, в проведении которого ему отказывали в течение двух лет. В конечном итоге его осмотрел д-р Лестер Сильвер, который назвал его лжецом и в нарушение закона о правах пациентов скрыл упомянутые злоупотребления. Податель жалобы утверждает, что получил серьезные повреждения головы, спины, рук, ног и лица и что, кроме того, ему была нанесена психологическая травма: он испытывает посттравматический стресс, который был вызван неоднократно применявшейся к нему тактикой ответных мер и запугивания, а также вопиющими проявлениями расовой дискриминации и наказанием в виде пятилетнего пребывания в специальном блоке тюрьмы. Г-н Амакер также заявляет об оскорблении его религиозных убеждений (он – мусульманин) посредством насильственного введения ему противотуберкулезной инъекции, содержащей человеческий белок.

136. 28 ноября 1996 года г-н Амакер предъявил гражданский иск в окружной суд восточного округа Нью-Йорка, но в отношении должностных лиц тюрьмы не было принято никаких санкций.

Ответ правительства Соединенных Штатов Америки

137. Г-н Амакер утверждает, что после подачи им жалобы на пенитенциарных служащих тюрьмы Грин-Хейвен его жестоко избили за это и не оказали ему медицинской помощи. Он утверждает, что получил серьезные повреждения головы, шеи, рук, ног и лица в ходе этого инцидента, который имел место 3 ноября 1995 года, а также испытывает посттравматический стресс, который был вызван постоянными запугиваниями и оскорблениями, а также вопиющими проявлениями расизма. Он указывает, что он был помещен в специальный блок тюрьмы сроком на пять лет. Он также заявляет об оскорблении его религиозных убеждений, поскольку ему насильственно ввели противотуберкулезную инъекцию, содержащую человеческий белок. В сообщении указывается, что 28 ноября 1996 года г-н Амакер предъявил гражданский иск администрации тюрьмы.

138. Г-н Амакер не приводит никаких подробностей в отношении своих претензий к пенитенциарной администрации и не указывает ни дату подачи жалобы, ни ее содержание. В связи с инцидентом 3 ноября 1995 года и отказом в медицинской помощи он также не приводит конкретных данных, подкрепляющих основную причину своей жалобы, состоящую в том, что, как утверждается, он постоянно был объектом запугивания и оскорблений. Он также не объясняет, почему противотуберкулезная инъекция представляет собой посягательство на его религиозные убеждения. В связи с тем, что, по утверждениям г-на Амакера, против пенитенциарных служащих не было принято никаких санкций, можно сделать вывод о том, что его жалоба была отклонена по существу, однако факты говорят о другом: он был объявлен виновным в инциденте, имевшем место 3 ноября 1995 года, и осужден за нанесение телесных повреждений.

139. Тем не менее правительство Соединенных Штатов Америки произвело проверку обоснованности утверждений г-на Амакера. В настоящее время он содержится в тюрьме Грин-Хейвен в Стормвилле, штат Нью-Йорк. Он был осужден за убийство, совершенное в ходе вооруженного грабежа и до этого уже осуждался за убийство при отягчающих обстоятельствах. Согласно сведениям, представленным тюремной администрацией, г-н Амакер 3 ноября 1995 года совершил неспровоцированное нападение на нескольких надзирателей, сопровождавших его в камеру, в ходе которого некоторые получили достаточно серьезные ранения и им пришлось незамедлительно оказать медицинскую помощь.

140. Г-н Амакер был осужден уголовным судом округа Дачесс (штат Нью-Йорк) к шести месяцам лишения свободы за нанесение телесных повреждений, и в настоящее время он отбывает наказание, прибавленное к наказанию по приговору за убийство. После составления административного дисциплинарного протокола, зафиксировавшего его поведение, с г-на Амакера были сняты показания в соответствии с установленной процедурой и он был признан виновным. Его поместили в особый блок, где он оставался около 29 месяцев, а затем в апреле 1998 года был возвращен в обычный блок. В тюремном регистрационном журнале указывается, что в октябре того же года он наблюдался у врача пенитенциарной администрации штата Нью-Йорк и после освидетельствования проходил сеансы физиотерапии.

Приемлемость утверждений о расизме и дискриминации

141. Г-н Амакер не представляет никакого элемента доказательства, позволяющего сделать вывод о наличии "вопиющей расовой дискриминации", проявления которой входят в круг ведения Специального докладчика. Как представляется, все доказывает, что

именно г-н Амакер вызвал инцидент 3 ноября 1995 года и что в данном случае речь идет о чисто уголовном деле, а не деле, связанным с расизмом или расовой дискриминацией.

Дело 1999/1: Утверждения о расистских актах насилия со стороны полиции Нью-Йорка

142. Сообщается, что 9 февраля 1999 года защитники гражданских прав и тысячи демонстрантов обратились в нью-йоркский департамент полиции (НЙДП) с просьбой о расследовании убийства 22-летнего иммигранта из Гвинеи. Ахмед Диало был убит во вторник, когда сотрудники местной полиции обстреляли его в его квартире в Бронксе, выпустив по нему 41 пулю. Это последний из нескольких за последние годы случаев очевидного чрезмерного применения силы белыми сотрудниками полиции против безоружных гражданских лиц - чернокожих и испаноамериканцев.

Ответы правительства Соединенных Штатов Америки

143. От правительства не получено никакого ответа.

Ф. Российская Федерация

Дело 1999/1: Утверждения, касающиеся антисемитизма

144. Сообщается о следующих инцидентах:

а) 21 марта 1999 года хулиганы нанесли антисемитские надписи на стены государственной школы в Орле; эта школа предоставляет помещения местной еврейской общине для занятий на иврите. Увидев лозунги типа "смерть евреям" на стенах школы, лидеры еврейской общины заявили о своей боязни продолжать арендовать учебные помещения в этой школе. Jewish Telegraphic Agency (JTA), 21 March 1999.

б) 17 марта 1999 года, выступая перед 50 000 сторонников, лидер отколовшейся Чеченской Республики Аслам Масхадов осудил "международные сионистские центры" за попытки лишить его власти. JTA, 17 March 1999.

с) 17 марта 1999 года генеральный прокурор Ростовской области Сергей Устинов отказался выдвинуть обвинения против генерала Альберта Макашова за его антисемитские высказывания 20 февраля в Новочеркасске. В ходе своего выступления на митинге "Движения в поддержку армии" генерал Макашов предложил переименовать эту организацию в "Антиеврейское движение". RFE/RL Newsline, 17 March 1999.

d) 8 марта 1999 года в сибирском городе Новосибирске вандализму подверглась местная синагога. Хулиганы нарисовали на стенах свастику и эмблему неонацистского движения "Русское национальное единство" (РНЕ), которая похожа на свастику в сочетании с крестом. Вандалы разломали мебель и разорвали свитки торы. Местная милиция принизила значение этого преступления, назвав его "детской шалостью". РНЕ ведет активную деятельность в Новосибирской области, в которой проживают около 10 000 евреев. ЖТА, 9 March 1999.

e) В феврале 1999 года город Боровичи стал центром новой волны нарастающего антисемитизма в сельских районах России. Местные еврейские лидеры обратились к международным наблюдательным группам с призывом защитить их от антисемитской кампании террора, организованной РНЕ. (В качестве поддержки "Союз Советов советских евреев" организовал международную кампанию.) Еврейские захоронения были осквернены, город покрылся антисемитскими плакатами, а некоторые евреи получили по почте угрозы убийством. Кампания против 500 проживающих в городе евреев началась около года назад, когда местная фашистская группа "Мертвая вода" стала спонсировать антисемитские телевизионные объявления, призывать правоверных христиан города Боровичи убивать по одному еврею ежедневно. Члены местного отделения РНЕ, чьи совместные мероприятия с местными лидерами казачества и призывниками показывались по местному телевидению, в настоящее время начали новую волну антисемитской деятельности. Руководителям РНЕ в форменной одежде разрешили распространять свои пропагандистские материалы и набирать молодых сторонников в местных учебных заведениях. UCSJ Press Release and Action Alert, 17 February 1999.

Ответ правительства Российской Федерации

145. По фактам выступлений ряда сторонников "Движения в поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки", "Трудовой России" и "Союза офицеров" на митингах в Москве 3 и 4 октября 1998 года прокуратурой г. Москвы 13 октября 1998 года возбуждено уголовное дело по ст. 280, ч. 1 Уголовного кодекса Российской Федерации ("Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации"); это дело для расследования было передано в Управление федеральной службы безопасности по г. Москве и Московской области. После проверки по факту выступления А.М. Макашова Генеральной прокуратурой возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 282, ч. 1 Уголовного кодекса Российской Федерации ("Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды"). Расследование дела взято на особый контроль.

146. Что касается выступлений главы администрации Краснодарского края Н.И. Кондратенко на форуме молодежи Кубани 27 февраля 1998 года и председателя Комитета по безопасности Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации В.И. Илюхина на заседании 15 декабря 1998 года Специальной комиссии Государственной думы, то по данным фактам Генеральной прокуратурой проводились проверки. По их результатам в возбуждении уголовных дел отказано в связи с тем, что в выступлениях Н.И. Кондратенко и В.И. Илюхина не обнаружено публичных призывов к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации, а также высказываний, направленных на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды. Кроме того, выступление В.И. Илюхина прозвучало в узком кругу членов Специальной комиссии Государственной думы и стало общеизвестно лишь благодаря его распространению средствами массовой информации.

147. Вопросам противодействия политическому экстремизму, в том числе исполнения указа президента Российской Федерации от 23 марта 1995 года № 310 "О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации", Генеральной прокуратурой постоянно уделялось и уделяется повышенное внимание. О проделанной в этом направлении работе регулярно информируются руководители государства.

G. Индия

Дело 1999/1: Насилие на расовой почве в отношении далитов

148. Сообщается, что в понедельник, 25 января 1999 года, около 10 членов объявленного вне закона ополчения местных землевладельцев "Ранвир Сена" напали на деревню Шанкарбигха в штате Бихар. Большинство жертв, которых вытолкнули из их жилищ и расстреляли в упор, относились к низшей индуистской касте.

Ответ правительства Индии

149. От правительства не было получено никакого ответа.

Н. Иран

Дело 1999/1: Утверждения о проявлениях антисемитизма

150. Утверждается, что теоретически 25 000 евреев, проживающих в Иране, пользуются свободой вероисповедания и находятся под защитой иранского правительства.

Большинство из них работают в текстильной промышленности, и их экономическое положение является устойчивым. Они также могут возносить молитву в своих синагогах и, подобно другим меньшинствам, имеют своего представителя в иранском парламенте – меджлисе.

151. Однако на деле отношение иранских властей к иранской иудейской общине является дискриминационным:

а) Ни один иранец, принадлежащий к иудаизму, не может работать на государственной службе в качестве преподавателя, врача или банковского работника, несмотря на отсутствие в законодательстве подобных положений.

б) Иранские евреи обязаны проходить двухлетнюю военную службу, однако не могут назначаться на высшие должности в армии или делать военную карьеру.

в) В отличие от иранцев-мусульман иранские граждане–евреи обязаны проходить тщательную проверку и другие тесты в качестве необходимого условия получения паспорта.

г) Иранские граждане – последователи иудаизма являются единственным меньшинством, которое обязано выезжать из Ирана лишь через международный аэропорт "Махрабат". Такое ограничение записано в их паспортах, и в этой связи название самого аэропорта ассоциируется со словом "еврей".

д) В паспортах всех иранцев-евреев в дополнение к их фамилии проставляется штамп "калими", указывающий на их иудейское вероисповедание. Эти две меры подвергаются критике со стороны международного сообщества в связи с очевидностью расовой и религиозной дискриминации.

е) Иранским гражданам-евреям строго запрещено посещать Израиль. С них берется подписка никогда не совершать поездки в эту страну. Поездки в Турцию и Кипр автоматически вызывают подозрения в отношении возможного визита в Израиль.

В случае возникновения подозрений паспорта соответствующих лиц немедленно конфискуются или не продляются.

g) Лица, обвиняемые в "шпионаже", обычно приговариваются к смертной казни, которая иногда заменяется пожизненным заключением.

h) Телефонные разговоры целого ряда иранцев-евреев находятся на прослушивании.

i) Молодые иранцы-евреи, достигающие призывного возраста, не могут покидать Иран в течение нескольких месяцев до их призыва.

j) Еврейские школы в Иране находятся под мусульманским правлением и в этой связи теряют свойственные иудаизму особенности, как об этом, в частности, свидетельствует требование, согласно которому еврейские дети должны посещать школу по субботам (Sabbath).

k) Наиболее вопиющим фактом антисемитизма и религиозной дискриминации в Иране являются обвинения иранцев-евреев в поддержании контактов со своими родственниками в Израиле. Таких иранцев обвиняют в шпионаже в пользу враждебной страны и приговаривают к весьма длительным срокам тюремного заключения строгого режима и, в отдельных случаях, к смертной казни.

152. Ниже приводятся некоторые примеры дискриминационной практики:

a) Парвиз Сассон Яхар – 50-летний иранский еврей, эмигрировал в Израиль со своей женой и четырьмя детьми в мае 1990 года. В мае 1993 года, приняв решение обосноваться в Израиле, он вернулся в Иран для продажи своего имущества. Его арестовали по прибытии в Иран, судили в апреле 1994 года и приговорили к смерти за поддержание связей с "сионизмом". Впоследствии вынесенное ему наказание было заменено пожизненным заключением, а затем он был освобожден, что свидетельствует о безосновательности выдвигавшихся против него обвинений.

b) Мекухабед Фисолла, 77-летний еврей, был арестован по дороге в синагогу в мае 1992 года. Он был обвинен в "контактах с сионизмом" и шпионаже в пользу Израиля, хотя он лишь переписывался со своей семьей, эмигрировавшей в Израиль несколькими годами ранее. Его казнили в Иране в феврале 1994 года.

с) 17 июня 1996 года 60-летний еврей, Азизула Ламе, был повешен в своем магазине в Тегеране. Убийцы заявили, что повесить его распорядился суд Аллаха.

д) 29 декабря 1996 года два иранских еврея, Хадиат Аллахзандахал и Абд-эль Кассем Маджид Абрай, были обвинены в попытке организовать антиисламскую революцию и в шпионаже в пользу Соединенных Штатов и Израиля. Оба были повешены.

е) 21 июня 1998 года иранский еврей Рухолла Кадхода Заде, проживавший в Тегеране, был приговорен к смертной казни через повешение и казнен по обвинению в том, что он был "сионистским агентом".

Ответ правительства Ирана

153. От правительства не было получено никакого ответа.

V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО И ИНОГО ХАРАКТЕРА

A. Южная Африка

154. Южноафриканское правительство приняло ряд мер по борьбе с ксенофобией и сохранившимися формами расизма и расовой дискриминации. Были развернуты широкая кампания и план действий по теме "Сдержать ксенофобию", цель которой состояла в том, чтобы повернуть вспять тенденцию к проявлению враждебности в отношении иностранцев в южноафриканском обществе и способствовать более спокойному сосуществованию с ними. План действий, разработанный Национальным консорциумом по делам беженцев, Южноафриканской комиссией по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев будет ориентирован в 1999 и 2000 годах на повышение осведомленности общественности и образование в области прав человека. Эту кампанию будут проводить средства массовой информации, включая использование всех имеющихся форм коммуникации, таких, как телевидение, печатная пресса, радио и Интернет. В число других мероприятий будут входить рабочие совещания для сотрудников полиции и гражданских служащих, преподавателей и журналистов; публикация писем и статей в местной периодике, адресованных указанным выше группам, а также публикация газетных статей и писем, обращенных к политическим деятелям. Деятельность, запланированная на 2001 год, будет сосредоточена на дальнейшем развитии мероприятий 2000 года. Центром этой

кампании будут мелкие торговцы, трудящиеся-мигранты, беженцы и просители убежища, с тем чтобы способствовать интеграции беженцев и мигрантов в Южной Африке.

155. Занимаясь проблемой борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, Южноафриканская комиссия по правам человека провела и опубликовала в марте 1999 года исследование под названием "Расизм. Расовая дискриминация и десегрегация в южноафриканских государственных средних школах". В этом исследовании отмечается, что, несмотря на законодательные реформы, предпринятые с целью ликвидации апартеида и лучшего обеспечения прав человека, сегрегация и расовая дискриминация продолжают разъедать южноафриканскую систему школьного образования. В исследовании говорится:

"Усилия в направлении расовой интеграции не принесли ожидаемых результатов отчасти потому, что учащиеся приходят в школу с предрассудками, характерными для их домашней среды, а школа не имеет механизмов противодействия укоренившимся предрассудкам и стимулирования отказа от них, а также возможностей для изменения сознания учащихся. Воспитатели не имеют большого желания или вообще не хотят создавать учебную среду, свободную от дискриминации и предрассудков. Многие из них предпочитают отрицать существование расизма или презюмируют наличие поверхностной терпимости. [...] Прошло четыре года после "чуда" 1994 года, и школьные двory превратились в поля сражений между чернокожими и белыми учащимися. Бывшие ранее "белыми" школы стали ареной борьбы за преобразования, поскольку чернокожие родители требуют доступа к ним для своих детей".

156. В исследовании рекомендуется несколько решений, в частности содействие утверждению ценностей равенства во всей учебной программе и разработка антидискриминационной политики во всех южноафриканских школах. Такая политика, по-видимому, должна быть направлена на подготовку преподавательских кадров и обеспечение представительства различных расовых групп общества на всех уровнях школьной администрации, регулярное проведение семинаров по проблеме расизма, установление связей между школой и общиной, в которой она находится, и более активное участие чернокожих родителей в управлении учебными заведениями.

В. Франция

157. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик отметил, что правительство Франции приняло серию мер, направленных на осуществление рекомендаций, высказанных Специальным докладчиком по итогам его поездки в эту

страну в сентябре 1995 года. Эти меры касаются, в частности, пересмотра законов об иммиграции (законы Паскуа), предоставления въездных виз во Францию выходцам с "Юга" и процедуру рассмотрения дел задержанных лиц, находящихся в центрах содержания под стражей.

1. Пересмотр законов об иммиграции

158. Такой пересмотр был предпринят в законе № 98-349 от 11 мая 1998 года относительно въезда в страну и пребывания иностранцев во Франции и права убежища. В вопросах въезда и пребывания иностранцев закон предусматривает более надежные гарантии обеспечения прав иностранцев, в частности:

а) Обязательное изложение мотивов отказа в выдаче визы иностранцам в определенных случаях (член семьи выходца стран европейского сообщества, иностранец, которому разрешено заниматься доходной деятельностью во Франции, лицо, имеющее разрешение на воссоединение семьи, беженец, признаваемый Французским управлением по делам беженцев и апатридов);

б) Распространение в полном объеме права получать разрешение на временное пребывание на иностранцев, приезжающих во Францию для целей науки или искусства, на лиц, имеющих удостоверенные личные и семейные связи во Франции, лиц, чье состояние здоровья требует оказания медицинской помощи, которую они не могут получить в своей стране, а также на лиц, которым предоставляется убежище.

159. В отношении убежища закон в законодательном порядке закрепляет два вида убежища:

а) Он позволяет предоставлять убежище на таких же условиях, которые изложены в Женевской конвенции от 21 июля 1951 года, любому лицу, преследуемому за свою деятельность в защиту свободы, даже если такие преследования не осуществляются государством;

б) Закон устанавливает территориальное убежище, которое может предоставляться министром внутренних дел лицам, чья жизнь или свобода находятся под угрозой в их собственной стране, или лицам, подвергающимся такому обращению, которое противоречит положениям статьи 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

2. Выдача въездных виз во Францию для "выходцев с Юга"

160. По этому вопросу правительство Франции заявляет, что общие условия выдачи виз были упрощены как в том, что касается виз, позволяющих продолжительное время находиться во Франции, так и в отношении виз для пребывания сроком менее трех месяцев в полном соответствии с Шенгенскими соглашениями. Такое упрощение обусловлено твердой политической волей облегчить передвижение и пребывание во Франции иностранцев, в частности тех, которые имеют связи с этой страной, и распространяется на всех лиц, обращающихся с просьбой о выдаче виз, независимо от их гражданства. Выходцы из стран Юга, с которыми Франция традиционно имеет тесные отношения, являются основными бенефициарами этого закона.

161. Что касается виз на срок менее трех месяцев, то лица, которым часто приходится ездить во Францию, могут получить многократные визы, действительные в течение периода от одного до пяти лет и позволяющие им находиться в стране в течение трех месяцев за полугодие. Замена справки о наличии жилья свидетельством о приеме, выдаваемым без контроля жилищных условий, также облегчает соответствующие процедуры для заинтересованных лиц.

162. В плане выдачи виз для оказания медицинских услуг политика Франции состоит в том, чтобы принимать лиц, не имеющих возможность пройти лечение в стране происхождения и помещаемых в какое-либо лечебное учреждение во Франции. Однако прием таких лиц не может затрагивать бюджет французского правительства. В этой связи от них требуется подтверждение либо оплаты медицинских расходов одним из органов социального обеспечения или любым другим органом, либо документ, удостоверяющий предварительное покрытие предполагаемых расходов на госпитализацию.

163. В отношении конкретного случая алжирских граждан правительство Франции недавно заявило о своем намерении увеличить число въездных виз во Францию и довести его с 60 000 в год до 150 000 или даже до 200 000.

3. Информация о процедуре рассмотрения дел лиц, находящихся в центрах содержания под стражей и условиях высылки

164. Срок задержания ограничивается "строго необходимым временем" для обеспечения отъезда иностранца. С другой стороны, если первоначальное решение о задержании выносят административные власти, то по истечении 48 часов этим делом начинают заниматься судебные органы, правомочные отдавать распоряжения о продлении содержания заинтересованного лица под стражей на срок, первоначально не

превышающий пяти суток, который может быть продлен еще на пять суток. Максимальный срок административного задержания во Франции составляет, таким образом, 12 суток.

165. Касаясь условий высылки "незаконно находящихся в стране лиц", следует отметить, что в стране более не практикуется процедура коллективного препровождения к границе. В соответствии с рекомендациями Специального докладчика французские власти гарантируют уважение достоинства лиц, препровождаемых к границе, не прибегая к методам, которые были сочтены "унизительными".

С. Кувейт

166. После поездки Специального докладчика в Кувейт в ноябре 1996 года (см. E/CN.4/1997/71/Add.2) правительство Кувейта информировало о том, что во исполнение рекомендаций Специального докладчика были приняты нижеследующие меры.

1. Дела лиц, незаконно проживающих в Кувейте

167. Кувейтские власти приняли указ № 58 от 1996 года о создании Комиссии по урегулированию проблемы иностранцев, находящихся в стране незаконно. Этот указ наилучшим образом свидетельствует о стремлении правительства Кувейта найти окончательное решение этой проблемы. В соответствии с рекомендациями Комиссии несколько иностранцев, находившихся в стране незаконно, в частности дети пострадавших лиц – в память о жертвах, принесенных их родителями, – и дети кувейтских вдов, находившихся замужем за лицами, гражданство которых не установлено, получили кувейтское гражданство на основе должного учета особых обстоятельств, в которых они находятся, и признанных норм в данной области. В настоящее время Комиссия ведет активную работу по предоставлению кувейтского гражданства всем лицам, имеющим на него право в соответствии с законом.

2. Создание органа по найму и трудоустройству квалифицированных и неквалифицированных иностранных трудящихся

168. При министерстве внутренних дел было создано управление, занимающееся вопросами домашней прислуги. В его основные функции входит применение положений и норм, закрепленных в законодательстве об организации бюро по найму домашней прислуги, а также получение просьб о выдаче разрешения на работу, исходящих от бюро по трудоустройству иностранной прислуги. Комиссия уполномочена также выявлять

нарушения и составлять протоколы в отношении бюро и трудящихся, нарушивших закон, и передавать их, при необходимости, компетентным органам для принятия надлежащих мер.

3. Улучшение условий содержания под стражей и упорядочения процедуры высылки лиц, нарушивших закон

169. Кувейтские власти строго применяют все международные нормы, касающиеся мест содержания под стражей, в частности те, которые имеют отношение к питанию и рационам содержащихся под стражей лиц, пространству, которое должно быть отведено каждому такому лицу, и оказанию необходимых медицинских услуг. Кроме того, в местах содержания под стражей был усилен надзор, с тем чтобы предупредить любое злоупотребление со стороны персонала пенитенциарных учреждений. С другой стороны, власти "открыли двери" мест содержания под стражей для представителей международных организаций, с тем чтобы позволить им инспектировать условия содержания заключенных. Аналогичным образом они приняли все необходимые меры для того, чтобы никто не высылался из Кувейта, не добившись того, на что он имеет право.

4. Принятие и применение законодательства или единого трудового кодекса, соответствующего международным договорам

170. Компетентные власти разработали новый трудовой кодекс в сотрудничестве с Комиссией в составе представителей социальных партнеров (правительство, трудящиеся и работодатели). В рамках этого процесса была испрошена техническая помощь со стороны Международного бюро труда, эксперты которого сотрудничали в разработке окончательного текста проекта. Таким образом, становится ясно, что кувейтские власти приложили все усилия для принятия нового трудового кодекса и уделили особое внимание тому, чтобы его положения соответствовали международным договорам, ратифицированным Кувейтом.

5. Ратификация международных договоров по правам человека, и в частности Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

171. Кувейтские власти хотели бы в этой связи подтвердить, что Государство Кувейт присоединилось к большинству международных договоров по правам человека. Некоторые договоры еще находятся в стадии изучения, как это обстоит дело, например, с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их

семей, которые в настоящее время рассматриваются компетентными органами. Однако защита прав, закрепленных в этой Конвенции, уже обеспечивается кувейтским законодательством и судами.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

172. Все события, перечисленные выше, свидетельствуют о том, что проявления расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости продолжают иметь место в различных регионах мира. Помимо случаев ксенофобии и антисемитизма, Специальный докладчик отмечает, что дискриминация в отношении рома сохраняется в ряде европейских стран, где эти лица подвергаются отчуждению и маргинализации. Комиссии по правам человека в сотрудничестве с соответствующими правительствами, по-видимому, следует уделить особое внимание народности рома с целью обеспечения ее интеграции в странах проживания; меры поддержки рома должны главным образом предусматривать улучшение качества их образования и профессиональной подготовки, а также привлечение внимания большинства населения к проблеме уважения различий и терпимости.

173. Специальный докладчик по-прежнему озабочен дискриминационным применением смертной казни в Соединенных Штатах Америки и надеется, что наступление новой эры станет поводом изучить вопрос о принятии в этой великой стране таких уголовных санкций, которые будут в большей степени соответствовать международным нормам в области прав человека с учетом преобладающей тенденции к отмене смертной казни. Специальный докладчик выражает удовлетворение в связи с тем, что большинство стран, которые он посетил, в частности Франция, Кувейт и Южная Африка, о которых идет речь в настоящем докладе, выполнили его рекомендации, приняв соответствующие меры с целью воспрепятствовать распространению расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Он хотел бы, чтобы те государства, которые еще не отреагировали на его рекомендации, сообщили ему о последующих мерах по итогам его посещений, с тем чтобы содействовать успешной реализации его мандата.

174. Специальный докладчик желал бы, чтобы Комиссия продолжала уделять приоритетное внимание подготовке Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в ходе которой надлежит уделить важнейшее место вопросам образования в области прав человеческой личности и воспитания культуры терпимости, мира и ненасилия.
