



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1999/58  
11 January 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH/SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 11 е) предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС  
РЕЛИГИОЗНОЙ НЕТЕРПИМОСТИ

Доклад, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Абдельфаттахом Амором  
в соответствии с резолюцией 1998/18 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение . . . . .	1 - 2	3
Г. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО АНАЛИЗУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОВЕДЕНИЮ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ, А ТАКЖЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ ТЕРПИМОСТИ . . . . .	3 - 13	3 - 7
А. Законодательство . . . . .	3 - 5	3 - 4
В. Исследования . . . . .	6	4 - 5
С. Культура терпимости . . . . .	7 - 13	5 - 7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . .	14 - 16	8 - 9
III. ПОЕЗДКИ НА МЕСТА И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ . . . . .	17 - 22	9 - 11
IV. АНАЛИЗ СООБЩЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И ОТВЕТОВ ГОСУДАРСТВ ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ . . . . .	23 - 114	11 - 33
А. Резюме направленных сообщений и полученных ответов . . . . .	24 - 103	12 - 31
В. Анализ сообщений . . . . .	104 - 114	31 - 33
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	115 - 127	33 - 38
А. Внутренние факторы . . . . .	118 - 122	35 - 37
В. Внешние факторы . . . . .	123 - 127	37 - 38
Приложение. Последующие мероприятия в связи с поездками в Австралию и Германию . . . . .		39

### Введение

1. На своей сорок второй сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1986/20 от 10 марта 1986 года постановила назначить сроком на один год Специального докладчика для рассмотрения случаев и правительственных мероприятий во всех частях мира, которые несовместимы с положениями Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, и для подготовки рекомендаций в отношении мер по исправлению положения.

2. В соответствии с этой резолюцией с 1987 года предыдущий и нынешний специальные докладчики представили Комиссии по правам человека следующие доклады:

E/CN.4/1987/35; E/CN.4/1988/45 и Add.1; E/CN.4/1989/44; E/CN.4/1990/46; E/CN.4/1991/56; E/CN.4/1992/52; E/CN.4/1993/62 и Add.1 и Corr.1; E/CN.4/1994/79; E/CN.4/1995/91 и Add.1; E/CN.4/1996/95 и Add.1 и 2; E/CN.4/1997/91 и Add.1; E/CN.4/1998/6 и Add.1 и 2. С 1994 года доклады также представлялись Генеральной Ассамблее (A/50/440; A/51/542; A/52/477 и Add.1-2 и Add.1, A/53/279). Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 1998/18 Комиссии по правам человека от 9 апреля 1998 года.

#### **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО АНАЛИЗУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОВЕДЕНИЮ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ, А ТАКЖЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ ТЕРПИМОСТИ**

##### **A. Законодательство**

3. Специальный докладчик считает необходимым составить сборник положений внутреннего законодательства, прямо или косвенно связанных с вопросом о свободе религии или убеждений (см. E/CN.4/1998/6, пункт 16). Эта инициатива созвучна Декларации 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и различным резолюциям Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи; кроме того, она соответствует рекомендациям, изложенным в исследованиях ряда специальных докладчиков и докладах Генерального секретаря по вопросу о свободе религии или убеждений (см. E/CN.4/1998/6, глава II).

4. Специальный докладчик стремится к созданию регулярно обновляемого базового справочника. Этот международный сборник способствовал бы достижению различных целей и позволил бы:

а) точно знать правовую ситуацию и эволюцию государств в области религии и убеждений;

b) проводить сопоставительное исследование национального законодательства различных стран и его соответствия нормам международного права, с тем чтобы, в частности, обеспечивать взаимодействие между законодательными системами и поощрять государства к освещению своих законодательных инициатив;

c) анализировать полученные сообщения, касающиеся терпимости и недискриминации на основе религии и убеждений;

d) содействовать подготовке поездок на места и проведению последующих мероприятий;

e) содействовать проведению изысканий и исследований по вопросам религии и убеждений;

f) способствовать разработке программ технического сотрудничества Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области религии или убеждений.

5. На сегодняшний день Специальному докладчику в ответ на его просьбу направить тексты действующих конституций или других заменяющих их законов, а также тексты законодательных и иных нормативных положений в области свободы вероисповедания и отправления культов, ответы представили следующие 48 государств: Азербайджан, Алжир, Армения, Бангладеш, Боливия, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла, Вьетнам, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Израиль, Индонезия, Иордания, Италия, Кабо-Верде, Камбоджа, Катар, Кипр, Куба, Кувейт, Маврикий, Мальта, Намибия, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Турция, Уругвай, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Югославия и Япония. Специальный докладчик настоятельно призывает все государства представить ему необходимую информацию, с тем чтобы он располагал более широким арсеналом средств для максимально эффективного выполнения своего мандата.

## **В. Исследования**

6. В целях дальнейшего рассмотрения и анализа вопросов, связанных со свободой религии или убеждений, наряду с уделением приоритетного внимания экономическим, социальным и культурным правам, праву на развитие, равноправию мужчин и женщин и правам женщин Специальный докладчик намерен провести первый комплекс исследований по следующим темам:

a) дискриминация в отношении женщин, обусловленная, в частности, их статусом в церковной и религиозной традиции;

b) прозелитизм, свобода религии и бедность;

с) секты, новые религиозные движения, общины в области религии и убеждений и права человека.

Эти исследования должны быть обогащены и дополнены с помощью простого доступа, обеспеченного современными технологиями, в частности Интернетом (см. главу V), к совокупности материалов изысканий, проведенных на международном уровне в области свободы религий или убеждений.

### С. Культура терпимости

7. Специальный докладчик считает, что прежде всего следует по-прежнему уделять особое внимание традиционным методам осуществления мандата, т.е. в большинстве случаев – последующим действиям по фактам нарушений прав человека. Однако в то же время необходимо разработать стратегию предупреждения нетерпимости и дискриминации. В этой связи следует подчеркнуть резолюцию 1998/74 Комиссии по правам человека, озаглавленную "Права человека и тематические процедуры", в которой, в частности, тематическим специальным докладчикам предлагается вырабатывать рекомендации в целях предупреждения нарушений прав человека (пункт 5 а) постановляющей части).

8. Специальный докладчик полагает, что предупреждение можно обеспечить главным образом путем формирования культуры терпимости, в частности с помощью такого важного компонента, как образование: оно, действительно, может внести решающий вклад в усвоение ценностей, ориентированных на права человека, и в формирование подходов и поведенческих реакций, основанных на терпимости и недискриминации. Так, например, школа как главный элемент системы образования может явиться основным и наиболее мощным средством предупреждения нетерпимости и дискриминации посредством распространения культуры прав человека.

9. Напомним, что еще на Международной конференции по правам человека в Тегеране в 1968 году в ходе рассмотрения успехов, достигнутых со времени принятия Всеобщей декларации прав человека, и разработки программы на будущее государствам было предложено использовать все средства образования, с тем чтобы молодежь росла и воспитывалась в духе уважения человеческого достоинства и равноправия. Генеральная Ассамблея в 1968 году также постановила обратиться к государствам-участникам с просьбой принимать в соответствующих случаях меры по внедрению или поощрению в соответствии с образовательной системой каждого государства принципов Всеобщей декларации прав человека и других деклараций. В 1978 году ЮНЕСКО организовала Международный конгресс по вопросам образования в области прав человека; в 1987 году аналогичный форум состоялся на Мальте под эгидой Центра Организации Объединенных Наций по правам человека. С тех пор и ЮНЕСКО, и органы Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках различных видов деятельности стремились к распространению культуры прав человека и, следовательно, терпимости. При этом нужно подчеркнуть, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/184 от 23 декабря 1994 года провозгласила десятилетний период, начиная 1 января 1995 года, Десятилетием образования в области прав человека Организации Объединенных Наций.

10. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает недавние инициативы Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи:

а) назначение Комиссией специального докладчика, мандат которого будет главным образом посвящен праву на образование и будет включать, в частности, следующие полномочия: "iii) учет гендерных соображений, в частности положения и потребностей девочек, и содействие ликвидации всех форм дискриминации в области образования" (см. резолюцию 1998/33, пункт 6 а) iii) постановляющей части);

б) принятие Комиссией резолюции 1998/21, которая озаглавлена "Терпимость и плюрализм как неделимые элементы в деле поощрения и защиты прав человека". В этой резолюции Комиссия считает, что развитие культуры терпимости путем образования в области прав человека является целью, к которой должны стремиться все государства, и что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмы системы Организации Объединенных Наций в области прав человека призваны сыграть здесь важную роль; она подтверждает, в частности, обязанность всех государств и международного сообщества "развивать культуру, содействующую поощрению и защите прав человека, основных свобод и терпимости, в частности посредством образования, ведущего к подлинному плюрализму, позитивному восприятию разнообразия мнений и убеждений и уважению достоинства человеческой личности" (подпункт f) пункта 2);

с) принятие 4 ноября 1998 года резолюции 53/22 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Год диалога между цивилизациями под эгидой Организации Объединенных Наций", в которой, в частности, говорится, что Генеральная Ассамблея "1. выражает свою твердую решимость поощрять и развивать диалог между цивилизациями; 2. постановляет провозгласить 2001 год Годом диалога между цивилизациями под эгидой Организации Объединенных Наций; 3. предлагает правительствам, системе Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и другим соответствующим международным и неправительственным организациям разрабатывать и осуществлять соответствующие культурные, образовательные и социальные программы с целью продвижения концепции диалога между цивилизациями...".

11. Что касается нынешнего мандата, то напомним, что Комиссия по правам человека в пункте 14 своей резолюции 1994/18 рекомендовала Специальному докладчику изучить тот вклад, который просвещение может внести в дело более эффективного поощрения религиозной терпимости. Таким образом, Специальный докладчик с помощью разосланного странам вопросника провел исследование проблем свободы религии и убеждений сквозь призму программ и учебников системы начального или базового и среднего образования. Результаты такого исследования могли бы позволить разработать международную образовательную стратегию борьбы со всеми формами нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений, стержнем которой могли бы стать разработка и реализация совместной программы-минимум в области терпимости и недискриминации.

12. Ответы на вопросник представили следующие 77 стран: Австрия, Алжир, Андорра, Армения, Бахрейн, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла, Вьетнам, Гватемала, Германия, Гондурас, Дания, Джибути, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мали, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Намибия, Науру, Нигер, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Пакистан, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Святейший Престол, Сенегал, Сент-Люсия, Сингапур, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Югославия.

13. На основе этих ответов удалось сформулировать предварительные замечания (см. E/CN.4./1998/6, пункты 38-46), однако их следует доработать, с тем чтобы составить комплекс выводов и рекомендаций относительно разработки вышеупомянутой международной учебной стратегии. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы для осуществления данного мандата был предоставлен минимум средств, с тем чтобы этот основной вид деятельности мог быть своевременно реализован со всей серьезностью и тщательностью. На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1998/18 настоятельно призвала государства "поощрять и стимулировать посредством системы просвещения и другими средствами понимание, терпимость и уважение в вопросах, касающихся свободы религии или убеждений" (пункт 4 *g*) постановляющей части). Поэтому необходимо срочно довести до сведения государств результаты исследования в области образования, предпринятого Специальным докладчиком, достижению которых государства оказали активное содействие.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

14. В рамках празднования 50-летия Всеобщей декларации прав человека 12-15 августа 1998 года в Осло состоялась Международная конференция по вопросам свободы религии или убеждений. Организованная по инициативе НПО и учреждений Норвегии (Совета по сотрудничеству обществ веры и философии бытия; Совета по экуменическим и международным связям норвежской церкви; Исследовательского центра при монастыре Диаконис; Института прав человека при Университете Осло), а также НПО "Тандем проджект" при финансовой поддержке правительства Норвегии эта Конференция была направлена на создание международной коалиции и разработку плана действий для содействия выполнению мандата Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости и, следовательно, осуществлению статьи 18 Всеобщей декларации прав человека, статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах и Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.

15. Эта Конференция, объединившая представителей правительств, религиозных общин (буддийской, христианской, иудейской, мусульманской и т.д.), учебных заведений и неправительственных организаций, принесла конкретные результаты – на ней была принята Декларация о свободе религии и убеждений, основными элементами которой являются:

а) изменение нынешнего названия должности Специального докладчика на "Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений"; изучение и осуществление статей 18 Пакта и Декларации 1981 года для решения проблем нетерпимости и дискриминации; разработка учебных программ с использованием Декларации 1981 года в качестве универсальной нормы для формирования культуры терпимости, понимания и уважения; применение государствами – участниками Организации Объединенных Наций положений Декларации 1981 года и других документов для содействия посредничеству и переговорам и решения проблем нетерпимости, дискриминации, несправедливости и насилия в ходе конфликтов на почве религии и убеждений; поиск и развитие других источников информации и методов ее сбора, проведения сравнительных исследований и т.п.;

б) заключительный пункт Декларации Осло гласит:

"[Участники настоятельно просят] организаторов и спонсоров Конференции Ослов консультации с участниками Конференции:

[i] проанализировать материалы обсуждений и рекомендации Конференции с целью создания "Коалиции Осло по вопросам свободы религии и убеждений", обратиться с просьбой о поддержке и участии к правительствам, общинам, проповедующим какую-либо религию или убеждения, учебным заведениям и неправительственным организациям, и

[iii] разработать стратегический план действий и вести поиск средств для успешного осуществления основанных на этих рекомендациях программ и проектов в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций".

В своем заключительном выступлении министр по международному развитию и правам человека заявил, что Специальному докладчику следует предоставить необходимые средства и ресурсы для активной защиты интересов жертв нетерпимости на основе религии или убеждений во всем мире. Для этой цели правительство Норвегии в этом году дополнительно предоставило Верховному комиссару по правам человека 1,5 млн. долл. США. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить норвежское правительство и организаторов Конференции в Осло за их постоянное содействие в выполнении его мандата.

16. Специальный докладчик также хотел бы приветствовать инициативу Испании, организовавшей 9 и 10 ноября 1998 года в Толедо семинар по проблемам диалога между мировыми монотеистическими религиями, а также Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, явившегося инициатором проведения семинара на тему "Расширение универсальности прав человека: взгляд на Всеобщую декларацию прав человека с точки зрения ислама" (9-10 ноября 1998 года, Женева).

### III. ПОЕЗДКИ НА МЕСТА И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

17. Во исполнение резолюций Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик ежегодно осуществляет, как правило, две поездки на места в страны с различными политическими, экономическими, социальными и религиозными системами. С 1994 года было предпринято 10 поездок: в Китай (ноябрь 1994 года; Е/CN.4/1995/91); Пакистан (июнь 1995 года; Е/CN.4/1996/95/Add.1); Иран (декабрь 1995 года; Е/CN.4/1996/95/Add.2); Грецию (июнь 1996 года; А/51/542/Add.1); Судан (сентябрь 1996 года; А/51/542/Add.2); Индию (декабрь 1996 года; Е/CN.4/1997/91/Add.1); Австралию (февраль-март 1997 года; Е/CN.4/1998/6/Add.1); Германию (сентябрь 1997 года; Е/CN.4/1998/6/Add.2); в январе-феврале этого года Специальный докладчик посетил Соединенные Штаты Америки и Вьетнам (доклады, которые будут представлены на пятьдесят пятой сессии Комиссии, имеют условные обозначения Е/CN.4/1999/58/Add. 1 и 2). Специальный докладчик также получил приглашение посетить Турцию в 1999 году. Просьбы о посещении, направленные Индонезии, Острову Маврикий, Израилю и Российской Федерации, пока не удовлетворены.

18. Ввиду трудностей различной степени, с которыми ему пришлось столкнуться в ходе поездок в Соединенные Штаты Америки и Вьетнам, Специальный докладчик считает своим долгом напомнить, что подготовка и проведение поездок являются его исключительной прерогативой и должны осуществляться в рамках строгого соблюдения всеми заинтересованными сторонами норм и принципов, связанных с мандатом специальных процедур по религиозной нетерпимости, в частности независимости Специального докладчика, свободы передвижения, свободы собраний и особенно свободы контактов с

любым лицом и любой организацией, способными, по его мнению, предоставить ему информацию без каких бы то ни было затруднений и последствий и т.д.

19. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть важность и настоятельную необходимость, как для выполнения его мандата, так и для встречающихся с ним представителей официальных кругов и неправительственных организаций, соблюдения упомянутых выше норм и принципов для обеспечения достижения целей любой поездки, а именно:

а) ознакомления на месте с обстоятельствами инцидентов и действиями правительства, не совместимыми с положениями Декларации 1981 года, а также с позитивными мероприятиями и инициативами в области обеспечения терпимости и недискриминации на основе религии или убеждений;

б) составления рекомендаций не только для посещаемого государства, но и для международного сообщества.

В любом случае Специальный докладчик будет по-прежнему выполнять свой мандат при полной самостоятельности и объективности и, независимо от условий, будет сообщать не только о трудностях, но и о сотрудничестве и инициативах, способствующих выполнению его мандата.

20. Следовательно, поездки на места никоим образом не являются поводом для выражения какой-либо оговорки или проведения тщательного дознания; напротив, они представляют собой инструмент диалога и взаимопонимания, который должен создавать условия для углубленного и сбалансированного анализа реальностей, выходящих за узкие рамки манихейского противопоставления добра и зла ввиду сложного симбиоза позитивных и негативных аспектов в зависимости от различий их пространственно-временных уровней и характеристик. Поэтому Специальный докладчик полагает, что поездки на места должны быть совершены во все страны без исключения в соответствии с программой, учитывающей приоритеты кратко-, средне- и долгосрочного характера.

21. В целях поощрения упомянутого выше диалога Специальный докладчик с 1996 года осуществляет процедуру последующих мероприятий в связи с поездками; государства, таким образом, имеют возможность представить свои замечания и сообщить о предпринятых или запланированных ими мероприятиях согласно рекомендациям, изложенным в докладе о поездке. Эта процедура осуществлялась при сотрудничестве большинства стран; таблицы последующих мероприятий были направлены следующим странам, которые, за исключением Ирана, представили свои ответы: Китаю (таблица последующих мероприятий и ответ: 1996 год, А/51/542); Пакистану (таблица последующих мероприятий: 1996 год, А/51/542; ответ: 1997 год, А/52/477/Add.1); Ирану (таблица последующих мероприятий: 1996 год, А/51/542; ответа не получено); Греции (таблица последующих мероприятий: 1997 год, А/52/477/Add.1; ответ: 1997 год, Е/CN.4/1998/6), Судану (таблица последующих мероприятий: 1997 год, А/52/477/Add.1; ответ: 1997 год, А/52/477/Add.1); Индии (таблица последующих

мероприятий: 1997 год, А/52/477/Add.1; ответ: 1998 год, А/53/279). Таблицы последующих мероприятий недавно были направлены Германии и Австралии (см. приложение). Специальный докладчик хотел бы напомнить о запросе, направленном им Ирану; эта страна всегда заявляла о своей готовности к сотрудничеству, и было бы желательно подтвердить эти заявления конкретными действиями.

22. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить государства за их сотрудничество, а также выразить благодарность неправительственным организациям и официальным и частным лицам, оказавшим ему ценную помощь в ходе поездок на места.

#### IV. АНАЛИЗ СООБЩЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И ОТВЕТОВ ГОСУДАРСТВ ПОСЛЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ

23. Этот анализ касается сообщений, направленных Специальным докладчиком государствам после пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека, полученных и неполученных ответов соответствующих государств, а также ответов, поступивших с опозданием. Прежде чем резюмировать и анализировать сообщения и полученные ответы, Специальный докладчик хотел бы изложить следующие замечания, которые позволят лучше представить охват данного анализа:

а) С 1995 года бюджетные ограничения в рамках Организации Объединенных Наций, в результате которых объем докладов был сокращен до 32 страниц, оказывают прямое политическое воздействие на механизмы по правам человека. Так, Специальный докладчик не имеет возможности опубликовать ни содержание своих сообщений и весьма информативных ответов государств, ни материалы соответствующего анализа, связанного с этими ответами.

б) Сообщения, направленные Специальным докладчиком, не отражают всей совокупности происшедших инцидентов и правительственных мер, принятых в странах мира, которые не совместимы с Декларацией 1981 года. В этом анализе рассматриваются действия лишь некоторых государств, что отнюдь не означает отсутствия проблем в других государствах. Кроме того, объем какого-либо сообщения или наличие нескольких сообщений по одному государству не свидетельствуют о масштабах нетерпимости и дискриминации. Аналогичным образом, если в каком-либо сообщении речь идет лишь об одном проявлении нетерпимости и дискриминации, то это не означает отсутствия в этом государстве других форм нарушений.

с) Сообщения касаются случаев или ситуаций, связанных с проявлением насилия и дискриминации, но при этом следует учитывать,

- i) что эти случаи могут представлять собой либо спорадические проявления, представляющие собой исключения, которые, следовательно, не отражают в целом позитивную ситуацию, либо проявления, свидетельствующие о наличии общей обстановки нетерпимости и дискриминации, и

ii) что эти ситуации могут затрагивать свободу религии и убеждений, отдельные проявления этих свобод или отдельные общины в связи с их религией или убеждениями.

d) Сообщения не охватывают все религии и убеждения, а частотность упоминания религий и убеждений в сообщениях не отражает их общего положения в мире.

e) Сообщения не позволяют изложить позитивный опыт, дающий очевидный воспитательный эффект – такие, как инициативы Испании в отношении религиозных меньшинств и Египта – в области борьбы против религиозного экстремизма.

#### А. Резюме направленных сообщений и полученных ответов

24. После пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик направил 63 сообщения (включая четыре призыва к незамедлительным действиям – Ирану и Судану) в следующие 46 государств: Азербайджан, Албания, Ангола, Афганистан (3), Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бутан, Гана, Германия, Греция, Грузия, Египет (3), Индия (3), Индонезия (2), Ирак, Иран (5), Испания, Йемен, Казахстан, Кипр, Китай (2), Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мьянма, Пакистан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан (3), Туркменистан (2), Турция (2), Узбекистан (2), Украина, Шри-Ланка и Эритрея.

25. Из этих направленных 46 государствам 63 сообщений, срок ответа на которые истек, ответы прислали 22 государства: Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бутан, Греция, Египет, Индонезия, Иран (2), Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мьянма, Румыния, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Узбекистан, Шри-Ланка и Эритрея.

#### Афганистан

26. Во всех трех сообщениях речь идет о политике нетерпимости и дискриминации, проводимой талибами во имя религии, которая затрагивает все афганское общество в целом, особенно женщин и мусульман-шиитов. В двух сообщениях говорится о подлинной системе апартеида в отношении женщин, созданной талибами согласно их собственному толкованию ислама: о запрещении женщинам участвовать в жизни общества, заниматься трудовой деятельностью, посещать школу, об обязательном ношении чадры вне дома, ограничениях на поездку с каким-либо мужчиной без сопровождения одного из членов семьи. Третье сообщение посвящено бесчинствам талибов при взятии Мазари-Шарифа 8 августа 1998 года; в нем говорится об убийствах тысяч гражданских лиц, в ходе которых не менее 70 мужчин были казнены на могиле Абдули Али Мазари по обряду

"халал", установленному для жертвоприношения животных; об убийствах иранских дипломатов, в частности из-за их принадлежности к шиизму; о похищениях молодых женщин и их принуждении к вступлению в брак с талибами; о насильственном обращении в суннитскую веру под страхом смертной казни. Специальный докладчик считает вопиющим с точки зрения прав человека тот факт, что подобный апартеид продолжает существовать на глазах у всего мира.

27. В ответе на это последнее сообщение власти, официально представляющие Афганистан, указали: "Изложенные в Вашем сообщении факты полностью соответствуют действительности, и мы просим Вас как можно шире распространить информацию об этих зверствах".

#### Албания

28. Основные религиозные общины жалуются на медленный ход процесса возвращения им имущества, конфискованного при прежнем режиме.

#### Германия

29. Согласно полученной информации, теннисист Арно Бёч и музыкант Энрике Угарте лишились контрактов ввиду их связей с сайентологами. Также сообщалось, что начальник полиции Берлина был отстранен от должности по подозрению в причастности к сайентологии, хотя он это отрицал; в конечном счете он был восстановлен в должности министерством внутренних дел из-за отсутствия доказательств.

#### Ангола

30. Сообщалось, что в провинции Кабинда ангольская армия уничтожила 21 верующего христианина, включая одного дьякона.

#### Саудовская Аравия

31. По полученным сведениям, христиане-филиппинцы и голландцы были арестованы после того, как в одном из жилых зданий Эр-Рияда была обнаружена библия. Далее сообщалось, что пятеро из них были высланы из страны, а восемь других взяты под стражу в ожидании высылки.

32. Саудовская Аравия представила следующий ответ: "Никаких запретов на отправление религиозного культа немусульманами в Саудовской Аравии не предусмотрено, хотя все население страны исповедует ислам. При этом население Саудовской Аравии уважает веру немусульман в соответствии с действующим в стране законодательством и согласно положениям пункта 3 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах. Немусульмане имеют право отправлять свои религиозные обряды в местах их проживания. Статья 37 Основного закона Саудовской Аравии гласит: "Жилище неприкосновенно. Никто не может проникнуть в него без разрешения владельцев". Что

касается данного случая, то эти лица стремились нарушить безопасность, вероятно, путем совершения религиозных обрядов, вызвавших возмущение и гнев некоторых граждан. Для решения этой проблемы потребовалось вмешательство сил безопасности. Указанные лица были арестованы для поддержания порядка и во избежание опасных для них последствий. Все они были освобождены и выехали из Саудовской Аравии на родину. Они не были подвергнуты высылке... Утверждение о том, что к этим лицам были применены задержания, пытки или жестокое обращение, является совершенно неприемлемым и не подтверждено никакими убедительными доказательствами. Действующее в Саудовской Аравии законодательство гарантирует недопустимость подобной практики и предусматривает суровое наказание за ее применение".

33. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть позицию Саудовской Аравии в отношении свободы религии; в этом аспекте Саудовская Аравия исходит из принципа, согласно которому религиозное принуждение является недопустимым. Специальный докладчик надеется, что эта позиция будет становиться все более широко распространенной и бесспорной.

#### Азербайджан

34. Согласно полученной информации, в отношении Свидетелей Иеговы и других общин проявляется нетерпимость, с тем чтобы заставить их давать взятки должностным лицам, осуществляющим процедуру регистрации. Далее сообщалось, что один пастор – бывший мусульманин, принявший христианство, – в 1997 году дважды подвергался тюремному заключению.

#### Бангладеш

35. Согласно сообщению, в Дакке группой мусульманских экстремистов были совершены акты вандализма в отношении христианской общины (причинение ущерба церковной собственности, запугивание).

36. Власти Бангладеш представили следующий ответ: "Женская средняя школа Святого Франциска-Ксавье примыкает к мечети Шахи в Лакшмибазаре, Дакка. Между администрацией школы и руководством мечети существует спор по вопросу о владении незанятой однокомнатной постройкой и стеной, расположенной на оспариваемой территории между школой и мечетью; это – давняя тяжба, судебное решение по которой до сих пор не вынесено. 28 апреля 1998 года около 11 часов адвокат, представляющий администрацию школы, заявил, что суд решил дело в ее пользу. В присутствии сотрудников полиции он распорядился о сносе стены и постройки; при содействии нескольких рабочих они осуществили снос. В результате этого возникла напряженная ситуация, которая была оперативно поставлена под контроль при содействии местных властей. Были приняты необходимые юридические меры, и против виновных в местном полицейском участке были возбуждены уголовные дела. Положение вскоре нормализовалось. Однако члены местной христианской общины и администрация школы встретились с премьер-министром и ознакомили ее с обстоятельствами дела. Премьер-

министр гарантировала им все средства защиты и особо заверила в том, что в отношении оспариваемой собственности будут приняты все предусмотренные законом меры. Это дело находится под особым контролем правительства".

37. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает реакцию властей Бангладеш и обращает внимание на необходимость более активного распространения терпимости среди многочисленных слоев общества путем разработки политики формирования культуры терпимости на всех уровнях.

#### Беларусь

38. Основные общины жалуются на медленное осуществление процесса возвращения собственности, реквизированной при прежнем режиме.

39. Беларусь в своем ответе указала, что решение вопросов, связанных с возвращением религиозным организациям и общинам прежних мест отправления культа или же в порядке компенсации – других зданий, подходящих для отправления культа, были поручены Государственному комитету по делам религии и гражданства. Уже имели место случаи реституции и возмещения иудейской и христианской общинам (баптистской евангелической церкви "Голгофа", католической и православной церквям). В случае реконструкции или восстановления возвращенных мест отправления культа многие религиозные общины пользуются льготами, включая освобождение от налогообложения. Кроме того, местные власти предоставляют материальную и финансовую помощь. В представленном ответе уточняется: "Следует отметить, что процесс реституции, затрагивающий по ряду аспектов межнациональные отношения, изначально является тонким и деликатным. Правительство Беларуси исходит из того, что данный вопрос должен быть урегулирован на основе договоренности между властями и представителями различных национальных и религиозных меньшинств, которым необходимо гарантировать равенство прав и средств, стремясь при этом не наносить ущерба основным правам и свободам большинства населения. Трудность этого процесса обусловлена также недопустимостью принятия каких-либо мер, дающих той или иной религиозной общине или объединению право претендовать на приоритетное или особое место в обществе, что могло бы породить межнациональные или религиозные конфликты".

40. Специальный докладчик воздает должное этой политике и осознает существующие трудности; он надеется, что эта политика будет проводиться со всей активностью в интересах прав человека в целом и свободы религии или убеждений в частности.

#### Бельгия

41. Согласно полученной информации, новое законодательство предусматривает создание органа по контролю за сектами. Однако, согласно некоторым утверждениям, доклад Парламентской комиссии Бельгии по вопросу о сектах, в котором идет речь о 189 организациях, включая бехаистов, евреев-хасидов, евангелистов, пятидесятников и адвентистов, основан на слухах, а не на серьезном анализе. Далее сообщалось, что

представители некоторых общин не были приглашены на заседания Парламентской комиссии по вопросу о сектах и были лишены возможности своевременно защитить свои интересы. Как указывалось, в связи с их упоминанием в докладе эти общины столкнулись с трудностями (например, при аренде государственных помещений).

42. Бельгия представила подробные разъяснения о деятельности Парламентской комиссии по разработке политики борьбы против сект и об опасностях, которые они представляют для населения, особенно для несовершеннолетних, а также о ее мандате. Власти привели определение терминов "секта" ("организованная группа лиц, проповедующих одну доктрину в рамках какой-либо религии" – комиссия считает, что по этому определению секта не является противозаконной и лишь подтверждает нормальное пользование свободой религии и ассоциации, гарантируемой в числе основных прав) и "вредная сектантская организация" ("объединение философского или религиозного толка либо объединение, считающее себя таковым, которое в своей организации или практике занимается незаконной или причиняющей ущерб деятельностью, наносит вред лицам или обществу или посягает на человеческое достоинство"). В сводной таблице доклада комиссии, охватывавшего 189 групп, указывалось, что а) информация была представлена либо официальными органами (жандармерией, уголовной полицией, службой общей разведки и безопасности, органами прокуратуры) по соответствующим запросам, либо прямыми или косвенными свидетелями, дававшими показания под присягой; б) перечисление групп не означало ни изложения позиции, ни качественной оценки со стороны комиссии; в) анализ движений следовало углублять, а таблицу – постоянно обновлять. В ходе обсуждения на пленарном заседании парламента докладчик уточнил, что комиссия ограничила свою роль учетно-регистрационной функцией. На следующем этапе ее работы был принят закон, предусматривающий создание независимого информационно-аналитического центра по вредным сектантским организациям. Этот закон направлен против некоторых видов практики сектантских организаций, которые могут быть признаны вредными для отдельных лиц и общества или посягают на человеческое достоинство; он также предусматривает, что вредный характер какой-либо секты определяется на основе принципов, предусмотренных Конституцией, законами, постановлениями и указами, а также ратифицированными Бельгией международными договорами о защите прав человека.

43. Специальный докладчик благодарит бельгийские власти за обстоятельный, точный и содержательный ответ и отмечает, что строго и правильно изложенная информация позволяет избегать обобщений и отождествлений. Он подчеркивает, что опыт Бельгии заслуживает того, чтобы постоянно проявлять к нему интерес; в самом деле, он мог бы явиться полезной основой, если бы его применение позволило провести на практике четкое различие между тем, что относится к свободе религии, и тем, что ей чуждо.

#### Бутан

44. Сообщалось, что буддизм находится в привилегированном положении и что совершение его обрядов в школе является обязательным для всех под угрозой наказания. Сообщалось также, что в 1997 году несколько буддийских монахов и учителей-богословов были арестованы за участие в мирных манифестациях, а их монастыри были закрыты по распоряжению властей.

45. Бутан представил подробную информацию о положении в стране и историческую справку о религиях: хотя двумя основными признанными в стране религиями являются буддизм и индуизм, жители Бутана, тем не менее, могут свободно исповедовать религию и совершать религиозные обряды по своему выбору. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи за 1974 год на публичный прозелитизм наложены ограничения. Школьная программа не предусматривает никакого религиозного обучения и практики, за исключением школ при монастырях. При этом во всех школах ежедневно совершается общая для буддизма и индуизма молитва; кроме того, молитвы совершаются в средних школах-интернатах и не создают никаких проблем. Власти Бутана заявили следующее: "Утверждения об арестах монахов и учителей-богословов были сделаны в контексте утверждений о дискриминации, проявляемой Королевским правительством в отношении буддийской школы Нингмпа в интересах школы Друкпа-Каргиупа. Это утверждение является полностью абсурдным ввиду отсутствия каких-либо различий в обращении между этими двумя школами, которые прочно вошли в систему образования и сосуществуют в полной гармонии... 150 человек были арестованы на востоке Бутана в 1977 году за участие в подрыве общественного порядка и попытке подстрекательства к межобщинной розни. На основе материалов следствия, проведенного полицией, 38 человек были немедленно освобождены, а 112 – привлечены к судебной ответственности по обвинению в соучастии в подрывных элементах Непала, принятии от них денежных сумм и осуществлении такой деятельности, как организация массовых демонстраций путем привлечения ни в чем не повинных сельских жителей с помощью денег и попытка разжигания межобщинного насилия. В один из дней октября 1997 года, на который была намечена демонстрация, возник конфликт между упомянутыми выше лицами и сельскими жителями, противившимися попыткам этих лиц развязать межобщинное насилие. В результате более 150 человек были задержаны местными жителями и переданы в руки Королевской полиции Бутана. Следует отметить, что основную роль в подстрекательстве жителей восточного Бутана играл некий Синли Йозер из буддийской школы Драматсе. Именно по его распоряжениям многие из его активных сторонников распространяли лживые и злобные утверждения против Королевского правительства, провели ряд митингов и наметили осуществление подстрекательских акций на востоке Бутана. Для финансирования этой деятельности Синли Йозер получил от подрывных элементов в Непале в общей сложности 125 000 непальских рупий и большое количество подрывной литературы". Кроме того, было пояснено, что в стране нельзя закрыть ни какое-либо место отправления культа, ни монастырь и что некоторые из недавно открытых религиозных школ были закрыты после проведения инспекции, выявившей их несоответствие минимальным требованиям в отношении программы, преподавательского состава и помещений; эти школы смогут быть вновь открыты, как только эти требования будут удовлетворены.

### Болгария

46. Согласно сообщению, в средствах массовой информации и в обществе Болгарии сложилась обстановка нетерпимости в отношении меньшинств на почве религии и убеждений (мусульман, свидетелей Иеговы, Церкви Бога, Библейского центра Эммануила).

### Китай

47. По полученной информации, в Тибетском автономном районе власти вмешиваются в вопросы религиозных верований и отправления культа (насильственная кампания по "перевоспитанию" монахов и монахинь, ограничение численности духовенства в местах отправления культа, запрет на фотографии Далай-ламы, содержание под стражей Гедхуна Чоеки Ньимы, которого Далай-лама признал в качестве Панчен-ламы). Одно из сообщений касается Юло Давы Цзеринга, тибетского монаха, с которым Специальный докладчик беседовал в ходе поездки в Китай в 1995 году (Е/CN.4/1995/91, пункты 115 и 175-177). Призывы к незамедлительным действиям с последующими напоминаниями, касающиеся содержания этого монаха под стражей, были направлены в рамках подготовки предыдущих докладов (Е/CN.4/1997/91, пункт 10; Е/CN.4/1998/6, пункт 67). Власти Китая ответили, что Юло Дава Цзеринг после истечения срока его условного освобождения пользуется всеми гражданскими правами, закрепленными в Конституции Китая. В этом новом сообщении содержится информация о том, что за этим монахом установлен полицейский надзор и он лишен права проживать в своем монастыре Ганден и посещать университет в Лхасе.

48. В ответе Китая сообщалось, что правительство уважает свободу религии, гарантированную его законодательством, и не вмешивается в осуществление этой свободы тибетским народом. В связи с движением "патриотического перевоспитания" было пояснено, что буддийские монахи и монахини, являясь гражданами Китайской Народной Республики, обязаны проходить "патриотическое перевоспитание". Было подчеркнуто, что религия должна, с одной стороны, адаптироваться к образу жизни и развитию местной общины, а с другой – действовать в рамках Конституции и законов. Наконец, в ответе указывалось, что целью патриотического перевоспитания, проводившегося в храмах и монастырях Тибета, являлось не ограничение всеобщей свободы религии, а установление "благого порядка" ("good order") и обеспечение свободы религии. Наконец, это перевоспитание проводилось с согласия буддийских служителей культа и верующих и что ни одного случая отказа и ареста или выдворения монахов и монахинь не наблюдалось. Сокращение численности духовенства в Тибете объяснялось следующими причинами: а) имеющихся 1 787 реконструированных и вновь открытых культовых зданий и сооружений, в которых насчитывается 4 600 служителей культа, вполне достаточно для удовлетворения религиозных потребностей; б) экономическое развитие Тибета открыло новые возможности трудоустройства, в частности для молодежи и, следовательно, привело к ослаблению религиозных чувств; с) с 1990 года в результате проведения в Тибетском районе приоритетной образовательной политики молодежь стала предпочитать культурное и научное образование религиозному. Тем не менее на долю тибетских священнослужителей

приходится 2% населения района. Было решено, что Далай-лама использует религию (например, процедуру назначения Панчен-ламы) для сепаратистской деятельности, что вызывает несогласие у подавляющего большинства служителей культа и верующих Тибета. Утверждение о содержании под стражей ребенка, которого Далай-лама объявил Панчен-ламой, было отвергнуто со следующим пояснением: Меры безопасности в отношении ребенка и его семьи были приняты по их просьбе в связи с попыткой его похищения находящимися в изгнании тибетскими сепаратистами. В отношении Чадрела Римпоша, Чампы Чунга и Самдрупа (см. доклады E/CN.4/1996/95, пункт 40; E/CN.4/1997/91, пункт 43 е); E/CN.4/1998/6, пункт 73; A/52/477, пункт 36) власти напомнили, что эти лица были осуждены к тюремному заключению за посягательство на целостность государства, этническое единство, стабильность и развитие Тибета; было уточнено, что Чадрел и Чампа нарушили закон о государственной тайне, ввиду чего было решено проводить слушание их дела в закрытом судебном заседании.

#### Кипр

49. Согласно полученной информации, на подконтрольных турецкой армии территориях проводится политика религиозной нетерпимости и дискриминации, затрагивающая немусульман и их религиозную собственность (более 500 мест отправления культа и кладбищ были разрушены или осквернены, армянский монастырь святого Макария был переоборудован в гостиницу и т.п.).

#### Египет

50. По полученным сведениям, профессор Хасан Ханафи за его толкование ислама был объявлен вероотступником улемами Аль-Азхара. В одном из сообщений также указывается на бесчинства, совершенные двумя вооруженными экстремистскими группировками – Аль-Джихад и Аль-Гама'а-аль-Исламия – в отношении всего египетского общества, в частности должностных лиц правоприменительных органов, интеллигенции и коптов. Далее сообщалось, что с мая 1992 года по декабрь 1997 года в мухафазах Минья, Асьют и Кена в Верхнем Египте боевиками Аль-Гама'а-аль-Исламия было убито большое число коптов по причине их христианской веры; в 1998 году было убито трое коптов. Указывалось, что копты подвергаются грабежу, а на их церкви совершаются нападения. Согласно другому сообщению, в июле 1998 года в Маади силами безопасности была закрыта несанкционированная коптская церковь. Однако, как сообщается, процедуры получения разрешения на строительство и реконструкцию столь сложны, что они практически никогда не дают результата.

51. По делу Ханафи Египет в своем ответе указал, что выступления этого профессора Каирского университета на одной из лекций были подвергнуты критике со стороны ассоциации улемов мусульманского университета Аль-Азхар, которые усмотрели в его словах отход от мусульманской религии. Власти Египта подчеркнули, что с юридической точки зрения эта ассоциация не уполномочена анализировать или оценивать работы в области преподавания ислама и что в отношении профессора Ханафи никем не было принято никаких мер. Египет также сослался на данные по делу Абу-Зейда (E/CN.4/1997/91, пункты 12-15) и на поправки, внесенные в законодательство в целях упорядочения

судебных процедур хисбы, напоминая о том, что выполнение постановления о расторжении брака Абу-Зейда с его супругой было отсрочено, а затем последовал отказ от иска.

52. Специальный докладчик уже выражал свое удовлетворение законодательством и политикой Египта в области борьбы с религиозным экстремизмом. Ему, однако, хотелось бы подчеркнуть, что позиция ассоциации улемов университета Аль-Азхар способна поставить под угрозу безопасность профессора Ханафи и что государству следует принять надлежащие меры по обеспечению безопасности граждан и любого проживающего на его территории лица, учитывая, что экстремизм, не имеющий ничего общего со свободой религии, подтверждает вызываемые им опасения. Та часть утверждений, где речь идет об инцидентах, жертвами которых явились христиане и по которым Египет не изложил своих мнений и замечаний, способна укрепить упомянутые выше опасения.

#### Эритрея

53. По полученным сведениям, власти предусматривают осуществление декларации, предусматривающей существенные ограничения деятельности религиозных общин путем запрещения любых действий, не относящихся к отправлению культа. В связи с этим церковная собственность – такая, как школы и больницы, – может быть официально конфискована.

54. В своем ответе Эритрея указала, что ее законодательство соответствует Декларации Организации Объединенных Наций 1981 года. Для исправления ситуации, которая сложилась до достижения независимости и характеризовалась предоставлением услуг в области здравоохранения и образования на основе религиозного предпочтения, правительство после обретения независимости решило в консультации с религиозными институтами создать совместно со Всемирным банком программу под названием "Фонд реабилитации общин" для предоставления всему населению упомянутых выше услуг. По соглашению религиозные институты ориентируются на прозелитизм, оказывают содействие теологическим институтам и ведут благотворительную деятельность, пополняя при этом Фонд реабилитации общин. Управление школами и больницами, находящимися в ведении религиозных институтов, будет носить светский характер с сохранением их персонала и без какой-либо конфискации собственности. Специальный докладчик считает вполне очевидным, что религиозные общины должны иметь возможность пользоваться международными нормами о свободе религии и убеждений. Однако эти документы не могут охватывать политическую деятельность религиозных общин. В самом деле, подобные виды деятельности регулируются другими положениями международного права.

#### Испания

55. Протестантские организации заявляют о проявлении к ним дискриминации, поскольку власти закрыли несколько их местных радиостанций, в то время как католическая церковь получила лицензии без каких-либо трудностей.

#### Российская Федерация

56. Согласно сообщению, в Курской области один из последователей свидетелей Иеговы, отказавшийся служить в армии по соображениям совести, был осужден к лишению свободы; суд постановил, что он принадлежит к секте и, следовательно, не имеет право на подачу ходатайства на основе религиозных убеждений. Сообщалось также, что во исполнение закона 1997 года членам общин, которые за последние 15 лет не были официально зарегистрированы в Российской Федерации, запрещена всякая деятельность по привлечению сторонников в свои ряды.

#### Грузия

57. По полученным сведениям, в Абхазии несколько свидетелей Иеговы были арестованы и осуждены за их отказ от прохождения военной службы. Далее сообщалось, что армянская, католическая и иудаистская общины сталкиваются с трудностями, пытаясь вернуть себе имущество, конфискованное при прежнем режиме.

#### Гана

58. Согласно сообщению, по традиции трокоси ("божьи рабыни"), которая заключается в передаче семьями своих дочерей-девушек в дар служителям культа для отпущения грехов, совершенных их родственниками, девушки и женщины становятся для этих служителей культа рабынями, в том числе и сексуальными. Далее сообщалось, что на рассмотрении парламента находится законопроект о запрещении этой традиции.

#### Греция

59. Согласно сообщению, одна учительница немецкого языка подверглась преследованию за неоднократные ссылки на буддизм во время своих занятий в одной из частных школ. Преследованию подвергся и пастор Греческой евангелической церкви в Салониках за проведение богослужения в отсутствие "официального разрешения на деятельность молеального дома".

60. В своем ответе Греция указала, что, с одной стороны, учительница немецкого языка была оправдана по решению Родопского суда первой инстанции, а с другой - что управление полиции и генеральная прокуратура Салоников подтвердили отсутствие обвинений и преследования в отношении пастора Греческой евангелической церкви.

#### Индия

61. Применительно к положению христиан сообщалось, что в штате Уттар-Прадеш члены индуистской националистической организации провели кампанию по запугиванию Ассамблеи Церкви верующих. Далее сообщалось, что в сентябре 1998 года четыре монахини из ассоциации зарубежных сестер-миссионерок в Тамил-Наду были изнасилованы группой

мужчин. Несколько католических и протестантских организаций жалуются на рост опасности для христианской общины; как указывалось, подобная ситуация является результатом спланированных действий индуистских экстремистов.

62. Относительно положения индийских женщин сообщалось, что законопроект о выделении женщинам мест в парламенте и законодательных собраниях штатов был отклонен из-за противодействия депутатов-мусульман, опиравшихся на соображения о месте женщин в религии. Сообщалось также, что в Деобанде, штат Уттар-Прадеш, избранная на пост мэра женщина-мусульманка лишилась своего мандата в связи с "вотумом недоверия", внесенным по требованию представителей мусульманской школы. Один из руководителей школы, носящей название "Дар'аль Улум", заявил, что избрание мусульманки, не носящей чадры, противоречит исламу и что превосходство мужчины над женщиной подтверждено биологией, религией и пророчествами.

#### Индонезия

63. Согласно полученной информации, в провинции Северный Асах на севере острова Суматра один мусульманин был подвергнут аресту за уклонение от совершения пятничного намаза, как того требует соглашение между властями и служителями мечети. Далее сообщалось, что в феврале и мае 1998 года были совершены гонения на немусульман (нападения на лиц, места отправления культа и частную собственность), в частности на христиан и буддистов, особенно девушек и женщин китайской общины (изнасилования, убийства и т.п.).

64. В представленном Индонезией весьма подробном документе пояснялось, что президент Б.Ю. Хабиби от имени правительства и народа Индонезии выразил свое глубокое сожаление и осудил бесчинства, совершенные в ходе волнений в мае 1998 года. Далее уточнялось, что правозащитные организации, включая Национальную комиссию по правам человека, основываясь на результатах расследований, пришли к мнению, что эти акты, совершенные в основном против китайской общины, являются делом рук организованных групп. Помимо мероприятий по расследованию случаев нарушений прав человека правительство приняло комплекс мер по предоставлению помощи пострадавшим и предупреждению любых инцидентов (в частности, создание министерством по делам женщин органа в составе психиатров, представителей служб правовой помощи, авторитетных духовных лиц и лидеров китайской общины, с тем чтобы, в частности, готовить для правительства рекомендации относительно действий по оказанию помощи и предупреждению инцидентов; создание специальной группы защиты женщин от насилия; создание национального комитета по предупреждению насилия в отношении женщин; формирование следственных групп; обещание президента усилить защиту индонезийцев китайского происхождения; включение Национальной программы по ликвидации насилия в отношении женщин в Национальный план в области прав человека 1998-2003 годов).

65. В своем ответе Индонезия подчеркнула: "Хотя майские беспорядки, по-видимому, характеризовались проявлениями расовой дискриминации и религиозной нетерпимости, направленных главным образом против индонезийцев-немусульман китайского происхождения, давняя индонезийская традиция взаимоуважения и диалога между

последователями различных религий без расовых различий остается неизменной". Специальный докладчик принимает к сведению действия новых властей и выражает пожелание, чтобы они приняли все надлежащие меры по эффективной защите свободы религии, особенно в интересах меньшинств.

#### Иран

66. Первый призыв к незамедлительным действиям касался случая трех бехаистов – Атауллы Хамида Насиризаде, Сируса Забихи-Мукаддама и Хедаят-Кашефи Наджафабади, которые, как сообщалось, были негласно осуждены к высшей мере наказания за свои религиозные убеждения и могли быть казнены. Во втором призыве к незамедлительным действиям со ссылкой на первый призыв указывалось, что г-н Сирус Забихи-Мукаддам и г-н Хедаят-Кашефи Наджафабади были проинформированы администрацией тюрьмы Машад о подтверждении назначенной им меры наказания. В этих двух сообщениях Специальный докладчик "срочно призвал правительство Исламской Республики Иран принять меры к тому, чтобы эти приговоры не были приведены в исполнение и чтобы вышеупомянутым лицам были обеспечены все судебные средства защиты и гарантии, предусмотренные международными стандартами в области прав человека". Третий призыв к незамедлительным действиям касался утверждений о казни через повешение бехаиста М.Р. Равахани, обвиненного в обращении мусульманки в свою веру, хотя сама она, как сообщалось, заявила, что является бехаисткой. В этом призыве также говорилось о высокопоставленном сотруднике Исламского революционного трибунала, который, по полученным сведениям, назвал информацию об этой казни ложью и подчеркнул, что такой приговор иранскими судами не выносился. В других сообщениях говорилось, с одной стороны, о подтверждении обвинительного приговора в отношении двух бехаистов – г-на Жамалиддина Хаджипура и г-на Мансура Михраби, осужденных за их принадлежность к бехаистскому движению, квалифицированному в качестве секты и незаконной организации, а с другой – об арестах 32 бехаистов (один из них был позднее освобожден), являющихся сотрудниками бехаистского института высшего образования, и о конфискации их имущества. Согласно еще одному сообщению, политика нетерпимости и дискриминации проводится в отношении суннитской общины (трудности со строительством мест отправления культа и школ, закрытие мечетей, казни и убийства видных представителей суннитского духовенства и интеллигенции). Наконец, как сообщалось, писатель Ходжатолислам Саид Мошен Саидзаде был арестован за свои произведения по исламским законам и правам женщин, в которых он призывал к равноправию.

67. В ответ на сообщение о суннитах Иран пояснил, что согласно Конституции правительство обязано защищать права всех граждан и что шииты и сунниты равны перед законом и пользуются одними и теми же правами и свободами. В ответе уточнялось, что сунниты не рассматриваются как меньшинство в иранском обществе и никоим образом не подвергаются дискриминации в связи с их верой. Иранские власти заверили Специального докладчика в готовности к сотрудничеству по расследованию случаев, изложенных в его сообщении. В своем ответе на второй призыв к незамедлительным действиям, а следовательно, и на первый призыв (содержание которого было обновлено вторым

призывом) Иран указал: "После отклонения Верховным судом смертного приговора по делу гг. Сируса Забихи и Хдаята Кашефи их дело в соответствии с процессуальными нормами повторно рассматривалось другим компетентным судом Машхада. Суд признал их виновными в преступлении против национальной безопасности и приговорил их к смертной казни. Однако эти приговоры пока не вступили в законную силу и должны быть подтверждены Верховным судом. Кроме того, даже если Верховный суд подтвердит их, осужденные по-прежнему имеют право обжаловать их и/или подать прошение о помиловании".

68. Специальный докладчик считает важным, чтобы Иран, являясь наследником великой цивилизации, основанной, в частности, на терпимости, созидательном разуме и чувстве меры, гибкости и проницательности, пересмотрит свое отношение к бехаистской вере под углом зрения свободы религии или убеждений в соответствии с международными обязательствами и заповедями, по которым религиозное принуждение недопустимо. Независимо от того, как отдельные иранцы могут воспринимать вопрос о бехаистах, именно государство, ответственное за всех граждан, должно проводить постоянную, а не изменчивую политику, и считать, что каждый человек и каждое меньшинство, являясь носителями прав и обязанностей, достойны уважения и внимания и имеют право на понимание и защиту.

#### Ирак

69. Согласно полученной информации, сотрудниками государственных органов были убиты два видных шиитских духовных лица – аятолла шейх Муртада Аль-Буруджерди и аятолла Али Аль-Гарави.

#### Казахстан

70. Сообщалось, что последователи Свидетелей Иеговых лишаются свободы за отказ проходить военную службу по соображениям совести. Далее сообщалось, что в Петропавловске власти запретили проведение крестного хода под давлением представителей мусульман.

#### Латвия

71. Согласно сообщению, единственная в столице синагога пострадала от взрыва бомбы; как сообщалось, власти осудили этот акт, но полицейское расследование не дало результата.

#### Малайзия

72. Согласно полученной информации, был произведен арест лиц, проповедовавших шиитское учение, которое, по мнению властей, наносит ущерб национальной безопасности и единству мусульман. Далее сообщалось, что к одной мусульманке, принявшей христианство, проявлялась нетерпимость со стороны ее семьи, мусульманских объединений и органов полиции, вследствие чего она вынуждена скрываться.

#### Мальдивские Острова

73. Сообщалось, что полиция арестовала ряд граждан страны и иностранцев за их участие в распространении христианской веры. Далее сообщалось, что некоторые из них впоследствии были высланы, а остальные содержатся под стражей. Задержанных заставляют принимать участие в совершении мусульманских молитв и чтении Корана. Согласно сообщению, Высший совет по делам ислама обратился к населению с призывом не слушать христианскую радиопередачу, транслируемую с Сейшельских островов. Наконец, как сообщалось, первый секретарь посольства Мальдивских Островов в Шри-Ланке в своем заявлении в Коломбо подчеркнул, что Мальдивские Острова являются полностью исламскими и что распространение христианства квалифицируется как правонарушение.

74. В своем ответе Мальдивские Острова указали, что любое утверждение о преследовании христиан является беспочвенным: "Арест и высылка производятся за нарушение закона. Если незаконная деятельность осуществляется иностранцами, то это является нарушением режима их пребывания и может повлечь за собой преследование или отказ в выдаче визы. Однако никто на Мальдивских Островах не подвергался аресту или высылке с территории за распространение какой-либо конкретной веры. Никому даже не задается вопросов о его вероисповедании". По мнению властей, переданные Специальным докладчиком утверждения представляют собой пропаганду враждебного характера.

#### Мали

75. По полученным сведениям, экстремистской группой под названием "босоногие", заявляющей о своей приверженности исламу, был убит судья, который отдал распоряжение о взятии под стражу членов этой группы, виновных в совершении актов насилия.

#### Марокко

76. Сообщалось, что иностранцы-христиане были арестованы и приговорены к уплате крупных штрафов за то, что не заявили таможенным органам о ввозе в страну 1 200 экземпляров Библии; однако, как сообщалось далее, эти книги были предварительно проверены сотрудниками таможни, а в таможенной декларации требовалось указать лишь сведения о наличии оружия, наркотиков и спиртных напитков.

77. Марокко в своем ответе подчеркнуло, что приговор по этому делу был основан не на прозелитизме, а на положениях Таможенного кодекса.

### Мавритания

78. Сообщалось, что, согласно Уголовному кодексу, обращение мусульманина в другую веру карается смертной казнью.

### Мексика

79. Согласно сообщению, в штате Чьяпас католики и индейские общины проявляют нетерпимость в отношении протестантов-евангелистов.

80. Мексика представила следующий ответ: "Комиссия по правам человека штата Чьяпас заявила, что 8 апреля 1998 года возбуждено официальное расследование жалобы по фактам, упомянутым в данном сообщении. Кроме того, после вызова г-на Альдо Сантоса Хименеса в отделение Государственной прокуратуры в Теописке, Чьяпас, 1 апреля 1998 года было возбуждено уголовное дело № AL65/0026/998 и открыто предварительное следствие по фактам таких преступных деяний, как ограбление и нанесение ущерба, от которых пострадало "Братство церквей Христа" во время событий, имевших место в населенном пункте Нуэво-Леон, муниципий Теописка, Чьяпас. Следствие было завершено 14 апреля 1998 года, и проводивший его технический следственный отдел Государственной прокуратуры данной муниципии рекомендовал привлечь к уголовной ответственности следующих лиц: Сиро Эспиносу Лопеса, Адана Родригеса Трехо, Сильвиано Васкеса Эрнандеса, Олегарио Осуну Васкеса, Хуана Гонсалеса Сгилара, Альберто Молину Константино, Акилино Васкеса Диаса, Росендо Гомеса Лопеса, Эмилио Альвареса Осуну и других.

### Мьянма

81. Согласно полученной информации, государство проводит политику нетерпимости и дискриминации в отношении мусульманских религиозных меньшинств в штатах Аракан и Карен (разрушение мечетей и школ, лишение гражданства, прием беженцев на границе с Таиландом при условии их обращения в буддизм, отказ в медицинском обслуживании, образовании и трудоустройстве), а также христианских меньшинств (разрушение культовых мест, обращение детей в буддизм) в штатах Чин и Карен и в районе Сагенг. Также сообщалось, что буддийское духовенство вынуждено находиться под надзором властей.

82. Мьянма без каких-либо пояснений заявила, что утверждения о проявлении нетерпимости и дискриминации в отношении религиозных меньшинств являются беспочвенными и полностью лживыми. Мьянме следовало бы подтвердить свой ответ надлежащими доказательствами, тем более что эти сообщения основаны на совпадающей и повторяющейся информации, поступившей из ряда заслуживающих доверия источников.

#### Узбекистан

83. По полученным сведениям, в городе Нукус пастор, распространявший христианство среди мусульман, был осужден к двум годам принудительных работ с назначением места проживания за проведение незаконной церковной службы. Далее сообщалось, что власти потребовали прекращения всех видов деятельности по распространению христианства, включая прозелитизм вне храмов.

84. Узбекистан в своем ответе указал, что внутреннее законодательство и его осуществление гарантируют свободу религии и убеждений. Министерство внутренних дел не располагает учетными данными об аресте и осуждении пастора из города Нукус. Специальный докладчик выражает признательность властям, заверившим его в готовности к сотрудничеству по предоставлению более подробной информации.

#### Пакистан

85. Согласно сообщению, члены секты ахмадие были осуждены к тюремному заключению за богохульство, хотя они совершали свой молебен, что было воспринято мусульманами как посягательство на их веру. Сообщалось также, что мусульманские активисты убили судью Арифа Икбала Бхатти за вынесение оправдательного приговора христианам, обвиненным в богохульстве. Кроме того, сообщалось, что епископ Джон Джозеф совершил самоубийство в знак протеста против вынесения смертного приговора христианину, обвиненному в богохульстве. Мусульманские экстремисты проявляют нетерпимость в отношении христианской общины, призывая при этом к сохранению законов об ответственности за богохульство.

#### Лаосская Народно-Демократическая Республика

86. Согласно полученной информации, ряд христиан были арестованы в ходе собрания по изучению Библии. Некоторые из них были осуждены за организацию групп, подрывную деятельность против правительства и получение финансовой помощи из-за рубежа. Далее сообщалось, что в провинции Хуэй-Сай был арестован священник, проповедовавший свою религию без официального разрешения. В Сиенхуане был арестован военнослужащий, принявший христианство и поддерживавший связи с Американской пресвитерианской церковью.

87. Лаосская Народно-Демократическая Республика в своем ответе указала, что ее законодательство гарантирует свободу религии и убеждений, что христианская община свободно отправляет свой культ и проживает в согласии с буддийской общиной. Любое противозаконное деяние подлежит наказанию независимо от вероисповедания совершившего его лица. Власти заявили, что они должны принять надлежащие меры в отношении группы лиц, использующих религию в политических целях.

88. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что использование религии для целей политики – если таковое имеет место – не может регулироваться международными нормами о свободе религии или убеждений. Политическая деятельность регулируется отдельными международными нормами.

#### Республика Молдова

89. Согласно сообщению, закон об отправлении религиозного культа не соответствует международным нормам, поскольку он не гарантирует защиту свободы вероисповедания для последователей религий, не имеющих официального признания. Далее сообщалось, что религиозным деятелям для совершения поездок за рубеж необходимо согласие властей.

#### Корейская Народно-Демократическая Республика

90. Сообщалось, что власти препятствуют осуществлению любой религиозной деятельности, за исключением той, которая служит государственным интересам.

#### Румыния

91. Согласно полученной информации, вопрос о реституции церковной собственности, реквизируемой при прежнем режиме, явился причиной конфликтов между религиозными общинами, в частности между православной и греко-католической церквями.

92. Румыния направила подробный ответ, в котором изложены позитивные изменения в области свободы религии, а именно: подготовка законопроекта об отправлении религиозного культа, предусматривающего перечень видов собственности, принадлежавшей церквям; подготовка чрезвычайного указа о реституции 200 единиц собственности; внесение поправки в закон о земельной собственности в целях учета вопроса о реституции; постановление правительства о введении альтернативной службы для лиц, отказывающихся от прохождения военной службы по соображениям совести, а также представление соответствующего законопроекта; реорганизация Секретариата по делам религий; создание постоянного консультативного органа в составе представителей всех зарегистрированных конфессий для подготовки рекомендаций правительству; успехи, достигнутые несмотря на инциденты в связи с возвращением православной церковью собственности униатской церкви.

93. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить Румынию за постоянное внимание к сообщениям и качество ее ответов.

#### Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

94. По имеющимся сообщениям, Комиссия Раннимеда по делам британских мусульман и исламофобии призвала, с одной стороны, прекратить всякое проявление предрассудков в отношении мусульман в средствах массовой информации и на рабочих местах, а с другой – к выделению государственных субсидий на нужды мусульманских школ.

95. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии напомнило о том, что в Великобритании, в отличие от Северной Ирландии, не имеется законодательства, охватывающего вопросы религиозной дискриминации. Правительство заинтересовалось этим вопросом, и "с согласия членов кабинета министр внутренних дел принял решение о том, что его министерство отдаст распоряжение о проведении исследования характера и масштабов религиозной дискриминации в Великобритании". По истечении 18-месячного срока на основе результатов исследования будет вынесено решение о том, какие меры целесообразно принять. Министр внутренних дел позитивно оценил доклад Комиссии Раннимеда по делам британских мусульман и исламофобии. Правительство в настоящее время изучает этот доклад, затрагивающий целый ряд крупномасштабных вопросов. Что касается государственного финансирования мусульманских школ, то в соответствии с законом 1996 года об образовании независимые инициаторы, включая существующие независимые школы, могут запрашивать согласие правительства на открытие новых школ, опирающихся на добровольную помощь. Все предложения рассматриваются по существу, с учетом образовательных потребностей и пожеланий со стороны родителей". Кроме того, было указано, что в январе 1998 года правительство одобрило выделение государственных субсидий по двум проектам независимых мусульманских школ в Лондоне и Бирмингеме.

#### Судан

96. Призыв к незамедлительным действиям касался ареста и исчезновения Насира Хасана, студента теологического колледжа "Бишоп Гвайн" в Джубе, в связи с его переходом из мусульманской веры в христианскую. В других сообщениях утверждалось, с одной стороны, о закрытии по распоряжению властей католического центра в Хартуме, несмотря на протесты католической церкви, а с другой – об аресте в Хартуме двух католических священников, обвиненных в причастности к взрывам, но, вероятно, являющихся жертвами попытки дискредитировать католическую церковь.

#### Шри-Ланка

97. Сообщалось, что католические, протестантские и индуистские места отправления культа являются основными объектами проявления насилия.

98. В ответе Шри-Ланки пояснялось, что ее законодательство, международные обязательства в отношении норм в области прав человека и политика гарантируют свободу религии или убеждений для всех. В частности, упоминалось о днях главных религиозных праздников, являющихся выходными, о возможности предоставления мусульманам специального отпуска для участия в чтении молитв по пятницам, о включении религиозных дисциплин в школьные программы, о подготовке преподавателей религиоведения и о праве каждого учащегося самостоятельно выбирать религиозное образование. Нападения на мусульманские и буддийские культовые места, в том числе на "Храм Зуба" в городе Канди, были совершены Тиграми освобождения Тамил-Илама, несущими ответственность за террористическую деятельность.

### Туркменистан

99. По полученной информации, в отношении меньшинств, объединенных религией или убеждениями, за исключением Русской православной церкви, проявляются нетерпимость и дискриминация. Далее сообщалось, что законодательство не предусматривает отказа от прохождения военной службы по религиозным убеждениям и что лица, отказавшиеся служить в армии по соображениям совести, были осуждены к тюремному заключению.

### Турция

100. Согласно сообщению, против религиозных деятелей и собственности (мест отправления культа, кладбищ) христианских общин, особенно греко-католической, были совершены акты насилия, в том числе с применением взрывчатки (в частности, против резиденции патриарха), а один из священников был убит. Далее сообщалось, что органам полиции и безопасности не удалось установить личности и арестовать виновных в совершении этих актов. Кроме того, власти закрыли церковь Пятидесятницы – "Оазис международного христианского братства", хотя она имела официальное разрешение. Согласно второму сообщению, в сентябре 1998 года министр внутренних дел в одностороннем порядке назначил "временного главу Армянской церкви в Турции, предприняв явную попытку низложения избранного Армянской церковью нынешнего патриарха. В ответ на это Совет патриархата выступил с единодушным заявлением, осуждающим вмешательство правительства в его внутренние дела".

101. В ответ на первое сообщение Турция указала, что некоторые из упомянутых выше инцидентов связаны с воровством, а не с проявлениями религиозной нетерпимости и что по ним ведется следствие. Относительно взрыва бомбы в резиденции патриарха также было указано, что следствие ведется оперативными темпами. В ответе уточнялось, что о закрытии церкви Пятидесятницы не было найдено никакой информации. Турция заявила, что права религиозных меньшинств гарантируются Конституцией и Лозаннским договором. В заключение было указано: "Таким образом, утверждения в адрес турецкого правительства, изложенные в Вашем письме, абсолютно беспочвенны. Преступные деяния, совершенные отдельными лицами, личности которых пока не установлены, не могут быть инкриминированы государству. Правительство Турции никогда не мирилось с подобными преступлениями. Напротив, все институты греческого православного меньшинства и самого патриарха находятся под надежной защитой турецких сил безопасности". Специальный докладчик хотел бы напомнить, что его сообщения никоим образом не направлены против государства, а, наоборот, представлены ему в целях получения его мнений и замечаний для налаживания диалога. В направленном Турции сообщении, во-первых, вообще не упоминалось о причастности властей к совершению каких-либо действий против христиан (за исключением утверждения о церкви Пятидесятницы), а, во-вторых, говорилось об отсутствии результатов полицейского расследования. В международном праве установлено, что государство несет ответственность за безопасность своих граждан и в более широком плане – всех проживающих на его территории лиц, даже если в совершенных против них действиях виновны представители негосударственных образований. Относительно второго

сообщения Турция пояснила, что власти не вмешивались во внутренние дела армянского патриархата и не оказывали влияния на проведение выборов.

#### Украина

102. Как сообщается, в Севастополе возникли трудности в связи с возвращением одного из католических культовых зданий, реквизированных при прежнем режиме.

#### Йемен

103. Согласно сообщению, в июле 1998 года в городе Ходейда мусульманским экстремистом были убиты три монахини Миссионерского благотворительного ордена матери Терезы.

#### В. Анализ сообщений

104. Анализ сообщений в свете принципов, прав и свобод, изложенных в Декларации 1981 года, позволяет определить следующие семь категорий посягательств:

##### 1. Посягательства на принцип недискриминации в области религии и убеждений

105. Таким посягательствам свойственны следующие характеристики: проявления дискриминации в политике, законодательных и нормативных актах, практике и действиях, с одной стороны, в отношении отдельных общин в области религии и убеждений, в частности когда эти общины являются меньшинствами или не исповедуют официальную религию или признанные религии и убеждения, а с другой – в отношении женщин ввиду толкования догм и традиций, якобы основанных на религии или убеждениях.

##### 2. Посягательства на принцип терпимости в области религии и убеждений

106. Им присущи следующие характеристики: религиозная нетерпимость в политике, практике и действиях государства и общества, в частности общин в области религии и убеждений, политико-религиозных и других негосударственных групп, наиболее серьезные проявления которой связаны с проблемой религиозного (внутри- и межконфессионального) экстремизма. Кроме того, следует упомянуть о роли средств массовой информации в распространении обстановки нетерпимости.

##### 3. Посягательства на свободу мысли, совести, религии или убеждений

107. Этот вид посягательств включает в себя политику, законодательные и нормативные акты, практику и действия, противоречащие принципу отказа от несения военной службы по соображениям совести и свободе изменять и сохранять свою религию и убеждения.

4. Посягательства на свободу исповедовать религию или убеждения

108. К четвертой категории посягательств относятся политика, законодательные и нормативные акты, практика и действия, сопряженные с контролем, вмешательством, запретом и чрезмерными ограничениями свободы исповедовать свою религию или убеждения.

5. Посягательства на свободу владения религиозным имуществом

109. К этим посягательствам относятся политика, практика и действия, наносящие ущерб свободе владения религиозным имуществом в виде невозвращения конфискованной религиозной собственности; отказа в доступе к местам отправления культа (препятствия и даже отказ в строительстве или аренде, ограничение числа служителей культа); закрытия, осквернений и разрушений культовых зданий и сооружений, кладбищ и церковных школ, конфискации религиозного имущества (включая произведения церковного искусства).

6. Посягательства на право на жизнь, физическую неприкосновенность и здоровье лиц (служителей культа и верующих)

110. В шестую категорию входят политика, практика и действия, сопряженные с угрозами, жестоким обращением (включая рабство и изнасилование), арестами и содержанием под стражей, насильственными исчезновениями и даже вынесением смертных приговоров, казнями и убийствами.

7. Посягательства в отношении женщин

111. Эта последняя категория объемлет все шесть предыдущих категорий посягательств. Наиболее трагичной ее иллюстрацией является проводимая в Афганистане политика талибов в отношении женщин: речь идет, в частности, о подлинном апартеиде против женщин в связи с их статусом и на основании так называемых толкований ислама. В соответствии с этой невежественной доктриной, являющейся продуктом религиозного экстремизма, который объединяет в себе для властных целей религию и политику, женщина отторгнута от жизни общества в область безгражданства и бесправия, где нормой является подчинение женщины всемогущему мужчине от имени Бога. Подобные заблуждения также открыто проявляются в Индии в близких к талибам общинах, которые публично заявляют, что голосование по кандидатуре мусульманки без паранджи противоречит исламу, с тем чтобы в конечном счете утвердить более низкий статус женщины в соответствии с религией и пророчествами. Наконец, в Гане согласно традициям, якобы основанным на религии, женщины находятся на положении рабынь, в том числе сексуальных. Кроме того, помимо убийств, одним из наиболее крайних проявлений и следствий невежества и варварства во имя религии в отношении женщин является изнасилование (в различных формах – таких, как групповое изнасилование, принуждение к вступлению в брак и т.п.), которому в данном случае, согласно приведенным в настоящем докладе сообщениям, подвергались монахини, девушки и женщины.

112. Однако эти самые неприкрытые и вопиющие примеры манипуляций и толкований, затрагивающих именно женщин, не должны отвлекать наше внимание от более скрытых и менее явных форм нетерпимости и дискриминации, которые, однако, столь же эффективны в достижении цели порабощения женщины – например, отказ в принятии позитивных мер в интересах женщин, в частности в рамках парламентских выборов. Напомним также, что эти дискриминационные политика и практика в ряде случаев исключают всякие попытки пересмотра и диалога, в том числе со стороны мужчин, как о том свидетельствует упомянутое выше утверждение об аресте одного писателя за его труды о равноправии полов. В целом важно подчеркнуть, что эти посягательства могут совершаться не только экстремистскими группами и общинами, но и чаще всего – обществом (как это следует из утверждения об оказании давления на мусульманку, принявшую другую религию) и государственными учреждениями (см. сообщения о позиции парламентариев по вопросу о женщинах и об их положении в сфере общественной и частной жизни и т.п.).

113. Что касается ответов, поступивших после окончательной доработки доклада для пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека (Е/CN.4/1998/6), то их прислали следующие государства: Австрия, Бруней-Даруссалам, Гамбия, Египет, Индия и Кувейт (см. доклад А/53/279).

114. Специальный докладчик до сих пор не получил ответов на сообщения, направленные в рамках доклада пятьдесят четвертой сессии Комиссии, от 27 следующих государств: Азербайджана, Албании, Анголы, Афганистана, Боснии и Герцеговины, Габона, Грузии, Ирана, Йемена, Катара, Коморских Островов, Латвии, Мавритании, Мозамбика, Монголии, Мьянмы, Непала, Нигерии, Никарагуа, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Португалии, Российской Федерации, Сомали, Судана, Узбекистана и Югославии. Специальный докладчик предлагает государствам, которые еще не рассмотрели представленные утверждения, изложить свои мнения и замечания и хотел бы напомнить им о преимуществах диалога. Он начинает задумываться о том, не стремятся ли некоторые государства своим молчанием подтвердить содержание утверждений.

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

115. Через 50 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека, статья 18 которой является основой свободы религии и убеждений, и несмотря на последующее принятие международных договоров о правах человека, гарантирующих право на свободу религии и убеждений (статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений), по-прежнему приходится констатировать проявления нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений в странах с различными уровнями развития и разными политическими, социальными и религиозными системами. Анализ сообщений, направленных после пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека и пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, позволяет выявить следующие изменения:

а) отход от государственной антирелигиозной политики, предусматривающей контроль за религиозной деятельностью в интересах политической идеологии;

б) сохранение подобных явлений во многих странах и даже наличие проблем, унаследованных от этой политики, в том числе проблемы возвращения конфискованного религиозного имущества;

с) ужесточение государственной политики по отношению к меньшинствам в сфере религии и убеждений, особенно к таким непризнанным общинам, как "секты или новые религиозные движения";

д) возрастание числа случаев проявления нетерпимости и дискриминации как в теоретическом, так в практическом плане со стороны негосударственных образований. С одной стороны, речь идет о религиозных общинах, ответственных за нарушения, совершаемые главным образом на межобщинном и внутриобщинном уровнях. Представители этих общин и их сторонники действуют против членов своих же конфессий в рамках одного или разных течений, как о том свидетельствует положение женщин, представленное в седьмой категории посягательств (см. пункты 111 и 112), а также положение лиц, принявших другую веру, упомянутое в третьей категории посягательств (пункт 107). Эти же представители и верующие мобилизуют свои силы также против общин, исповедующих иную религию. Ко второй категории негосударственных субъектов, которая в отдельных случаях может совпадать с первой категорией, относятся такие политико-религиозные партии или движения, как, например, талибы. Эти две категории выдвигают на передний план проблему взаимосвязи между политикой и религией и ее использование в чисто функциональном плане, в данном случае – в качестве источника нетерпимости и дискриминации, крайней формой которых является религиозный экстремизм;

е) ужесточение политики и практики нетерпимости и дискриминации в отношении женщин с учетом их положения, обусловленного толкованиями и традициями, которые мужчины приписывают религии. Следует подчеркнуть, что от таких изменений не застрахованы никакие религии и никакие убеждения и они в той или иной форме происходят почти во всем мире.

Таким образом, основные проблемы связаны, в частности, с нарастанием проявлений ненависти, нетерпимости и насилия на почве сектантства и экстремизма, и при этом нелегко провести границу между религиозными конфликтами и конфликтами иного характера, в частности политического и этнического.

116. Гарантия свободы религии и убеждений предполагает, помимо принятия международных норм в области прав человека и национального законодательства, соответствующего международному праву, еще и наличие механизмов и процедур их осуществления. Всемирная конференция по правам человека в Вене в своей Декларации и Программе действий настоятельно призвала все правительства принять, в соответствии с их

международными обязательствами и с должным учетом их соответствующих правовых систем, все надлежащие меры в целях борьбы с нетерпимостью и связанным с ней насилием на почве религии или убеждений, включая практику дискриминации женщин и осквернения мест отправления религиозных культов, исходя из признания того, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, выражения своего мнения и религии. Она также предложила всем государствам реализовать на практике положения Декларации 1981 года.

117. Специальный докладчик выявил ряд факторов борьбы и предупреждения в области нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Эти факторы являются внутренними и внешними применительно к его мандату Специального докладчика.

#### А. Внутренние факторы

118. Важно увеличить объем выделяемых на осуществление мандата финансовых, людских и технических ресурсов, постепенно внедрять новую методику работы и обеспечивать логическую связь между должностью Специального докладчика, его мандатом и осуществлением этого мандата.

##### 1. Ресурсы

119. Специальный докладчик убежден в необходимости придания нового импульса выполнению своего мандата, однако он наталкивается на почти непреодолимые препятствия – нехватку ресурсов, выделяемых в целом на его деятельность, инициативы и рекомендации. Отдавая себе отчет в том, что Организация Объединенных Наций переживает финансовый кризис и что Управлению Верховного комиссара выделяется незначительная часть регулярного бюджета, он предложил делать добровольные взносы на нужды его деятельности. Ему хотелось бы поблагодарить правительство Норвегии за его достойную подражания инициативу в этой области, которая выразилась не только в финансовой и политической поддержке Конференции в Осло по вопросу о свободе религии или убеждений, но и в финансовом взносе, сделанном в первую очередь на нужды деятельности, связанной со свободой религии и убеждений. Более широкие финансовые возможности должны позволить Специальному докладчику располагать минимальными людскими ресурсами для более эффективного и полного выполнения текущей работы в рамках его мандата (сообщения и поездки по странам) и для конкретизации его рекомендаций относительно исследований и образования (см. выше пункты 6–13).

120. В целом было бы желательно, чтобы эти финансовые взносы сделали возможной разработку других информационных ресурсов и методов, в частности в целях сбора информации, наблюдения за осуществлением, предоставления в упрощенной для анализа форме всех религиозных, философских и научных исследований о свободе религии или убеждений. Создание в Интернете сайта о Декларации 1981 года явилось бы в этом смысле одним из наиболее перспективных проектов, охватывающим всю совокупность потребностей мандата (сообщения, поездки по странам, исследования, международный сборник законодательных положений; см. пункты 3–5 выше). Что касается источников информации, то, постоянно следя за серьезностью и достоверностью этих источников,

Специальный докладчик считает целесообразным укреплять такие источники в развивающихся странах, с тем чтобы потерпевшие и правозащитники могли иметь доступ к механизмам специальных процедур и не были лишены доступа к информации, в частности благодаря современным средствам связи (факс, Интернет и т.п.).

## 2. Новая методика

121. Эти дополнительные ресурсы могли бы также облегчить разработку новой методики работы по составлению докладов. Действительно, Специальный докладчик полагает, что общий доклад должен систематически охватывать все государства и все религии и убеждения; в него следует включать анализ по каждому государству, с тем чтобы при рассмотрении случаев и ситуаций проявления нетерпимости и дискриминации учитывать его экономические, социальные, культурные, общественные и политические условия. Кроме того, этот доклад позволил бы отразить и лучше понять, с одной стороны, эволюцию позиции государств в области свободы религии или убеждений, а с другой – проблемы, касающиеся свободы религии или убеждений. Например, в этом году было зафиксировано рекордное число сообщений по Ирану. Однако, отдавая себе отчет в том, какой путь остается пройти, следует констатировать успехи политики президента Хатами, такие, как прогресс в обеспечении представительства женщин в ряде учреждений (должности вице-президента страны, дипломатов, судей, сотрудников полиции, одна женщина занимает пост мэра округа в Тегеране, и т.п.), заявление президента о неприменении фатвы против Салмана Рушди, его выступление на последней сессии Генеральной Ассамблеи и поддержка резолюции 53/22 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Год диалога между цивилизациями под эгидой Организации Объединенных Наций". Таким образом, необходимо рассматривать сообщения Специального докладчика не только с точки зрения их собственной важности, но и в контексте Ирана и стоящих перед ним проблем. Сообщения по Ирану могут быть истолкованы либо как отражение сохраняющейся политики нетерпимости и дискриминации, в частности против бежаистов, либо как признаки стратегии консерваторов, целью которой является противодействие прогрессивным шагам президента Хатами, либо как совокупность этих двух обстоятельств. Таким образом, подготовка доклада в соответствии с изложенными выше взглядами и методикой имела бы первоочередное значение.

## 3. Определение должности и его соответствие мандату

122. Специальный докладчик вновь рекомендует ввести более нейтральное и более перспективное определение его должности, например, "Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений". В нынешнем варианте упоминание о религиозной нетерпимости смущает некоторых собеседников и иногда затрудняет диалог. Другое определение позволило бы рассматривать свободу религий или убеждений во всех ее проявлениях. Речь также идет о соответствии определению мандату, охватывающему не только религию, но и убеждения, не только нетерпимость, но и дискриминацию, и об отражении подхода, основанного на равновесии и диалоге, применяемого Специальным

докладчиком в рамках его деятельности в соответствии с резолюциями, определяющими его мандат.

#### В. Внешние факторы

123. В связи с внешними факторами, которые позволят искоренять и предупреждать нетерпимость и дискриминацию, Специальный докладчик хотел бы прежде всего подчеркнуть, что деятельность по поощрению свободы религии или убеждений по-прежнему тесно связана с деятельностью по поощрению демократии и развития. В частности, крайняя нищета способна превратить права человека в иллюзию и содействовать экстремизму. Иными словами, права человека являются неразделимыми.

124. Гарантия свободы религии или убеждений предполагает прежде всего превентивную стратегию. Образование способно обеспечить, в частности через школу, усвоение ценностей прав человека и привести к формированию культуры этих прав. В целях разработки международной учебной стратегии борьбы против нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений Специальный докладчик рекомендует провести международную конференцию по вопросам образования по инициативе государств и/или НПО или даже международной коалиции, призыв к созданию которой прозвучал на Конференции в Осло.

125. Сознавая необходимость оперативно заложить фундамент предупреждения, Специальный докладчик считает приоритетной борьбу против двух зол – экстремизма и дискриминации в отношении женщин:

а) с экстремизмом, заявляющим о своей действительной или мнимой приверженности религии, и свойственным любой конфессии, должна вестись беспощадная борьба. Поэтому Специальный докладчик вновь рекомендует разработать и принять в рамках международного сообщества "минимальные общие нормы и принципы поведения и деятельности в отношении религиозного экстремизма";

б) следует решительно осудить дискриминацию и нетерпимость в отношении женщин, которые якобы предписаны религией или традициями. В этой связи Специальный докладчик вновь рекомендует провести семинар по вопросу о положении женщины в контексте религии, традиций и прав человека, с тем чтобы, с одной стороны, выявить проявления дискриминации и нетерпимости, а с другой – составить практические рекомендации и план действий по искоренению этих видов практики.

126. Для активизации своей деятельности Специальный докладчик поддерживает создание международной коалиции на основе Декларации 1981 года и считает необходимым осуществление координации среди других учреждений, прямо или косвенно действующих в сфере свободы религии или убеждений, в частности ЮНЕСКО, МОТ и других организаций, таких, как ОБСЕ.

127. Подобные проекты и далеко идущие планы предполагают внесение вклада всеми членами международного сообщества – государствами и негосударственными субъектами. Их весьма ценное сотрудничество в осуществлении мандата с момента его учреждения заслуживает глубокой признательности.

## Приложение

### Последующие мероприятия в связи с поездками в Австралию и Германию

1. С 1996 года Специальный докладчик разработал процедуру последующих мероприятий по итогам поездок и приступил к ее осуществлению. Эта процедура состоит в том, чтобы просить государства, в которые были совершены поездки на места, направлять свои замечания и любую информацию о принятых или планируемых соответствующими властями мерах по осуществлению рекомендаций, изложенных в докладах о поездке. В рамках этих мероприятий государствам направляются "таблицы последующих мероприятий", в которых содержатся рекомендации Специального докладчика.
2. В пункт 21 настоящего доклада включен перечень докладов, представленных с 1996 года Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека, в которых приведены таблицы последующих мероприятий деятельности и ответы государств.
3. 28 сентября 1998 года таблица последующих мероприятий была направлена правительству Австралии; в ней воспроизводился текст пунктов 114-127 доклада о поездке в Австралию (Е/CN.4/1998/6/Add.1). В тот же день таблица последующих мероприятий была препровождена правительству Германии; в ней воспроизводился текст пунктов 89-91, 96-98, 101-103, 105 и 106 доклада о поездке в Германию (Е/CN.4/1998/6/Add.2).