



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/15
15 January 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ
И ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад, представленный Специальным докладчиком по современным формам
расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости г-ном Морисом Глеле-Аханханзо, в соответствии
с резолюцией 1998/26 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА . .	3 - 10	4
А. Поездки на места	3 - 9	4
В. Миссии, запланированные Специальным докладчиком	10	7
II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ	11 - 73	7
А. Кипр	12	7
В. Хорватия	13 - 20	8
С. Куба	21 - 26	10
D. Финляндия	27 - 44	11
Е. Ливан	45 - 48	15
F. Мексика	49 - 53	16
G. Португалия	54 - 62	17
H. Турция	63 - 66	19
I. Югославия	67 - 73	20
III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ	74 - 100	23
А. Деятельность ультраправых и неонацистских движений	74	23
В. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)	75 - 76	23

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов	77	24
D. Антисемитизм	78 - 79	24
Е. Дискриминация в отношении рома, цыган или кочевников	80 - 87	25
F. Вопрос о неприкасаемых в Индии	88 - 100	28
IV. ОТВЕТЫ НА ЗАЯВЛЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ	101 - 126	31
A. Южная Африка	102 - 105	31
B. Испания	106	31
C. Соединенные Штаты Америки	107 - 112	32
D. Индонезия	113 - 126	33
V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ СФЕРАХ	127 - 141	37
A. Германия	127	37
B. Бразилия	128 - 131	37
C. Соединенные Штаты Америки	132 - 137	38
D. Франция	138 - 139	41
E. Соединенное Королевство	140 - 141	41
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	142 - 144	42

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 1998/26(IV), принятой Комиссией по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии. Его следует читать одновременно с докладом, представленным Специальным докладчиком на пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи (A/53/269).

2. В настоящем докладе, разбитом на шесть глав, Специальный докладчик делает упор на мерах, принимаемых правительствами для достижения целей мандата (глава II), проявлениях расизма и расовой дискриминации, которые были характерны для 1998 года (глава III), полученных им сообщениях (глава IV), а также на последующих мерах в связи с поездками на места, которые были им совершены (глава V).

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Поездки на места

1. Миссия в Южную Африку

3. Специальный докладчик побывал в Южной Африке 24 февраля – 5 марта 1998 года. Его выводы содержатся в документе E/CN.4/1999/15/Add.1.

2. Миссия в Австралию

4. Миссия в Австралию, намеченная на 3–19 мая 1998 года, была подготовлена при любезном содействии правительства этой страны, но в силу причин, не зависящих от воли Специального докладчика и правительства, не состоялась. Тем не менее австралийские власти проинформировали Специального докладчика об изменениях, которые произошли в стране в последнее время в деле борьбы с ксенофобией и в межрасовых отношениях благодаря усилиям органов государственной власти и населения в целом. Ниже приводится их короткое описание.

5. Недавнее появление и усиление "Партии одной нации" Полин Хэнсон в Австралии стало причиной беспокойства по поводу все более широкого распространения расизма и ксенофобии в австралийском обществе, которое исторически признается одним из наиболее терпимых в мире с точки зрения межрасовых отношений. Однако предоставленная правительством Австралии информация свидетельствует о реальных усилиях по предотвращению этой опасной тенденции на политическом и общественном уровнях с помощью общенациональной антирасистской программы "Жить в согласии". Эта

программа нацелена на проведение просветительской работы среди австралийского населения с целью привлечения его внимания к расовым вопросам, особенно связанным с коренным населением и мигрантами.

6. Несмотря на то, что на недавних выборах в Палату представителей "Партия одной нации" выставила 139 кандидатов, она не получила там ни одного места, хотя за нее проголосовало значительное число австралийских избирателей. Примечательнее всего то, что свое место в федеральном парламенте потеряла и сама лидер и основатель этой партии Полин Хэнсон.

7. Сохранивший за собой пост премьер-министра Джон Говард обязался предпринимать активные действия для улучшения отношений между представителями различных культур и примирения с коренным населением и предусмотрел в своем новом кабинете две должности для работы по этим направлениям. Как он заявил на пресс-конференции, состоявшейся 14 октября 1998 года, примирение – "это прежде всего признание того, что все мы австралийцы и что началом всему служит наше национальное единство и наша самобытность как австралийцев. Самобытность коренного народа дает ему право на то, чтобы остальные представители австралийского общества понимали, признавали и уважали его" 1/.

8. Усилия, предпринимаемые правительством с целью воспрепятствовать негативному подходу "Партии одной нации" к иммиграции и этническому многообразию и укрепить общественное согласие, нашли отражение в нескольких инициативах по вопросам иммиграции и в такой инициативе, как "Жить в согласии":

а) Новая инициатива "Жить в согласии", осуществляемая под наблюдением министерства по вопросам иммиграции и культурной многоукладности Австралии, представляет собой трехкомпонентную программу, которая призвана привлечь внимание австралийцев к проблемам этнического многообразия, а также объединить граждан, имеющих разное происхождение. При осуществлении этой программы предпринимаются усилия по вовлечению местных неправительственных организаций, предприятий, общин, средств массовой информации и представителей правительства в многосторонний диалог с участием представителей различных культур для достижения взаимопонимания. Был подготовлен ряд подпрограмм, призванных привлечь интерес различных организаций к теме расового согласия. Подпрограмма "Работать вместе в согласии" для промышленных и коммерческих организаций направлена на обеспечение того, чтобы работодатели ценили талант работников, относящихся к самым разным этническим группам. В центре внимания подпрограммы "Работать вместе в кризисных ситуациях" находится вопрос о привлечении представителей различных культур Австралии к участию в добровольных общественных силах по ликвидации чрезвычайных ситуаций. В подпрограмме "Выигрывать вместе" основное внимание уделено этническому многообразию и расовому согласию в контексте спортивных соревнований. "Учиться жить в согласии" – инициатива в области образования, с помощью которой изучаются социально-экономические преимущества

общества с многообразием культурных укладов. Наконец, проект "Веровать в условиях согласия" направлен на то, чтобы вовлечь в дискуссию о многообразии культур представителей различных религиозных общин. Содействовать повышению уровня осведомленности о расовых проблемах и обсуждению этой темы предлагается также и средствами массовой информации. Они призваны пропагандировать и австралийские общенациональные ценности.

b) Инициативы по вопросам иммиграции. Поскольку иммиграция является неотъемлемой частью истории Австралии как страны, в которой каждый четвертый гражданин родился за границей, иммиграционная политика является одним из ключевых и спорных аспектов общенациональной дискуссии. "Партия одной нации" использует вызванные присутствием иммигрантов опасения по поводу перенаселенности, сокращения рабочих мест и нанесения ущерба окружающей среде в качестве основного компонента своей платформы для ограничения въезда в страну иностранцев. Нынешнее правительство, как представляется, пытается через министерство по вопросам иммиграции и культурной многоукладности снять опасения, вызванные вышеупомянутой дискуссией, и с этой целью подготовило подборку информации о реальном состоянии иммиграции для лидеров общин, руководителей организаций, учителей и т.д. В нем содержится исторический анализ иммиграционных программ Австралии и подробные статистические данные, характеризующие тенденции в области иммиграции в этом десятилетии. В дополнение к этому правительство также предоставляет данные об экономических выгодах, ставших прямым результатом иммиграции и этнического многообразия, а также информацию о будущих прогнозах в области народонаселения. Для дальнейшего преодоления опасений по поводу иммиграции, распространяющихся из-за дезинформации и незнания, предусматривается издать книгу на тему "Мифы об иммиграции", поставленную в форме вопросов и ответов.

3. Миссия в Индонезию

9. В ходе беспорядков, происшедших в Индонезии в мае 1998 года, китайское меньшинство Индонезии подверглось актам насилия. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальный докладчик по современным формам расизма привлекли внимание правительства Индонезии к создавшейся ситуации, препроводив правительству поступившие к ним заявления. Правительство сформулировало свои замечания и сообщило о принимающихся в стране мерах по защите основных прав и свобод китайского меньшинства. Впоследствии была запланирована совместная миссия обоих докладчиков, но из-за принятых на себя ранее обязательств на национальном и международном уровнях Специальный докладчик по современным формам расизма не смог участвовать в этой миссии в предложенные сроки. Ниже, в главе IV, содержится ответ правительства Индонезии.

В. Миссии, запланированные Специальным докладчиком

10. Чтобы дополнить исследование, посвященное ситуациям в разных частях мира, Специальный докладчик намеревается в ближайшее время посетить Азию и Восточную Европу вне рамок миссий, которые могут потребоваться в связи с возможными чрезвычайными ситуациями в других регионах.

II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА
О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

11. В соответствии с пунктами 27 и 28 резолюции 1998/26 Специальный докладчик направил 17 июня 1998 года циркулярное письмо правительствам, межправительственным организациям и другим компетентным организациям системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям. В настоящей главе описана лишь суть сообщений, конкретно относящихся к мандату Специального докладчика, которые были получены от правительств следующих стран: Кипра, Кубы, Ливана, Мексики, Португалии, Турции, Финляндии, Хорватии, Швеции и Югославии. Основное содержание сообщений Бразилии, Соединенного Королевства и Франции о последующих мерах в связи с поездками на места приводится в главе V. С полным текстом вышеупомянутых сообщений, включая дополнительные сведения, можно ознакомиться, обратившись в секретариат Верховного комиссариата Организации Объединенных Наций по правам человека.

А. Кипр

12. Правительство Кипра прислало основные положения своего законодательства, позволяющие бороться с расовой дискриминацией. В 1992 году был принят Закон № 11 (III) о внесении изменений в Закон № 12 1967 года о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Смысл поправки заключался в добавлении одной статьи, квалифицирующей в качестве правонарушения некоторые деяния, соответствующие тем или иным формам расовой дискриминации. Эта статья была изложена в следующей редакции:

"Статья 2А закона № 11 1992 года. Правонарушения:

- 1) Любое лицо, которое в устной форме или через печать, в любом документе или на любом изображении, либо с помощью любого другого средства, сознательно подстрекает к действиям или к деятельности, способным спровоцировать дискриминацию, ненависть или насилие в отношении любого

лица или любой группы лиц, основанные лишь на их расовом или этническом происхождении или религии, считается виновным в совершении правонарушения и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до двух лет, или штрафа в размере до 1 000 фунтов или, в обеих этих формах того и другого.

- 2) Любое лицо, которое создает организацию или участвует в любой организации, имеющей целью содействие организованной пропаганде или любой деятельности, нацеленной на расовую дискриминацию, считается виновным в совершении правонарушения и подлежит наказанию в формах, предусмотренных в пункте 1).
- 3) Любое лицо, которое публично, устно или через печать, в любом документе или на любом изображении, либо с помощью любого другого средства, выражает идеи, оскорбительные для того или иного лица или группы лиц по причине их расового или этнического происхождения или религии, считается виновным в совершении правонарушения и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года, или штрафа в размере до 500 фунтов, или того и другого.
- 4) Любое лицо, профессиональная деятельность которого заключается в поставке товаров или оказании услуг и которое отказывается обслуживать какое-либо лицо лишь на основании его расового или этнического происхождения либо религии или выставляет какие-либо условия, связанные с расовым или этническим происхождением либо религией, считается виновным в совершении правонарушения и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года, или штрафа в размере до 400 фунтов или в обеих этих формах того и другого".

В. Хорватия

13. В статье 14 Конституции Республики Хорватии каждому лицу гарантируется эффективная защита от любого акта расовой дискриминации, который является нарушением прав человека и основных свобод и противоречит Конституции. Для этого существуют юридические гарантии, которые обеспечивают недискриминацию и предполагают принятие мер по предоставлению льгот в областях, где должна охраняться самобытность той или иной группы.

14. Хорватия как общество, состоящее из различных этнических и религиозных групп, удовлетворяет их потребности, поддерживает многообразие и плюрализм и облегчает интеграцию меньшинств, предоставляя каждому гражданину возможность пользоваться общим достоянием Республики. С учетом этой цели особое внимание уделяется

осуществлению прав человека применительно к этническим и национальным общинам и меньшинствам. Республика Хорватия, в частности, обеспечивает полную защищенность всех этнических или национальных общин и меньшинств, проживающих на ее территории, гарантируя им право на поддержание своих обычаев, традиций и культуры и на сохранение их языка и письменности. Эти гарантии записаны в Конституции и конкретизированы в законах и нормативных актах. Большинство конкретных прав меньшинств гарантируется на основании конституционного закона о правах человека и правах этнических и национальных общин или меньшинств.

15. После завершения вооруженного конфликта с участием Хорватии, который длился с 1991 по 1995 год и стал причиной насилия и притеснений на этнической почве и почве ксенофобии, один из главных приоритетов политики Республики Хорватии заключался в нормализации межэтнических отношений, и особенно отношений между хорватами и частью проживающей в Хорватии сербской этнической общины, или сербского национального меньшинства. Чтобы не допустить появления реваншистских идей и одновременно обеспечить согласие и терпимость в хорватском обществе, был принят ряд мер, способных создать атмосферу доверия.

16. Так, например, был принят широкий круг законодательных и практических мер по реализации правительственной политики в целях содействия обеспечению равных возможностей на различных административных, социальных и экономических уровнях. Некоторые из этих мер реализовывались главным образом в сферах образования и культуры.

17. Эффективные меры были, в частности, приняты в области просвещения и профессионального образования для борьбы с предрассудками, которые могут быть источниками расовой дискриминации и нетерпимости. После достижения независимости произошли значительные изменения в системе образования Хорватии, и в новых учебных программах были отражены новые принципы экономического, социального и политического развития, с тем чтобы учащиеся могли получить доступ к знаниям и специальностям, требующимся демократическому обществу. В этих программах были учтены сформулированные рекомендации для сферы образования, в том числе положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в настоящее время в дошкольных учреждениях и системе начального образования реализуются различные проекты под эгидой ЮНИСЕФ, направленные, в частности, на формирование чувства терпимости и овладение знаниями о правах человека.

18. С другой стороны, Хорватия информирует Комиссию о том, что принимает все необходимые меры против подстрекательства к расовой ненависти в печати и электронных средствах информации, в то же время принципиально защищая свободу мысли и право на свободное выражение убеждений и свободу печати, которые гарантируются в статье 38 Конституции. Как уже говорилось, все проявления расизма, например расистская

пропаганда или речи, подстрекающие к ненависти, запрещены Конституцией и законом. В соответствии со статьей 56 Закона о телекоммуникациях радио и телевидение Хорватии обязаны, в частности, уважать человеческое достоинство и основные права человека и содействовать пониманию в отношении представителей этнических и национальных общин или меньшинств.

19. Статьей 26 Конституции гарантируется право на равное обращение в судах и других судебных органах. Это конституционное право, а также другие права человека и конституционные свободы охраняются Конституционным судом Республики (пункт 1 статьи 124 Конституции). Согласно пункту 1 статьи 28 Конституционного закона о Конституционном суде Республики, конституционную жалобу в Суд может направить любое лицо, считающее, что решение, принятое судебным, административным или иным органом, наносит ущерб его правам и свободам, гарантируемым Конституцией.

20. В новом Уголовном кодексе и новом Уголовно-процессуальном кодексе, вступивших в силу 1 января 1998 года, было усилено положение о предотвращении и ликвидации любой дискриминации за счет повышения минимального уровня соответствующих наказаний, и сейчас минимальным наказанием является тюремное заключение на срок от трех до шести месяцев, а максимальным – пять лет тюремного заключения. Положения прежнего уголовного законодательства, запрещавшее любое подстрекательство к ненависти на национальной, расовой или религиозной почве, вражде или нетерпимости, полностью включены в статью 106 нового Уголовного кодекса.

С. Куба

21. Правительство Кубы с крайней озабоченностью наблюдает за очередными проявлениями и усилением, особенно в развитых странах мира, новых форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других сходных форм нетерпимости, затрагивающих миллионы людей, в том числе детей, женщин, пожилых людей и инвалидов, которые из-за специфики своего положения подвергаются двойной дискриминации.

22. Оно подчеркивает, что одним из наиболее изощренных и предосудительных проявлений расовой дискриминации, требующим немедленных действий, является дискриминация иммигрантов и нетерпимое отношение к ним. В некоторых высокоразвитых странах эти проявления приобрели институциональный характер, в результате чего даже иммигранты, проживающие в стране абсолютно законно, равно как и их дети, лишались доступа к важнейшим социальным благам, образованию и здравоохранению; тем самым игнорируется вклад, вносимый этой частью населения в создание материального богатства этих стран и функционирование упомянутых систем посредством уплаты налогов.

23. Неблаговидное использование средств связи и информации, например сети Интернет, для распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, требуют первоочередного внимания и конкретных мер со стороны международного сообщества.

Похвалы в этом отношении заслуживают – рекомендации Семинара по оценке осуществления Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Женева, 9-13 сентября 1996 года) (см. E/CN.4/1997/68/Add.1, приложение II, пункты 8-10).

24. Следует еще раз заявить, как это сделал Комитет по ликвидации расовой дискриминации в рекомендации XV, принятой им на его сорок второй сессии 17 марта 1993 года, что запрещение распространения идей расизма и ксенофобии является законным и необходимым ограничением прав на свободу убеждений и их свободное выражение и свободу ассоциации, т.е. на такие свободы, которые по сути неотделимы от конкретных обязанностей и ответственности.

25. Куба разделяет беспокойство Специального докладчика по поводу того, что проведено лишь небольшое число мероприятий, предусмотренных в Программе действий для третьего Десятилетия, а также считает это результатом незаинтересованности основных стран-доноров, поскольку в то же время финансовые взносы селективно направляются на другие относящиеся к правам человека виды деятельности, которые осуществляются в интересах ограниченной группы стран. Необходимо неотлагательно возобновить или начать осуществлять некоторые предусмотренные в Программе действий эффективные виды деятельности, иначе ситуация приобретет практически необратимый характер.

26. Куба поддерживает рекомендацию Комиссии по правам человека о провозглашении 2001 года годом мобилизации против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с целью привлечь внимание мировой общественности к целям Всемирной конференции. Кроме того, Куба присоединяется к предложению о том, чтобы сфокусировать деятельность в рамках Программы действий для третьего Десятилетия на процессе подготовки к Конференции и в этой связи рекомендовать Верховному комиссару по правам человека организовать симпозиумы, семинары и всемирные консультации в 1998, 1999, 2000 и 2001 годах по расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

D. Финляндия

1. Общая информация

27. Меры по предотвращению расизма и расовой дискриминации были в центре дискуссий, которые проходили как на международном, так и на национальном уровнях в конце 90-х годов. Расизм обсуждался в ООН, Совете Европы и органах Северных стран. В 1997 году, ставшем Европейским годом борьбы против расизма и ксенофобии, был образован европейский центр по наблюдению за расизмом и враждебным отношением к иностранцам. В Финляндии в настоящее время создается национальный орган по наблюдению за расизмом.

28. Консультативный совет по вопросам миграции и делам беженцев, называемый сейчас Консультативным советом по этническим отношениям (ЕТНО), представляет собой орган министерства труда, на который возложено ведение переговоров между министерствами и неправительственными организациями, работающими в этой области (см. также нижеследующие пункты 41–44). В период с 1995 по 1997 год Совет проводил кампанию в поддержку терпимости, главная цель которой заключалась в обеспечении финансирования различного рода коллективных проектов, способствующих формированию терпимости; в общей сложности было профинансировано 124 проекта, некоторые из которых были направлены на более широкое информирование общественности о правах иммигрантов, правах человека и преимуществах культурной многоукладности. В ходе этой кампании Финляндия, через посредство Консультативного совета, участвовала в одном из проектов Международной организации труда, который касался дискриминации в сфере труда.

2. Законодательство

29. Согласно Конституции Финляндии, основные права человеческой личности признаются за всеми лицами, подпадающими под юрисдикцию Финляндии, независимо от их гражданства. В соответствии со статьей 5 все люди равны перед законом: различия в обращении с ними со ссылкой на их пол, возраст, происхождение, язык, религию, убеждения, мнения, состояние здоровья, неправопособность или иное обстоятельство личного характера недопустимы, если для этого нет оснований. Финляндия поощряет равенство мужчин и женщин в обществе и сфере труда, в частности в вопросах заработной платы и условий приема на работу, руководствуясь соответствующими положениями законодательства. В то же время для неграждан предусмотрены исключения, в частности в вопросах въезда в Финляндию и проживания на ее территории.

30. Любое лицо, не способное приобрести то, что необходимо для существования человека, имеет право на прожиточный минимум и социальную помощь. Закон гарантирует каждому право на получение минимального базового дохода, например в случае безработицы или нетрудоспособности (статья 15 а)), т.е. прожиточный минимум в этом случае обеспечивается также и проживающим в Финляндии лицам, которые не являются гражданами этой страны или стран, входящих в Европейское экономическое пространство.

31. Согласно Уголовному кодексу (578/1995) дискриминация вообще и на рабочем месте в частности является правонарушением. За дискриминацию в сфере труда Кодекс предусматривает в пункте 47 статьи 3 наказание в виде штрафа или тюремного заключения на срок в шесть месяцев для работодателя или его представителя, если они при опубликовании предложения о найме на работу, найме нового или использовании труда уже нанятого работника ставят одного из кандидатов или одного из работников не в благоприятное положение, не имея для этого никаких серьезных или приемлемых оснований.

32. Трудовые отношения с негражданами регламентируются законодательством Финляндии о труде. За выполнением положений трудовых договоров неграждан также следят службы по защите трудящихся. В соответствии с законом работодатели должны дать службам занятости, рассматривающим просьбы о выдаче разрешений на работу, гарантию в отношении выплаты заработной платы заинтересованным негражданам и соответствия других условий их найма положениям действующего коллективного соглашения, а при отсутствии такового в затрагиваемом секторе – в отношении соответствия их заработной платы и вышеупомянутых условий нормам, распространяющимся на финляндских рабочих.

33. В случае неплатежеспособности работодателя наемные работники имеют возможность получить свою заработную плату и другие пособия, связанные с их работой, в виде прожиточного минимума, причем это положение распространяется также и на неграждан. Наемные работники могут также требовать у работодателя причитающиеся им выплаты через суд.

3. Меры, принимаемые министерством труда

34. На министерство труда, совместно с министерством образования, возложена задача предотвращения расизма. Вопросы поощрения и координации действий по налаживанию терпимых и гармоничных отношений между этническими группами в обществе и сфере управления, а также поддержание контактов с работающими в этой области общественными организациями относятся к компетенции отдела миграции министерства, который был создан 1 марта 1997 года для объединения действий органов управления, занимающихся вопросами миграции, и оказания содействия интеграции иммигрантов в финляндское общество.

35. В своем принципиальном решении, направленном против расизма, Государственный совет постановил доверить соответствующие задачи различным министерствам. На этой основе созданная министерством труда рабочая группа в составе представителей компетентных министерств и Лиги прав человека Финляндии внесла предложение о создании в 1998–1999 годах механизма наблюдения за расизмом в Финляндии, который будет включать в себя несколько составных элементов, зависящих от различных органов управления.

36. Несколько раз выдвигалось предложение о назначении судьи по делам дискриминации. Центральную роль в обеспечении защиты иностранных граждан играет омбудсмен по делам иностранцев: когда ему становится известно о дискриминации иностранного гражданина, он формулирует рекомендации и инструкции в целях недопущения дальнейшей или повторной дискриминации. Министерство труда образовало рабочую группу для выработки предложений о расширении сферы деятельности омбудсмана, который, кроме того, должен контролировать и стимулировать соблюдение принципа недискриминации применительно ко всем этническим меньшинствам.

37. Власти оказывают содействие интеграции иммигрантов, желающих остаться на постоянное жительство в Финляндии. Весной 1998 года на рассмотрение парламента был внесен проект закона о предоставлении убежища и интеграции иммигрантов: в нем содержатся предложения по планам интеграции, поддержке интеграции и функциях государственных органов, занимающихся вопросами приема и интеграции иммигрантов.

38. В 1997 году министерство труда занялось оказанием иммигрантам помощи в улучшении их практических знаний об обществе. Вместе с общественными ассоциациями оно создало учебные курсы, на которых иммигрантов учили организовывать общественные мероприятия, вести сбор средств, планировать работу над проектами и т.д. Общественные ассоциации приняли активное участие в этом проекте, и ряд из них включили в свои планы действий различные виды учебных курсов для иммигрантов.

39. Совместно с отделением Красного Креста в Финляндии в апреле 1997 года были организованы учебные курсы для иммигрантов, активистов неправительственных организаций и различных органов власти. Они проводились в целях привлечения внимания участников к проблеме дискриминации этнических групп, изучения средств предотвращения этого явления и стимулирования людей к выдвижению местных инициатив для целей мониторинга и предотвращения дискриминации.

40. Министерство труда и Консультативный совет по вопросам миграции и делам беженцев участвовали в обследованиях, посвященных изучению отношения к иммигрантам. Весной 1998 года было начато финансируемое несколькими министерствами исследование, целью которого было выяснение отношения к ним должностных лиц, занимающихся делами беженцев и вопросами миграции в компетентных министерствах.

4. Консультативный совет по этническим отношениям (ETNO)

41. Орган, именуемый Консультативным советом по этническим отношениям, будет переименован в Консультативный совет по вопросам миграции и делам беженцев. Изменение названия преследует цель отразить таким образом расширение функций этого репрезентативного консультативного органа, в компетенцию которого входят вопросы, касающиеся беженцев, миграции, расизма и этнических отношений. Полномочия Консультативного совета будут действовать с 15 мая 1998 года по 14 мая 2001 года.

42. В качестве межведомственного органа Совет оказывает министерствам помощь в координации их деятельности, касающейся беженцев и миграции, а также в разработке, планировании и мониторинге мероприятий, относящихся к этим вопросам. Кроме того, он облегчает взаимодействие между органами власти, общественными организациями, работающими в этой области, иммигрантами и этническими меньшинствами. Он выработал, подготовил и поддержал меры по содействию интеграции иммигрантов в общество, а также по формированию терпимости и добрых отношений между этническими группами в обществе, и в частности в сфере труда.

43. Предусмотренное в статье 5 Конституции (969/1995) положение о равенстве граждан перед законом распространяется на всех лиц, подпадающих под юрисдикцию Финляндии, независимо от их гражданства. В пункте 3 статьи 11 Конституции говорится, что государственные власти предоставляют лицам возможность участвовать в общественной деятельности и влиять на принятие касающихся их решений. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 14 саамы как коренной народ, а также рома и другие группы имеют право на сохранение и развитие своего языка и культуры.

44. Хотя рома и саамы имеют свои собственные представительные органы, Консультативный совет также консультирует их по вопросам, касающимся всех этнических меньшинств, например по случаю проведения своего ежегодного собрания. Кроме того, представителям меньшинств предлагается оказывать содействие деятельности рабочих групп в целях улучшения сотрудничества и контактов и предоставления им возможностей влиять на принимаемые решения.

Е. Ливан

45. В преамбуле Конституции Ливана говорится, что Ливан является демократической республикой, основывающейся на принципе уважения публичных свобод, в частности свободы убеждений и свободы вероисповедания, а также социальной справедливости и равенства прав и обязанностей всех граждан без каких-либо различий или предпочтений. В ней, кроме того, говорится, что ливанское государство поддерживает принципы Всеобщей декларации прав человека и применяет их во всех областях без исключения.

46. Ливан присоединился к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО в Париже 14 декабря 1960 года (закон № 16/64 от 19 февраля 1964 года). Он также присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (закон № 44/71 от 24 июня 1971 года).

47. Уголовный кодекс предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от одного года до трех лет с уплатой штрафа для автора, совершившего такой акт или выступившего с таким письменным заявлением или речью, которые имеют целью и следствием создание сектантских и расистских течений или разжигание конфликтов между конфессиями и различными составными элементами нации. Такому же наказанию подлежит любое лицо, являющееся участником созданной для вышеупомянутых целей ассоциации.

48. С учетом вышесказанного законодательство Ливана гарантирует в условиях защищенности от любой дискриминации осуществление основных прав человека, которые провозглашены в международных договорах, ратифицированных этой страной.

Г. Мексика

49. Правительство Мексики заявило, что оно придает особое значение борьбе с расовой дискриминацией, современными формами расизма и всеми формами дискриминации и нетерпимости.

50. В статье 1 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов провозглашается, что "любое лицо пользуется гарантиями, предоставляемыми настоящей Конституцией", иными словами, государство защищает всех своих граждан, независимо от расы, пола или любого другого обстоятельства.

51. Правительство Мексики напомнило о том, что на различных форумах оно выражало свою обеспокоенность все более широким распространением практики расизма, направленной против мигрантов. Этой практикой, в частности, затронуто большое число мексиканских трудящихся-мигрантов, которые стали жертвами различного рода инцидентов расистского характера. Правительство Мексики подчеркнуло, что отношение к миграции между Мексикой и Соединенными Штатами приобретает все более антииммигрантский характер. Проявления ксенофобии, поощряемые такими политическими инициативами, как S.O.S. ("Спасите наше государство"), более позднее Предложение 187, способствовали тому, что тема миграции и сопровождающие ее антииммигрантские инициативы стали, как правило, рассматриваться в качестве вопросов общенационального масштаба. Такие проявления расизма направлены против латиноамериканских мигрантов вообще и мексиканских мигрантов в частности. Антииммигрантская платформа используется как для политических, так и для избирательных целей, а также для оправдания актов ксенофобии со стороны отдельных лиц и гражданских ассоциаций. В политической и избирательной составляющих этой платформы особо подчеркиваются затраты общества на мигрантов, но не замечается их весьма значительный вклад в культурную, научную, техническую, социальную и экономическую сферы.

52. Из-за антииммигрантской атмосферы, существующей в последние годы в различных частях Соединенных Штатов, увеличился объем работы по защите мигрантов в 42 мексиканских консульствах в этой стране. Число случаев, когда мексиканцы становятся жертвами ксенофобии и расизма в Соединенных Штатах, увеличивается. Иногда характер таких инцидентов затрудняет определение того, связаны ли они с проявлениями откровенного расизма или являются следствием ксенофобии. Для целей защиты важны немедленное реагирование на каждый случай и информирование местных органов власти об усилении ксенофобии и расизма, а определение различий между ними имеет лишь второстепенное значение. Поэтому дать точное число случаев ксенофобии сложно, но можно сказать, что в поле зрения мексиканских консульств в Соединенных Штатах ежегодно попадают сотни таких случаев.

53. В некоторых случаях, когда жертвами нарушений прав человека становятся мексиканцы в Соединенных Штатах, власти реагируют на эти деяния, не скрывая ксенофобии. Обычно в таких случаях власти представлены сотрудниками местной полиции,

которые ошибочно интерпретируют антииммигрантские настроения и изменения в законодательстве как оправдывающее такие деяния неприятие иммигрантов населением страны. Однако отмечались и более серьезные случаи, когда подходы, основанные на идеях расизма и ксенофобии, становились в некоторых районах основой политики, проводимой на местном уровне.

Г. Португалия

54. Согласно опросу общественного мнения "Евробарометр" по вопросам расизма и ксенофобии, который был организован 25 марта – 29 апреля 1997 года и результаты которого были опубликованы Европейской комиссией в конце 1997 года, среди народов Европейского союза наименее подверженными расизму считают себя португальцы: нерасистами себя называют 58% португальцев по сравнению, в частности, с 49% испанцев, 42% шведов, 17% датчан и 19% бельгийцев. Незначительную склонность к расизму, по их словам, испытывают 25% португальцев, достаточно высокую – 14%, а полными расистами себя считают 3% португальцев.

55. Для борьбы с социальной изоляцией, расизмом и расовой дискриминацией в отношении иммигрантов и этнических меньшинств страны, особенно цыган, больше всех страдающих от расовой дискриминации, принимаются следующие меры:

1. Создание Верховного комиссариата по вопросам иммиграции и делам этнических меньшинств

56. Верховный комиссар, являющийся деятелем национального масштаба, подотчетен Председателю Совета министров и обладает особыми полномочиями благодаря непосредственному характеру его отношений с премьер-министром. Верховный комиссар призван содействовать уважению достоинства всех граждан, законно проживающих на территории Португалии, и обеспечению для них равных возможностей в целях ликвидации дискриминации и борьбы с расизмом и ксенофобией (декрет-закон 3-А/96 от 26 января 1998 года).

2. Создание Рабочей группы по вопросам равенства и интеграции цыган

57. Считая, что португальские цыгане являются главной жертвой расовых предрассудков и что многие из них находятся в социальной изоляции, правительство постановлением 175/96 Совета министров учредило Рабочую группу по вопросам равенства и интеграции цыган в качестве консультационного органа, действующего под руководством Верховного комиссара по вопросам иммиграции и делам этнических меньшинств. Этой Рабочей группе поручено обстоятельно проанализировать трудности интеграции цыган в португальское общество и разработать комплекс предложений, способных содействовать их выводу из социальной изоляции (резолюция 46/97).

3. Особые меры по легализации статуса иностранных граждан

58. С 11 июня по 11 декабря 1996 года проходила кампания по легализации статуса незарегистрированных мигрантов. Закон 17/96 от 24 мая, предусматривавший процедуру легализации стал необходимым, хотя и недостаточным условием для искоренения нищеты; он помог интегрировать в португальское общество граждан, являющихся иммигрантами по происхождению, которые до того времени находились в сложном положении из-за социальной изоляции.

4. Уважение права на жилище

59. Были разработаны специальные программы переселения (СПП) и подписаны протоколы с различными муниципалитетами в целях обеспечения без какой-либо дискриминации (по признаку гражданства или этнического происхождения) права на жилище. Декретом-законом 79/96 от 20 июня, который более известен как закон о СПП для семей, был введен режим льготной помощи в приобретении или восстановлении жилья для семей, охватываемых СПП, в центральных зонах Лиссабона и Порту.

5. Признание за иностранцами права голосовать и быть избранными

60. Законом 50/96 от 4 сентября 1996 года во внутреннее право была перенесена Директива Европейского совета 94/89/СЕ от 19 декабря об осуществлении гражданами Европейского союза, проживающими на территории государства-члена, гражданами которого они не являются, права голосовать и быть избранными при проведении муниципальных выборов; эти права при проведении таких выборов в соответствии с данным законом предоставляются также и другим иностранным гражданам, проживающим на территории страны, в частности гражданам стран, использующих в качестве официального португальский язык. Благодаря предоставлению так называемого местного гражданства проживающим в Португалии иностранным гражданам и с учетом необходимости соблюдения принципа взаимности в соответствии со статьями 15-4 Конституции создаются благоприятные условия для достижения значительного прогресса в борьбе против социальной изоляции.

61. Благодаря этому документу за гражданами государств - членов Европейского союза, Кабо-Верде, Бразилии, Перу и Уругвая было признано право голосовать и быть избранным, а за гражданами Норвегии, Аргентины и Израиля - право голосовать. Тот факт, что для участия в местных выборах зарегистрировалось более 10 000 граждан Кабо-Верде, наглядно свидетельствует об их желании стать полноправными гражданами.

6. Борьба против расизма

62. Принятый с ориентацией на борьбу за свободное от расизма общество закон 20/98 от 12 мая о регламентации труда иностранных граждан на территории Португалии направлен на ликвидацию дискриминации иностранных рабочих, имеющих разрешение на пребывание и работу в Португалии, при их найме на работу и призван содействовать борьбе с нелегальным трудом. Что касается расистских организаций, то Конституция предусматривает запрет на создание расистских организаций или организаций, придерживающихся фашистской идеологии (статья 46), а также лишение мандата депутатов парламента, участвующих в таких организациях или придерживающихся фашистской идеологии (статья 160.1).

Н. Турция

63. Правительство Турции обеспокоено тем, что, несмотря на постоянные усилия по повышению бдительности правительств и международного общественного мнения, современные формы расизма и расовой дискриминации, в том числе практикуемые в отношении чернокожих, мусульман, трудящихся-мигрантов, а также ксенофобия, антисемитизм и связанная с ними нетерпимость продолжают существовать и распространяются все шире, принимая новые, весьма изощренные формы. Современные формы расизма и расовой дискриминации являются наиболее серьезными нарушениями прав человека, учитывая, что жертвам расизма абсолютно неведомы чувства расистов и та опасность, которая их подстерегает и является потенциально смертельной. Поэтому против этих форм расизма необходимо бороться всеми доступными средствами. Безнаказанность преступлений на почве расизма или ксенофобии обычно ведет к утрате доверия к авторитету государства и веры в принцип верховенства права, побуждая к повторному совершению таких преступлений.

64. Правительство Турции особенно беспокоит положение трудящихся-мигрантов и их семей, живущих в Европе. Оно с сожалением констатирует, что, несмотря на стремление западноевропейских стран защищать и поощрять права человека во всем мире, в самих этих странах по-прежнему существуют условия, при которых расизм и расовая дискриминация могут и дальше проявляться, иногда в весьма завуалированной форме, в поведении самих государственных служащих, причем на глазах правительства. Трудящиеся-мигранты и их семьи являются одной из наименее защищенных от современного расизма групп и будут оставаться таковой до тех пор, пока ей не перестанут отказывать в конкретной и эффективной международной защите.

65. Использование расистскими группами новых средств связи, в том числе Интернета, против тех, кого они выбрали в качестве мишени, представляет собой новый серьезный способ распространения идеологии ненависти. Эти новые методы используются для подстрекательства к насилию на основе идей и теорий превосходства одной расы или группы людей с определенным цветом кожи. В связи с этим правительство Турции просит

принять во внимание общую рекомендацию XV (42) от 17 марта 1993 года, принятую Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в отношении статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, где Комитет сделал вывод о том, что запрещение распространения любых идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, не противоречит праву на свободу убеждений и их свободное выражение, которое закреплено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека. Поэтому правительство Турции считает, что выработка правил использования таких новых методов ни в коей мере не ущемляет права на свободное выражение убеждений, и поддерживает те государства, которые предпочитают наказывать любую вредную пропаганду, в том числе распространяемую с помощью средств образования, и тем самым содействуют борьбе против расистских убеждений.

66. Другим поводом для беспокойства служит все более широкое распространение идей расизма и ксенофобии в политике: некоторые политические партии Европы все чаще используют эти идеи, особенно против трудящихся-мигрантов. В условиях отсутствия какого-либо контроля эта новая растущая тенденция может стать достаточно сильной и привести к созданию устойчивой базы для превращения расизма в законную официальную доктрину, даже в отсутствие апартеида.

Г. Югославия

67. Югославия сделала акцент на конституционных и правовых положениях, которые запрещают расизм, расовую дискриминацию и любую другую форму дискриминации по признаку гражданства, пола, языка, религии, политических или иных убеждений и социального происхождения. Статья 20 Конституции, в частности, закрепляет равенство граждан без каких-либо различий по признаку гражданства, расы, пола, языка, религии, политических или любых иных убеждений, уровня образования, социального происхождения, имущественного или иного любого положения. Они все равны перед законом. Каждый обязан уважать права и свободы другого человека и несет за это ответственность. В Конституции Республики Сербия (статья 20) и Конституции Республики Черногория (статья 15) содержатся аналогичные положения, в которых в общих чертах воспроизводятся те же понятия, касающиеся равенства граждан. Все права и свободы, признанные и гарантируемые Конституцией Югославии, могут быть защищены в суде.

1. Права представителей национальных меньшинств

68. В соответствии с Конституцией представители национальных меньшинств, помимо всеобщих свобод и прав человека и гражданина, пользуются особыми, специально предоставленными им правами. Представителей национальных меньшинств непосредственно касаются девять положений Конституции, в которых предусмотрены следующие права и свободы: право на равенство, независимо от гражданства; право охранять, развивать и выражать свои этнические, культурные, языковые и иные особенности; право использовать

национальную символику; право представителей национальных меньшинств официально использовать в районах своего проживания свой язык и письменность параллельно сербскому; право по желанию указывать свою национальность или не сообщать о ней и право на свободу выражения своей национальной культуры; право употреблять свой родной язык и свою собственную письменность и право пользоваться услугами устного переводчика при решении судебных и административных вопросов; право получать образование на своем родном языке; право располагать информационными средствами на своем собственном языке; право создавать организации и образовательные и культурные ассоциации; право беспрепятственно налаживать отношения с согражданами, живущими в Югославии или других государствах, и право участвовать в международных неправительственных организациях при условии, что это не наносит ущерба Югославии или одной из образующих ее республик.

69. В соответствии со статьей 50 Конституции представители национальных меньшинств имеют право на особую защиту, а подстрекательство или побуждение к национальной, расовой, религиозной или иной ненависти и нетерпимости запрещено и карается законом. Такое деяние считается уголовно наказуемым (статья 134 Уголовного кодекса): любое лицо, разжигающее национальную, расовую и религиозную ненависть, вражду или нетерпимость, наказывается тюремным заключением на срок в пять лет. Если исполнитель такого преступления прибегал к принуждению, насилию или угрозам, высмеивал национальные, этнические или религиозные символы, нанес ущерб имуществу другого лица, осквернял памятники, мемориальные сооружения или могилы, то срок тюремного заключения может составлять от одного до десяти лет.

70. Наиболее серьезными формами подстрекательства к национальной, расовой и религиозной ненависти, вражде или нетерпимости являются те формы, которые сопровождаются злоупотреблением властью: они наказываются тюремным заключением на срок от одного до восьми лет; если результатом этого являются беспорядки, акты насилия или серьезные трения между нациями и национальными меньшинствами, живущими вместе в Союзной Республике Югославии, то наказанием является тюремное заключение на срок от одного года до десяти лет. Наказуемые деяния могут иметь следующие формы:

а) нарушения признанных международным сообществом прав человека и основных свобод, побудительные причины которых связаны с расой, цветом кожи, национальностью или этническим происхождением (деяния, подлежащие наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет);

б) преследование организаций или лиц на том основании, что они выступают за равенство между людьми (деяния, подлежащие наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет);

с) пропаганда идеи превосходства одной расы над другой, распространение расовой ненависти и подстрекательство к расовой дискриминации (деяния, подлежащие наказанию в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев до трех лет).

71. В соответствии с Уголовным кодексом Республики Сербия (статья 100) и Уголовным кодексом Республики Черногория (статья 83) любой акт, направленный на публичное осмеяние какой-либо нации, национального меньшинства или этнической группы, живущих в Югославии, представляет собой уголовное деяние, которое подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до трех лет.

2. Расовая дискриминация

72. Уголовное деяние, выражающееся в расовой дискриминации и других формах дискриминации (статья 154 Уголовного кодекса Югославии), определяемое как нарушение признанных международным сообществом прав человека и основных свобод, побудительная причина которого связана с расой, цветом кожи, гражданством или этническим происхождением, влечет за собой наказание в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет. То же наказание выносится в случае преследования организаций или частных лиц, выступающих за равенство между людьми; что же касается распространения идей превосходства одной расы над другой, призывов к расовой ненависти или подстрекательства к расовой дискриминации, то эти деяния наказываются тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет. В Уголовном кодексе Союзной Республики и уголовных кодексах образующих ее республик посягательство на равенство между гражданами рассматривается в качестве уголовного деяния. Такие уголовные деяния одинаково квалифицируются всеми тремя кодексами, а единственное различие связано с определением правоспособности исполнителя.

3. Язык и письменность

73. Конституция Югославии гарантирует представителям национальных меньшинств следующие права: право охранять и официально использовать свой родной язык и письменность; право употреблять свой родной язык и письменность и пользоваться услугами устного переводчика в случае привлечения к судебной ответственности и при административных процедурах; наконец, право на получение образования и информации на своем собственном языке. В конституциях образующих республик содержатся аналогичные положения. Согласно положениям Уголовного кодекса Республики Сербия (статья 61) и Уголовного кодекса Республики Черногория (пункт 2 статьи 43), любое лицо, которое отказывает гражданам в использовании их родного языка или письменности, когда они имеют на это право, или ограничивает их использование, наказывается тюремным заключением на срок до одного года.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ

А. Деятельность ультраправых и неонацистских движений

74. Специальный докладчик получил от ассоциации "S.O.S. – Расизм" из Португалии документы, свидетельствующие об активизации деятельности организаций ультраправых в этой стране 2/. От этого страдают главным образом африканцы и цыгане. Характерной чертой ультраправых в Португалии являются группы "бритоголовых" и добровольные гражданские отряды "милиции". Эти отряды обычно формируются для борьбы с торговлей наркотиками в некоторых кварталах, но нередко они изгоняют оттуда цыганское население, которое в этих кварталах считается главным поставщиком наркотиков, хотя зачастую к этому совершенно непричастно. Движение "бритоголовых" в Португалии появилось в 1985 году, но реально привлекать в свои ряды сторонников оно начало в 90-е годы. Главным координатором действий "бритоголовых", которые входят в состав различных групп на территории страны, является национальная организация/политическая партия Movimento de Acção Nacional (MAN). Она также поддерживает связи с несколькими подобными группами в других странах – Демократической партией Германии (NPD), "Новым фронтом" в Швейцарии, Национальным фронтом в Соединенном Королевстве, организациями "Третья позиция" в Италии и "Фалангой" в Испании. Ненависть и насилие, исходящие от этих организаций, обычно направлены против иммигрантов из Африки, а также представителей народности рома и еврейского населения. В Португалии выявлено в общей сложности 32 различные организации "бритоголовых".

В. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)

75. В Колумбии в районе Чоко, расположенном вдоль побережья Тихого океана, отмечались случаи дискриминации afroколумбийцев. Один из руководителей afroколумбийцев г-н Франсиско Хуртадо, с которым Специальный докладчик встречался во время своего посещения Колумбии в 1996 году, был убит 16 февраля 1998 года в результате насильственных действий со стороны военизированных подразделений. Существует подозрение в отношении того, что полувоенные организации, являющиеся союзниками местных властей, пытаются вернуть себе земли, отданные afroколумбийцам в соответствии с законом 70/93.

76. В своих предыдущих докладах Комиссии и Генеральной Ассамблее (А/51/301, пункты 34 и 35; Е/CN.4/1997/71, пункт 125) Специальный докладчик сообщал о расовой дискриминации, которой в Израиле подвергаются эфиопские евреи, фалаша. Сложившуюся ситуацию, в частности, наглядно характеризует ставшая достоянием гласности в январе 1996 года информация о том, что кровь для переливания, добровольно сдававшаяся представителями общины фалаша, откладывалась в сторону для последующего уничтожения без ведома доноров со ссылкой на то, что она могла быть заражена вирусом СПИДа. Правительство Израиля пообещало препроводить Специальному докладчику

результаты расследования, которое проводила комиссия, созданная после акций протеста со стороны представителей фалаша, но до сегодняшнего дня он не получил никакой информации. Вместе с тем он с радостью узнал о том, что впервые один из представителей этой общины г-н Аддису Месселе был избран в израильский парламент, что свидетельствует о достижении прогресса в деле интеграции фалаша в израильское общество.

С. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов

77. Специальный докладчик получил сообщения от Американского арабского антидискриминационного комитета, в которых члены этой организации заявляют о беспокойстве, испытываемом арабской общиной Америки в связи с предстоящим выпуском на экраны в ноябре 1998 года компанией 20th Century Fox фильма "The Siege". Члены этой общины сообщают о большом числе случаев дискриминации по отношению к ним после войны в Персидском заливе и сразу после взрыва бомбы в Оклахома-Сити. Они опасаются, что этот фильм будет способствовать лишь дальнейшему распространению негативных стереотипов об их этнической группе в Соединенных Штатах и приведет к увеличению числа преступлений, совершаемых из чувства ненависти, а также случаев дискриминации по отношению к ним. Арабская община в Америке призывает вышеупомянутую компанию к совместной работе по устранению этих негативных стереотипов. Специальный докладчик обращает внимание правительства Соединенных Штатов на этот факт и просит его обратиться к производителям названного фильма, с тем чтобы они по мере возможности исключили из фильма кадры, которые могут способствовать осуждению арабов вообще и американцев арабского происхождения в частности.

Д. Антисемитизм

78. Согласно одному из докладов, опубликованных тель-авивским университетом 3/, при общем росте числа серьезных нападений (таких, как поджоги, взрывы, убийства) на представителей еврейской общины в мире после 1996 года их все-таки гораздо меньше, чем было в 1994 году. В разделе доклада, посвященном описанию ситуации в Восточной Европе и бывшем Советском Союзе, картина в отношении распространения антисемитизма нарисована весьма мрачная. В этом регионе в посткоммунистические годы сильно активизировались ультраправые группы, которые укрепляют свои позиции, играя на вновь пробудившихся националистических чувствах и прославляя былые победы нацистов или фашистских групп, как, например, партии "Скращенные стрелы" в Венгрии, "Усташи" в Хорватии и "Государство Тисо" в Словакии. В докладе утверждается, что в прибалтийских государствах полиция и другие правоохранительные органы мало что делают для выполнения законов, призванных противодействовать антисемитизму.

79. Согласно утверждениям, хуже всего положение в плане антисемитизма обстоит в Беларуси и Российской Федерации. В Беларуси в мае 1997 года было осквернено одно из кладбищ Витебска, а в Минске 10 мая был совершен поджог еврейского общинного центра. В России между политической элитой и ультранационалистическими движениями существуют тесные связи, что нередко ведет к дискриминации евреев в государственном секторе экономики. Более откровенные нападки на еврейскую общину привлекают к себе мало внимания со стороны печати и судебных органов. К случаям насилия против еврейского населения, зарегистрированным в минувшем году, относятся физическое нападение в июне на литературного критика и исследователя антисемитских движений Валентина Осоцкого и аналогичное нападение в мае на трех московских учащихся иудейской высшей школы. Было также отмечено несколько случаев взрывов синагог – в Буйнакске в феврале 1998 года и Пернине в июле 1998 года, а в Нальчике в январе 1998 года в одну из еврейских школ был брошен пакет с зажигательной смесью.

Е. Дискриминация в отношении рома, цыган или кочевников

80. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик обращал внимание Комиссии на дискриминацию кочевников. Он получил от Европейского центра по защите прав цыган информацию по этому вопросу. Проживающие в Европе рома, или цыгане, длительное время подвергались некоторым самым жестоким на континенте формам расовой дискриминации, о чем свидетельствует большое число цыган, уничтоженных во время холокоста. После краха коммунизма в 1989 году и последующей либерализации в Восточной Европе многие системы социального обеспечения, которые существовали при коммунизме и обеспечивали представителям этой народности равный доступ к государственному обслуживанию, исчезли. Кроме того, в связи с неуклонным уменьшением потребностей в низкоквалифицированном труде участились случаи насильственных действий по отношению к представителям этой народности. Нарушения прав человека, совершаемые сегодня в Европе против представителей народности рома, делятся на три общие категории: насилие со стороны полиции; насилие на расовой почве со стороны "бригоголовых" и других незарегистрированных групп; систематическая расовая дискриминация.

1. Насилие со стороны полиции

81. Насильственные действия полиции против рома отмечаются почти во всех странах Центральной и Восточной Европы; иногда такие случаи бывают и в западной Европе. Злоупотребления со стороны полиции наиболее широко распространены в Болгарии, Румынии, Словакии, Греции, Македонии, Венгрии, Украине и Союзной Республике Югославии. Существуют две основные формы насилия со стороны полиции: полицейские облавы и злоупотребления при задержании. В некоторых районах полиция устраивает на общины рома специальные облавы, т.е. проводит в ранние утренние часы – как правило без ордера на обыск и арест – вооруженные рейды, во время которых она обыскивает дома, где все переворачивается вверх дном, запугивает или применяет чрезмерную силу к

жильцам, в том числе к женщинам, старикам и детям, забирает с собой мужчин для дальнейшего ареста и допроса. Во многих случаях сотрудники полиции с готовностью признают, что такие облавы направлены против общин рома, так как эта группа населения, по их словам, склонна к преступности. Совсем недавно, 27 и 28 октября 1998 года, полиция провела одну за другой две облавы на цыган в деревне Германовце в восточной Словакии. Во время аналогичной облавы 29 июня 1998 года в Срулети на юго-востоке Румынии один из сотрудников полиции стрелял в 31-летнего Габриэля Михая, серьезно ранив его в позвоночник и ногу. Злоупотребления полиции по отношению к рома, находящимся под стражей, широко распространены в Болгарии, Греции, Македонии и Украине. Начиная с 1992 года в Болгарии как минимум 14 мужчин этой народности умерли после нахождения в полиции под стражей, где их последний раз видели живыми, или в результате незаконного применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов. В последнее время в Венгрии было документально зарегистрировано 15 случаев жестокого обращения со стороны полиции, в Югославии – 12. Как правило, расследования и судебные разбирательства проводятся редко.

2. Насилие со стороны "бритоголовых" и других

82. Насильственные действия против рома на расовой почве со стороны "бритоголовых" и других групп широко распространены в Чешской Республике, Болгарии, Польше, Словакии и Союзной Республике Югославии. В Чешской Республике 15 мая 1998 года "бритоголовыми" в местечке Орлова был убит 40-летний цыган, а во Врхаби была сброшена в реку и утонула женщина. Еще один случай – предполагаемое убийство 15-летнего Методи Райнова, который, согласно сообщениям, был выброшен из окна одним из "бритоголовых" после нападения его группы на здание, в котором, по имевшейся у нападавших информации, проводили ночь цыганские дети. Это событие, как утверждается, произошло 15 мая 1998 года в Софии, Болгария. Часто при совершении насильственных действий такого рода против рома полиция ничего не предпринимает для исправления положения, даже если ей известно лицо, совершившее их.

3. Систематическая расовая дискриминация

83. Рома подвергаются систематической расовой дискриминации практически во всех областях общественной жизни, системе образования, сфере труда, в вопросах жилья, доступа к территориям общего пользования и доступа к получению гражданства.

Образование

84. В Чешской Республике, Словакии и Венгрии, например, слишком большой процент цыганских детей переводятся во "второсортные" образовательные учреждения, т.е. "специальные школы" для учащихся с предполагаемыми умственными недостатками или

отклонениями в поведении. Результатом этого является система фактической расовой сегрегации в образовании. В Тисавашвари, Венгрия, в 1997 году цыганских и остальных детей определяли в разные классы, при этом они должны были питаться в столовой в разное время, а для выпускников школы организовывали отдельные праздничные церемонии.

Места общего пользования

85. В Европе представителям народности рома систематически отказывают в доступе в бары, рестораны, дискотеки, на спортивные арены и в другие общественные места. В последнее время случаи отказа в доступе на расовой почве были зарегистрированы в Чешской Республике, Венгрии, Македонии, Польше, Румынии, Словакии, Финляндии, Испании и Швеции.

Гражданство

86. Особое беспокойство вызывает дискриминация в отношении рома в Чешской Республике и Македонии. Из-за предусмотренного в чешском законе о гражданстве требования о непривлечении к уголовной ответственности в течение пяти последних лет, недостаточных усилий по распространению информации о возможных исключениях, а также дискриминационного и непоследовательного применения положений законодательства тысячи представителей народности рома, ранее проживавшие в Чешской Республике, оказались лишены гражданства и связанных с ним преимуществ – возможностей занятия государственной должности, участия в голосовании, социальных выплат – и столкнулись с опасностью высылки на основании приговора уголовного суда в случае осуждения за совершение преступления. В Македонии в принятом в 1992 году законе о гражданстве также были предусмотрены, в нарушение европейских норм, требования о 15-летнем сроке проживания в стране, предварительные условия в отношении физического и психического здоровья, а также неразумно высокие ставки административных сборов. В результате этого тысячи представителей рома, давно и по-настоящему привязанных к территории Македонии, оказались сейчас де-юре или де-факто на своей собственной земле лицами без гражданства.

87. Специального докладчика печалит наблюдаемая во всем этом регионе тенденция к дискриминации вышеназванной этнической группы. Он надеется, что правительства восточноевропейских стран возьмут на себя инициативу по решению этого вопроса и примут позитивные меры для организации среди граждан и сотрудников сил безопасности просветительской работы по вопросам культурной многоукладности и терпимости. Он намерен посвятить свою поездку в Восточную Европу изучению вопроса о дискриминации цыган.

Е. Вопрос о неприкасаемых в Индии

88. В 1996 году внимание Специального докладчика было обращено на положение далитов, или неприкасаемых, в Индии (Е/CN.4/1997/71, пункт 127). Учитывая сложность вопроса, Докладчик предпринял шаги для того, чтобы проконсультироваться с правительством Индии, найти соответствующие документы и изучить подход Комитета по ликвидации расовой дискриминации к этому вопросу. Короче говоря, задача состояла в том, чтобы выяснить, можно ли отождествлять с расовой дискриминацией древнюю систему каст в Индии, породившую несколько миллионов неприкасаемых.

89. В своих выступлениях в Комитете по ликвидации расовой дискриминации и в сообщениях, направлявшихся Специальному докладчику, правительство Индии постоянно заявляло, что система каст не является иерархической системой, основанной на принадлежности к той или иной расе. Нижеследующие пять абзацев, взятые из сообщения правительства Индии от 30 сентября 1997 года, дают об этом ясное представление.

90. Исторически сложилось так, что Индия стала домом для народов разного происхождения. Смешанное общество складывалось тысячелетиями под воздействием ассимилирующего характера индийской цивилизации и процессов смешения жителей после волн миграции. Таким образом многообразие расового происхождения способствовало формированию той структуры населения, которая является характерной особенностью индийского народа сегодня. Из-за многовекового процесса слияния различных рас индийское общество стало неоднородным в расовом и этническом плане. Четких межрасовых различий или различий в "национальном или этническом происхождении" уже не существует, и сама проблема рас не отражается на сознании или мировоззрении индийских граждан на уровне общественных отношений. Сегодня Индия – это разнородная совокупность различных групп, пытающихся найти свою самобытность в плане языка, религии, кастовой принадлежности или даже региональных особенностей, а не с точки зрения расы, цвета кожи или этнического происхождения.

91. Слово "каста" отражает социальные и классовые различия и не основывается на понятии "раса". Его происхождение связано с функциональным разделением индийского общества в древние времена. Главной особенностью этого социального института, устанавливающего для его членов определенные привилегии или ограничения в правах с момента рождения и предположительно до конца жизни, является иерархический характер структуры. Каждая группа каст функционально зависит от других групп каст и имеет четко определенную роль в организации общества, основанную на символических связях между лицами, относящимися к различным кастам. Расовая иерархия представляется неестественным придатком основной структуры общества, в то время как центральным принципом функционального устройства индусского общества является многокомпонентная и

иерархически сложная система деления общества на касты. Кроме того, существуют обширные свидетельства принадлежности к различным кастам лиц, имеющих одинаковые расовые характеристики.

92. Общины, отнесенные к категории "табельных каст", – явление, характерное только для индийского общества и его исторического процесса. В них входят люди, исключенные из системы каст и подвергавшиеся в древней Индии жестокой дискриминации. К этим людям относились как к "неприкасаемым", и ведущие касты исключали социальный и физический контакт с ними.

93. Первый подсчет бывших общин "неприкасаемых" был произведен при британском правлении во время переписи 1931 года. Для отнесения общин к категории "табельных каст" обычно использовался критерий "исключительной социальной, образовательной и экономической отсталости вследствие традиционной практики неприкасаемости", который был сформулирован на основе выработанного в то время для этой цели определения и докладов нескольких комиссий и комитетов, подготовленных после достижения независимости.

94. Таким образом, раса никогда не была фактором, оказывавшим влияние на процесс идентификации и определения общин, представляющих собой "табельные касты". К лицам из общин, принадлежащих к табельным кастам, сегодня относятся иначе из-за их социальной, экономической и образовательной отсталости, а не потому, что они принадлежат к отдельной расе.

95. С другой стороны, правительство Индии сообщает о принятии конституционных, законодательных и институциональных мер для запрещения дискриминации по признаку принадлежности к касте, в том что касается доступа в общественные места, поставки товаров и оказания услуг, а также для ликвидации неприкасаемости (статьи 15 и 17 Конституции). Конституция также гарантирует равенство перед законом (статья 14) и равные возможности трудоустройства в государственном секторе и одновременно позволяет государству а) резервировать посты или должности для любого отсталого класса граждан и б) вводить резервирование мест в целях содействия продвижению по службе представителей "табельных каст и племен" (статья 16).

96. Была также, в частности, создана Национальная комиссия по "табельным кастам и табельным племенам", на которую возложены следующие задачи: а) изучать и проверять все вопросы в связи с гарантиями, предоставленными табельным кастам и табельным племенам в соответствии с Конституцией или любым другим законом; б) рассматривать конкретные жалобы на случаи лишения табельных каст и табельных племен предоставленных им прав и гарантий; в) участвовать в процессе планирования социально-экономического развития табельных каст и табельных племен и давать консультации по нему, а также оценивать прогресс, достигнутый ими в процессе их развития, на уровне союза и любого штата.

97. Согласно результатам переписи 1991 года, к табельным кастам в то время принадлежало 138,2 млн. человек (16,48% населения, оценивавшегося тогда в 846,3 млн. человек), а к табельным племенам – 67,8 млн. человек (0,08% населения).

98. Организации, представляющие неприкасаемых, или далитов, признают, что после достижения Индией независимости в деле отстаивания их интересов достигнут прогресс, но в то же время подчеркивают, что положение этой группы продолжает оставаться тяжелым. По словам этих организаций, средний показатель грамотности в Индии составлял в 1992 году 63,8% и 39,42% (соответственно у мужчин и женщин), а у далитов – лишь 29,7% и 18,05% 4/. В настоящее время работает около 115 млн. детей далитов, в том числе 20 млн. – в опасных условиях. Кроме того, в штате Махараштра в 1996 году от недоедания умерло более 1 200 детей далитов 5/. Согласно нескольким источникам, далиты чаще других бывают в Индии жертвами насильственного переселения, произвольных задержаний и казней без надлежащего судебного разбирательства. По заявлению Целевого образовательного фонда за освобождение далитов, "каждый час в Индии нападению подвергаются два далита, а за день в этой стране насилуют трех женщин этой касты, убивают двух далитов и сжигают два далитских дома" 6/.

99. Практика неприкасаемости, особенно в сельских районах, по-прежнему существует и проявляется в раздельном проживании далитов, которые должны жить как минимум на расстоянии полкилометра от остальных жителей деревни, не имея права доступа к колодцам и общим источникам воды. Более того, сегрегация существует и в школах, в сфере услуг и общественных местах (магазины, парикмахерские, транспорт; в ресторанах часть посуды иногда специально предназначается для далитов, а остальная – используется более высокими кастами).

100. Учитывая, с одной стороны, вышеизложенные факты и ссылаясь, в частности, на положения Конституции, в том числе приведенные правительством в его сообщении от 30 сентября 1997 года со ссылкой на статью 366, где табельные касты определяются как касты, расы или племена либо их части или группы внутри этих каст, рас или племен, которые, согласно статье 341, считаются табельными кастами для целей Конституции, и, принимая во внимание, с другой стороны, тот факт, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации, формулируя свои заключительные замечания по периодическим докладом Индии, в частности, заявил, что положение находящихся в неблагоприятном положении каст и племен подпадает под действие Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/304/Add.13, пункт 14), Специальный докладчик считает важным уделять особое внимание положению неприкасаемых в Индии; в этой связи может быть рассмотрен вопрос о поездке на место с согласия правительства Индии.

IV. ОТВЕТЫ НА ЗАЯВЛЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ
ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ

101. В 1998 году Докладчик препроводил правительствам четырех стран – Южной Африки, Испании, Соединенным Штатам Америки и Индонезии – заявления о проявлениях расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, с тем чтобы они высказали по ним свои замечания. При получении ответов в разумные сроки и необоснованности утверждений последние не публикуются. В других случаях Специальный докладчик доводит информацию о ставших ему известными ситуациях до сведения Комиссии.

А. Южная Африка: сообщение от 17 сентября 1998 года

Дело 1998/1: Заявления, касающиеся ксенофобии

102. Согласно сообщениям, 3 сентября 1998 года в 16 час. 30 мин. в поезде, находившемся близ станции Ирене около Претории, было убито три иностранных гражданина, двое из Сенегала и один из Мозамбика, после того, как толпа обвинила их в том, что они лишают рабочих мест южноафриканцев. По словам представителя полиции, двое из погибших были убиты разрядом электрического тока при прикосновении к нависавшему над ними проводу, когда пытались убежать от толпы, взобравшись на крышу поезда. Третий упал или был выброшен из окна под колеса встречному поезду.

103. Согласно утверждениям, свидетели гибели этих трех человек не найдены и никаких арестов произведено не было. Около поезда после инцидента было найдено два плаката. На них было написано: "Долой иностранцев, они забирают у нас работу" и "Мы возьмем закон в свои руки".

104. Было также сообщено, что ранее в тот же день ряд лиц, находившихся в поезде, участвовали в марше протеста к зданиям департаментов труда и внутренних дел в Претории и выдвинули требования о создании рабочих мест и высылке из страны незаконно находящихся на ее территории иностранцев, якобы виновных в высоком уровне безработицы. Участники марша являлись членами организации "Безработные массы Южной Африки".

Ответ правительства

105. Специальный докладчик до сих пор не получил никакого ответа.

В. Испания

106. Организация "S.O.S., расизм" в своем годовом докладе за 1998 год сообщила Специальному докладчику о нескольких случаях насилия со стороны полиции и нападений "бритоголовых". На эти факты было обращено внимание правительства Испании.

Специальный докладчик надеется получить замечания, которые будут проанализированы в следующем докладе для представления Комиссии по правам человека.

С. Соединенные Штаты Америки: Сообщение от 22 сентября 1998 года

Дело 1998/1: Утверждения, касающиеся расизма и расовой дискриминации в пенитенциарном учреждении Льюисбурга, Соединенные Штаты Америки

107. Было сообщено, что 25 октября 1995 года 13 заключенным пенитенциарного учреждения Льюисбурга, Соединенные Штаты, в том числе г-ну Патрику, без всяких причин были нанесены побои. Все подробности об этом нападении были описаны в иске, предъявленном в окружной суд центрального округа Пенсильвании и датированном 17 ноября 1997 года. В нем имеется описание каждого из 13 случаев нападений, в том числе на г-на Патрика.

108. Г-н Патрик утверждает, что его, с надетыми на руки наручниками, вывели в коридор и там нанесли садистский удар по затылку, после чего столкнули вниз по лестнице. Затем его неоднократно били кулаком по лицу и туловищу и подвергали унижениям, носившим расовый характер. Ему приказали лечь вниз лицом на пол, покрытый мочой, фекалиями, кровью и рвотной массой, и заставили находиться в этом положении много часов. Затем у него забрали наручные часы и отправили назад в камеру. После этого г-ну Патрику отказали в медицинской помощи, несмотря на серьезную потребность в ней. В настоящее время он находится в заключении в пенитенциарном учреждении Мэриона, штат Иллинойс, Соединенные Штаты Америки.

Дело 1998/2: Утверждения, касающиеся расизма и расовой дискриминации в исправительном учреждении Грин-Хейвен (Стормвилл, Нью-Йорк)

109. Г-н Амакер, в настоящее время находящийся в исправительном учреждении Грин-Хейвен (Стормвилл, Нью-Йорк), заявил, что 3 ноября 1995 года ему нанесли побои за то, что он написал жалобу на должностных лиц тюрьмы. Его били палками и карманным фонарем.

110. После этого г-н Амакер обратился с просьбой о медицинском освидетельствовании, в том числе с использованием MRI-рентгеноскопии, в проведении которого ему отказывали в течение двух лет. Когда в конечном итоге его осмотрели, д-р Лестер Сильвер назвал его в связи с жалобой лжецом и в нарушение закона о правах пациентов скрыл факт нападения. Податель жалобы утверждает, что получил серьезные повреждения головы, спины, рук, ног и лица и что, кроме того, ему была нанесена психологическая травма: он испытывает посттравматический стресс, который был вызван неоднократно

применявшейся к нему тактикой ответных мер и запугивания, а также формой обращения, представляющей собой явную расовую дискриминацию, равно как и наказанием в виде пятилетнего пребывания в специальном жилом отсеке. Г-н Амакер также заявляет об оскорблении его религиозных убеждений (г-н Амакер – мусульманин) посредством насильственного введения ему противотуберкулезной инъекции, содержащей человеческий белок.

111. 28 ноября 1998 года г-н Амакер предъявил официальный гражданский иск в окружной суд восточного округа штата Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки, но должностные лица тюрьмы наказаны не были.

Ответ правительства

112. Специальный докладчик до сих пор не получил от правительства никакого ответа.

D. Индонезия: Совместное сообщение Специального докладчика по современным формам расизма и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин от 23 июля 1998 года

113. Сообщение имело следующее содержание:

"В соответствии с нашими полномочиями нам хотелось бы препроводить правительству Вашего Превосходительства информацию о предполагаемых случаях насилия против индонезийцев китайского происхождения и, в частности, о предполагаемых нарушениях Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В полученных нами сообщениях утверждается, что во время беспорядков, происшедших в мае 1998 года, женщины китайского происхождения повсеместно и систематически подвергались изнасилованиям. Согласно сообщениям, было изнасиловано более 400 девочек и женщин в возрасте от 10 до 55 лет. Формы нападения на женщин были разными: от принудительного раздевания и выполнения физических упражнений перед толпой до коллективных изнасилований с последующим забрасыванием тел в горящие здания. Утверждается, что некоторые преступники конкретно оправдывали свои действия китайским происхождением своих жертв.

Нам также было сообщено о возможной причастности к этим действиям сотрудников полиции и сил безопасности, на что могут указывать организованный характер нападений и внешность совершавших их лиц.

Согласно сообщениям, правозащитные группы и группы по оказанию помощи женщинам получали телефонные угрозы с требованиями прекратить расследования и не оказывать помощь жертвам изнасилований. Как утверждается, угрозам также подверглись свидетели и жертвы изнасилований, дававшие показания Комиссии по правам человека Индонезии. Сообщается, что предпринимались попытки заставить замолчать, запугать и даже ликвидировать жертвы изнасилований, с тем чтобы они не могли дать свидетельских показаний".

Ответ правительства от 7 августа 1998 года

114. Перед уходом в отставку президента Сухарто 21 мая 1998 года, ознаменовавшим конец эпохи правительства "нового порядка", находившегося у власти 32 года, общественное мнение Индонезии было шокировано многочисленными случаями нарушений прав человека, вызвавшими глубокую обеспокоенность у международного сообщества: многочисленными поджогами и грабежами во время майских беспорядков 1998 года, а также насильственными действиями и изнасилованиями, жертвами которых были в основном представители китайского меньшинства Индонезии. Новое правительство, несмотря на то, что полно решимости узнать всю правду об этих деяниях в интересах пострадавших и всей нации, взялся за искоренение глубинных причин этой трагедии и предать суду лиц, несущих за нее ответственность.

115. В результате вызывающих сожаление нападений на индонезийских граждан, особенно на представителей китайского меньшинства, во время майских беспорядков в Джакарте, а также в других частях страны, по данным правозащитных групп, погибло более 1 000 человек, в том числе много индонезийцев некитайского происхождения, и было изнасиловано 160 китайцев.

116. В своем публичном выступлении 8 июля 1998 года новый президент Индонезии г-н Б.Ю. Хабиби охарактеризовал кровавые события мая как самый бесчеловечный эпизод в истории нации. Разделяя боль и скорбь пострадавших, президент, выступая от имени правительства и индонезийского народа, сказал, что он испытывает чувство глубокого сострадания, и решительно осудил зверства, совершенные во время беспорядков, а также насильственные действия против китайской общины, особенно изнасилования женщин.

117. Правозащитные группы, в том числе Национальная комиссия по правам человека (Komnas HAM), основываясь на собранных в ходе своего расследования доказательствах, дали понять, что пожары в результате поджогов, акты вандализма и изнасилования, совершавшиеся главным образом в китайских кварталах, стали результатом подстрекательства со стороны организованных групп.

118. Помимо распоряжений о проведении расследований по случаям нарушений прав человека, правительство уже приняло меры для того, чтобы оказать помощь пострадавшим и, главное, не допустить повторения подобных событий; эти меры изложены в следующих пунктах.

119. 12 июня 1998 года министерством по делам женщин в сотрудничестве с Ассоциацией психиатров Индонезии, организацией по оказанию правовой помощи "Пусат Бантуан дан Консултаси Хуки", а также некоторыми религиозными руководителями (мусульмане, христиане, буддисты, индуисты) и китайско-индонезийскими ассоциациями ("Персаби" и "Конхушу") был создан форум "Ката Бунга". Его цель заключается в сборе соответствующей информации, проведении исследований и выработке рекомендаций для государственных властей, с целью оказания надлежащей помощи пострадавшим и недопущения впредь таких печальных событий. Кроме того, форум "Ката Бунга" ставит перед собой цель оказывать пострадавшим медицинскую, психологическую и юридическую помощь, а также моральную поддержку.

120. 8 июля 1998 года правительство, взявшее на себя в полной мере обязательство гарантировать физическую и психологическую неприкосновенность жертвам изнасилований, создало специальную группу для защиты женщин от насилия. Эту группу, на которую возложено выполнение рекомендаций форума "Ката Бунга", возглавляют министр по делам женщин (председатель), министр социального обеспечения (заместитель председателя) и супруга главы государства г-жа Хазри Айнун Хабиби (в качестве советника). Главная задача группы состоит в обеспечении посттравматического наблюдения за пострадавшими и их семьями: им, в частности, в сотрудничестве с центрами помощи и опеки женщин обеспечивается психологическая, медицинская и моральная поддержка благодаря добровольному участию врачей, психологов, гинекологов, психиатров, адвокатов и религиозных руководителей. На среднесрочную перспективу намечен ряд задач:

- a) ускорить ратификацию международных договоров, касающихся предотвращения насилия, изнасилований и дискриминации в отношении женщин;
- b) пересмотреть весь свод действующих в стране законов и нормативных положений в целях ликвидации такого рода дискриминации;
- c) провести всестороннее исследование глубинных причин изнасилований и других видов насилия по отношению к женщинам;
- d) распространять информацию о правах женщин, в том числе о праве на защиту от насилия;
- e) укрепить потенциал общественных центров помощи и опеки женщин;
- f) содействовать межсекторальной координации действий государственных властей и всего общества в целях предотвращения насилия по отношению к женщинам, включая изнасилования.

121. 15 июля 1998 года был создан Национальный комитет по предотвращению насилия в отношении женщин под председательством профессора Сапаринах Садли в целях выполнения Национальной программы по ликвидации насилия в отношении женщин. Эта программа курируется непосредственно президентом и будет осуществляться в сотрудничестве с Национальным комитетом по правам человека, т.е. органом, на который возложено выполнение Национального плана действий в области прав человека.

122. Правительством создана комиссия по расследованиям под председательством министра юстиции в составе руководителей вооруженных сил, генеральной прокуратуры и полиции, а также министров здравоохранения и по делам женщин.

123. 23 июля 1998 года еще одной независимой комиссией по расследованию, созданной на основании совместного решения министров юстиции, обороны, внутренних дел, генерального прокурора, министров по делам женщин и министра иностранных дел, было поручено пролить свет на события, происшедшие 12-15 мая 1998 года, включая смерть четырех студентов, убитых из огнестрельного оружия в Джакарте 12 мая 1998 года. На эту комиссию по расследованию была, в частности, возложена задача найти виновных и организаторов некоторых преступных деяний, совершенных во время майских беспорядков, ориентируясь прежде всего на поиск не самих исполнителей деяний, выявить которых практически невозможно, а организаций, инициировавших эти события. Работа этой независимой комиссии ведется параллельно расследованиям, начатым вооруженными силами и другими государственными учреждениями. Комиссия, располагающая тремя месяцами для проведения своих расследований, должна будет подготовить доклад, ожидаемый в начале ноября 1998 года. В этом докладе должны содержаться рекомендации для правительства, которое полностью обязалось претворить их в жизнь.

124. Президент Хабиби обязался усилить защиту индонезийцев китайского происхождения, будь то жизнь или имущество. Для этого правительство начало пересмотр законодательства страны с целью гарантировать всем гражданам равенство перед законом в соответствии с Конституцией 1945 года и обеспечить, чтобы ни одно из нормативных положений не было дискриминационным для той или иной этнической группы. Правительство Индонезии прекратило использование идентификационных кодов на удостоверениях личности индонезийцев китайского происхождения. Более того, оно приняло предварительные меры для ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации до конца 1998 года.

125. Хотя характерной чертой майских беспорядков представляется направленность актов расовой дискриминации и религиозной нетерпимости в основном против индонезийских китайцев, не являющихся мусульманами, давно существующая в Индонезии традиция взаимного уважения и диалога между сторонниками различных конфессий тем не менее по-прежнему жива. Появившийся неформальный механизм консультаций между различными общинами и религиозными лидерами – в том числе созданный Абдуррохманом Вахидом из мусульманского движения "Нахдлатул Улама" и духовными руководителями

других религий – окреп, в чем нашло отражение стремление содействовать урегулированию социальных проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются индонезийцы. Недавно несколькими влиятельными деятелями мусульманской, христианской, буддийской и индуистской конфессий был создан межконфессиональный фонд (Yayasan Panca Dian Kasih) для содействия религиозной терпимости в обществе. Следует также отметить, что 1 августа 1998 года на площади Бантенг в Джакарте собрались тысячи мусульман, христиан, буддистов, индуистов, конфуцианцев, бехаистов и сторонников других религий для участия в молитве, организованной в знак солидарности с жертвами трагических событий, происшедших в стране в последние месяцы; эта общая молитва – свидетельство существования давней традиции, благодаря которой стало возможным сосуществование людей разных конфессий и этнического происхождения.

126. Руководствуясь духом сотрудничества и открытости, правительство Индонезии пообещало информировать Специального докладчика о дальнейших изменениях в этом вопросе. Специальный докладчик уже получил несколько отрывков из доклада совместной группы по выявлению фактов, относящихся к майским беспорядкам 1998 года, с которыми можно ознакомиться, обратившись в Верховный комиссариат по правам человека.

V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА:
МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ СФЕРАХ

А. Германия

127. В бундестаг был представлен проект общего закона о расовой дискриминации, который не был принят. Специальный докладчик хотел бы получить больше информации об этой инициативе и надеется, что правительство Германии будет продолжать свои усилия по укреплению законодательства, направленного против расовой дискриминации.

В. Бразилия

128. Министерством юстиции и министерством труда был подписан протокол о сотрудничестве с целью содействия расовому и этническому равенству в сфере труда. Он стал результатом интенсивных исследований и длительных дискуссий, проводившихся Исполнительной рабочей группой по ликвидации дискриминации в сфере труда и Межведомственной рабочей группой по оказанию содействия общине чернокожего населения. Его появление, в частности, обусловлено высокой долей чернокожих в общей численности населения Бразилии, обязательствами, принятыми на себя правительством в соответствии с Конвенцией № 111 Международной организации труда, необходимостью привлечения внимания к роли чернокожего населения в формировании ответственного и демократического гражданского общества и, наконец, важной ролью образования в распространении идеи равенства.

129. Правительство Бразилии по-прежнему беспокоят трудности, с которыми сталкиваются чернокожие из-за отсутствия у них экономических перспектив в обществе, в частности в том, что касается доходов. Поэтому главной целью протокола о сотрудничестве является расширение программ, предусматривающих облегчение чернокожим доступа к профессиональному образованию, доходным видам деятельности и рынку труда. Он призван создать основу для обеспечения равных возможностей и обращения – необходимого условия для признания в полной мере достоинства, равенства и гражданского статуса каждого чернокожего жителя страны. Среди предусмотренных в протоколе видов деятельности можно упомянуть обмен информацией, документами и техническими и институциональными вспомогательными средствами, координацию действий в процессе планирования, осуществления, мониторинга и оценки программ, а также работу, направленную на достижение концептуального и методологического прогресса в аспектах, связанных с проблемами расы и цвета кожи, с уделением особого внимания группам риска или группам, находящимся в неблагоприятном положении.

130. Национальный секретарь по правам человека должен будет мобилизовать на сотрудничество в подготовке и осуществлении проектов советы штатов и советы муниципалитетов по правам человека и правам чернокожего населения. Секретарю по вопросам труда и заработной платы министерства труда будет поручено выполнение исследований и проведение в жизнь соответствующей политики в области профессионального образования и в вопросах создания рабочих мест и генерирования доходов с учетом критериев расовой принадлежности и цвета кожи, ориентируясь на расширение участия чернокожего населения в новых секторах деятельности до такого уровня, при котором оно было бы как минимум пропорционально его доле в общей численности экономически активного населения.

131. Специальный докладчик удовлетворен принимаемыми мерами, которые идут в русле его рекомендаций. Ему хотелось бы получить информацию о принятых или намеченных мерах поддержки индейцев, с которыми он встречался во время своей поездки.

С. Соединенные Штаты Америки

132. В июне 1997 года президент Клинтон выдвинул "Президентскую инициативу по расовому вопросу: единая Америка в XXI веке". В сентябре 1998 года правительство Соединенных Штатов издало два доклада, один из которых был подготовлен Президентским консультативным советом по расовому вопросу и назывался "Единая Америка в XXI веке: строим новое будущее", а другой – "Меняющаяся Америка: показатели социально-экономического благосостояния в разбивке по расовым группам и с выделением испаноязычного населения" – Президентским консультативным советом по экономическим вопросам. Оба эти доклада знаменуют собой завершение работы над "Инициативой по расовому вопросу" президента Клинтона и содержат социальную, политическую, демографическую и экономическую оценку положения в области расовых отношений в Соединенных Штатах.

133. В докладе Консультативного совета по расовому вопросу предусматривалось "существенное увеличение ассигнований на деятельность по обеспечению реализации гражданских прав", так как "дискриминация по признаку расы, цвета кожи и этнической принадлежности продолжает оставаться реальностью американской жизни, а бюджеты федеральных учреждений, обеспечивающих реализацию гражданских прав, не соответствуют их растущей ответственности". В нем также предусматривалось уделять больше внимания обучению детей младшего возраста и формированию у них соответствующих навыков в целях содействия преодолению неравенства в уровнях доходов, усилиям, способствующим большему уважению этнического многообразия, и созданию постоянного общественного форума для продолжения работы над Президентской инициативой по расовому вопросу.

134. В докладе, подготовленном Президентским советом консультантов по экономическим вопросам, содержится обстоятельный статистический анализ расовых проблем в Соединенных Штатах, охватывающий для целей сопоставительного анализа группы испаноязычного населения, белых, чернокожих, выходцев из Азии и американских индейцев. Ниже приведены некоторые из сформулированных в нем выводов:

"Расовая и этническая принадлежность по-прежнему в заметной мере предопределяет благосостояние людей в американском обществе. Если брать в среднем, то в сферах здравоохранения, образования и экономики белые, не относящиеся к испаноязычному населению, и выходцы из Азии имеют преимущества перед чернокожими, испаноязычным населением и американскими индейцами.

За вторую половину XX века чернокожие американцы достигли значительного прогресса по отношению к белым во многих областях. Но в середине 70-х и начале 90-х годов общие темпы этого поступательного движения замедлились и был даже отмечен поворот этой тенденции вспять. Во многих случаях продолжает сохраняться значительное неравенство.

Экономическое положение испаноязычного населения относительно других групп за прошедшие 25 лет в целом ухудшилось. В то же время его численность быстро возрастала, увеличившись за период с 1980 по 1997 год более чем вдвое, во многом вследствие иммиграции. Поэтому при интерпретации тенденций изменения относительного благосостояния испаноязычного населения важно иметь в виду, что уменьшению среднего уровня социально-экономического благосостояния этой группы населения содействовало увеличение общей численности иммигрантов с более низким средним уровнем образования и доходов.

К числу наиболее обездоленных групп американцев относятся американские индейцы, о чем свидетельствуют многие имеющиеся показатели, например уровень бедности и средний доход, хотя сопоставимые данные по этой группе немногочисленны из-за ее низкой доли в общей численности населения 7 /".

135. В докладе в целом указывается, что белые и выходцы из Азии имеют практически одинаковые возможности для достижения успехов в том, что касается экономического положения и уровня образования, а испаноязычные и чернокожие группы населения находятся в сопоставимом положении в нескольких сферах, но значительно отстают от первых в экономическом, профессиональном и образовательном плане. Кроме того, эти группы населения, особенно чернокожие, с гораздо большей степенью вероятности могут быть подвергнуты преследованию со стороны полиции и осуждены за совершение преступлений. Хотя в настоящее время чернокожие составляют лишь 13% населения Соединенных Штатов, на их долю приходится 43% арестов, 54% обвинительных приговоров и 59% случаев заключения в тюрьму 9/. Очевидно, что с образовательной и экономической точек зрения наиболее маргинализованной группой в Соединенных Штатах Америки по-прежнему являются американские индейцы. Вместе с тем оптимизм вызывает то, что все больше представителей этой группы населения самостоятельно и уверенно заявляют о своем индейском происхождении. В заключительной части доклада также говорится, что белые американцы по-прежнему не знают, что расовая принадлежность создает в обществе Соединенных Штатов реальные неудобства для меньшинств и что эту проблему необходимо решить в ближайшие годы, с тем чтобы Соединенные Штаты могли добиться гармоничной диверсификации.

136. Специальный докладчик оценил этот доклад как весьма информативный и полезный и с удовлетворением констатировал, что статистические данные, по-видимому, объективно отражают положение различных рас в Соединенных Штатах. Вместе с тем весьма тревожно то, что эти два доклада, явно посвященные проблемам расовых отношений и расизма, не были направлены правительством Соединенных Штатов непосредственно Специальному докладчику по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Вызывает разочарование и тот факт, что об этих двух докладах, официальная цель которых – информировать общественность Соединенных Штатов по вопросам расы и этнического многообразия, так мало сообщалось и так мало было написано на страницах печати. Обнадеживающим шагом стали бы реальные усилия правительства по доведению этой информации до населения, на которое правительство предположительно ориентировалось при подготовке этих докладов. Кроме того, было бы полезно охватить будущими исследованиями американцев арабского происхождения как этническую/расовую группу, к которой сейчас, как представляется, относятся с большой враждебностью, в связи с чем происходит ее маргинализация в американском обществе.

137. Специальный докладчик получил дополнительную информацию, которая в общих чертах характеризует положение цветных народов Соединенных Штатов Америки в таких аспектах, как здравоохранение, образование, занятость, бедность, грубые действия со стороны полиции и деятельность групп, подстрекающих к расовой ненависти. С ней можно ознакомиться, обратившись в Верховный комиссариат по правам человека 9/.

Д. Франция

138. Правительство Франции взяло на себя обязательство следить за выполнением рекомендаций, сформулированных Специальным докладчиком в его отчете о миссии, касающемся Франции. В ежегодном докладе французской Национальной консультативной комиссии по правам человека представлено несколько мер, реализуемых в настоящее время. Были вынесены судебные решения по делам о подстрекательстве к дискриминации и насилию на расовой почве, осквернении еврейского кладбища Карпентра, оспаривании преступлений против человечности, а также о диффамации расового характера. В интересах молодых людей – выходцев из иммигрантской среды – были приняты меры по борьбе с дискриминацией в сфере труда. Были вынесены судебные решения по делам о подстрекательстве к дискриминации и насилию на расовой почве, осквернении еврейского кладбища Карпентра, оспаривании преступлений против человечности, а также о диффамации расового характера. В интересах молодых людей – выходцев из иммигрантской среды – были приняты меры по борьбе с дискриминацией в сфере труда. Были предприняты действия для установления контактов между ними и добровольными наставниками, которые известны работодателям и поэтому пользуются их доверием. Механизм наставничества состоит в "налаживании контактов для тех, кто их не имеет", облегчении им доступа к труду и содействию их закреплению в рабочей среде за счет обеспечения взаимодействия между молодыми людьми, предприятием и их повседневной жизненной средой (транспорт, здравоохранение, жилье, отдых и т.д.) 10/.

139. С другой стороны, с прицелом на Всемирную конференцию по расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости правительство Франции сформулировало нижеследующие предложения и замечания:

а) оно выступает за создание при Верховном комиссаре Организации Объединенных Наций по правам человека механизма, который позволял бы координировать деятельность во время третьего десятилетия действий по борьбе против расизма;

б) оно обращает внимание на существование неотложной необходимости в принятии согласованных международных мер с той целью, чтобы поставить заслон на пути распространения расистской пропаганды и расовой ненависти в Интернете;

с) оно заявляет о своей готовности принять участие в организации европейского регионального совещания в рамках подготовки к всемирной конференции и сформулировать соответствующие рекомендации.

Е. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

140. Законодательство, направленное против расовой дискриминации, было распространено на Северную Ирландию благодаря принятию Постановления 1997 года о расовых отношениях (Северная Ирландия). Отныне расовая дискриминация в сферах труда,

профессионального образования, просвещения, жилья, поставки товаров и оказания услуг на этой территории запрещена.

141. После заявлений о существовании институционального расизма в полиции Лондона и Манчестера продолжают предприниматься усилия по набору в полицию чернокожих и выходцев из Азии 11/. Специальный докладчик надеется, что британское правительство будет лучше информировать его о результатах различных инициатив, выдвигаемых в этой области в министерстве внутренних дел.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

142. Специальный докладчик удовлетворен эффективными мерами, которые были приняты ответившими на его запрос правительствами. Он призывает их завершить начатое дело. Ему хотелось бы, чтобы правительства, еще не направившие ему своих замечаний, сделали это, с тем чтобы он мог подытожить результаты выполнения мандатов в преддверии всемирной конференции по расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

143. Специальный докладчик с некоторым беспокойством, но не впадая в пессимизм, отмечает, что в некоторых регионах мира по-прежнему существуют изолированные или насильственные формы расовой дискриминации, ксенофобия и нетерпимость. Его огорчает рост неофашизма и неонацизма, продолжающееся использование Интернета для пропаганды расистских идеологий, усиление этнонационализма, продолжающаяся дискриминация цыган и кочевников и проявления антисемитизма.

144. С учетом вышесказанного и ориентируясь на Всемирную конференцию по расизму, которая должна состояться в 2001 году, он рекомендует создать в Верховном комиссариате структурно простые функциональные органы и механизмы для ее научно-методической подготовки путем:

а) организации региональных совещаний экспертов, на которых возложена оценка состояния этого вопроса посредством инвентаризации уже выполненных исследований (в этом контексте должны использоваться доклады Специального докладчика и Комитета по ликвидации расовой дискриминации) и проведения новых исследований по конкретным темам и современным ситуациям;

б) привлечения к подготовительному процессу специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, региональных, субрегиональных и неправительственных организаций;

с) создания в Верховном комиссариате под началом Верховного комиссара и в прямом контакте со Специальным докладчиком механизма для наблюдения за неофашизмом, неонацизмом и этнонационализмом.

Ссылки

- 1/ Текст записи пресс-конференции премьер-министра Австралии Джона Говарда, состоявшейся 14 октября 1998 года в парламенте.
- 2/ Eduardo Damaso, "L'extrême-droite au Portugal" in Extrémisme en Europe, Paris, Centre européen de recherche et d'action sur le racisme et l'antisémitisme, 1997, p. 280-285.
- 3/ Anti-Semitism Worldwide: 1997/8.
- 4/ Thiagara Henry. The Indian Socio-Economic Pyramid, Dalit Liberation Education Trust.
- 5/ Varhade, Yogesh. Statement made to the Sub-Commission on Prevention of Discrimination and Protection of Minorities, Working Group on Indigenous Populations, fifteenth session, 28 July - 1 August 1997, Ambedkar Center for Justice and Peace.
- 6/ Dalit Liberation Education Trust. Statement to the Working Group on Minorities of the Commission on Human Right 26-30 May, 1997.
- 7/ The Council of Economic Advisers for the Initiative, "Changing America: indicators of social and economic well-being by race and Hispanic origin", September 1998, p. 2.
- 8/ "Changing America..." p. 51.
- 9/ "Update on situation in United States of America", Communication dated 30 November from December 12 Movement/International Association against Torture; Human Rights Watch, Report 1999, pp. 385-394.
- 10/ Commission nationale consultative des droits de l'homme, 1997. La lutte contre le racisme et la xénophobie. Exclusion et droits de l'homme, Paris, La Documentation française, 1998, p.101.
- 11/ "Manchester police chief admits his force is racist", Guardian Weekly, 25 October 1998, p.8.
