



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1998/79
14 January 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

Доклад г-на Мориса Глеле-Аханханзо, Специального докладчика по современным
формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной
с этим нетерпимости, в соответствии с резолюцией 1997/73
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	5
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	5 - 16	6
A. Резолюция 1997/74 от 18 апреля 1997 года	6 - 7	6
B. Решение 1997/125 от 18 апреля 1997 года	8 - 11	6
C. Участие в работе пятидесяти второй сессии Генеральной Ассамблеи	12	7
D. Участие в деятельности в рамках Европейского года по борьбе с расизмом	13	7
E. Миссии, запланированные Специальным докладчиком ..	14 - 16	8
III. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИСШЕДШИЕ В ОБЛАСТЯХ, ОХВАТЫВАЕМЫХ МАНДАТОМ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	17 - 30	9
A. Семинар Организации Объединенных Наций по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации (май 1997 года)	19 - 21	9
B. Семинар в Котону по вопросу о всех формах дискриминации (июнь 1997 года)	22	10
C. Семинар по вопросу об Интернете и расизме	23	11
D. Деятельность, осуществленная со времени последней сессии	24 - 30	11
IV. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ	31 - 52	13
A. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)	32 - 35	13
B. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов и мусульман	36 - 38	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Антисемитизм	39 - 45	15
Д. Дискриминация в отношении рома, цыган или кочевников	46	16
Е. Дискриминация в отношении трудящихся-мигрантов ...	47 - 48	17
Ф. Дискриминация и подстрекательство к расовой ненависти через Интернет	49 - 52	17
V. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ	53 - 72	19
а) Бельгия	54 - 56	20
б) Индия	57 - 59	21
с) Италия	60 - 63	22
д) Япония	64 - 68	23
е) Испания	69 - 71	24
ф) Правительства, которые еще не представили ответов ..	72	25
VI. ОТВЕТЫ НА ОБЩУЮ ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ	73 - 74	25
VII. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ	75 - 104	26
а) Кипр	75 - 76	26
б) Гайана	77 - 79	26
с) Турция	80 - 81	27
д) Российская Федерация	82 - 83	27
е) Зимбабве	84 - 85	28

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
f) Куба	86 - 90	28
g) Парагвай	91 - 93	29
h) Мексика	94 - 96	30
i) Эквадор	97 - 98	31
j) Гватемала	99 - 104	32
VIII. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/74 ПО ВОПРОСУ О РАСИЗМЕ, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ	105 - 131	33
А. Сохранение трудностей в связи с осуществлением мандата	106	33
В. Последующие меры в связи с поездками на места: меры, принятые или намеченные правительствами в законодательной и судебной сферах	107	34
а) Германия	109 - 112	34
б) Соединенные Штаты Америки	113 - 117	36
с) Франция	118 - 120	38
д) Бразилия	121 - 127	38
е) Австралия	128 - 131	42
IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	132 - 134	43

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции 1993/20 и продленным на три года резолюцией 1996/21 Комиссии по правам человека, Специальный докладчик представил доклад и два добавления (E/CN.4/1997/71, Add.1 и 2) на пятьдесят третьей сессии Комиссии. Эти доклады охватывали его деятельность, осуществленную в 1996 году. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями и резолюцией 51/81 Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик также представил доклад Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии (A/52/471).

2. В своей резолюции 1997/74 о мерах, которые надлежит принять в целях борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, Комиссия по правам человека приняла к сведению вышеупомянутые доклады и просила Специального докладчика продолжать обмен мнениями с государствами-членами и соответствующими механизмами и договорными органами системы Организации Объединенных Наций с целью дальнейшего повышения их эффективности и расширения взаимного сотрудничества. Комиссия также вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю оказать Специальному докладчику всю необходимую помощь для выполнения его мандата, в частности с целью представления промежуточного доклада Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии и окончательного доклада Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе указанной резолюции Комиссии. В ходе его подготовки Специальный докладчик получал в ответ на свои запросы сообщения от ряда государств и доклады неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Как и ранее, он также пользовался неофициальными источниками, в частности внушающими доверие международными печатными органами, с тем чтобы восполнить нехватку информации, обусловленную недостаточным сотрудничеством со стороны большинства государств.

4. Настоящий доклад состоит из шести разделов, посвященных соответственно рассмотрению: 1) деятельности Специального докладчика за период, истекший со времени предыдущей сессии Комиссии; 2) важных событий, происшедших в областях, охватываемых мандатом Специального докладчика; 3) современных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости; 4) ответов на утверждения, препровожденные правительствам Специальным докладчиком; 5) ответов, полученных от правительств и неправительственных организаций после направления Специальным докладчиком общей просьбы о представлении информации и 6) положения дел в связи с осуществлением резолюции 1997/74 Комиссии. В конце доклада содержатся выводы и рекомендации.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

5. 18 апреля 1997 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1997/74 и решение 1997/125.

А. Резолюция 1997/74 от 18 апреля 1997 года

6. 18 апреля 1997 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1997/74 после рассмотрения вопроса, касающегося расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Эта резолюция касается следующих аспектов: осуществления Программы действий для третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и координации связанной с этим деятельности; деятельности Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и последующих мер в связи с его поездками; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости.

7. Что касается Специального докладчика, то Комиссия по правам человека, в частности, приняла к сведению его доклады (Е/CN.4/1997/71, Add.1 и 2), заявила о своей полной поддержке и признании работы, проделанной Специальным докладчиком, и ее продолжения, просила Специального докладчика продолжать обмен мнениями с государствами-членами и соответствующими механизмами и договорными органами системы Организации Объединенных Наций с целью дальнейшего повышения их эффективности и расширения взаимного сотрудничества, призвала все правительства, международные организации и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации предоставлять информацию Специальному докладчику, настоятельно призвала все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком для того, чтобы он имел возможность выполнить свой мандат, а также просила Генерального секретаря без дальнейшего промедления предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь и ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии. Указанный доклад был представлен Генеральной Ассамблее 6 ноября 1997 года (А/52/471).

В. Решение 1997/125 от 18 апреля 1997 года

8. Ряд делегаций государств – членов Организации Исламская конференция (ОИК) резко высказались по поводу одного отрывка из доклада Специального докладчика (Е/CN.4/1997/71, пункт 27, строки 128–132 оригинала). Они выразили мнение о том, что этот отрывок является "оскорбительным для Корана". В этой связи Комиссия приняла решение 1997/125, в соответствии с которым последнее предложение в части 3 пункта 27 доклада было исключено.

9. Узнав об этом инциденте, Специальный докладчик пояснил, что подвергнутый критике отрывок представляет собой цитату из документа правительства Израиля об основных тенденциях и проявлениях антисемитизма во всем мире.

10. Касаясь содержащегося в докладе упоминания об антисемитизме, Специальный докладчик отметил, что различие между антисемитизмом и другими формами расовой дискриминации, жертвами которой могут являться арабы и мусульмане, проводится в резолюциях Комиссии по правам человека.

11. После различных консультаций, в частности с лицом, исполняющим обязанности Председателя ОИК, и представителями правительства Израиля, было издано следующее исправление: "В пункте 27 доклада E/CN.4/1997/71 исключить последнее предложение в разделе 3. Продолжение цитаты остается без изменений" (документ E/CN.4/1997/71/Corr.1 от 8 июля 1997 года). Что касается остальных вопросов, связанных с обсуждениями, основывающимися на диалоге, то Специальный докладчик по расизму и расовой дискриминации предложил своим собеседникам обратиться к Специальному докладчику по вопросу о религиозной нетерпимости.

С. Участие в работе пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи

12. Специальный докладчик принял участие в работе пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи в ноябре 1997 года. В своем выступлении Специальный докладчик обратил внимание Ассамблеи на усиление проявлений дискриминации в отношении иностранцев, которая тесно связана с общемировым экономическим кризисом, затрагивающим прежде всего развивающиеся страны. Он подчеркнул необходимость принятия на международном уровне конкретных мер по борьбе с расистской пропагандой через современные средства массовой информации, такие, как Интернет. Специальный докладчик призвал Генеральную Ассамблею обратиться с просьбой к государствам-членам о сотрудничестве с ним в осуществлении его мандата и рекомендовать созыв всемирной конференции по борьбе с расизмом.

Д. Участие в деятельности в рамках Европейского года по борьбе с расизмом

13. По приглашению организаторов Специальный докладчик принял участие в работе семинара, состоявшегося в Венеции в октябре 1997 года по теме "Расизм и иммиграция", а также международного семинара по теме "Расизм и соблюдение прав", организованного Парижским университетом X (Нантер) в декабре 1997 года в Париже. Выступления Специального докладчика на этих семинарах будут воспроизведены в кратких отчетах об этих крайне полезных встречах, позволивших ему представить информацию для участников о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма.

Е. Миссии, запланированные Специальным докладчиком

14. После завершения пятьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик запланировал осуществить миссии в Австралию и Южную Африку.

i) Австралия

15. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (Е/CN.4/1997/71) Специальный докладчик сообщил, что он обратился к правительству Австралии с письменным запросом по поводу представленных ему в 1996 году двух сообщений, в которых содержались утверждения о росте масштабов расизма и ксенофобии, в частности по отношению к аборигенам и австралийцам азиатского происхождения. Он направил письмо правительству Австралии с целью сообщить о своем намерении осуществить миссию в эту страну. 25 августа 1997 года он получил позитивный ответ. Специальный докладчик положительно воспринял это приглашение правительства Австралии и рассчитывает осуществить свою миссию, как только это станет возможным, в январе или в мае 1998 года на условиях, которые будут определены правительством Австралии и им самим.

ii) Южная Африка

16. В ходе пятьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека ряд представителей неправительственных организаций сообщили о тревожном положении в Южной Африке, сложившемся, в частности, по причине сохраняющихся последствий апартеида, межэтнических конфликтов и проблем, связанных с беспрецедентным ростом масштабов иммиграции. Для борьбы с последним явлением правительством были приняты ограничительные меры, которые, по мнению ряда организаций, носят дискриминационный характер по отношению к иностранцам. С тем чтобы лично ознакомиться с ситуацией на местах, Специальный докладчик запланировал осуществить миссию в эту страну в августе 1997 года. Управление Верховного комиссара/Центр по правам человека обратились с необходимыми запросами к Постоянному представительству Южной Африки в Женеве и получили ответ правительства Южной Африки, датированный 29 октября 1997 года, который был получен Управлением Верховного комиссара по правам человека 11 ноября 1997 года, т.е. после представления Специальным докладчиком своего доклада Генеральной Ассамблее 6 ноября 1997 года. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу возможности посещения этой страны в феврале нынешнего года, как это было предложено правительством Южной Африки.

III. ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИСШЕДШИЕ В ОБЛАСТЯХ, ОХВАТЫВАЕМЫХ МАНДАТОМ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

17. Был проведен целый ряд официальных и неофициальных форумов и заседаний, касающихся вопросов, охватываемых, в частности, мандатом Специального докладчика, таких, как современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. В этой связи следует проводить различие между семинарами или заседаниями официальных органов Организации Объединенных Наций и других международных органов.

18. Следует упомянуть о проведении трех семинаров по вопросам, затрагивающим мандат Специального докладчика, который принял участие в работе некоторых из них или получил соответствующую документацию.

А. Семинар Организации Объединенных Наций по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации (май 1997 года)

19. В рамках осуществления Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации [(резолюция 49/146 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, пункт 7 е)] Управление Верховного комиссара/Центр по правам человека провели 5–9 мая 1997 года в Женеве семинар по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации. Цель этого семинара состояла в проведении анализа современных форм и проявлений расизма и расовой дискриминации, с которыми приходится сталкиваться иммигрантам. Специальный докладчик не участвовал в работе этого семинара, однако он получил тексты некоторых из сделанных на нем сообщений.

20. В своем сообщении по проблемам глобализации и иммиграции 1/ г-н Жан-Пьер Паж, ответственный сотрудник Всеобщей конфедерации труда (Франция), занимающийся вопросами профсоюзных отношений и деятельности на международном уровне, в связи с вопросом об ограничительной и дискриминационной политике промышленно развитых стран Севера по отношению к трудящимся из стран Юга отметил, в частности, следующее: "Европейский союз взял курс на свободное обращение рабочей силы, и одновременно каждая страна сообщества предприняла попытку ограничить прежде всего иммиграцию из стран, не входящих в сообщество. В Соединенном Королевстве по-прежнему предпочтение отдается иммигрантам из стран Содружества. В том что касается Франции, то для иммигрантов из бывших колоний по-прежнему действуют упрощенные процедуры, затем предпочтение отдается выходцам из стран, политический режим которых представляется более благоприятным. Если говорить о Франции, то к этому следует добавить выходцев из заморских департаментов и территорий, количество которых не отражается в статистических данных об иностранцах. Федеративная Республика Германия отдавала предпочтение турецким трудящимся, а затем югославским трудящимся, главным образом хорватам, и обращавшимся с просьбами о предоставлении убежища выходцам из стран Восточной Европы; в конечном итоге в ее законодательство были внесены изменения с

целью придания ему более ограничительного характера. Соединенные Штаты также проводили миграционную политику, которая определялась главным образом экономическими и стратегическими интересами. Израиль, Филиппины, Китай – вот лишь несколько стран, политика в отношении которых определялась соображениями стратегического характера. В том что касается мексиканских иммигрантов, то открытие североамериканского рынка в результате подписания Североамериканского соглашения о зоне свободной торговли (АЛЕНА) и наличие возможностей для снижения заработной платы сделало их особо привлекательными для нанимателей Соединенных Штатов. В настоящее время интерес сосредоточивается на "утечке умов", т.е. на привлечении высококвалифицированных специалистов в областях искусства, культуры, науки; совокупность всех этих интересов подтолкнула Соединенные Штаты к постепенному увеличению общей квоты, не считая весьма значительной доли, которая приходится на тайную иммиграцию в эту страну. Вместе с тем такие действия сопровождаются установлением исключительно репрессивного режима по отношению, в частности, к выходцам из Мексики и тем, кто находится в "макиладорас" и других зонах свободной торговли".

21. С краткими отчетами о работе этого семинара, а также с его выводами и рекомендациями можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

В. Семинар в Котону по вопросу о всех формах дискриминации
(июнь 1997 года)

22. В рамках деятельности Института по правам человека и защите демократии, включая демократию в повседневной жизни, созданного Специальным докладчиком в своей стране – Бенине, Специальный докладчик организовал в Котону 5 и 6 июня 1997 года при финансовом содействии со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры международную встречу экспертов по теме "Любые формы дискриминации, основанной на расовом, национальном или этническом происхождении, религии или верованиях или любых других соображениях, в странах, расположенных к югу от Сахары". В ходе этой встречи были рассмотрены следующие вопросы: 1) проблема дискриминации в странах тропической Африки в различных ее формах; 2) отношения между этническими группами в странах Сахеля; 3) вопрос об этнических группах, национальностях и межэтнических отношениях в Центральной Африке, в частности в странах в районе Великих Озер; 4) дискриминация в отношении женщин и детей: случай Бенина (Видомегон); 5) отношения между группами населения в заливе Бенин и представителями неафриканских общин (европейцами, ливанцами, сирийцами, индийцами, пакистанцами и т.д.). Окончательный доклад об этой встрече имеется в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Было бы желательно проводить подобные встречи на субрегиональном и региональном уровнях в других частях мира в контексте предстоящей всемирной конференции по борьбе с расизмом и ксенофобией.

С. Семинар по вопросу об Интернете и расизме

23. Управление Верховного комиссара по правам человека организовало в Женеве 10-14 ноября 1997 года семинар по теме "Роль Интернета в свете положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации". В ходе семинара был сделан ряд выступлений, касавшихся, в частности, следующих вопросов: 1) расизма и расовой дискриминации в Интернете; 2) запрещения расистской пропаганды в Интернете: юридические аспекты (меры на национальном и международном уровнях); 3) технических аспектов фильтрации расистской пропаганды в Интернете (меры на национальном и международном уровнях); и 4) элементов, касающихся поведения и деонтологии в связи с представлением документов в Интернете. Краткие отчеты о работе этого семинара, а также его выводы и рекомендации имеются в распоряжении Управления Верховного комиссара по правам человека.

Д. Деятельность, осуществленная со времени последней сессии

24. Специальный докладчик был информирован о деятельности, осуществленной со времени проведения последней сессии в рамках Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Рабочей группы, созданной Комиссией с целью рассмотрения вопросов, касающихся прав мигрантов, и Комитета министров Совета Европы.

а) Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

25. Что касается вопросов, охватываемых мандатом Специального докладчика, то Подкомиссия, которая провела свою сессию в Женеве в августе 1997 года, приняла 15 августа 1997 года резолюцию 1997/5 о расизме и расовой дискриминации, в которой она "приняла к сведению деятельность Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и призвала как государства-члены, так и Генерального секретаря незамедлительно предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь и ресурсы, для того чтобы позволить ему полностью выполнить свой мандат" (E/CN.4/Sub.2/1997/L.11, пункт 13).

б) Комитет по ликвидации расовой дискриминации

26. Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее (A/52/18), отражающий итоги работы его двух сессий, состоявшихся в Женеве соответственно 3-21 марта 1997 года и 4-22 августа 1997 года. В своем выступлении перед Третьим комитетом представитель Комитета по ликвидации расовой дискриминации призвал государства-участники, которые еще не сделали этого, ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (148 государств ратифицировали эту Конвенцию или присоединились к ней), а также обратился с просьбой о представлении докладов к тем государствам-участникам, которые не представляли своих докладов на протяжении последних пяти лет. Он просил Ассамблею

рекомендовать государствам-участникам внести поправку в пункт 6 статьи 8 Конвенции, касающейся финансирования Комитета, и выразил сожаление по поводу усиливающегося стремления ряда государств, организаций или групп оказывать давление на членов Комитета, в особенности тех из них, которые также выполняют функции специальных докладчиков по положению в области прав человека в тех или иных странах.

с) Рабочая группа по правам человека мигрантов

27. В пункте 3 резолюции 1997/15 по вопросу о мигрантах и правах человека Комиссия постановила: "создать, не выходя за пределы общих размеров утвержденного бюджета на текущий двухгодичный период, рабочую группу в составе пяти межправительственных экспертов, назначаемых на основе справедливого географического распределения после консультаций с региональными группами, которая провела бы два совещания по пять дней до начала пятьдесят четвертой сессии Комиссии в целях:

- сбора всей имеющейся у правительств, неправительственных организаций и любых других соответствующих источников информации о существующих препятствиях на пути эффективной и всесторонней защиты прав человека мигрантов;
- выработки рекомендаций по содействию поощрению, защите и осуществлению прав человека мигрантов".

28. Рабочая группа была создана и официально приступила к работе в Женеве 17 ноября 1997 года. Она провела свою первую сессию 17-21 ноября. С краткими отчетами о ее работе, а также с выводами и рекомендациями можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара по правам человека.

д) Деятельность Совета Европы

29. Как указывалось в последнем докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи (А/52/471), Совет Европы провозгласил 1997 год Европейским годом борьбы с расизмом. В этой связи следует упомянуть о принятии Комитетом министров этой организации 30 октября 1997 года рекомендации № R (97) 20, адресованной государствам-членам относительно "выступлений, основанных на ненависти", в которой Комитет рекомендовал:

"а) принять надлежащие меры с целью борьбы с выступлениями, основанными на ненависти, в соответствии с принципами, изложенными в приложении к настоящей рекомендации;

б) обеспечить, чтобы такие меры принимались в рамках всеобъемлющего подхода, затрагивающего основные причины - социальные, экономические, политические, культурные и другие - этого явления;

c) если это еще не было сделано, приступить к подписанию, ратификации и эффективному осуществлению в рамках внутригосударственного права Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в соответствии с резолюцией (68) 30 Комитета министров о мерах, которые надлежит принять для борьбы с подстрекательством к расовой, национальной и религиозной ненависти;

d) рассмотреть свое законодательство и существующую практику с целью обеспечения их соответствия принципам, изложенным в приложении к настоящей рекомендации".

30. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу этой нормативной деятельности Комитета министров и надеется, что государства – члены Совета Европы эффективно отразят эти рекомендации в своем национальном законодательстве. Кроме того, Совет Европы информировал Специального докладчика о создании специального европейского механизма по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии. Этот механизм должен содействовать ликвидации ксенофобии и нетерпимости в Европе. Комитет министров также высказался за включение в договоры Европейского союза специальной клаузулы, запрещающей любую дискриминацию. И наконец, Специальный докладчик был информирован о вступлении в силу с 1 февраля 1998 года Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 2/. Все эти события представляются весьма значительными и многообещающими.

IV. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ

31. Как и в своих предыдущих докладах, Специальный докладчик хотел бы изложить ниже наиболее очевидные факты, связанные с современными проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Они касаются дискриминации в отношении чернокожих (негрофобия), расизма и дискриминации в отношении арабов, антисемитизма, дискриминации в отношении рома или цыган, дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов и дискриминации и подстрекательства к расовой ненависти через Интернет.

A. Дискриминация в отношении чернокожих (негрофобия)

32. Согласно докладу, подготовленному в марте 1997 года о британской армии, в Великобритании в рамках военной администрации имеют место проявления расизма, которые затрагивают прежде всего чернокожих. Так, в апреле 1997 года один молодой чернокожий солдат подвергся нападению со стороны 11 сослуживцев из его полка, которые жестоко его избили, объяснив свои действия стремлением сделать его "чистым и белым". Кроме того, в августе 1997 года одному из старших офицеров армии Ее Величества едва удалось избежать привлечения к военному трибуналу за изобличение этой практики и дискриминационных актов в армии, где распространено мнение о том, что чернокожие военнослужащие являются ленивыми. Констатируя существование указанной практики,

правительство Великобритании приступило к осуществлению 13 октября 1997 года кампании против расизма и расовой дискриминации в соответствующих сферах. Премьер-министр Тони Блэр обратился с призывом выявлять любых одаренных людей без какой-либо этнической, расовой или религиозной дискриминации, с тем чтобы Великобритания стала "примером для всего мира" 3/.

33. В Соединенных Штатах, несмотря на прогресс, достигнутый, в частности, благодаря проведению так называемой "позитивной дискриминации", проявления неравенства между белыми и чернокожими по-прежнему являются весьма значительными со структурной, экономической, социальной и культурной точек зрения. Согласно исследованию, опубликованному изданием "Жён Африк", это неравенство проявляется сильнее всего в сфере свободных профессий. В исследовании отмечалось, что доля чернокожих среди стоматологов и архитекторов составляет соответственно 1,9% и 2,5%, тогда как среди медсестер и официантов она равняется 30% и 44% 1/.

34. Согласно утверждениям, в Италии болельщики выкрикивали с трибун оскорбительные фразы, такие, как "Рим только для белых" или "Долой Паоло", в адрес двух чернокожих футболистов из Бразилии – Кафу и Паоло 4/.

35. В Судане Международная организация христианской солидарности в октябре 1997 года направила Специальному докладчику сообщение, касающееся сохранения практики работорговли, жертвами которой являются чернокожие. Утверждалось, что эта практика затрагивает все большее число чернокожих, захваченных в плен в ходе войны, которая ведется в этой стране с 1983 года. Специальный докладчик препроводил эти утверждения правительству Судана 21 ноября 1997 года.

В. Расизм и расовая дискриминация в отношении арабов и мусульман

36. Специальный докладчик хотел бы уточнить, что большинство проявлений расизма и ксенофобии в отношении арабов все чаще усиливается так называемой "исламофобией". Поэтому представляется весьма сложным отделить акты, обусловленные расовой дискриминацией как таковой, от актов, связанных с религиозной нетерпимостью, поскольку первые могут усиливать или провоцировать вторые и наоборот. Согласно вышеупомянутому сообщению агентства Франс Пресс 5/, в недавнем исследовании по вопросу об исламе в Великобритании отмечается усиление нетерпимости по отношению к лицам, принадлежащим к мусульманской общине, в частности к лицам индийского и пакистанского происхождения. Кроме того, согласно исследованию, подготовленному Фондом "Раннимед" под руководством проф. Гордона Конвея, эти лица проживают в переполненных жилищах, не отвечающих минимальным требованиям гигиены. За соответствующей информацией по вопросу об исламофобии следует обращаться к Специальному докладчику по религиозной нетерпимости.

37. Согласно сообщению, представленному Международной организацией за ликвидацию всех форм расовой дискриминации 19 сентября 1997 года, в Пакистане власти проводят политику притеснений, основанную на ксенофобии, в отношении мохаджиров – беженцев,

прибывших из Индии после раздела территории. По данным этой организации, их часто незаконно лишают имущества, в ходе выборов кандидаты из числа мохаджиров подвергаются нападениям, а их сторонников систематически похищают и негласно подвергают пыткам. Специальный докладчик препроводил эти утверждения правительству Пакистана 21 ноября 1997 года.

38. В Бахрейне неправительственная организация "Кампания за гражданские права в Бахрейне" направила 14 октября 1997 года Специальному докладчику письмо, в котором она отметила существование актов дискриминации и ксенофобии, обусловленных в значительной мере дискриминационным законодательством в отношении проживающих в этой стране шиитов. Согласно полученной информации, шииты отстранены от всех важных постов в государстве и в настоящее время составляют лишь 23% среди высокооплачиваемых служащих. Студентов из числа шиитов незаконно отчисляют из университета, даже если они успешно сдали экзамены. Специальный докладчик препроводил эти утверждения правительству Бахрейна 21 ноября 1997 года.

С. Антисемитизм

39. В октябре 1997 года организация "Международная лига прав человека" направила Специальному докладчику ряд утверждений, касающихся совершения антисемитских актов в некоторых странах.

40. Согласно утверждениям, в России имеется очень крупная неонацистская группировка, насчитывающая большое число членов и осуществляющая активную деятельность, которая контролирует значительную часть территории Москвы и некоторые регионы. Утверждалось, что созданная в 1990 году экстремистская организация "Русское национальное единство" распространяет материалы расистского характера в публичных садах и парках, безнаказанно подстрекает население к совершению расистских актов насилия и вербует в свои ряды школьников начиная с 13-летнего возраста с целью прохождения ими идеологической и военной подготовки для последующего совершения таких актов. Эта организация якобы пользуется негласной поддержкой местных властей.

41. Согласно утверждениям, в Южной Африке 12 июля 1997 года были совершены акты насилия на почве антисемитизма, в частности в Кейптауне. Согласно вышеупомянутой Международной лиге прав человека, около 2 500 человек, принадлежащих к организации "Мусульмане против мирового угнетения", организовали демонстрацию перед зданием посольства Израиля в Кейптауне, выкрикивая антисемитские лозунги и размахивая плакатами с надписями, являющимися оскорбительными для евреев. Другие аналогичные инциденты имели место 14 июля в том же городе, где были совершены поджоги учебного центра и библиотеки для евреев.

42. Согласно утверждениям, в Беларуси 27 июля 1997 года по государственному телевидению была показана пропагандистская программа антисемитского характера. В ней,

в частности, была воспроизведена церемония ритуального убийства у евреев, относящаяся к 1690 году.

43. Согласно сообщениям, в Словакии министерство образования распространило среди преподавателей начальных школ копии монографии "История Словакии и словаков", содержащей информацию, согласно которой евреи не пострадали во время холокауста. В указанной работе, в частности, прославлялось фашистское правительство, которое руководило Словакией во время второй мировой войны.

44. 21 ноября 1997 года Специальный докладчик препроводил эти утверждения о совершении антисемитских актов соответственно правительствам Российской Федерации, Южной Африки, Беларуси и Республики Словакия, с тем чтобы выяснить реальное положение дел, а также, в случае подтверждения названных фактов, получить информацию о мерах, которые были приняты или предусмотрены компетентными властями.

45. Кроме того, 3 ноября 1997 года организация "ЮН Уоч" препроводила Специальному докладчику информацию, согласно которой премьер-министр Малайзии сделал заявление, воспроизведенное в газете "Интернэшнл геральд трибюн", о том, что евреи ревностно относятся к прогрессу мусульман. Также утверждалось, что эта информация была распространена официальным агентством печати Бернама. Указанная организация обвиняет правительство Малайзии в проведении антисемитской политики. 21 ноября 1997 года Специальный докладчик направил письмо правительству Малайзии с целью получения разъяснений относительно этих утверждений.

D. Дискриминация в отношении рома, цыган или кочевников

46. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик сообщил о случаях расовой дискриминации в отношении рома, в частности со стороны "бритоголовых, которые имели место в Болгарии, Румынии, Словакии и Чешской Республике. Специальному докладчику стало известно о других случаях насилия и актах жестокости, совершенных недавно против других рома, благодаря документации, представленной европейским центром защиты прав рома. В журнале "Рома райтс", издаваемом этим центром, в частности, сообщалось о следующих случаях 6/:

"На Украине в результате роста масштабов насилия в отношении рома со стороны милиции 4 декабря 1996 года был арестован один рома, который собирал отработанные батарейки. Он был избит в отделении милиции в Ужгороде, и после выхода из камеры содержания он заявил, что ему не давали пищи в течение двух дней. В том же районе милиционеры 1 января 1997 года ворвались в места проживания двух семей рома под тем предлогом, что они разыскивали вора. Согласно заслуживающим доверия свидетельским показаниям, милиционеры подвергли избиениям взрослых членов этих двух семей и заставили двух детей в возрасте 16 и 10 лет неоднократно повторить следующее: "Цыгане – это неполноценные люди; кладбище для них – лучшее место". В Греции в 6 часов утра 27 октября 1996 года полицейские совершили рейд на лагерь рома Ано-Лосия в Аттике под тем предлогом, что им необходимо арестовать одного рома в возрасте 21 года по

подозрению в краже гашиша. В отсутствие подозреваемого полицейские взяли в заложники его мать и сестру. Возмущенное население лагеря вступило с полицейскими в словесную перепалку и забросало их камнями. В ответ на это полиция совершила второй рейд. В тот же день министр внутренних дел заявил, что "полиция выполняла свою работу и что не следует верить тому, что говорят цыгане". В Болгарии 2 и 3 февраля 1997 года газеты сообщили о "смерти трех детей рома от голода в деревне Стара-Загора". 4 февраля, после повышения цен на хлеб, 2 000 рома собрались в центре города Пазарджик и устроили демонстрацию в знак протеста против "дискриминационной политики центральных и местных органов власти".

Е. Дискриминация в отношении трудящихся-мигрантов

47. Как подчеркивал Специальный докладчик в своем выступлении перед Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи, одной из серьезных проблем конца нынешнего столетия является дискриминация, которой все больше подвергаются в принимающих государствах иностранцы в целом и трудящиеся-мигранты в частности. Глобализация международных экономических отношений привела к принятию во многих странах законодательных и регламентационных мер по защите национальной рабочей силы, носящих дискриминационный и ксенофобный характер и противоречащих свободе передвижения лиц, что особенно характерно для промышленно развитых стран, включая даже страны со средним уровнем доходов. В законодательстве большинства из этих стран содержится все больше ограничительных положений, касающихся въезда на их территорию выходцев из стран Юга или лиц, не имеющих гражданства стран, входящих в соответствующие региональные союзы. Такая политика национального предпочтения зачастую дополняется политикой регионального, а порой и расового предпочтения. Так, европейские страны, традиционно принимавшие иммигрантов, стали проводить так называемую политику "концентрических кругов", заключающуюся в преференциальном приеме иммигрантов в зависимости от их происхождения. В рамках этой политики основное предпочтение отдается выходцам из стран западной Европы, за которыми следуют выходцы из стран восточной Европы и т.д. Лица, не относящиеся к двум первым категориям, исключаются де-факто в результате применения принципа регионального предпочтения.

48. В дополнение к этим трудностям законодательного и институционального характера следует отметить дискриминационные акты, совершаемые в отношении уже обосновавшихся иммигрантов. Зачастую эти акты выражаются в оскорбительных высказываниях, однако в некоторых случаях совершаются акты насилия, приводящие к телесным повреждениям, а порой даже к смертным случаям. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик приводил многочисленные примеры инцидентов, имевших место на почве дискриминации. В связи с такими актами особую обеспокоенность вызывает положение иммигрантов, принадлежащих к уязвимым группам, в особенности женщин и детей. В этой связи Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу принятия Комиссией по правам человека 3 апреля 1997 года резолюции 1997/13, осуждающей применение насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

Г. Дискриминация и подстрекательство к расовой ненависти через Интернет

49. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик отмечал усиление распространения расистских и ксенофобных актов через сеть "Интернет". В ходе семинара по этому вопросу, организованного в ноябре 1997 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, в одном из докладов был составлен список, насчитывающий свыше 100 электронных страничек и серверов экстремистского характера, в особенности неонацистской направленности, пропагандирующих превосходство белых или так называемую "власть белых" и подстрекающих к расовой ненависти. Например, организация "Белые арийцы-националисты", разделяющие идеи ку-клукс-клана, выступает в защиту арийской расы, которой, по их утверждению, угрожает иммиграция из стран третьего мира (источник: http://home.worldcom.ch/e_fischer/d/artghe.html). В Швейцарии так называемые "хаммер скины" предлагают в Интернете свой электронный журнал. Они считают, что "терроризм является лишь одной из форм политической деятельности" и что для того, чтобы "очистить планету, нужно убивать, т.е. очищать путем уничтожения всех черных, евреев и арабов".

50. Несмотря на то, что государства осознали опасность, которую представляют подобные проявления, число мер, принимаемых с целью предотвращения этого феномена, является крайне ограниченным. Государства, принявшие соответствующее законодательство, сделали это в отрыве от других государств. В своем последнем докладе Специальный докладчик уже упоминал о случае Германии (A/52/471). Следует также упомянуть о Швейцарии, в которой в Уголовном кодексе недавно появилась статья 261-бис, запрещающая любую расистскую пропаганду, в том числе при помощи электронных средств. В октябре 1997 года правительство Швеции приняло законопроект об ответственности, связанной с использованием Интернета. Специальный докладчик выражает удовлетворение в связи с этими инициативами, принятыми на национальном уровне, однако по-прежнему убежден в том, что для эффективного запрещения использования Интернета с целью пропаганды идей расизма и ксенофобии, учитывая глобальный и трансграничный характер этой деятельности, необходимо принимать согласованные меры на международном уровне. Поскольку сеть "Интернет", как и пресса, является лишь техническим средством, нельзя ли было бы обеспечить, чтобы каждая страна приняла законодательство против подстрекательства к ненависти и расовой дискриминации в соответствии со статьями 4 и 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации? После этого останется лишь решить вопрос об идентификации серверов, однако это представляется вполне возможным, о чем свидетельствует опыт отдельных государств. Этот вопрос заслуживает рассмотрения.

51. Кроме того, помимо принятия соответствующего законодательства или введения регламентационных норм на международном уровне, международному сообществу следует вести борьбу с незаконным использованием Интернета путем принятия конкретных мер в этой же сфере, т.е. используя Интернет для распространения антирасистской информации и борьбы с ксенофобией и осуществления просветительской деятельности по вопросам прав человека. В этой связи Специальный докладчик был информирован о принятии Советом Европы соответствующей стратегии в данном направлении. В документе, озаглавленном

"Борьба против расизма и нетерпимости: ознакомьтесь с сайтом www.ecri.coe.fr", подготовленным Советом Европы, говорится следующее: "Расизм и связанные с ним проблемы стары как мир, однако в различных эпохах они проявляются по-разному. В настоящее время одна из главных проблем заключается в определении того, каким образом контролировать распространение через Интернет документов расистского характера или документов, являющихся оскорбительными с других точек зрения. Путем создания этого сайта в Интернете Совет Европы намеревается воспрепятствовать этой тенденции, используя эту технологию для достижения позитивных целей: распространение своих антирасистских идей среди нескольких миллионов потенциальных пользователей и усиление сотрудничества между всеми теми, кто разделяет те же интересы и преследует те же цели. Созданный в Интернете сайт позволит все более многочисленным слоям общества получить представление о деятельности, которую осуществляет на протяжении длительного времени Совет Европы в целях борьбы против расизма, а также о еще более эффективных мерах, осуществленных им в этой области за последнее время. Столь широкая степень охвата имеет важное значение для эффективной борьбы с этим явлением. В этом сайте содержатся тексты законов и резюме соответствующего национального законодательства, описываются позитивные виды практики, существующие в государствах-членах, содержатся рекомендации, касающиеся проведения информационных кампаний, предлагаются инициативы в областях, связанных с образованием и средствами массовой информации, а также содержится перечень основных органов, ведущих борьбу против расизма. Эта обширная информация, собранная специалистами в различных областях, будет представлять интерес для различных групп населения. Использование рисунков и видеоклипов сделает ее еще более привлекательной для молодого поколения. Этот сайт в Интернете призван играть роль не только электронной библиотеки. Он позволит пользователям обмениваться информацией, представлять замечания и высказывать критические мнения и различные идеи. Благодаря этому он может постоянно развиваться и отражать различный опыт, потребности, цели и культурные особенности пользователей. Он позволит усилить основы демократии в государствах - членах Совета Европы, а также за их пределами на пороге следующего тысячелетия" 7/.

52. Специальный докладчик выражает признательность Совету Европы за эту инициативу и выражает надежду на то, что его деятельность коснется всего международного сообщества, чему будет способствовать Управление Верховного комиссара по правам человека в рамках третьего Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

v. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ

53. Согласно сложившейся практике, Специальный докладчик в случае получения утверждений, касающихся проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма, препровождает их соответствующим правительствам, от которых он ждет ответа в течение трех месяцев. В случае отсутствия ответа или в том случае, если он считает, что полученный ответ является полным, Специальный докладчик доводит до сведения Комиссии имеющуюся в его распоряжении информацию вместе со своими

замечаниями. В течение 1996 и 1997 годов (сентябрь) Специальный докладчик препроводил утверждения, касающиеся проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма, следующим государствам: Анголе, Австралии, Австрии, Бельгии, Канаде, Кот-д'Ивуару (дважды), Соединенным Штатам Америки, Российской Федерации, Франции, Индии, Индонезии, Израилю, Италии, Японии, Мавритании и Судану. В своем предыдущем докладе (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик кратко изложил содержание этих утверждений и отметил отсутствие ответов от большинства государств. После подготовки его последнего доклада Генеральной Ассамблее в существовавшем положении никаких изменений не произошло. За истекшее время он получил ответы от правительств пяти стран: Бельгии, Индии, Италии, Японии и Испании.

а) Бельгия: сообщение от 26 сентября 1997 года

54. Специальный докладчик препроводил правительству Бельгии утверждения о высылке из Бельгии в Кот-д'Ивуар лиц без документов, препровожденные ему бельгийской Лигой прав человека (французским отделением). Эта организация довела до сведения Специального докладчика информацию о высылке из Бельгии в Кот-д'Ивуар лиц без документов через представителя частной фирмы "Бадд". Эта информация была взята, в частности, из публикации г-на Криса де Ступа, озаглавленной "Vite, rentrez le linge! L'Europe et l'expulsion des 'sans-papiers'" 8/.

Ответ правительства Бельгии

55. Правительство Бельгии препроводило Специальному докладчику предварительный ответ на эти утверждения, сохраняя за собой возможность направления более подробного ответа. Текст ответа правительства Бельгии от 27 ноября 1997 года являлся следующим:

"а) Служба по делам иностранцев министерства внутренних дел Бельгии за период с 1994 года по октябрь 1996 года пользовалась услугами фирмы "Бадд" 350 раз.

б) Впоследствии она больше не обращалась к этой фирме, поскольку считала необходимым улучшить контроль.

с) Частные авиационные компании продолжают обращаться под свою ответственность к фирме "Бадд" с целью выполнения возложенных на них в качестве перевозчиков обязанностей, связанных с ответственностью за пассажиров, не имеющих права на въезд в страну.

д) Что касается услуг, поручаемых фирме "Бадд" Службой по делам иностранцев, то они не охватывают принятие мер по обеспечению высылки, поскольку за осуществление этой процедуры отвечают соответствующие власти, в частности жандармерия; миссия указанной фирмы заключается в оказании

административного содействия для выдачи удостоверений личности и проездных документов или оплаты расходов, связанных с пребыванием в транзитной зоне в аэропорту Абиджана; соответствующие лица всегда возвращаются в страну происхождения, т.е. их не бросают на произвол судьбы; эти лица вновь принимаются Бельгией в тех случаях, когда они не могут выехать из Абиджана в страну своего гражданства; во время нахождения в транзитной зоне в аэропорту Абиджана личные вещи лиц, ожидающих выезда в другие страны, находятся под контролем соответствующих властей
Кот-д'Ивуара, а не фирмы 'Бадд'".

Замечания Специального докладчика

56. Специальный докладчик выражает признательность правительству Бельгии за его сотрудничество и быстрый ответ на его запрос. Однако, по-прежнему ожидая обещанного более подробного ответа, он выражает серьезную обеспокоенность по поводу описанной выше практики, даже в том виде, в котором она была подана правительством. Кроме того, он ожидает соответствующего ответа от правительства Кот-д'Ивуара.

в) Индия: Сообщение от 20 декабря 1996 года и напоминание от 18 августа 1997 года

57. Специальный докладчик был информирован о положении неприкасаемых в Индии благодаря сообщениям, полученным от трех организаций: Центра Амбедкара по вопросам правосудия и мира, Экуменического совета церквей и Фонда за освобождение и образование "Далит" (E/CN.4/1997/71). Он препроводил эти утверждения индийским властям, которые представили ответ 30 сентября 1997 года.

Ответ правительства Индии

58. В целом правительство Индии отвергает утверждения, согласно которым оно попустительствует практике сегрегации неприкасаемых и не замечает нарушения прав человека лиц, относящихся к защищаемым кастам. В представленном ответе перечисляются меры, принятые в этой области в целях борьбы с практикой проведения различий между кастами, и подчеркивается, что столь укоренившееся явление не может быть ликвидировано за короткое время.

Замечания Специального докладчика

59. Учитывая несоответствие между представленными утверждениями и информацией, содержащейся в ответе правительства Индии, Специальный докладчик хотел бы лично посетить Индию с целью оценки в сотрудничестве с правительством и заинтересованными общинами существующего в стране положения. Для организации этой миссии с властями Индии будут установлены соответствующие контакты.

с) Италия

60. 23 декабря 1996 года правительству Италии было направлено сообщение о том, что, согласно полученной информации, гражданин Ганы подвергся жестокому обращению со стороны сотрудников полиции в международном аэропорту имени Леонардо да Винчи в Фиумичино. Указанное лицо переезжало из Дании в Гану через Италию. Кроме того, согласно утверждениям, одна женщина нигерийского происхождения, имеющая итальянское гражданство, стала жертвой актов насилия со стороны сотрудников полиции, обусловленных ксенофобией. Утверждалось, что после того, как она заявила о том, что имеет итальянский паспорт, ей ответили, что "черные не могут быть гражданами Италии" (Е/CN.4/1997/71). Правительство Италии представило ответ Специальному докладчику 26 ноября 1997 года.

Ответ правительства Италии

61. Относительно первого утверждения, касающегося жестокого обращения с выходцем из Ганы со стороны сотрудников полиции, правительство Италии отметило, что в ходе проведенных им расследований факт жестокого обращения с указанным лицом подтвержден не был. Утверждалось, что фотография, воспроизведенная организацией "Международная амнистия", была снята не в аэропорту Фиумичино. На ней не указано ни фамилии свидетеля, ни адреса поляка, сделавшего фотографию. Правительство Италии считает, что истец скорее всего стал жертвой актов насилия в своей собственной стране в январе 1997 года, вследствие чего, как утверждалось, в феврале 1997 года он находился на лечении.

62. Что касается жалобы вышеупомянутой женщины, ставшей жертвой актов насилия и оскорбительных высказываний, то правительство Италии информировало Специального докладчика о том, что в настоящее время по этому делу проводится расследование. Оно также отметило, что упомянутая женщина оказывала сопротивление сотрудникам полиции, намеревавшимся ее арестовать. Правительство Италии обещало Специальному докладчику информировать его о ходе рассмотрения этого дела.

Замечания Специального докладчика

63. Специальный докладчик благодарит правительство Италии за его сотрудничество и с интересом ожидает информации о дальнейшем ходе рассмотрения этого судебного дела.

d) Япония: Сообщение от 7 августа 1997 года

64. Специальный докладчик препроводил правительству Японии утверждения, касающиеся распространения информации расистского характера через Интернет. Эти утверждения были направлены ему Международным движением против всех форм расовой дискриминации. Информация ксенофобного характера, распространявшаяся "Ассоциацией за спасение Японии", затрагивала прежде всего представителей меньшинства буракumin (A/52/471). Правительство Японии представило ответ Специальному докладчику 24 октября 1997 года.

Ответ правительства Японии

65. Относительно указанных утверждений правительство Японии представило следующую информацию:

- "i) Дело 1997/1: в связи с указанным делом министерство связи и телекоммуникаций представило следующую информацию: в июне 1997 года "Ассоциацией за спасение Японии" в Осаке был подготовлен текст первой электронной странички, носящей дискриминационный характер и содержащей клеветнические измышления и оскорбления в отношении бураку, инвалидов и женщин. В конечном итоге этот текст был ликвидирован одной из служб, обеспечивающей доступ к Интернету, которая получила жалобы со стороны других пользователей.
- ii) Дело 1997/2: министерство связи и телекоммуникаций получило информацию о следующих инцидентах, которые могут считаться имеющими отношение к рассматриваемому вопросу: в июне 1997 года службой "Кэйбл нет", находящейся в ведении ассоциации "Японская компьютерная сеть", которая создала сеть для персональных компьютеров в Осаке, был распространен рекламный текст с целью содействия продажи монографии "Buraku Chimei Soka". В настоящее время проводится расследование с целью выяснения того, продолжается ли распространение этого текста".

66. В этой связи японские власти приняли меры, описанные в разделе а), при этом оказалось, что нормативные положения, автоматически применяемые службами, обеспечивающими доступ к Интернету для местных пользователей, являются весьма эффективными для ликвидации дискриминационной практики в компьютерных сетях. Тем не менее власти продолжают выражать обеспокоенность по поводу того, что в компьютерных сетях продолжает распространяться информация дискриминационного характера или другая незаконная или подобная информация, включая, например, изображения или тексты непристойного или насильственного характера.

67. Правительство считает необходимым уделять особое внимание моральным аспектам данного вопроса, чему пользователи Интернета призваны содействовать в еще большей степени, чем в случае использования других средств массовой информации, поскольку

отправитель обязан нести полную юридическую ответственность за распространяемую им информацию. Однако, что касается вопроса о правовом регламентировании распространения незаконной или пагубной информации, то он требует подробного рассмотрения с должным учетом принципов свободы выражения мнений и тайны корреспонденции. По мнению правительства Японии, ввиду транснационального характера Интернета следует также учитывать меры, принятые другими странами.

Замечания Специального докладчика

68. Специальный докладчик выражает признательность правительству Японии за его сотрудничество и за принятые им меры для борьбы против использования Интернета для достижения расистских целей. Он выразил пожелание в отношении того, чтобы власти Японии, учитывая значительный прогресс, достигнутый Японией в сфере компьютерной технологии, выступили с инициативой проведения консультаций и согласования деятельности с другими наиболее развитыми странами, которые стремительными темпами развивают эту всемирную компьютерную сеть, принимая во внимание существование крайне тревожной проблемы использования Интернета для достижения расистских или ксенофобных целей.

е) Испания

69. Неправительственные организации "Испанская ассоциация по защите прав человека", "Андалусийская ассоциация по защите прав человека" и "СОС расизм" информировали Специального докладчика о том, что в июне 1996 года и в январе 1997 года правительство Испании выслало из городов Мелилья и Сеута 103 выходца из различных африканских стран, а также вернуло в Марокко 35 граждан различных африканских стран, расположенных к югу от Сахары, которые находились в лагере Каламокаро в Сеуте.

Ответ правительства Испании

70. Правительство Испании отметило, что высланные иностранцы незаконно находились на территории страны и что на всех стадиях соблюдались предусмотренные законом процедуры, касающиеся высылки; кроме того, ни один из иностранцев не просил предоставления убежища. Было издано соответствующее судебное постановление, разрешающее содержание некоторых из указанных лиц в центрах для иностранцев в Малаге и в центре для несовершеннолетних выходцев из стран Европы и Латинской Америки в Молине (SEULAJ). Эта операция была осуществлена в сотрудничестве с правительством Гвинеи-Биссау, которое "обязалось установить личность высланных иностранцев, выдать им необходимые документы и направить их в их страны происхождения, однако оно не обеспечило незамедлительного выполнения взятого обязательства...". 35 иностранцев были возвращены в Марокко 23 января 1997 года. В представленном сообщении также отмечалось следующее: "Что касается пребывания этих иностранцев в Марокко, то необходимо отметить, что согласно положениям статьи 5 соглашения, заключенного между Испанией и Королевством Марокко 13 февраля 1992 года относительно перемещения лиц, транзита и возвращения иностранцев, незаконно въехавших в страну, Марокко обязано следить за тем, чтобы

возвращенные иностранцы были впоследствии направлены в свои государства происхождения или в государства, которые они изначально покинули, в том случае, если они не имеют права находиться на территории Марокко. И наконец, правительство Испании уточнило, что "в текущем году здания центров, в которых размещаются иммигранты из стран, расположенных к югу от Сахары, в городах Сеута и Мелилья – соответственно лагерь Каламокаро и Гранха Агрикола – были реставрированы и переоборудованы. В настоящее время можно утверждать, что условия содержания иностранцев в этих двух городах являются вполне удовлетворительными...". При содействии неправительственных организаций министерством труда и социальных дел на полуострове осуществляется программа по приему иностранцев и оказанию им помощи.

Замечания Специального докладчика

71. Специальный докладчик выражает признательность правительству Испании за представленную информацию и принятые им меры с целью улучшения условий, в которых находятся иностранцы, ожидающие высылки, в городах Сеута и Мелилья. Он хотел бы получить уточнения по вопросу о том, в какие страны будут окончательно направлены рассматриваемые лица.

f) Правительства, которые еще не представили ответов

72. В своем последнем докладе Комиссии (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик представил информацию о сообщениях, направленных правительствам ряда стран с целью препровождения утверждений о случаях проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма, отмеченных в их странах. За исключением двух стран, которые перечислялись выше (Индия и Италия), другие страны пока еще не представили ответов на сообщения Специального докладчика. Речь идет соответственно об Анголе, Австралии, Австрии, Канаде, Кот-д'Ивуаре, Российской Федерации, Франции, Индонезии и Израиле. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу отсутствия сотрудничества со стороны этих стран и призывает их конструктивно сотрудничать с ним в осуществлении его мандата, в частности в связи с утверждениями, которые уже были им препровождены и которые отнюдь не представляют собой обвинений. Выяснение истинности этих утверждений позволило бы выполнить мандат, порученный ему Комиссией по правам человека.

VI. ОТВЕТЫ НА ОБЩУЮ ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

73. В соответствии с пунктом 13 резолюции 1997/73 от 18 апреля 1997 года Специальный докладчик 26 мая 1997 года направил правительствам и неправительственным организациям письмо с просьбой представлять ему сведения и информацию, имеющие отношение к осуществлению его мандата.

74. На письмо Специального докладчика ответили следующие государства: Германия, Бразилия, Кипр, Куба, Дания, Эквадор, Российская Федерация, Мексика, Парагвай, Швеция, Судан, Турция и Зимбабве. В их ответах были указаны меры, принятые ими с целью борьбы против расизма и других аналогичных явлений.

VII. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ПРОСЬБУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

а) Кипр

75. Правительство Кипра информировало Специального докладчика о том, что Закон 11 (III), принятый в 1992 году в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированной Кипром в 1967 году (Закон XII 1967 года), объявляет наказуемыми любые акты дискриминации; Положения Конвенции соблюдаются правительством Кипра и включены министерством образования и культуры в учебные программы по борьбе против расизма; на Кипре не существует жертв расизма, которые нуждались бы в реабилитации.

Замечания Специального докладчика

76. Специальный докладчик хотел бы получить тексты соответствующих законов и постановлений, действующих в настоящее время на Кипре.

б) Гайана

77. Правительство Гайаны информировало Специального докладчика о том, что правительство выделило средства на создание парламентского органа, которому было поручено учредить Комиссию по межрасовым отношениям и обеспечить принятие законодательства, регулирующего эти отношения в Гайане. На первоначальном этапе задача этого парламентского органа будет заключаться в разработке предварительного проекта, который будет представлен на рассмотрение парламента, после чего будет разработан соответствующий законопроект. В этом предварительном проекте правительство взяло на себя обязательство бороться с последствиями расовой дискриминации и расизма и использовать все необходимые средства для ликвидации этого антисоциального явления.

78. В административной сфере власти создали службу, которой было поручено реагировать на утверждения, касающиеся проявлений расовой дискриминации в сфере занятости. Правительство также безоговорочно поддержало решение одного из четырех профсоюзов в сфере государственной службы о создании своего собственного органа по вопросам межрасовых отношений.

Замечания Специального докладчика

79. Специальный докладчик приветствует эти многообещающие меры и выражает пожелание получить документацию о соответствующем законодательстве при условиях его эффективного осуществления.

с) Турция

80. Постоянное представительство Турецкой Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило Специальному докладчику информационную записку, в которой оно упомянуло об активной роли Турции в разработке и принятии Комиссией по правам человека резолюции 1997/73. В Турции проводится общий анализ расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в современном мире; она призывает Комиссию обеспечить предоставление Специальному докладчику "финансовых и людских ресурсов, требующихся для адекватного осуществления им своих функций".

Комментарии Специального докладчика

81. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу еще одного заявления о поддержке со стороны государства, которое неизменно одобряло его мандат. Информационная записка находится в распоряжении Управления Верховного комиссара по правам человека.

d) Российская Федерация

82. Российская Федерация отмечает, что Конституция России содержит положения, запрещающие подстрекательство к национальной, расовой или религиозной ненависти, а также пропаганду дискриминации, враждебности или насилия. В представленном сообщении содержится следующая информация: "Новый Уголовный кодекс России предусматривает административные и уголовные санкции в случае нарушения принципа равноправия граждан по соображениям расы, национальности или другим соображениям... Для предотвращения опасности распространения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма в России существует ряд неправительственных организаций и ассоциаций. В качестве примера можно упомянуть об Антифашистском комитете и Еврейском конгрессе России".

Замечания Специального докладчика

83. Специальный докладчик приветствует принятие этих различных мер и хотел бы получить всю соответствующую документацию (тексты Конституции, соответствующих законов, административных положений и возможных судебных решений).

е) Зимбабве

84. Правительство Зимбабве представило информацию о том, что в Хартии прав содержатся положения, запрещающие дискриминацию, в том числе расовую дискриминацию (статья 23 Конституции Зимбабве); правительство Зимбабве планирует разработать законодательство по борьбе против дискриминации и считает необходимым разработать законопроект, запрещающий дискриминацию по признаку политических убеждений, верований и пола во всех сферах.

Замечания Специального докладчика

85. Специальный докладчик хотел бы получить документацию о мерах, принятых в Зимбабве с целью борьбы против современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, когда такая документация будет иметься.

ф) Куба

86. В представленном Кубой сообщении, в частности, содержится анализ существующего в стране положения с точки зрения проявлений расизма и приводится информация о предусмотренной программе просветительской деятельности. В этом сообщении говорится следующее: "В Республике Куба не имеется ни коренных групп населения, ни трудящихся-мигрантов, вследствие чего состав населения является моноэтническим, поскольку 98% жителей страны разделяют единую культурную самобытность, определяемую базовыми ценностями, однако это не исключает того факта, что кубинское общество является многорасовым. После победы революции были ликвидированы все условия, которые могли приводить к расизму и любым формам дискриминации, сведены до минимума расовые предрассудки и созданы условия, позволяющие ограничить опасность превращения этих предрассудков в проявления дискриминации. Политика по борьбе против любых форм дискриминации закреплена в конституционных документах и подкрепляется целым рядом законодательных актов, а также систематически осуществляемыми мерами по поощрению равенства возможностей, что обеспечивает эффективное осуществление прав и гарантий, провозглашенных в соответствующих документах.

87. В настоящее время на Кубе имеют место лишь отдельные случаи проявлений расовых предрассудков, которые связаны прежде всего со сферой семейных отношений и чаще всего проявляются в отношениях между лицами, намеревающимися вступить в брак, или супругами. Причины таких предрассудков носят исторический и социально-культурный характер. Разумеется, несмотря на проводимую на протяжении 37 лет политику борьбы против дискриминации, представляется невозможным ликвидировать все сложившиеся стереотипы, а также следует учитывать тот факт, что структура и устой семьи не могут изменяться столь же быстро, что и правовые положения и соответствующие стратегии, разработанные государством. Тем не менее эти предрассудки не основываются на принципах, которые являются характерными для расизма как идеологии и которые

предполагают существование врожденных различий биологического характера между людьми. Согласно указанному сообщению, "представители других этнических групп, проживающих на Кубе в рамках небольших коммун или семей, не составляют даже 1% от общей численности населения".

88. В этом году правительство Кубы разработало национальную программу по случаю 150-летней годовщины со дня прибытия на Кубу первых поселенцев из Китая, предусматривающую проведение целого ряда социальных и культурных мероприятий.

89. Кроме того, правительство Кубы вновь ввело в учебных заведениях обучение по вопросам, касающимся прав человека: "Что касается использования образования как средства предотвращения расизма, то начиная с 1988/89 учебного года в общую систему образования была вновь включена дисциплина, связанная с обучением по вопросам, касающимся гражданских прав и свобод, и в этой области продолжают происходить улучшения; на занятиях затрагиваются вопросы, связанные с правами человека, в частности с содержанием Всеобщей декларации прав человека. Была также пересмотрена программа по изучению истории Кубы, и в настоящее время в рамках этой программы учащиеся информируются об исторических предпосылках и процессе взаимодействия между этническими и расовыми группами, приведшими к появлению кубинского народа и кубинской нации в ее нынешнем виде...".

Замечания Специального докладчика

90. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу этой новой информации, позволившей получить массу полезных сведений, и приветствует предпринятые правительством Кубы усилия в сфере образования по вопросам прав человека. Он хотел бы получить документацию о существующем положении, а также о действующем законодательстве в ожидании получения от правительства Кубы приглашения посетить страну.

g) Парагвай

91. Сообщением от 28 июля 1997 года правительство Парагвая довело до сведения Специального докладчика "тот факт, что в Парагвае не имеется никаких случаев антисемитизма, расовой дискриминации или расизма, преследующих цель закрепить превосходство и привилегии представителей одной расы над другими, в особенности в тех случаях, когда речь идет о том или ином многочисленном меньшинстве или когда такое меньшинство оказывает значительное экономическое влияние. Вместе с тем отмечается определенная отстраненность, подобная той, которую испытывает зритель в отношении происходящего на сцене...". В сообщении отмечается, в частности, что "палата депутатов утвердила подавляющим большинством голосов два проекта декларации, отвергающие и осуждающие жестокое обращение, которому подвергаются парагвайцы со стороны аргентинских жандармов, а также осуждающие законопроект ксенофобного характера по вопросу об иммиграции, который в настоящее время находится на

рассмотрении палаты депутатов аргентинского конгресса..."; в этом сообщении также упоминаются конституционные положения (статьи 73 и 74), касающиеся равенства возможностей в сфере доступа к образованию и необходимости исключения из учебников текстов дискриминационного характера; в сообщении также содержится информация о конституционных и законодательных положениях, предусматривающих защиту матери и ребенка.

92. По предложению Комитета церквей по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях планируется проводить просветительскую деятельность по вопросам прав человека в вооруженных силах в целях поощрения использования позитивных подходов военнослужащими, что могло бы содействовать соблюдению прав человека. В сообщении также отмечаются существующие в Парагвае проблемы, связанные с положением коренных народов (согласно информации, представленной Институтом по обеспечению благосостояния сельских жителей и Парагвайским институтом по вопросам коренных народов): "Хотя с точки зрения законодательства существующее в Парагвае положение является весьма обнадеживающим, поскольку в стране обеспечивается применение законов и Конституции, группы коренного населения живут в очень тяжелых условиях и находятся в маргинальном положении". В настоящее время разрабатываются законопроекты с целью улучшения существующего положения.

Замечания Специального докладчика

93. Специальный докладчик выражает признательность правительству Парагвая за представленную информацию; он хотел бы получить как можно более полную информацию по вопросу о расизме, расовой дискриминации и ксенофобии в Парагвае, а также о принятых мерах и ходе их осуществления.

h) Мексика

94. В своем сообщении правительство Мексики, выразив сожаление по поводу появления новых форм расизма и нетерпимости (в связи с чем появилась тенденция к использованию новых стратегий, основанных на расовом, культурном или национальном превосходстве или исключительности, которая проявляется в различных сферах общества или в рамках проводимых правительствами политических курсов, определяемых различными институтами, частными лицами или группами лиц, представляющими различные социальные слои), выражает обеспокоенность по поводу того факта, что эти "расистские тенденции затрагивают трудящихся-мигрантов и их семьи, что вызывает особую тревогу в связи с тем, что трансграничные миграционные потоки становятся все более мощными во всем мире...".

95. Правительство Мексики "считает, что борьбе против расизма и уважению прав человека всех мигрантов, независимо от их положения, следует уделять первоочередное внимание в рамках комплексного подхода к проблеме миграции, как на двустороннем и многостороннем уровнях, так и при разработке правительствами соответствующих стратегий,

касающихся миграции". Оно уделяет особое внимание необходимости уважения прав человека иностранцев, которые прибывают в Мексику, в особенности тех из них, которые въезжают в страну на незаконном основании, поскольку лица этой категории находятся в наиболее уязвимом положении во всех странах мира. В своем подходе к проблеме миграции правительство Мексики тесно увязывает вопрос, касающийся нетерпимости и расизма, с поощрением и защитой прав человека всех мигрантов, вне зависимости от их положения. Далее оно перечисляет законодательные и административные меры, принятые им в интересах трудящихся-мигрантов (в 1995 году была разработана программа по защите мигрантов, предусматривающая определение и осуществление конкретных мер, направленных на защиту прав человека, а также физической неприкосновенности и имущественных прав мигрантов в Мексике, независимо от их положения и их гражданства, при этом особое внимание уделялось приграничным районам страны. Национальной комиссией по правам человека и министерством внутренних дел при содействии Национального института по вопросам миграции было разработано "Руководство по правам человека", предназначенное для мигрантов (публикация брошюры, касающейся юридических положений и функционирования центров по приему мигрантов в Мексике); правительство отметило осуществление двустороннего сотрудничества в этой области с Соединенными Штатами (7 мая 1997 года президенты Мексики и Соединенных Штатов подписали совместную декларацию по проблеме миграции, в которой они обязались защищать достоинство человеческой личности при рассмотрении вопросов, касающихся миграции; в этой декларации оба президента также обязались активизировать усилия в целях защиты прав человека мигрантов и принятия энергичных мер с целью обеспечения того, чтобы жалобы мигрантов, являющихся жертвами незаконных актов, рассматривались судами. Они также взяли на себя обязательство соблюдать гарантии иммигрантов, закрепленные в Конституции, а также их право на использование установленных процедур в соответствии с законами о миграции. И наконец, правительство Мексики упомянуло о мерах, осуществляемых им в интересах трудящихся-мигрантов из Латинской Америки и стран Карибского бассейна, в основном сельскохозяйственных рабочих, с целью ликвидации проявлений расизма и дискриминационных мер, жертвами которых являются такие трудящиеся и их семьи. Были также упомянуты меры в области многостороннего сотрудничества, в особенности на региональном уровне.

Замечания Специального докладчика

96. Специальный докладчик приветствует эти различные инициативы и выражает пожелание в отношении того, чтобы они оказались как можно более результативными. Сообщение Мексики имеется в Секретариате.

i) Эквадор

97. Правительство Эквадора "рассматривает борьбу против расизма в качестве одной из реалий современного мира и проблемы, стоящей перед международным сообществом...", в связи с чем "следует уделять первоочередное внимание обеспечению господства права, защите государств, поддержанию мира и установлению стабильных отношений между

различными этническими группами". Эквадор "признает право этнических групп на защиту всех особенностей, которые необходимы для сохранения их культурной самобытности". Принятая в 1996 году Конституция и действующее законодательство обеспечивают равенство всех перед законом. В Уголовном кодексе содержатся положения, непосредственно запрещающие подстрекательство к совершению актов, приводящих к расовой дискриминации, совершение таких актов или распространение идей, основанных на превосходстве одной расы над другими или расовой ненависти. Правительство Эквадора рассматривает в качестве первоочередной задачи сохранение и развитие культурного наследия проживающих в стране этнических групп, а также борьбу против дискриминации, которая неблагоприятно сказывается на их культурной самобытности и их существовании как коренных народов... Что касается общин, состоящих из лиц африканского происхождения, то им гарантируются такие же гражданские и политические права, что и другим гражданам Эквадора. Присутствие выходцев из африканских стран стало особенно заметным в спортивной и культурной областях. Так, в 1996 году одна из представительниц этих общин получила звание "Мисс Эквадор".

Замечания Специального докладчика

98. Специальный докладчик выражает признательность правительству Эквадора за информацию, содержащуюся в этом документе, который находится в Секретариате. Учитывая эту информацию о мерах, которые были приняты правительством, а также информацию, которую он уже получил в Управлении Верховного комиссара по правам человека, Специальный докладчик хотел бы, чтобы правительство Эквадора направило ему приглашение посетить страну, с тем чтобы он мог полнее оценить существующее положение и прилагаемые Эквадором усилия.

j) Гватемала

99. Информация, представленная правительством Гватемалы в ответ на просьбу Специального докладчика, касается всех мер, осуществляемых в Гватемале со времени завершения мирных переговоров, приведших к подписанию 29 декабря 1996 года соглашения между правительством Республики и Национальным революционным союзом Гватемалы об установлении прочного и долгосрочного мира.

100. Первая часть доклада посвящена историческим условиям, объясняющим маргинальное положение, в котором находились группы коренного населения до подписания соглашения, касающегося сохранения их самобытности и обеспечения их прав.

101. Вторая часть касается основных аспектов указанного соглашения, в частности мер, принятых с целью ликвидации дискриминации, которая все еще сохраняется де-юре и де-факто в Гватемале. В ней также описываются обязательства, взятые на себя правительством с целью предотвращения в будущем видов практики, которые равносильны отрицанию основополагающих прав групп коренного населения.

102. Третья часть касается прогресса, достигнутого в осуществлении упомянутого соглашения, при том понимании, что этот прогресс пока еще является весьма ограниченным по причине короткого периода времени, прошедшего с момента подписания Соглашения об установлении прочного и долгосрочного мира, а также сложности задач, предусмотренных в каждом соглашении.

Замечания Специального докладчика

103. Специальный докладчик приветствует это важное Соглашение, являющееся залогом мира, соблюдения прав человека и обеспечения недискриминации в Гватемале. Крайне содержательный доклад, представленный правительством Гватемалы, имеется в Управлении Верховного комиссара по правам человека. Специальный докладчик хотел бы регулярно получать информацию об изменении существующего положения в соответствии с порученным ему мандатом, с тем чтобы он мог информировать об этом Комиссию по правам человека.

104. В заключение Специальный докладчик хотел бы обратиться с настоятельным призывом ко всем государствам-членам направить ему тексты принятых ими конституционных положений, законов, постановлений и других документов, преследующих цель борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма, с тем чтобы он мог подготовить сводный документ ввиду предстоящей Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости.

VIII. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/74 ПО ВОПРОСУ О РАСИЗМЕ, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ

105. В части IV своей резолюции 1997/74 от 18 апреля 1997 года, озаглавленной "Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и последующие меры в связи с его поездками", в пункте 37 Комиссия "просит Специального докладчика включить в свой доклад Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии по тому же пункту повестки дня всесторонний анализ осуществления данного раздела настоящей резолюции".

A. Сохранение трудностей в связи с осуществлением мандата

106. Деятельность Специального докладчика была несколько ограничена нехваткой как людских, так и финансовых ресурсов. С этой точки зрения резолюция 1997/74 не привела к достижению конкретных результатов ни со стороны Управления Верховного комиссара, ни со стороны Генерального секретаря. Сотрудники административного звена, специализирующиеся на осуществлении программы, в рамках которой им поручено оказывать содействие Специальному докладчику и постоянно следить за ходом осуществления его мандата, должны также решать другие задачи и часто направляются для осуществления миссий на места, тогда как ассистенты, несмотря на их лояльность и компетентность,

также призваны содействовать осуществлению других мандатов, а секретариат занимается рассмотрением нескольких досье и мандатов одновременно, при этом, как представляется, соблюдение сроков представления периодических докладов имеет более важное значение, чем их содержание. В настоящее время возможности по установлению диалога становятся все более ограниченными. Следует надеяться, что в результате смены Верховного комиссара по правам человека и осуществляемой в настоящее время перестройки положение дел изменится и Специальный докладчик будет иметь возможность осуществлять свой мандат в более рациональных и благоприятных условиях.

В. Последующие меры в связи с поездками на места: меры, принятые или намеченные правительствами в законодательной и судебной сферах

107. Как отмечалось в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее, он был информирован о мерах, принятых или намеченных правительствами стран, в которые он совершил поездки, таких, как Германия, Бразилия и Соединенные Штаты Америки.

108. Другие страны, такие, как Соединенное Королевство (доклад о поездке, совершенной в 1995 году), Франция (доклад о поездке, совершенной в 1995 году), Колумбия (доклад о поездке, совершенной в 1996 году), Кувейт (доклад о поездке, совершенной в 1996 году), пока еще не представили Специальному докладчику информацию о мерах, принятых ими в связи с его поездкой.

А. Германия

109. В своем докладе Генеральной Ассамблее (А/51/301) Специальный докладчик принял к сведению замечания, сделанные правительством Германии по поводу отдельных пунктов его доклада, представленного Ассамблее на ее сорок девятой сессии (А/49/677). В этой связи он поблагодарил правительство Германии за представленные разъяснения по поводу сообщений о фактах расовой дискриминации, доведенных до его сведения. Он также приветствовал правительство за меры, принятые с целью наказания виновных и улучшения – путем принятия соответствующих мер – положения в плане ксенофобии и насилия на почве расизма. Докладчик также призвал правительство Германии продолжать свои усилия по борьбе с такими актами и их предотвращению и поддерживать с ним диалог.

110. В этой связи и в ответ на просьбу Специального докладчика представить сведения о принятых или предусмотренных правительствами мерах борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости, правительство Германии направило 30 июля 1997 года сообщение, содержащее информацию о мерах, принятых с этой целью. В этом сообщении содержатся сведения по следующим вопросам: статистические данные о числе актов насилия, совершенных на почве расизма против трудящихся-мигрантов и их семей и других уязвимых социальных групп; ответственность средств массовой информации за подстрекательство к актам насилия на почве расизма (в том числе через Интернет); социальные меры, направленные на

ликвидацию всех форм расизма, включая проведение Европейского года борьбы с расизмом и привития терпимости; правовая ситуация в области расизма и расовой дискриминации (состояние уголовного законодательства); политика интеграции иностранцев и выплата компенсации лицам, явившимся жертвами актов насилия в Федеративной Республике Германии.

111. Документ, в котором содержится это сообщение, имеется в распоряжении Секретариата (Управление Верховного комиссара по правам человека). Специальный докладчик уделил особое внимание мерам, направленным на недопущение и предупреждение новой формы современного проявления расизма – использования Интернета в целях расизма и расовой дискриминации. В этой связи правительство Германии представило следующую информацию: "В последнее время возникли "новые средства массовой информации", в частности сети, к которым имеется прямой доступ благодаря современным информационным и коммуникационным технологиям. Правовая ситуация является следующей: любая информация, которая может причинять вред или распространение которой противоречит закону и доступ к которой ограничен, должна оцениваться и рассматриваться как таковая при получении широкого распространения. Возможности проведения расследования во многом ограничены ввиду анонимного и зачастую международного характера информации (международные сети). Типичным примером всемирной информационной сети является сеть "Интернет". В конце 1996 года федеральное правительство представило парламенту законопроект, предусматривающий введение общих регулирующих норм в отношении услуг в области информации и связи. После принятия парламентом этот закон должен вступить в силу 1 августа 1997 года. Законом устанавливаются правовые основы для деятельности по распространению и использованию новых услуг в области информации и связи. В нем определяется ответственность компаний, предоставляющих услуги, и содержится поправка к Уголовному кодексу и закону об административных правонарушениях. Он конкретно ориентирован на защиту молодых людей, поскольку расширяет сферу действия закона о распространении вредных для молодежи изданий, включая в нее новые услуги в области информации и связи. Таким образом, федеральное правительство ясно указало на свое желание активно противодействовать представлению насилия в новых средствах массовой информации". Правительство Германии также отметило, что "этот закон основан на принципе свободы доступа. Он выражает потребность регламентировать ответственность соответствующих сторон, в частности компаний, предоставляющих услуги сети "Интернет" на национальном и международном уровнях, за эффективную добровольную фильтрацию любой информации, распространение которой противоречит закону об информационных сетях. Возникает необходимость в создании процедуры тщательного выявления всех пользователей сети "Интернет" во всем мире с целью обеспечить, чтобы на национальном и международном уровнях через информационные сети не распространялась запрещенная законами информация. Такая процедура могла бы применяться на определенных ключевых этапах, например, на этапе поступления информации от компаний, предоставляющих услуги, что позволило бы распространять только те данные, которые позволяют определить отправителя информации, являющейся уголовно наказуемой. Специализированным предприятиям предлагается разработать универсально применяемые системы безопасности. Должны быть также приведены в соответствие определения и системы уголовного права.

112. Обращая внимание на связь, которая может существовать между изображением сцен насилия в средствах массовой информации и совершением актов насилия, федеральное правительство неоднократно требовало от ответственных лиц меньше предоставлять места информации об актах насилия. Принцип свободы средств массовой информации (прессы, радиовещания или телевидения) и кинопромышленности, закрепленный в пункте 1 статьи 5 Конституции, запрещает государствам оказывать какое-либо влияние на эти органы. Поскольку цензура также запрещена, невозможно осуществлять детальный контроль за содержанием публикуемых или распространяемых средствами массовой информации материалов. В этой связи федеральное правительство может лишь настоятельно призывать ответственных работников средств массовой информации не публиковать информацию вредного характера или противоречащую закону и, что также важно, избегать содействия росту насилия в погоне за сенсацией".

b) Соединенные Штаты Америки

113. Памятуя о своих предыдущих докладах и рекомендациях, Специальный докладчик с удовлетворением узнал об инициативе под названием "Единая Америка в XXI веке", с которой выступил в июне 1997 года президент Уильям Дж. Клинтон. Пресс-службой Белого дома было опубликовано следующее коммюнике 9/: "Сан-Диего. Президент Клинтон обратился с призывом к американцам поддержать его в следующем году в проведении "беспрецедентного обмена мнениями по вопросам, касающимся расы". В своей речи, произнесенной 14 июня по случаю вручения дипломов выпускникам Калифорнийского университета в Сан-Диего, президент Клинтон обратил особое внимание на вопросы межрасовых отношений и представил план, направленный на развитие диалога в каждой общине, выявление и решение проблем расового характера, а также проведение деятельности по набору руководящих кадров среди всех групп общества в целях содействия устранению проявлений неравенства, существующих между различными расами. Он заявил, что среди всех проблем, связанных с дискриминацией и предрассудками, которые сохраняются в нашем обществе, "наиболее трудноразрешимой является давняя и в определенном смысле ставшая в наши дни новой проблема взаимоотношений между расами". Свыше 30 лет назад, когда движение в защиту гражданских прав достигло своего апогея, Комиссия Кернера предостерегла нас в отношении того, что в скором времени страна может быть разделена на две разобщенные и неравноправные части – так называемую "белую" и "черную" Америку. Сегодня перед нами имеется иной выбор. Готовы ли мы к тому, чтобы Америка состояла уже не из двух, а из множества разобщенных, неравноправных и изолированных частей? Или, напротив, не следует ли нам почерпнуть силы за счет нашего расового многообразия и нашей веры в достоинство человеческой личности, с тем чтобы стать первой многорасовой демократией в мире? Избавление от бремени проблем, связанных с межрасовыми отношениями, и реализация американской мечты – это последняя задача нашей эпохи".

114. Согласно коммюнике, опубликованному информационной службой Белого дома 12 июня 1997 года, цели президентской инициативы являются следующими:

- "I. сформулировать позицию президента по вопросу о межрасовом примирении и концепции справедливой и объединенной Америки;
- II. способствовать просвещению нации в областях, связанных с расовой проблематикой;
- III. содействовать конструктивному диалогу и способствовать разрешению споров и противоречий, возникающих на расовой почве;
- IV. мобилизовать и поощрять руководителей различных общин способствовать искоренению расовых различий;
- V. изыскивать, разрабатывать и воплощать в жизнь решения расовых проблем, в частности в таких ключевых секторах, как образование, возможности достижения экономических успехов, жилье, здравоохранение, предупреждение преступности и отправление правосудия...".

115. Элементами осуществления этой инициативы являются: создание консультативной комиссии в составе семи членов различного происхождения, в функции которой входило бы изучение положения в области расовой дискриминации и представление президенту рекомендаций о соответствующих мерах по его исправлению; организация по всей стране президентской кампании по информированию общественности; проведение консультаций и привлечение лидеров различных общин, бизнесменов, представителей федеральных и местных органов, членов конгресса, руководителей предприятий и отдельных лиц к усилиям по достижению примирения; осуществление межобщинных проектов и обращение президента к народу, посвященное расовому вопросу.

116. В этом обращении президента, которое ожидается в конце сентября 1998 года, должны быть: "представлено видение Америки, включая оценку различий в обществе и результаты консультаций президента с Консультативной комиссией; отражены результаты работы, проделанной в ходе осуществления инициативы, включая встречи и рекомендации, представленные во время этих встреч и других мероприятий; определен уровень эволюции страны в расовом вопросе за последние 30 лет, в том числе путем проведения исследований в рамках этой инициативы; представлены рекомендации и предложены решения, способствующие тому, чтобы отдельные лица, общины, бизнесмены, ассоциации и правительство могли регулировать эти трудные вопросы и строить общество на более здоровой основе".

117. Специальный докладчик очень позитивно воспринимает эту инициативу американского правительства, которая соответствует рекомендациям, представленным в его докладе о Соединенных Штатах Америки в 1994 году.

с) Франция

118. В своем докладе пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (А/51/301) Специальный докладчик отметил стремление французских законодателей ужесточить законы о пребывании иностранцев (так называемые законы Паскуа/Дебре) путем принятия мер по усилению контроля за иммиграцией лиц, не являющихся выходцами из европейских стран. Предусматривавшиеся в то время меры были, в частности, направлены на более систематическое увязывание выдачи краткосрочных виз с подтверждением наличия медицинской страховки (формальность, применяемая в отношении выходцев из стран "повышенного риска миграции"); заведение досье на запрашивающих визу лиц из этих стран и изменение процедуры выдачи разрешений на размещение в своем доме иностранца (в частности, введение обязанности для приглашающего уведомлять об отъезде посетителя); ограничение медицинской помощи в больницах для иммигрантов с неурегулированным статусом лишь случаями оказания срочной помощи или заболеваниями, которые могут получить распространение; продление до 40 дней срока задержания лиц, незаконно въехавших во Францию.

119. Специальный докладчик подчеркнул дискриминационный характер этого проекта. Он выражает удовлетворение по поводу новых мер, предусмотренных недавно новым правительством Франции 10/. Они, в частности, заключаются в урегулировании положения отдельных категорий лиц "без документов" 11/ и подготовке законопроекта, касающегося въезда иностранцев во Францию и их проживания в этой стране. Законопроект содержит положения, направленные на облегчение пребывания иностранцев и получения виз, в частности для научных работников, студентов и лиц, имеющих прочные связи во Франции (родственников по восходящей и нисходящей линии, супругов и т.д.). В настоящее время во французском парламенте обсуждается еще один законопроект о гражданстве, предусматривающий возвращение к системе предоставления гражданства по праву почвы.

120. Все эти меры пока еще находятся на этапе обсуждения. Тем не менее, как представляется, они свидетельствуют о тенденции отхода мер, которые были введены в результате принятия законов Паскуа/Дебре. Специальный докладчик приветствует это позитивное изменение, несмотря на то, что оно является несколько противоречивым; он хотел бы, чтобы эти новые меры были улучшены, а с точки зрения соответствующих законодательных и нормативных актов основывались на уважении и достоинстве человеческой личности и сотрудничестве между народами.

d) Бразилия

121. В своем докладе пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (А/51/301) Специальный докладчик сообщил о диалоге между ним и правительством Бразилии, получившем развитие после опубликования его доклада, посвященного его поездке в

Бразилию 3-17 июня 1995 года (Е/CN.4/1996/72/Add.1). В развитие этого диалога он получил от правительства Бразилии следующее сообщение:

- i) Правительство Бразилии продолжает уделять приоритетное внимание выполнению своих обязательств в отношении борьбы с расовой дискриминацией и неравенством возможностей. В этой связи первая годовщина осуществления национальной программы в защиту прав человека, которая отмечалась 13 мая 1997 года, послужила поводом подвести итог деятельности по поощрению и защите прав человека в целом и поощрению прав человека чернокожего населения в частности.
- ii) Сотрудничество между правительственными органами и гражданским обществом придало большой импульс деятельности межминистерской рабочей группы по улучшению положения чернокожего населения, созданной указом президента от 20 ноября 1995 года, на которую была возложена задача разрабатывать политику поощрения прав афро-бразильского населения. В течение года этой группе уже удалось добиться определенных результатов, в числе которых можно выделить следующие:
 - осуществление национальной программы борьбы с дрепанцитозом (генетическим заболеванием, распространенным в основном среди чернокожего населения);
 - включение упоминания о расе или цвете кожи в свидетельства о смерти и свидетельства о рождении;
 - включение упоминания о расе или цвете кожи при составлении списков учащихся и проведении любых статистических исследований, имеющих отношение к образованию;
 - представление исследований и выдвижение предложений, направленных на осуществление статьи 68 закона о временных конституционных положениях, касающихся предоставления документов о праве собственности лицам, занимающим последние земли общин киломбо, по аналогии с документами о праве собственности, уже выданными общинам Паковаля и Агуа Фриа (штат Пара);
 - подготовка программ для "ТВ эскола" (образовательного телевизионного канала), способствующих пересмотру истории Бразилии с учетом роли африканского населения в формировании бразильского общества;
 - пересмотр учебников для учеников начальных и средних школ по всей стране. В ходе этого пересмотра были исключены главы, содержащие предрассудки и фактологические ошибки или

пропагандирующие дискриминационные идеи или стереотипы, основанные на расе, цвете кожи или признаке пола;

- участие в определении критериев, которые будут применяться при разработке школьных программ на национальном уровне под эгидой министерства образования.

122. Следует также упомянуть о том, что министерство юстиции, обратившись за помощью к Управлению национального архива и Национальному секретариату по правам человека, подготовило проект руководства по историческим источникам чернокожего населения в современном обществе. Доступ к этим источникам позволит общинам чернокожего населения лучше отстаивать свои права и облегчит выработку государством политики в интересах чернокожего населения. Не менее важным является предпринятая министерством юстиции в сотрудничестве с Центром исследований по вопросам профессиональных отношений и неравенства на производстве и при поддержке Европейского союза инициатива по разработке проекта, направленного на проведение широкой дискуссии – в частности среди лиц, ответственных за осуществление законов, – о роли и ограниченности юридических норм в борьбе с расовой дискриминацией и в осуществлении политики, направленной на обеспечение равных возможностей и равного обращения.

123. Федеральное правительство поддерживает деятельность трехсторонней рабочей группы по ликвидации дискриминации в области занятости и профессиональной деятельности, созданной при министерстве труда в соответствии с указом от 20 марта 1996 года. Основными мерами, принятыми рабочей группой в течение первого года ее существования, являются следующие:

- созыв трехстороннего совещания по вопросу об осуществлении политики, поощряющей разнообразие, в котором участвовали представители различных слоев общества (Сан-Паулу, 24-25 октября 1996 года);
- создание подгруппы, призванной распространить на другие органы и сектора управления экспериментальный проект по борьбе с дискриминацией, начатый министерством труда;
- разработка при поддержке министерства юстиции программ осуществления Конвенции № 111 Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий;
- разработка проектов, ориентированных на содействие получению гражданства и профессиональной подготовки, которые будут финансироваться фондом поддержки трудящихся;
- поддержка усилий, направленных на более широкое ознакомление с Конвенцией № 111, в форме выступлений в ходе инициатив против дискриминации и в интересах равенства и прав человека, предпринимаемых

различными учреждениями (профсоюзами, муниципалитетами, неправительственными организациями, федеральным правительством и органами штатов) .

124. Что касается распространения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то следует упомянуть о публикации десятого периодического доклада, представленного Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Эта совместная инициатива министерства иностранных дел и министерства юстиции позволила более подробно ознакомить население с правами, закрепленными в этом юридическом документе, и способствовала повышению информированности о международных обязательствах, которые возлагаются на Бразилию в этом вопросе. В различных районах страны были также организованы семинары с участием дипломатов и ответственных работников министерства юстиции, с тем чтобы способствовать лучшему ознакомлению с Конвенцией.

125. В отношении законодательства следует отметить, что Национальный конгресс утвердил закон, одобренный президентом, который предусматривает тюремное наказание сроком от одного до трех лет для лиц, признанных виновными в преступлении расизма за оскорбления расистского характера и осуществление дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи, религии или национальности. Основное нововведение этого закона заключается в том, что он квалифицирует в качестве преступных действий оскорбления или расистские предрассудки, выражаемые в рамках профессиональных или личных отношений; таким образом, он расширяет действие предыдущего закона по данному вопросу, который предусматривал санкции лишь в том случае, когда проявления расизма имели место со стороны средств массовой информации и когда по расовому признаку устанавливались ограничения на доступ в общественные места.

126. Следует также упомянуть о том, что в законе № 9455 от 7 апреля 1997 года, квалифицирующем пытку как преступный акт, конкретно упоминается расовый вопрос; это ясно показывает, что данная проблема отныне рассматривается на национальном уровне. Статья 1 указанного закона гласит:

"Квалификация пытки как преступного акта имеет место в случаях, когда: какое-либо лицо оказывает давление на другое лицо, прибегая к насилию и серьезным угрозам, и причиняет ему физические или душевные страдания: ...
с) в целях расовой или религиозной дискриминации".

Замечания Специального докладчика

127. Специальный докладчик принимает к сведению меры, принятые правительством Бразилии, и приветствует их. Тем не менее у него возникает вопрос по поводу отрицательных последствий, которые может иметь упоминание расы в свидетельствах об окончании школы, свидетельствах о рождении и других документах при всей похвальности изначальной цели такого шага (действия позитивной дискриминации). Кроме того,

Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен судьбой коренного населения, с представителями которого он имел рабочие встречи во время своей поездки в Бразилию. Он рассчитывает продолжать уже начатый с правительством диалог по этому вопросу и надеется получить в будущем информацию о принятых или запланированных мерах в интересах этого населения.

е) Австралия

128. Как указывалось выше (пункт 15), Специальный докладчик дважды обращался к правительству Австралии с целью получения ответа на утверждение, содержащееся в двух сообщениях, полученных в 1996 году в отношении аборигенов и так называемого "синдрома или феномена Хенсона". После получения замечаний правительства Австралии Специальный докладчик намеревается совершить поездку в эту страну. Правительство Австралии положительно отреагировало на его просьбу. Специальный докладчик благодарит правительство Австралии за его сотрудничество и надеется лично получить представление о том положении, в котором находятся прежде всего аборигены и иностранцы.

129. Между тем Специальный докладчик был информирован об инициативе правительства Австралии, нашедшей отражение в речи 12/, произнесенной в Мельбурне премьер-министром г-ном Джоном Говардом, 27 мая 1997 года по случаю Австралийской конвенции о примирении. В этой речи он, в частности, заявил:

"Эта Конвенция является объединяющим событием. Она предоставляет возможность занять позитивную позицию в отношении будущего и принять программу совместной жизни, основанной на нашей общей судьбе как австралийцев. Она также дает возможность для откровенного диалога, который уместен сегодня, и в этом духе я намерен обратиться к вам со всей искренностью, с какой я всегда выступал во всех других случаях. После учреждения Совета в 1991 году партии коалиции сами взяли курс на примирение, и сегодня от имени либеральной и национальной партий я вновь подтверждаю наше обязательство".

130. В основе процесса примирения между австралийцами лежат три основополагающие цели: первая заключается в совместном обязательстве повышать уровень жизни и возможности достижения успеха групп австралийского общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в частности групп коренного населения Австралии, что должно рассматриваться в качестве элемента более широкого обязательства по обеспечению равенства возможностей всех австралийцев; вторая цель заключается в реалистическом признании исторической взаимосвязи между различными элементами австралийского общества; и третья цель состоит во взаимном признании важности работы, которую предстоит проделать вместе в условиях уважения и признания наших различий, и в том, чтобы убедиться, что эти различия не смогут помешать нам разделить общее будущее.

Замечания Специального докладчика

131. Специальный докладчик приветствует это политическое обязательство правительства Австралии. Он призывает его воплотить его в конкретные действия, приняв соответствующие законодательные меры, в частности в защиту аборигенов.

IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

132. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (А/52/471) Специальный докладчик отметил тревожный рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости. Положение в мире в этой области не улучшилось. Наоборот, появились новые проявления расизма и расовой дискриминации, в том числе связанные с использованием новой технологии коммуникации, в частности сети "Интернет".

133. Несмотря на принятые или предусмотренные правительствами, законодательными или судебными органами в отдельных странах меры по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, которые Специальный докладчик всячески приветствует, положение в этой области продолжает вызывать беспокойство и требует более энергичных действий на национальном и международном уровнях с целью покончить с распространением этих отрицательных явлений. Специальный докладчик уже представлял четкие рекомендации по данному вопросу в своих предыдущих докладах. Он пользуется этой возможностью, чтобы подтвердить их, и вновь настоятельно призывает к их эффективному осуществлению.

134. Вместе с тем Специальный докладчик хотел бы, в частности, как он это сделал в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (Е/CN.4/1997/71), вновь обратить внимание на свои следующие рекомендации:

а) как можно скорее созвать всемирную конференцию по вопросам расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и включить в ее повестку дня вопрос об иммиграции и ксенофобии, и с этой целью организовать при содействии Управления Верховного комиссара по правам человека, ЮНЕСКО или региональных организаций, фондов и университетов совещания экспертов, сначала на субрегиональном, а затем и на региональном уровне, с целью углубленного изучения данного вопроса на каждом континенте;

б) предусмотреть возможность принятия мер на международном уровне, незамедлительно приступив к проведению изысканий, научных исследований и консультаций по вопросам использования сети Интернет в целях подстрекательства к ненависти, расистской пропаганде и ксенофобии, а также разработке программы, предусматривающей проведение просветительской деятельности по вопросам прав человека и осуществление обмена информацией через Интернет, касающейся опыта, накопленного в борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма;

с) обратиться с призывом к государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой

дискриминации, а также Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

d) просить государства, в которых еще не имеется таких органов, создать национальные комиссии по правам человека, которым было бы поручено, в частности, изучение вопроса, касающегося расизма и расовой дискриминации, и обеспечение принятия соответствующих мер;

e) обратиться с призывом к тем странам, которые он уже посетил, регулярно информировать его о мерах, принятых по итогам его поездок на места.

СНОСКИ

1/ Jeune Afrique No. 1916, 24-30 septembre 1997.

2/ Communiqué de presse No. 43/97 de la Commission européenne, Bruxelles, 19 mars 1997.

3/ Agence France Presse, 22 octobre 1997.

4/ Agence France Presse, 14 août 1997.

5/ Op. cit (note 3).

6/ Roma Rights (The Newsletter of the European Roma Rights Center), printemps 1997.

7/ Рекламный документ, распространенный Советом Европы в ходе семинара, состоявшегося в Женеве по вопросу о сети Интернет и расизме (ноябрь 1997 года).

8/ Chris de Stoop, Vite, rentrez le linge! L'Europe et l'expulsion des "sans-papiers", Paris, Actes sud, 1996, pp. 134-137.

9/ Выступление президента Клинтона в Сан-Диего по вопросу о межрасовых отношениях (Выдержки: "необходимо разнообразие, а также помощь меньшинствам", АХФ/04) (3400), Белый дом, группа по связям с прессой, Сан-Диего (штат Калифорния).

10/ Libération, 26 août 1997.

11/ Циркулярное письмо от 24 июня 1997 года, касающееся пересмотра положения отдельных категорий иностранцев с неурегулированным статусом. Journal Officiel de la République Française, 26 juin 1997, p. 9819. В газете "Монд" за 23 сентября 1997 года (стр. 12) появилась следующая информация:

"Демонстрация в Париже с требованием урегулировать положение лиц "без документов". В субботу, 20 сентября, в Париже от Пляс де ля Републик до Опера прошла демонстрация, в которой участвовало около 2 000 иностранцев с неурегулированным статусом и поддерживавших их лиц с требованием урегулировать положение всех лиц, не имеющих надлежащих документов, отменить законы Паскуа/Дебре, освободить лиц, помещенных под стражу из-за отсутствия разрешения на пребывание в стране, покончить с высылкой лиц и вернуть высланных обратно. Демонстрацию поддержали многочисленные организации и ассоциации: экологи, Движение против расизма и за дружбу между народами, SOS-Расизм, организация "Приоритет правам", Группа по информированию и поддержке иммигрантов, FASTI, Лига прав человека, Лига по борьбе против расизма, профсоюзы "Всеобщая конфедерация труда", "Единая профсоюзная федерация" и "SUD", организация "Действие" и организация "Меры против безработицы". Министр внутренних дел сообщил 31 августа о том, что урегулировано положение примерно 1 000 человек и что в префектуры были поданы 89 432 заявления. Установленным предельным сроком представления документов является 31 октября" 1997 года.

12/ Пресс-коммюнике канцелярии премьер-министра Австралии, 27 июня 1997 года.
