



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1998/101/Add.2  
23 February 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят четвертая сессия  
Пункт 20 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской  
проституции и детской порнографии г-жи Офелии Кальсетас-Сантос

Добавление

Доклад о поездке Специального докладчика в Мексику для изучения  
проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях  
(10-21 ноября 1997 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение . . . . .	1 - 8	4
I. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В СТОЛИЦЕ: МЕХИКО, СТОЛИЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ . . . . .	9 - 58	5
А. Причины и характеристики . . . . .	9 - 19	5
В. Правовая основа . . . . .	20 - 30	8
С. Правительственные программы . . . . .	31 - 44	11
D. Система уголовного судопроизводства . . . . .	45 - 51	15
Е. Неправительственные организации . . . . .	52 - 58	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В ПРОМЫШЛЕННОМ ПОРТОВОМ РЕГИОНЕ: ПУЭРТО-ДЕ-ВЕРАКРУС И ХАЛАПА . . . . .	59 - 74	19
А. Причины и характеристики . . . . .	59 - 62	19
В. Правовая основа . . . . .	63	20
С. Правительственные программы . . . . .	64 - 67	20
D. Система уголовного судопроизводства . . . . .	68 - 71	21
Е. Неправительственные организации . . . . .	72 - 74	22
III. ВЛИЯНИЕ ТУРИЗМА НА СЕКСУАЛЬНУЮ ЭКСПЛУАТАЦИЮ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ: КАНКУН, КИНТАНА-РОО . . . . .	75 - 94	24
А. Причины и характеристики . . . . .	75 - 81	24
В. Правовая основа . . . . .	82	25
С. Правительственные программы . . . . .	83 - 89	25
D. Система уголовного судопроизводства . . . . .	90 - 92	27
Е. Неправительственные организации . . . . .	93 - 94	28
IV. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ: СЬЮДАД-ХУАРЕС, ЧИУАУА И ТИХУАНА, НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ . . . . .	95 - 126	28
А. Причины и характеристики . . . . .	95 - 100	28
В. Правовая основа . . . . .	101 - 102	31
С. Правительственные программы . . . . .	103 - 109	31
D. Система уголовного судопроизводства . . . . .	110 - 115	33
Е. Неправительственные организации . . . . .	116 - 126	35
V. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ . . . . .	127 - 139	38
А. Положение в области сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях . . . . .	128 - 131	38
В. Правовые положения . . . . .	132	40
С. Действия, предпринимаемые правительством . . . . .	133 - 136	40
D. Роль системы уголовного судопроизводства . . . . .	137 - 138	41
Е. Роль неправительственных организаций . . . . .	139	41

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	140 - 142	42
А. Правительство Мексики . . . . .	140 - 141	42
В. Неправительственные организации . . . . .	142	44

Приложение

Перечень лиц и организаций, с которыми беседовала Специальный докладчик в ходе ее поездки.

## Введение

1. 10-21 ноября 1997 года по приглашению правительства Мексики Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии посетила Мехико, Пуэрто-де-Веракрус, Халапу, Канкун, Сьюдад-Хуарес и Тихуану для изучения вопроса о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Мексике.
2. Специальный докладчик хотела бы воспользоваться представившейся ей возможностью для того, чтобы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ей правительством Мексики, и особенно Национальной системой всестороннего развития семьи (Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia - DIF), что позволило ей встретиться с представителями государственного и негосударственного секторов общества и везде, где она побывала, получить необходимую информацию и документацию для подготовки объективного и беспристрастного отчета для Комиссии по правам человека.
3. Специальный докладчик горячо благодарит заместителя представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) г-на Майкла Айялу Вудстока и его сотрудников за содействие успешному осуществлению этой поездки в плане материально-технического обеспечения и в вопросах существа. Специальный докладчик признательна также Мексиканскому отделению Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) за предоставленную им информацию и документацию и оказанную помощь в ходе подготовки и осуществления ею поездки. Наконец, Специальный докладчик высоко оценивает эффективность работы мексиканского Информационного центра Организации Объединенных Наций в деле осуществления координации со средствами массовой информации в период ее пребывания в стране.
4. В ходе поездки Специальный докладчик имела встречи с министром иностранных дел, высокопоставленными должностными лицами прокуратур различных штатов страны, Национальной системы всестороннего развития семьи (НСВРС), министерства по туризму и государственной прокуратуры, а также с представителями Национальной комиссии по правам человека (Comision Nacional de Derechos Humanos (CNDH) - см. базовый документ Мексики HRI CORE/1/Add.12/Rev.1, пункт 52) и комиссий по правам человека нескольких штатов, а также с должностными лицами правоохранительных органов. Она встретила также с представителями ЮНИСЕФ, других неправительственных организаций и организаций, занимающихся проблемами детей, а также с мексиканскими консульскими властями в Сан-Диего, Калифорния.
5. Почти во всех местах, которые посетила Специальный докладчик, она предпринимала попытки на основе личных наблюдений составить себе представление о времяпрепровождении детей в вечерние часы на улицах, в барах и ночных клубах. Она имела также возможность посетить ряд детских домов, где она встречалась с детьми - жертвами эксплуатации и жестокого обращения.
6. Перечень отдельных лиц и организаций, с которыми Специальный докладчик имела встречи в ходе ее поездки, приведен в приложении к настоящему докладу.

7. Специальный докладчик решила посетить Мексику для того, чтобы изучить проблему сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях с четырех различных позиций, а именно: в крупном столичном городе, каковым является Мехико; в индустриальном портовом регионе Пуэрто-де-Веракрус и Халапа; на морском курорте Канкун; а также в районах вдоль границы между Мексикой и Соединенными Штатами Америки, особенно в Сьюдад-Хуаресе и Тихуане. Специальный докладчик сожалеет о том, что из-за катастрофических последствий ураганных ветров в Акапулько она не смогла включить этот город в программу своего посещения. Кроме того, Специальный докладчик была заинтересована в том, чтобы ознакомиться с любыми инициативами, которые уже предпринимаются в Мексике как государственными органами федерального уровня и уровня штатов, так и неправительственными организациями в интересах решения существующих проблем.

8. В настоящем докладе каждая конкретная ситуация рассматривается отдельно, поскольку, хотя причины сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в большинстве мест являются аналогичными, характеристики этого явления, а также реакция органов управления различных штатов и гражданского общества могут быть совершенно различными. В то же время предлагается аналитическое сопоставление различных ситуаций, позволяющее наметить стратегии и сформулировать рекомендации, которые могут быть адаптированы к различным условиям на территории страны.

## 1. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В СТОЛИЦЕ: МЕХИКО, СТОЛИЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

### А. Причины и характеристики

9. Мехико, население которого в дневное время достигает порядка 20 млн. человек, включая 8 млн. жителей пригородных районов, которые работают в городе, является одним из крупнейших городов мира. Поэтому наличие большого числа беспризорных детей в таком столичном городе не вызывает особого удивления; более того, оно является очень заметным. Согласно официальной статистике, в 1995 году в столичном федеральном округе насчитывалось около 13 370 беспризорных детей (в том числе 4 210 девочек), однако неправительственные организации, работающие с беспризорными детьми, оценивают сегодня их количество скорее в 20 000 – 25 000 человек. Кроме того, по имеющимся оценкам, 90% беспризорных детей в Мехико становятся жертвами сексуального надругательства на том или ином этапе их жизни на улице.

10. Основными местами сосредоточения беспризорных детей, занимающихся проституцией, являются торговый район в центральной части города "La Merced (Delegación Cuauhtémoc)", автобусная станция "Central del Norte" и две станции метро – "Observatorio" и "Indios Verdes". По имеющимся сведениям, с 1994 года в Мехико наблюдался рост масштабов детской проституции, особенно в результате увеличения числа девочек, приезжающих в столичный федеральный округ из других штатов, таких, как Тласкала, Оахака, Чьяпас, Пуэбла и Веракрус. Число девочек, приезжающих в Мехико из северных штатов, является весьма незначительным. Неудивительно, что в числе

основных причин миграции одиноких девочек из сельских районов в город указывались неблагоприятные социальные условия, безработица и отсутствие возможностей для обучения. Большинство беспризорных детей-мальчиков, проживающих в столичном федеральном округе, являются выходцами из других штатов, таких, как Идальго, Керетаро, Мичоакан и Герреро.

11. Большинство девушек, приезжающих в столичный федеральный округ в поисках работы, в конечном итоге оказываются на улице без денег и жилья. Во многих случаях они бегут из дома, пытаясь спастись от бытового насилия, и, оказываясь в большом городе, где у них нет ни одного знакомого, они легко попадают в сети сутенеров или посредников. Как отмечалось, дельцы (*galanes*) впервые вступают в контакт с новыми несовершеннолетними мигрантами в таких местах, как "Basilica de Guadalupe", "la Alameda" или "Chapultepec Park", а также "La Villa". Других девушек обманном путем уводит из семей – порой с благословения родителей – посредник (*padrote*) или "друг", либо будущий "муж", который обещает для них работу в городе и зачастую предварительно дает им в долг значительные суммы денег, в результате чего они попадают в зависимое положение. В конечном итоге долг девушки оказывается столь большим, что она вынуждена заниматься проституцией по приказанию ее бывшего "мужа" или "друга", а ныне ее сутенера. В этих случаях физическая и сексуальная эксплуатация усугубляется эмоциональной и психологической эксплуатацией молодых девушек.

12. Как отмечалось представителями НСВРС, основными причинами того, что дети покидают свой дом или оказываются брошенными, являются распад семьи или отсутствие у семьи возможности обеспечивать своих членов. Насилие в семье и злоупотребление алкоголем или наркотиками усугубляет процесс деформирования социальных ценностей и моральных устоев, в результате чего уровень дохода уже не является главной причиной уязвимости. Так, в семьях с низким уровнем дохода семейные ценности, по всей видимости, оказываются менее размытыми, нежели в более современных, богатых семьях. В числе причин, толкающих девушек на путь проституции, указывались также высокое число случаев беременности среди несовершеннолетних и негативное отношение в обществе к этому явлению.

13. Некоторые девушки получают работу в барах и ресторанах, где, как правило, предполагается, что по просьбе клиента могут быть предоставлены и иные услуги. Некоторые девушки, занимающиеся проституцией, отправляют деньги домой, своим семьям, в целях оказания дополнительной финансовой поддержки семье или для оплаты обучения младших братьев или сестер. Беспризорные девочки, занимающиеся проституцией, зачастую эксплуатируются не только их сутенерами, но и представителями полиции, владельцами ресторанов (*loncherias*) и кафе, а также должностными лицами местных административных органов, которые требуют от них "платы за защиту".

14. Что касается беспризорных девочек в возрасте менее 12 лет, которые проживают в столичном федеральном округе, то, как отмечалось, большинство из них первоначально не имели намерения заниматься проституцией, когда они убегали из дома или когда они были оставлены родителями. Именно в результате жизни на улице, где они подвержены

повышенному риску раннего вступления в половую связь и ранней беременности и где они имеют легкий доступ к наркотикам, они вначале оказываются вынужденными заниматься "сексом ради выживания", а позднее могут стать жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

15. В столичном федеральном районе отмечалось также наличие случаев проституции среди мальчиков, хотя и не в таких значительных масштабах, как среди девочек. Вместе с тем было отмечено, что мальчики чаще всего вступают в половую связь не за деньги, а для того, чтобы получить пищу, наркотики или ночлег. Общеизвестно, что в столичном федеральном округе беспризорные мальчики и клиенты-гомосексуалисты или педофилы, стремящиеся получить сексуальные услуги, обычно собираются в районе "Garibaldi". Кроме того, по сообщениям неправительственных организаций, беспризорных мальчиков в возрасте от 10 до 14 лет можно видеть рано утром на некоторых перекрестках, где их подбирают подъезжающие частные лимузины. Однако установить характер того, что происходит на самом деле, очень трудно, поскольку мальчики не хотят рассказывать о своем опыте – либо из страха, либо из чувства смущения. Другая особенность беспризорных мальчиков, которая отличает их от девочек, заключается в их повышенной способности к выживанию, а также в том, что они склонны путешествовать по всей стране в поисках приключений. Такая мобильность является одним из основных препятствий, которые мешают работникам, занимающимся проблемами детей, вовлекать беспризорных детей в сферу осуществления их программ поддержки на более длительные периоды времени.

16. Одним из наиболее всеобъемлющих исследований по проблеме сексуальной эксплуатации в коммерческих целях в Мексике, с которыми ознакомилась Специальный докладчик, было исследование по вопросу о проституции среди несовершеннолетних в районе "La Merced", Мехико, проведенное в 1996 году неправительственной организацией "Возможности для всестороннего развития" (Espacios del Desarrollo Integral, AC - EDIAC) при содействии со стороны Комиссии по правам человека столичного федерального округа и ЮНИСЕФ. Согласно оценкам, свыше 50% лиц женского пола, занимающихся проституцией в этом районе, являются несовершеннолетними, причем большинство из них имеют возраст 15-16 лет.

17. В ходе ночного ознакомительного посещения района "La Merced" Специальный докладчик имела возможность беседовать с руководителями Союза независимых женщин – группы в составе порядка 300 работников сферы сексуальных услуг в этом районе, которые создали собственную организацию в целях повышения своей личной безопасности. На вопрос Специального докладчика о том, чего они больше всего боятся в их работе, они ответили: "Каждый раз, когда мы уходим с клиентом, у нас нет никакой уверенности в том, что мы вернемся назад живыми" (беседа с руководителем Союза Нанси Гонсало Варгас, 11 ноября 1997 года). Руководители Союза отрицали, что среди членов их общества имеются несовершеннолетние, но признали, что несовершеннолетние могут иметься в составе других групп. Они с явным возмущением отметили, что несовершеннолетние получают в три раза больше, чем взрослые работники сферы сексуальных услуг. Вместе с тем Специальный докладчик была также проинформирована о

том, что этот Союз является лишь одной из многочисленных ассоциаций, действующих в районе "La Merced", многие из которых враждуют между собой, причем зачастую дело доходит до актов насилия и угроз, что повышает уязвимость детей на улицах и практически лишает их возможности выбраться из этих условий.

18. Помимо очевидной проституции на улицах района "La Merced", сообщалось, что днем торговцы на рынках продают со своих лотков порнографические кассеты и журналы, включая детскую порнографию. Дополнительных расследований по этому вопросу не проводилось, хотя одна неправительственная организация планировала предпринять действия в этом направлении. Специальный докладчик настоятельно призывает также соответствующие государственные власти принять меры для искоренения практики хранения, производства и распространения детской порнографии в Мексике.

19. Другой растущей опасностью, связанной с увеличением масштабов детской проституции, является распространение ВИЧ/СПИДа. Клиенты, как представляется, зачастую не желают пользоваться презервативами и все чаще предпочитают половые сношения с несовершеннолетними, что ведет к увеличению масштабов эксплуатации детей и повышению риска их инфицирования ВИЧ/заболевания СПИДом.

#### В. Правовая основа

20. Мексика является государством – участником Конвенции о правах ребенка с 26 января 1990 года, и ее правительство представило свой первоначальный доклад Комитету по правам ребенка (CRC/C/3/Add.11) в декабре 1992 года\*. Комитет выразил признательность правительству за оперативную ратификацию Конвенции и своевременное представление первоначального доклада, но вместе с тем выразил озабоченность по поводу того, что законы и нормативные акты, касающиеся обеспечения осуществления прав ребенка, не всегда соответствуют положениям Конвенции. В этом контексте Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Мексики продолжить усилия на федеральном уровне и на уровне штатов в направлении приведения внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией. Законодательство всех мексиканских штатов определяет, что совершеннолетие наступает в 18 лет, однако по вопросу о возрасте уголовной ответственности имеются разногласия и расхождения.

---

\* Этот первоначальный доклад, датированный 10 февраля 1993 года, был рассмотрен Комитетом на его пятой сессии в январе 1994 года (заключительные замечания Комитета см. в документе CRC/C/24, пункты 26-44, а отчет о ходе рассмотрения доклада – в документах CRC/C/SR.106-107).



21. В этом контексте Специальный докладчик хотела бы особо отметить усилия Национальной комиссии по правам человека, которая недавно опубликовала аналитический обзор всех законодательных положений, касающихся прав ребенка, по каждому отдельному штату с сопроводительным комментарием и образцом законодательных положений, разработанным в целях согласования законодательства штатов с положениями Конвенции о правах ребенка. Специальный докладчик была проинформирована о том, что экземпляры проекта законодательства и рекомендаций будут представлены всем сенаторам Национального конгресса.

22. При рассмотрении первоначального доклада Комитет по правам ребенка выразил также обеспокоенность по поводу большого числа жалоб относительно грубого обращения с детьми со стороны сотрудников полиции и служащих сил безопасности или военнослужащих, а также по поводу отсутствия эффективных мер для наказания лиц, признанных виновными в совершении таких нарушений, и для предания огласке возможных случаев наказания. Ниже Специальный докладчик приводит несколько примеров актов насилия в отношении беспризорных детей, которые, как утверждается, были совершены сотрудниками правоохранительных органов. Она особо озабочена полученными в ходе ее поездки сообщениями о том, что некоторые сотрудники уголовной полиции либо сами совершают акты насилия в отношении детей на улицах, либо обеспечивают прикрытие для лиц, занимающихся эксплуатацией детей.

23. Комитет по правам ребенка выразил также озабоченность по поводу широких масштабов проблемы надругательств и насилия в отношении детей в семьях. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что, как она узнала в ходе беседы с сенаторами, за неделю до ее прибытия в Мексику, Президент Республики подписал законопроект о насилии в семье. Это было расценено как важный шаг не только в борьбе с растущей проблемой бытового насилия в стране, но и в деле повышения социальной осведомленности о существовании этой проблемы. Члены Сената заверили также Специального докладчика в том, что все политические партии, представленные в Сенате, согласны с экстренной необходимостью рассмотрения вопроса о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

24. В рамках настоящего доклада Специальный докладчик не имеет возможности подробно проанализировать все соответствующие положения федерального законодательства и законодательства штатов, которые касаются прав ребенка, ввиду сложности мексиканской правовой системы. Она приведет лишь наиболее значимые положения некоторых федеральных законов, а также законодательных актов тех штатов, которые она посетила. Цель состоит в том, чтобы показать наличие многочисленных расхождений в законах, обеспечивающих защиту прав детей на уровне штатов.

25. Запрещение и наказание сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в основном обеспечивается статьями, касающимися растления малолетних, которое определяется как "склонение к ведению недостойного образа жизни, ведущего к моральной и физической деградации ребенка", а "lenocinio" (сводничество) определяется как

"умышленная или непреднамеренная эксплуатация тела другого лица посредством торговли людьми".

26. Статьи 17, 21 и 102 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривают, что деятельность, связанная с торговлей несовершеннолетними или их проституцией, а также с детской проституцией, подлежит расследованию и наказанию. Отмечается, что проституция среди совершеннолетних сама по себе не квалифицируется как преступление, если она не практикуется "скандальным образом" (статья 200, III, Уголовного кодекса).

27. Согласно статье 366 Уголовного кодекса, торговля несовершеннолетними наказывается лишением свободы на срок от 2 до 9 лет. Эта статья связана с новым федеральным законом о борьбе с организованной преступностью, который в своей статье 2(V) квалифицирует торговлю несовершеннолетними, совершаемую членами преступных организаций, как серьезное преступление и устанавливает наказание за нее в виде 9 лет тюремного заключения.

28. Статья 173 федерального закона о труде гласит, что трудовая деятельность любого лица в возрасте от 14 до 16 лет должна осуществляться под надзором и защитой сотрудников трудовой инспекции. Статья 174 того же закона запрещает предоставление работы несовершеннолетним в возрасте менее 16 лет в местах, где продаются алкогольные напитки, или когда это может повлиять на их нравственность.

29. Уголовный кодекс столичного федерального округа определяет детскую проституцию и детскую порнографию как "растление малолетних" и устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от 7 до 15 лет. В случае групповой проституции несовершеннолетних, например в официальных публичных домах, наказание достигает 40 лет тюремного заключения. Склонение несовершеннолетнего к проституции другим несовершеннолетним рассматривается не как уголовное преступление, а как "дисциплинарный проступок", и лица, виновные в его совершении, помещаются в исправительные учреждения для несовершеннолетних, а дети, являющиеся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, направляются на реабилитацию и попечение в отдельные учреждения, такие, как детские дома и приюты, контролируемые неправительственными организациями.

30. В ходе обсуждений был, в частности, поднят вопрос о необходимости пересмотра Уголовного кодекса, с тем чтобы предусмотреть возможность подачи жалобы от имени ребенка без наличия согласия со стороны родителей. В период поездки Специального докладчика на рассмотрение в Сенате находился проект поправок к Уголовному кодексу, касающихся детской порнографии, в соответствии с которыми детская порнография должна рассматриваться в качестве серьезного преступления, влекущего за собой наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет и уплаты штрафа, соответствующего заработной плате как минимум за 1 000 дней. Отмечалось, что в интересах укрепления имеющегося

проекта нужно было бы получить аналогичные национальные законодательные положения о детской порнографии, существующие в других странах.

### С. Правительственные программы

31. Национальная система всестороннего развития семьи (НСВРС) является основной правительственной организацией, занимающейся проблемами детей. 32 ее отделения в различных штатах страны занимаются наращиванием потенциала на местном уровне посредством осуществления программ, нацеленных на защиту детей. НСВРС была создана в 30-х годах, причем первоначально ее задачей было обеспечение заботы о беспризорных детях в городах. Затем она стала заниматься обеспечением школьных завтраков более чем для 4 млн. детей по всей стране. Кроме того, НСВРС занимается разработкой национальной политики в области защиты детей, а также стратегий оказания помощи и реабилитации для детей, ставших жертвами насилия или эксплуатации. В контексте ее превентивных стратегий НСВРС уделяет особое внимание укреплению семьи как ключевому элементу ее программ, особенно с учетом того, что, как это было установлено, главной причиной наличия большого числа бездомных детей в Мексике является распад семей. В свете этого социального феномена НСВРС выступает за то, чтобы наряду с процессом пересмотра законов о детях предпринимались пропагандистские усилия в рамках всего мексиканского общества в интересах достижения более широкого осознания того, что дети имеют свои собственные права. Кроме того, в интересах обеспечения эффективности защиты детей необходимо создать такие условия, чтобы соответствующие законы были доступными для семей на местном уровне. Расширение правовых возможностей семьи расценивается как наиболее эффективный инструмент предотвращения эксплуатации детей и надругательства над ними.

32. В столичном федеральном округе НСВРС создала службу телефонной связи, квалифицированные сотрудники которой принимают звонки с жалобами на жестокое обращение с детьми и направляют социальных работников для оценки ситуации. НСВРС предоставляет также бесплатную юридическую помощь нуждающимся семьям и занимается разработкой возможных путей оказания психологической поддержки и помощи в плане обучения для семей и уязвимых групп общества. В ходе беседы со Специальным докладчиком представители НСВРС отметили, что самой серьезной проблемой в их работе является отсутствие конкретных статистических данных о детях, находящихся в неблагоприятных условиях в Мексике, а также признали необходимость распространения программ НСВРС на сельские районы и районы проживания коренного населения. В этом контексте НСВРС, действуя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, занимается осуществлением программ для детей, находящихся в особо неблагоприятных условиях, включая программы, касающиеся проблем детского труда, беспризорности и жестокого обращения с детьми.

33. В этой связи Специальный докладчик была проинформирована о том, что у ЮНИСЕФ не имеется программ, специально посвященных проблеме эксплуатации детей в коммерческих целях в Мексике. Многие его программы, направленные, например, на ликвидацию насилия в семьях, консолидацию усилий общественности при помощи средств массовой информации, предоставление помощи беспризорным детям и оказание поддержки

в деле пересмотра национального законодательства, касающегося детей, и соответствующего законодательства штатов, затрагивают эту проблему косвенным образом. Специальный докладчик настоятельно рекомендует, чтобы ЮНИСЕФ в рамках его мандата по оказанию помощи детям, находящимся в особо неблагоприятных условиях, принял решение об осуществлении и финансировании проектов, которые конкретно касались бы проблемы детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, и которые предполагали бы использование опыта неправительственных организаций, работающих в этой области, а также оказание поддержки таким организациям.

34. В ходе бесед с министром иностранных дел Специальный докладчик была проинформирована о том, что в контексте встречи глав государств и правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которая должна состояться в Чили в 1998 году, правительство Мексики выступило с инициативой уделения особого внимания проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в этом регионе. Было предложено, чтобы на этой региональной встрече высокого уровня были обсуждены такие важные вопросы, как обмен информацией, методы и материалы расследования, а также подготовка специального персонала, занимающегося проблемами детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Мексики использовать такие возможности для реализации серьезных инициатив по этой важной проблеме, которая затрагивает весь континент в целом.

35. Что касается законов об экстерриториальности, то министр иностранных дел отметил, что правительство проявляет сдержанность и считает сомнительной юридическую ценность такого законодательства и, опираясь на заключение, запрошенное у Межамериканского юридического комитета, не считает такие нормы соответствующими нормам международного права. Далее министр пояснил, что Мексика заключила целый ряд двусторонних договоров о выдаче со многими странами, которые применяются и в случаях сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, так что специального законодательства об экстерриториальной юрисдикции для этой цели не требуется. В этом контексте Специальный докладчик, однако, отметила, что ценность экстерриториального законодательства, касающегося сексуальной эксплуатации детей, состоит прежде всего в превентивном, а не в карающем воздействии закона.

36. В ходе посещения Специальным докладчиком Национального конгресса Комиссия по проблемам уязвимых групп общества и Комиссия по вопросам здравоохранения и социальных услуг обязались предпринимать усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях в Мексике на самых различных уровнях. Их деятельность будет охватывать рассмотрение законодательных актов, налаживание связей и сотрудничества с заинтересованными сторонами, такими, как средства массовой информации и туристские организации, а также оказание поддержки неправительственным организациям, работающим в этой области. Специальный докладчик надеется, что эти обязательства, принятые во время ее посещения, уже нашли воплощение в эффективных стратегиях и действиях членов Национального конгресса.

37. В ходе встреч со Специальным докладчиком представители министерства по туризму выразили решительное несогласие с тем, что в сфере мексиканского туризма все большее распространение получает секс-туризм, и указали, что основными факторами, привлекающими иностранных туристов, являются мексиканская культура, природа и история. Они заявили, что за последние три года министерство не получило ни одного сообщения о случаях сексуальной эксплуатации детей, которые имели бы отношение к туризму. В то же время было признано, что, хотя секс-туризм как таковой, возможно, и не столь широко распространен на мексиканских курортах, сегодня необходимо принять меры для предотвращения возможной эскалации вовлечения мексиканских детей в сексуальную эксплуатацию туристами. В этой связи было предложено, что министр по туризму могла бы предпринять исследование на основе анализа данных из анкет приезжающих туристов в целях выявления туристских районов с повышенным риском сексуальной эксплуатации.

38. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что министр туризма в сотрудничестве с ЮНИСЕФ ежегодно организует конференцию по проблеме "Туризм и дети", на которой рассматриваются такие вопросы, как детский туризм, влияние туризма на детей и расширение возможностей детей в плане туризма, включая его превентивное воздействие. Специальный докладчик рекомендует, чтобы в ходе следующей ежегодной конференции особое внимание было уделено вопросу о влиянии туризма на сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях в Мексике.

39. Национальная комиссия по правам человека, занимающаяся осуществлением специальной программы в интересах женщин, детей и семьи, уполномочена принимать жалобы о нарушениях прав человека в этих областях и проводит превентивную работу, такую, как рассмотрение законодательных актов и повышение осведомленности в области прав ребенка. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что недавно Национальная комиссия завершила разработку законопроекта для всех 32 штатов, цель которого состоит в том, чтобы привести законодательство штатов в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка. Специальный докладчик призывает законодательные органы всех штатов тщательно изучить рекомендации Национальной комиссии и наладить сотрудничество с комиссиями по правам человека на уровне штатов в деле рассмотрения законодательных положений, касающихся прав ребенка.

40. Национальная комиссия имеет также телефонную службу помощи, круглосуточно принимающую сообщения о нарушении прав ребенка, и недавно организовала семинар для неправительственных организаций Испании и Латинской Америки по проблемам сообщений о нарушениях прав человека женщин и детей. Кроме того, Комиссия установила контакты с университетским сообществом в целях привлечения внимания преподавателей и студентов к проблеме прав ребенка, с тем чтобы в перспективе можно было создать многопрофильные группы для оказания помощи детям на уровне общин. Специальный докладчик была также проинформирована о том, что на уровне штатов все комиссии по правам человека, действуя совместно с НСВРС, занимаются осуществлением программ, касающихся проблемы бездомных детей. В этой связи Специальный докладчик призывает

органы управления всех штатов рассмотреть вопрос о включении в их программы отдельного элемента, связанного с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях.

41. Кроме того, Национальная комиссия согласилась с сообщениями, полученными Специальным докладчиком, согласно которым злоупотребления полиции в отношении беспризорных детей являются серьезной проблемой, стоящей перед Мексикой. Она согласилась также с тем, что специальная подготовка сотрудников правоохранительных органов и уголовной полиции в вопросах прав ребенка должна стать приоритетным направлением сотрудничества между Национальной комиссией и НСВРС. В этой связи Специальный докладчик предложила правительству Мексики рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой о предоставлении соответствующих учебных пособий для подготовки сотрудников полиции и оказании экспертной консультативной помощи.

42. Комиссия по правам человека столичного федерального округа, опираясь на результаты финансируемого ею исследования по вопросу о проституции среди несовершеннолетних, о котором говорилось выше, выдвинула предложение о регламентировании проституции в целях обеспечения того, чтобы дети, являющиеся объектом сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, рассматривались не как преступники, а как жертвы. Однако некоторые более консервативные слои общества, как представляется, выступают против регламентирования проституции, поскольку это можно было бы расценить как ее одобрение. Специальный докладчик высоко оценивает инициативу Комиссии по правам человека и призывает гражданское общество поддерживать эти усилия в интересах ликвидации детской проституции.

43. Специальный докладчик имела также возможность посетить центр "Casa del Arbol", созданный в рамках проекта Комиссии по правам человека столичного федерального округа, где дети могут узнать о своих правах и о способах осуществления и защиты этих прав. На нее произвели весьма позитивное впечатление новаторские учебные методологии и материалы, используемые в этом доме ребенка, и она поддерживает идею создания таких центров во всех штатах.

44. Специальный докладчик встречалась также с представителями Национального совета по предупреждению СПИДа и борьбы с ним (КОНАСИДА), который является национальным координационным центром по проблеме ВИЧ/СПИДа при министерстве здравоохранения. С 1988 года КОНАСИДА сотрудничает с женщинами, работающими в сфере сексуальных услуг, по различным вопросам, касающимся ВИЧ/СПИДа, таким, как конфиденциальное тестирование, распространение информации и предоставление презервативов. Однако, по словам представителей КОНАСИДА, распространенность ВИЧ/СПИДа среди женщин, работающих в сфере сексуальных услуг, является не столь серьезной проблемой, поскольку 86% случаев ВИЧ/СПИДа, зарегистрированных в стране, приходится на долю мужчин-гомосексуалистов или бисексуалов. Кроме того, по имеющимся сведениям, более 70% женщин и детей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, были заражены в результате несоблюдения норм безопасности при переливании крови. В ходе бесед со Специальным докладчиком представители КОНАСИДА отметили, что мобильность

беспризорных детей является одним из основных препятствий в деле обеспечения регулярных медицинских обследований и что медицинские и информационные центры КОНАСИДА в основном посещают не беспризорные дети, а более опытные женщины, работающие в сфере сексуальных услуг.

Д. Система уголовного судопроизводства

45. Генеральный прокурор столичного федерального округа информировал Специального докладчика о том, что в 1995 году в его Управлении был создан новый департамент, занимающийся предупреждением нарушений и оказанием помощи жертвам, в состав которого вошли Директорат по делам несовершеннолетних и его специальные отделы. На Специального докладчика произвело глубокое впечатление многообразие учреждений, действующих под эгидой Управления Генерального прокурора, и осуществляемых ими видов деятельности, связанных с проблемами детей.

46. Генеральный прокурор подчеркнул важность координации усилий всех государственных учреждений для обеспечения эффективности работы в области защиты детей. Под эгидой его Управления и в рамках Директората по делам несовершеннолетних функционируют четыре специальных отдела (из 70 отделов уголовной полиции), которые занимаются проблемами несовершеннолетних и инвалидов в столичном федеральном округе. Специальный докладчик имела возможность посетить один из этих отделов, а именно специальный отдел № 57, который занимается проблемами беспризорных детей, и особенно детей, которые были брошены родителями и/или стали жертвами жестокого обращения. Специальная группа этого отдела в составе должностных лиц по поддержанию правопорядка и работников прокуратуры расследует половые преступления, совершенные против несовершеннолетних, а также направляет детей, ставших жертвами преступлений, на попечение соответствующих служб.

47. Отдел обеспечивает также оказание услуг в области социальной поддержки и передает дела в соответствующие органы, а также оказывает психологическую помощь детям, ставшим жертвами эксплуатации и жестокого обращения в Мехико. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что полномочия специальных отделов, таких, как отдел № 57, выходят за рамки поддержания правопорядка в традиционном понимании, и являются более всеобъемлющими в плане используемых механизмов реагирования. В то же время Специальный докладчик с удивлением узнала о том, что специальный отдел не получал никаких сообщений о случаях сексуальной эксплуатации детей – будь то в коммерческих или иных целях. В связи с этим Специальный докладчик настоятельно призывает сотрудников отдела уделять особое внимание случаям, которые могут быть связаны с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, и предпринимать особые усилия для сбора данных в этой области.

48. Управление Генерального прокурора отвечает также за содержание временного приюта (Albergue temporal) приблизительно для 150 детей, ставших жертвами злоупотреблений. Приют обеспечивает предоставление защиты и помощи несовершеннолетним в возрасте до 12 лет, ставшим жертвами жестокого обращения, брошенным родителями или

подвергающимся опасности грубого обращения в связи с проведением предварительного расследования или в ожидании возбуждения уголовного и/или гражданского дела. В этом приюте детям оказывают помощь работники социальной сферы, врачи, медсестры, воспитатели и психологи. Дети получают сбалансированное питание, и их учат преодолевать возникшие проблемы до тех пор, пока не будет найдено альтернативное и более долгосрочное решение. Что касается детей в возрасте старше 12 лет, то социальные работники специального отдела передают их в специализированные интернаты и детские дома.

49. В числе критических замечаний, которые высказывались в отношении программ оказания помощи несовершеннолетним, осуществляемых Управлением Генерального прокурора, отмечалось то, что задачи обеспечения приюта для детей или возвращения их по месту жительства в различные районы страны слишком часто возлагаются на неправительственные организации без оказания им какой-либо финансовой поддержки. При этом указывалось, что государственные структуры должны располагать более широкими возможностями в плане обеспечения приюта для большего числа детей и сопровождения детей домой за свой счет.

50. Кроме того, Специальный докладчик с обеспокоенностью обращает внимание на информацию о том, что сотрудники правоохранительных органов федерального округа, и в частности сотрудники судебной полиции, либо сами совершают акты насилия в отношении беспризорных детей, включая насилие на сексуальной почве, либо совместно со сводниками и сутенерами принимают участие в эксплуатации детей. В одном из исследований отмечается, что 11% из 1 500 опрошенных женщин, занятых в секс-индустрии, заявили, что их сводниками или сутенерами являются полицейские (беседа с д-ром Еленой Асаолой, Программа помощи беспризорным детям, Комиссия Европейских сообществ, Мехико, 12 ноября 1997 года). В другом случае речь идет о живущих в канализационных туннелях беспризорных детях (*niños de coladeras*); в этой связи утверждалось, что полицейские выгоняют детей из туннелей, бросая туда бутылки с зажигательной смесью, после чего детей избивают.

51. Специальный докладчик считает такие действия недопустимыми, причем не только потому, что полиция участвует в совершении уголовно наказуемых деяний вместо того, чтобы защищать от них детей, но еще и потому, что таким образом она способствует внедрению в сознание людей концепции вседозволенности, что значительно повышает уязвимость детей перед лицом актов насилия и эксплуатации. До сведения Специального докладчика была доведена информация о том, что в апреле 1997 года на территории автобусного парка "Central del Norte" сотрудники судебной полиции изнасиловали и подвергли сексуальному надругательству трех беспризорных девочек. Согласно имеющейся информации, группа неправительственных организаций представила в этой связи жалобу в Комиссию по правам человека федерального округа, однако на момент посещения страны Специальным докладчиком никаких действий в отношении причастных к этому делу должностных лиц возбуждено не было.



Е. Неправительственные организации

52. Специальному докладчику сообщили о существовании центра КОМЕКСАНИ, который координирует деятельность неправительственных организаций по защите прав детей. Основная задача этого центра заключается в осуществлении просветительских мероприятий и распространении информации о правах детей и обязательствах правительства Мексики по Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в задачи этого центра входит организация процесса подготовки доклада неправительственных организаций для представления в Комитет по правам ребенка в качестве дополнительного источника информации. В этой связи Специальный докладчик указала на важность включения в доклад неправительственных организаций более подробных сведений по проблеме коммерческой и сексуальной эксплуатации детей. В ответ на ее просьбу ей сообщили, что в следующем докладе, который предполагается выпустить в 1998 году, будет содержаться более подробная информация по этой проблеме, однако отсутствие конкретных и точных данных о масштабах указанного явления, как и прежде, затрудняет представление соответствующей информации.

53. Неправительственная организация "Alternativa Callejera", работающая непосредственно с беспризорными детьми, сообщила, что генеральный прокурор, входивший в состав предыдущего правительства, предложил ей разработать программу помощи беспризорным детям с уделением особого внимания беспризорным детям, вовлеченным в практику незаконного пересечения границы между Соединенными Штатами и Мексикой. Однако, несмотря на проведенное в этой связи исследование и подготовку соответствующего проекта, нынешнее правительство отказалось продолжить сотрудничество с этой неправительственной организацией. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство воспользоваться экспертными услугами неправительственных организаций, в частности в области борьбы с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, и предпринять усилия по возобновлению с ними сотрудничества.

54. На территории федерального округа в ведении организации "Alternativa Callejera" находятся два детских дома "Tlahuac" и "Xochimilco", рассчитанные на 52 ребенка. В этих детских домах дети учатся или получают профессионально-техническую подготовку, занимаются в различных кружках и, при поддержке университета, овладевают основами компьютерной грамотности. Работающие при детских домах врачи оказывают медицинскую помощь детям, ставшим жертвами сексуального насилия. Кроме того, по желанию детей "Alternativa Callejera" устанавливает контакты с их семьями на предмет изучения возможностей их возвращения домой.

55. Другая неправительственная организация - "Fundación Renacimiento" - проводит работу с 250 беспризорными детьми города Мехико и обеспечивает 70 мальчикам приют в детском доме "Casa Ecuador". "Fundación" не только сотрудничает с ЮНЕСКО в организации культурных и спортивных мероприятий для детей, но и работает над реализацией предложения, существо которого заключается в том, чтобы специалисты в области социального обслуживания и гуманитарных операций, имеющие опыт работы с неправительственными организациями, взяли на себя роль "социальных наставников" или советников работников детских учреждений, включая государственных служащих, занимающихся проблемами детей.

56. Неправительственная организация "Brigada Callejera" была создана с целью защиты вовлеченных в проституцию женщин и девочек от угрозы инфицирования ВИЧ/СПИДом. Одна из инициатив этой организации предполагает создание женского общинного центра "Cuadrante de Soledad", располагающего материально-технической базой для целей оказания медицинской помощи, просвещения по проблеме ВИЧ/СПИДа и консультирования женщин в других организациях. Кроме того, в ведении организации находится общественная столовая ("comedor popular"), в которой могут питаться женщины, занимающиеся проституцией, и их дети, а также дети, занимающиеся проституцией.

57. На основе исследования, проведенного в районе "La Merced", неправительственной организацией "Пространство для комплексного развития" (ЭДИАК), был разработан проект, предусматривающий реализацию в этом районе ряда комплексных мероприятий в интересах девушек, относящихся к группе риска. В этой связи ЭДИАК создал сеть "социальных клубов", в которых девушки, работающие в основном в барах и ресторанах в районе рынка и находящиеся в особо уязвимом положении для эксплуатации со стороны их хозяев и клиентов, могут получить советы, способствующие возвращению в них чувства собственного достоинства и самоуважения. Кроме того, ЭДИАК планирует создать информационный центр с базой данных по проблеме сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

58. Под эгидой неправительственной организации "Educación con el Niño de la Calle" ("Просвещение беспризорных детей") (EDNICA) осуществляется общинная программа действий, в рамках которой организация уже в течение пяти лет работает над созданием в одной из общин потенциала, позволяющего ей эффективно реагировать на проблемы беспризорных детей, причем цель такой работы заключается в том, чтобы научить членов этой общины самостоятельно решать возникающие в этой связи проблемы. EDNICA полагает, что все неправительственные организации и группы поддержки, которые работают с беспризорными детьми, должны осуществлять свою деятельность через те общины, которые дети считают своими. До начала экспериментального проекта организации EDNICA в районе станции метро "Observatorio" (Мехико) семь различных организаций пытались работать там с беспризорными детьми. Что касается организации EDNICA, то она пытается оказывать детям аналогичные виды помощи, однако рассчитывая при этом на более долгосрочную перспективу и опираясь на структуры соответствующей общины. Специальный докладчик считает, что такое совместное сотрудничество имеет крайне важное значение для достижения максимальных результатов и рационального использования ресурсов.

## II. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В ПРОМЫШЛЕННОМ ПОРТОВОМ РЕГИОНЕ: ПУЭРТО-ДЕ-ВЕРАКРУС И ХАЛАПА

### А. Причины и характеристики

59. Штат Веракрус со столицей Халапа и населением 7 млн. человек разбит на 210 округов, 120 из которых представляют собой отдаленные сельские и слаборазвитые районы. Остальные округа, относящиеся к категории промышленно развитых, расположены вокруг порта Веракрус. На территории штата имеются 17 000 поселков и общин, шесть из которых находятся в пределах Халапы. Значительную часть населения штата составляют коренные народы, представляющие десять языков и этнических районов.

60. Согласно информации, представленной местным отделением НСВРС, в штате Веракрус зарегистрировано 2 000 беспризорных детей, большинство из которых являются уроженцами штата. Из этих 2 000 беспризорных детей приблизительно 350 живут на улице (на Халапу приходится 110-120 беспризорных детей). Специальный докладчик с недоверием относится к этим весьма низким цифрам, которые с учетом ее собственных наблюдений и социально-экономических особенностей штата представляются ей заниженными. В этой связи сотрудники НСВРС признали, что в штате Веракрус неучтенными оказались примерно 30% беспризорных детей.

61. Специальному докладчику сообщили о том, что никаких сведений и статистических данных о масштабах сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в штате не имеется. В то же время было отмечено и позднее подтверждено самим Специальным докладчиком существование на улицах Пуэрто-де-Веракруса очагов детской проституции, сосредоточенной главным образом в районе центральной городской площади "Portales de Veracruz", где имеется множество кафе и ресторанов, обслуживающих в основном туристов. Кроме того, в районе порта можно увидеть детей, которые предлагают свои услуги или продают сувениры и наркотики в основном морякам и членам экипажей торговых судов. В праздничные дни, например летом и во время карнавала, в портовую зону в поисках заработка стекается особенно большое количество беспризорных детей. Как представляется, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях в Пуэрто-де-Веракрусе имеет более организованный и упорядоченный характер по сравнению с аналогичным явлением в Халапе.

62. В столице штата, городе Халапе, проживает около 450 000 человек. Сотрудники НСВРС признают, что в таком небольшом городе можно было бы без особых проблем отладить систему предупреждения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, если бы этот процесс не осложняли трудности, связанные с абсорбцией населением Халапы и прилегающих районов постоянно возрастающего числа мигрантов и лиц без определенного места жительства. Дети из семей мигрантов часто не ходят в школу, причем из-за частой смены условий и образа жизни в семьях мигрантов чаще наблюдаются семейные неурядицы и бытовые конфликты. Неудивительно, что такие факторы способствуют увеличению числа детей, бросающих школы, убегающих из дома и живущих на улицах. Государственные

чиновники сообщали, что детей, занимающихся проституцией, можно встретить в окрестностях Халапы, на стыке сельских и городских поселений, а также в парке Хуарес в центре города. Кроме того, поступает информация о подозрительной деятельности в некоторых частных домах и учреждениях, однако никаких конкретных данных на этот счет не имеется.

#### В. Правовая основа

63. Согласно статьям 229–232 главы XI (Преступления против общественной морали) Уголовного кодекса, растление несовершеннолетних наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до пяти лет и штрафом в размере до 150 суточных ставок. Эксплуатация проституции несовершеннолетних предусматривается в статьях 233–235 главы XI и влечет за собой лишение свободы на срок от шести месяцев до 11 лет с выплатой штрафа в размере до 280 суточных ставок.

#### С. Правительственные программы

64. На уровне штата основным органом, отстаивающим интересы брошенных, подвергаемых насилию или жестокому обращению детей как в уголовной, так и в гражданской сфере, является Прокуратура по защите несовершеннолетних, семьи и коренных народов при отделении Национальной системы всестороннего развития семьи (НСВРС). К числу обязанностей прокурора по защите несовершеннолетних относится, в частности, возбуждение Прокуратурой штата жалоб от имени пострадавших от сексуального насилия детей через Специальное бюро по преступлениям на сексуальной почве и преступлениям в семье. Кроме того, прокурор по защите несовершеннолетних обязан обеспечивать детей жильем.

65. Опираясь на НСВРС, администрация штата пытается установить более равные партнерские отношения с неправительственными организациями в целях проведения активной совместной деятельности по защите прав детей. К числу такого рода инициатив, осуществляемых под эгидой НСВРС, относится программа МЕСЕД, предусматривающая оказание помощи детям, оказавшимся в крайне трудном положении. Эта программа, осуществляемая при поддержке ЮНИСЕФ, нацелена на обеспечение элементарных потребностей детей, оказавшихся в тяжелом положении или на улице, в том что касается питания, одежды и медицинского обслуживания. В наиболее уязвимом для эксплуатации положении находятся дети, проживающие в 210-м квартале Халапы, где живут 150–200 семей мигрантов, что объясняется неблагоприятными социально-экономическими условиями жизни мигрантов, включая такие факторы, как нищета, безработица, ветхое жилье и отсутствие элементарных удобств. Сотрудники НСВРС отмечали, что по причине нехватки средств при осуществлении программы МЕСЕД не уделяется надлежащего внимания детям из числа жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Было отмечено, что другие более "традиционные" виды эксплуатации детского труда представляют для штата гораздо более серьезную угрозу по сравнению с проблемой детской проституции, что объясняется тем, что во многих случаях поездки в рамках процессов миграции предпринимаются, как правило, семьями, а не самими детьми.

66. Специальный докладчик с обеспокоенностью восприняла сообщение о том, что НСВРС удалось наладить конструктивные и взаимовыгодные рабочие отношения не со всем сообществом неправительственных организаций в штате Веракрус, а лишь с некоторыми членами этого сообщества. Специальный докладчик считает, что в этой важной области НСВРС необходимо предпринять максимально активные усилия для подключения к осуществляемым на уровне штата инициативам как можно большего числа неправительственных организаций, отстаивающих интересы детей.

67. Через отделение по делам молодежи, детей, пожилых людей и инвалидов Комиссия по правам человека штата получает жалобы в связи с предполагаемыми случаями нарушения прав детей, осуществляет контроль за режимом обращения с несовершеннолетними в рамках системы уголовного правосудия и содействует проведению информационно-просветительской кампании по правам человека для детей через специальные дискуссионные группы и организацию тематических мероприятий. Кроме того, Комиссия сообщила Специальному докладчику, что она знакомит "общинных инструкторов" с методами предупреждения, выявления и предания гласности случаев нарушения прав детей. В беседах с членами Комиссии Специальный докладчик заявляла о своей озабоченности тем, что проблема сексуальной эксплуатации детей, будь то эксплуатация в коммерческих или иных целях, не фигурирует в планах деятельности Комиссии. Специальный докладчик подчеркивала важность признания Комиссией штата существования в штате проблемы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, проведения исследований с целью определения ее масштабов и разработки стратегий по борьбе с этим явлением.

#### D. Система уголовного судопроизводства

68. Специальный докладчик посетила в Халапе и Пуэрто-де-Веракрусе одно из специальных бюро по сексуальным преступлениям и преступлениям в семье. Действуя в рамках прокуратуры штата и оказывая комплексную и всестороннюю помощь жертвам преступлений на сексуальной почве и преступлений в семье, эти бюро пытаются обеспечить максимально эффективный процесс уголовного расследования через взаимодействие различных ведомств. В обязанности бюро входит получение жалоб от жертв сексуальных преступлений или преступлений в семье, расследование этих преступлений и оказание жертвам психосоциальной помощи. Вместе с тем следует отметить, что с момента своего создания более семи лет тому назад эти бюро ни разу не сталкивались со случаями сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Хотя сотрудники бюро не располагают данными о масштабах этого явления, они тем не менее признают существование явления детской проституции в Халапе и в Пуэрто-де-Веракрусе. В ходе бесед отмечалось, что следователи не могут проводить активные мероприятия по выявлению случаев нарушений, поскольку в их обязанности входит лишь осуществление расследований по направляемым им жалобам.

69. В результате проведенных бесед стороны согласились с тем, что одним из приоритетных направлений деятельности должно быть принятие мер, способствующих осознанию общественностью ее обязанности признавать и выявлять случаи сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Кроме того, было отмечено, что

соответствующие информационно-просветительские мероприятия должны включать разъяснение того, что именно в данном контексте имеет характер преступного поведения. В качестве наиболее желательных партнеров при проведении таких инициатив были названы Отдел по общинным службам при Прокуратуре штата и Управление по вопросам образования и семьи.

70. Специальный докладчик с удовлетворением воспринял информацию о том, что все сотрудники специального бюро проходят специальную подготовку по методам расследования случаев злоупотреблений в отношении детей и реагирования на кризисные ситуации. Кроме того, было подчеркнуто, что при расследовании любых уголовных дел, затрагивающих детей, сотрудники правоохранительных органов обязаны вызывать сотрудника специального бюро для работы с детьми из числа жертв. После беседы сотрудника бюро с пострадавшим ребенком и записи его показаний судебным секретарем ребенка осматривает судмедэксперт, а затем работающий в бюро психолог. Для целей сбора статистических данных, которые должны служить базой для разработки стратегий по предупреждению сексуальных преступлений и преступлений в семье, социальный работник составляет виктимологический портрет жертвы и агрессора. Если ребенок нуждается в защите, то специальное бюро обращается в НСВРС с просьбой обеспечить ребенку временный приют. С учетом результатов обследования ребенка могут направить в функционирующий при Прокуратуре штата Центр содействия пострадавшим. В этом Центре предусматривается оказание помощи жертвам сексуальных или иных связанных с насилием преступлений по следующим четырем направлениям: социальная помощь; стационарное лечение, включая помощь специалиста-психолога; юридическая помощь, а также систематическое консультирование пострадавшего в ходе судебных процедур; направление на обследование или консультацию в другие учреждения.

71. В ходе бесед с сотрудниками специального бюро в городе Пуэрто-де-Веракрус Специальный докладчик с обеспокоенностью отметил для себя, что они не склонны признавать существование в городе проблемы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Вместе с тем во время ночной прогулки по центру города и окрестностям портовой зоны Специальный докладчик видела на улицах и в кафе детей, поведение которых явно свидетельствовало о том, что они занимаются проституцией. В этой связи она считает важным подчеркнуть, что, несмотря на отсутствие конкретных данных, подтверждающих существование такого явления, а также несмотря на то, что специальному бюро не передавались такого рода дела для расследований, необходимо принять меры, позволяющие обществу осознать всю серьезность этой проблемы и способствующие преданию гласности информации о возможных случаях сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

#### Е. Неправительственные организации

72. Совет по делам детей штата Веракрус объединяет 14 неправительственных организаций, которые отстаивают права детей и включают специалистов всевозможных профессий, в том числе психологов, врачей, юристов, социальных работников и антропологов. Отделение НСВРС на уровне штата оказывает Совету всестороннюю

поддержку. Совет занимается, в частности, нормотворческой деятельностью и разработкой методологии защиты и соблюдения прав детей, в том числе через пересмотр законодательства о детях с учетом Конвенции о правах ребенка.

73. Представители неправительственной организации MATRACA, которая работает с беспризорными детьми в штате Веракрус уже в течение семи лет, заявляли, что, хотя проблема сексуальной эксплуатации в коммерческих целях в Халапе действительно существует, выявление конкретных случаев сопряжено с определенными трудностями. По их мнению, в городе нет организованной сети эксплуатации детей. Вместе с тем представители MATRACA отметили тенденцию к увеличению на улицах Халапы девочек из пригородных районов, что, по их мнению, требует незамедлительного вмешательства НСВРС и неправительственных организаций. Кроме того, MATRACA осуществляет программы, нацеленные на оказание помощи женщинам и детям из числа коренных жителей в северной части штата Веракрус. В этой связи подчеркивалось, что дети из числа коренных жителей нередко оказываются наиболее легкими жертвами социально-экономической маргинализации и, как следствие, эксплуатации и бездомного существования.

74. Сотрудники организации "Alternativa Callejera" разработали специальную методику, позволяющую им работать с беспризорными детьми, которых они именуют "гражданами улицы", в привычной для них среде. Такая методика позволяет охватить всех тех, с кем беспризорные дети ежедневно сталкиваются на улицах: таксистов, проституток, цветочниц, полицейских и бродячих музыкантов ("марьячи"). После анализа конкретной "уличной ситуации" сотрудники "Alternativa Callejera" устанавливают контакты с наиболее восприимчивыми представителями уличной среды и рассказывают им о проблемах местных беспризорных детей, способствуя, таким образом, появлению чувства взаимопомощи. К числу наиболее отзывчивых представителей улицы относятся, в частности, женщины-крестьянки, торгующие на улицах "поп-корном". Сотрудники организации "Alternativa Callejera" просят этих торговков или других представителей уличной среды присматривать за оказывающимися поблизости детьми, давать им полезные советы и устанавливать с ними приятельские отношения. На этом этапе возможно подключение к программе педагогов из числа специалистов по работе с беспризорными детьми, которые налаживают с ними диалог, способствующий закреплению у них положительного отношения к помощи работников неправительственных организаций. К числу основных концептуальных элементов методологии, разработанной организацией "Alternativa Callejera", относится осознание работниками неправительственных организаций и педагогами из числа специалистов по работе с беспризорными детьми того факта, что обитатели улицы считают их "чужаками". Вместе с тем участие представителей уличной среды в осуществлении программ для беспризорных детей позволяет хотя бы частично развеять их подозрения и добиться долгосрочных положительных результатов.

### III. ВЛИЯНИЕ ТУРИЗМА НА СЕКСУАЛЬНУЮ ЭКСПЛУАТАЦИЮ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ: КАНКУН, КИНТАНА-РОО

#### А. Причины и характеристики

75. Штат Кинтана-Роо расположен на полуострове Юкатан. В северной части штата находится курортный город Канкун, а в южной части, на границе с Белизом, – столица штата Четумаль. Ежегодно штат Кинтана-Роо посещают примерно 2,5 млн. туристов. В отличие от Четумалья с относительно стабильным населением в 250 000 человек население города Канкун, насчитывающее 450 000 человек, ежегодно увеличивается на 30 000 человек, или на 17%. В Кинтана-Роо беспризорные дети сосредоточены главным образом в туристической зоне на севере штата, в частности в городе Канкун.

76. По данным министерства по туризму, 82% посещающих Канкун туристов – это американцы, 10% – латиноамериканцы и 8% – европейцы. Потоки туристов на полуостров Юкатан объясняются, в основном, его пляжами и культурными достопримечательностями. Анализ состава туристов показывает, что большинство отдыхающих составляют семьи или семейные пары, причем нередко молодожены, а также смешанные группы американских студентов. Отсутствие одиноких туристов и однополых туристических групп можно рассматривать как признак, указывающий на отсутствие условий для широкомасштабной сексуальной эксплуатации местных детей.

77. Важный фактор, благотворно влияющий на положение детей в Канкуне, заключается в том, что этот город был создан лишь 25 лет тому назад в результате продуманной программы городского планирования, обеспечивающей более благоприятные условия для наблюдения за качеством уличной жизни, потоками мигрантов и другими явлениями, воздействие которых на детей, как правило, ставит их в более уязвимое положение для эксплуатации. Иная картина наблюдается, например, в курортном городе Акапулько, инфраструктуры которого развивались в течение многих лет естественным путем без вмешательства органов городского планирования, что привело к резкому росту численности беспризорных детей и возникновению очагов их неконтролируемой эксплуатации.

78. Специальный докладчик наблюдала в некоторых рабочих кварталах Канкуна, например в Крусеро, группы беспризорных детей, продающих мороженое, жевательную резинку и конфеты и являющихся потенциальными жертвами тех опасностей, которые таит в себе уличная жизнь. Девушки, работающие в тех же кварталах официантками в сомнительных закусочных, кофейнях и барах, нередко оказываются в ситуации, когда клиенты просят их об услугах сексуального характера. К числу других городских районов, где имеются дети, вынужденные жить на улице и вследствие этого способные стать жертвами эксплуатации, относятся периферийные кварталы Канкуна, включая кварталы 44, 45, 67, 71 и 72.

79. Кроме того, Специальному докладчику сообщали о скоплениях беспризорных детей у некоторых дорогих торговых центров или открытых торговых галерей, обслуживающих приезжающих в Канкун богатых туристов. До сведения Специального докладчика была доведена информация о том, что у входа в один из ночных клубов Канкуна беспризорные



дети целуют туристов за деньги (по доллару за поцелуй). Хотя на первый взгляд в этом нет ничего предосудительного, такие действия могут с легкостью привести к эксплуатации, если детям предложат более крупное вознаграждение.

80. Кроме того, женщины и девушки занимаются проституцией в самых престижных ночных клубах Канкуна, а также предлагают свои услуги вдоль главного шоссе по направлению из Канкуна, в частности на отрезке "21-й километр". Вместе с тем имеющаяся информация свидетельствует о том, что в данном случае речь идет главным образом о девушках и женщинах в возрасте старше 18 лет.

81. Кроме того, Специальный докладчик с обеспокоенностью восприняла информацию о том, что за один только 1996 год количество случаев насилия на сексуальной почве и изнасилования несовершеннолетних выросло в Канкуне на 153%. В то же время источники указывали на случаи насилия в семье как на другую основную причину, по которой дети уходят из дома и живут на улице.

#### В. Правовая основа

82. Согласно статье 139 главы V (Преступления против общественной морали) Уголовного кодекса штата Кинтана-Роо растление несовершеннолетних карается лишением свободы на срок от трех месяцев до десяти лет и штрафом в размере от 100 до 20 000 долл. США. Статья 140 того же Кодекса предусматривает лишение свободы на срок от двух до пяти лет и штраф в размере от 100 до 10 000 долл. США за эксплуатацию проституции несовершеннолетних или за вовлечение несовершеннолетних в проституцию.

#### С. Правительственные программы

83. Прокуратура по защите несовершеннолетних при отделении НСВРС на уровне штата осуществляет пересмотр национальных нормативных актов, затрагивающих детей, в частности, с целью более широкого использования такого сдерживающего фактора, как ужесточение наказаний, предусмотренных для родителей, совершающих акты насилия в отношении своих детей. Муниципальное отделение НСВРС в Канкуне ведет учет детей, нуждающихся во временном приюте ("casa filtro"), где им может быть оказан ряд услуг, включая медицинское освидетельствование, помощь психолога, консультирование по различным вопросам и помощь юридического характера. Средняя продолжительность пребывания ребенка во временном приюте составляет десять дней, после чего ребенка либо возвращают в семью, либо направляют в детский дом в Четумале. В ведении местного отделения НСВРС в Четумале находится детский дом "Ciudad de los niños", который рассчитан на длительное проживание 100 детей. Вместе с тем сотрудники НСВРС подчеркивали, что долгосрочной целью их деятельности неизменно является подготовка детей к возвращению в семьи или в семьи их родственников, если для этого имеется хоть какая-то возможность. За период 1990-1996 годов этот детский дом принял в общей сложности 2 084 ребенка.

84. Силами муниципального отделения НСВРС в Канкуне в безопасной зеленой зоне был создан детский парк с множеством спортивных и игровых площадок, который способен ежедневно принимать до 1 200 детей. Работу парка организует группа молодых инвалидов, получающих за свои усилия скромное денежное вознаграждение. Специальный докладчик с огромным удовлетворением вспоминает о царившей в парке атмосфере веселья и безопасности и предлагает распространить такую инициативу на города или районы, где брошенные на произвол судьбы дети не имеют возможности почувствовать себя детьми и испытать радость детства. Кроме того, такие детские парки могли бы способствовать завоеванию доверия беспризорных детей, за которыми можно было бы установить не стесняющее их наблюдение с целью выявления детей, которые более других нуждаются в помощи по линии соответствующих программ.

85. Другая программа для беспризорных детей предусматривает их обучение в так называемых "открытых школах", имеющих гораздо более гибкий и менее регламентированный план и график учебы по сравнению с обычными школами. Такая инициатива достойна самой высокой похвалы, поскольку она предлагает достаточно реалистичное компромиссное решение, признающее наличие у беспризорных детей потребности добывать средства к существованию.

86. С учетом результатов откровенного диалога с энергичными и осведомленными сотрудниками НСВРС Специального докладчика не могла не разочаровать негибкая позиция представителя департамента по туризму, которая отрицала как существование, так и возможную опасность секс-туризма в Канкуне. В подтверждение своей позиции она приводила данные о составе посещающих Канкун туристов. Тем не менее Специальный докладчик хотела бы обратить внимание туристических административных органов на то, что именно сейчас, когда явление сексуальной эксплуатации в коммерческих целях пока еще не получило в городе широкого распространения, им необходимо осуществить ряд превентивных информационно-просветительских мероприятий, с тем чтобы не допустить обострения этой проблемы в будущем, как это случилось, в частности, в курортном городе Акапулько.

87. Кроме того, Специальный докладчик отметила, что во время поездки в Соединенные Штаты Америки в декабре 1996 года ей сообщили о существовании турагентств, организующих туристические поездки в Мексику для мужчин, которые едут туда с единственной целью: вступить в половые сношения с малолетними девочками. Признавая, что деятельность американских турагентств не входит в сферу юрисдикции правительства Мексики, с учетом факта признания этой общей проблемы Специальный докладчик настоятельно призывает оба правительства наладить эффективное сотрудничество с целью прекращения таких туристических операций.

88. Представители органов власти по вопросам туризма отмечали, что в связи с периодом весенних каникул в американских университетах они проводят информационно-пропагандистские кампании, в рамках которых владельцам гостиниц, ресторанов, баров и ночных клубов напоминают о том, что они не имеют права продавать несовершеннолетним

спиртные напитки. Группам студентов, посещающих страну в период весенних каникул, рекомендуется уважать местные традиции и соблюдать принятые нормы поведения.

89. Другая инициатива властей Канкуна, занимающихся вопросами туризма, предполагает перевод конкретных баров и ресторанов, которые были признаны "неблагополучными", в расположенный за пределами города особый район (так называемую "красную зону"). Этот проект предусматривает создание условий, облегчающих полиции наблюдение за любой предположительно незаконной деятельностью любых заведений в районе "красных фонарей" с целью определения степени связанных с этим потенциальных рисков.

#### D. Система уголовного судопроизводства

90. Сотрудники муниципального отделения НСВРС в Канкуне отмечали, что в своей работе с беспризорными детьми они опираются на местные правоохранительные органы, с которыми они поддерживают нормальные рабочие отношения. Кроме того, сотрудники НСВРС консультируют полицейских по вопросам "уличной культуры" с целью расширения их представления об особенностях жизни на улице, включая проблему повышенной уязвимости беспризорных детей.

91. Вместе с тем Специальный докладчик с сожалением обращает внимание на то, что начальник Службы общественной безопасности, в ведении которого находится муниципальная полиция, заявил ей, что, поскольку до сведения полиции Канкуна не доводились случаи сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, то этой проблемы не существует. По его мнению, все, кто занимается проституцией и работает в стриптиз-барах, – это лица старше 18 лет. Тем не менее он согласился с тем, что в барах и ночных клубах иногда имеют место отдельные случаи сексуального насилия в отношении несовершеннолетних. В таких случаях, а также в любых других случаях, когда полицейским патрулям становится известно о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних, об этом незамедлительно ставятся в известность сотрудники НСВРС. Специальный докладчик с обеспокоенностью обращает внимание на столь зашоренную позицию представителей правоохранительных органов, особенно с учетом того факта, что сотрудники НСВРС сообщали ей о случаях, когда работники НСВРС, занимающиеся проблемами беспризорных детей, обнаруживали группы несовершеннолетних девушек, работающих в стриптиз-барах и других увеселительных заведениях.

92. Некоторые неправительственные организации, с представителями которых встречалась Специальный докладчик, довольно резко критиковали систему уголовного судопроизводства за игнорирование стоящих перед детьми проблем и за то, что сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних не считается серьезным преступлением и не подкрепляется достаточно жесткими правовыми санкциями.

#### Е. Неправительственные организации

93. Специальный докладчик принял участие во встрече с представителями ряда неправительственных организаций, организованной в Канкуне Советом неправительственных организаций Кинтана-Роо. Все участники встречи согласились с тем, что в Канкуне, бесспорно, существует проблема сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, хотя это явление не имеет характера систематической практики. Вместе с тем участники подчеркивали, что одно из основных препятствий, мешающих эффективной борьбе с этим явлением, заключается в отсутствии адекватного законодательства по защите детей от эксплуатации, равно как и в отсутствии сведений и статистических данных о масштабах сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. По мнению участников встречи, бытовое насилие и сексуальные надругательства над детьми в семьях представляют для живущих в Канкуне детей более серьезную опасность по сравнению с проблемой детской проституции или детской порнографии.

94. Вместе с тем Специальный докладчик с особым удовлетворением отметила, что участники этой встречи признали целесообразность расширения информационных сетей, используемых неправительственными организациями по защите прав детей. Один из участников, работающий в местной больнице, предложил информировать соответствующие организации о поступающих в больницу детях из числа жертв насилия, с тем чтобы эти организации устанавливали с такими детьми контакты. Другой участник из числа сотрудников университета "La Salle" предложил провести научное исследование по проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Канкуне, результаты которого могли бы лечь в основу дальнейшей практической деятельности неправительственных организаций. Специальный докладчик надеется, что эти конструктивные идеи, обсуждавшиеся в ходе организованного Советом совещания, уже воплощаются в жизнь, и рассчитывает на то, что ее будут информировать о ходе осуществления указанных инициатив.

#### IV. СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ ДЕТЕЙ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ: СЬЮДАД-ХУАРЕС И ТИХУАНА, НИЖНЯЯ КАЛИФОРНИЯ

##### А. Причины и характеристики

95. По мнению министра иностранных дел, граница между Соединенными Штатами Америки и Мексикой относится к числу уникальных явлений. Ее длина составляет 3 000 км, и, таким образом, это – одна из самых протяженных в мире границ между промышленно развитой и развивающейся страной. Согласно оценкам, каждый год эту границу пересекают 300 млн. человек, а сумма ежегодных торговых сделок, предусматривающих пересечение этой границы, колеблется в пределах от 160 до 170 млрд. долл. США. Другой уникальной особенностью этой границы является существование вдоль пограничной зоны "спаренных городов". Так, например, пары составляют города Эль-Пасо, Техас, и Сьюдад-Хуарес, Чиуауа, а также города Сан-Диего, Калифорния, и Тихуана, Нижняя Калифорния. В этой связи интересно отметить, что, хотя американский приграничный город всегда богаче своего мексиканского "напарника", он почти всегда уступает последнему в территории и населении. Такие "спаренные города" буквально

живут друг за счет друга. Неизбежным следствием такой взаимозависимости стало создание действенных трансграничных механизмов по борьбе с преступностью, насилием, оборотом наркотиков и переправкой через границу незаконных иммигрантов. Кроме того, министр иностранных дел отмечал, что общей проблемой для властей обеих стран является незаконная переправка детей через границу. Вместе с тем до сих пор не создана достаточно эффективная система сотрудничества, особенно в сфере борьбы с контрабандой и продажей детей для целей детской проституции и детской порнографии.

96. Сьюдад-Хуарес, пятый по величине город Мексики, представляет собой высоко индустриализованную зону, для которой характерен рост населения, вдвое превышающий средний показатель по стране. В этот город стекается множество мигрантов из различных районов Мексики, которые надеются отыскать там работу или способ перебраться в Соединенные Штаты Америки. Как отмечалось выше, семьи мигрантов находятся в особо уязвимом положении с точки зрения таких явлений, как распад семей, насилие, тяжкие злоупотребления, а также с точки зрения воздействия иных негативных факторов, обусловленных частой сменой обстановки и вынужденной необходимостью жить вдали от родных мест. Дети работающих родителей нередко оказываются без всякого присмотра и по этой причине становятся легкой добычей улицы, пополняя ряды хулиганов, мелких преступников, бродяг и наркоманов. В одном только Сьюдад-Хуаресе орудуют более 400 уличных банд, которые ведут жестокую борьбу за сферы влияния. В этих "войнах" принимает участие множество беспризорных детей, которых иногда даже заставляют заниматься продажей оружия и наркотиков. Для Сьюдад-Хуареса характерен высокий уровень преступности среди молодежи; среди преступных деяний основное место занимают преступления, связанные со злоупотреблением алкоголем и наркотиками, а также разбойные нападения. Кроме того, в городе существует проблема детской проституции; дети занимаются проституцией в основном в барах, ресторанах и ночных клубах. Вместе с тем никаких конкретных данных на этот счет не имеется. Согласно оценкам, в Сьюдад-Хуаресе насчитывается около 4 000 беспризорных детей.

97. В отличие от Сьюдад-Хуареса к числу основных "достопримечательностей" Тихуаны относятся, по мнению министра по туризму, дешевые напитки и еда, включая спиртные напитки, и наличие секс-индустрии, что привлекает в этот город определенную категорию туристов. Большинство туристов приезжают из-за границы, причем нередко они остаются в Тихуане лишь на один день или на один вечер, спуская за это время все свои деньги и извлекая максимум удовольствия из столь короткого визита. Состав посещающих Тихуану туристов значительно отличается, к примеру, от состава туристов, приезжающих в Канкун. Среди посещающих Тихуану лиц преобладают одинокие туристы, а также группы туристов одного пола. Помимо постоянного притока в город туристов в Тихуану стекается множество мигрантов из различных районов страны, а также депортированные мигранты из Соединенных Штатов Америки. В Тихуане насчитывается около 8 000 беспризорных детей. В этой связи не удивительно, что Тихуане угрожает опасность широкого распространения практики сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

98. Несовершеннолетние мигранты, пересекающие границу между Мексикой и Соединенными Штатами в поисках приключений или работы, оказываются в наиболее уязвимом положении с точки зрения угрозы их сексуальной эксплуатации. Речь идет о подростках в возрасте от 7 до 17 лет, причем основная их масса приходится на возрастную группу от 12 до 14 лет. Большинство детей пересекают границу нелегально, нередко просто совершая стремительный рывок мимо пограничника, и в большинстве случаев делают это добровольно. Другие дети прибегают к услугам так называемых "койотов" или "польерос", которые поджидают клиентов на мексиканской стороне мостов, пересекающих границу, и предлагают всем желающим помощь в пересечении границы за плату в размере 20 долл. США. В большинстве случаев "польерос" прибегают к незаконным методам пересечения границы, включая пересечение границы через реки или с использованием автотранспортных средств или путем включения своих клиентов, за определенную плату, в состав других групп, пересекающих границу на законных основаниях. Кроме того, Специальному докладчику сообщали о том, что на обочинах дорог у контрольно-пропускных пунктов с мексиканской стороны можно видеть беспризорных детей, причем как мальчиков, так и девочек, которые предлагают всем желающим услуги сексуального характера и наркотики.

99. С участка границы между Тихуаной и Сан-Диего поступила информация о том, что многие мексиканские беспризорные дети пересекают границу для того, чтобы попасть в парк Бальбоа в Сан-Диего, где происходит торговля услугами сексуального характера. В этой связи можно упомянуть об одном 14-летнем мексиканском подростке, который стал жертвой сексуального надругательства и изнасилования со стороны американского гражданина и который был доставлен в суд по делам несовершеннолетних в Сан-Диего, что позволило раскрыть подпольную организацию по вовлечению появляющихся в парке детей в проституцию и порнографию. Расследование дела, в ходе которого другой мексиканский беспризорный подросток по кличке "Ардильо" ("Воробей") был обвинен вместе с другим подростком в убийстве американца, неоднократно пользовавшегося их сексуальными услугами, показало огромные масштабы злоупотреблений и эксплуатации педофилами появляющихся в парке Бальбоа беспризорных детей. По непроверенным данным, сексуальные услуги "опытного" мальчика стоят 10 долл. США, а сексуальные услуги малолетних и вновь вовлекаемых в эту сферу детей – до 100 долл. США.

100. Кроме того, Специальный докладчик получала сообщения о том, что в Тихуане имеют место случаи, когда иностранцы увозят детей-мигрантов или беспризорных детей с целью их незаконной переправки через границу и последующего вовлечения в детскую проституцию. В другом случае специальный полицейский патруль по охране мигрантов (так называемый полицейский отряд "БЕТА", см. также пункт 113) раскрыл в одной из гостиниц Тихуаны организованную преступную сеть, занимавшуюся незаконной переправкой детей через границу Сан-Диего при помощи "польерос". Кроме того, до сведения Специального докладчика доводились утверждения о том, что "польерос" контролируют ряд публичных домов Тихуаны, где они пытаются вовлекать в секс-индустрию беспризорных детей и безнадзорных несовершеннолетних мигрантов.

В. Правовая основа

101. Согласно статьям 175-178 главы VI (Преступления против общественной морали) Уголовного кодекса штата Чиуауа растление несовершеннолетних карается лишением свободы на срок от шести до семи лет и штрафом в размере от 10 до 90 суточных ставок. Статьи 179 и 180, запрещающие эксплуатацию проституции несовершеннолетних, предусматривают за такие действия лишение свободы на срок от двух до восьми лет и выплату штрафа в размере от 30 до 70 суточных ставок.

102. Согласно статьям 167-170 главы V (Преступления против общественной морали и норм добропорядочного поведения) Уголовного кодекса штата Нижняя Калифорния, растление несовершеннолетних карается лишением свободы на срок от 30 дней до 20 лет и штрафом в размере от 1 до 50 000 долл. США. Согласно статьям 171-173 той же главы, эксплуатация детской проституции карается лишением свободы на срок от одного года до 10 лет и штрафом от 500 до 20 000 долл. США.

С. Правительственные программы

103. В октябре 1997 года Прокурор штата по защите несовершеннолетних при муниципальном отделении НСВРС в Сьюдад-Хуаресе принял к рассмотрению 152 жалобы, касающиеся различных видов злоупотреблений, халатного и жестокого обращения с детьми, причем в 17 случаях идет речь о сексуальной эксплуатации детей. Большинство случаев квалифицируется как родительский недосмотр или халатное отношение к исполнению родительских обязанностей, причем главным образом по вине одиноких матерей с детьми. Поражает тот факт, что лишь в семи случаях из 152 преступное деяние совершалось посторонним лицом, в остальных случаях правонарушителями являлись члены семей потерпевших. В этой связи подчеркивалось, что проблема халатного исполнения родительских обязанностей, особенно в период школьных каникул, приобретает все более широкие масштабы и может привести к увеличению числа беспризорных детей.

104. Во время бесед со Специальным докладчиком сотрудники муниципального отделения НСВРС отмечали, что НСВРС предпринимает огромные усилия с целью расширения в Сьюдад-Хуаресе приютов, в частности для несовершеннолетних мигрантов и беспризорных детей. На момент посещения города Специальным докладчиком в ведении НСВРС находился лишь один детский дом ("Centro de Atención a Menores Fronterizos"). Другой детский дом находится в ведении Прокуратуры штата. Оба учреждения оказывают помощь беспризорным детям и несовершеннолетним мигрантам. В центре НСВРС организованы классы начальной и средней школы, работают различные кружки и курсы профессионально-технической подготовки, функционирует система оказания психологической помощи и школа для родителей. Педагоги, работающие с беспризорными детьми, рассказывают детям об этом центре, содействуя таким образом добровольной явке беспризорных детей в это учреждение.

105. Кроме того, Специальному докладчику сообщали о том, что репатриация детей и беременных женщин в Мексику производится лишь в период с 8 часов утра до 6 часов вечера, т.е. в часы работы соответствующих административных и вспомогательных служб.

106. Хотя сотрудники муниципального отделения НСВРС в Тихуане приступили к осуществлению программы помощи бедствующим детям (МЕСЕД) лишь за два месяца до приезда в город Специального докладчика, им, как представляется, уже удалось наладить контакты с рядом неправительственных организаций, работающих в Тихуане с беспризорными детьми и несовершеннолетними мигрантами. Кроме того, сотрудники МЕСЕД договорились с муниципальной полицией о том, что полиция будет сообщать им о любых выявляемых ею злоупотреблениях в отношении несовершеннолетних. Несмотря на столь успешный старт вышеуказанной программы, с учетом большого количества беспризорных детей и несовершеннолетних мигрантов в Тихуане, Специальный докладчик полагает, что муниципальное отделение НСВРС оказывает программе МЕСЕД недостаточно мощную организационную и финансовую поддержку. Специальный докладчик настоятельно призывает муниципальное отделение НСВРС и отделение НСВРС штата обеспечить снабжение осуществляемой в Тихуане программы МЕСЕД надлежащими людскими и финансовыми ресурсами, соответствующими стоящим перед ней огромным задачам и потребностям проживающих в городе детей.

107. Кроме того, до сведения Специального докладчика были доведены некоторые критические замечания в адрес НСВРС, существо которых заключалось в том, что обусловленные сменой правительства широкомасштабные кадровые перестановки в системе НСВРС негативно сказались на последовательном и эффективном осуществлении находящихся в ее ведении программ.

108. Мексиканское консульство в Сан-Диего, Калифорния, занимается проблемами сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях с 1992 года. Ежедневные беседы с несовершеннолетними мигрантами из Мексики, доставляемыми в суд по делам несовершеннолетних Сан-Диего, позволяют сотрудникам консульства получать ценную информацию о практике использования детей в проституции и порнографии после того, как они оказываются на территории Соединенных Штатов. После того, как в 1992 году в Сан-Диего была раскрыта сеть детской проституции, охватывающая около 100 мексиканских детей, в 1993 году была создана группа по разработке стратегий борьбы с этим явлением, в состав которой вошли все государственные учреждения, включая подразделения правоохранительных органов, работающие с детьми по обе стороны границы. К сожалению, по причине нехватки финансовых средств деятельность этой группы оказалась не слишком активной. Кроме того, деятельность группы затруднялась расхождением мнений по ключевому вопросу: одни участники группы из числа сотрудников правоохранительных органов полагали, что для решения проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях следует просто вывести соответствующих детей за пределы приграничной зоны, тогда как другие участники группы считали необходимым обеспечить последующее направление пострадавших детей в реабилитационные центры.



109. Сотрудники консульства располагают информацией о том, что, помимо детей, занимающихся проституцией в Сан-Диего в парке Бальбоа, существуют сети детской проституции, простирающиеся от границы до калифорнийских городов Сакраменто и Фресно. Чрезвычайная мобильность и засекреченность этих преступных организаций весьма затрудняют принятие властями мер по их ликвидации. Сотрудники мексиканского консульства не только проводят беседы с несовершеннолетними мексиканцами, доставляемыми в различные административные органы Соединенных Штатов Америки, но и содействуют добровольной репатриации детей. В результате контактов Специального докладчика с сотрудниками мексиканского консульства было решено, что все консульские работники, участвующие в проведении бесед с детьми, будут проходить предварительное обучение методам проведения бесед с несовершеннолетними, попавшими в трудную ситуацию.

#### Д. Система уголовного судопроизводства

110. Во время посещения Сьюдад-Хуареса Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что в результате настойчивых усилий неправительственных организаций в 1996 году при Прокуратуре штата было создано Специальное бюро по сексуальным преступлениям и преступлениям в семье. Это бюро оказывает комплексные и многосторонние услуги жертвам преступлений на сексуальной почве и преступлений в семье, как об этом говорилось выше в разделе о поездке Специального докладчика в Мехико и Халапу. Специальному докладчику сообщили, что никаких конкретных случаев сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях на рассмотрение бюро не передавалось, однако с августа 1996 года бюро зарегистрировало 135 жалоб детей, ставших жертвами сексуального насилия, причем в 70 случаях речь шла об изнасилованиях. В среднем ежемесячно бюро получает информацию о 40 преступлениях на сексуальной почве, из которых 70% совершается в отношении несовершеннолетних в возрасте до 18 лет. Кроме того, сотрудники бюро отмечали, что им известно о существовании неофициальных докладов по проблеме детской проституции и детской порнографии в Сьюдад-Хуаресе, однако никакой официальной информации или статистических данных на этот счет не имеется.

111. Кроме того, Специальному докладчику сообщили о том, что бюро поддерживает контакты с некоторыми административными органами Соединенных Штатов Америки, включая Генеральную прокуратуру штата и Институт по проблемам сексуального насилия, Остин, Техас, и судебными властями городов Лас-Крусес, Нью-Мексико и Эль-Пасо, Техас, для целей оказания всесторонней поддержки пострадавшим детям и несовершеннолетним мигрантам. В рамках такого сотрудничества в феврале 1998 года планируется провести международное совещание по проблемам сексуального насилия и сексуальных злоупотреблений с целью ознакомления общественности с применяемыми в Мексике и Соединенных Штатах Америки процедурами рассмотрения дел о преступлениях на сексуальной почве, а также с целью активизации процесса информирования о таких случаях.

112. Кроме того, Специальный докладчик с удовлетворением воспринял информацию о том, что незадолго до ее поездки в Тихуану между пограничными властями Соединенных Штатов и Мексики было подписано соглашение, целью которого являются защита детей, семей и инвалидов и повышение эффективности и стандартизация процедур их возвращения на родину. В ближайшее время аналогичное соглашение будет подписано между властями Чиуауа и Техаса. Специальный докладчик надеется, что такие же соглашения будут подписаны властями всех пограничных городов вдоль границы между Соединенными Штатами и Мексикой с целью совершенствования процедур репатриации, в частности, с учетом необходимости защиты прав детей.

113. В 1990 году муниципальные власти Тихуаны создали специализированное подразделение полиции (полицейский отряд "БЕТА") с целью защиты мигрантов от актов насилия и эксплуатации в приграничной зоне. До создания этого специализированного подразделения, в состав которого входят высококвалифицированные работники правоохранительных органов, мигранты постоянно страдали от многочисленных случаев злоупотребления и эксплуатации, включая физическое и сексуальное насилие, изнасилования, пытки, избиения и вымогательство со стороны властей, "польерос" и членов преступных групп, орудующих на "нейтральной территории". Кроме того, поступали сообщения о том, что в качестве "платы" за переход границы от девушек требуют оказания сексуальных услуг. В состав полицейского отряда "БЕТА" входят сотрудники муниципальной полиции, судебной полиции и представители федеральных органов власти, подконтрольных Национальному институту по вопросам миграции.

114. Специальный докладчик с обеспокоенностью восприняла информацию о том, что, по мнению муниципальной полиции, в Тихуане отсутствует практика детской проституции и какие-либо другие формы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Специальный докладчик лично наблюдала на улицах Тихуаны множество детей, которые явно занимались проституцией. В этой связи Специальный докладчик с особой обеспокоенностью обращает внимание на то, что в Тихуане с населением всего в 2 млн. человек в сосредоточенную в центре города деятельность по торговле сексуальными услугами вовлечено не меньшее количество несовершеннолетних, чем в Мехико, где, как уже отмечалось выше, проживает около 20 млн. человек. Будучи обеспокоена тем, что сотрудники правоохранительных органов не получают никакой подготовки в области прав детей, Специальный докладчик вместе с тем с удовлетворением отмечает конструктивную позицию полицейских властей, которые обратились в НСВРС и другие компетентные органы за содействием в деле организации для сотрудников правоохранительных органов учебных курсов по правам детей.

115. Специальный докладчик осталась весьма недовольна результатами ее диалога с представителем таможенных властей Тихуаны, позиция которого свидетельствовала об отсутствии какого-либо интереса к проблемам и потенциальным опасностям, связанным с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях на границе между Соединенными Штатами и Мексикой. Несмотря на подтвержденную информацию о том, что в 1995 году в результате успешной операции тихуанских пограничников в рамках деятельности по таможенному контролю была раскрыта крупнейшая сеть по производству детских

порнографических материалов, возглавляемая американским гражданином из Акапулько, представитель таможенных властей заявил, что не располагает данными о возможном осуществлении через таможенные службы Тихуаны любых акций, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Отметив, что, хотя выборочной таможенной проверке подвергается как большегрузный транспорт, так и туристические группы, он вместе с тем не исключил вероятности того, что отдельные лица пытаются нелегально провозить видеоматериалы, журналы или фотоснимки, подпадающие под определение детской порнографии. Специальный докладчик настоятельно рекомендует обеспечить подготовку таможенников по вопросам сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, причем, возможно, при участии таможенных специалистов из других стран, которые разработали эффективную стратегию борьбы с перевозкой через границу незаконных материалов, включая материалы, подпадающие под определение детской порнографии.

#### Е. Неправительственные организации

116. В предыдущих разделах доклада отмечалось, что до прекращения нынешней администрацией соответствующего проекта неправительственная организация "Alternativa Callejera", опираясь на поддержку местной прокуратуры, оказывала помощь беспризорным детям, незаконно пересекавшим границу между Соединенными Штатами и Мексикой и становившимися жертвами сексуальной эксплуатации. До этого "Alternativa Callejera" обладала финансовыми ресурсами, позволявшими ее сотрудникам совершать, при необходимости, поездки на границу с целью выявления кризисных ситуаций, установления контактов с детьми и возвращения детей в Мексику. Ввиду важного значения такой финансовой поддержки и с учетом тревожного обострения этой проблемы, в частности, на участке границы между Тихуаной и Сан-Диего Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Мексики возобновить осуществление соответствующей инициативы.

117. С 1996 года Национальный институт по вопросам миграции выполняет в Сьюдад-Хуаресе роль координатора в деле осуществления программы по защите несовершеннолетних мигрантов, в рамках которой государственные и неправительственные организации проводят совместную деятельность по приему одиноких детей-мигрантов, возвращаемых из Соединенных Штатов в Мексику, большинство которых составляют беспризорные дети, не проживавшие до этого в Сьюдад-Хуаресе. Дети в возрасте от 12 до 18 лет, не имеющие в городе семьи, передаются на попечение неправительственных организаций, которые содействуют их возвращению в родные города. Дети в возрасте до 12 лет передаются на попечение НСВРС. После возвращения в Мексику репатриированные несовершеннолетние мигранты из Сьюдад-Хуареса либо получают помощь со стороны социальных работников, которые обсуждают с их семьями условия их возможного возвращения домой, либо передаются в соответствующие органы власти, где с ними непосредственно занимаются сотрудники миграционных служб или сотрудники органов общественной безопасности. В рамках программы оказания помощи несовершеннолетним мигрантам сотрудники Института коренных народов консультируют репатрируемых детей из числа представителей коренных народов на их родных языках и выясняют, членами каких этнических общин они являются с целью подготовки их возвращения в родные места.

118. Специальный докладчик считает такую совместную деятельность государственных и неправительственных организаций важным средством в деле защиты прав детей. Вместе с тем она рекомендует Прокуратуре по защите несовершеннолетних, в процессе анализа причин миграции, проводить также расследование на предмет выяснения того, не являлись ли возвращенные дети жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации до или после пересечения границы с целью выявления любых связанных с несовершеннолетними мигрантами проблем, требующих более пристального рассмотрения.

119. Кроме того, Специальный докладчик с обеспокоенностью восприняла информацию о том, что существующий в Сьюдад-Хуаресе приют ИМКА для несовершеннолетних мигрантов может прекратить оказание помощи детям-мигрантам по причине нехватки финансовых средств. С учетом того, что в Сьюдад-Хуаресе не имеется других специализированных детских домов для несовершеннолетних мигрантов, поскольку находящиеся в ведении НСВРС и Прокуратуры детские дома принимают детей, нуждающихся в уходе по ряду иных причин, Специальный докладчик выражает надежду, что недостающие средства будут изысканы и что репатриированные несовершеннолетние мигранты будут иметь крышу над головой после их возвращения на родину.

120. В приюте "Madre Asunta" находят прибежище женщины-мигранты и их дети, где помимо пищи и одежды они получают моральную поддержку. В ходе бесед представители различных слоев населения отмечали, что одна из проблем, с которой сталкиваются прибывающие в Тихуану женщины-мигранты, заключается в том, что на местных фабриках ("maquiladoras"), где в конечном счете получают работу большинство женщин, отсутствуют службы по уходу за детьми в дневное время. В результате этого многие оказавшиеся без присмотра дети мигрантов проводят все свободное время на улице. В этой связи Центр "Madre Asunta" обеспечивает охват детей-мигрантов мероприятиями в рамках программы социализации и неформального образования, способствующих формированию у ребенка чувства собственного достоинства, приобретению навыков грамотно выражать свои мысли и адаптации к постоянно изменяющимся условиям жизни.

121. За последние восемь лет существующий в Тихуане приют ИМКА для несовершеннолетних мигрантов принял более 8 500 несовершеннолетних лиц из числа внутренних и репатриированных мигрантов. Представители ИМКА подразделяют несовершеннолетних мигрантов на три категории: "временные мигранты", которые проводят в приюте 3-4 дня, прежде чем отправиться в Соединенные Штаты или после их возвращения оттуда; "бродяги" – дети в возрасте от 15 до 17 лет, которые убежали из дома и не желают туда возвращаться; и беспризорные дети, которые остаются в приюте лишь на очень короткое время и в большинстве случаев вновь возвращаются на улицу.

122. Сотрудники центра "ТЕРОПИН" при неправительственной организации "Приграничная ассоциация тихуанской общины", которая работает с беспризорными детьми уже в течение 12 лет, считают, что существует четыре категории беспризорных детей, нуждающихся в особом уходе: дети, оказывающие услуги сексуального характера ради собственного выживания; девочки-цветочницы; дети, промышляющие мелким мошенничеством; и дети, незаконно пересекающие границу. В работе с беспризорными детьми сотрудники

центра "ТЕРОРИН" применяют особую методологию, основанную на вовлечении беспризорных детей в созидательную деятельность по благоустройству местной общины. При содействии более чем 25 добровольцев из числа студентов университета сотрудники "ТЕРОРИН" работают с беспризорными детьми в привычной для них обстановке, содействуя таким образом созданию между ними и детьми отношений доверия (операция "Дружба"). Эта программа рассчитана на длительное время, поскольку первоначальная реакция беспризорных детей на такие контакты, как правило, бывает весьма настороженной и агрессивной. С учетом накопленного опыта сотрудники "ТЕРОРИН" считают, что одним из наиболее эффективных методов укрепления среди беспризорных детей чувства солидарности является детский народный театр (*teatro popular infantil*): дети участвуют в написании сценария, изготавливают маски и исполняют различные роли в спектаклях, которые разыгрываются прямо на улицах. В настоящее время под руководством "ТЕРОРИН" ведется строительство детского центра, рассчитанного на 30 мест. Целью этого центра является реабилитация и возвращение беспризорных детей в общество через так называемую "художественную терапию", включающую занятия рисованием, театральным искусством и музыкой. Кроме того, предполагается, что в дополнение к мероприятиям по развитию у детей творческих навыков детям будут оказывать разнообразную помощь социальный работник, психолог и врач. Специальный докладчик крайне высоко оценивает эти альтернативные и новаторские методы работы с беспризорными детьми, и надеется, что детскому центру будет оказана необходимая поддержка с целью его скорейшего введения в действие.

123. К числу других программ, испытывающих нехватку финансовых средств, относится проект по работе с беспризорными детьми, осуществляемый детским домом "Ciudad de los Niños" при Тихуанском центре по уходу за детьми. В настоящее время этот детский дом осуществляет широкую программу по оказанию помощи жертвам насилия и брошенным детям в возрасте до пяти лет; такая программа предусматривает медицинское обслуживание, проведение бесед с родителями и оказание психологической помощи. Специальный докладчик весьма сожалеет, что по причине отсутствия необходимых специалистов и нехватки финансовых средств предполагается прекратить осуществление проекта, предусматривающего работу с беспризорными токсикоманами, реабилитацию беспризорных детей и просвещение по вопросам полового воспитания. Специальный докладчик надеется, что такие проекты получают необходимую поддержку, поскольку они имеют крайне важное значение для предупреждения дальнейшей виктимизации беспризорных детей в результате их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

124. Кроме того, Специальный докладчик посетила детский дом для бывших беспризорных детей при центре реабилитации наркоманов "MERAC" (*Menores en Recuperación*). Специальный докладчик встретила и побеседовала со 150 воспитанниками этого детского дома; их рассказы о своей нелегкой жизни произвели на нее неизгладимое впечатление. Некоторые дети рассказывали ей о случаях сексуального надругательства над ними во время жизни на улице. Направляемые в "MERAC" дети проходят там месячный курс принудительной терапии в рамках программы детоксификации, после чего они сами решают, стоит ли им оставаться в детском доме. В то же самое время сотрудники центра подчеркивали, что долгосрочных результатов можно добиться лишь

после двухлетнего терапевтического курса. Свыше 50 обслуживаемых в "MERAC" мальчиков и девочек во время жизни на улице подвергались сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, вследствие чего среди этой категории детей весьма высок процент ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом.

125. Специальному докладчику сообщили о том, что все сотрудники "MERAC" в прошлом сами были наркоманами, вследствие чего они, как представляется, способны глубже понять потребности находящихся в такой ситуации детей. Признавая определенные преимущества такого подхода, Специальный докладчик вместе с тем хотела бы подчеркнуть необходимость обеспечения того, чтобы все детские воспитатели, работающие в государственных или негосударственных учреждениях, имели необходимую квалификацию, отличались добросовестностью и проходили тщательный предварительный отбор с учетом важности выполняемых ими функций.

126. В настоящее время "MERAC" занимается активным поиском дополнительных средств с целью создания школьной инфраструктуры и социального риадаптационного центра для беспризорных детей. Сотрудники "MERAC" считают, что официальные системы образования не позволяют обеспечить обучение малолетних наркоманов в период прохождения ими реабилитационного курса. В этой связи Специального докладчика особенно впечатлило то, что в ответ на свой вопрос о том, чего хотели бы дети в первую очередь от правительства Мексики, она получила единодушный ответ: "Образования". В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Мексики задействовать структуры НСВРС на федеральном уровне и на уровне штатов для того, чтобы все дети получили возможность ходить в школу. Эта рекомендация соответствует обязательствам правительства как государства – участника Конвенции о правах ребенка.

## V. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

127. На основе вышеупомянутых исследований в настоящей главе анализируется общая ситуация в контексте проблемы сексуальной эксплуатации мексиканских детей в коммерческих целях. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что за те две недели, которые она провела в стране, весьма трудно получить обширное и точное представление о положении дел в такой огромной и многообразной стране, как Мексика. В то же время интенсивная программа поездки позволила ей получить об этом достаточное представление для целей подготовки рекомендаций для правительства и общественности страны.

### A. Положение в области сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях

128. Основные причины, по которым дети становятся жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации в столичном округе, а также в курортных и приграничных зонах, как правило, мало чем отличаются. Бедность и постоянно увеличивающаяся миграция сельских жителей в города, распад семей и деформация социальных и нравственных ценностей – все эти факторы оказывают негативное воздействие на семейные структуры и таким образом ослабляют функции семьи в качестве гаранта защиты прав ребенка. Вместе с тем Специальный докладчик хотела бы отметить, что в тех местах, где она побывала, причины

бедности заключались отнюдь не в отсутствии средств к существованию, о чем свидетельствовала явно благоприятная ситуация на рынке труда. Так, например в Сьюдад-Хуаресе с трудоустройством нет никаких проблем, поскольку в окрестностях города расположено множество фабрик. То же самое можно сказать и о туристической зоне Канкуна, Пуэрто-де-Веракрус и Тихуане. В этой связи следует отметить, что гораздо более серьезной проблемой является широкомасштабное явление бытового насилия, которое затрагивает представителей различных слоев общества и влечет за собой увеличение побегов детей из дома и рост числа беспризорных детей.

129. В Мексике наиболее распространенной и явно выраженной формой сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях является проституция, которая включает работу женщин танцовщицами в стриптиз-барах и других увеселительных заведениях. По имеющейся информации существует также и проблема использования детей в порнографии, однако вследствие крайней законспирированности этого вида эксплуатации детей какие-либо конкретные сведения или статистические данные об этом явлении добыть чрезвычайно сложно. Дети, проживающие в приграничных штатах, по всей видимости, находятся в более уязвимом положении с точки зрения возможной опасности стать жертвами этого явления, поскольку, согласно имеющейся информации, детские порнографические материалы нередко производятся именно в этих районах по причине легкости их последующей переправки в Соединенные Штаты Америки.

130. Представляется интересным обратить внимание на некоторые различия в положении детей в двух приграничных городах, в которых побывала Специальный докладчик. Она считает, что по сравнению с Сьюдад-Хуаресом положение в Тихуане является гораздо более серьезным и представляет гораздо большую опасность для детей. Наблюдающееся в Тихуане явление сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях не только носит явно различимый характер, но и имеет гораздо большие масштабы в сопоставлении с численностью населения этих двух городов. Как представляется, к числу основных причин, способствующих вовлечению детей в торговлю сексуальными услугами, относится наркомания. Широкое распространение и доступность наркотиков в городе создают серьезные проблемы не только для взрослых, но и для детей.

131. Применяемые в различных штатах методы вовлечения детей в незаконный бизнес, мало чем отличаются друг от друга. В дополнение к проблеме беспризорных детей вызывает беспокойство существование систем вербовки с нечетко оформленной структурой и "стандартных" механизмов вовлечения детей в преступный бизнес. Систематически поступают сообщения о том, что детей, проживающих в сельских районах, обманном путем выманивают из родных мест и переправляют в города, где они оказываются в полной зависимости от посредников. Кроме того, Специальный докладчик с беспокойством обращает внимание на сообщения о том, что правоохранительные власти сами способствуют созданию обстановки безнаказанности и таким образом побуждают преступные организованные группы к дальнейшим действиям.

## В. Правовые положения

132. Существующая в Мексике федеральная система власти предусматривает, что каждый штат имеет собственное законодательство в области защиты прав детей. Вместе с тем с сожалением приходится констатировать тот факт, что, хотя Мексика является участником Конвенции о правах ребенка, соответствующие законы различных штатов не только существенно отличаются друг от друга, но и во многих случаях не соответствуют применимым международным стандартам. В этой связи крайне важно начать или продолжить процесс пересмотра законодательства всех штатов с целью согласования всех нормативных актов с положениями Конвенции о правах ребенка. Для целей такого пересмотра можно было бы использовать подготовленные Национальной комиссией по правам человека справочные пособия по сравнительному правоведению.

## С. Действия, предпринимаемые правительством

133. Специальный докладчик отмечает, что в целом правительство Мексики понимает необходимость осуществления неотложных мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Вместе с тем, несмотря на явное наличие политического стремления решить эту проблему, оно пока еще не подкрепляется планомерными и целенаправленными действиями на общенациональном уровне. В большинстве случаев степень использования механизмов реагирования зависит от личной заинтересованности и усердия конкретных должностных лиц. Во многих местах отмечается нескоординированность и неэффективность осуществляемых в этой связи стратегий.

134. Характерным примером в этой связи могла бы служить роль Национальной системы всестороннего развития семьи (НСВРС) на уровне штатов. Специальный докладчик была впечатлена деятельностью сотрудников НСВРС в штате Кинтана-Роо, которые, как представляется, включили работу с беспризорными детьми в круг своих повседневных обязанностей. Они располагают обширной информацией о характерных для штата проблемах: им известны число беспризорных детей, опасности, с которыми те сталкиваются, и излюбленные ими места. Совершенно иную картину Специальный докладчик наблюдала в Мехико. Ей показалось, что сотрудники отделения НСВРС в Мехико, занимающиеся в основном стратегическими вопросами, дистанцируются от самих детей и от их реальных проблем. Не отрицая того, что осуществляемые в различных штатах программы и стратегии могут весьма различаться, Специальный докладчик вместе с тем полагает, что в любых случаях необходимо поддерживать тесные контакты с наиболее важными субъектами социальной защиты, т.е. с детьми. В целом же Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в ходе ее поездки сотрудники НСВРС поддерживали с ней открытые и откровенные отношения, основанные на справедливой самооценке своих действий.

135. Вместе с тем Специальный докладчик хотела бы отметить, что ее разочаровала сугубо оборонительная и неконструктивная позиция большинства представителей туристических, иммиграционных и таможенных служб, которые, как представляется, все еще не признают существование вышеописанной проблемы. Особое сожаление вызывает



такая реакция у представителей соответствующих властей в курортных и приграничных зонах. Специальный докладчик надеется, что соответствующие власти сумеют наладить более тесные связи с НСВРС и неправительственными организациями, что позволит им убедиться в существовании такой проблемы и приступить к разработке стратегий по ее решению.

136. Специальный докладчик хорошо понимает, что с учетом несовершенства и несоответствия законодательства, региональных различий и децентрализованной системы власти Мексики и существования крупных общин коренного населения разработка и осуществление эффективных общенациональных стратегий в этой области явится весьма нелегким делом.

#### Д. Роль системы уголовного судопроизводства

137. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает понимание Генеральной прокуратурой необходимости разработки комплексного подхода к решению проблем бедствующих детей в рамках Управления по делам несовершеннолетних и его специализированных бюро, что будет представлять собой попытку выхода за пределы традиционной сферы ведения правоохранительных органов.

138. Вместе с тем необходимо уделять самое пристальное внимание вопросам повышения уровня информированности правоохранительных органов. Предполагаемое участие ряда сотрудников правоохранительных органов в совершении противоправных действий в отношении детей, причем как самостоятельное, так и в сговоре с третьей стороной, требуют принятия самых срочных мер. В этой связи представляется крайне важным, чтобы предупреждение и расследование преступлений в отношении детей рассматривалось полицией в качестве одного из приоритетных направлений деятельности. Отсутствие информации о конкретных случаях сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, возможно, объясняется недостаточной информированностью полиции и общественности.

#### Е. Роль неправительственных организаций

139. В тех местах, где побывала Специальный докладчик, она неизменно проводила беседы с представителями многих местных неправительственных организаций, занимающихся проблемами детей. Практически все участники таких встреч единодушно обращали внимание на необходимость максимальной активизации усилий путем обеспечения более эффективной координации и обмена данными, причем не только между правительством и неправительственными организациями, но и между самими неправительственными организациями. Даже в тех случаях, когда такая координация существует, она нередко носит спорадический характер и не имеет под собой прочной основы. Такой подход приводит к возникновению целого ряда проблем, решению которых не уделяется должного внимания.

## VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### А. Правительство Мексики

140. Разнообразие условий в такой обширной стране, как Мексика, весьма затрудняет разработку комплексных мер по защите детей. Для достижения прогресса в этой области крайне важное значение имеет наличие жесткой политической воли. Ниже излагаются рекомендации, которые, как надеется Специальный докладчик, будут серьезно изучены правительством с целью предупреждения и искоренения в Мексике проблемы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях:

1. Отсутствие статистических данных и сведений о масштабах сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях не должно служить оправданием для непринятия превентивных мер и мер по исправлению положения ввиду наличия явных признаков, подтверждающих существование этой проблемы в тех районах, которые посетила Специальный докладчик.
2. Необходимо предпринять все возможные меры для того, чтобы сделать более комфортной для ребенка систему уголовного правосудия, в частности на уровне функционирования правоохранительных органов. В этой связи представляется важным предпринять в ближайшее время действия, предусматривающие:
  - a) осуществление стратегических мер, позволяющих включить преступления в отношении детей в число приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов;
  - b) разработку пропагандистских и информационно-просветительских программ, способствующих повышению эффективности механизмов реагирования на случаи злоупотреблений в отношении детей;
  - c) обучение всех сотрудников различных ветвей системы уголовного судопроизводства, с которыми сталкивается пострадавший ребенок, в целях недопущения повторной виктимизации ребенка;
  - d) разработка, в соответствующих случаях, межведомственных механизмов реагирования с целью оказания помощи нуждающимся в этом детям;
  - e) судебное преследование и наказание лиц, виновных в противоправных действиях в отношении детей, включая работников правоохранительных органов и сотрудников других государственных учреждений, и предание таких случаев широкой гласности;
  - f) применение институционализированного и системного подхода в сфере социальной реабилитации и реинтеграции пострадавших детей.

3. Пересмотр на федеральном уровне и уровне штатов законодательства о детях с целью его приведения в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, и в частности с определением, согласно которому ребенком является лицо в возрасте до 18 лет.
  4. Пересмотр на федеральном уровне и уровне штатов законодательства о противоправных действиях в отношении детей с целью их криминализации, указания состава соответствующих преступлений и определении наказаний за них.
  5. Обеспечение постоянного контроля и надзора за местами, в которых детям угрожает опасность, и осуществление программ с целью их социальной реинтеграции и защиты.
  6. Осуществление мер, направленных на укрепление роли Национальной системы всестороннего развития семьи (НСВРС), в деле защиты детей в рамках институционализированных и согласованных программ, направленных на изучение и искоренение основных причин таких негативных явлений, как бытовое насилие и злоупотребления на сексуальной почве.
  7. Уделение первоочередного внимания проблеме наркомании и токсикомании среди детей в качестве одного из приоритетных направлений деятельности.
  8. Внедрение и/или обеспечение обязательного обучения детей в рамках официальной или неофициальной систем образования.
  9. Налаживание тесного сотрудничества и взаимодействия с неправительственными учреждениями, занимающимися вопросами защиты детей.
  10. Обеспечение участия частного сектора в защите и социальной реинтеграции пострадавших детей.
141. Для приграничных штатов Специальный докладчик рекомендует следующие меры:
1. Налаживание и/или расширение сотрудничества между соответствующими должностными лицами по обеим сторонам границы в целях защиты прав детей.
  2. Просвещение и обучение пограничной полиции, таможенников и сотрудников иммиграционной службы по проблеме особой уязвимости детей и методам расследования и дознания в рамках процедур задержания или репатриации детей.
  3. Организация для работников мексиканской консульской службы в Соединенных Штатах Америки учебных курсов по процедурам обращения с несовершеннолетними иммигрантами и методике проведения с ними собеседований.
  4. Создание в приграничных зонах постоянной системы наблюдения, препятствующей возникновению условий, в которых дети становятся легкой добычей

злоумышленников в качестве объектов разного рода злоупотреблений как в месте их проживания, так и путем переправки через границу.

В. Неправительственные организации

142. Как правило, неправительственные организации выполняют роль необходимых партнеров, без которых правительствам было бы весьма сложно, если не невозможно, осуществлять реформы и программы в области защиты детей. К числу основных инициатив, которые могли бы осуществлять неправительственные организации с целью облегчения положения детей, оказавшихся в трудной ситуации, можно отнести следующие:

1. Проведение широкомасштабных информационно-просветительных программ, обращающих внимание общественности на:

- а) существование в стране проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- б) основные причины особой уязвимости детей перед лицом этого явления в зависимости от места их проживания;
- в) способы вовлечения детей в незаконную деятельность;
- г) права детей, закрепленные в международных договорах, включая, в частности, Конвенцию о правах ребенка;
- д) влияние сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях на личность ребенка;
- е) обязанность родителей и других членов общества обеспечивать соблюдение прав детей.

2. Активное участие в мероприятиях по наблюдению за местами, представляющими для детей особую опасность, и осуществление мер по доведению до сведения властей случаев злоупотребления и вызволению детей из кабалы.

3. Наблюдение за функционированием государственных механизмов реагирования, включая работу правоохранительных органов, с тем чтобы избегать случаев повторной виктимизации нуждающихся в помощи детей.

4. Развитие и, по возможности, создание механизмов взаимодействия и сотрудничества друг с другом как через использование каналов различных организаций по оказанию помощи детям, так и через распределение между собой конкретных областей ответственности.

5. Применение мер контроля, препятствующих дополнительной виктимизации и травмированию детей, находящихся на попечении соответствующих организаций. С этой целью необходимо обратить особое внимание на следующие меры:

- a) тщательный отбор кандидатов для работы в организациях, деятельность которых предполагает, в частности, непосредственные контакты с детьми;
- b) контроль за повседневной деятельностью;
- c) выявление тревожных симптомов, сигнализирующих о неблагополучном положении находящихся под опекой детей, которые, возможно, боятся сообщать о совершаемых в отношении них неправомерных действиях;
- d) подтверждение приемлемости соответствующих программ и инициатив специалистами по уходу за детьми, например детскими психиатрами и детскими психологами, с тем чтобы избежать дополнительного травмирования детей в ходе осуществления таких программ или инициатив.

6. Применение конструктивных и нестандартных подходов при разработке методов и механизмов, побуждающих детей добровольно обращаться за помощью и сообщать о случаях совершения в отношении них противоправных действий.

7. Уделение особого внимания в качестве одного из приоритетных направлений деятельности борьбе с наркоманией и токсикоманией среди детей, в частности в столичном округе и в приграничных зонах.

8. Активное сотрудничество с правительством с целью охвата работающих детей специальной системой образования в качестве реальной альтернативы официальному курсу обучения.

9. Активное вовлечение и участие производительного сектора в мероприятиях по ознакомлению детей с иными источниками получения дохода, помимо торговли сексуальными услугами.

10. Создание легкодоступных "линий помощи" или "горячих линий" для оказания помощи детям, попавшим в трудную ситуацию.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ, С КОТОРЫМИ БЕСЕДОВАЛА  
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК В ХОДЕ ЕЕ ПОЕЗДКИ

Федеральный округ Мехико

Лиценциат Хосе Анхель Гуррия	Министр иностранных дел
Лиценциат Лоренсо Томас Торрес	Государственный прокурор федерального округа
Лиценциат Марио Луис Фуэнтес	Генеральный директор Национальной системы всестороннего развития семьи (НСВРС/ФО)
Д-р Эльва Карденас Миранда	Заместитель Генерального директора, Управление по вопросам помощи и координации, НСВРС/ФО
Лиценциат Алехандро Корнехо Рамос	Координатор, Управление по вопросам оказания помощи и координации, НСВРС/ФО
Д-р Мирейе Рокатти	Председатель Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ)
Д-р Луис де ла Барреда	Председатель Комиссии по правам человека федерального округа (КПЧФО)
Лиценциат Тересита Гомес де Леон	Секретарь Совета, КПЧФО
Лиценциат Монсеррат Сагарра Парамонт	Генеральный директор, Генеральное управление по делам несовершеннолетних и инвалидов, Государственная прокуратура
Лиценциат Андрес Линарес Гарранса	Генеральный директор, Генеральное управление по делам семьи, Государственная прокуратура
Лиценциат Хоакин Гонсалес Касанова	Генеральный директор по правам человека, Канцелярия Генерального прокурора Республики
Судья София Вилья Эленес	Директор, детский дом "Casa del Arbol", КПЧФО
Сенатор Гуадалупе Гомес	Сенатская комиссия по вопросам равноправия полов
Сенатор Франко Муньос	Секретарь Сената по делам детей

Бакалавр Анхелика Луна Парра	Специальная комиссия по делам уязвимых групп населения, Национальное собрание федерального округа
Бакалавр Франсиско Хавьер Серна	Комиссия по медицинскому и социальному обслуживанию, Национальное собрание федерального округа
Майор Рауль Адриан Перес	Судебная полиция, федеральный округ
Лицензиат Октавиус Флорес Чаморро	Государственная прокуратура, Специальное бюро № 57, Судебная полиция федерального округа
Лицензиат Ховита Осорино	Временный детский приют, государственная прокуратура федерального округа
Лицензиат Вероника Перальта Гутierrez	Управление по делам несовершеннолетних, государственная прокуратура федерального округа
Лицензиат Дульсе Мария Саури Рианчо	Координатор, Национальная программа по проблеме улучшению положения женщин, министерство внутренних дел
Лицензиат Ампаро Канто	Координатор, отдел обслуживания, министерство по туризму
Лицензиат Карол де Сваан	Координатор, Программа по проблеме улучшения положения женщин, министерство по туризму
Д-р Хорхе Алехандро Сааведра Лопес	Национальный совет по предупреждению СПИДа и борьбы с ним (КОНАСИДА), министерство здравоохранения
Лицензиат Хосе Луис Сауседо Муньос	Генеральный директор, "Alternativa Callejera"
Лицензиат Хосе Вальехо	"Fundacion Renacimiento" ("Casa Ecuador")
Г-жа Элия Хема Гарсия	"Fundacion Renacimiento" ("Casa Ecuador")
Д-р Елена Асаола	Программа помощи беспризорным детям, Комиссия европейских сообществ
Д-р Норма Негрете Агуайо	"Пространство для комплексного развития" (ЭДИАК)

Г-жа Роса Исела Мадрид Ромеро	"Brigada Callejera"
Г-жа Маргарита Гризсбач	"Educacion con el Niño de la Calle" (EDNICA)
Г-н Хосе Карлос Куэнтас-Савалья	Представитель ЮНИСЕФ
Г-н Роберт Коэн	Сотрудник по связи и правам ребенка, ЮНИСЕФ, Мексика
Г-жа Тельма О'кон-Солорсано	Директор Информационного центра Организации Объединенных Наций (ИЦООН)
Г-н Хуан Мигель Диас	Сотрудник по связям с прессой, ИЦООН
<u>Халапа и Пуэрто-де-Веракрус</u>	
Лицензиат Родольфо Дуарте Рибас	Генеральный прокурор штата
Лицензиат Аугусто К. Сурита Моралес	Прокурор по защите несовершеннолетних, семьи и коренных народов НСВРС, Веракрус
Лицензиат Фернандо Мота Больфета	Начальник отдела судебной поддержки, канцелярия прокурора по делам несовершеннолетних, НСВРС, Веракрус
Психиатр Давид Бермудес	Координатор, Программа помощи бедствующим детям (МЕСЕД), НСВРС, Веракрус
Лицензиат Клариса Гуахардо Руис	Директор, Центр помощи пострадавшим, генеральная прокуратура
Лицензиат Лидия Элиас Прието	Начальник Специального бюро по преступлениям на сексуальной почве и преступлениям в семье, Халапа
Психиатр Лус Эстер Мехия	Психолог, Специальное бюро, Халапа
Лицензиат Алисия Монтиель	Социальный работник, Специальное бюро, Халапа
Д-р Ракель Лагунес	Доктор, Специальное бюро, Халапа
Лицензиат Маргарита Эррера Ортис	Председатель Комиссии по правам человека штата



Лиценциат Наэла Маркес Эрнандес	Начальник Специального бюро по преступлениям на сексуальной почве и преступлениям в семье, Веракрус
Лиценциат Артуро Маринеро	Координатор, MATRACA
Г-н Хуан Мануэль Перес	Директор, Центр MATRACA
Г-н Оскар Эскудеро	Программа помощи женщинам и детям из числа представителей коренных общин, MATRACA
Г-жа Либертад Эрнандес	Директор, "Alternativa Callejera"
Лиценциат Ана Гамбия де Трехо	Координатор, Консультативный совет по проблемам детей
Д-р Луис Родригес Габарон	Координатор, Консультативный совет по проблемам детей
<u>Канкун</u>	
Д-р Хуан Хосе Ортис Кардин	Генеральный директор, НСВРС, Кинтана-Роо
Социолог Эфрен Эрнандес Мартинес	Генеральный директор, муниципальное отделение НСВРС, Бенито-Хуарес
Лиценциат Хуан Гарсия Эскамилля	Прокурор штата по защите несовершеннолетних и семьи, НСВРС, Кинтана-Роо
Психиатр Марта МакЛиверти Пачеко	Координатор, Программа для несовершеннолетних и подростков, НСВРС, Кинтана-Роо
Лиценциат Норма Саласар Ривера	Исполнительный директор, муниципальное отделение НСВРС, Бенито-Хуарес
Лиценциат Родольфо Гарсия Плиего	Генеральный секретарь, мэрия

Капитан Федерико Маркос Солис	Начальник службы общественной безопасности
Лиценциат Аурора Молина	Директор, Управление штата по вопросам туризма
Г-жа Эва Лопес	Координатор, Совет неправительственных организаций штата Кинтана-Роо
Г-жа Йоланда Гармендия	Совет неправительственных организаций штата Кинтана-Роо
Лиценциат Лидия Кало Р.	"Estas mujeres"
Д-р Патрисия Сеоане Б.	"Защита прав человека женщин и несовершеннолетних"
Г-жа Тереса Моралес	Группа "Arcoiris"
Проф. Игнасио Диес Идальго	Университет "La Salle"
<u>Сьюдад-Хуарес</u>	
Лиценциат Хесус Альфредо Дельгадо	Исполняющий обязанности мэра
Г-жа Альма Роса Эрнандес де Флорес	Председатель муниципального отделения НСВРС, Сьюдад-Хуарес
Лиценциат Вероника Хименес Монте	Генеральный директор, отделение НСВРС штата Чиуауа
Лиценциат Рафаэль Эрнандес Карлос	Генеральный директор, муниципальное отделение НСВРС, Сьюдад-Хуарес
Лиценциат Хосе Ибарра Морено	Директор Центра по оказанию помощи подросткам из приграничной зоны, муниципальное отделение НСВРС, Сьюдад-Хуарес
Лиценциат Патрисия Кабрера	Координатор по социальным связям, муниципальное отделение НСВРС, Сьюдад-Хуарес
Лиценциат Мария Антониета Эспарса	Директор, Специальное бюро по преступлениям на сексуальной почве и преступлениям в семье, прокуратура

Лицензиат Эльба Гвадалупе Гомес Кабраль	Прокурор штата по защите несовершеннолетних, муниципальное отделение НСВРС, Сьюдад-Хуарес
Психолог Гвадалупе Акоста Гарсия	Ассистент по правовым вопросам, Отделение НСВРС при прокуратуре штата по защите несовершеннолетних
Представитель	Межведомственная координационная комиссия по проблемам несовершеннолетних лиц из приграничной зоны
Представитель	Национальный институт по вопросам миграции
Лицензиат Летисия Лопес Мансано	Директор, Пасо дель Норте (ИМКА)
Судья Серхио Гарсия	Центр "Casa de Libertad Bethel"
Г-н Антонио Флорес Диас	Центр "Casa de Libertad Bethel"
Г-жа Хосефина Валенсио	Центр "Casa de Libertad Bethel"
Г-н Освальдо Горсеньо	"Desarollo Juvenil del Norte"
Г-н Давид Меркадо	Ассоциация "Pueblo de Garcia"
Г-жа Маргарита Оливас П.	Ассоциация по защите несовершеннолетних
<u>Тихуана</u>	
Лицензиат Марко А. Эспонда Гахиола	Генеральный директор, отделение НСВРС штата Нижняя Калифорния
Лицензиат Серхио Э. Рейносо Нуньо	Директор, муниципальное отделение НСВРС в Тихуане
Лицензиат Лаура Кесада Руэла	Прокурор по делам несовершеннолетних, муниципальное отделение НСВРС в Тихуане
Лицензиат Роса Альта Грасия	Координатор, Программа МЕСЕД, отделение НСВРС в Тихуане
Лицензиат Оскар Р. Эскауриатса	Сотрудник службы общественной безопасности
Г-н Родольфо Понсе Диас	Администратор, таможенная служба
Лицензиат Херальдо Дельгадо Крус	Региональный представитель, Национальный институт по вопросам миграции

Г-н Виктор Ортис Агилар	Национальный институт по вопросам миграции
Мать Хемма Лисот	Центр "Madre Asunta"
Г-жа Мария де Росарио Гальван	Центр "Madre Asunta"
Проф. Оскар Эскалада	Центр ИМКА по оказанию помощи несовершеннолетним мигрантам
Г-н Майк Льюис	Центр ИМКА по оказанию помощи несовершеннолетним мигрантам
Д-р Гильермо Альварадо	Центр ТЕРОРИН, Приграничная ассоциация тихуанской общины
Лицензиат Марта Бельтран Гудиньо	Исполнительный директор, "Ciudad de los Niños", Тихуанский центр по уходу за детьми
Г-н Хуан Карлос Аррегин Родригес	Генеральный директор, ARAC-MERAC ("Menores en Recuperacion")
<u>Сан-Диего</u>	
Консул Адриана Гонсалес Феликс	Генеральное консульство Мексики
Лицензиат Катерина М. Табакко Сангинетти	Сотрудник по связи, Программа помощи несовершеннолетним лицам из приграничной зоны, Генеральное консульство Мексики

-----