



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1998/101/Add.1
28 January 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской
проституции и детской порнографии г-жи Офелии Кальсетас-Сантос

Добавление

Доклад о поездке в Кению (25 августа - 1 сентября 1997 года)
Специального докладчика с целью изучения вопроса о сексуальной
эксплуатации детей в коммерческих целях

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ	7 - 36	4
A. Причины	9 - 20	4
B. Особенности	21 - 32	7
C. Общая характеристика правонарушителей	33 - 36	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА	37 - 64	11
А. Международная	37 - 41	11
В. Национальная	42 - 64	12
III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ	65 - 76	18
IV. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	77 - 88	21
V. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ О ПОЛОЖЕНИИ В ПРИБРЕЖНОЙ ПРОВИНЦИИ: МОМБАСА И МАЛИНДИ	89 - 99	24
VI. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ОБЩИННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	100 - 112	27
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	113 - 115	31
<u>Приложение:</u> СПИСОК ЛИЦ/ОРГАНИЗАЦИЙ, С КОТОРЫМИ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК КОНСУЛЬТИРОВАЛАСЬ В ХОДЕ ПОЕЗДКИ		

Введение

1. После того как правительство Кении удовлетворило просьбу Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жа Офелия Кальсетас-Сантос о посещении страны, она побывала в Найроби, Момбасе и Малинди в период с 25 августа по 1 сентября 1997 года с целью изучения вопроса о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Кении.
2. Специальный докладчик хотела бы воспользоваться возможностью, чтобы поблагодарить правительство Кении за оказанную им помощь, которая позволила ей встретиться с представителями соответствующих правительственных и неправительственных организаций и получить необходимую информацию и документацию для подготовки объективного и беспристрастного доклада Комиссии по правам человека.
3. Специальный докладчик также хотела бы поблагодарить отделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Найроби за материально-техническую и оперативную помощь, оказанную в ходе ее поездки. Она также отмечает помощь, оказанную ей Региональным отделением для Восточной Африки Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).
4. Во время своей поездки Специальный докладчик встречалась с высокопоставленными должностными лицами министерства иностранных дел и международного сотрудничества, министерства внутренних дел и национального наследия, министерства культуры и социальных служб и министерства туризма, а также Генеральной прокуратуры и Канцелярии президента. Перед поездкой Специальному докладчику также удалось встретиться с Генеральным прокурором. Кроме того, Специальный докладчик встречалась с сотрудниками правоприменительных органов, представителями неправительственных и детских организаций, туристических ассоциаций, Региональным представителем по правам ребенка ЮНИСЕФ, а также представителем Международной программы по упразднению детского труда Международной организации труда (ИПЕК/МОТ). Специальный докладчик также получила возможность посетить суд по делам несовершеннолетних, исправительную школу для девочек и целый ряд детских домов, где она беседовала с детьми, ставшими жертвами сексуальной эксплуатации.
5. В приложении к настоящему докладу содержится список лиц и организаций, с которыми Специальный докладчик встретила во время своей поездки.
6. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что настоящий доклад представляет собой исследование явления, характерного для большинства стран мира, как развивающихся, так и развитых. Специальный докладчик выбрала в качестве объекта посещения Кению с целью изучения вопроса о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в таком большом городском центре, как Найроби, а также в одном

из прибрежных районов этой страны с целью проведения анализа того, в какой степени туризм воздействует на сексуальную эксплуатацию детей. Кроме того, Специальный докладчик была заинтересована в изучении любых инициатив по решению рассматриваемых проблем, предпринимающихся в Кении как правительственными, так и неправительственными организациями.

1. ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

7. По данным Организации по наблюдению за соблюдением прав человека, в Кении насчитывается более 40 000 беспризорных детей; 38% всех проживающих в стране детей до достижения ими 18-летнего возраста подвергаются сексуальному надругательству со стороны взрослых или членов семьи, а 74% подвергнувшихся такому надругательству детей в течение всей жизни страдают от нанесенного им ущерба и связанных с ним долгосрочных последствий; 11% сексуальных надругательств совершается иностранцами, 29% - членами семей и 60% знакомыми пострадавших 1/.

8. Согласно оценкам, годовые темпы роста городского населения в Кении достигают 45,7%, что ведет к демографическому взрыву в городах, прямым следствием которого являются снижающийся жизненный уровень, перенаселенность и высокая доля безработных.

A. Причины

9. Одной из основных причин маргинализации детей в обществе, обуславливающей появление беспризорников, высокую степень отсева из школ и в конечном счете повышающей их уязвимость для сексуальной эксплуатации как в коммерческих, так и в других целях является нищета. В 1994 году был опубликован Национальный доклад по оценке масштабов нищеты, согласно которому 43% населения Кении живут в условиях абсолютной нищеты, а национальный доход на душу населения составляет 372 долл. США. При этом возраст 58% населения Кении не превышает 18 лет.

10. Усиливающаяся в стране тенденция к увеличению миграционных потоков из сельской местности в города способствует росту городских трущоб. Трущобы плохо приспособлены для жизни мигрантов с точки зрения ограниченных возможностей для трудоустройства и отсутствия нормальных условий для жизни и отдыха. Перенаселенность трущоб создает идеальную почву для роста преступности, проявлений агрессивности и насилия, случаев жестокого обращения и отсутствия заботы, от которых чаще всего страдают дети. Было отмечено, что более 50% городского населения Кении проживают в стихийно возникших трущобах, не получающих государственного финансирования.

11. В то же время специалисты, работающие с беспризорными детьми, считают, что сама по себе нищета не является единственной причиной рассматриваемого явления, хотя, безусловно, и усугубляет его. Основной же причиной увеличения числа беспризорных детей и как следствие - повышения степени их уязвимости по отношению к сексуальной эксплуатации в коммерческих целях является жестокое обращение с детьми или их безнадзорность в семьях. Часто в качестве наиболее серьезных причин ухода

общественной нравственности, в результате чего дети опять же становятся более уязвимыми по отношению к сексуальной эксплуатации, называлось разрушение традиционных семейных устоев и особенностей культуры расширенной африканской семьи. Дети бегут от физического насилия и сексуальных надругательств, с которыми они сталкиваются дома и в неблагополучных семьях, страдающих от безработицы, токсикомании и преступности, и оказываются на улице. Культурная практика некоторых общин (например, Наньюки/Гора Кения), в которых семьи сами отправляют своих детей зарабатывать проституцией, также усугубляют проблему сексуальной эксплуатации детей, хотя и в данном случае определяющим фактором является нищета.

12. Кроме того, растущее число неполных семей, и особенно домашних хозяйств, главой которых является женщина, ведет к тому, что дети вынуждены заниматься пополнением семейного бюджета или оказываются предоставленными самим себе. Ограниченные возможности трудоустройства зачастую заставляют девочек заниматься проституцией с ведома или без ведома их родителей или семей.

13. Следует также отметить, что в некоторых случаях степень уязвимости девочек по отношению к сексуальной эксплуатации повышается ввиду их дискриминации по признаку пола. Сложившаяся под влиянием традиций практика благоприятствует тому, чтобы в случае отсутствия достаточных средств для обучения всех детей в школе образование получали в первую очередь мальчики и чтобы девочки неизменно заключали браки в более раннем возрасте, чем мальчики. Как представляется, в последнее время заключение ранних браков в некоторых районах страны используется родителями с целью получения финансовых выгод.

14. В силу экономических трудностей и нехватки жилья, особенно в пригородах Найроби, семьи вынуждены жить в крайне стесненных условиях, зачастую всего лишь в одной комнате. В таких условиях дети с самого раннего возраста становятся свидетелями половых отношений между родителями и старшими братьями и сестрами. Это ведет либо к нравственному одобрению полового акта в раннем возрасте, либо делает детей исключительно уязвимыми по отношению к сексуальным надругательствам со стороны членов семьи, сожителей матерей и приемных отцов - что в конечном итоге заканчивается возникновением у детей желания убежать из дому, либо превращением их в объект сексуальной эксплуатации.

15. Широкое распространение и растущие масштабы такого явления, как беспризорность, безусловно, указывают на наличие в стране детской проституции. Тот факт, что сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях происходит именно в этих условиях, является особенно прискорбным, поскольку беспризорные дети зачастую вынуждены заниматься "сексом ради выживания" - другими словами, продавать свое тело за пищу, одежду, деньги, школьное обучение, наркотики или алкогольные напитки. Оказавшись на улице, дети легко попадают в замкнутый круг токсикомании, требующей от них денег и заставляющей их продавать свое тело, что вновь усиливает их тягу к употреблению наркотиков в попытке избавиться от травмирующих физических и психологических последствий их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

16. В то же время, как это признается соответствующими государственными органами Кении, дети не всегда попадают в секс-индустрию по своей воле. Чтобы сделать детей объектом эксплуатации, взрослые прибегают к убеждениям, обману, угрозам или насилию. Поэтому любые меры, направленные на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, должны быть нацелены на все уровни общества, и на смену предпринимавшимся в прошлом разовым инициативам должны прийти долгосрочные превентивные стратегии 2/.

Влияние ВИЧ/СПИДа в Кении

17. Практически все секторы кенийского общества ощущают на себе влияние ВИЧ/СПИДа, который привел к снижению средней продолжительности жизни на 5-10 лет и повышению детской смертности. По оценкам Кенийской национальной программы борьбы со СПИДом (КНАСР), в настоящее время от 750 000 до 1 млн. кенийцев являются носителями ВИЧ/СПИДа. Однако большинство случаев остаются неизвестными, и многие лица, являющиеся носителями вируса, не знают об этом, что затрудняет оценку истинных масштабов данной проблемы. При этом между городскими и сельскими районами существуют определенные различия: среди взрослых городских жителей насчитывается 10-11% ВИЧ-инфицированных по сравнению с 4,5% в сельской местности. Обеспокоенность вызывает и тот факт, что у 49% беременных женщин, наблюдающихся в медицинских учреждениях Кении, выявлен ВИЧ.

18. В рамках Национальной программы борьбы со СПИДом правительство Кении приступило к осуществлению проектов, направленных на снижение темпов распространения ВИЧ, оказание содействия общинам в уходе за лицами с ВИЧ/СПИДом и детьми, родители которых умерли от СПИДа, принятие мер по защите таких лиц и предоставление женщинам большей свободы выбора в своих половых отношениях. При осуществлении этих проектов основной акцент делается на аспектах профилактики с уделением пристального внимания молодежи и группам повышенного риска. Дети изучают проблематику ВИЧ/СПИДа в школах, которая является составной частью учебной программы. Неправительственные организации, занимающиеся проблемами ВИЧ/СПИДа, получают поддержку в своей информационно-пропагандистской работе. Содействие также оказывается предприятиям частного сектора в деле обеспечения защиты своих сотрудников и их семей, в области профессиональной подготовки лиц, работающих в районах с высокой долей инфицированного населения, и в сфере распространения информации и раздачи презервативов среди групп высокого риска. Плановые и директивные государственные органы Кении получают необходимую информацию для принятия надлежащих мер. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает участие в данной программе и религиозных организаций. Вместе с тем чрезвычайно важно, как это подчеркивалось должностными лицами Программы развития Организации Объединенных Наций, изучить связь между нищетой и распространением ВИЧ/СПИДа в условиях Кении в целях разработки соответствующих стратегий борьбы с этой эпидемией.

19. Хотя более 80% кенийцев в той или иной степени знают о ВИЧ/СПИДе, по-прежнему необходимо принимать меры для изменения ими своего поведенческого стереотипа, сообщения им точной информации. К консультированию по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа и обеспечению ухода за носителями ВИЧ/СПИДа и детьми, родители которых умерли от СПИДа, следует привлекать членов общин.

20. Одна из наиболее тревожных тенденций, связанных с увеличением в Кении числа носителей ВИЧ/СПИДа, касается широко распространенного заблуждения о том, что половые сношения с детьми снижают риск инфицирования ВИЧ. Это приводит к так называемому "эффекту спирали", когда объектами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях становятся дети все более младшего возраста. Не менее опасное представление заключается в том, что половые сношения с ребенком якобы помогают избавиться от ВИЧ/СПИДа. В ходе бесед Специальному докладчику было сообщено о зарегистрированных случаях изнасилования или содомии детей в возрасте до одного года на почве этих ложных убеждений. Это еще раз подчеркивает необходимость уделения первоочередного внимания вопросам просвещения представителей всех слоев общества.

В. Особенности

21. Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях в Кении, стране с быстро растущим населением и активными социально-экономическими изменениями, - это явление, в известной степени скрытое в рамках общества, что обуславливает необходимость выработки особых стратегий по его искоренению и профилактике. Отсутствие надлежащей правовой основы в кенийском национальном законодательстве еще больше усугубляет данную проблему. Этот важный вопрос подробно рассматривается в следующей главе.

22. Еще одной характерной чертой коммерческой сексуальной эксплуатации детей в Кении является сокрытие информации о ее проявлениях, что в значительной степени вызвано отсутствием или неэффективностью механизмов оказания содействия, защиты и помощи пострадавшим. Одно из важных направлений профилактической деятельности могло бы заключаться в информировании населения о необходимости распознавать признаки потенциальной или фактической сексуальной эксплуатации детей, знакомить его с последствиями и распространенностью такого явления, а также с его правовыми аспектами и видами сексуальных надругательств. Замалчивание подобного явления приводит к отсутствию официальных данных, без которых невозможно дать объективную оценку рассматриваемому явлению. Это вызывает серьезную обеспокоенность Специального докладчика, поскольку без информации о реальных масштабах явления нельзя разработать эффективные и целенаправленные общенациональные стратегии борьбы с данной проблемой и ее предупреждения.

23. Хотя в ходе своей поездки Специальный докладчик была не в состоянии оценить истинные масштабы данной проблемы, она была проинформирована о том, что сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях прогрессирует и что необходимы как неотложные меры, так и долгосрочные превентивные стратегии борьбы с этим явлением.

24. Согласно оценкам, возраст детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации в Кении, колеблется от 9 до 17 лет, при этом чаще всего страдают дети в возрасте 13-17 лет. Школьницы, девочки младших возрастов, приехавшие из сельской местности, особенно те из них, которые нанимаются для выполнения неквалифицированной работы домашней прислуги, школьники, нуждающиеся в средствах для оплаты обучения, проститутки "второго поколения", "бич-бойз", живущие случайным заработком, и дети, бросившие школу, - вот те категории детей, которые становятся жертвами сексуальной эксплуатации 3/.

25. Специальный докладчик отмечала, что, по некоторым утверждениям, к общественным слоям, наиболее подверженным опасности сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях относятся оседлые семьи, более развитые в социально-экономическом отношении. Повышенные потребительские запросы и растущая потребность в материальных благах, которые часто приводят их в города в поисках более доходного занятия, нередко становятся причиной того, что семья оказывается не в состоянии поддерживать свое существование. В результате этого, как уже указывалось выше, семейная структура рушится, а возникающие трудности оборачиваются безнадзорностью детей. В частности, судя по сообщениям, наиболее остро последствия социальных преобразований ощущаются в Центральной и Западной провинциях, Северо-Восточной и Восточной областях, а также прибрежных провинциях Кении. Такое явление в меньшей степени характерно для более традиционных африканских групп кочевого населения, в которых расширенная семья по-прежнему остается прочной опорой для воспитания детей.

26. Сексуальная эксплуатация в Кении в основном происходит с участием сутенеров, содержательниц публичных домов и сводников, родителей или других членов семьи и имеет место в публичных домах, массажных кабинетах, на улицах, в ночных клубах, барах и дискотеках. Убежавшие или выгнанные из дому дети, исключенные из школы ученики и другие беспризорные дети часто занимаются "сексом ради выживания", т.е. проституция для них - способ прокормиться, причем занимаются они этим самостоятельно без участия сутенеров или содержательниц публичных домов. Специальному докладчику также сообщили о коммерческой сексуальной эксплуатации детей через посредство полуофициальной сети богатых частных домов, известных под названием "Mbwa kali" - по признаку висящих на воротах этих домов табличек "Осторожно, злая собака". Несмотря на существующие подозрения, что во многих частных домах имеет место незаконная деятельность с участием детей, доступ в эти дома сотрудникам правоприменительных органов закрыт, а сами полицейские неохотно занимаются подобными расследованиями. Поэтому любую деятельность, происходящую в стенах домов "Mbwa kali", которыми в основном владеют богатые кенийцы, экспатрианты и иностранцы, проконтролировать крайне сложно.

27. Из свидетельских показаний детей, являющихся жертвами проституции, Специальный докладчик узнала о том, что цены на сексуальные услуги детей широко варьируются: от 20 кенийских шиллингов, которые девятилетняя беспризорная девочка получает за акт содомии со взрослым мужчиной, до 500 кенийских шиллингов за половой акт с 17-летней девушкой, работающей в баре. Карен, 15 лет, рассказала о том, что стала проституткой после того, как была изнасилована на улице каким-то мужчиной, который затем предложил ей 100 кенийских шиллингов за совершение повторного полового акта.

28. В Найроби имеется ряд ночных клубов, где клиентам предлагаются услуги взрослых проституток, однако выявить факт проституции несовершеннолетних в таких заведениях гораздо сложнее, поскольку все это в основном происходит "за кулисами" и лишь через личные контакты. В то же время лица, работающие с беспризорными детьми, выявили ряд клубов, которые известны тем, что там всегда можно найти детей, занимающихся проституцией. Такие городские улицы, как Койнанга стрит и Кениата авеню известны тем, что там всегда можно найти детей, в основном девочек в возрасте не старше 7-9 лет, предлагающих сексуальные услуги. Многих работающих на улицах детей сопровождают их матери или старшие братья или сестры, также занимающиеся проституцией. Еще одна характерная черта состоит в том, что большей частью публичных домов управляют женщины и что вербовщиками в основной массе также выступают женщины.

29. В Момбасе и Малинди, а также в других прибрежных туристических районах внимание Специального докладчика привлекли дети, предлагающие сексуальные услуги на пляжах, так называемые "бич-бойз", а в маленьких гостиницах горничные или другая прислуга предлагаются для удовлетворения сексуальных услуг владельцами или управляющими этих заведений. Местные власти сообщили, что в связи с усиливающейся обеспокоенностью правительства по поводу масштабов данного явления в настоящее время устанавливается контроль за пляжами, барами и массажными кабинетами в популярных туристических районах, где широко распространена проституция.

30. В ходе своей поездки Специальный докладчик обратила внимание на то, что информация об использовании детей для производства порнографических изданий является скудной и ее трудно получить. Однако, судя по всему, такое производство сосредоточено в основном в густонаселенных и/или туристических районах, таких, как Найроби, Момбаса, Малинди и Ватаму. Судя по утверждениям, любые имеющиеся материалы, связанные с детской порнографией, поступают в Кению из-за границы, и случаи ее производства в стране неизвестны. Правительство с помощью Совета лицензирования кинопродукции осуществляет цензуру всех кинофильмов, ввозимых в страну, однако Специальный докладчик хотела бы высказать предостережение в отношении того, что частный характер распространения и просмотра кинопродукции затрудняет такую цензуру. Расширение доступа к компьютерным информационным сетям привело к значительному увеличению масштабов детской порнографии, которую все труднее контролировать с помощью средств правового характера. Для решения этих проблем, даже в том случае,

если рассматриваемое явление еще не приобрело в стране угрожающего или повсеместного характера, должны быть разработаны соответствующие стратегии.

31. Имеются сообщения и о том, что с помощью посредников или представителей преступных группировок детей из сельских районов Кении нередко привозят в города для целей проституции. Многие из этих детей являются выходцами из бедных и отдаленных сельских районов, где ни они сами, ни их семьи не осознают всей опасности и всех последствий "помощи" такого посредника, "друга семьи", "жениха" или "будущего мужа", предлагающего свои услуги в поиске в городе работы в качестве якобы "прислуги". Как только дети оказываются в незнакомом месте без своей семьи, они попадают в полную зависимость от посредника и легко поддаются контролю и манипулированию с его стороны. Как и в других странах сами жертвы или их семьи вводятся в заблуждение ложными обещаниями об оказании помощи в получении работы в качестве домашней прислуги или обслуги в каком-либо баре, и поэтому они "добровольно" уезжают с посредниками. Известны также случаи контрабандного ввоза детей в Кению для этих же целей.

32. Еще одна из особенностей сексуальной эксплуатации детей в Кении состоит в том, что в особенно уязвимом положении с точки зрения эксплуатации и жестокого обращения оказываются дети из числа беженцев, главным образом из Судана и Сомали, являющиеся в Кении маргинальной группой.

С. Общая характеристика правонарушителей

33. Сохранению этого явления способствуют представители самых разных слоев общества. Посредники, члены семей, обслуживающий персонал, клиенты, туристы, общинные лидеры, государственные должностные лица и предприниматели - все они причастны к расширению масштабов этой проблемы как из-за своего безразличного отношения и игнорирования последствий данного явления для детей, так и в силу активных усилий по сохранению сложившегося положения.

34. Клиентами, пользующимися сексуальными услугами детей, являются как кенийцы, так и иностранцы. К ним относятся местные кенийцы всех социальных уровней, рабочие мигранты, семьи которых остались в сельских районах, экспатрианты, студенты университетов, туристы, педофилы и взрослые лица, которые ошибочно считают, что с детьми дело иметь безопаснее с точки зрения заражения ВИЧ/СПИДом.

35. Специальному докладчику также сообщали о том, что некоторые агенты туристических фирм, как местных, так и иностранных, направляют и сопровождают туристов в определенные места, где они могут найти детей, занимающихся проституцией. Хотя, как представляется, секс-туризм в Кении еще не приобрел таких угрожающих масштабов, как во многих странах Юго-Восточной Азии, эта страна становится все более популярным туристическим направлением, что требует укрепления законодательства и мер по защите детей от такой сексуальной эксплуатации.

36. В своей публикации "Отказ в правосудии несовершеннолетним, жестокое обращение со стороны сотрудников полиции в отношении беспризорных детей в Кении и заключение их под стражу" международная неправительственная Организация по наблюдению за соблюдением прав человека обвиняет сотрудников правоприменительных органов Кении в жестоком обращении с беспризорными детьми, вымогательстве у них денег и сексуальных надругательствах над ними 4/. Сообщалось о случаях, когда полицейские обещали не арестовывать или выпустить на свободу беспризорных девочек, если те согласятся вступить с ними в половую связь, или даже насильовали их. Находясь под стражей, беспризорные дети содержатся в переполненных камерах полицейских участков, зачастую не имеющих туалетов и постельных принадлежностей, их ограничивают в пище и воде и нередко избивают. Специальный докладчик с особой обеспокоенностью узнала о том, что дети содержатся в тех же тюремных камерах, что и взрослые, и поэтому подвергаются двойной опасности жестокого обращения. Хотя кенийское законодательство предусматривает, что любое лицо, задержанное без санкции на арест, должно немедленно доставляться в суд, беспризорные дети часто содержатся под стражей в течение долгого времени, нередко на протяжении нескольких недель, а власти не принимают каких-либо мер для установления законности их задержания. Затем их снова выпускают на улицу или доставляют в суд. С учетом и без того уязвимого положения беспризорных детей Специальный докладчик выражает особое беспокойство по поводу этих утверждений о причастности должностных лиц к жестокому обращению, включая сексуальную эксплуатацию, в отношении тех самых детей, которых им поручено защищать.

II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

A. Международная

37. Кения ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 30 июля 1990 года, и одна из целей Конституции Кении как раз и заключается в том, чтобы "применять положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка".

38. Присоединившись к Конвенции, Кения в соответствии со статьей 34 обязалась защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения и принять на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:

- a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
- b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
- c) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

39. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что правительство Кении до сих пор не представило ни одного доклада в Комитет по правам ребенка - экспертный орган, следящий за выполнением положений Конвенции. Первоначальный доклад Кении в соответствии со статьей 44 Конвенции должен был быть представлен уже 1 сентября 1992 года. Соответственно Комитету также не был представлен и первый периодический доклад.

40. Когда же Специальный докладчик попыталась разобраться в данном вопросе, то ей был показан проект первоначального доклада, подготовленный отделом по вопросам детей министерства внутренних дел в сотрудничестве с неправительственными организациями и представленный для утверждения в Генеральную прокуратуру в 1993 году. Судя по всему, отдел по вопросам детей не был поставлен в известность о том, что данный доклад так и никогда и не попал в Комитет по правам ребенка в Женеве. Кроме того, Специальному докладчику сообщили, что отдел по вопросам детей уже начал подготовку первого периодического доклада. Такое положение достойно сожаления, и Специальный докладчик настоятельно просит правительство Кении безотлагательно выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Конвенцией.

41. Кения еще не подписала Африканскую хартию о правах и благополучии ребенка. Во время поездки Специальному докладчику сообщили о том, что меморандум кабинета министров, содержащий призыв к ратификации Хартии, ожидает своего утверждения в Совете министров, министерстве внутренних дел и Генеральной прокуратуре.

В. Национальная

42. Правовая система Кении формируется на основе законов, принимаемых парламентом, принципов общего права и права справедливости, а также обычного африканского права. Соподчиненность применяющихся законов регулируется пунктом 1 статьи 3 Закона о судостроительстве. Признавая разнообразный и неоднородный характер кенийского общества, Конституция страны создает возможности для плюрализма персонального права и разрешает применение на практике обычного персонального права при решении вопросов, связанных с усыновлением или удочерением детей, вступлением в брак или расторжением брака, а также захоронением останков, если только это не противоречит принципам справедливости и нравственности и не нарушает положения каких-либо законодательных актов 5/.

43. Закон о детях и молодежи (статья 141) - основной законодательный акт, обеспечивающий "защиту и надзор" для "детей, подростков и молодежи" в соответствии с законодательством Кении и учреждающий суды по делам несовершеннолетних и их процессуальные нормы. Что касается определения понятия "ребенок", которое имеет ключевое значение для установления степени защиты детей в законодательном порядке, то в Законе (статья 2) "ребенок" определяется как лицо в возрасте до 14 лет, "подросток" - как лицо в возрасте до 16 лет и "молодежь" - как лица в возрасте от 16 до 18 лет. Вместе с тем в обычном праве, которое является основным персональным

законодательством для большинства кенийцев, нет конкретно установленного возраста достижения детьми совершеннолетия, поскольку оно, согласно обычаям и традициям, связано не с возрастом ребенка, а с обрядами посвящения, его физическим развитием и общеприменимыми нормами обычного права. (Ситуационный анализ ЮНИСЕФ, проект главы 3.2.) 6/.

44. Отсутствие единообразного определения понятия "ребенок" в национальном законодательстве создает пробелы в деле защиты прав лиц в возрасте до 18 лет в Кении. Специальный докладчик обеспокоена тем фактом, что на детей в возрасте от 16 до 18 лет не распространяются права и гарантии, предусмотренные в Законе о детях и молодежи, что противоречит обязательствам Кении в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Так, законом не предусмотрена защита девочек, вступающих в брак с согласия родителей. Законодательство Кении признает различные виды браков, в том числе браки детей в возрасте до 18 лет с согласия на это их родителей.

45. Специальный докладчик с большой обеспокоенностью отмечает тот факт, что в Кении отсутствует законодательство, касающееся сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Это также было подтверждено во время ее встречи с директором отдела по вопросам детей, который указал на то, что в настоящее время положение детей в стране регулируется 64 различными правовыми нормами. Собеседники Специального докладчика утверждали, что отсутствие и нехватка информации и данных о сексуальной эксплуатации детей фактически не дают возможности определить потребности в разработке конкретного законодательства, необходимого для урегулирования данной проблемы. Кроме того, Специальный докладчик сделала вывод о том, что правовому обсуждению вопросов сексуальной эксплуатации детей препятствуют концептуальные трудности, связанные с определением таких понятий, как сексуальная эксплуатация, сексуальное надругательство и сексуальная эксплуатация в коммерческих целях.

46. В ходе многочисленных бесед внимание Специального докладчика обращалось на тот факт, что в условиях Африки программы борьбы с сексуальной эксплуатацией детей не должны ограничиваться лишь сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, но должны охватывать и сексуальные надругательства над детьми, такие, как кровосмешение, противоправные половые сношения в семье и изнасилования. Подчеркивалось, что такой всеобъемлющий широкий подход будет способствовать повышению осведомленности общества, а также изменению поведенческих стереотипов людей и их подхода к защите детей в целом. Указывалось также, что необходимость всестороннего учета всех факторов диктуется стремлением не допустить того, чтобы указанные программы носили ограничительный или расплывчатый характер, игнорирующий специфику Африки. Это - важный момент с учетом того факта, что одна из причин, по которой дети становятся объектами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, заключается в сексуальных надругательствах, которым они подвергаются дома.

47. Ниже Специальный докладчик особо останавливается на некоторых законодательных актах, касающихся сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

48. Уголовный кодекс (статья 63) предусматривает наказания за ряд преступлений против нравственности, многие из которых можно было бы рассматривать в качестве деяний, представляющих собой сексуальное надругательство над детьми и/или сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях. К этим преступлениям относятся изнасилование, покушение на изнасилование, похищение девочек младше 16 лет, растление, пособничество в целях вступления в противоправные половые сношения в Кении или иной стране, проституция или эксплуатация проституции другими лицами, регулярное посещение публичных домов, растление с применением угроз, с использованием обмана или наркотических средств, допущение растления или вступление в сговор о его совершении. В Уголовном кодексе к числу преступлений относятся такие деяния, как вступление в брак мошенническим путем и вступление в брак с заведомо бесчестным и обманным намерением 7/.

49. Уголовный кодекс также защищает мальчиков в возрасте до 14 лет от непристойного нападения (статьи 162-165) и девочек от задержания в безнравственных целях (статьи 151 и 166-167). Статьи 254-266 запрещают торговлю людьми и их незаконный вывоз за границу; при этом особое внимание уделяется защите девочек от продажи в целях проституции или других безнравственных целях.

50. Статья 181 Уголовного кодекса гласит, что "преступным является деяние любого лица, которое путем торговли или с целью распространения или выставления для всеобщего обозрения изготавливает, производит или имеет в своем распоряжении одно или несколько непристойных литературных произведений, рисунков, гравюр, картин, печатных материалов, изображений, плакатов, эмблем, фотографий, кинофильмов или любых других непристойных предметов либо любой другой предмет, подрывающий общественную нравственность".

51. Несмотря на то, что некоторые из вышеуказанных положений могут обеспечивать защиту детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, законодательство в этой области носит в высшей степени противоречивый характер и не учитывает уязвимости детей по отношению к взрослым (лекция г-жи Виктории В.Н. Каттамбо, главного государственного советника высшего ранга, и т.д.). Такую противоречивость, например, можно обнаружить в положениях, касающихся изнасилования или растления детей в возрасте до 14 лет. Изнасилование наказывается пожизненным тюремным заключением и каторжными работами вместе с телесным наказанием или без такового. Вместе с тем растление девочки младше 14 лет наказывается тюремным заключением на срок до 14 лет, но минимальное наказание при этом не устанавливается (статья 145 Уголовного кодекса). Судя по всему, законодательство относит изнасилование к категории более тяжких преступлений, чем растление детей в возрасте до 14 лет. В этой связи Целевая группа по законодательству, касающемуся детей, рекомендовала внести коррективы в соответствующее законодательство с целью ужесточения наказания за такие преступления, как изнасилование и растление, и предложила, чтобы за растление минимальное наказание составляло 15 лет каторжных работ вместе с телесным наказанием.

52. Кроме того, Специальному докладчику сообщили о введении в действие законодательства, запрещающего хранение и распространение порнографических материалов и учреждающего Совет по вопросам цензуры с целью проверки иностранных кинофильмов, ввозимых в Кению.

53. Достоин сожаления тот факт, что, хотя детская проституция рассматривается в качестве одной из форм трудовой эксплуатации детей, это не нашло своего прямого отражения в кенийском трудовом законодательстве, политике и программах, направленных на искоренение или уменьшение степени экономической эксплуатации детей 8/. Специальный докладчик была проинформирована о том, что правительство прилагает значительные усилия для регламентирования трудоустройства детей в качестве гидов туристических агентств, а также их трудоустройства в местах, где они с большей степенью вероятности подвергаются опасности сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, например в барах, гостиницах и ресторанах. Однако, как заметил один эксперт, разработка и введение в действие соответствующих нормативных положений с целью прямого отражения в трудовом законодательстве детской проституции автоматически не обеспечивают необходимую защиту детей.

54. В соответствии с вышеуказанным Законом ребенок или несовершеннолетний рассматривается в качестве "нуждающегося в защите или надзоре" в том случае, если он, в частности:

- а) попадает в плохую компанию или его нравственность или физическая неприкосновенность подвергаются опасности (статья 22 c));
- б) регулярно посещает публичный бар или игорные дома (статья 22 g));
- в) подвергся сексуальному нападению; входит в состав домашнего хозяйства, что и лицо, ранее осужденное за совершение полового преступления против ребенка или несовершеннолетнего или за совершение преступления, связанного с нанесением телесных повреждений (статья 22 f)).

55. В таких случаях в соответствии с предусмотренными Законом процедурами обеспечения безопасности ребенка или несовершеннолетнего любое уполномоченное лицо, имеющее серьезные основания полагать, что данный ребенок или несовершеннолетний нуждается в "защите или надзоре" (статья 24 1) и 2)), забирает указанного ребенка из того места, где ему угрожает опасность, и помещает в безопасное место. Согласно Закону "безопасное место" - это любая миссия, учреждение, больница или любое другое подходящее место, а в случае его отсутствия - "дом предварительного заключения несовершеннолетних или полицейский участок".

56. В этом контексте пробел в национальном законодательстве, регламентирующем права ребенка, заключается в отсутствии установленных законом обязательств представлять сведения о детях, которые подвергались, подвергаются или могут подвергнуться сексуальной эксплуатации. Как представляется, в настоящее время сотрудники ведомств по вопросам

детей, врачи, учителя и другие лица, которые занимаются уходом за детьми, их содержанием или воспитанием, связаны исключительно "общественной обязанностью" сообщать в соответствующие следственные органы о случаях жестокого обращения с детьми. Отсутствие нормативных положений об обязательном информировании об этих случаях представляет собой один из серьезнейших пробелов в кенийском законодательстве, который должен быть восполнен. Кроме того, в особых случаях, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и деятельностью организованных преступных групп, в рамках программ защиты жертв и свидетелей необходимо обеспечить способы защиты тех лиц, которые сообщают ключевую информацию, позволяющую спасти ставших жертвами детей.

57. Вместе с тем Специальный докладчик обеспокоена тем фактом, что целый ряд пробелов в деле обеспечения защиты нравственности детей непосредственно обусловлен расплывчатостью некоторых правовых положений. Наглядным примером является отсутствие различия в рамках правоприменительных механизмов между детьми, нуждающимися в защите, и детьми, требующими надзора. Вместе с тем эти категории детей требуют разного обращения, особенно когда стоит вопрос о помещении ребенка в дом предварительного заключения несовершеннолетних, исправительную спецшколу или полицейский участок. Поэтому, как утверждают некоторые эксперты, концепция "безопасного места" для ребенка, являющегося жертвой сексуальной эксплуатации или надругательств, становится весьма спорной 9.

58. Специальный докладчик также хотела бы подчеркнуть, что с детьми-жертвами, недостаточно защищенными законодательством из-за имеющихся в нем пробелов или из-за его неэффективного применения, обращаются как с преступниками, практически не оставляя им шансов вырваться из замкнутого круга постоянных злоупотреблений и эксплуатации, ставящих под угрозу само их существование. Одинаковое отношение к детям-жертвам и детям-правонарушителям также ведет к тому, что, пытаясь reintegrироваться в общество, дети-жертвы испытывают большие страдания из-за созданной им репутации преступников.

59. Несмотря на то, что вышеуказанное законодательство, касающееся сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, является непоследовательным и фрагментарным, оно может обеспечивать вполне надежную защиту детей в случае предания гласности и эффективного применения соответствующими органами власти, а также при использовании в максимально полной мере, по крайней мере до принятия нового всеобъемлющего законодательства по вопросам детей. Однако, как представляется, процесс раскрытия рассматриваемых преступлений и донесения о них зачастую затрудняется не только атмосферой секретности и отсутствием данных о проблеме сексуальной эксплуатации детей, но и неосведомленностью населения о существующих гарантиях, нехваткой средств, а также социальной стигматизацией данного вида преступлений.

60. В соответствии со статьей 124 Закона о средствах доказывания (глава 80) бремя доказывания преступления, связанного с сексуальной эксплуатацией детей, лежит на стороне обвинения, и законом требуется, чтобы свидетельские показания ребенка подтверждались другими вещественными доказательствами. Зачастую это ведет к возникновению непреодолимых трудностей на пути успешного судопроизводства по делам, касающимся детей.

61. Из вышесказанного вытекает, что фрагментарный характер законодательства, применимого в случаях сексуальной эксплуатации детей, и отсутствие каких-либо конкретных правовых положений в данной области значительно снижают степень эффективности любой защиты и сдерживают принятие надлежащих мер соответствующими органами власти.

62. Что же касается законодательства, защищающего права детей в целом, то можно сказать, что параллельное применение в Кении статутного, религиозного и обычного права ведет к столкновению интересов родителей, опекунов, религиозных лидеров и должностных лиц, в эпицентре которого зачастую оказываются дети.

63. Во время поездки Специального докладчика в Кению на рассмотрении Национального собрания этой страны находился законопроект о детях, разработанный Целевой группой Генеральной прокуратуры по составлению законодательства, касающегося детей. Специальному докладчику было сообщено, что утверждение этого законопроекта было отложено в связи с выборами в государственные органы, состоявшимися в декабре 1997 года, однако предполагается, что данный законопроект будет рассмотрен парламентом до конца февраля 1998 года. Одновременно с этим Целевая группа по уголовному законодательству также предпринимала попытки укрепить соответствующее законодательство с целью криминализации и наказания лиц, виновных в сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

64. Предлагаемый законопроект объединит в один закон о детях целый ряд законодательных актов, обеспечивающих защиту детей, в том числе Закон об усыновлении и удочерении, Закон о совершеннолетии, Закон о детях и молодежи, Закон об опекунстве и Закон о законнорожденности. Законопроектом также предпринимается попытка решить некоторые из проблем, которые затрагиваются в настоящей главе. Так, определение ребенка будет включать любое лицо в возрасте до 18 лет, а единственное дополнительное различие будет касаться детей "младшего возраста", т.е. детей в возрасте до десяти лет. Признавая в качестве детей всех лиц в возрасте до 18 лет, законопроект преследует цель обеспечить регламентирование ранних браков и детского труда, с тем чтобы все имеющие к ним отношение законы и меры соответствовали установленному минимальному возрасту.

III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

65. Одно из наиболее серьезных препятствий на пути обеспечения эффективной защиты детей в Кении, как представляется, заключается в отсутствии координации на высоком уровне между многочисленными государственными министерствами, предоставляющими услуги детям в различных обстоятельствах. В результате объективной самооценки было признано отсутствие "организованной и эффективной системы координации между соответствующими учреждениями как в государственном, так и в частном секторах. Существующие в этой области система и структура не позволяют найти решения существующей проблемы и не учитывают ее специфику. Принимавшиеся в прошлом меры были в основном ориентированы на решение неотложных проблем и представляли собой скорее реакцию на возникшую ситуацию, чем ее предвосхищение" 10/. Еще одно важное соображение заключается в том, что правительство Кении должно признать ту ситуацию, которая сложилась в обществе и сфере здравоохранения этой страны, для того чтобы быть в состоянии эффективно бороться с соответствующими проблемами.

66. Отдел по вопросам детей министерства внутренних дел и национального наследия, действующий в соответствии с Законом о детях и молодежи (глава 141), - это государственный орган, осуществляющий контроль за разработкой любого законодательства, касающегося детей, и отвечающий за составление любых программ, связанных с выполнением Конвенции о правах ребенка и Африканской хартии о правах и благополучии ребенка, а также имеющих отношение к детям, которые нуждаются в специальной защите, и лиц, на попечении которых находятся дети. Отдел несет ответственность за просвещение населения по вопросам, связанным с правами детей, и управляет государственными учреждениями, созданными для реабилитации детей, нуждающихся в "защите и дисциплине", в том числе двенадцатью исправительными школами, одним детским домом в Найроби и различными домами предварительного заключения несовершеннолетних в стране.

67. Специальный докладчик с удовлетворением отметила дух взаимопонимания и открытости, проявленный в ходе встреч с ней директором отдела по вопросам детей министерства внутренних дел и национального наследия. В ходе состоявшихся бесед выяснилось, что правительство начало признавать существование сексуальной эксплуатации в коммерческих целях в Кении, а также необходимость принятия немедленных мер по борьбе с этим явлением. Было подчеркнуто, что в новом законодательстве о детях должен быть отражен ряд ключевых соображений по данной тематике, которые также должны лечь в основу конкретных стратегий правительства в будущем.

68. Было справедливо подчеркнуто, что между детской и взрослой проституцией следует проводить четкое различие, поскольку при любых обстоятельствах ребенок должен рассматриваться не как преступник, а как жертва. Точно так же было признано, что дети, становящиеся жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, нуждаются в специальной реабилитации и уходе, которые зачастую являются весьма дорогостоящими, в связи с чем не следует делать особый упор на высокую стоимость профилактических мер. Любые усилия по борьбе с данным явлением и составлению

программ, касающихся вовлечения детей в проституцию, должны учитывать пол детей, принимать во внимание различное положение мальчиков и девочек, вовлеченных в проституцию, в том числе с точки зрения методов их вербовки и использования, а также учитывать потребности в различных механизмах борьбы с проституцией. Следует всячески избегать ревиктимизации ребенка, находящегося под опекой ответственных органов, проводя с этой целью работу по подготовке кадров и активизации общественного мнения.

69. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что, пытаясь бороться с проблемой сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, правительство Кении взяло на вооружение следующие принципы:

а) полное исключение любого участия детей обоих полов в возрасте до 18 лет в деятельности коммерческих предприятий секс-индустрии;

б) запрещение совращения, угроз, эксплуатации и актов насилия в деятельности коммерческих предприятий секс-индустрии;

в) наказание всех лиц, причастных к вовлечению детей в деятельность коммерческих предприятий секс-индустрии, и любых должностных лиц, не выполняющих или сознательно игнорирующих свои обязанности по обеспечению выполнения соответствующих политических директив, законов, норм и правил, в частности призванных защитить права детей 11/.

70. Кроме того, должностные лица отдела по работе с детьми министерства внутренних дел объяснили Специальному докладчику, что в настоящее время уже реализуется ряд стратегических программ, направленных на искоренение глубинных причин сексуальной эксплуатации детей и недопущение разрастания этого явления. Отдел по работе с детьми проинформировал Специального докладчика о том, что сейчас он составляет перечень неправительственных организаций, занимающихся проблемой детского труда, включая детскую проституцию, с целью координации работы по подготовке учебного пособия по вопросам борьбы с детским трудом и детской проституцией для низовых организаций. Специальный докладчик считает выявление на низовом уровне партнеров для совместной реализации стратегических программ первым важнейшим шагом на пути к решению проблемы.

71. Такие шаги также предполагают осуществление проектов и программ с упором на стратегии развития сельских районов, уменьшение масштабов бедности и повышение уровня жизни сельской бедноты, что должно сократить миграцию населения из сельских районов в города (Стратегия развития сельских районов). Другим стратегическим направлением работы провинциальных администраций по защите девочек от опасности сексуальной эксплуатации в коммерческих целях является пропаганда нежелательности ранних браков.

министерство образования в конечном итоге также дало разрешение беременным девушкам продолжать обучение в учебных заведениях. Специальный докладчик надеется на искоренение аналогичных видов практики, нарушающей обязательства, предусмотренные в Конвенции о правах ребенка, в целях предоставления детям всех их прав.

72. Кроме того, недавно отдел по работе с детьми создал при министерстве внутренних дел "кризисную группу", в адрес которой могут направляться жалобы и материалы о жестоком обращении с детьми, отсутствии заботы о них, а также о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Одновременно отдел по опеке детей должен наделить сотрудников местных отделений более широкими полномочиями для вмешательства в случаях сексуальной эксплуатации детей, с тем чтобы эффективно контролировать ситуацию и устранить препятствия, создаваемые существованием домов "Mbwa kali".

73. Год тому назад по инициативе отдела по работе с детьми была создана Национальная коалиция по правам и защите ребенка, в которую вошла группа правительственных и неправительственных организаций. Ее цель состоит в том, чтобы определить, какие виды деятельности и программ можно осуществлять на постоянной основе в интересах пострадавших детей. Было признано, что создание такой общей структуры имеет существенно важное значение для координации усилий и недопущения их дублирования, более рационального использования ресурсов и обеспечения максимальной пользы. Кроме того, была создана специальная вспомогательная структура для работы над проблемами девочек в одной из важных областей, определенных в Пекинской декларации и Платформе действий, которые были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На этом форуме рассматривались следующие актуальные проблемы: ранние браки, калечение женских половых органов и другая вредная традиционная практика, влияющая на здоровье девочек, например ритуальное порабощение девочек в некоторых этнических группах Кении, а также детская проституция.

74. Министерство образования разработало и применяет систему "8-4-4". Цель этой системы - подготовить учащихся к приобретению специальных навыков для занятия самостоятельной деятельностью и обеспечить равные возможности на рынке труда мальчикам и девочкам. Министерство также разрешило забеременевшим девочкам при желании возвращаться в школу после родов. Кроме того, Специальный докладчик была проинформирована об известных случаях увольнения преподавательской комиссией учителей, сексуально эксплуатировавших своих учеников за обещания высоких оценок или за денежное вознаграждение.

75. Что касается медицинского просвещения и полового воспитания в школах, то Специальный докладчик была проинформирована о том, что в настоящее время при изучении темы "Социальное воспитание и этика" дети получают определенную информацию о нормах морали, однако этого недостаточно для обеспечения профилактики в сфере полового поведения. Существуют планы включения в школьную программу образования для девочек ознакомительного курса "Семейная жизнь", однако, по словам начальника отдела по работе с детьми, против этого выступает католическая церковь Кении. Как

представляется, католическая церковь готова участвовать в реабилитации пострадавших детей и их лечении, но не желает заниматься некоторыми направлениями профилактической работы, например половым воспитанием учащихся в школах.

76. Что касается продажи и вывоза детей за пределы Кении для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, то Специальный докладчик не получила достаточно информации для освещения проблемы - прежде всего из-за общей нехватки данных по теме ее исследования. Вместе с тем ей хотелось бы обратить внимание на целесообразность изучения роли иммиграционных органов в осуществлении контроля за торговлей детьми и необходимости принятия специального законодательства по вопросам трансграничной торговли. Что же касается миграции населения из сельских районов в города, то девочки, которых нанимают для выполнения домашней работы, в принципе могут подвергнуться сексуальной эксплуатации коммерческого характера и стать жертвами сексуальных домогательств. Именно с учетом этих целей правительство Кении начало сотрудничать с Международной программой по ликвидации детского труда (ИПЕК) Международной организации труда (МОТ) и разработало программу для борьбы с опасностью, которой подвергается домашняя прислуга.

IV. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

77. Как уже отмечалось Специальным докладчиком в ее прошлых докладах (А/51/456; А/52/482), в рамках системы уголовного правосудия дети часто подвергаются повторной виктимизации. Это относится и к ситуации в Кении.

78. В большинстве случаев факты сексуальной эксплуатации редко становятся достоянием гласности, а одной из основных причин такого положения является, как правило, легковесное отношение мужчин-полицейских к ставшим им известными случаям сексуальной эксплуатации детей 12/. Кроме того, на практику сообщения о подобных инцидентах и их регистрации влияет привычка сотрудников правоохранительных органов, где в основном работают мужчины, считать случаи жестокого обращения с детьми чисто "семейным вопросом" и преуменьшать важность создания для пострадавших детей подходящих мест, где они чувствовали бы себя в безопасности.

79. Один из вызывающих беспокойство вопросов, который был поднят неправительственными организациями, состоит в том, что совместная работа с сотрудниками правоохранительных органов крайне затруднена из-за высокой текучести кадров на руководящих должностях в полиции. Специальный докладчик была проинформирована о том, что бывший комиссар полиции в сотрудничестве с Африканской сетью организаций по защите детей от жестокого обращения и безнадзорности и предупреждению подобной практики (АНППКАН) согласился создать в полиции подразделение по работе с несовершеннолетними, с тем чтобы в каждом полицейском участке было как минимум два сотрудника, специализирующихся на работе с детьми и семьями. Судя по всему, после прихода нового комиссара и из-за отсутствия организационной преемственности эта инициатива так и не была реализована. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что полиция Кении располагает довольно

ограниченными ресурсами и персоналом. Тем не менее Специальный докладчик настоятельно призывает полицию Кении признать необходимость уделения особого внимания защите детей как неотъемлемому компоненту национальной стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней и убедительно просит полицию сотрудничать с неправительственными организациями и другими экспертами по проблемам детей для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов Кении были надлежащим образом информированы, оснащены и психологически подготовлены к эффективному решению проблем детей.

80. В ходе бесед с заместителем начальника училища, готовящего кадры следователей по уголовным делам для кенийской полиции, было отмечено, что полиции действительно не хватает учебных и информационно-разъяснительных программ, позволяющих обучать сотрудников методике работы с пострадавшими детьми. Учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов должно быть пересмотрено и в него, в частности, должны быть включены информационные разделы по правам ребенка и таким проблемам, как сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях. Несмотря на попытки наладить контакты между сотрудниками полиции Найроби для оказания взаимной помощи в работе с пострадавшими детьми путем обмена соответствующей информацией, успеха они не имели. В этой связи Специальный докладчик рекомендует распространить среди всех сотрудников полиции справочник с перечнем всех неправительственных организаций по работе с детьми, пострадавшими от сексуальной эксплуатации, и подробную информацию об имеющихся программах для детей, а также адреса детских домов и приютов.

81. Отмечалось и то, что действующее законодательство, в котором не проводится различия между ребенком, нуждающимся в контроле и надзоре, и ребенком, требующим защиты, затрудняет работу сотрудников правоохранительных органов. Несмотря на это, как указывалось, кенийская полиция должна всячески содействовать росту доверия к ней со стороны общественности путем установления более тесных и более открытых контактов с гражданским обществом. Такое сотрудничество, например, можно было бы наладить путем организации регулярных встреч представителей полиции с общественностью или посредством реализации совместных проектов с участием общественности по поддержанию общественного порядка в населенных пунктах.

82. В случае привлечения детей к суду, их делами занимаются органы судебной системы для несовершеннолетних. В соответствии с Законом о детях и подростках дела детей рассматривают специальные суды по делам несовершеннолетних, в компетенцию которых входят как уголовные дела, так и неуголовные дела о "защите и надзоре". Все дела, касающиеся детей, рассматриваются в Кении судами по делам несовершеннолетних при суде магистратов по месту жительства. В стране есть лишь один общий суд, рассматривающий дела несовершеннолетних, - в Найроби, а во всех остальных районах дела детей и подростков рассматривает суд магистратов по месту жительства или окружной суд магистратов.

83. Согласно Уголовному кодексу, при рассмотрении дела, связанного с защитой или наказанием ребенка, в общем суде последний имеет возможность издать распоряжение о надзоре, передаче его опекунам, помещении в исправительные школы или организации, желающие взять на себя заботу о ребенке. Суд также правомочен распорядиться о возвращении ребенка родителю или опекуну и может обязать родителя или опекуна надлежащим образом заботиться о нем и опекать его.

84. Беспризорных детей до рассмотрения их дел и вынесения окончательных решений суды временно передают в спецучреждения или детские дома для несовершеннолетних правонарушителей, если их возраст не превышает 15 лет, или в тюрьмы предварительного заключения для взрослых, если им уже исполнилось 14 лет. Они могут находиться там неопределенное время, иногда даже годами. Кенийское законодательство не ограничивает время, в течение которого лицо может содержаться в предварительном заключении и центрах задержания; для детей там практически не предусмотрены никакие виды воспитательной или рекреационной деятельности.

85. Из места предварительного заключения суд может направить ребенка в исправительную спецшколу, дом для несовершеннолетних правонарушителей или - в случае более старших детей - в тюрьму. Специальный докладчик приветствует тот факт, что в Законе о детях и молодежи, помимо содержания под стражей, предусмотрены и другие возможности, например помещение в "центры спасения", создаваемые церквями, неправительственными организациями и другими частными учреждениями. Вместе с тем она крайне озабочена тем, что судьи по-прежнему слишком часто направляют беспризорных детей в качестве исправительной меры в спецучреждения. Число спецшкол невелико, в них не хватает квалифицированных кадров и соответствующих служб, необходимых для эффективной реабилитации детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, тем более что, на взгляд Специального докладчика, эти школы призваны выполнять прежде всего функции исправительных учреждений для несовершеннолетних преступников.

86. В ответ на направленный в этой связи запрос Специальному докладчику было сообщено, что, если ребенок, пострадавший от сексуальной эксплуатации, нуждается в защите и уходе, первая мера по его реабилитации заключается в его передаче в исправительную спецшколу или дом для несовершеннолетних правонарушителей для "излечения от последствий этой деятельности", и лишь после освобождения оттуда принимаются меры в целях его реинтеграции в общество. Специальный докладчик обеспокоена не только тем, что Закон о детях и молодежи предусматривает одинаковое обращение с малолетними преступниками и жертвами сексуальной эксплуатации, которых помещают в исправительные спецшколы, где не предусмотрено конкретных программ психологической реабилитации для пострадавших детей, но и тем, что в стране имеется лишь одна такая школа для девочек. Специальный докладчик имела возможность посетить исправительную спецшколу "Киригити" в Киаму, Центральная провинция, где содержатся 252 девочки в возрасте от 10 до 18 лет из разных районов страны, многие из которых были присланы сюда за совершение "преступлений, требующих защиты" или "преступлений, требующих ухода и надзора". Директор школы согласилась с тем, что

наилучшим вариантом было бы создание разных учреждений для пострадавших детей и малолетних преступников. Вместе с тем она указала, что, помимо одинакового обращения со всеми детьми в школе, в ней также существуют возможности для индивидуальной помощи, в том числе для детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации и жестокого обращения. Вместе с тем очевидно, что одно такое учреждение не сможет обеспечить эффективную защиту всех девочек, пострадавших от сексуальной эксплуатации, и надзор за малолетними преступницами.

87. Специальный докладчик также озабочена сообщениями о том, что дела беспризорных детей часто рассматриваются в обычных судах для взрослых правонарушителей без учета специальных мер защиты, предусмотренных в законодательстве Кении. Кроме того, судебные органы часто подвергаются критике за то, что они не в полной мере учитывают тяжкий характер сексуальных преступлений, о чем свидетельствует мягкость приговоров лицам, совершившим сексуальные преступления против детей 13/. Вместе с тем Специальный докладчик обратила внимание на то, что в предлагаемом законопроекте о детях предусматривается увеличение числа судов по делам несовершеннолетних наряду с расширением их возможностей в плане выявления случаев жестокого обращения с детьми и усовершенствованием методики отбора судей, обладающих специальными знаниями для работы в детских судах.

88. Специальный докладчик также была проинформирована о том, что сотрудники судебных органов, в том числе мировые судьи и магистраты, не проходят специальной, формальной или неформальной подготовки по вопросам, касающимся несовершеннолетних (истцов ответчиков). С учетом этого она настоятельно призывает Департамент юстиции организовать прохождение мировыми судьями и магистратами всех судебных вопросов, касающихся детей. В этой связи Специальному докладчику хотелось бы обратить внимание на ее прошлогодний доклад Генеральной Ассамблее (A/51/456), в котором она особо остановилась на системе уголовного правосудия и который можно использовать в качестве основы для организации любого учебного курса по судебным аспектам прав ребенка.

V. ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ О ПОЛОЖЕНИИ В ПРИБРЕЖНОЙ ПРОВИНЦИИ: МОМБАСА И МАЛИНДИ

89. Прибрежная зона Кении, в том числе такие города, как Момбаса и Малинди, богата и разнообразна в культурном, этническом и географическом отношении, что придает явлению сексуальной эксплуатации детей в этом районе особый характер, отличный от характера данного явления в Найроби. Специальный докладчик решила посетить прибрежную зону и изучить вопрос о том, как на это явление влияет туризм, а также определить возможные меры по предотвращению дальнейшей эксплуатации детей.

90. Дети из всех частей страны в надежде заработать на пропитание благодаря притоку иностранцев съезжаются в прибрежную зону, особенно Момбасу и Малинди. Здесь их положение становится вдвойне уязвимым, так как, с одной стороны, они подвергаются сексуальной эксплуатации со стороны некоторых туристов, а с другой – насилию и грубому обращению со стороны сотрудников полиции, которым приказано "очищать" улицы для туристов. Вместе с тем, как уже указывалось, туризм является не главной причиной вовлечения детей в процесс сексуальной эксплуатации и их участия в иных видах деятельности, обеспечивающих выживание, однако после ухода из дома, вызванного вышеуказанными причинами, индустрия туризма становится для детей наиболее привлекательной сферой. По данным Туристической ассоциации побережья Момбасы (ТАМП), в общем объеме туристических мероприятий доля секс-туризма в этом районе не превышает 1%.

91. По данным этой же Ассоциации, за год Кению посещает примерно 827 000 иностранных туристов и примерно 70% из них приезжают в Момбасу. При этом основной контингент составляют семьи, молодожены или пенсионеры, а на долю лиц, путешествующих в одиночку, приходится весьма незначительный процент. Из этих статистических данных можно сделать вывод о том, что индустрия туризма в прибрежной зоне Кении в сущности не носит сексуально ориентированного характера. Однако большое число беспризорных детей и уличных продавцов сувениров заставляет признать вероятность расширения масштабов коммерческой сексуальной эксплуатации детей и требует незамедлительной выработки превентивной стратегии.

92. В беседе с Председателем Туристической ассоциации Момбасы (ТАМП) Специальный докладчик с удовлетворением отметила его высокую степень осведомленности о потенциальных опасностях. В целях повышения степени осведомленности о правах детей и обеспечения их защиты ТАМП проводит информационно-разъяснительные кампании среди владельцев гостиниц, операторов туров и предприятий сферы обслуживания и просит их сообщать о любых случаях появления несовершеннолетних в их заведениях. По совету Специального докладчика Председатель Ассоциации в сотрудничестве с министерством туризма намеревался разослать всем руководителям туристических предприятий в районе циркулярное письмо с напоминанием об их обязанности следить за тем, чтобы в их заведения не допускались несовершеннолетние в возрасте до 18 лет. ТАМП также просила правительство выделить землю под строительство организованного рынка сувениров, с тем чтобы улучшить контроль за номенклатурой продаваемого товара и деятельностью продавцов сувениров; его сооружение будет финансироваться ТАМП. Кроме того, ТАМП выразила готовность к сотрудничеству с отделом по опеке детей и его сотрудниками в реализации любых будущих инициатив с целью упразднения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

93. В ходе большинства бесед отмечалось, что гомосексуальная проституция и использование мальчиков как предмета сексуальной эксплуатации в коммерческих целях не является в Кении традиционной практикой, однако иностранный туризм стимулировал возникновение этого явления. Главным объектом внимания педофилов и туристов-мужчин, желающих получить услуги сексуального характера, являются прежде всего мальчики, продающие сувениры на пляжах в туристических зонах, так называемые "бич-бойз". Будучи обеспокоено этим явлением, министерство туризма и природы разработало программу по регламентации использования пляжей в Кении. В соответствии с этой Программой "бич-бойз" вошли в состав "Ассоциации обслуживающего персонала пляжей", насчитывающей около 6 000 членов. Она координирует продажу сувениров и одновременно пытается предотвратить использование туристами продавцов сувениров в качестве посредников для приобретения наркотиков или привлечения детей к оказанию сексуальных услуг. Ассоциация также представляет интересы своих членов в ходе переговоров с провинциальными властями и Туристической ассоциацией побережья Момбасы.

94. Отмечалось также, что туристам, приезжающим в Кению организованными группами и останавливающимися в дешевых гостиницах, легче установить тесные контакты с местным населением и воспользоваться услугами лиц, занятых в сфере секс-туризма, и беспризорных детей, кочующих из одного туристического района в другой в поисках средств к существованию.

95. Малинди имеет ряд особенностей, отличающих его от других прибрежных районов, например Момбасы и Ламу. В частности, там проживает многочисленная итальянская община, которой принадлежит множество отелей, ресторанов, баров и ночных клубов. Это привлекает в данный район многих итальянских операторов туров и туристов. Данная община имеет тесные контакты как с местными кенийцами, так и с туристами, и, согласно сообщениям, такие контакты также используются для привлечения детей к оказанию туристам услуг сексуального характера. Кроме того, приток в Малинди большого числа молодых одиноких туристов повышает и спрос на сексуальные услуги.

96. Другая особенность коммерческой сексуальной эксплуатации детей в Малинди связана с наличием домашней прислуги женского пола, работающей в "коттеджах для гостей", которые принадлежат главным образом эмигрантам и эксплуатируются местными обслуживающими фирмами. По сообщениям, также фирмы иногда высылают фотографии прислуги будущим гостям за границу, с тем чтобы те могли заранее "выбрать себе девушку". Другим стимулом к оказанию иных видов услуг, помимо выполнения домашней работы, является то, что иногда девушкам предлагается среднемесячная зарплата в размере около 4 000-5 000 кенийских шиллингов. Для сравнения отметим, что средний чиновник местной администрации зарабатывает порядка 3 000 кенийских шиллингов в месяц. Специальный докладчик была также проинформирована о расположенных вокруг Малинди "общежитиях" для девушек, в которых существуют идеальные условия для сексуальной эксплуатации девушек и которые требуют особого внимания.

97. Сообщается, что в Малинди и Момбасе организаторы традиционных танцевальных представлений для туристов привлекают к выступлениям в своих шоу детей и несовершеннолетних, бросивших школу. После шоу туристы нередко просят участников выступления оказать им услуги сексуального характера. Однако, согласно информации отдела по работе с детьми в Найроби, случаи эксплуатации такого рода были выявлены и с этой практикой уже покончено.

98. Специальный докладчик была также проинформирована о том, что значительная часть населения прибрежной зоны, например в Ламу, составляет мусульманские общины, или "мигикенды", которые живут крайне обособленно и с которыми трудно наладить контакты. Сотрудники, занимающиеся проблемами детей, и неправительственные организации сообщают, что, хотя случаев сексуальной эксплуатации детей в этих общинах не наблюдалось, жестокое обращение с детьми и их эксплуатация в семье широко распространены. Особая опасность гомосексуальных домогательств угрожает мальчикам, так как девочек в семьях мусульман строго охраняют.

99. Международная программа МОТ по ликвидации детского труда (ИПЕК) осуществляет в Малинди проект, который охватывает главным образом детей, работающих на фабриках этого района. Одновременно была предложена новая программа, предусматривающая создание рекреационных центров с консультационным и информационным обслуживанием для детей, пострадавших от сексуальной и иной эксплуатации. Цель этой программы - создать условия для профессионального образования детей, вовлеченных в проституцию, как альтернативного источника получения доходов. Детям, нуждающимся в реабилитации, и их семьям могут быть предложены и другие варианты: развивающее обучение с опорой на имеющиеся знания и предоставление кредита родителям с целью осуществления деятельности, приносящей доходы. Специальный докладчик считает предложение в отношении этого проекта весьма интересным и высказывается за его незамедлительную реализацию.

VI. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ОБЩИНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

100. Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что незадолго до ее поездки в Найроби состоялось рабочее совещание, которое было организовано 13-15 августа 1997 года "Обществом заботы о детях Кении" и организацией "За ликвидацию детской проституции в Кении" (ЕКПИК) для совместной разработки представителями неправительственных организаций и правительства стратегии ликвидации детской проституции в Кении. Выполняя решения Всемирного конгресса по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который состоялся в Стокгольме 27-31 августа 1996 года, участники рабочего совещания произвели оценку нынешнего положения в области сексуальной эксплуатации в Кении, проанализировали основные положения национального законодательства о защите детей и согласовали ряд рекомендаций, многие из которых воспроизводятся в настоящем докладе. Многие из представленных на рабочем совещании документов были использованы Специальным докладчиком при подготовке настоящего доклада. Специальный докладчик настоятельно призывает все заинтересованные стороны продолжать сотрудничество и выдвигать соответствующие инициативы, включая

проведение такого рода рабочих совещаний, собирающих представителей правительственных и неправительственных организаций для выработки конкретной стратегии решения проблемы коммерческой сексуальной эксплуатации в Кении.

101. Другим важным событием после Стокгольмского конгресса было создание общей организационной структуры в виде коалиции правительственных и неправительственных организаций под названием "За ликвидацию детской проституции в Кении" (ЕКПИК), которая основное внимание уделяет проблеме сексуальной эксплуатации детей. Поскольку правительство Кении уже признает существование данного явления в стране, следующим по приоритетности шагом должно явиться определение масштабов проблемы, и неправительственным организациям, входящим в коалицию, поручено начать сбор данных с этой целью.

102. Еще одной организационной структурой, объединяющей неправительственные организации по работе с беспризорными детьми, является "Кенийский альянс за улучшение положения детей" (КААК). Специальному докладчику хотелось бы подчеркнуть тот факт, что, хотя объединение усилий неправительственных организаций по работе с детьми абсолютно необходимо, не следует переоценивать его возможностей и недооценивать его потенциал. Во время своей поездки Специальный докладчик была поражена обилием ассоциаций неправительственных организаций, большинство из которых имеют одинаковый членский состав и работают в одних и тех же областях. Следует критически оценить необходимость существующих объединений, с тем чтобы устранить любое дублирование усилий.

103. Одним из примеров широкого и эффективного сотрудничества правительственных и неправительственных структур являются реабилитационные центры для детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, которые были созданы "Обществом заботы о детях Кении". Сотрудники, занимающиеся проблемами детей или осуществляющие надзор за условно освобожденными несовершеннолетними, направляют в эти центры беспризорных детей, нуждающихся в реабилитации. В ведении "Общества заботы о детях" находятся 11 заведений такого типа, в том числе "Дом мира", рассчитанный на 20-25 девочек.

104. Такие реабилитационные центры заполняют пробелы в государственных структурах системы уголовного правосудия, которая, как уже отмечалось выше, располагает лишь домами для несовершеннолетних правонарушителей и исправительными спецшколами для детей. Вместе с тем Специальный докладчик выше уже отмечала важность обеспечения того, чтобы дети, пострадавшие от сексуальной эксплуатации, получали необходимый уход, включая специализированное психологическое лечение в учреждениях отдельно от несовершеннолетних преступников.

105. В этой связи Специального докладчика беспокоит то, что, хотя правительство широко использует структуры, находящиеся в ведении неправительственных организаций, например "центры спасения" и реабилитационные центры, оно, как представляется, не обеспечивает реальной финансовой поддержки этих проектов. Если это так, то Специальный докладчик настоятельно призывает правительство перераспределить финансовые

средства в пользу неправительственных организаций, реализующих столь важные инициативы в интересах защиты детей.

106. Кроме того, "Общество заботы о детях" в сотрудничестве с министерством образования участвует в работе по информированию детей в школах об опасности сексуальных домогательств и эксплуатации, организуя культурные и игровые мероприятия, театральные представления, чтение стихов и исполнение песен, посвященных социальной этике. Специальный докладчик считает эту инициативу важной, особенно с учетом отсутствия в учебной программе курса комплексного медицинского просвещения и полового воспитания.

107. Специальный докладчик также с удовлетворением узнала, что наряду с этим "Общество заботы о детях Кении" организует обучение сотрудников полиции по теме "Права детей" и распространяет в полицейских участках учебные материалы, плакаты и брошюры для сотрудников полиции. Выступая в поддержку этого проекта, Специальный докладчик отмечает необходимость того, чтобы такая подготовка проводилась систематически и осуществлялась в координации с полицейским училищем.

108. Кенийское отделение Африканской сети организаций по защите детей от жестокого обращения и безнадзорности и предупреждению подобной практики (АНППКАН) приступило к реализации программы повышения уровня правовых знаний детей и оказания им правовой помощи, которая направлена не столько на решение проблемы сексуальной эксплуатации, сколько на защиту интересов детей, вступивших в конфликт с системой уголовного правосудия, и на информирование общества об их законных правах. Реализация этой программы предполагает прежде всего установление контактов с беспризорными детьми, которые являются одной из наиболее уязвимых групп, соприкасающихся с системой уголовного правосудия. Было вновь подтверждено, что беспризорные дети могут быть легко вовлечены в проституцию, особенно когда речь идет об их выживании. Исполнительный директор АНППКАН подчеркнул, что в Кении детская проституция в рамках публичных домов и с исключительной целью получения дохода носит более ограниченный характер. В то же время он считает, что если раньше сексуальными услугами детей пользовались в основном туристы и иностранцы, то в настоящее время наблюдается тенденция к увеличению числа местных клиентов. Это можно объяснить существованием ошибочного мнения о том, что дети не поражаются ВИЧ/СПИДом.

109. В Момбасе Специальный докладчик посетила "центр спасения" для мальчиков "Внуки Авраама", сотрудники которого подбирают детей на улицах, кормят их и дают временный приют с целью последующего воссоединения с семьями. Через этот центр проходят беспризорные мальчики в возрасте от 10 до 16 лет из всех частей страны, поэтому для поиска их семей налажены контакты с сотрудниками социальных служб и лицами по работе с беспризорными детьми по всей стране. Многие беспризорные дети являются членами уличных банд, в условиях которых они могут подвергаться сексуальным домогательствам со стороны более старших товарищей. Кроме того, директор "центра спасения" отметил снижение возраста беспризорных детей и упомянул о церемониях посвящения новых мальчиков, которые могут представлять собой половые акты.

110. Одной из наиболее авторитетных организаций Кении по работе с беспризорными детьми является общество "Ундугу", что означает "братство". По ночам сотрудники по работе с беспризорными детьми и работники социальной сферы оказывают беспризорным детям медицинскую помощь или раздают пищу, а также информируют детей о приемнике "Ундугу", откуда детей, пришедших туда добровольно, направляют в коммунальные детские дома для мальчиков и девочек. Для более старших мальчиков существует другая возможность: они могут регулярно посещать детский дом, но не обязаны там проживать. В любом случае, с семьями детей устанавливается контакт, и во время посещения семей производится оценка ситуации, с тем чтобы понять причины ухода детей из дома. Общество "Ундугу" также учит детей зарабатывать на жизнь и организует проведение неформальных общеобразовательных программ. Для детей в возрасте 12 лет и старше, проживающих в беднейших районах Найроби, организовано четырехлетнее обучение на базе программы начальной школы с охватом 680 учащихся, а программа профессиональной подготовки для неформального сектора направлена на совершенствование навыков, приобретенных при прохождении базовой программы, и предусматривает стажировку учащихся у ремесленников и на предприятиях.

111. Кроме того, недавно Общество открыло четыре новых учебных центра "мачума" для 300 детей в возрасте младше 12 лет, которые после занятий собирают и продают металлолом. Эта программа была задумана с учетом того, что сбором отходов такого рода занимаются многие дети, которых при этом фактически эксплуатируют, предлагая за собранные материалы самые низкие цены. Такие экономически эффективные микропредприятия представляют собой новый способ предотвращения опасности сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

112. Специальный докладчик имела возможность посетить детский дом в Мсабахе, близ Малинди. В детском доме "Дети восходящего солнца" проживают 36 брошенных детей в возрасте от 6 до 16 лет, большинство из которых были беспризорными в Малинди. Этот детский дом был открыт в 1994 году бывшим беспризорным и поддерживается в основном общиной эмигрантов в Малинди. Соответствующий участок земли был получен в дар от владельца одной из кенийских гостиниц. Специальный докладчик считает создание такого дома прекрасным примером того, как местные общины совместными усилиями могут облегчить судьбу беспризорных детей, что имеет значение и для развития туризма, поскольку в этом случае дети уже не живут на улице и получают пищу, одежду и уход, образование и возможность найти работу.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

113. На основе информации, полученной во время своей поездки, Специальный докладчик отмечает, что правительство Кении признает существование проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в стране. В то же время, учитывая постоянное увеличение числа беспризорных детей, которые являются наиболее уязвимой с точки зрения эксплуатации группой, необходимо в первоочередном порядке оценить масштабы этого явления. Следует незамедлительно приступить к реализации комплексных стратегий решения этой проблемы и предотвращения ее разрастания на основе результатов базового обследования. Стратегия будет эффективна лишь в случае ее разработки правительством в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями.

114. Что касается влияния туризма на сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях в Кении, то Специальный докладчик приходит к выводу о том, что, хотя туристические районы, и прежде всего прибрежные зоны, привлекают множество беспризорных детей и детей, ушедших из семьи, туризм является не главной причиной появления беспризорных детей. Кроме того, как представляется, секс-туризм в Кении пока еще редкое явление, однако правительству, включая министерство туризма, следует учитывать возможность резкого увеличения его масштабов в будущем и принять превентивные меры.

115. Ниже предлагаются некоторые рекомендации относительно возможных мер, и Специальный докладчик настоятельно предлагает правительству Кении и гражданскому обществу страны внимательно изучить их с целью осуществления некоторых из них.

Рекомендации правительству Кении:

а) Правовая сфера

- представить просроченные доклады государства-участника Комитету по правам ребенка;
- ратифицировать Африканскую хартию о правах и благополучии ребенка;
- пересмотреть главу V Конституции с целью приведения ее в соответствие с Конвенцией о правах ребенка;
- официальным возрастом наступления совершеннолетия считать 18 лет;
- в законопроект о детях включить конкретные положения о запрещении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- выработать, укрепить и выполнять национальные законы, политику и программы, касающиеся торговли детьми;

- пересмотреть наказания за изнасилование и растление детей;
- пересмотреть законодательство для обеспечения в первоочередном порядке раздельного содержания в детских учреждениях детей, нуждающихся в защите, и детей, нуждающихся в исправлении, а также дифференциацию мер по исправлению и реинтеграции детей первой и второй категории;
- выработать национальное законодательство по вопросам экстерриториальности, с тем чтобы осуществлять преследование в судебном порядке туристов, причастных к сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, и предотвращать подобную практику;
- активизировать патрулирование силами безопасности и полиции районов расположения гостиниц, ночных клубов, баров, ресторанов и развлекательных заведений в целях предотвращения появления там несовершеннолетних лиц;
- обеспечить, чтобы в законопроекте о детях проводилось четкое различие между уголовными делами в отношении детей и делами о защите детей и чтобы детям предоставлялись все надлежащие международно-правовые процессуальные гарантии в тех случаях, когда им может грозить лишение свободы;
- организовывать активные общенациональные информационно-просветительские кампании по проблеме ВИЧ/СПИДа с охватом всех слоев общества, в частности детей, в качестве превентивной меры против распространения практики сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- с учетом широкого распространения ВИЧ/СПИДа в стране организовать на всей территории страны бесплатное тестирование в клиниках и/или других учреждениях с соблюдением права на личную жизнь и конфиденциальность, особенно для детей;
- создать институциональные механизмы систематического реагирования в целях обеспечения поддержки и защиты жертв и оказания им помощи и широко пропагандировать их деятельность;
- обеспечить выработку институционально оформленных программ постоянного информирования и профессиональной подготовки для всех секторов, которые участвуют в работе с детьми, находящимися в бедственном положении, в том числе для сотрудников правоохранительных органов, судей и работников социальной сферы;
- уделять особое внимание преступлениям против детей, особенно на уровне правоохранительных органов как вопросу, имеющему политическое значение.

b) Неправовая сфера

- в качестве профилактической меры укреплять семью как базовый элемент обеспечения экономической, социальной и нравственной безопасности детей через посредство доходогенерирующей деятельности;
- обращать внимание широких слоев населения, особенно родителей, преподавателей и воспитателей на опасность сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- обращать внимание сотрудников правоохранительных и судебных органов на факты сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, международные и национальные правовые нормы, защищающие детей от эксплуатации, и регламентирующие процедуры обращения с пострадавшими детьми в системе уголовного правосудия;
- увеличить долю женщин в правоохранительных органах для обеспечения того, чтобы на каждый полицейский участок страны приходилась как минимум одна женщина-полицейский;
- организовать линию "прямой связи" и контактные центры с обученным персоналом для приема жалоб от детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации коммерческого характера;
- создавать внутри общин комитеты по культурным вопросам для обсуждения преимуществ и недостатков традиционной практики, например ранних браков, и мобилизации общественной поддержки в целях ликвидации такой вредной практики;
- включить в обязательные учебные планы школ курс полового воспитания;
- создать реабилитационные учреждения для детей, пострадавших от коммерческой сексуальной эксплуатации, для обеспечения их эффективной реабилитации и недопущения их повторной виктимизации из-за отсутствия различий в обращении с детьми, нуждающимися в защите, и детьми, нуждающимися в исправлении;
- проводить научные исследования для получения точных актуализированных статистических данных по всем аспектам проблемы;
- предпринимать целенаправленные усилия для предотвращения отсева девочек из школ посредством субсидирования обучения и выплаты стипендий девочкам из сельской местности и районов трущоб;

- создать дискуссионный орган открытого состава для обсуждения проблем посредством проведения рабочих совещаний и семинаров и представления тематических исследований, в рамках которого все слои общества, включая руководителей исполнительных органов и представителей здравоохранения, правоохранительных органов, средств массовой информации и системы образования, могли бы обмениваться взглядами и опытом в поисках общей основы для выработки решений;
- информировать население о бедственном положении детей, их правах и предусмотренных в законодательстве санкциях по отношению к лицам, жестоко обращающимся с детьми или не проявляющим заботы о детях;
- обеспечить, в частности, чтобы население, семьи, общины, неправительственные организации и сотрудники органов управления лучше знали положения Конвенции о правах ребенка, которая должна оказывать сдерживающее влияние и служить средством улучшения положения детей;

Рекомендации неправительственным организациям:

- предпринимать согласованные усилия по укреплению партнерских отношений между правительством, неправительственными организациями, родителями и самими детьми;
- критически оценивать многочисленные организационные структуры и сети организаций, занимающихся проблемами детей, в целях рационализации усилий и акцентирования внимания на конкретных предметных областях;
- распространить среди всех сотрудников полиции справочник с перечнем всех неправительственных организаций по работе с детьми, пострадавшими от сексуальной эксплуатации, в котором содержалась бы подробная информация об имеющихся программах для детей, а также сведения для установления контактов.

Сноски

1/ Gladys K. Mwiti, "Effects of sexual exploitation of children" - доклад, сделанный на рабочем совещании по проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который был организован "Обществом заботы о детях Кении" и организацией "За ликвидацию детской проституции в Кении" (ЕКПИК) в Найроби, 13-15 августа 1997 года.

2/ Children's Department, "Commercial Sexual Exploitation of Children: Kenya Situation" - документ, представленный Специальному докладчику во время ее поездки, 20 августа 1997 года.

3/ Philista Onyango, "Commercial Sexual Exploitation of Children", African Network for the Protection and Prevention of Child Abuse and Neglect (ANPPCAN) - доклад, сделанный на рабочем совещании ЕКПИК, о котором упоминалось выше в сноске 1.

4/ Human Rights Watch, "Juvenile Injustice: Police Abuse and Detention of Street Children in Kenya", New York/Washington, June 1997.

5/ UNICEF, "Situation Analysis of Children and Women in Kenya" - проект главы 3, ЮНИСЕФ, Найроби (будет издан в ближайшее время).

6/ Согласно Закону о совершеннолетии (ст. 33) возраст наступления совершеннолетия составляет 18 лет, однако в других законах этот вопрос регулируется применительно к другим целям, например возраст вступления в брак определяется в Законе о браке (ст. 150), а возрастные ограничения на применение наказаний - в Уголовном кодексе (ст. 63).

7/ Victoria W.M. Kattambo, "The Law and Commercial Sexual Exploitation of Children: Existing Laws, Weaknesses and Gaps" - Комиссия по правовой реформе Кении, доклад, сделанный на рабочем совещании ЕКПИК, о котором упоминалось выше в сноске 1.

8/ Ibid.

9/ Ibid.

10/ Children's Department - работа, цитировавшаяся выше в сноске 2.

11/ Ibid.

12/ Ibid.

13/ Ibid.

Приложение

СПИСОК ЛИЦ/ОРГАНИЗАЦИЙ, С КОТОРЫМИ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК
КОНСУЛЬТИРОВАЛАСЬ В ХОДЕ ПОЕЗДКИ

Nairobi

Mr. S. Ole Kwallah	Director, Children's Services, Ministry for Home Affairs and National Heritage
Mr. Boaz Kidiga Mbaya	Director, Political Affairs, Ministry for Foreign Affairs and International Cooperation
Ms. F.R. Oeri	Commissioner for Social Services, Ministry of Culture and Social Services
Mr. Mutua	Assistant Commissioner for Social Affairs, Ministry of Culture and Social Services
Mr. Julius K. Kandie	Deputy Solicitor-General, Attorney-General's Chambers
Mr. Dixon R.T. Konya	Magistrate, Nairobi Juvenile Law Court
Ms. Mary A. Owuor	Assistant Commissioner of Police, Deputy Commandant, Criminal Investigations Department Training School, Kenya Police
Mr. Solomon K. Maina	Assistant Secretary, International Organizations and Conferences, Ministry for Foreign Affairs and International Cooperation
Ms. Anne K. Kibaara	Manager, Kirigiti Approved School for Girls, Kiambu, Central Province
Mr. Kimaru Wakaruru	Executive Director, Child Welfare Society of Kenya
Mr. Robert Irungu	Public Relations Manager, Child Welfare Society of Kenya
Mr. Lee G. Muthoga	Chairman, African Network for the Prevention and Protection against Child Abuse and Neglect (ANPPCAN/Kenya Chapter)
Dr. Philista Onyango	Chairman, ANPPCAN Regional Office

Ms. Wambui Njuguna	Regional Coordinator, ANPPCAN Regional Office
Ms. Josephine Muli	Coordinator for Children and Youth, Undugu Society
Ms. Stella Oduori	Coordinator for Community Health, Undugu Society
Mr. Bernard Outa	Information Officer, Undugu Society
Mr. Robert ffolkes	Save the Children Fund (East and Central Africa Regional Office)
Ms. Susan Aird	Training Officer, Kenya Alliance for the Advancement of Children (KAACR)
Mr. Frederick Lyons	Resident Representative, UNDP
Ms. Leah Josaiah	Programme Officer, UNDP
Ms. Kimberly Gamble-Payne	Regional Child Rights Adviser, UNICEF Regional Office for Eastern and Southern Africa
<u>Mombasa</u>	
Mr. Robert K.A. Cheruiyot	Provincial Director, Social Services, Coast Province
Ms. Frida Mwangi	Provincial Children's Officer, Coast Province
Mr. Lawrence W. Mwagwabi	Assistant Welfare Officer, Department of Social Services and Housing, Municipal Council
Mr. Evans Mayore	District Social Development Officer
Mr. Najib Balala	Chairman, Mombasa Coast and Tourist Association
Brother Loren Beaudry	Director, The Grandsons of Abraham Street Boys Rescue Center
Ms. Susan W. Kuria	Regional Coordinator, Child Welfare Society of Kenya
Mr. Said Mohamed Rhova	Programme Officer, ILO/International Programme for the Elimination of Child Labour (IPEC)

Malindi

Ms. C.A. Omolo

District Commissioner

Mr. Gideon M. Mung'aro

Chairman, Mombasa Coast and Tourist
Association (Malindi Branch)

Mr. Beppe Tirinnanzi

Patron, Children's Home "Children of the
Rising Sun" in Msabaha

Mr. Kundan D. Suchak

Patron, Children's Home "Children of the
Rising Sun" in Msabaha

Ms. Ellena Chikejo

Officer-in-Charge, Juvenile Remand Home
