



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
LIMITED

E/CN.4/1998/101
13 January 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика г-жи Офелии Кальсетас-Сантос
по вопросу о торговле детьми, детской проституции
и детской порнографии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	4 - 8	3
А. Методы работы	4 - 6	3
В. Деятельность	7 - 8	5
II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ	9 - 24	5
III. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРОСВЕЩЕНИЮ	25	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
А. Международно-правовая база	29 - 38	11
В. Роль традиционных средств массовой информации ...	39 - 73	13
С. Средства массовой информации и права обвиняемого	74 - 78	23
Д. Новые средства массовой информации	79 - 109	24
Е. Прогрессивная роль просвещения	110 - 142	33
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	143 - 148	42
А. Средства массовой информации и просвещение	143 - 145	42
В. Создание сетей между правительственными и неправительственными организациями	146 - 148	47

Введение

1. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1997/78 от 18 апреля 1997 года приветствовала доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (E/CN.4/1997/95 и Add.1 и 2). В этой же резолюции Специальному докладчику было предложено представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии (A/52/482) и доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии.

2. Кроме того, Комиссия призвала государства в срочном порядке разработать, осуществить и обеспечить соблюдение мер по искоренению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, в том числе детского сексуального туризма и других форм детской проституции и детской порнографии, включая меры, согласующиеся с Венской декларацией и Программой действий и положениями Декларации и Программы действий Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Она просила государства установить эффективную уголовную ответственность за коммерческую и иную сексуальную эксплуатацию детей в любых формах, обеспечивая при этом, чтобы наказанию не подвергались дети, являющиеся жертвами такой практики, и привлекать к судебной ответственности лиц, совершающих такие преступления, будь то местные жители или иностранцы.

3. Комиссия призвала также государства усилить сотрудничество и взаимодействие между всеми соответствующими правоохранительными органами и учреждениями в целях борьбы с существованием рынка, поощряющего такую преступную практику в отношении детей, и ликвидации национальных и международных сетей торговли детьми. В этой связи в настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 1997/78, содержится обзор последних национальных и международных событий и инициатив, предпринятых со времени представления доклада Специального докладчика Комиссии по правам человека на ее пятьдесят третьей сессии.

I. МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Методы работы

4. На протяжении последних двух лет Специальный докладчик сделала главным объектом ее мандата проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Выявив три фактора, которые, по ее мнению, играют важнейшую роль как в предотвращении, так и в поощрении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, она сначала изучила вопрос о роли системы правосудия (см. A/51/456 и E/CN.4/1997/95). В этом году она провела аналогичное изучение роли средств массовой информации и просвещения, включая быстро развивающуюся сеть Интернета.

5. 30 июня 1997 года Специальный докладчик направила всем правительствам, соответствующим органам и учреждениям Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям письмо с просьбой представить соответствующую информацию и материалы о средствах массовой информации/коммуникационных средствах и системе просвещения в связи с изучением проблем сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. В частности, она просила представить информацию по следующим группам вопросов:

a) телевизионные программы или реклама, которые предотвращают сексуальную эксплуатацию детей или подстрекают к ней; директивных указаний на национальном уровне, касающихся конкретных зрительских аудиторий, времени вещания и контроля со стороны родителей;

b) рекламные или пропагандистско-информационные кампании против секстуризма и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (например реклама в аэропортах, брошюры, плакаты, статьи пропагандистского характера);

c) освещение средствами информации (печатью, телевидением и радио) судебных разбирательств, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (например детская порнография и Интернет; публичное обсуждение мер наказания для лиц, совершивших половые преступления);

d) школьные учебные программы: разработка программ полового воспитания, включая повышение степени информированности о рисках, связанных с сексуальной эксплуатацией, и об имеющихся службах по оказанию помощи; программы просвещения для взрослых;

e) просветительные или учебные программы для специалистов, работающих в областях, имеющих стратегическое значение, включая персонал иммиграционных служб, сотрудников правоохранительных органов, медицинских специалистов и работников по социальным проблемам;

f) реабилитационные и просветительные программы, заведения или службы по оказанию помощи, предназначенные как для детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, так и для лиц, совершивших половые преступления.

6. Первые ответы, которые были получены от 3 правительств, 8 учреждений Организации Объединенных Наций и 13 организаций, и многие высказанные ими замечания были отражены в докладе, недавно представленном Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее (A/52/482). Поскольку значительная часть полученной информации касалась средств массовой информации, в указанном докладе основное внимание было уделено роли

средств массовой информации и Интернета. Со времени представления доклада были получены ответы от правительств Израиля, Канады, Китая, Пакистана, Перу и Финляндии. Совет Европы и Организация африканского единства также представили информацию Специальному докладчику. Кроме того, были получены ответы от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). За это время Специальный докладчик получила информацию от следующих неправительственных организаций: Общепакистанская федерация женщин, Центр психосоциологических исследований и реабилитации (СЕРСОН) (Чили); "Чайлдлайн" (Соединенное Королевство), Международная федерация работников по социальным проблемам (ИФСВ) (Норвегия), а также Группы НПО по Конвенции о правах ребенка/Подгруппы по проблемам сексуальной эксплуатации детей (Швейцария). Замечания, высказанные в этих ответах, нашли отражение в настоящем докладе.

В. Деятельность

7. После пятидесяти третьей сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик осуществила две миссии на места. В августе 1997 года она побывала с миссией в Кении (Найроби, Момбаса и Малинди). Доклад об этой миссии содержится в документе E/CN.4/1998/101/Add.1. В ноябре 1997 года Специальный докладчик посетила Мексику (Мехико (Федеральный округ), Халапа и Веракрус (Веракрус), Канкун (Кинтана-Роо), Сьюдад-Хуарес (Чиуауа) и Тихуана (Нижняя Калифорния)). Доклад об этой миссии содержится в документе E/CN.4/1998/101/Add.2.

8. Специальный докладчик получила приглашение выступить в октябре 1997 года на проходившей в Панаме седьмой Встрече супругов глав государств и правительств стран Северной и Южной Америки по вопросу о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

9. В Новом Южном Уэльсе, Австралия, недавно двое мужчин покончили жизнь самоубийством и еще один потерял рассудок после неудавшейся попытки совершить самоубийство, после того как Правоприменительный орган Нового Южного Уэльса по защите детей начал в отношении них расследование в связи с сообщениями о жестоком обращении с детьми. В ходе обысков, проведенных в этом районе, были изъяты компьютерные записи, содержащие, как утверждается, материалы с детской порнографией, и одно из упомянутых лиц было лишено попечительских прав в отношении несовершеннолетнего. Лицам, которые покончили жизнь самоубийством, было предъявлено

обвинение в совершении половых преступлений против детей, и они были освобождены из-под стражи на поруки. В последнее время в Австралии имела место серия самоубийств лиц, в отношении которых было начато расследование по подозрению в надругательстве над детьми, включая случай вышедшего в отставку судьи 1/.

10. В Новой Зеландии полицейские органы разработали стратегию, направленную на предотвращение и выявление сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Эта стратегия включает активную работу национальных органов по пресечению сексуальной эксплуатации и растления детей и решению проблемы использования Интернета для детской порнографии.

11. В Соединенных Штатах Америки в настоящее время более 40 штатов приняли свои варианты "Закона Меган", согласно которому общины по всей стране должны быть проинформированы в том случае, если в их район переезжает ранее осужденный педофил. Этот закон назван именем семилетней жертвы, которая была изнасилована и убита в 1994 году. Это зверское преступление было совершено дважды ранее осужденным педофилом, который с двумя другими лицами, также осуждавшимися за половые преступления, поселился в доме практически напротив дома своей жертвы. Преступление было совершено на улице тихого пригорода и породило обстановку небезопасности в, как считалось, спокойном районе с населением среднего достатка 2/.

12. Также в Соединенных Штатах римско-католической церкви Далласа было предписано выплатить 119 млн. долл. США в виде убытков за игнорирование свидетельств и укрывательство продолжавшихся в течение длительного времени сексуальных надругательств над 11 мальчиками, прислуживавшими в алтаре, одним из священников. В результате таких надругательств один из мальчиков, как утверждается, покончил жизнь самоубийством 3/.

13. Согласно информации, полученной от одной из неправительственных организаций, оказывающей помощь беспризорным детям, в центральноамериканских странах наблюдается увеличение притока секс-туристов как следствие установленных в последнее время ограничений и проведенных операций с целью предотвращения секс-туризма в азиатских странах. Крайняя нищета и недостаточно эффективная судебная система создают у педофилов представление о том, что они могут отправиться в Центральную Америку для осуществления развратных действий с детьми, не опасаясь привлечения к судебной ответственности за свои действия.

1/ Daily Telegraph, 4 November 1997, London.

2/ Daily Telegraph, 6 May 1997, London.

3/ The Times, 26 July 1997, London.

14. В Коста-Рике в мае 1997 года гражданин Швейцарии и гражданка Германии были приговорены к четырехлетнему тюремному заключению за содержание публичного дома с несовершеннолетними. В Сан-Хосе в сентябре были арестованы два американских гражданина за организацию секс-туризма, в частности они встречали в аэропорту иностранных туристов и доставляли их в находившийся в столице публичный дом для половых сношений с несовершеннолетними.

15. Особую обеспокоенность у Специального докладчика вызвало сообщение о том, что в Доминиканской Республике более 30 000 детей занимается проституцией, для того чтобы избежать нищеты 4/. Большинство этих детей не живет со своими родителями, и их либо вынудили, либо они сами предпочитают зарабатывать на улице на жизнь себе или своим родителям. Особенно много несовершеннолетних, занимающихся проституцией, в Сан-Доминго и других туристских зонах, таких, как Бока-Чика и Пуэрто-Плата.

16. Сообщается также, что недавно во Флориде был арестован педофил по обвинению в незаконном вывозе мальчика из Гондураса в Соединенные Штаты. Обвиняемый, описываемый как один из наиболее активно разыскиваемых преступников, против которого было выдвинуто 85 обвинений в педофилии, был арестован в Гондурасе сотрудниками Интерпола. Однако национальное законодательство Гондураса во многих случаях не может обеспечить эффективной защиты детей. Большинство преступлений против детей рассматривается как частные преступления, и власти не могут вмешиваться до тех пор, пока не будет подан иск ребенком или родителями.

17. Также в связи с Гондурасом Специальный докладчик получила информацию о том, что гражданка Гватемалы была недавно приговорена к двум годам и восьми месяцам заключения за попытку переправить из Гондураса в Гватемалу пятерых несовершеннолетних.

18. В Соединенном Королевстве в свете недавних событий судам будут предоставлены новые полномочия запрещать появление педофилов на игровых площадках, около входов в школы и в других общественных местах, где часто бывают дети. Это будет осуществляться на основе распоряжения о защите общины, запрещающего лицам, ранее осужденным за половые преступления, появляться в определенных районах, в которых они могут быть склонны к совершению повторных преступлений. Такие лица, освобожденные из тюрьмы после 1 сентября 1997 года, должны регистрировать свой адрес в полиции 5/.

4/ По оценкам ЮНИСЕФ, приведенным в электронной сети "Street Kid List".

5/ The Daily Telegraph, 6 November 1997, London.

19. Правительство Норвегии организовало совместно с Международной организацией труда и ЮНИСЕФ конференцию на уровне министров по проблемам детского труда, которая была проведена в Осло 27–30 октября 1997 года с участием 40 стран. Участники конференции согласились с тем, что проституция и порнография, а также продолжающаяся эксплуатация детей на опасных и изнурительных работах в условиях, близких к рабству и крепостному состоянию, представляет собой самые нетерпимые формы детского труда, которым подвергаются 250 млн. детей в мире. Было отмечено первостепенное значение законодательства, направленного на полное искоренение детского труда, а также необходимость в улучшении просвещения, социальной мобилизации и сотрудничества в целях развития.

20. В Германии была начата новая кампания по борьбе с жестоким обращением с детьми, детской порнографией и секс-туризмом, в рамках которой наряду с ужесточением мер наказания предусматривается осуществление превентивных информационных программ. Министерство по делам молодежи подготовило информационно-просветительные фильмы, комиксы и брошюры для детей и родителей и намеревается увеличить число телефонов доверия. Предполагается выделение дополнительных средств для подготовки учителей, сотрудников полиции, юристов, медицинского персонала и экскурсоводов с целью повышения информированности о проблемах сексуального надругательства над детьми. Как оценивается, из Германии ежегодно выезжает примерно 200 000 секс-туристов для удовлетворения своих сексуальных потребностей, во многих случаях с помощью девочек-подростков. Сообщается также, что германские агентства, предлагающие сексуальные услуги, рекламируют российских несовершеннолетних девушек. Часть средств, выделяемых Германией по линии оказания помощи, направляется на содействие осуществлению учебных программ для детей в таких странах, как Таиланд, с целью предотвращения детской проституции 6/.

21. После ареста в Миланском аэропорту пары, выдававшей себя за японских туристов с дочерью, итальянским следственным органам удалось, как сообщается, недавно раскрыть международную сеть педофилов, в рамках которой осуществлялся незаконный вывоз детей из Восточной Азии в Соединенные Штаты. Двенадцатилетнюю девочку, которую, как утверждается, продали родители в Китае примерно за 58 000 долл. США, переправляли в Соединенные Штаты. Следственные органы заявляют о существовании созданной японскими гражданами группы, занимающейся переправкой китайских детей в Соединенные Штаты для целей проституции и педофилии. Девочка сообщила о том, что, находясь в Бангкоке, она встретила еще примерно 15 детей, находившихся в таком же положении, как она 7/.

6/ Пресс-релиз Рейтера, 29 июля 1997 года.

7/ The Daily Telegraph, 8 November 1997, London.

22. В Италии был принят новый закон, классифицирующий сексуальную эксплуатацию детей как рабство и предусматривающий наказание в виде 12-летнего тюремного заключения. В настоящее время парламент рассматривает законопроект, в котором предусматривается увеличение наказаний за сексуальную эксплуатацию детей или организацию секс-туризма и положения которого должны применяться также к случаям сексуального надругательства над детьми, совершаемого итальянскими гражданами за границей. В законопроекте "О поощрении прав и расширении возможностей для детей и подростков" предусматриваются суровые наказания для лиц, изготавливающих и/или распространяющих материалы с использованием изображений детей через Интернет. Кроме того, предполагается организовать оказание психологической помощи детям, ставшим жертвами жестокого обращения, а также лицам, виновным в совершении таких преступлений 8/.

23. Во Франции недавно была проведена одна из крупнейших проводившихся где бы то ни было в последнее время операций по раскрытию сети педофилов. Примерно 2 500 полицейских участвовали в проведении обыска около 800 домов по всей территории Франции после того, как в Париже начался судебный процесс над 71 французом по обвинению в организации сети по реализации видеокассет с изображением мальчиков среди педофилов или участия в этой сети. В течение одной недели было начато расследование в отношении 323 лиц. Пятеро из них покончили жизнь самоубийством, чтобы избежать расследования и суда 9/.

24. В Российской Федерации наблюдается резкий рост числа безнадзорных детей, именуемых беспризорниками, или детей, предоставленных самим себе. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, в России четверо из десяти детей живут в условиях нищеты и, в частности, в Москве число бродяжничающих детей, вероятно, достигает 6 000. Нестабильность социального положения и семьи способствует увеличению числа детей, убежавших из семьи, бездомных, лишившихся родителей или подвергающихся жестокому обращению, включая детей, приезжающих из бывших советских республик. Для некоторых из них единственным "избавлением" от тягот повседневной жизни на улице являются наркотики или водка. Такая наркомания практически неизбежно ведет к втягиванию в преступный мир и проституцию 10/.

8/ Информация, полученная от ЭКПАТ.

9/ Тот же источник.

10/ International Herald Tribune, 23 September 1997.

III. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРОСВЕЩЕНИЮ

25. В своем недавнем докладе, представленном Генеральной Ассамблее (А/52/482), Специальный докладчик подчеркнула позитивную роль, которую играют средства массовой информации и просвещение в деле предотвращения сексуальной эксплуатации детей во всем мире в коммерческих целях. В то же время она особо отметила существование потенциально опасных факторов, которые делают детей еще более уязвимыми и повышают опасность их сексуальной эксплуатации. Она уделила особое внимание последствиям использования Интернета в этом отношении. В своем докладе она подтвердила высказанную ею ранее необходимость получения дополнительной информации о роли просвещения, и теперь она хотела бы воспользоваться представившейся возможностью, для того чтобы поблагодарить всех тех, кто ответил на ее просьбу, позволив ей более сбалансированно проанализировать в настоящем докладе эти две области, влияющие на жизнь общества.

26. Многие аспекты средств массовой информации и просвещения пересекаются, и в определенной степени эти две системы могут рассматриваться как единый механизм, общей целью которого является повышение информированности. В данной связи, хотя эти две области будут проанализированы по отдельности, Специальный докладчик хотела бы вновь подчеркнуть важную роль, которую играют средства массовой информации в качестве инструмента общего просвещения как детей, так и взрослых, особенно по вопросам защиты прав ребенка. В нижеследующих разделах Специальный докладчик учла новую информацию, полученную о средствах массовой информации и просвещении, тогда как некоторые другие замечания были уже включены в ее доклад Генеральной Ассамблее.

27. Специальный докладчик хотела бы в общих чертах описать международно-правовую базу, регулиующую вопросы защиты детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и вместе с тем гарантиующую права детей на образование и информацию. В то же время важно отметить, что право детей на защиту от эксплуатации иногда может вступать в противоречие с правом средств информации на свободное выражение мнений и распространение информации.

28. В большинстве демократических государств действуют многочисленные нормы, защищающие право на свободное выражение мнений, хотя такие аспекты, как его пределы, содержание и цель, являются предметами широких обсуждений и толкований. Вместе с тем необходимо достичь разумного компромисса в сочетании права средств массовой информации на публикацию и распространение по радио и телевидению информации и права аудитории получать ее с правом ребенка на защиту от жестокого обращения или от продолжения жестокого обращения и правом ребенка на личную жизнь. Недавно случаи, связанные с правами подозреваемых и осужденных педофилов, также стали в некоторых странах предметом активных споров и обсуждений.

А. Международно-правовая база

29. В этой связи в настоящем разделе кратко описываются права человека, связанные с защитой ребенка от возможности стать жертвой сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, в том числе право ребенка на получение информации и образование. При рассмотрении вопроса о тех последствиях, которые имеет использование средств массовой информации и системы образования для сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, необходимо также учитывать права всех лиц, в том числе права детей, на получение информации и образования, а также права всех лиц, в том числе права детей, на получение информации и образования, а также права всех лиц на передачу и распространение информации.

30. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка дети, говоря в общих чертах, наделяются правами на уважение и индивидуальность (статьи 2, 7, 8, 23, 26 и 40), а также правами на экономическое, социальное и культурное развитие (статьи 6 и 24). Государства – участники Конвенции также взяли на себя обязательство защищать такие права ребенка посредством создания и улучшения условий для защиты детей (статьи 3, 9, 11, 16, 19–22, 24, 25, 30 и 32–38) и содействия созданию условий для заботы о них (статьи 18, 23, 24, 26, 31 и 39). Все эти содержащиеся в Конвенции группы прав имеют прямое или косвенное отношение к защите ребенка от сексуальной эксплуатации.

31. Говоря более конкретно, в статьях 19 и 34 государства-участники берут на себя обязательство защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, принимая все необходимые меры для предотвращения склонения детей к любой незаконной сексуальной деятельности, использования детей в целях эксплуатации в проституции или в другой незаконной сексуальной практике и использования детей в целях эксплуатации в порнографии и порнографических материалах.

32. В дополнение к защите от сексуальной эксплуатации как собственно физического акта Конвенция запрещает произвольное или незаконное вмешательство в осуществление ребенком его права на личную жизнь или незаконное посягательство на его честь и репутацию, а также предоставляет ребенку право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства (статья 16).

33. Хотя все государства – участники Конвенции договорились о защите детей от возможности стать жертвой сексуальной эксплуатации, в нескольких положениях Конвенции признается, что важную роль в предотвращении таких нарушений за счет расширения возможностей детей благодаря получению информации и образования играют система образования и средства массовой информации.

34. Одним из ключевых положений в этой связи является статья 17, в соответствии с которой государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных

национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. Кроме того, в статье 13 предусмотрено право ребенка свободно выражать свое мнение, которое включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода ... в письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка. Осуществление этого права может, однако, подвергаться некоторым ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы для уважения прав и репутации других лиц или для охраны, помимо прочего, нравственности населения. В соответствии со статьями 28 и 29 дети имеют право на образование и информацию в области образования и профессиональной подготовки, направленные на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме.

35. Основопологающим принципом во всем тексте Конвенции является наилучшее обеспечение интересов ребенка – принцип, который обуславливает необходимость в достижении разумного равновесия между правами и свободами ребенка и ответственностью его родителей, опекунов и общества в целом за защиту ребенка и обеспечение его воспитания и развития и его физической неприкосновенности, психического здоровья и нравственной чистоты.

36. Все лица, распространяющие информацию через средства массовой информации и систему образования, будучи наделены правом на свободное выражение мнений и свободой искать, получать и распространять информацию в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, также обязаны в силу статьи 17 того же Пакта уважать право детей-жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях на личную жизнь. В вышеупомянутой статье 19 предусмотрено, что пользование правом на свободное выражение своего мнения налагает особые обязанности и ответственность и может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, предусмотренными законом и необходимыми для уважения прав и репутации других лиц и для охраны, в частности, нравственности населения. В части Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам, предусматривающей право каждого человека на образование, подчеркивается, что такое образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и укрепление уважения к правам человека и основным свободам.

37. Уже упомянутая дилемма – это вопрос о защите права на личную жизнь лиц, совершивших половые преступления против детей, и вопрос этот широко обсуждается в некоторых странах, где защитники гражданских свобод ведут споры с теми, кто утверждает, что такие права могут при необходимости ограничиваться или ущемляться в интересах охраны нравственности населения.

38. Еще одной проблемой, которая создает трудности правового порядка в вопросах защиты прав ребенка, связана с определением понятия детской порнографии. Специальный докладчик уже рассматривала эту проблему в своем докладе (см. E/CN.4/1997/95/Add.2), в котором она указала, что внедрение Интернета делает традиционное юридическое определение детской порнографии, а именно "визуальное изображение или использование ребенка для порнографических целей" – устаревшим. Вследствие этого Специальный докладчик призывает Комитет по правам ребенка подтвердить, что по своему смыслу статья 34 Конвенции о правах ребенка должна толковаться как полностью запрещающая также "псевдодетскую порнографию", в том числе "морфинг" детских и взрослых тел с целью создания порнографического изображения ребенка.

В. Роль традиционных средств массовой информации

39. Средства массовой информации являются наиболее эффективным средством массовой коммуникации на национальном и международном уровнях, и их возможности в деле защиты детей от сексуальных надругательств и эксплуатации следует тщательно изучить. Средства массовой информации характеризуются многими особенностями и могут обеспечивать охват широких и разнообразных аудиторий. Некоторые наиболее характерные особенности средств массовой информации и их возможности оказывать как позитивное, так и отрицательное воздействие на жизнь всех тех, кто сталкивается с различными аспектами сексуальной эксплуатации, были изучены в докладе Генеральной Ассамблеи.

40. В ходе дискуссии по теме "Дети и средства массовой информации", проведенной 7 октября 1996 года, Комитет по правам человека выразил мнение о том, что пресса и другие средства массовой информации выполняют исключительно важные функции по поощрению и защите основных прав ребенка, а также содействуют осуществлению на практике принципов и стандартов, закрепленных в Конвенции о правах ребенка.

41. В свете этих обсуждений Комитет определил следующие три основные области, которые должны учитываться в этом контексте:

- а) участие детей в деятельности средств массовой информации;
- б) защита детей от неблагоприятного воздействия средств массовой информации;
- с) уважение личности ребенка средствами массовой информации.

42. По мнению Специального докладчика, этот подход представляет собой ценный метод, позволяющий изучить роль различных компонентов средств массовой информации и выяснить, каким образом различные национальные и международные органы решают проблемы, связанные с воздействием этих компонентов на просвещение и защиту детей. Исходя из этих соображений, а также для представления информации и проведения анализа в свете рекомендаций Комитета Специальный докладчик решила построить свой анализ по указанной схеме.

1. Участие детей в деятельности средств массовой информации

43. В статье 13 Конвенции о правах ребенка предусмотрено право ребенка свободно выражать свое мнение и указывается, что он может это делать с помощью любых средств по своему выбору. Средства массовой информации являются одним из инструментов, оказывающих наибольшее воздействие на представление, которое складывается у ребенка о себе, и на представление, которое формируется о нем у общества в целом. Соответственно, создаваемый образ может способствовать либо формированию и выражению уважительного отношения к детям и молодежи, либо распространению предрассудков и стереотипов, которые могут оказывать отрицательное воздействие на общественное мнение. Поэтому участие детей в этом процессе имеет важное значение, однако оно должно обеспечиваться таким образом, чтобы избежать эксплуатации детей, участвующих в данном процессе, и чтобы оказывалось позитивное воздействие на весь круг наблюдателей, как детей, так и взрослых.

44. В этом контексте высказывалась обеспокоенность в связи с некоторой кинопродукцией в различных частях мира. В Соединенном Королевстве была показана основанная на документальных фактах телевизионная постановка "Не мой ребенок", повествующая об истории 10-летней девочки, которая подвергалась неоднократным сексуальным надругательствам. Этот телефильм получил позитивную оценку за то, что он вынес данную проблему на общественное обсуждение, хотя при этом высказывались опасения относительно психологического состояния 13-летней актрисы, которая играла роль пострадавшей, поскольку ей приходилось участвовать в изображении откровенных сцен насилия. Высказывались также опасения по поводу того, что этот фильм может стать завуалированной порнографией для педофилов и что использование ребенка в качестве актера основными средствами массовой информации может быть воспринято как одобрение обществом их половых извращений.

45. Аналогичные опасения по поводу присвоения клейма "завуалированной порнографии" продукции, выпускаемой основными средствами массовой информации, были высказаны в отношении фильма "Подростки", который вызвал противоречивые мнения и который был запрещен для показа широкой аудитории в Соединенных Штатах Америки в 1996 году, поскольку в нем есть откровенные сцены с изображением беспорядочных половых связей между подростками и приема наркотиков.

46. Такие фильмы могут вносить позитивный вклад в улучшение информированности общественности о масштабах проблемы половых связей в несовершеннолетнем возрасте с применением или без применения насилия и заострить внимание на ущербе, который может быть причинен такими связями, однако необходимо не допустить появления нового "жанра" таких телевизионных постановок, основанных на документальных фактах, в связи с возникновением опасности принижения в глазах зрителей реальных масштабов ужасов педофилии и половых связей детей.

47. Еще одной областью, в которой необходимо осторожно подходить к участию детей и регламентировать соответствующие вопросы, является использование детей для демонстрации моделей одежды в каталогах и во время показа моделей. Использование девочек-подростков, некоторым из которых всего лишь 13 лет, для демонстрации моделей одежды для взрослых может приводить к созданию впечатления о том, что манекенщицы с физическим сложением ребенка наиболее сексуально привлекательны. Это не только оказывает огромное давление на женщин всех возрастов, заставляя их стремиться к неестественным и нездоровым формам и размерам тела, но и – что имеет еще более важное значение – оправдывает в глазах педофила его желания, создавая у него впечатление о том, что они являются "нормальными", в особенности в связи с тем, что поощряется, когда дети выглядят и ведут себя, как взрослые, перед объективом камеры. У детей, участвующих в этом процессе, складывается впечатление о том, что взрослые одобряют идею их сексуализации, тогда как у других детей, видящих эти фотографии, формируется неверное представление о том, что этот образ является привлекательным.

48. Изображения детей в качестве сексуальных объектов также широко используются рекламными агентствами, для того чтобы продать, практически, что угодно – начиная от продуктов питания и заканчивая парфюмерией и автомобилями. Хотя многие рекламные агентства внимательно следят за тем, чтобы дети изображались только как дети, некоторые другие агентства переходят границы и используют изображения детей в провокационных позах. Недавно Келвин Кляйн под нажимом общественности был вынужден прекратить свою рекламную кампанию, построенную на использовании изображений подростков в "заманчивых" позах. В Финляндии омбудсмен по защите интересов потребителей неоднократно вмешивался в случаях, связанных с рекламой, которая была расценена как нарушающаяся Закон о защите потребителей. Согласно этому закону для целей рекламы не могут использоваться методы, противоречащие добросовестной практике или иным образом являющиеся несправедливыми с точки зрения потребителей. В свете этого в нескольких случаях было запрещено использование методов "сексуализации товаров" для их рекламы в газетах.

49. Даже в тех случаях, когда рекламные агентства используют детей более "невинным" способом, они произвольно создают возможность будущей эксплуатации. Согласно данным, полученным в результате обнаружения полицией крупных коллекций детских порнографических материалов при обыске домов подозреваемых, одним из доступных и широко используемых источников материалов для педофилов являются фотографии детей в нижнем белье из каталогов для продажи товаров по почте.

50. Члены Британской ассоциации фотографов, работающие в области рекламы, моды и издательского дела, приняли участие в конференции "Форум по проблемам эксплуатации детей и средств массовой информации", организованной в качестве ответного шага Соединенного Королевства на результаты работы Стокгольмского конгресса. Ассоциация предложила разработать кодекс практики, регулирующий использование детей в качестве

моделей, хотя она в то же время признала опасность того, что чрезмерное регулирование их участия может привести к определенной утрате детской невинности. Вместе с тем участники конференции предложили некоторые полезные рекомендации, с тем чтобы заострить внимание работников этого сектора и родителей на существующих потенциальных опасностях. В частности, были высказаны следующие рекомендации:

- а) фотографам не следует фотографировать детей в нижнем белье;
- б) ни при каких обстоятельствах ребенок не должен участвовать в фотографических съемках без сопровождения взрослого, и взрослый, сопровождающий ребенка, должен все время оставаться в том же помещении, где и ребенок;
- с) должны применяться строгие нормы, определяющие продолжительность времени, в течение которого дети различных возрастных групп могут работать или находиться в ожидании в месте, где производится съемка;
- д) родителям необходимо разъяснять, что может считаться приемлемым в работе, связанной с демонстрацией мод. Слишком многие родители так сильно стремятся к тому, чтобы их детей фотографировали, что не осознают потенциальных опасностей ситуации, в которой оказываются их дети.

2. Защита детей от неблагоприятного воздействия средств массовой информации

51. Защита ребенка от неблагоприятного воздействия средств массовой информации включает следующих два аспекта: необходимо учитывать возможность причинения непосредственного вреда ребенку как зрителю, а также менее прямое, но столь же опасное воздействие на поведение взрослых по отношению к детям, когда им неоднократно демонстрируются материалы, создающие впечатление, что половые связи среди несовершеннолетних являются "нормальным явлением".

52. В связи с этим возникает вопрос о том, что объективно может считаться неблагоприятным воздействием. Участники прений, проведенных в течение дня общей дискуссии в ходе сессии Комитета по правам ребенка, отметили важное значение четкого выявления случаев "неблагоприятного воздействия" средств массовой информации, что, однако, является весьма сложной задачей в силу двойственного характера многих аспектов средств массовой информации.

53. С начала 90-х годов в европейских странах дети в принципе защищены от бесплатного насилия на экранах телевизоров благодаря принятой Европейской конвенции о трансграничном телевидении и Директиве ЕС о телевидении без границ. В последнее время новые тенденции в сфере средств массовой информации и события, такие, как случаи убийства педофилами своих жертв в Бельгии, в ходе расследования которых было

установлено, что Интернет используется для распространения детской порнографии, способствовали усилению политического давления с целью принятия дополнительных мер по защите несовершеннолетних от надругательства и от получения через средства массовой информации материалов, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на их развитие.

54. В апреле 1997 года Европейский парламент и Совет министров достигли договоренности по некоторым спорным вопросам, включая так называемую поправку "V-чип", предложенную Европейским парламентом. В случае принятия этой поправки теле вещательные компании должны будут кодировать все свои программы на основе общей классификационной системы, и каждый телевизор должен будет оснащаться механизмом, позволяющим родителям исключать возможность просмотра определенных программ. Вместе с тем эти нормативные положения были сочтены преждевременными, и Европейский парламент принял текст, предлагающий Комиссии провести изучение возможных преимуществ и недостатков таких мер. Совет министров принял предложение Европейского парламента о том, что показу программ, которые могут оказать отрицательное воздействие на физическое, психологическое и моральное развитие несовершеннолетних, должно предшествовать звуковое предупреждение или их демонстрация должна в течение всего времени сопровождаться определенным графическим символом.

55. В Соединенных Штатах Америки недавно принятая новая система классификации телевизионных программ в форме "Рекомендаций родителям по телевизионным программам" вызвала широкую критику со стороны групп по защите интересов детей, которые выступают за принятие системы, указывающей лишь характер содержания отдельных программ без расставления оценок, вместо рекомендаций в отношении возраста детей, которые могут смотреть соответствующие программы. Как показали результаты обследования, проведенного американской организацией "Медиаскоп" по поручению Национальной группы по изучению проблемы насилия на телевизионных экранах, было установлено, что в тех случаях, когда фильмы классифицировались как "PG-13: Строгое предупреждение родителям" и "R: Для ограниченного показа", дети проявляли более значительный интерес к просмотру таких фильмов, чем в том случае, если соответствующие фильмы сопровождалась пометкой "скрытое насилие" или "открытое насилие".

56. Европейская комиссия неоднократно подчеркивала необходимость проведения различия между незаконными материалами, такими, как детская порнография, и другими видами материалов, такими, как обычная порнография или материалы, содержащие сцены насилия, которые являются законными, но которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на детей. Распространение незаконных материалов подпадает под действующие законы и подлежит соответствующему наказанию, тогда как в отношении разрешенных материалов, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие, Комиссия отмечает наличие значительных различий в нормативных положениях, существующих на этот счет в государствах - членах ЕС, в связи с различными культурными традициями и моральными нормами.

57. Вопрос о защите несовершеннолетних в связи с материалами, распространяемыми средствами массовой информации, был также рассмотрен Экономическим и социальным комитетом ЕС. В феврале 1996 года Комитет вынес "заключение", рекомендуемое принять европейскую культурную политику в интересах детей (CES250/96). В своем заключении Комитет отметил, что он "был потрясен ростом насилия и сквернословием на экранах телевизоров, отрицательно сказывающимися на сознании и развитии детей", и он настоятельно рекомендовал государствам-членам поощрять показ качественных программ телевизионными компаниями и создать государственные учреждения, занимающиеся вопросами оценки и поощрения выдающихся работ в области детского телевидения.

58. Что касается Восточной Европы, то в 1994 году в Словакии были проведены в течение трех дней неофициальные обсуждения, в которых приняли участие работники средств массовой информации, ориентированных на детскую аудиторию, и по итогам которых была принята Братиславская резолюция. Международный центр фильмов для детей и молодежи пригласил руководителей программ для детей с телевизионных станций восточноевропейских стран принять участие в этой встрече, с тем чтобы обсудить пути решения проблемы снижения качества детских программ после появления новых демократических государств. На протяжении всего хода обсуждений наблюдалось совпадение мнений по многим вопросам, в частности в том, что:

- а) малолетним детям должны рассказываться истории на их родном языке с изображением знакомых им людей и мест, напоминающих их родные места. Это способствует укреплению чувства самобытности и успокоенности;
- б) дети должны быть защищены от определенных сцен насилия и жестокого обращения, которые все чаще встречаются в телепродукции восточноевропейских стран;
- с) дети не должны рассматриваться лишь как потребители, в частности как "зрители по неволе", которых можно обрабатывать для продажи различных товаров.

59. Обеспокоенность, высказываемая в связи с возможным неблагоприятным воздействием, оказываемым различными средствами массовой информации, касается главным образом визуальных средств, а именно телевидения, кинематографии и теперь Интернета. Вместе с тем, к сожалению, некоторые средства связи находят не только положительное, но и отрицательное применение.

60. Одним из таких средств является телефонная связь. Телефоны доверия и экстренной помощи дают возможность пострадавшим сообщить о совершенных над ними надругательствах, а сомневающимся свидетелям представить информацию об увиденном ими без эмоционального напряжения, неизбежного при встречах лицом к лицу. Нередко ведущие деятели телевидения выступают инициаторами создания таких линий специальной связи или участвуют в их рекламе. В Соединенном Королевстве известная ведущая

телепрограммы выступила инициатором создания "линии связи с детьми" с помощью своей программы "Такова жизнь", имея тем самым возможность выйти на готовую огромную аудиторию. Участники этой программы уже обращались к зрителям за помощью в проведении обследования, посвященного проблеме жестокого обращения с детьми, а для взрослых и детей, которые хотели бы позвонить, Британская вещательная корпорация устанавливала в течение 24 часов после выхода программы в эфир телефонную линию помощи. Впоследствии была создана бесплатная специальная линия постоянной телефонной связи по оказанию помощи, в которую в настоящее время, спустя более чем 10 лет, ежегодно обращаются за советами примерно 90 000 детей и молодых людей. Благодаря этой линии дети имеют возможность свободно и конфиденциально обсудить свои проблемы. При желании дети могут сохранять анонимность, и их не просят указывать имена лиц, совершивших над ними надругательство. Теперь номер этой специальной телефонной службы для детей широко рекламируется с использованием различных средств, в частности в последнее время этот номер появился на задней стенке автобусов и обратной стороне билетов в кино.

61. Вместе с тем в негативном плане телефонная связь может также использоваться в целях сексуальной эксплуатации детей, примером чего являются так называемые телефонные службы порнографии и секса. Эти службы предлагают за соответствующую плату телефонные разговоры либо с конкретным лицом, либо в виде транслируемых записей на откровенно сексуальные темы. Эти службы появились в 80-е годы, и в некоторых странах, таких, как Соединенные Штаты и Япония, превратились в крупный сектор. Многие родители в этих странах были удивлены резким увеличением телефонных счетов, и, выяснив, в чем дело, были поражены тем, насколько просто их дети могут получить доступ к таким службам.

62. В Соединенных Штатах для решения этой проблемы конгресс принял конкретное законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за определенные виды деятельности, связанной с "порнографией по телефону". Например, в Закон о телекоммуникациях были внесены поправки, запрещающие рекламу порнографических или непристойных коммерческих телефонных служб в информации, распространяемой между штатами или за пределами страны и адресованной лицам моложе 18 лет. Впоследствии Федеральная комиссия по связи постановила, что службы "порнографии по телефону" могут осуществлять свою деятельность в период с 9 часов вечера до 8 часов утра или должны требовать предварительной оплаты кредитной карточкой, прежде чем предоставлять доступ к информации, предназначенной для взрослых. С 1983 года законодательные, исполнительные и судебные органы Соединенных Штатов приняли ряд регулирующих и законодательных положений, призванных найти приемлемые с конституционной точки зрения решения этой проблемы.

63. В отличие от этого в Японии, после того как представители сектора телефонной связи и правительства пришли к выводу о необходимости принятия соответствующих мер, была разработана система саморегулирования. Система добровольного саморегулирования

широко используется в Японии для контроля за отражением сексуальных образов в средствах массовой информации, таких, как фильмы, видеопродукция и компьютерные игры. Другие государства, которым удалось избежать принятия регламентирующих мер благодаря созданию аналогичных систем добровольного самоконтроля в соответствующих секторах, добились незначительного успеха в усилиях по нахождению баланса между гарантированием права на свободу самовыражения и защитой права на неприкосновенность частной жизни.

64. Система саморегулирования, создаваемая самими средствами массовой информации, не должна рассматриваться как единственно возможный путь решения существующих проблем. Необходимо вести просветительную работу среди всех секторов общества, начиная от самих теле- и радиовещательных компаний и заканчивая учителями, родителями и детьми, с тем чтобы они могли критически и конструктивно подходить к средствам массовой информации. Работники средств массовой информации должны хорошо ознакомиться с Конвенцией о правах ребенка, и в свете ее положений им следует разработать руководящие принципы для средств массовой информации или внести в них соответствующие поправки, если они уже существуют. Хотя практическая реализация таких руководящих принципов должна осуществляться самими работниками средств массовой информации, ассоциации граждан и группы по защите интересов потребителей должны иметь возможность осуществлять контроль за содержанием и составлением расписания программ средств массовой информации.

65. Необходимо использовать школу и другие молодежные форумы, для того чтобы дети могли лучше ориентироваться в вопросах, связанных со средствами массовой информации, и изучить роль средств массовой информации в качестве инструмента, позволяющего детям выражать свое мнение.

3. Уважение личности ребенка средствами массовой информации

66. Средства массовой информации играют важнейшую роль в поощрении и защите прав человека в целом, и работники средств массовой информации, включая редакторов и владельцев, должны проявлять особую осторожность при осуществлении мер, направленных на обеспечение уважения личности ребенка. Обсуждения, проведенные рабочей группой, созданной в ходе сессии Комитета по правам ребенка для рассмотрения темы "Дети и средства массовой информации", развернулись вокруг двух основных вопросов:

- а) каким должен быть подход средств массовой информации к детям; и
- б) доступ детей к средствам массовой информации.

а) Каким должен быть подход средств массовой информации к детям

67. Вначале целесообразно рассмотреть вопрос о том, каким должен быть подход средств массовой информации к детям как к источнику информации. Кроме того, не менее важное значение имеет то, каким образом эта информация обрабатывается. История, рассказанная самим пострадавшим ребенком, бесспорно, является ценным материалом, и заострение на нем внимания средств массовой информации способствует улучшению осознания проблем и во многих случаях побуждает зрителей вносить пожертвования, с тем чтобы как-то смягчить страдания ребенка, что в свою очередь может способствовать выделению средств для создания или расширения существующих программ по оказанию поддержки детям. Вместе с тем слишком часто пострадавшим детям и членам их семей причиняется значительный вред в результате того, что они оказываются в центре внимания средств массовой информации.

68. Одной из областей, где следует проявлять крайнюю осторожность, является форма подачи информации о половых преступлениях, которая может иметь катастрофические последствия для жизни причастных к ним людей. Журналисты могут непреднамеренно усугублять существующие проблемы сексуальной эксплуатации и причинить еще большие страдания жертвам своими действиями, лишенными человеческого участия. В то же время журналисты, проявляющие чувство сострадания и заботы о жертвах, о которых они сообщают, могут в значительной степени способствовать процессу реабилитации в тех случаях, когда боль и страдания, причиненные указанным лицам, получают общественную огласку и когда принимаются меры по восстановлению достоинства пострадавшего. Во всех подобных ситуациях, независимо от формы информации, включая интервью, воссоздание событий или сообщение фактов, таких, как сексуальные надругательства, первостепенное внимание должно уделяться заботе о непосредственных интересах ребенка и обеспечению неприкосновенности его личной жизни.

69. В случае уголовного разбирательства на исход суда может повлиять то, каким образом печать сообщает о событиях. Имеется много примеров так называемых "судов средств массовой информации", в результате которых пришлось отказаться от уголовного разбирательства, поскольку из-за тенденциозного характера сообщений в печати невозможно было гарантировать справедливого судебного разбирательства. Это не только лишает пострадавшего возможности обеспечить общественное признание его страданий и возможности стать свидетелем вынесения судебного приговора лицу, виновному в совершении правонарушения, но и не дает возможности обвиняемому защитить себя от выдвигаемых против него обвинений в рамках установленной правовой процедуры. Аналогичным образом имели место случаи, когда из-за неосмотрительных действий журналистов, приобретавших за деньги ту или иную информацию, свидетельские показания лишались достоверности, благодаря чему преступникам удавалось избежать вынесения приговора благодаря техническим формальностям.

70. Возможности воздействия печати на восприятие общественностью преступлений, связанных с сексуальными надругательствами, не ограничиваются самой этой проблемой и охватывают также характер ее подачи. Сообщая о половых правонарушениях или преступлениях, многие репортеры, как представляется, возлагают вину на женщин и девушек. Сообщения о зверских изнасилованиях, помещаемые рядом с фотографиями жертв, которые можно истолковать в качестве провокационных в сексуальном отношении, или даже просто в той же газете, в которой публикуются фотографии полуобнаженных женщин, уже не вызывают чувства гнева или сочувствия к пострадавшим. Как представляется, в некоторых странах средства массовой информации нередко "путают" жертв с правонарушителями, публикуя фотографии детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации, и затемняя на этих фотографиях лица правонарушителей.

b) Доступ детей к средствам массовой информации

71. Необходимость защиты детей от потенциально неблагоприятного воздействия некоторых аспектов средств массовой информации не должна принижать значение участия детей в форуме, создаваемом средствами массовой информации. Их участие означает их согласие выступать в качестве источника или темы репортажей, брать на себя роль рассказчиков или действующих персонажей и принимать решение об участии или неучастии в этом процессе. Детям необходимо обеспечить соответствующие возможности для выражения своего мнения, с тем чтобы они могли вносить соответствующий вклад в повышение информированности населения о нарушениях прав человека, жертвами которых являются дети; их активное участие означает, что они должны понимать вопросы, связанные с определенной проблемой, которая их касается, а не просто лишь выступать пассивными получателями информации. Необходимо признать тот факт, что потребности детей лучше всего могут выразить сами дети, хотя при этом не следует упускать из виду, что умение ребенка выражать свое мнение и выносить суждение развивается постепенно.

72. Одной из областей, в которых поощряется участие детей в средствах массовой информации, является распространение информации по вопросам, касающимся детского труда. На Филиппинах в рамках Международной программы МОТ по ликвидации детского труда (ИПЕК) предпринимаются усилия с целью внесения более активного вклада в работу по содействию осуществлению прав детей на участие в средствах массовой информации и в принятии решений по вопросам, влияющим на их жизнь. Участие детей включает использование талантов фактически работающих детей во время натурных съемок, выяснение их мнения в отношении целей съемок и подхода, который следует использовать, а также получение от них информации о характере их работы.

73. В Найроби труппа детского театра, насчитывавшая когда-то примерно 25 актеров и актрис, увеличилась до более чем 100 участников, которые ранее были беспризорными детьми. Организация "Радостные дети Африки" стремится содействовать улучшению информированности и принятию конкретных мер, используя театральные представления с

участием самих детей с целью заострения внимания на все более сложном положении беспризорных детей и проблемах детского труда. Со времени своего первого публичного представления в Найроби в 1994 году театральная труппа получила широкую известность. Ее представления вызывают значительный интерес, и она выступала со своими спектаклями в самых различных районах Кении и других странах. Дети получают неформальное образование, обеспечиваются питанием, жильем и медицинским обслуживанием, а благодаря участию в театре у них появляется чувство уверенности в себе и социальной значимости. Театральные представления рассчитаны на широкую аудиторию, включая других беспризорных детей, директивные органы, родителей, неправительственные организации и широкую общественность, и театр выступает по радио и телевидению, в церковных приходах и школах.

С. Средства массовой информации и права обвиняемого

74. В завершение анализа роли средств массовой информации следует рассмотреть права ответчиков или лиц, причастных к половым преступлениям против детей. Хотя лица, связанные с такими преступлениями, едва ли могут вызывать симпатию, Специальный докладчик со значительной обеспокоенностью отмечает большое число совершенных в последнее время самоубийств после того, как были начаты расследования сообщений о сексуальных надругательствах над детьми. Такие факты имели место, в частности, во Франции и, в меньшей степени, в Австралии и вызвали критику в адрес средств массовой информации, активно освещавших широкую кампанию расследования случаев педофилии в этих странах. Большинство самоубийств было совершено до рассмотрения дел в суде. В этой связи Специальный докладчик вновь подчеркивает важнейшее значение обеспечения того, чтобы любое подобное судебное разбирательство было справедливым и чтобы оно представлялось таковым для обвиняемого. Презумпция невиновности должна соблюдаться даже в случае наиболее одиозных преступлений.

75. Аналогичным образом, в некоторых странах по-прежнему ведется полемика по вопросу о выборе наиболее приемлемого метода обеспечения баланса между правами лиц, которые были освобождены после отбытия наказания за совершенные половые преступления, и защитой детей в районе, где такое лицо намеревается жить.

76. В Соединенных Штатах соседи семилетней Меган Канка были возмущены, узнав, что ее убийца до того, как он поселился в доме напротив дома своей жертвы, ранее был дважды осужден за половые преступления. Мать Меган возглавила кампанию за принятие законов, предусматривающих уведомление соседей о переезде в их район лиц, ранее осужденных за половые преступления. Как уже было отмечено выше, варианты "Закона Меган" были приняты в Нью-Джерси и других штатах. Во всех 50 штатах предусматривается, что условно-досрочно освобожденные лица, осужденные за половые преступления, должны регистрировать свое место жительства в местных органах, и во всех штатах, за исключением пяти, предусматривается определенная форма уведомления соседей в случае переезда в их район лица, ранее осужденного за половое преступление.

77. В Соединенном Королевстве правительство в настоящее время изучает более эффективные пути осуществления контроля за лицами, осужденными за половые преступления, после их освобождения из тюрьмы, и в настоящее время создается национальная картотека педофилов. Точное число лиц, осужденных за половые преступления, неизвестно, хотя, согласно оценкам, таких лиц насчитывается около 110 000, из которых большинство мужчины. Несмотря на давление, оказываемое группами по защите прав детей и встревоженными родителями, правительство пока не приняло нормативных положений, предусматривающих информирование населения о местонахождении ранее осужденных лиц.

78. Хотя Специальный докладчик понимает опасения тех, кто стремится к получению информации о потенциальной опасности для их детей, она считает, что государствам следует крайне осторожно подходить к изучению вопроса о принятии законодательства, предусматривающего информирование широкой общественности о личности ранее осужденных лиц. Подобное раскрытие личности осужденных будет приводить к тому, что местные общины будут брать закон в свои руки и принимать свои собственные, возможно жестокие, меры правосудия. В результате ранее осужденные лица не смогут где-либо обосноваться на постоянное место жительства, что крайне затруднит задачу соответствующих органов, которые всегда должны информироваться об их личности для осуществления наблюдения за их деятельностью.

D. Новые средства массовой информации

79. В своем докладе Генеральной Ассамблее (A/52/482) Специальный докладчик проанализировала роль новых технологий в сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и представила краткий обзор основных аспектов и опасностей, возникающих в связи с их быстрым распространением. Хотя большинство секторов общества по-прежнему пытаются понять основные принципы функционирования Интернета, многие органы принимают участие в форумах, ставящих перед собой задачу нахождения наиболее эффективных способов решения некоторых новых проблем, возникших с появлением Интернета.

80. В настоящей главе Специальный докладчик представляет краткий обзор влияния Интернета на сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, а также некоторых инициатив, принятых на национальном и международном уровнях, и предложений, высказанных в отношении возможных путей решения проблем.

1. Дети и Интернет

81. Интернет представляет собой децентрализованную глобальную сеть коммуникации, обеспечивающую связь между людьми, учреждениями, корпорациями и правительствами во всем мире. Компьютерные сети принадлежат государственным и публичным учреждениям,

благотворительным организациям и частным корпорациям. Нет какой-либо структуры – академической или государственной, корпоративной или некоммерческой, – которая руководила бы работой Интернета. Не существует и единого центра для хранения и распространения информации, в связи с чем ни одно учреждение с технической точки зрения не способно контролировать всю информацию, передаваемую через Интернет.

82. Признавая и отмечая высокую просветительную ценность богатейших информационных ресурсов Интернета, Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу многочисленных опасностей, которым дети подвергаются при работе с компьютерами в сетевом режиме. Основную опасность для детей детская порнография представляет в двух случаях: когда детей снимают видеокамерой/фотографируют или используют для целей детской порнографии каким-либо другим образом и когда они получают такой материал в качестве зрителей.

2. Ребенок как объект порнографии

83. Достижения в области компьютерной технологии, включая использование портативных видеокамер, видеоманитонов, персональной видеомонтажной аппаратуры, компьютерной графики и видеомонтажа, сделали создание и распространение детских порнографических материалов легче, дешевле и более сложным для обнаружения. Детская порнография стала индустрией с многомиллионным долларовым оборотом, которой лицо, эксплуатирующее детей, может руководить из своего дома. Интернет может использоваться педофилами для взаимных контактов, и они могут создавать доски объявлений для обмена информацией, касающейся их сексуального интереса к детям, или вести беседы по таким темам в рамках "дискуссионных клубов".

84. Каждая фотография или видеопленка с детской порнографией является доказательством жестокого обращения с тем или иным ребенком. Распространение таких изображений повторяет это жестокое обращение многократно в течение длительного времени после создания первоначального материала. Примером может служить гибель двенадцатилетнего мальчика в Верхней Австрии, который покончил жизнь самоубийством, узнав, что после сексуального надругательства над ним, что уже было для него травмой, фотографии с изображением этого надругательства были помещены в Интернете.

85. Изображения можно изменить с помощью компьютера. Нетрудно включить или удалить изображение или его часть и создать тем самым псевдофотографии. Изображение с лицом ребенка можно наложить на изображение тела взрослого, а признаки взрослого человека, такие, как грудь и гениталии, можно уменьшить, с тем чтобы изображение на снимке выглядело как детское. Распространение измененного изображения по-прежнему рассматривается как эксплуатация ребенка, лицо которого фигурирует на нем. Существует возможность также включать переведенное в цифровую форму изображение того или иного лица на видеопленку, на которую оно не снималось.

86. Материалы, похожие на настоящую детскую порнографию, сегодня изготавливаются без использования каких-либо реальных детей вообще. Необычное дело возникло в Канаде в 1993 году, когда был осужден человек, который поместил в Интернете изображения, представлявшие сцены его половых сношений с девочками, хотя он никогда не фотографировал и не снимал на видео пленку реальных детей и не осуществлял манипуляции с изображениями для создания псевдофотографий. Согласно канадскому законодательству детская порнография включает не только материалы, связанные с реальными детьми, но и материалы, создающие представление об участии детей в половых сношениях или пропагандирующие половые сношения с ребенком младше 18 лет. Одна из идей, лежащих в основе этого закона, заключается в том, что ущерб, который наносит детская порнография, выходит далеко за рамки факта воспроизведения непосредственного сексуального надругательства над детьми, и в том, что такой материал может в значительной степени способствовать поощрению подобных сексуальных надругательств, независимо от того, является ли изображаемый ребенок реальным лицом.

3. Ребенок как зритель, получающий через Интернет материалы
откровенно сексуального содержания

87. Распространяемые через Интернет материалы откровенно сексуального содержания, включающие текстовые сообщения, графические изображения и "разговоры" между пользователями, представлены, в частности, на "досках объявлений", в "информационных группах" и в других формах информационного обмена в Интернете и охватывают широкий спектр материалов от слегка интригующих до открытой порнографии. Несмотря на то, что данные обследований свидетельствуют о том, что сайты порнографического содержания относятся к числу наиболее широко используемых узлов в Интернете, точных данных о количестве таких сайтов в настоящее время нет. Как только провайдер помещает какой-либо материал в Интернете, этот материал становится доступным для всех других пользователей сети во всем мире, и он уже не может не допустить попадания этой информации в какую-либо общину. Технология Интернета дает каждому возможность общаться с людьми во всем мире, хотя почти все страницы, содержащие изображения откровенно сексуального характера, предваряются предупреждениями относительно их содержания.

88. Многие вопросы, волнующие тех, кто стремится ограничить распространение непристойных или порнографических материалов с использованием этого средства массовой информации, были подняты в ходе семинара, проведенного под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве 10-14 ноября 1997 года с целью рассмотрения проблемы расистской пропаганды в Интернете. В работе этого семинара приняли участие эксперты, занимающиеся техническими и правовыми аспектами Интернета, а также представители правительств, межправительственных и неправительственных организаций, организаций по защите прав

человека и учреждений Организации Объединенных Наций. Хотя рассматривавшиеся материалы, а именно заявления, подстрекающие к ненависти и расизму, связаны с другими вопросами и соответствующим законодательством, были изучены также многочисленные аспекты, характерные также и для проблемы распространения порнографии и детской порнографии через Интернет, в частности касающиеся технических вопросов.

89. Хотя детская порнография ни при каких обстоятельствах не может быть законной и поэтому теоретически ее запрещение не противоречит свободе выражения мнения, подобное противоречие все же возникает в случае расистских заявлений и в том случае, когда несовершеннолетние лица получают доступ к взрослой порнографии. В ходе семинара высказывалась обеспокоенность в связи с тем, что если и будут приниматься какие-либо шаги с целью регламентирования функционирования Интернета, то необходимо обеспечить, чтобы государства не использовали устанавливаемый контроль за Интернетом для достижения своих политических целей и ущемления одного из основных прав граждан на свободное выражение своего мнения.

90. В этой связи в ходе пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик с воодушевлением восприняла заявление Канады о том, что в рамках последующей деятельности, вытекающей из Стокгольмской конференции, Канада намеревается организовать конференцию по правам человека и Интернету с целью обобщения работы, осуществляемой в рамках многих международных форумов, с заострением внимания на стратегиях, призванных содействовать использованию Интернета для улучшения соблюдения прав человека, в особенности прав ребенка.

а) Ограничение доступа к нежелательной информации в сети

91. Два возможных решения для предотвращения размещения в Интернете материалов с детской порнографией заключаются в использовании правовой системы и инициатив в области саморегулирования. Поскольку развитие Интернета по-прежнему находится на начальном этапе, правительства, которые пытались регламентировать его использование, зачастую не понимали в полной мере ни используемой технологии, ни последствий своих мер по установлению контроля. Инициативы в области саморегулирования, возлагающие на потребителей Интернета определенные обязательства в отношении того, что должно быть убрано из сети, достигли определенного прогресса с точки зрения устранения противоречия между регламентацией и свободой выражения мнений.

б) Контроль со стороны родителей

92. Точно определить личность или возраст того или иного пользователя, имеющего доступ к материалам через Интернет, невозможно. Адрес электронной почты может состоять из вымышленного имени или адреса сервера анонимной ретрансляции электронной почты. Всеобъемлющий список адресов электронной почты с указанием соответствующих

имен также отсутствует, и любой такой список очень быстро устаревал бы. Поэтому отправитель никак не может знать, является ли получатель электронной почты совершеннолетним или несовершеннолетним лицом. Точно так же даже лица, участвующие в групповых дискуссиях, не могут быть уверены в том, что все участники являются совершеннолетними.

93. Целый ряд фирм стали производить системы и продавать программное обеспечение, которое дает родителям возможность контролировать содержание тех информационных материалов, которые поступают к ним домой и к которым могут получить доступ их дети, что, с одной стороны, позволяет детям использовать образовательные возможности Интернета, а с другой, дает возможность оградить их от неприемлемых, по мнению родителей, материалов.

94. Некоторые фирмы-производители программного обеспечения создали штат специалистов для поиска в Интернете сайтов потенциально непристойного содержания, которые затем еженедельно включаются в особый список. На персональных компьютерах пользователей, имеющих соответствующее программное обеспечение, эти новые данные автоматически включаются в перечень заблокированных сайтов.

95. Другие виды программ позволяют родителям контролировать всю информацию, проходящую через их компьютер. Родители могут, например, внести в специальный список фраз такие фразы: "Как тебя зовут?" и "Назови твой номер телефона", и, когда программа обнаружит, что, например, при выходе а "дискуссионный клуб" какой-либо коммерческой электронной службы на экране появилась одна из запрограммированных фраз, она мгновенно отключит компьютер от сети. Хотя с помощью существующей технологии можно блокировать доступ детей к определенным телеконференциям или дискуссионным группам, нет метода, позволяющего организаторам телеконференций, в ходе которых обсуждаются обычно приемлемые темы, такие, как искусство или политика, но которые потенциально могут затронуть "непристойные" аспекты, ограничить доступ несовершеннолетних только к "непристойным" элементам и предоставить им при этом доступ к остальному материалу. Даже системы безопасности, такие, как проверка кредитных карточек или специального "взрослого" пароля, вряд ли будут развиты до такой степени, чтобы определить, что пользователь пароля или кредитной карточки старше 18 лет.

96. Поэтому все посвященное той или иной теме выступление, к которому имеют доступ совершеннолетние, будет также доступно детям, использующим Интернет, если только оно не будет заблокировано сканирующей программой в персональном компьютере, которым пользуется ребенок. Современная технология не позволяет выступающему определить, имеет ли участник телеконференции блокирующую программу.

97. Усилия, направленные на регулирование доступа детей к порнографическим материалам посредством разработки компьютерных программ, хотя и являются весьма позитивными, могут иметь лишь ограниченный успех, поскольку пользователи, хорошо знающие Интернет и обладающие определенными техническими знаниями, могут обойти эти программы. Даже если будут найдены более эффективные технические решения, этот подход не решает существующей проблемы, поскольку дети могут легко получить доступ к другим персональным компьютерам, а их технические знания зачастую намного превосходят знания их родителей.

с) Саморегулирование

98. Некоторые страны рассматривают принятие кодекса поведения для провайдеров и пользователей услуг в качестве меры, позволяющей создать систему саморегулирования в Интернете и не допускать передачи сомнительных материалов. В Австралии государственное Австралийское управление радио- и телевидения (АБА) подготовило доклад в поддержку принятия кодекса поведения частным сектором, дополняемого системой регистрации в соответствующем государственном органе. В частности, в докладе говорится, что "АБА рекомендует провайдерам онлайн-услуг разработать свои кодексы практики", в случае нарушения которых соответствующие дела должны разбираться на основе гласных процедур. АБА считает также, что оно должно выполнять контролирующие функции в связи с такими кодексами практики для провайдеров сетевых услуг.

99. В Нидерландах Нидерландский фонд провайдеров Интернета, национальные пользователи Интернета, Национальная служба по расследованию уголовных преступлений, Национальное бюро против расовой дискриминации и один психолог создали прямую линию связи по вопросам детской порнографии в Интернете. Как и другие национальные прямые линии связи, которые начинают создаваться в некоторых странах, она функционирует посредством обращения к пользователям Интернета с просьбой сообщать о любых детских порнографических материалах, которые они обнаружат. Эта нидерландская прямая линия связи пытается использовать превентивный подход к проблеме, заключающийся в том, что после поступления сообщения о том или ином сайте организация, к серверу которого подключен этот сайт, будет обращаться к автору этого материала (если его можно установить) с просьбой изъять его из Интернета и будет сообщать об этом лице полиции, если он или она не выполнят такую просьбу.

100. Эта прямая линия связи содействует также улучшению осведомленности об опасности распространения детских порнографических материалов, в том числе о том, что предусмотренное в Нидерландах наказание составляет четыре года тюремного заключения. Много внимания этой прямой линии связи было уделено средствами массовой информации, что также способствовало процессу расширения осведомленности и предупреждения. Такие прямые линии связи не выполняют функции цензора и задуманы таким образом, чтобы

они рассматривались как инициативы, направленные против цензуры посредством косвенного противодействия вводу в сеть незаконных детских порнографических материалов, а не целых массивов информации и сообщений. Специальный докладчик приветствует подобные инициативы и рекомендует государствам, которые пока еще не проанализировали преимуществ таких прямых линий связи, провести всестороннее изучение возможности принятия аналогичной концепции. Вместе с тем она признает, что такие методы саморегулирования в значительной степени зависят от готовности тех, кто использует Интернет, взять на себя функции, связанные с сообщением сведений о незаконных материалах, вместо пассивного просмотра всего, что появляется на их экранах. По этой причине доводы в пользу принятия правительствами некоторых регламентирующих мер будут и впредь пользоваться определенной поддержкой со стороны ряда государств, хотя другие страны решительно возражают против таких шагов.

d) Регламентирующие меры со стороны правительств

101. Анонимность, обеспечиваемая Интернетом, имеет важнейшее значение для пользователей, стремящихся получить доступ к закрытой информации. В этом контексте наблюдается как активная поддержка, так и значительное противодействие в связи с предпринимаемыми правительствами попытками ограничить воздействие Интернета. Потребитель может придумать практически любое имя и направить сообщение через другие страны, с тем чтобы, после того как оно попадет по назначению, было невозможно определить его происхождение. Кроме того, существует возможность изменить маршрут электронной почты и изображений с помощью серверов анонимной ретрансляции электронной почты. Они принимают поступающие сообщения и изымают адрес отправителя, присваивают ему анонимный идентификационный кодовый номер с адресом ретранслятора и направляют их в конечный пункт назначения. Ответы на анонимные сообщения затем аналогичным образом кодируются и респондент также остается анонимным. В Финляндии один из операторов такого сервера ретранслятора электронной почты сам закрыл этот сервер после того, как в его адрес были выдвинуты обвинения в педофилии, которые он решительно отверг. Закрытие этого сервера было отрицательно встречено британской организацией "Самаритяне", которая имеет "службу доверия" для оказания помощи людям, намеревающимся совершить самоубийство, и все шире общается через компьютеры с людьми, многие из которых использовали сервер для ретрансляции электронной почты, чтобы остаться анонимными.

102. В менее позитивном ключе следует отметить, что анонимность, предлагаемая Интернетом своим пользователям, во многих случаях приводит к злоупотреблениям, причиняющим страдания для получателей нежелательного материала. Примером может служить ситуация, в которой оказался немецкий профессор из Мюнхена, ставший лишь одним из многочисленных адресатов электронной почты, которому анонимный отправитель направил рекламу имеющейся у него для продажи большой коллекции фотографий, видеокассет, плакатов, звуковых записей и игр, основанных на детской порнографии.

Отправитель этого сообщения предлагал также купить любой имеющийся у других лиц материал, касающийся детской порнографии. Можно предположить, что это предложение было разослано по адресам электронной почты по всему миру. Упомянутый получатель был потрясен содержанием направленного ему послания и поместил в Интернете свое письмо с некоторыми вопросами, на которые пока еще нельзя дать ответа: Каким образом отправитель получил его адрес? К кому он может обратиться с жалобой? Каким образом можно обеспечить, чтобы он больше никогда не получал подобных электронных посланий?

103. В ходе семинара, посвященного проблемам расизма и Интернета, были, в частности, высказаны предложения о создании системы обязательной подписи, позволяющей устанавливать источник сообщений в Интернете. Ряд стран изучают возможность принятия подобных систем, среди которых наиболее вероятным представляется создание системы доменных имен, регистрируемых в соответствующем государственном органе. Эта система напоминает процедуру получения телефонных номеров. Вместе с тем пользователь может намеренно направить сообщение в другой сайт и оттуда разослать его, обходя тем самым национальные законы, поскольку будет создаваться впечатление, что соответствующее сообщение пришло от другого, не нарушавшего закона пользователя.

104. В ходе семинара представители нескольких неправительственных организаций и Соединенных Штатов Америки подчеркнули необходимость осторожного подхода к ограничению использования анонимности в Интернете. В некоторых странах эта анонимность является единственной возможностью для критики правительства. Если эта анонимность исчезнет, то правительства смогут выявлять диссидентов и ограничивать их свободу выражения своих мнений.

105. В Соединенных Штатах Верховный суд недавно постановил, что федеральный закон, предназначавшийся для ограничения непристойности в Интернете, противоречит конституции. Истцы, которыми выступали различные организации и отдельные лица, связанные с компьютерной промышленностью и индустрией связи, и те, кто публикует или размещает материалы в Интернете, ссылаясь на конституцию, оспорили положения Закона 1996 года о соблюдении правил приличия в системах связи. Они утверждали, что два положения этого закона, касающиеся передаваемых через Интернет сообщений, которые могут рассматриваться в качестве "неприличных" и "явно оскорбительных" для несовершеннолетних лиц, т.е. для лиц, не достигших 18-летнего возраста, нарушают права, защищаемые первой поправкой к конституции и положением о надлежащей правовой процедуре, содержащимся в пятой поправке, поскольку взрослым лицам будет отказано в доступе к тем материалам, которые они имеют право получать.

106. Сингапур предпринимает, насколько это возможно, усилия по регламентации содержания материалов в Интернете с помощью классификационной лицензионной программы, в соответствии с которой сетевые провайдеры услуг (СПУ) и провайдеры, предоставляющие доступ к содержанию Интерната, должны блокировать сайты

сомнительного содержания по распоряжению Управления по радио- и телевидению Сингапура. Школам, библиотекам и другим СПУ, предоставляющим детям доступ к Интернету, предлагается установить более жесткий контроль, хотя пути введения такого контроля еще не определены. Специальный докладчик узнала, что была выражена озабоченность по поводу сферы охвата и неопределенности Руководящих принципов в отношении содержания материалов в Интернете и последствий, которые эти принципы могут иметь для права на свободу выражения мнений в Сингапуре.

107. В Индии правительство предпринимает попытки по предотвращению неправильного использования Интернета путем ограничения доступа к нему научными кругами. В результате этого индивидуальные или коммерческие потребители не имеют доступа к Интернету. Аналогичным образом ввоз в страну иностранных печатных и электронных средств информации стал предметом спора, при этом правительство по-прежнему не может определить свою позицию.

108. В Швеции в законопроекте об ответственности за электронные доски объявлений (предложение 1997/98:15) предлагается принять для вступления в силу с 1 мая 1998 года новый специальный закон, регламентирующий такую ответственность. Этот закон не будет распространяться на провайдеров сетей или других подсоединений для передачи сообщений, однако любой провайдер будет обязан сообщать пользователям его услуг идентифицирующую его информацию и информацию о том, в какой степени входящие сообщения будут доступны другим пользователям. Провайдеры должны будут убирать или иным образом исключать возможность продолжения распространения определенных категорий сообщений через их серверы, например информации, подстрекающей к преступным действиям, диффамации в адрес определенных групп населения, детской порнографии или незаконного описания актов насилия. Если провайдер намеренно или по небрежности не будет указывать требуемой информации или не будет принимать мер, препятствующих дальнейшему распространению сообщений, относящихся к указанным категориям, то в качестве наказания на него может быть наложен штраф.

109. Провайдеры электронных досок объявлений в целом не должны будут просматривать все входящие сообщения, однако, если провайдер будет уведомлен о том, что он оказывает содействие распространению упомянутых категорий преступных сообщений, он должен принять меры по предупреждению их дальнейшего распространения. Ответственность, предусматриваемая этим законодательством, не является строгой. Провайдер должен знать содержание сообщений. Вместе с тем в этой связи возникает вопрос о том, каким образом сетевой провайдер услуг может выяснить, является ли соответствующий материал законным даже в том случае, если он знает о том, что этот материал передается в сеть. Этот вопрос является достаточно сложным даже для юриста или судьи, не говоря уже о сетевом провайдере, который, как правило, не имеет правовых знаний для принятия подобных решений. Кроме того, в случае крупного сервера невозможно обеспечить просмотр всех передаваемых сообщений.

Е. Прогрессивная роль просвещения

110. Специальный докладчик определила роль образования, как формального, так и неформального, в качестве одного из главных факторов в предупреждении сексуальной эксплуатации детей и содействии их реабилитации. Участники Международной конференции по ликвидации детского труда, проведенной на уровне министров в Осло, Норвегия, 27–30 октября 1997 года, пришли к заключению о том, что право на образование является основополагающим правом ребенка и рассматривается в настоящее время в качестве одного из основных путей решения проблемы ликвидации всех форм детского труда, включая сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях. Как представляется, в целом достигнут консенсус в отношении того, каким образом следует бороться с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, и в особенности в отношении значения образования.

111. Значение образования не ограничивается детьми школьного возраста. Все члены общества, включая самых юных, подростков, взрослых и престарелых, должны иметь реальное представление о проблемах, касающихся сексуального надругательства, с тем чтобы защитить себя или других от подобных актов или должным образом реагировать на последствия, связанные с их подходами и поведением.

112. Первым элементом общих учебных стратегий является образование, закладывающее основы для улучшения состояния здоровья, питания и доходной деятельности. Основным активом для бедных семей и их детей является рабочая сила. Без образования они будут обречены на самую низкооплачиваемую работу, включая проституцию. Получение образования детьми из бедных слоев существенно расширяет их возможности вырваться из этого порочного круга.

113. Вполне очевидно, что программы обучения являются также одним из эффективных с точки зрения затрат путей предупреждения сексуальной эксплуатации детей. Используя уже существующие структуры, можно даже со сравнительно ограниченными ресурсами охватить огромное число лиц, добиваясь долговременных результатов. Если образование используется в сочетании со средствами массовой информации, то оно может оказывать еще более значительное воздействие на все общество в целом, а также на директивные органы.

1. Формальное образование

114. Ведутся широкие, порой довольно горячие споры по поводу того, с какого возраста ребенку следует начинать объяснять, каким образом он должен защищать себя от возможных злоупотреблений со стороны других лиц. Хотя принимая решение об информировании ребенка по этим вопросам, следует учитывать его возраст и уровень понимания, в свете полученных сообщений о том, что сексуальным надругательствам подвергаются даже младенцы, Специальный докладчик считает, что с самого раннего возраста ребенку следует объяснять разницу между правильным и неправильным поведением взрослых по отношению к нему.

115. Формальное половое воспитание является одним из эффективных способов просветительной работы среди детей, посещающих еще школу, и способствует получению ими необходимой информации и улучшению понимания ими соответствующих проблем с целью предотвращения их попадания в сеть сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Вместе с тем этот аспект образования вызывает споры между группами, имеющими различные культуры и ценности. Некоторые, хотя и не все, религиозные общины выступают против просвещения по половым вопросам, аргументируя это тем, что половое воспитание приводит к более ранней сексуальной активности и беспорядочным связям и что оно вовсе не обязательно способствует предупреждению распространения болезней, передаваемых половым путем. С другой стороны, сторонники полового воспитания заявляют о том, что такое воспитание выступает одним из наиболее важных инструментов повышения информированности среди общественности, а также детей по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации.

116. В некоторых странах представители религиозных групп выступают против усилий, предпринимаемых соответствующими органами по осуществлению программ полового воспитания в школах или рассчитанных на широкую общественность просветительных кампаний по вопросам сексуального поведения. Один из способов, позволяющих преодолеть это препятствие, заключается в ориентации просветительных и учебных программ на специалистов, работающих в стратегических областях, таких, как иммиграционные и правоохранительные органы. Следует отметить, что Специальный докладчик получила, например, информацию о том, что в Германии католическая церковь тесно сотрудничает с неправительственными организациями и оказывает им активную поддержку в их кампаниях, направленных против детской проституции. Специальный докладчик особенно приветствует участие религиозных органов, руководителей и групп в борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, поскольку это может оказывать значительное позитивное воздействие на целевую аудиторию. Вместе с тем Специальный докладчик подтверждает важное значение профилактической роли просвещения в связи с вопросами, касающимися сексуального поведения и прав на продолжение рода.

117. В Чили католическая церковь не возражает против полового воспитания в школах, где осуществляются соответствующие программы. В Перу министерство просвещения разработало программы полового воспитания, а комиссия, в которую вошли преподаватели, психологи и представители католической церкви, подготовила брошюры по половым вопросам, которые обычно задают дети. Эти брошюры различаются в зависимости от возраста детей.

118. Международное католическое бюро ребенка (МКБР) сообщает о том, что оно осуществляет программы в интересах беспризорных детей и детей, занимающихся проституцией, в нескольких странах Азии, Африки и Латинской Америки. Эти программы включают как профилактическую просветительную работу, так и меры по реабилитации. В частности, в Латинской Америке МКБР играет ведущую роль в разработке стратегий, направленных на предупреждение сексуальных надругательств и эксплуатации, во взаимодействии с другими НПО в этом регионе.

2. Внешкольное образование

119. В некоторых странах до 80% населения имеет лишь начальное образование. Крайне важно, чтобы дети, находящиеся за пределами школьной системы, получали определенное половое воспитание, поскольку именно они подвергаются наиболее значительной опасности эксплуатации. Эти дети, как правило, живут в сельских районах или городских трущобах, работают на заводах и могут быть беженцами и мигрантами. Наиболее уязвимыми из всех групп, вероятно, являются беспризорные дети. По некоторым оценкам, всего в мире насчитывается около 100 млн. детей и подростков, живущих или работающих на улице, зачастую в невыносимых и опасных условиях.

120. В Кении Общество по охране детства приступило к осуществлению программы, направленной на реабилитацию, проведение просветительной работы и оказание медицинской помощи для девочек, работающих и живущих на улице. Кроме того, на окраине Найроби был открыт приют, где эти дети находятся до воссоединения с семьей или до их полной социальной интеграции. В Перу ассоциация "Вера и радость" организовала обучение 56 000 детей с уделением особого внимания вопросам практической жизни, профессиональным навыкам и экологическому просвещению.

121. В Канаде осуществляется несколько программ, ориентированных на детей, занимающихся проституцией или находящихся в группе риска. Большинство из этих программ направлены на установление контактов с такими детьми и оказание им помощи либо в возвращении домой, либо в получении необходимых советов, жилья, образования и работы. В рамках некоторых программ молодые люди получают практические знания, необходимые им для самостоятельной жизни. В Калгари, провинция Альберта, осуществляется программа "Высокие каблуки и плюшевые медвежата" по подготовке преподавателей, социальных работников и других специалистов, в рамках которой рассматриваются проблемы, связанные с детской проституцией. В Калгари существуют также учебные программы для родителей, стремящихся вырвать своих детей из-под влияния улицы. В Виннипеге полиция распространяет среди родителей "Рекомендации по ограждению детей от неблагоприятного воздействия улицы". Они включают перечень из 24 вопросов, позволяющих выяснить, удастся ли родителям находить общий язык со своими детьми и какое представление существует у детей о том, каким должно быть их поведение в различных обстоятельствах, в том числе в том случае, если они сталкиваются с действиями сексуального характера.

122. В Таиланде королевское правительство активизировало свои усилия по решению серьезных проблем, касающихся детской проституции и торговли детьми. Правительство разработало национальную политику и план действий по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Северные районы Таиланда печально известны тем, что в них набираются дети, которые затем используются для

сексуальной эксплуатации. Центр программы по содействию развитию и обучению девочек и оказанию поддержки общинам проводит профилактическую работу среди девочек, которые могут быть отправлены или наняты для занятия проституцией, в частности им предоставляется временный приют и они охватываются программами обучения. В рамках этой программы организуется профессиональная подготовка, неформальное обучение и обучение навыкам работы с другими детьми. Рассматриваются также такие вопросы, как социальные ценности и формирование чувства собственного достоинства. Одно из местных высших учебных заведений, Институт Рачапата, предпринимает усилия с целью укрепления сотрудничества с местными НПО и местными органами власти. Он организует подготовку для представителей НПО и местных преподавателей, с тем чтобы они могли принимать меры по борьбе с детской проституцией. Специальный докладчик с особым удовлетворением отмечает программы, осуществляемые в Таиланде с целью решения проблемы детской проституции путем устранения вызывающих ее причин на местном уровне. Основополагающая идея этих программ заключается в том, что если благодаря просветительной работе удастся добиться того, чтобы все члены местной общины, включая детей, понимали проблему и опасности проституции, то будут созданы реальные возможности защитить даже детей, в случае которых особенно велика опасность того, что они будут проданы или отправлены для занятия проституцией.

123. В Бразилии в настоящее время в штатах Пернамбуку и Баия осуществляется два проекта по предотвращению вовлечения детей в занятие проституцией путем организации для них формального обучения, профессиональной подготовки и других мероприятий. Эти программы осуществляются Национальной конфедерацией промышленности в сотрудничестве с организациями, являющимися ее членами. В рамках этих программ организуются учебные курсы для представителей местных НПО и сотрудников местных органов власти, занимающихся вопросами образования, здравоохранения и правоохранной деятельности. Кроме того, в настоящее время с использованием различных средств массовой информации, таких, как радио, телевидение, афиши и проспекты, проводятся просветительные кампании, направленные на искоренение детской проституции. В штате Баия Центр по охране детства и юношества осуществляет подготовку брошюры по проблемам сексуальной эксплуатации детей, которая будет использоваться в качестве учебного материала организациями, занимающимися борьбой с детской проституцией и торговлей детьми в Бразилии.

3. Неформальное образование

124. Работа по предотвращению сексуальной эксплуатации детей не должна ограничиваться лишь распространением необходимой информации среди детей. Следует уделить особое внимание формированию способности обсуждать соответствующие вопросы, укреплению уверенности в себе и развитию способности принимать правильные решения и противостоять давлению, оказываемому сверстниками. Недостаточно также лишь одной работы по распространению информации и организации обучения, поскольку требуются реальные

усилия по улучшению условий жизни детей. Требуются также усилия, призванные изменить существующие в обществе подходы, поскольку клеймо, накладываемое на детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, выступает одним из серьезных препятствий для их реабилитации и реинтеграции. Таким образом, для получения реальных результатов информационно-просветительная работа должна охватывать все сегменты общества; при этом не следует забывать об участии детей в этом процессе.

125. Неформальное образование может быть использовано для просветительной работы среди широких масс с целью содействия пониманию проблемы и изменения существующих подходов. Наиболее эффективными средствами массовой информации в этом плане выступают радио и телевидение, причем радио, возможно, позволяет обеспечить наиболее широкий охват населения в развивающихся странах.

126. В Непале с целью улучшения информированности общин, и в особенности детей, о проблеме, касающейся торговли детьми, используются песни. Посвященные этой проблеме песни специально пишутся, выпускаются в печатном виде и широко распространяются в стране. В Катманду в течение трех дней демонстрировалась также музыкальная постановка, посвященная этой же теме. Кроме того, Радио Непала планирует подготовить радиопостановку по проблеме детской проституции и детского труда, которая будет транслироваться по всей стране. В 1996 году ИПЕК финансировала проведение исследования, посвященного проекту просветительной работы на местном уровне. В ходе исследования основное внимание было уделено некоторым аспектам просветительных программ на местном уровне с точки зрения предотвращения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а именно таким аспектам, как цели, основные компоненты, сильные и слабые стороны, главные участники процесса практической реализации программ, роль детей, политика и мобилизация усилий на местном уровне.

127. В Мозамбике начала осуществляться инициатива по проведению просветительной работы среди девочек-подростков по примеру инициатив, осуществляющихся в десяти других странах восточной и южной части Африки. Одна из основных задач этой инициативы заключается в том, чтобы объяснить девочкам-подросткам и их родителям, насколько важно, чтобы подростки не бросали школу. В организованной серии радиопередач рассматриваются также и другие вопросы, такие, как сексуальные домогательства, ВИЧ/СПИД, ранние браки, калечение женских половых органов и домашний труд девочек. Кроме того, были подготовлены мультипликационные фильмы, комиксы, сборники рассказов, звуковые кассеты, афиши и пособия. Подключение к этой кампании различных средств массовой информации является результатом многомесячного сотрудничества между сотнями писателей, артистов и исследователей, в которое внесли вклад тысячи людей из деревень и городов.

128. В Таиланде организация "Тайские женщины завтра" осуществляет активные кампании по борьбе с проституцией. Был подготовлен видеофильм и телевизионные программные блоки на основе местных документальных материалов, демонстрирующих опасности и риски, связанные с проституцией. Был подготовлен также видеосериал по вопросам

профессиональной ориентации, который будет использоваться преподавателями при проведении просветительной работы среди школьниц в северных провинциях страны. Основная задача заключается в том, чтобы изменить бытующие среди девочек представления в отношении их будущей профессиональной деятельности, с тем чтобы они не занимались проституцией в качестве источника своих доходов. Планируется также создание исследовательско-информационного центра по проблемам детской проституции. Функции этого центра будут включать распространение информации, установление связей, координацию усилий, подготовку специалистов, призванных содействовать изменению существующих подходов, организацию обучения, а также поддержку развития профессиональной деятельности и проведения исследований.

129. Совершенно очевидна связь между детским трудом, включая детскую проституцию, ВИЧ/СПИДом и недостаточным образованием. Как показывают последние исследования, проведенные Всемирной организацией здравоохранения и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), половое воспитание выступает одним из важным факторов в борьбе с ВИЧ-инфекцией и другими болезнями, передаваемыми половым путем. Обучение беспризорных детей, являющихся наиболее уязвимой группой детей, подверженных сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, является, вероятно, наиболее эффективным способом, позволяющим им приобрести необходимые знания и практические навыки для альтернативной профессиональной деятельности.

130. В различных исследованиях был сделан также вывод о том, что надлежащее просвещение по половым вопросам фактически способствует тому, что подростки позднее начинают половую жизнь. Эти исследования свидетельствуют также о том, что подростки, получившие половое воспитание, чаще используют противозачаточные средства. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и ЮНЕСКО, осуществляют в настоящее время разработку просветительных программ в целях борьбы с различными формами эксплуатации детей, включая сексуальную эксплуатацию.

131. ЮНАИДС определила просветительную работу в качестве одного из основных факторов, способствующих сокращению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди детей, причем такая работа должна вестись как среди детей, так и среди других членов семей. ЮНАИДС недавно также подготовила обновленный вариант ранее опубликованного ВОЗ обзора исследований, проведенных в основном в Европе и Северной Америке и посвященных вопросу о влиянии полового воспитания. В этом обзоре показано, что можно привить принципы ответственного поведения и здорового образа жизни и что половое воспитание и/или информация о ВИЧ/СПИДе не приводит к повышению сексуальной активности. Качественные программы могут фактически способствовать более позднему вступлению в первую половую связь и защите сексуально активных молодых людей от болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, а также от беременности среди несовершеннолетних. Среди других элементов, отличающих качественные программы, можно отметить четкое разъяснение рисков, связанных с

половыми сношениями без использования предохраняющих средств, и методов, включая воздержание, для снижения таких рисков и оказание содействия молодым людям в развитии способности для выражения своих мыслей и обсуждения существующих проблем.

132. Возникает также вопрос о том, с какого возраста следует начинать распространение информации о ВИЧ/СПИДе и просвещение по половым вопросам. В этой связи в ходе проведенного обзора было установлено, что половое воспитание лучше всего начинать до начала половой жизни. Работники, занимающиеся проблемами СПИДа, считают, что столь раннее начало полового воспитания имеет особенно важное значение в развивающихся странах, где уровень охвата системой среднего образования гораздо ниже, чем в начальной школе, в частности это касается девочек. Во многих странах большинство детей оставляют школу к 15 годам. Обеспечение достаточно быстрого охвата просветительной работой этих детей, многие из которых относятся к бедным и малограмотным группам населения, наиболее уязвимым к инфицированию ВИЧ, вполне оправданно является важнейшим приоритетом в работе по предупреждению СПИДа.

133. В Зимбабве половое воспитание начинается в классах с 8-9 лет. Может создаваться впечатление, что такое воспитание начинается слишком рано, однако, согласно сообщениям работников, занимающихся проблемами СПИДа, наблюдается увеличение числа случаев сексуального надругательства над детьми, включая изнасилование, что делает крайне важным начать просветительскую работу по этим вопросам на этом и даже еще более раннем этапе. Важно, чтобы ребенок понимал, каким образом устроено его тело, имел представление о своей сексуальной принадлежности и знал, как другие могут или не могут трогать его. Ребенок должен также знать, к кому он может обратиться в случае возникновения трудностей.

134. В Австралии для школ была разработана первая программа по предупреждению сексуальных надругательств над детьми. Она охватывает такие вопросы, как человеческое тело, первые настораживающие симптомы и доверие, а также разъяснение вопроса о том, как другие могут или не могут трогать детей, и формирование чувства собственного достоинства.

135. Признавая важную роль, которую дети могут играть в обеспечении своей собственной защиты, следует также учитывать влияние, которое многие лица и институциональные структуры могут оказывать на затруднение или облегчение доступа детей к образованию, информации и навыкам, необходимым для практической жизни. Такими "блюстителем" могут выступать родители, преподаватели, воспитатели, руководители местных общин, религиозные деятели, работники средств массовой информации, представители директивных органов или должностные лица. Как показывает опыт, в тех случаях, когда родители получают конкретную информацию о преимуществах и недостатках полового воспитания и санитарного просвещения, они, как правило, соглашались с необходимостью осуществления таких программ. Важно обеспечить, чтобы упомянутые "блюстителем" получали соответствующую информацию, и благодаря этому заручиться их

сотрудничеством в осуществлении усилий, направленных на организацию на ранних этапах просветительной работы среди детей по вопросам, имеющим важное значение для практической жизни, и на обеспечение их защиты. Это означает необходимость проведения просветительной работы по вопросам ВИЧ/СПИДа и полового воспитания также и среди взрослых.

136. Несмотря на то, что многие страны приняли соответствующие законы, лишь в некоторых из них предусматриваются положения, определяющие ответственность родителей или законных опекунов. Хотя нищета и отсутствие возможностей для получения образования выступают главными причинами детского труда, доступное образование хорошего качества, отвечающее потребностям детей и их семей, является привлекательной альтернативой даже для наиболее бедных семей. Эта альтернатива становится еще более привлекательной в том случае, если ее удастся увязать с улучшением перспектив занятости и получением более высоких доходов.

137. Следует также отметить, что образование может оказывать также отрицательное воздействие. Оно может использоваться для навязывания гендерных стереотипов и предвзятых представлений среди детей. Например, учебники могут способствовать распространению ценностей и подходов, основанных на определенных гендерных стереотипах, и изображать женщин как слабых и пассивных членов общества в их традиционной роли матерей и домашних хозяек. Подобное просвещение приводит к ослаблению чувства собственного достоинства и делает девочек более уязвимыми к любым формам эксплуатации. Общая просветительная работа по правам человека выступает одним из важных факторов в процессе понимания детьми, как девочками, так мальчиками, своих прав, а также прав других лиц. Это способствует укреплению уверенности в себе, воспитанию чувства терпимости и соблюдению принципов равенства и недискриминации.

4. События на международном уровне

138. МОТ определяет проституцию и другие формы сексуальной эксплуатации детей как форму принудительного труда, которая не должна допускаться ни при каких обстоятельствах. В предложенной новой конвенции МОТ детская порнография классифицируется как одна из самых нетерпимых форм детского труда. В рамках ИПЕК была развернута борьба с детским трудом, в частности путем оказания содействия странам в разработке политики и создании на местном уровне программ по предотвращению заманивания, принуждения или продажи детей для занятия проституцией, оказании помощи жертвам путем их реабилитации, репатриации и реинтеграции и мобилизации широкой поддержки усилий по искоренению любых форм такой практики.

139. ЮНИСЕФ изучает в настоящее время вопрос о выборе наиболее рационального подхода к проблеме сексуальной эксплуатации детей, который он мог бы использовать в своих информационных публикациях для школьных учителей и в материалах,

предназначенных для детей, на его сайте в Интернете "Voices for Youth" ("Голоса молодежи"). ЮНИСЕФ осуществляет также ряд учебных программ для соответствующих специалистов, таких, как работники правоохранительных органов, медицинский персонал и работники социальной сферы. Кроме того, были организованы учебные программы для работников средств массовой информации.

140. В Бангладеш правительство при содействии ЮНИСЕФ предпринимает усилия по оказанию поддержки 35 местным НПО, осуществляющим ряд альтернативных программ для работающих детей, с тем чтобы использовать их опыт для организации учебной программы, которая будет охватывать более 350 000 работающих детей. В Бельгии Национальный комитет по содействию ЮНИСЕФ рекомендовал министерству просвещения начать просветительную кампанию по проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в школах, предусмотрев соответствующую работу в учебном плане и школьных программах. Национальный комитет создал также рабочую группу с участием соответствующих партнеров, в работе которой основное внимание уделялось разработке профилактических мероприятий. В Бельгии среди франкоговорящего населения была проведена кампания с целью улучшения осведомленности о проблемах жестокого обращения с детьми и их сексуальной эксплуатации в свете положений статьи 34 Конвенции о правах ребенка. Планируется также создание учебного центра по проблемам детей, пропавших без вести и подвергающихся эксплуатации.

141. ЮНЕСКО оказывает поддержку усилиям по заострению внимания на проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях путем осуществления своих программ, ориентированных на беспризорных детей и детей, находящихся в бедственном положении. Она разработала ряд просветительных программ для беспризорных детей, которые включают такие элементы, как права ребенка на защиту от сексуальных надругательств и подготовка специалистов, занимающихся осуществлением предупредительных мер и реабилитации. ЮНЕСКО активно занимается профилактической просветительной деятельностью в школах и рекомендовала министерствам просвещения включить в учебные планы программы полового воспитания и просвещения по вопросам СПИДа.

142. УВКБ ООН обратилось с просьбой ко всем своим полевым отделениям составить планы действий и указать в них, каким образом они намереваются решать в будущем проблемы, касающиеся сексуальной эксплуатации детей. Исполнительный комитет УВКБ принял вывод № 73 (XLIV)–1993 по вопросу о защите беженцев и сексуальном насилии, в котором он обращает внимание на эту проблему. В частности, он указал на необходимость разработки и организации учебных курсов для представителей властей, включая должностных лиц лагерей, контролирующих инспекторов и других лиц, занимающихся беженцами, по практическим мерам, направленным на предупреждение и искоренение сексуального насилия. В частности, в правовых процедурах, касающихся беженцев и лиц, ищущих убежища, редко возникает вопрос о несопровождаемых детях и подростках. Это может способствовать повышению их уязвимости к жестокому обращению и эксплуатации в коммерческих целях.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Средства массовой информации и просвещение

143. Сложно вычленить позитивное влияние, оказываемое средствами массовой информации и просвещением по отдельности. По мнению Специального докладчика, сочетание самых положительных элементов каждого из этих катализаторов позволяет создать мощную основу для повышения информированности населения в целях предупреждения сексуальных и других форм надругательства над детьми при помощи информационно-пропагандистской деятельности. Ниже перечисляются некоторые стратегии, которые Специальный докладчик настоятельно рекомендует использовать правительствам в сотрудничестве с гражданским обществом и неправительственными организациями в их усилиях по предотвращению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также обеспечению реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами такой практики. В дополнение к рекомендациям и стратегиям, которые Специальный докладчик уже привела в ее последнем докладе Генеральной Ассамблее и которые применимы как к средствам массовой информации, так и к просветительной работе в качестве инструментов, используемых для борьбы с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, Специальный докладчик включила также дополнительные рекомендации, предлагаемые на рассмотрение правительств, неправительственных организаций и гражданского общества, в особенности в связи со средствами массовой информации и просвещением.

1. Предупреждение и информационно-пропагандистская деятельность

a) Предавать гласности и пропагандировать законы о защите детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;

b) обеспечивать широкое распространение информации об осуждении лиц за сексуальные надругательства над детьми в соответствии с упомянутыми выше законами, с тем чтобы это служило предупреждением для других потенциальных правонарушителей;

c) перераспределить бюджетные ресурсы в целях обеспечения издания и распространения детских книг, журналов и материалов, постановки музыкальных, театральных и других художественных представлений для детей, а также производства детских фильмов и видеозаписей. Для обеспечения поддержки средств массовой информации и искусства для детей необходимо также наладить международное сотрудничество;

d) обеспечить бесплатное обязательное начальное и среднее образование для детей;

е) мобилизовать усилия предпринимательского сектора для финансирования обучения детей, в частности путем предоставления субсидий или стипендий;

ф) содействовать развитию культуры прав и положительных моральных ценностей в обществе, особенно среди родителей, детей и членов их семей;

г) информировать детей и проводить с ними разъяснительную работу, с тем чтобы они могли осознанно выявлять и определять ненормальное поведение и факторы риска или опасные ситуации, делающие их уязвимыми для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;

h) на всех уровнях школьного образования освещать вопросы, касающиеся средств массовой информации, их воздействия и функционирования. Учащиеся должны иметь возможность устанавливать связь со средствами массовой информации и использовать их на основе принципа участия, а также учиться понимать смысл передаваемой им информации, включая рекламу. Следует поощрять обмен успешным опытом между странами;

i) содействовать пониманию общественностью пагубных и долгосрочных последствий любых форм сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации;

j) содействовать улучшению информированности руководителей средств массовой информации и индустрии развлечений с целью обеспечения учета потребностей детей и необходимости защиты их прав при подготовке программ и предоставлении услуг;

к) содействовать проведению обсуждений в отделах новостей и в рамках средств массовой информации в целом, в частности в связи с разработкой соответствующими журналистскими организациями в сотрудничестве с экспертами по правам человека руководящих принципов, определяющих то, каким образом должна представляться информация о случаях жестокого обращения с детьми с учетом необходимости уважения достоинства соответствующих детей;

l) обобщить и оценить опыт в области установления добровольных этических норм и механизмов, содействующих их соблюдению, включая анализ эффективности существующих кодексов поведения, руководящих принципов профессиональной деятельности, советов по делам прессы, советов по радио- и телевидению, уполномоченных по делам прессы и аналогичных органов;

m) проводить кампании по информированию общественности в целях содействия тому, чтобы дети, которые стали жертвами сексуального надругательства или которые могут стать такими жертвами, обращались за помощью и содействием, и распространять информацию об организациях и учреждениях, предоставляющих такую помощь;

n) информировать директивные и законодательные органы, гражданское общество, профессиональные ассоциации, религиозных деятелей и общины не только о целесообразности, но и о бесспорной необходимости включения вопросов полового воспитания в программы обучения в школах; половое воспитание, включая улучшение информированности о ВИЧ/СПИДе, необходимо начинать на ранних этапах, чтобы дети полностью понимали свою ответственность и последствия их сексуального поведения для их здоровья и будущего;

o) обеспечить подготовку преподавателей, с тем чтобы они могли осуществлять программы полового воспитания в школах;

p) создать контрольный орган, состоящий, в частности, из психологов, занимающихся проблемами детей, и сотрудников органов социального обеспечения, в целях утверждения программ и инициатив, предназначенных для защиты детей, ставших жертвами сексуального надругательства и эксплуатации, и для предоставления им помощи, с тем чтобы такие программы не оказывали какого-либо нежелательного или непредвиденного отрицательного воздействия на детей;

q) проведение консультаций с производителями компьютерного оборудования и программного обеспечения, с провайдерами услуг в Интернете, законодателями, родителями и самими детьми для разработки стратегий сведения к минимуму опасности использования Интернета, в целях коммерческой сексуальной эксплуатации детей;

r) изучить конструктивные соглашения с компаниями средств массовой информации в целях защиты детей от неблагоприятного воздействия. Необходимо собрать информацию о различных усилиях, предпринимаемых с целью заключения добровольных соглашений с компаниями средств массовой информации о позитивных мерах, таких, как запрещение трансляции в определенные часы программ, содержащих элементы насилия, и сообщения, ясно информирующие о содержании программ перед их показом, и о разработке технических устройств, например "V-чипов", с тем чтобы потребители могли блокировать просмотр определенных программ.

2. Ответные меры и действия

144. Средства массовой информации и просвещение не только играют важную роль в деле предупреждения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, но и обладают огромным потенциалом и несут определенную ответственность за создание механизмов по оказанию помощи пострадавшим детям, а также за участие, с учетом имеющейся информации, в рассмотрении случаев сексуального надругательства над детьми, доводимых до их сведения. Поэтому представленные ниже рекомендации предназначаются для всех лиц, которые работают в средствах массовой информации и в системе образования и откликаются на призыв детей о помощи:

а) широко оповещать о механизмах сообщения о преступлениях в отношении детей;

б) широко оповещать о существующих механизмах, организациях и учреждениях, предоставляющих помощь пострадавшим детям, таких, как телефоны доверия, координаторы в соответствующих правительственных департаментах, учебных заведениях и местных общинах;

с) информировать сотрудников средств массовой информации и работников просвещения об опасности ревиктимизации пострадавших детей и принимать меры по предупреждению такой опасности;

д) разрабатывать и осуществлять учебные программы для всех членов общества, занимающихся детьми, таких, как преподаватели, родители, социальные работники, сотрудники правоохранительных органов и другие лица, занимающиеся присмотром за детьми, в целях:

i) раннего обнаружения признаков физического или сексуального надругательства;

ii) разработки методов проведения бесед и укрепления доверия при работе с пострадавшими детьми;

iii) информирования для предупреждения ревиктимизации;

е) обеспечивать, чтобы о случаях сексуального надругательства над ребенком сообщалось с пониманием и деликатностью, в частности в целях защиты личности, достоинства и доброго имени жертвы;

ф) призывать общественность к тому, чтобы она осознавала потребности детей, пострадавших от сексуального надругательства и эксплуатации, в целях избежания остракизма, ревиктимизации или несправедливого наказания;

г) "нарушать обет молчания", поощряя общественность к информированию соответствующих органов о любой подозрительной деятельности, потенциально угрожающей детям, предоставляя таким образом ценную помощь для выявления и задержания лиц, совершающих сексуальные надругательства над детьми;

h) укреплять и распространять концепции общей ответственности и отчетности в деле защиты детей и их семей и оказания им помощи;

i) мобилизовывать частный сектор, включая компьютерную промышленность, на борьбу против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в частности, при помощи телефонов доверия, позволяющих пользователям сообщать о потенциально вредных материалах в Интернете в рамках усилий по поощрению саморегулируемого контроля.

3. Реабилитация и реинтеграция

145. В соответствии со статьей 39 Конвенции о правах ребенка ребенок, являющийся жертвой любых видов эксплуатации или злоупотребления, должен получать все виды помощи и обслуживания, необходимые для его физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции в условиях, обеспечивающих его здоровье, самоуважение и достоинство. Поэтому ясно, что помощь пострадавшему ребенку не заканчивается после того, как в ответ на призыв о помощи его ограждают от насилия, или после того, как устраняется причина насилия. Эта важная деятельность, в связи с которой выше был упомянут ряд стратегий, должна дополняться серьезными мерами по налаживанию восстановительного процесса для устранения уже нанесенного ущерба. Ниже излагается ряд рекомендаций, предназначенных для обеспечения реабилитации пострадавших детей и их реинтеграции в общество:

a) обеспечивать проведение профессиональной оценки всех программ и инициатив в области реабилитации и реинтеграции с участием детских психологов, детских психиатров и других квалифицированных специалистов или организаций в целях предоставления максимального объема благ пострадавшим детям и ликвидации любых потенциально вредных последствий; периодически контролировать ход осуществления таких программ и инициатив, с тем чтобы обеспечить предоставление детям надлежащей и грамотной помощи и ухода;

b) мобилизовывать и привлекать внимание коммерческого сектора к бедственному положению находящихся в экономически неблагоприятных условиях детей с целью принятия активных мер, таких, как предоставление детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, проституции и порнографии, доступа к альтернативным видам деятельности, приносящей доходы, возможности получить специальность или научиться зарабатывать средства к существованию;

c) активизировать усилия, с тем чтобы охватить детей, которые оставили школу и являются особенно уязвимыми для сексуальных или других форм эксплуатации. Этим детям необходимо предоставить жилье и возможность обучения в качестве альтернативы жизни на улице;

d) предоставлять пострадавшим детям и их семьям консультативные услуги, с тем чтобы обеспечить реинтеграцию детей в их семьи и общины;

e) налаживать сотрудничество между преподавателями и пострадавшими детьми в целях содействия возвращению пострадавших детей в школу с учетом их права на неразглашение конфиденциальной информации и необходимости обеспечить уважение личности ребенка.

В. Создание сетей между правительственными и неправительственными организациями

146. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик подчеркнула, что активное и эффективное сотрудничество не только между правительственными и неправительственными организациями, но также и между самими неправительственными организациями имеет огромное значение для борьбы против сексуальных надругательств и эксплуатации детей. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что во многих странах уже предпринимаются усилия по активизации сотрудничества в области поощрения и защиты прав детей с участием как правительственных, так и неправительственных организаций. Однако Специальный докладчик не может не отметить, что эффективное определение и распределение обязанностей и ответственности на национальном уровне еще предстоит осуществить, причем без соперничества. Большинство инициатив и программ, с которыми удалось ознакомиться Специальному докладчику, осуществляется не на постоянной основе, без какой-либо координации усилий по созданию сетей или привлечению источников финансирования. Специальный докладчик полностью уверена в том, что тесное сотрудничество и открытость при обмене информацией и практическим опытом по вопросам защиты прав детей окажут взаимоукрепляющее воздействие на возможности и достижения всех организаций, будь то правительственных или неправительственных.

147. Ниже описываются некоторые препятствия на пути создания эффективных сетей:

- а) организации, как правительственные, так и неправительственные, зачастую занимаются проектами, которые преследуют слишком долгосрочные цели или являются слишком всеохватывающими, что не позволяет им быть эффективными;
- б) отсутствие координации, зачастую на этапе поиска средств, приводит к дублированию и частичному перехлестыванию мероприятий в одном секторе, в результате чего забываются другие области предоставления поддержки детям;
- с) борьба за источники финансирования часто приводит к конкуренции и скрытности в отношениях между организациями;
- д) отсутствует ответственность за невыполнение мероприятий.

148. Хотя Специальный докладчик признает, что создание полномасштабных сетей не всегда возможно, по ее мнению, такое активное и эффективное сотрудничество не только обеспечит предоставление детям комплексной поддержки во всех областях, начиная от предупреждения злоупотреблений и заканчивая реинтеграцией, но также и существенно укрепит отдельные организации, работающие в направлении достижения этой общей цели. Ниже представлен ряд рекомендаций в этой связи:

а) финансирующим учреждениям и донорам следует проявлять готовность финансировать проекты и инициативы во всех областях, касающихся защиты и поощрения прав ребенка, с тем чтобы обеспечить максимально возможную поддержку детей;

б) финансирующим учреждениям и донорам следует тщательно анализировать предлагаемые программы с учетом национального контекста, а также текущих мероприятий, уже осуществляемых в смежных областях;

с) между правительствами, финансирующими учреждениями и неправительственными организациями следует проводить консультативные совещания, с тем чтобы можно было разработать стратегию налаживания эффективных связей, включая подготовку справочника организаций, занимающихся проблемами детей, с описанием их конкретных направлений деятельности и функций;

д) такое сотрудничество и координацию также следует наладить в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы максимально увеличить объем ресурсов, предназначенных для детей.
