



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1993/67
12 January 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комиссия по правам человека
Сорок девятая сессия
Пункт 24 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Торговля детьми

Доклад, представленный г-ном Вититом Мунтарбхорном, Специальным докладчиком, назначенным в соответствии с резолюцией 1992/76

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 26	3
A. Соображения общего порядка	3 - 21	3
B. Методология	22 - 26	6
I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ	27 - 147	7
A. Усыновление в коммерческих целях	30 - 66	7
B. Эксплуатация детского труда	67 - 99	14
C. Пересадка органов	100 - 127	20
D. Прочие формы торговли	128 - 147	25
II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	148 - 195	30
III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ	196 - 213	39
IV. СООБЩЕНИЯ	214 - 226	43
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	227 - 288	48
A. Рекомендации общего порядка	227 - 242	48
B. Рекомендации конкретного порядка	243 - 288	50

Приложения

I. Список государств, приславших ответы на вопросник по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, распространенный Специальным докладчиком в 1991 году	59
II. Вопросник, касающийся торговли органами детей, распространенный Специальным докладчиком в 1992 году	60
III. Список государств, приславших ответы на вопросник по торговле органами детей, распространенный Специальным докладчиком в сентябре 1992 году	64

Введение

1. Вначале Комиссия по правам человека своей резолюцией 1990/68 утвердила однолетний мандат Специального докладчика по вопросам, связанным с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Своим решением 1990/240 Экономический и Социальный Совет подтвердил этот мандат и продлил его на два года. В соответствии с этим Специальный докладчик представил свои ежегодные доклады (E/CN.4/1991/51 и E/CN.4/1992/55) Комиссии по правам человека на ее сорок седьмой и сорок восьмой сессиях. В 1992 году Комиссия продлила этот мандат еще на три года в соответствии с резолюцией 1992/76, которая была утверждена Экономическим и Социальным Советом в его решении 1992/244 от 20 июля 1992 года. Настоящий доклад охватывает период с декабря 1991 года до ноября 1992 года.

2. В течение года Специальный докладчик совершил поездку в одну страну: результаты этой поездки отражены в добавлении к настоящему докладу (E/CN.4/1993/67/Add.1). Специальный докладчик посетил Австралию в октябре 1992 года по любезному приглашению австралийского правительства. Хотя он намеревался в этом же году посетить еще одну страну в другом регионе мира (находящейся на ином уровне экономического развития), с тем чтобы проиллюстрировать тот факт, что вопросы, входящие в его компетенцию, касаются как развивающихся, так и развитых стран, не удалось организовать такой визит из-за отсутствия времени и ресурсов. Однако, как ожидается, в следующем году удастся организовать другие поездки подобного рода.

А. Соображения общего порядка

3. Как было показано в предыдущих докладах Специального докладчика, торговля детьми, детская проституция и детская порнография носят глобальный характер: это явление встречается во всех странах, хотя его типология и распространенность могут быть различными в разных странах. В предыдущих докладах излагались различные соображения, включая связь между спросом и предложением, преступность, цепное развитие этого явления и необходимость в междисциплинарном подходе к решению проблем, вытекающих из этого явления. В 1992 году были выявлены новые аспекты этих проблем, которые требуют к себе более глубокого внимания. К ним относятся нижеуказанные моменты.

Транснационализация

4. Серьезное беспокойство вызывает растущая транснационализация проблемы торговли детьми. Когда ситуация улучшается в одной стране, она возникает в другой части мира, тем самым сохраняя и усложняя эту проблему. Например, в то время как многие страны, где ранее дети продавались в другие страны для усыновления, приняли более жесткие меры с целью предупреждения или регулирования такого усыновления, опасаясь коммерциализации этого явления, другие страны стали служить потенциальным рынком для продажи детей. В этом отношении можно сослаться на восточноевропейские страны.

5. Детская проституция и детская порнография также в равной мере вызывают беспокойство. Сексуальный туризм получил в последние годы более широкое распространение на всех континентах. Педофилы в некоторых развитых странах по-прежнему совершают поездки в развивающиеся страны с целью издевательств над детьми. Два вопроса требуют дальнейшего обсуждения и принятия мер: ответственность потребителей или клиентов, в том числе тех, кто занимается детской порнографией, и возможность распространения национальной юрисдикции на преступления, совершаемые за границей гражданами страны.

6. С другой стороны, все более расширяется сеть транснациональной торговли детьми между развивающимися и развитыми странами, между самими развивающимися странами и между самими развитыми странами.

7. Временами эти проблемы связаны с транснациональным похищением и исчезновением детей. При отсутствии международных и двусторонних соглашений, облегчающих поиск и возвращение этих детей, картина по-прежнему остается мрачной.

Технология

8. Новая технология может помогать защищать детей во всем мире, но одновременно и способствовать злоупотреблениям в отношении детей. Это особенно относится к некоторой практике, близкой к торговле детьми. Хотя оплодотворение *in vitro* и вынашивание плода матерью-донором могут временами быть оправданными с гуманитарной точки зрения, если они осуществляются в соответствии с этическими принципами, они во все большей степени используются в целях коммерциализации, сопряженной с торговлей детьми.

9. Новая технология, позволившая осуществлять пересадку органов, может также порождать ужасающие результаты, когда органы детей и прочих лиц используются в торговых целях.

10. С другой стороны, технический прогресс может привести к тому, что проблема эксплуатации детей станет более обширной, будет носить мгновенный характер и ее будет трудно определять. В качестве примера можно назвать широкое использование телефонов и компьютеров в целях детской проституции и детской порнографии.

Индустриализация

11. Хотя процесс индустриализации может принести многие блага с экономической точки зрения, он одновременно может породить различные злоупотребления, если не будут приняты меры по защите детей и семей, в которых они живут, и для справедливого распределения доходов и ресурсов.

12. Судьба работающих детей во многих общинах явно связана с переходом к индустриальному обществу. В таких условиях неофициальный сектор и мелкие предприятия зачастую уклоняются от применения законов. Между тем расширение сектора услуг, включая гостиницы и увеселительные заведения, временами связано с такой деятельностью, которая порождает детскую проституцию и детскую порнографию.

Безопасность

13. Хотя угрозы нарушения всемирной безопасности исчезли во многих странах, особенно с прекращением холодной войны, в мире все продолжают существовать или развиваться конфликты, особенно на национальном уровне, которые имеют под собой этнические различия.

14. В этих конфликтах дети зачастую используются как носильщики и солдаты, переносящие оружие для военнослужащих и/или участвующие в боевых действиях, что сродни практике торговли детьми в целях эксплуатации их труда. Временами дети являются жертвами военных действий и вооруженных конфликтов, ведущих к разращению и перемещению детей и в конечном итоге к случаям коммерциализации в том смысле, что сироты и покинутые во время военных действий дети могут стать кандидатами для передачи их другим семьям и для усыновления с целью коммерциализации.

15. Физическую и психическую безопасность человека и семьи нельзя по-настоящему обеспечить, если не удовлетворяются основные потребности и не повышается качество жизни. Таким образом, стратегия, направленная на искоренение нищеты и на содействие развитию, имеет крайне важное значение для предупреждения злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации. Вместе с тем можно добавить, что нищета не должна служить предлогом для эксплуатации детского труда; даже в самых бедных слоях населения нет и не может быть оправдания для продажи детей в различных ситуациях, охватываемых настоящим мандатом.

Преступность и коррупция

16. Торговля детьми является ужасным преступлением. Преступные элементы занимаются как мелкими операциями, так и организуют разветвленные многонациональные сети торговли. Эти явления также проливают новый свет на старую проблему. Как показано ниже, хотя детский труд использовался с незапамятных времен, преступные синдикаты и отдельные эксплуататоры в настоящее время по-новому используют детей в качестве орудия преступлений. Вовлечение детей в продажу наркотиков, воровство и совершение правонарушений - лишь часть тех злоупотреблений в отношении детей, которые проявляются в последние годы.

17. Многие эти явления связаны с коррупцией в национальных системах и тем фактом, что многие элементы правоохранительных органов находятся в активном или пассивном сговоре с преступными элементами. Это усугубляется тем фактом, что, хотя во всех странах имеются законы, защищающие детей, в них все же наблюдается огромный разрыв между этими нормами и существующей практикой. Во многих странах слабо применяется правоохранительная практика. Злоупотребление в отношении детей и их эксплуатация зачастую являются результатом таких пробелов и деятельности различных заинтересованных кругов. Легкое на первый взгляд решение, заключающееся в пересмотре законов, никогда не будет достаточным, если не будут решены вопросы жесткого применения законов и не будут приняты эффективные меры борьбы с преступностью и коррупцией.

18. В федеральных системах ключевым вопросом на будущее является связь между юрисдикцией федеральных органов и юрисдикцией провинциальных и местных органов. Это тем более важно, что местные органы временами оказываются неэффективными и нуждаются в помощи со стороны федеральных органов.

Дискриминация

19. В некоторых слоях общества дети подвергаются дискриминации по сравнению со взрослыми. К ним относятся как к средству коммерциализации, из которой взрослые извлекают прибыль.

20. Ползучая дискриминация в отношении девочек осложняет борьбу по предупреждению злоупотреблений в отношении детей. Во многих обществах процветает историческая несправедливость, традиционные запреты и сексуальные стереотипы. На них накладываются остатки колониальной системы, а также распространенная классовая или кастовая структура общества.

21. Хотя законы и меры могут помочь искоренить такую практику, все же в конечном итоге решающее значение имеют долгосрочная решимость общины, воспитание и мобилизация с целью изменить отношение людей, поскольку укоренившаяся практика не исчезает мгновенно.

В. Методология

22. В настоящем исследовании рассматривается три конкретных вопроса: торговля детьми, детская проституция и детская порнография. В разделе "Торговля детьми" рассматриваются четыре темы: торговля детьми применительно к усыновлению, эксплуатация детского труда, пересадка человеческих органов и прочие формы торговли.

23. Настоящий доклад является третьим, который должен быть представлен Специальным докладчиком. Во втором докладе (E/CN.4/1992/55 и Add.1), представленном в начале 1992 года, дается подробный анализ рассматриваемых вопросов, опираясь на ответы на подробный вопросник, направленный правительствам и неправительственным организациям в 1991 году, и на результаты поездок в Нидерланды и Бразилию. Специальный докладчик начал также устанавливать прямые контакты с правительствами, прося их принять меры в связи с нарушениями прав человека.

24. В 1992 году Специальный докладчик установил прямые связи с правительствами и неправительственными организациями, имея в виду получить свежую информацию по вопросам, входящим в его мандат. Он также установил более тесные информационные контакты с различными межправительственными организациями, включая ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ и ИНТЕРПОЛ.

25. Комитет по правам ребенка, учрежденный в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, предложил Специальному докладчику обменяться мнениями и предпринять совместные действия в отношении детей, вовлеченных в вооруженные конфликты. Рабочая группа по современным формам рабства и Подкомитет по предупреждению дискриминации и защите меньшинств также установил тесные контакты со Специальным докладчиком в этом году. Многие неправительственные организации и отдельные лица постоянно сообщали информацию, которая была использована в настоящем исследовании. Специальный докладчик особо благодарен правительственным и неправительственным органам, которые оказали ему в этой связи дополнительную поддержку.

26. Что касается связи с правительствами в связи с утверждениями о нарушении прав человека в 1992 году, то Специальный докладчик связывался с правительствами Австрии, Германии, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Таиланда с целью получения разъяснений и ответов. Соответствующие данные излагаются ниже в разделе, озаглавленном "Сообщения".

I. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

27. В предыдущем докладе обсуждались различные определения понятия "торговли" и "ребенок", в связи с чем Специальный докладчик не намерен в данном случае подвергнуть их глубокому анализу. Достаточно сказать, что в статье 1 Конвенции о правах ребенка дается следующее определение: "...ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее".

28. Согласно рабочему определению, принятому для настоящего мандата, "торговля детьми" подразумевает "передачу ребенка одной стороной (включая родителей, опекунов и учреждения) другой в любых целях в обмен на финансовое или иное вознаграждение или компенсацию". Хотя этот термин порождает многообразные категории, настоящий мандат включает четыре категории, а именно: усыновление в коммерческих целях, эксплуатацию детского труда, пересадку органов и прочие формы торговли. В соответствии с настоящим мандатом последняя категория толкуется как включающая похищения и исчезновения, а также детей-солдат. Этот перечень носит иллюстративный, а не исчерпывающий характер.

29. В настоящем докладе не будут повторяться многие из вопросов, уже затронутых в предыдущем докладе. В нем внимание будет сосредоточено на новых явлениях и той информации, которую получил Специальный докладчик за отчетный период.

A. Усыновление в коммерческих целях

30. Понятие "усыновление" может быть проанализировано следующим образом: "в широком, неправовом смысле слова усыновление может быть определено как организационно оформленная социальная практика, в результате которой то или иное лицо, принадлежащее по рождению к одной семье или группе родственников, приобретает новую семью или родственников, которые с социальной точки зрения определяются как эквивалентные родственникам по крови и полностью или частично заменяют старых" 1/. С правовой точки зрения усыновление означает, что усыновленный ребенок получает все права, включая права наследования, которыми обладает ребенок по крови - "установление отцовства".

31. Коммерциализация применительно к усыновлению получила свое развитие по окончании второй мировой войны. Это совпало с сокращением числа детей, которых можно было усыновить в развитых странах, и с поиском детей в развивающихся странах. Спрос в развитых странах и предложение в развивающихся странах частично лежат в основе трансконтинентальной сети, занимающейся вопросами усыновления детей иностранцами.

32. Ключевой вопрос сводится к тому, что в ряде стран процедуры усыновления иностранцами являются неадекватными. В некоторых случаях в направляющей или принимающей стране нет эффективно действующего центрального органа, а там, где такие органы имеются, их действия по регулированию процесса на двустороннем или международном уровнях недостаточно скоординированы. Дело еще более осложняется в результате деятельности частных независимых учреждений, занимающихся вопросами усыновления, которые не зарегистрированы при соответствующих административных или судебных органах. Порою их деятельность в качестве посредников носит весьма коммерческий характер и порождает торговлю детьми. Существуют также связи между частным капиталом и правоохранительными органами.

33. За отчетный период возникли новые явления в связи с похищением и исчезновением детей, фальсификацией документов о рождении на предмет изменения происхождения детей и коммерциализацией методов оплодотворения *in vitro* и вынашивания плода матерью-донором, что может быть равноценным торговле детьми. Все эти моменты иллюстрируются ниже в разделе "Положение на национальном уровне".

Положение на международном уровне

34. Конвенция о правах ребенка провозглашает многие исходные принципы, касающиеся усыновления. Она требует, чтобы усыновление ребенка разрешалось компетентными органами, чтобы они изучали возможности усыновления в стране происхождения, прежде чем анализировать возможности усыновления в другой стране ("альтернатива"), а также принимали меры против "неоправданных финансовых выгод" (статья 21). основополагающим принципом является защита наилучших интересов ребенка. В настоящее время более 100 стран является сторонами этой Конвенции; следует поощрять те страны, которые еще этого не сделали, к тому чтобы как можно скорее принять соответствующие меры. Недавно созданный Комитет по правам ребенка будет также играть ключевую роль в наблюдении за всеми аспектами прав ребенка, включая право, касающееся усыновления.

35. Эта инициатива была подкреплена выработкой проекта новой международной конвенции относительно усыновления детей иностранцами, выполненной под эгидой Гаагской конференции частного международного права. Этот проект постулирует необходимость создания консультационных органов; оценку соответствия приемных родителей; создания в каждом Договаривающемся государстве центрального органа для координации действий с другими Договаривающимися сторонами; регистрация посреднических организаций, преследующих цели извлечения прибыли; и взаимное признание усыновлений в других странах 2/. Основная тенденция сводится к регулированию деятельности посредников, таких, как частные агентства, занимающиеся вопросами усыновления, обеспечивая при этом, чтобы государственные органы регистрировали их и наблюдали за их деятельностью.

36. Кроме того, в настоящее время Комиссия по правам человека своей резолюцией 1992/74 приняла содержащуюся в приложении к ней Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которая была подготовлена ее Подкомиссией. Хотя эта Программа действий не ограничивается торговлей детьми в форме усыновления, некоторые меры вполне применимы к этому явлению. К ним относятся информационные кампании с целью повышения осведомленности людей о злоупотреблениях; расследования с целью вскрытия злоупотреблений; просветительская деятельность с целью предотвращения выявления и освещения фактов злоупотребления; совершенствование правовых мер и правоохранительной практики, особенно с целью пресечения торговли и контрабанды, осуществляемой клиентами и посредниками; социальные меры и помощь общинам в целях развития; реабилитация и реинтеграция детей, пострадавших от злоупотреблений; международная координация и обмен информацией с соответствующими банками данных. В нем в общих чертах излагаются следующие предпосылки применительно к усыновлению детей: усыновление ребенка иностранцем должно осуществляться только при посредстве компетентных, профессиональных и уполномоченных на то учреждений как в стране происхождения, так и в стране, принимающей ребенка; процедуры регистрации рождения ребенка и отказа от родительских прав и согласия родителей на усыновление должны регулироваться законом; следует изучать альтернативы усыновлению иностранцами, включая помощь родителям, с тем чтобы они не отказывались от своих детей, создание учреждений по уходу за детьми и усыновление детей гражданами своей страны.

37. Эти предложения подкрепляются заявлениями со стороны представителей неправительственных организаций. На состоявшемся в 1992 году Региональном совещании экспертов по вопросам защиты прав ребенка при их усыновлении иностранцами и предотвращения контрабанды детей, организованном "Интернационалом в защиту детей", высказывалось мнение относительно необходимости принятия следующих международных мер:

- a) повышение роли альтернативных возможностей по сравнению с усыновлением детей иностранцами; в первую очередь следует изучить местные возможности;
- b) сокращение нищеты;
- c) снижение иностранной задолженности;
- d) предложение о разработке кодекса поведения для международных учреждений, занимающихся вопросами усыновления, с особым упором на этические нормы поведения;
- e) более жесткие правила регистрации агентств, занимающихся вопросами усыновления, в странах происхождения и в странах, принимающих ребенка;
- f) обзор систем финансирования;
- g) более жесткое международное наблюдение;
- h) поддержка соответствующего законодательства и выработка проекта конвенции относительно усыновления иностранцами, уделяя при этом большее внимание необходимости укреплять семьи происхождения ребенка.

38. В той мере, в какой передача детей связана с похищениями, Гагская конвенция о гражданских аспектах похищения детей в международных масштабах 1980 года помогает выявлять похищенных детей и возвращать их в их семьи. Эта конвенция разрешает полиции принимать меры в случае похищения детей даже при отсутствии судебного постановления. И в этом случае странам, которые не присоединились к этой конвенции, предлагается сделать это и в максимальной степени сотрудничать с другими странами с целью оказания помощи похищенным детям.

Положение на национальном уровне

39. Упомянутое выше региональное совещание экспертов, состоявшееся в 1992 году (см. пункт 37), призвало принять некоторые меры с целью улучшения положения дел в странах, включая следующие моменты:

- a) оказание социальных услуг с целью предотвращения распада семей;
- b) оказание поддержки, с тем чтобы позволить детям жить в родной семье или, в случае невозможности, у родственников;
- c) изучение возможностей усыновления гражданами своей страны до разрешения усыновления иностранцами;
- d) совершенствование законодательства, с тем чтобы содействовать благополучию ребенка и наблюдению за ним;
- e) обязательство использовать правовые процедуры и судебные процедуры в том случае, когда семейные узы должны быть разорваны;

f) выдача разрешений только имеющим на то право агентствам выступать в качестве подсредников в случаях усыновления;

g) лучшее воспитание детей и защита от их имени.

40. Страны приняли более жесткие меры во многих отношениях, с тем чтобы предотвратить коммерциализацию применительно к усыновлению и содействовать усыновлению детей гражданами своей страны.

41. Что касается Азии, то в 1992 году Шри-Ланка приняла поправку к декрету об усыновлении. В этой поправке говорится следующее: "Разрешение на усыновление выдается любому заявителю, не являющемуся гражданином Шри-Ланки и не domiciliрованному или не проживающему постоянно в Шри-Ланке в том случае, если другое [лицо], постоянно проживающее и domiciliрованное в Шри-Ланке, не обратилось с просьбой об усыновлении ребенка, в отношении которого подано заявление". В газете "Интернэшнл геральд трибюн" за 30 ноября 1992 года сообщалось, что Республика Корея намерена постепенно сократить число усыновлений иностранцами на 10-20% в течение следующих пяти лет и запретить это явление с 1996 года.

42. Ранее Малайзия приняла закон о защите ребенка, предусматривающий санкции против контрабанды детей. Вьетнам также принял в 1991 году закон о защите, уходе и образовании детей во Вьетнаме, статьей 7 которого предусматривается следующее: "Передача и принятие детей с целью усыновления должны осуществляться в соответствии с законом, имея в виду, что они должны получить хорошее воспитание, уход и образование. Во всех случаях передача детей из одной страны в другую или их возвращение должно осуществляться в соответствии с законом".

43. В Центральной и Южной Америке многие страны, имевшие лазейки в законодательстве об усыновлении детей иностранцами, приняли меры с целью их устранения. Чили пересмотрела свой закон об усыновлении детей с учетом положений Конвенции о правах ребенка. Бразилия приняла различные меры с целью контроля за усыновлениями детей иностранцами, а именно: иммиграционные службы тех стран, чьи граждане желают усыновить бразильских детей, должны направлять своим соответствующим государственным органам копию паспорта ребенка, усыновленного в Бразилии, которая в свою очередь должна передаваться соответствующим бразильским органам; и иностранцы, желающие усыновить бразильских детей, должны получать в предварительном порядке разрешение от своего правительства; в этом случае бразильские органы выдают специальную визу во избежание злоупотреблений.

44. В Европе вывоз детей за границу после падения режима Чаушеску в Румынии был остановлен в 1991 году с принятием нового закона; был создан специальный комитет, регулирующий вопросы усыновления; в стране высказывались опасения по поводу коммерциализации. Кроме того, многие дети, вывезенные из страны в начальный период, страдали физическими и психическими заболеваниями, что породило проблемы при их адаптации в новых странах. Сложившаяся в Румынии ситуация свидетельствует о позитивных результатах "политической воли" с принятием закона, используемого в качестве эффективного средства в этом контексте 4/. Дверь вновь слегка приоткрылась в 1992 году, особенно с заключением специального соглашения между Бельгией и Францией, позволяющего усыновление детей одной страны гражданами другой страны, о чем 16 июля 1992 года сообщила газета "Лё ливр Бельжик". В газете "Журналь де Женев" от 19 июля 1992 года и в других газетах 5/ сообщалось, что аналогичная ситуация сложилась в Албании после принятия властями соответствующих мер.

45. В других странах ниже описываемая ситуация вызывает беспокойство.

46. Соединенные Штаты Америки обычно считаются ведущей страной в том, что касается принятия детей. Тот факт, что в этой стране не имеется федерального закона об усыновлении и что в этой области превалируют законы штатов, затрудняет борьбу с коммерциализацией усыновления иностранцами. Однако федеральные органы сумели установить определенный надзор над этим явлением через свои иммиграционные и консульские каналы.

47. Сложившаяся ситуация описывается следующим образом:

"...В соответствии с действующим законодательством надзор за этим явлением отдан на усмотрение штатов (за исключением вопросов, прямо относящихся к компетенции иммиграционных властей). Это порождает неразбериху в нормативных актах или их отсутствие, что позволяет незарегистрированным посредникам, содействующим усыновлению в США, заниматься устройством иностранных детей, вынуждает консульский персонал в посольствах США заниматься дополнительной работой в связи с оценкой законного характера усыновления и не дает судам в штатах, призванным оформлять факт усыновления в США, достаточно информации, позволяющей им выносить свои заключения" 6/.

48. В стране раздаются голоса, утверждающие, что документы о рождении некоторых южноамериканских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов, были подделаны: в них не указываются фамилии кровных родителей, а только фамилии приемных родителей в качестве кровных родителей.

49. Что касается ситуации на местном уровне, то, как сообщала 18 марта 1992 года газета "Сэйджинау ньюс", местный суд признал христа, занимающегося вопросами усыновления и действовавшего в Техасе, виновным в покупке детей у проституток-заклоченных и в получении денег от приемных родителей (примерно 11 000 долл. США за каждого ребенка).

50. Существует также связь с похищением детей. Согласно докладу, подготовленному одной неправительственной организацией,

"самая последняя тенденция сводится к тому, что похитители выдают себя за государственных служащих - социальных работников, служащих правозащитных органов и т.д., - принуждая родителей отдавать им своих новорожденных детей. Люди не знают, как выяснять, что то или иное лицо является социальным работником, каковы его полномочия, поскольку в штатах действуют различные правовые нормы... Тяжелое бремя доказательства родительской пригодности возлагается на самого родителя, и не существует никакой адекватной процедуры по передаче детей с согласия или без согласия родителей на воспитание в детские учреждения Департамента по детским вопросам, а компетенция Департамента и его действия редко ставились под сомнение до недавних скандалов, связанных со смертью детей" 7/.

51. Сообщалось также о подмене детей в больницах, что порождает следующую дилемму: "Если проходит какое-то время, прежде чем устанавливается факт усыновления похищенного ребенка, суды не будут требовать возвращения этого ребенка его законным родителям на том основании, что наилучшим интересам ребенка отвечает пребывание в том доме, к которому он теперь привык" 8/.

52. Тайный характер усыновлений представляет собой препятствие для тех лиц, которые желают доказать, что свидетельство о рождении ребенка было фальсифицировано. Принятие типового закона об усыновлении позволило бы обеспечить в каждом штате доступ к актам регистрации рождения детей; однако такой закон не принят.

53. В стране ведутся также дискуссии о том, добровольно ли отдает беременная женщина своего ребенка для усыновления. В недавнем случае, о котором сообщала газета "Сан-Диего юнион трибьюн" от 27 апреля 1992 года, это было оспорено, поскольку дело касалось мексиканской женщины и существовала возможность того, что она, будучи беременной, была незаконно доставлена в Соединенные Штаты, чтобы родить в этой стране.

54. Действительно, уже в течение определенного времени сообщается о транснациональной контрабанде детей из Мексики в Соединенные Штаты Америки. Эти факты увязываются с похищением детей разведенными родителями, которым американские суды не разрешают брать опеку над детьми и которые в связи с этим перевозят своих детей в Мексику, чтобы скрыть их от правосудия. Согласно газете "Лос-Анджелес таймс" от 28 января 1991 года, родитель, не являющийся опекуном ребенка и похищающий его у родителя-попечителя, совершает преступление согласно действующему во многих американских штатах законодательству, но не в Мексике".

55. По данным Национального центра по розыску пропавших и эксплуатируемых детей, в последнее время родителями было похищено примерно 7 000 детей.

56. Обстоятельства говорят о необходимости установления более жесткого федерального надзора за усыновлениями в другой стране с надлежащей регистрацией агентств, занимающихся вопросами усыновления, необходимости усовершенствования законов штатов с целью пресечения коммерциализации и заключения Соединенными Штатами соглашений с их соседями и другими странами в соответствии с новой международной конвенцией об усыновлении иностранцами и Гаагской конвенцией о похищении детей, имея в виду обеспечить защиту детей от эксплуатации их труда и от их похищения. Это необходимо делать в сочетании с ведением в Соединенных Штатах и в других странах центральных регистров, позволяющих разыскивать детей, въезжающих в такие страны и выезжающих из них.

57. Новые государства восточной Европы и Содружества Независимых Государств породили новые дилеммы. Коммерциализация усыновления детей иностранцами проникла в Польшу и Российскую Федерацию. В этой связи заслуживает внимания следующее сообщение, опубликованное в газете "Нью-Йорк Таймс" от 19 апреля 1992 года и касающееся сложившейся в Польше ситуации:

"Некоторых молодых матерей принуждают отказываться от прав на их детей. В некоторых случаях, как говорят государственные служащие, бедные беременные женщины отдают своих детей непосредственно в обмен на деньги. Но чаще всего, по их словам, администраторы домов для матерей-одиночек, а также юристы, занимающиеся вопросами усыновления, получают до нескольких десятков долларов США".

К странам, принимающим усыновленных детей, относятся Соединенные Штаты Америки, Франция, Италия и Швеция. В последнее время также сообщалось о больших денежных суммах, которые посредники запрашивали за усыновление русских детей (10 000-50 000 долл. США за ребенка).

58. Многие развитые страны, такие, как Канада и Австралия, признали, что, хотя в них на уровне штатов существуют определенные законы, препятствующие коммерциализации в вопросах усыновления детей, трудности возникают в тех случаях усыновления в других странах, когда приемные родители из этих стран оформляют факты усыновления в стране происхождения ребенка с помощью судебного постановления. Интересно отметить, что в полученном в 1992 году канадском ответе на вопросник, разосланный Специальным докладчиком, указывается, что, несмотря на провинциальные механизмы контроля за усыновлениями, такой контроль менее жесток в тех случаях, когда решение об усыновлении выдается за границей. В тех случаях, когда канадские граждане могут в частном порядке усыновлять ребенка в иностранном государстве либо лично, либо с помощью посредника, могут возникать нарушения законов. В этом ответе говорится следующее: "Как сообщалось, канадцы давали деньги агентам и/или кровным родителям в иностранных государствах в связи с усыновлениями. Провинциальные и территориальные детские органы не имеют юрисдикции над действиями канадских приемных родителей или их агентами за границей".

59. В Канаде пока не имеется федерального уголовного кодекса по вопросам торговли детьми и их контрабанде, который применялся бы к канадцам, действующим за пределами страны. Подобные трудности встречаются и в Австралии; соответствующая информация содержится в дополнении к настоящему докладу.

60. Во многих азиатских развивающихся странах торговля детьми по-прежнему процветает на местных или соседних рынках, несмотря на наличие законов, защищающих детей. В письме правительства Китая, полученном в октябре 1992 года, отмечается следующее: "Поскольку в некоторых районах по-прежнему существует массовая нищета и по-прежнему наблюдается унаследованная с феодальных времен традиция возвышать мужчин и презрительно относиться к женщинам, особенно в сельских районах, практика купли и продажи детей в отдельных местах еще не полностью исчезла".

61. В докладах Таиланда и Малайзии указывается о постоянном похищении детей в Таиланде и их переправке в Малайзию, где в некоторых местах испытывается нехватка детей. Лица, покупающие этих детей, выдают их за своих кровных, а не приемных детей.

62. В Индии, где суды выступают за усыновление детей местными гражданами в противовес их усыновлению иностранцами высказывается мнение о целесообразности принятия всеобъемлющего федерального закона об усыновлении.

63. В Центральной и Южной Америке, где в последнее время были усовершенствованы многие законы, по-прежнему испытывается необходимость в ужесточении законов, особенно в ряде стран, в том числе в Гватемале и Перу. В последнее время сообщалось также об исчезновении детей в Гондурасе, возможно, с целью их усыновления иностранцами с помощью подделки свидетельств о рождении. В 1992 году деятельность целого ряда юристов и детских центров подверглась судебному расследованию в связи с похищениями и продажей младенцев иностранным супружеским парам. В последнее время сообщалось также об исчезновении детей в целом ряде стран, включая Колумбию, Боливию, Панаму, Бразилию и Мексику.

64. Хотя африканский регион не входит в число тех районов, где практика усыновления детей иностранцами получила широкое распространение, в нем отмечались отдельные случаи торговли и контрабанды детей. Можно, в частности, назвать случаи продажи мозамбикских беженцев другим африканцам. В Кот-д'Ивуар некоторые традиции принуждают родителей отказываться от их детей. Например, в

этнической группе агни санви религиозная практика вынуждает родителей отказываться от их десятого ребенка. В Буркина-Фасо, как сообщалось, детей бросают, и их тайно усыновляют иностранцы.

65. Применение методов оплодотворения *in vitro* и вынашивания плода матерью-донором по-новому ставит проблему торговли детьми. Хотя эта практика четко не вписывается в практику усыновления детей, может возникнуть параллельная коммерциализация, порождающая злоупотребления в отношении детей.

66. 21 июля 1992 года газета "Лос-Анджелес таймс" сообщала, что многие бесплодные японские супружеские пары нанимают азиатско-американских женщин, с тем чтобы они рожали им детей за денежные выплаты, достигающие иногда 45 000 долл. США. Более подробную информацию о подобной ситуации см. в докладе, посвященном Австралии и содержащемся в дополнении к настоящему докладу.

В. Эксплуатация детского труда

67. Возражение вызывает не детский труд сам по себе, а его эксплуатация. Международная организация труда собрала обширную информацию по этому вопросу, в связи с чем Специальный докладчик не намерен дублировать эту работу. Подход к этому явлению должен диктоваться признанием того, что эксплуатация детского труда представляет собой форму торговли детьми, в связи с чем необходимо осветить новые явления, которые стали известны в 1992 году.

68. В целом можно утверждать, что во всех странах, изученных Специальным докладчиком, действуют законы и нормы, касающиеся детского труда, особенно в промышленности. Минимальный возраст для работы колеблется в пределах от 12 до 18 лет. Некоторые страны также являются сторонами основной Конвенции Международной организации труда по этому вопросу, а именно Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138).

69. Зачастую эксплуатация детского труда порождается многочисленными причинами, включая нищету, социально-экономические диспропорции, миграцию, дискриминацию женщин и преступность. И в этом случае Специальный докладчик исходит из того, что эти причины не должны служить предлогом, оправдывающим эксплуатацию детского труда. Стратегии, направленные на решение этой проблемы, должны обязательно носить междисциплинарный и межсекторальный характер.

Положение на международном уровне

70. Международная организация труда разработала серию конвенций и рекомендаций относительно эксплуатации детского труда. В вышеуказанной Конвенции № 138 минимальным возрастом считается 15 лет, хотя он может быть сокращен до 14 лет в развивающихся странах. Эти нормы были усилены Конвенцией о правах ребенка, которая призывает установить минимальный возраст, регулировать условия труда и определять наказание за эксплуатацию детского труда. Это было сделано в недавней Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая также защищает трудящихся, находящихся в нерегулярных ситуациях, таких, как трудящиеся, работающие без надлежащих документов в другой стране; они сохраняют свои права по отношению к их работодателю даже в таких ситуациях.

71. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Рабочая группа по современным формам рабства в настоящее время закончили разработку проекта программы действий по ликвидации и эксплуатации детского труда, которая заслуживает того, чтобы быть полностью выполненной на всех уровнях. Ее основные положения совпадают с положениями настоящего мандата, а именно:

"Бедность зачастую является основной причиной использования детского труда, однако пока с бедностью не покончено, поколения детей не должны оставаться жертвой эксплуатации. Слаборазвитость не может оправдывать эксплуатацию, жертвами которой являются дети. Соответствующие правительства и международное сообщество в целом не должны ждать, пока будут полностью решены проблемы развития, прежде чем заняться борьбой с эксплуатацией детского труда...

Первоочередное внимание следует уделить ликвидации наиболее отвратительных или унижительных форм эксплуатации детей, в частности детской проституции, порнографии, торговли детьми, использования детского труда на опасной работе, их принуждения к нищенствованию, а также долговой кабалы" (E/CN.4/Sub.2/1992/34, приложение I, пункты 2-3).

72. Как указывается в проекте программы действий, следует решить вопрос об использовании детей в качестве инструментов преступления и злоупотребления: "Международное сообщество должно заострить свое внимание на новых явлениях в эксплуатации детского труда, таких, как использование детей в незаконных, тайных или преступных целях, включая их вовлечение в торговлю наркотиками, привлечение к участию в вооруженных конфликтах или в военных действиях" (пункт 4).

73. В проекте программы действий предусматривается целый ряд мер, в частности:

a) информационные кампании с целью повышения осведомленности о масштабах проблемы;

b) образование и профессиональная подготовка с целью предотвращения эксплуатации детского труда;

c) социальные меры с целью оказания помощи семьям и детям;

d) помощь в области развития;

e) разработка и применение норм трудового законодательства;

f) обязанности государства в отношении принятия соответствующих мер и программ, например в области всеобщего начального образования;

g) поддержка со стороны международных учреждений.

74. Что касается программирования этой деятельности, то интересно отметить, что Международная организация труда в настоящее время больше внимания, чем ранее, уделяет Африке. Существует также проект изучения практики, применяемой в гостиничном хозяйстве и туризме в целом, которая может порождать определенные формы детского труда, включая формы, которые рассматриваются ниже в настоящем исследовании, а именно: детская проституция и детская порнография.

Положение на национальном уровне

75. Хотя во всех странах существуют законы о детском труде, их применение зачастую страдает многими недостатками. Примеры эксплуатации детского труда можно найти как в развивающихся, так и в развитых странах, хотя их распространенность различна в разных районах. Азия и Южная Америки занимают первые места по количеству детей, находящихся в этих трудных ситуациях.

76. В 1992 году стали известны многие новые факты. Хотя обычная картина работающих детей в Азии, вероятно, состоит в том, что дети заняты на тяжелейших работах, масштабы их использования на таких работах стали еще большими; это можно видеть на примере детей, используемых для совершения преступлений. Заслуживает внимания следующее высказывание Международного семинара:

"Как и в других частях мира, в Азиатском регионе эксплуатация детей включает следующие виды незаконной деятельности: насильственное вовлечение в сексуальное рабство, продажа детей иностранцам под прикрытием усыновления, а также для целей пересадки органов, использование детей для сбыта наркотиков, обучение уличных детей преступными элементами воровству и другим преступлениям, принуждение детей-инвалидов преступными группировками заниматься попрошайничеством на улицах. В Азиатском регионе проблема эксплуатации детей усугубляется еще и дискриминацией по признаку пола и национальными обычаями" 10/.

77. Было получено несколько сообщений об использовании детей на гонках верблюдов. Речь в данном случае идет о похищениях и контрабанде детей, особенно из Индии, Пакистана и Бангладеш, в страны Персидского залива. Специальный докладчик вступал в непосредственный контакт с правительствами Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии, чтобы обсудить эту проблему. Ответы этих правительств приводятся в разделе "Сообщения" ниже.

78. Следующие выдержки из азиатских и европейских газет иллюстрируют данную проблему:

"вполне возможно, что объектом покупки стали новые сотни детей из Индии, а также Пакистана, Бангладеш, Шри-Ланки, Тонги и Малайзии... Спросом пользуются маленькие, худые дети. Чем легче ребенок, тем быстрее может бежать верблюд. На время гонок детей привязывают на спине верблюда. Крики и вопли повергнутых в ужас детей, колотящих ногами по бокам верблюда, пугают животное и заставляют его бежать быстрее... Дети утверждают, что, прежде чем усадить на верблюдов, их бьют плетками и электроразрядными дубинками. Некоторые получают травмы или увечья во время верблюжьих бегов, за это им выплачивается компенсация наличными".

79. В ряде стран, включая Индию и Исламскую Республику Иран, имеют место случаи принуждения к вступлению в брак. Эти случаи имеют место, несмотря на законы, запрещающие подобную практику; например, в Индии такое принуждение запрещено законом о недопущении детских браков 1929 года. Имеются также сообщения о том, что мужчины преклонного возраста из различных стран Ближнего Востока совершают поездки в страны Южной Азии в поисках юных невест. Родителям этих невест выплачивается определенная сумма за то, чтобы они передавали девочек в распоряжение клиентов. В тех случаях, когда дело доходило до суда, предъявить этим клиентам обвинения оказывалось очень трудно, поскольку девочки отказываются давать показания или менять свои показания из страха, что в этом случае обвинения будут предъявлены и их родителям.

80. Несмотря на существование в странах Южной Азии законов, запрещающих кабальный труд, такая практика имеет место. Однако движение против закабаления работников набирает силу. В 1992 году индийские дети, оказавшиеся в положении подневольных работников, провели демонстрацию с требованием к индийскому правительству добиться ликвидации такой формы труда в ориентированной на экспорт ковроткацкой промышленности. Организация Фронт освобождения от подневольного труда также утверждает, что за последние годы она добилась выкупа около 40 000 человек, включая и детей, главным образом из касты "неприкасаемых". Однако простого выкупа недостаточно, о чем можно судить по следующему наблюдению: "Одной свободы недостаточно для мужчин, женщин и детей, которые всю свою жизнь провели в подневольном труде. Будучи не в состоянии жить в условиях свободы, они обычно вновь попадают в кабалу, поскольку это единственное состояние, которое им знакомо" 11/. Для того чтобы выволить их из такого положения, необходима помощь и обеспечение иных способов существования.

81. Одна из наиболее интересных инициатив по ликвидации кабалы - это стремление добиться сотрудничества частного сектора. В 1992 году неправительственная организация Коалиция стран Южной Азии против подневольного состояния детей, а также Совет содействия экспорту ковровых изделий и всеиндийская ассоциация производителей ковров пришли к соглашению о том, чтобы отправить домой в Непал детей, работавших на индийских ковровых предприятиях, и впредь не нанимать детей моложе 14 лет 12/. Однако они не смогли договориться относительно того, прикреплять ли ярлык с надписью "Изготовлено без применения детского труда" на ковры, выпускаемые на предприятиях под их управлением. Такой подход, судя по всему, означает новый способ пропаганды стратегии, ведущей к отказу от детского труда.

82. С другой стороны, следует отметить, что в Индии создана Национальная комиссия по правам человека, призванная, в частности, помогать уязвимым группам населения, и по ее каналам помощь могла бы оказываться и работающим детям.

83. Особо следует остановиться на все так же неблагоприятном положении детей-девочек в странах Южной Азии. Прерывание беременности только потому, что плод женского пола, запрещено законом, однако социально-бытовые предрассудки сохраняются. Девочки оказываются в более трудном положении еще и потому, что меньше учатся и имеют меньше возможностей для получения профессиональной подготовки, нежели мальчики. Многие из них становятся в конце концов домашней прислугой, а остальных втягивают в занятие проституцией в других странах - Бангладеш, Непале, Индии и Пакистане, несмотря на все направленные против этого законы и меры.

84. С удовлетворением можно констатировать принятие в Пакистане в 1992 году закона о кабальном труде, призванного положить конец такой практике. Однако и здесь все упирается в надлежащее исполнение законов и проведение политики, направленной на устранение главных причин эксплуатации. Упоминания заслуживает то обстоятельство, что были созданы комитеты бдительности в составе представителей выборных органов, видных представителей общественности, юристов и правительственных чиновников, и создание этих комитетов есть часть проводимой в стране кампании мобилизации общин на борьбу с эксплуатацией детей. Наряду с этими мерами государство разрабатывает политику и программы в целях осуществления Всемирной декларации о выживании, защите и развитии детей 1990 года.

85. Многие из проблем, с которыми сталкиваются дети в Индии и Пакистане, встречаются также в Непале и Бангладеш. Что касается Непала, то особое беспокойство вызывает положение девочек, что подтверждается следующими словами:

"Встречается много случаев, когда совсем юных девочек выдают замуж за стариков. Статистические обследования, проведенные в Непале, показывают, что 40% из этих девочек выходят замуж, не достигнув 16 лет, а 10% - не достигнув и 10. Жизнь бухари (невестки) зачастую становится просто невыносимой из-за жестокого отношения к ней свекрови, а вскоре она и сама становится свекровью и обращается со своей невесткой точно так же, как обращались и с ней... Во многих этнических меньшинствах юных дочерей "жертвуют" богам и богиням, вынуждая их тем самым заниматься проституцией, освященной религией. Положение бадии в племени гандхарва, деуби в племени тару и джума у шерпов - вот примеры такой практики. Аналогичным образом, необходимость давать за невестами приданое превратила в кошмар жизнь тысяч девушек, особенно тех, что живут в районе индо-непальской границы" 13/.

86. На Филиппинах, несмотря на наличие законов, запрещающих эксплуатацию детского труда, многие дети становятся жертвами такой эксплуатации. Здесь и девочки, работающие на швейных фабриках, и мальчики, чей труд используется на плантациях сахарного тростника. "На островах Палаван и Самар рыболовецкие хозяйства, контролируемые японскими предпринимателями, используют "муро-ами" для ловли рыбы или ныряния на большую глубину, где в роли ныряльщиков как раз и используется значительное число детей" 14/. Такая работа зачастую угрожает самой жизни детей. В то же время объектами сексуальной эксплуатации становятся многие уличные дети, используют их и в других преступных целях.

87. Несмотря на тенденцию ужесточения законов в Таиланде, положение работников-детей остается серьезным. В 1992 году новый премьер-министр заявил о намерении ликвидировать детский труд, назвав это одной из первоочередных задач правительства. Полиция и инспекторы по вопросам труда продолжают проводить рейды, чтобы избавить детей от изнурительного труда на предприятиях, где царит потогонная система, и в последние годы законодательством предусмотрены более жесткие наказания. Продолжительность обязательного обучения в школах доведена до девяти лет, что дает возможность удержать детей в школах, а не выбрасывать их на рынок рабочей силы после шестилетнего обучения.

88. Однако реальное положение дел остается еще очень далеким от политических деклараций. Большое число детей все еще становится жертвами эксплуатации, главным образом на неофициальном рынке труда. Созданию такого положения во многом способствует контрабанда детей из таких соседних стран, как Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Китай и Камбоджа, причем здесь же можно говорить и о значительном числе жертв детской проституции.

89. Получена новая информация об эксплуатации детского труда в Китае. Создание особых экономических зон привлекло иностранные капиталовложения и положило начало быстрому процессу индустриализации. Несмотря на принятый в 1988 году указ, налагающий запрет на использование детского труда, число работников-детей увеличивается, о чем свидетельствует следующее наблюдение:

"Детский труд применяется главным образом в новых, бурно развивающихся городах, где центральному правительству трудно следить за неукоснительным исполнением законов. Кроме того, проблема детского труда связана с проблемой неравномерного развития регионов. С момента начала проведения в жизнь политики "открытых дверей" упор был сделан на освоение прибрежных районов, и это ускорило возникновение диспропорций в уровне развития прибрежных городских и материковых сельских районов. Работников-детей можно найти главным образом в провинции Гуандун, куда они прибывают из менее богатых районов сельской местности в провинциях Хунань, Хубэй и Гуанси" 15/.

Что же касается детей улицы, то круг их занятий варьируется от попрошайничества до торговли цветами.

90. Что касается Американского континента, то в качестве примера растущей обеспокоенности общественности в отношении применения детского труда в развитых странах можно назвать положение в Соединенных Штатах Америки. В предыдущем докладе Специального докладчика отмечалось, что на американских предприятиях, применяющих потогонную систему, используется труд большого числа детей. Все чаще и чаще дети используются также и в преступных целях, например для продажи наркотиков. Положение осложняется наличием большого контингента незаконно мигрирующих работников, включая, в частности, и детей из соседних стран.

91. Наказания за использование детского труда достаточно редки, и дети, кроме того, не имеют права на получение компенсаций, полагающихся взрослым работникам, и лишены права требовать компенсации в случае производственной травмы. Таким образом, "детский травматизм обходится нанимателям все дешевле и дешевле" 16/. Во многих штатах наблюдается также нехватка инспекторов по вопросам труда, и уровень предоставляемых услуг весьма невысок. "Штат Висконсин возглавляет список с оценкой пятерка с минусом... Программы же упорядочения детского труда в Аризоне, Миннесоте, Нью-Мексико, Северной Дакоте, Западной Виргинии, Вайоминге, Айове, Арканзасе, Монтане, Неваде, Вермонте, Айдахо, Южной Дакоте, Техасе и Юте не заслуживают и единицы" 17/.

92. В предыдущем докладе Специального докладчика были отмечены многочисленные нарушения прав детей в Центральной и Южной Америке. В частности, продолжает оставаться неудовлетворительным положение детей улицы; зачастую они становятся жертвами нападений, в результате которых погибают и получают увечья. Такое встречается в Гватемале, Колумбии, Бразилии и Перу.

93. Недавно были получены документальные доказательства трагедии детей, труд которых применяется на золотых шахтах в Перу; обнаружены несколько могил, где погребены детские трупы. Ужасы, творимые по отношению к детям, весьма разнообразны: "Вследствие отсутствия каких-либо юридических ограничений наниматель может заставить ребенка выполнять и домашнюю работу, помимо работы на рудниках. Наниматель вправе дурно обращаться с детьми, насиловать и даже позволять детям умирать в отсутствие какого бы то ни было ухода за ними, стоит только им попытаться убежать" 18/.

94. Размах проблем, стоящих перед Бразилией, был продемонстрирован в предыдущем докладе Специального докладчика, и можно констатировать, что проблемы эти во многом объясняются политической нестабильностью. Несмотря на наличие новых законов о защите детей, число нарушений этих законов очень велико, особенно если учесть, что имеется огромное число детей, живущих на улицах. Недавно стало известно о новых нарушениях закона, включающих

использование детского труда на расчистке лесов и добыче каменного угля в штатах Пара, Мату-Гросу и других районах (E/CN.4/Sub.2/1992/34, пункт 52). Зачастую положение этих детей и их семей можно сравнить с долговой кабалой.

95. Не следует обходить вниманием и Европу. Определенное число работников-детей обнаружено в Португалии, где их труд используется в обувной промышленности 19/. В Испании несовершеннолетние участвуют в распространении наркотиков. Положение усугубляется контрабандным ввозом женщин из стран Южной Америки.

96. Что касается стран Восточной Европы, то проблема все большего числа детей, живущих на улицах и совершающих преступления, угрожает Российской Федерации. Такие же проблемы встречаются и в других странах Восточной Европы.

97. Из Африки все чаще поступают сообщения о том, что детей используют для воровства, совершения краж в магазинах и распространения наркотиков. Здесь также имеет смысл говорить о переходе от занятий сельским хозяйством к городским "ремеслам", которые иногда трудно отделить от преступной деятельности.

98. Имеются сообщения об эксплуатации детского труда в Южной Африке; речь идет о детях, похищенных в других странах и используемых как сельскохозяйственные рабочие. Растущее число работников-детей в городских районах в результате отхода от сельского образа жизни наблюдается и в ряде других стран, таких, как, например, Буркина-Фасо, Гана, Кот д'Ивуар, Кения, Сенегал и Сьерра-Леоне. Говоря о Сьерра-Леоне, следует отметить, что, по данным, поступившим из одного источника информации, детей продают в Ливан, где эксплуатируют их труд, в то время как местное население может покупать детей, которых можно заставлять заниматься рабским трудом в городских центрах. Большое число детей улицы в Кении также свидетельствует о том, что многих из них используют в шайках, занимающихся попрошайничеством, а других используют для занятия детской проституцией и распространения наркотиков. Из разных стран, включая Сенегал, поступают сообщения также и о том, что в тяжелом положении находятся дети, используемые в качестве домашней прислуги.

99. В другой части мира - Австралии - также отмечается наличие все большего числа детей, замешанных в совершении преступлений. Подробнее об этом рассказывается в добавлении, где описывается положение в отдельных странах.

С. Пересадка органов

100. Среди вопросов, входящих в круг ведения Специального докладчика, важнейшее место, несомненно, занимает проблема детей, продаваемых в целях пересадки органов. Проблема тем труднее поддается решению, что ведутся споры вокруг используемых определений, разрабатываются новые технологии и в наличии имеется только ограниченная информация.

101. Согласно определению Всемирной организации здравоохранения, под термином "человеческий орган" понимаются "органы и ткани, не относящиеся к процессу воспроизводства и не включающие в себя репродуктивные ткани, в частности яйцеклетки, сперму, яйцники, яички или эмбрионы, а также кровь, составные части крови, используемой для переливания" 20/. Ну, а как обстоит дело со словом "зародыш"? Тень коммерциализации нависает над всеми трансплантатами "человеческих органов", как и над всеми другими трансплантатами, не подпадающими под приведенное выше определение.

102. Вопрос еще больше осложняется, если учесть возможности оплодотворения *in vitro* и искусственного оплодотворения, поскольку здесь речь идет о мужчинах и женщинах, которые готовы за определенную плату предоставить другим возможность воспользоваться детородной функцией их организма. Хотя перечисляемые в этих примерах элементы и не подпадают целиком и полностью под определение "человеческого органа", угрозу коммерциализации не следует недооценивать.

103. Проблемы, возникающие в связи с пересадкой человеческих органов, связаны с тем, что спрос превышает предложение; нехватка органов для трансплантации ведет к злоупотреблениям и коммерциализации. Такое положение вызывает тем большее беспокойство, что спрос, в основном, существует в развитых странах, а потенциальные поставщики из развивающихся стран соблазняются возможностью крупного вознаграждения. Данная проблема может также иметь отношение к случаям похищений и исчезновений, рассматриваемым ниже в настоящем докладе.

104. Как было замечено Всемирной организацией здравоохранения и процитировано в прошлогоднем докладе (E/CN.4/1992/55, пункт 106):

"Что касается пересадки органов, то с самого начала ощущалась нехватка соответствующих органов. Предложение никогда не удовлетворяло спрос, и это побуждало многие страны разрабатывать процедуры и системы по увеличению такого предложения. Со всем основанием можно говорить о том, что такая нехватка привела к расширению торговли человеческими органами, особенно живых доноров, которые не являются родственниками получателей. Есть прямые доказательства такой торговли в последнее время, и возникают опасения относительно возможности соответствующей торговли людьми".

Положение на международном уровне

105. Хотя и не существует международного договора по вопросу пересадки человеческих органов, из Конвенции о правах ребенка, которая гарантирует ребенку право на жизнь и свободу от посягательств и эксплуатации, косвенно вытекает, что торговля детьми для целей пересадки органов является абсолютно незаконной.

106. В 1991 году ВОЗ разработала Руководящие принципы, регламентирующие трансплантацию органов человека, в которых проводится различие между трансплантацией органов умерших и живых лиц 21/. Принцип 1 этих Руководящих принципов предусматривает, что:

"В целях пересадки из тела умерших можно удалять органы лишь в тех случаях, если:

- a) достигнутые все виды согласований, требуемые законом, и
- b) нет оснований полагать, что умершее лицо возражало бы против подобного изъятия, если нет официального согласия, данного в течение жизни этого лица".

Что касается детей, то принцип 4 предусматривает, что:

"В целях пересадки недопустимо удалять какой-либо орган из тела живущего несовершеннолетнего лица. В соответствии с национальным законодательством могут иметь место исключения в отношении регенеративных тканей".

107. Существуют следующие важные положения, направленные против коммерционализации пересадок (принцип 5):

"Тело человека и части его не могут быть предметом торговых сделок. Поэтому должно быть запрещено давать или получать оплату (включая любую иную компенсацию или вознаграждение) за органы".

и:

"Всякому лицу или учреждению, связанному с процедурами пересадки органов, необходимо запретить получать какую-либо оплату, превышающую обоснованное вознаграждение за оказанные услуги" (принцип 8).

108. Совет Европы создал рабочую группу по этому вопросу. На своей сессии в 1992 году рабочая группа приняла рабочее определение термина "орган", которое гласит: "часть человеческого тела, представляющая собой определенным образом организованную тканевую структуру, которая, будучи полностью удалена, не может быть репродуцирована телом" 22/.

109. Это определение составлено таким образом, чтобы исключить кровь, сперму или ткани, не являющиеся органами. Здесь также проводится различие между пересадками органов, изъятых у живых людей и у трупов. Рабочая группа предостерегла против распространения торговли органами, подчеркнув, что "и на уровне отдельных стран, и на международном уровне торговля человеческими органами - это реальность, и расширение этой торговли вызывает беспокойство" 23/.

Положение на национальном уровне

110. Поиск информации на национальном уровне был затруднен. Специальный докладчик вступал в контакт с правительствами, неправительственными организациями, полицией, журналистами, врачами и Всемирной организацией здравоохранения, с тем чтобы получить обновленную информацию по этой теме. Во время всех поездок Специального докладчика по странам внимательно изучался также вопрос о пересадке органов.

111. В 1991 году Специальный докладчик разослал всем правительствам и ряду неправительственных организаций подробный вопросник по проблеме торговли детьми. Представляя свои ответы на этот вопросник, все правительства сообщили, что на территории их стран не отмечено случаев продажи органов для пересадки, изъятых у детей. Однако, если брать и другие аспекты, положение представляется не столь однозначным.

112. Например, в 1990 году в докладе, подготовленном для Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, говорилось, что правительство Мексики будто бы заявило, что "в Мексике отмечались случаи усыновления детей с целью их последующего использования в коммерческих целях... среди противозаконных целей, ради которых происходило усыновление несовершеннолетних лиц в Мексике, были эксплуатация детского труда, сексуальная эксплуатация, продажа детей для извлечения прибыли и даже продажа изъятых органов" (E/CN.4/Sub.2/1990/43, пункт 38).

113. В 1992 году из заявления Мексики на семнадцатой сессии Рабочей группы по современным формам рабства можно было сделать несколько иные выводы:

"В соответствии с национальным законодательством для координации распределения человеческих органов в Мексике было учреждено национальное бюро по вопросам трансплантации, которое осуществляет строгий контроль за лицами, дающими и получающими органы. Согласно национальному законодательству, предоставление и распределение органов осуществляются бесплатно. Контроль за скрупулезным соблюдением законодательства об удалении человеческих органов и тканей для целей пересадки носит постоянный характер. Правительство Мексики провело тщательное расследование на федеральном уровне и не нашло никаких доказательств торговли органами" (E/CN.4/Sub.2/1992/34, пункт 105).

114. Вопросы, возникшие в 1992 году, рассматриваются в нижеследующих пунктах.

115. Проблема использования детей для продажи пересаживаемых органов продолжает вызывать беспокойство. Как отметил представитель одной из неправительственных организаций на вышеуказанной сессии Рабочей группы:

"Представитель Международной ассоциации юристов-демократов заявил о том, что получать достоверную информацию о торговле органами, особенно органами детей, становится все труднее, поскольку к такой торговле причастны преступные организации.

Другой член Ассоциации сообщил о случаях и слухах, касающихся торговли человеческими органами в странах Латинской Америки. Почти во всех латиноамериканских странах ведутся официальные расследования. Эти расследования редко заканчиваются осуждением виновных, поскольку свидетели и доказательства быстро исчезают. К органам, пользующимся наибольшим спросом и наиболее доступным, относятся почка и роговая оболочка глаза. Лица, становящиеся жертвами этой одиозной торговли, похищаются. Если они и остаются в живых, то зачастую они оказываются под воздействием сильно действующих наркотиков, которые не позволяют им восстановить в памяти происшедшие события. Их фамилии, как правило, неизвестны, поскольку жертвы и их семьи боятся возможной мести торговцев" (E/CN.4/Sub.2/1992/34, пункты 101-102).

116. Как сообщалось в Latin American Weekly Report от 29 августа 1992 года, представитель одной из неправительственных организаций заявил, что дети из бедных семей и дети-инвалиды становятся жертвами убийств с целью взятия у них донорских органов. Конференция латиноамериканских епископов заявила, что она проведет расследование по всем этим утверждениям, но что до сих пор ею не собрано почти никаких доказательств. Специальный докладчик выражает надежду, что результаты этих расследований, как только они будут закончены, будут распространены среди общественности.

117. Выступая в 1992 году в Организации Объединенных Наций, представитель Международной ассоциации юристов-демократов поставил перед правительствами стран Южной Америки следующие вопросы, касающиеся возможной купли-продажи детей для пересадки органов:

Куда девались исчезнувшие дети (Перу)?

Куда девались препараты роговой оболочки глаз, изъятые из больницы в Буэнос-Айресе?

Куда исчезли органы, изъятые у взрослых и подростков на факультете медицины в Барранкилье?

Куда исчезли изъятые человеческие почки из частной клиники в Сан-Паулу?

118. Инцидент в Буэнос-Айресе послужил причиной проведения судебного разбирательства в отношении утверждений о том, что в одной из аргентинских больниц детям удаляли роговую оболочку глаз. Директор этой больницы в настоящее время находится в тюрьме. Согласно сообщению, выдержки из которого приводились в газетах "Нуво котидьен" и "Сжисс" за 12 марта 1992 года и "Монд дипломатик" за август 1992 года, министр здравоохранения заявил следующее: "Есть такие подробности, о которых я не могу рассказывать, и не только из опасений впасть в дурной тон, но просто потому, что от всего этого у меня волосы встают дыбом".

119. Все эти сообщения требуют детального и независимого расследования на национальном уровне под международным наблюдением, а его результаты должны быть преданы гласности, с тем чтобы предупредить об этой опасности других.

120. С некоторых пор стало хорошо известно, что в Индии ведется широкая торговля органами, изъятыми у взрослых лиц. Как отмечалось в одном из местных источников:

"Индии теперь принадлежит сомнительная часть быть рекордсменом по числу пересадок почек, изъятых у живых доноров, не состоящих в родственных связях с реципиентом... Фактически, Индия всегда имела отношение к происходящей в мире торговле частями человеческого тела. Она была крупнейшим поставщиком скелетов, экспортируя около 10 000 штук ежегодно. Однако в 1985 году правительство, когда ему стало известно о нескольких вызывавших содрогание разграблениях могил, ввело жесткие ограничения на этот вид торговли" 24/.

Сказать с уверенностью о том, насколько подобная практика затрагивает лиц моложе 18 лет, трудно.

121. В настоящее время правительство принимает меры для того, чтобы ограничить торговлю пересаживаемыми органами с помощью нового закона, предусматривающего наказание за злоупотребления и регламентирующего изъятие органов у трупов и живых людей для пересадки. Согласно сообщению, опубликованному в газете "Таймс оф Индия" 12 августа 1992 года, наказания будут назначаться "всем лицам, которые пытаются перепродать любой человеческий орган, предлагают продать любой человеческий орган, выступают инициаторами договора или обсуждают любой договор о поставках любого человеческого органа за плату". Соответствующая реклама также запрещена.

122. Если говорить более конкретно о детях, то, как сообщается, новый закон гласит следующее: "Изъятие органов у детей, находящихся в состоянии смерти вследствие утраты своих функций корой головного мозга, разрешается только с письменного согласия родителей... Этот закон распространяется на глаза, почки, кости, костный мозг, печень, сердце, поджелудочную железу и легкие" 25/.

123. Сообщалось также, что пациенты, нуждающиеся в пересадке органов, приезжают из самых разных стран, не только развитых, но и развивающихся, причем с некоторыми неожиданными последствиями. Следующее наблюдение, почерпнутое из газеты "Стрейтс таймс" за 1 мая 1992 года, проясняет эту ситуацию: "Анализ состояния здоровья пациентов главной больницы Сингапура за период с 1986 года по май прошлого года показал, что примерно 150 пациентов, ездивших в Индию и Китай, возвратились с серьезными заболеваниями и стали носителями таких инфекционных заболеваний, как гепатит и СПИД".

124. Использование частей человеческого зародыша и системы воспроизводства человека для различных целей также становится предметом коммерциализации, в отношении которой необходимо предпринимать какие-то меры, даже если объекты такой коммерциализации не подпадают непосредственно под приведенное выше определение "человеческого органа".

125. Многие страны теперь принимают законы, регулирующие пересадку человеческих органов. Наряду с такими законами должны разрабатываться и приниматься кодексы этики и поведения медицинских работников, причем необходимо также подвергать периодическому пересмотру и регулированию ситуацию в области использования человеческого зародыша, оплодотворения *in vitro* и искусственного оплодотворения, для того чтобы не допустить коммерциализации и злоупотреблений.

126. Хотя с приходом новой технологии обсуждаемая проблема предстает перед нами в несколько ином свете, не следует забывать о случаях использования изъятых у детей органов в прошлом, тем более что некоторые из видов такой практики сохраняются и в наше время. Например, по данным, исходящим из одного источника в Кот-д'Ивуаре, в этой стране еще могут встречаться некоторые ритуальные обычаи и церемонии, для проведения которых используются органы ребенка. Необходимо более подробно разобраться в этом и, естественно, не допускать этого в будущем.

127. Необходимо постоянно помнить о том, что существует определенно доказанная торговля человеческими органами, изъятymi у взрослых, и что поэтому детям грозит постоянная опасность. Недопущение подобной практики требует принятия эффективных профилактических мер, обновления законодательства и более четкого исполнения законов, а также повышенной бдительности на уровне общин.

D. Другие формы купли-продажи

128. В предыдущем докладе Специального докладчика было решено добавить эту категорию преступлений против детей, чтобы разобраться с ситуациями, не относящимися непосредственно к купле-продаже путем усыновления, купле-продаже в целях эксплуатации детского труда и купле-продаже изъятых у детей органов. Особенно уместно сюда было бы отнести вопросы исчезновений и похищений детей, с одной стороны, и использование детей как солдат - с другой.

129. Что касается исчезновения детей, то зачастую происходит путаница между информацией о похищениях детей для целей усыновления и случаями, когда дети похищаются одним из родителей, чтобы эксплуатировать детский труд и использовать их органы для пересадки. Однако, помимо этих случаев, есть и такие случаи исчезновений, о которых трудно сделать определенные выводы или которые можно было бы легко объяснить.

130. Исчезновение детей как явление получает все более широкое распространение на Филиппинах. Министерство общественного благосостояния и развития следующим образом характеризует положение, при котором имеет место угроза похищения детей частными лицами или организациями: "Хотя существования преступной группировки документально подтвердить не удастся, имеются случаи, когда младенцев похищают из больниц и клиник или в те моменты, когда они играют во дворе своего собственного дома".

131. По сведениям, публиковавшимся в печатном органе "Слоган" в июле, августе и ноябре 1991 года, в Пакистане постоянно говорят о похищениях девочек-подростков, часть из которых становятся жертвами изнасилований.

132. В 1991 году сообщалось, что в Ираке пропали без вести около 182 000 человек, главным образом курдов и шиитов, включая и детей 26/.

133. Что касается Европы, то в предшествующем докладе Специального докладчика отмечалось, что в Берлине была арестована преступная группа, занимавшаяся похищением и продажей детей по каталогу. Одних детей похищали из приютов для беженцев в Германии, а другие имели отношение к Румынии.

134. В Соединенных Штатах недавно появились сообщения о детях, похищаемых из больниц; в одном из случаев, о котором сообщала газета "Лос-Анджелес таймс" 17 сентября 1992 года, похититель действовал под видом медицинского работника. Согласно оценкам этой же газеты, опубликованным 1 апреля 1992 года, около 3 000 детей оказываются незаконно вывезенными из страны и многие из них впоследствии исчезают. Как отмечалось выше, особая роль здесь принадлежит Мексике, и, кроме того, есть также случаи похищения детей и вывоза их через границу в Канаду.

135. По оценкам газеты "Диарио" от 1 октября 1990 года, ежегодно из страны исчезают тысячи детей. Постоянно поступают сообщения об исчезновениях в странах Южной Америки, причем эти исчезновения могут быть связаны с теми аспектами купли-продажи, которые уже затрагивались в настоящем исследовании. Некоторых детей похищают и вынуждают становиться детьми-солдатами.

136. Это, естественно, подводит нас к вопросу о детях-солдатах, т.е. к явлению, которое также может быть классифицировано как форма эксплуатации детского труда. Часть проблемы связана с неоднозначным подходом к определению возраста призыва на военную службу. В различных случаях этот возраст колеблется между 15 и 18 годами, однако в действительности в роли детей-солдат используются и многие дети меньшего возраста.

137. Эти проблемы затрагиваются в целом ряде международных договоров по правам человека. К ним относятся Дополнительные протоколы I и II 1977 года к Женевским конвенциям, принятым 12 августа 1949 года 27/. В Конвенции по правам ребенка содержатся следующие положения, которые не являются столь эффективными, как этого хотелось бы:

"Статья 38:

...

2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста".

138. Как отмечалось в предыдущем докладе, возрастной порог в 15 лет слишком низок и его следует поднять до 18 лет в соответствии с определением термина "ребенок", предлагаемого в Конвенции. Примечательно, что в Африканской хартии прав и благополучия ребенка 1990 года наличие такого возрастного уровня подразумевается. В статье 22 (2) говорится, что "Государства - участники настоящей Хартии принимают все необходимые меры по обеспечению того, чтобы никакой ребенок не принимал прямого участия в военных действиях, и

воздерживаются, в частности, от призыва детей в вооруженные силы". Хотя в этой статье и не упоминается предельный возраст, в предыдущей статье 2 предусматривается, что для целей настоящей Хартии под определение "ребенок" подпадают лица, не достигшие 18 лет.

139. Нуждаются в дальнейшем поощрении и уважении права детей, оказавшихся в плену в ходе вооруженного конфликта. Как отмечается в International Review of the Red Cross:

"Не достигшие 15-летнего возраста дети, которые, несмотря на требования Протоколов, призываются на военную службу или добровольно нанимаются в вооруженные силы, также имеют статус комбатантов и в случае пленения имеют статус военнопленных. Хотя участие детей в боевых действиях запрещено, необходимо тем не менее обеспечить, чтобы в случае пленения их права были защищены. Нет никаких возрастных пределов для признания за ребенком статуса военнопленного. Возраст может только служить фактором, оправдывающим привилегированное обращение. Ребенок-комбатант, не достигший 15-летнего возраста, оказавшись в плену, не может быть наказан за ношение оружия. Ответственность за нарушение детьми закона ложится на сторону в конфликте, которая призвала на военную службу ребенка. Хотя против детей и могут применяться уголовные санкции, никто не может быть приговорен к смертной казни, если на момент совершения правонарушения это лицо было моложе 18 лет, и даже в том случае, если такой приговор был вынесен, он ни в коем случае не может быть приведен в исполнение" 28/.

140. Консультативный комитет друзей мира (квакеры) составил перечень ситуаций, когда использовались военнослужащие-дети, не достигшие 18 лет, в период 1967-1992 годов:

a) недавние войны за независимость: Ангола, Бангладеш, Вьетнам, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик, Намибия, Эритрея;

b) продолжающиеся войны за независимость: курды в Исламской Республике Иран, Ираке и Турции; Палестина; Западная Сахара/Марокко;

c) недавние гражданские войны и столкновения: Ангола, Вьетнам, Камбоджа, Кипр, Ливан, Никарагуа, Сальвадор, Сомали, Судан, Уганда, Чад, Экваториальная Гвинея;

d) продолжающиеся гражданские войны и столкновения: Азербайджан, Афганистан, Гватемала, Индонезия/Восточный Тимор, Индонезия/Западный Ириан, Камбоджа, Колумбия, Либерия, Мозамбик, Мьянма, Перу, Руанда, Соединенное Королевство/Северная Ирландия, Сомали, Судан, Уганда, Финляндия, Шри-Ланка;

e) недавние войны с иностранными государствами и гражданские войны при наличии иностранной интервенции: Афганистан/Союз Советских Социалистических Республик; Ирак/коалиция, включая Кувейт; Ливийская Арабская Джамахирия/Чад; Уганда/Объединенная Республика Танзания; Соединенные Штаты Америки/Вьетнам; Камбоджа/Вьетнам; Исламская Республика Иран/Ирак; Сомали/Эфиопия; Соединенное Королевство/Аргентина;

f) продолжающиеся войны с иностранными государствами и гражданские войны при наличии иностранной интервенции: Ливан/Сирийская Арабская Республика; Ливан/Израиль.

141. В 1991 году Рабочей группе по современным формам рабства стало известно, что в мире насчитывается около 200 000 детей, занимающихся военным ремеслом (E/CN.4/Sub.2/1992/35, пункт 19).

142. В сообщениях организации квакеров при Отделении Организации Объединенных Наций за 1992 год отмечаются следующие страны, положение в которых вызывает беспокойство: Азербайджан, Ангола, Афганистан (дети-солдаты используются как правительственными, так и неправительственными войсками), Гватемала, Гондурас, Израиль (дети проходят подготовку к войне), Ирак (дети-солдаты, используемые курдскими группировками), Исламская Республика Иран, Камбоджа (детей-солдат можно обнаружить в различных противоборствующих группировках), Колумбия (дети-солдаты в повстанческих группировках), Либерия, Ливан (дети проходят подготовку к войне), Мозамбик (дети в возрасте шести лет, насильно призванные на военную службу), Мьянма (использование детей-солдат этническими группировками, ведущими борьбу против правительства), Никарагуа, Перу (дети, набираемые в повстанческие отряды "Сендеро луминосо"), Руанда, Сальвадор, Судан (похищенные дети используются в роли солдат), Уганда, Филиппины (дети, используемые в качестве охранников на острове Минданао), Шри-Ланка (похищенные дети, используемые в роли солдат), Эфиопия (похищенные мальчики, используемые на военной службе).

143. Трагедия этих детей-солдат зачастую происходит из их похищения и принуждения. Как отмечалось в недавнем сообщении о положении детей в Мозамбике: "Мальчикам на юге страны грозит величайшая опасность быть похищенными РЕНАМО и использованными в качестве солдат. Средний возраст мальчиков, проходящих военную подготовку на юге, составлял 11,5 лет... Во время подготовки детей муштруют в течение долгих часов и бьют, если они не действуют так, как им приказано" 29/. Согласно полученной информации, в тех случаях, когда они попадают в плен, правительственные войска подвергают их пыткам.

144. Даже в тех случаях, когда детей не используют в роли солдат, все равно в отношении них могут совершаться злоупотребления и они могут становиться косвенными жертвами конфликтов. В Мьянме, например, имелись случаи, когда детей похищали и использовали в качестве носильщиков и размещали на передовой линии в районе боевых действий.

145. В последнее время все чаще высказывается беспокойство по поводу детей, оказавшихся в зоне вооруженных конфликтов, даже если они и не принимают участие в боевых действиях как солдаты. Хотя мандат Специального докладчика не распространяется непосредственно на эту группу, тревога за их безопасность постоянно растет, и эта проблема требует к себе большего внимания со стороны международных организаций, занимающихся правами человека, включая Комитет по правам ребенка.

146. Эта ситуация может быть проиллюстрирована военной угрозой детям, оказавшимся в центре боевых действий в таких районах, как Босния и Герцеговина. Организация Объединенных Наций, правительства и неправительственные организации должны предпринять более энергичные действия для обеспечения безопасности этих детей. Это тем более необходимо, что существует так называемый "подталкивающий фактор", под влиянием которого дети стремятся присоединиться к вооруженным группам: нередко случаи, особенно при отсутствии надлежащих социальных служб, когда в ходе вооруженных конфликтов дети, испытывающие крайнюю нужду, оторванные от своих семей и не имеющие средств к существованию, добровольно присоединяются к воюющим сторонам в надежде найти там для себя возможность выжить" 30/.

147. В этом отношении крайне желательно строгое соблюдение признанных международным сообществом прав человека, в частности посредством присоединения к соответствующим международным договорам. Однако следует максимально активизировать диалог и вести просветительскую работу между вооруженными группировками, как правительственными, так и неправительственными, с тем чтобы добиться от них признания детства как своеобразной "зоны мира".

II. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

148. Рабочее определение термина "детская проституция" гласит: "сексуальная эксплуатация ребенка за вознаграждение наличными или натурой, обычно, но не всегда, организуемая посредником (родитель, член семьи, сутенер, преподаватель и др.). Это определение было положено в основу вопросника о торговле детьми, направленного Специальным докладчиком в 1991 году во все страны.

149. В предыдущем докладе Специальный докладчик подробно останавливался на явлении детской проституции. Хотя оно проявляется в разных странах по-разному, как это ни прискорбно, приходится констатировать, что оно наблюдается во всех районах мира. В развивающихся странах это явление часто связано с бедностью, но нужда подчас вынуждает детей заниматься этим ремеслом даже и в развитых странах. Однако бедность нельзя считать единственной причиной данного вида эксплуатации детей. То обстоятельство, что в разных странах родители бывают готовы продать своих детей, свидетельствует о более серьезном неблагополучии в обществе: обращение с людьми как с товаром, пригодным для продажи, только усиливается за счет снижения этических норм и разрушения семейных уз.

150. На положение в этой области существенно влияют факторы предложения и спроса. Множество клиентов находится как в развивающихся, так и в развитых странах. Однако в последние годы такое явление, как секс-туризм, когда клиенты из развитых стран эксплуатируют детей из развивающихся стран, стало симптомом интернационализации этой проблемы.

151. Еще одна сторона этой проблемы - наличие групповой и индивидуальной преступности в сочетании с коррупцией, т.е. кругов, которые получают доходы от проституции вообще и детской проституции, в частности. Преступность - это неотъемлемая часть этого бизнеса, хотя порой она и скрывается за фасадом благопристойности в интересах отмыwania незаконно полученных доходов. В этом кроется основная коренная проблема эксплуатации детей, которая не получает пока еще достаточного внимания. В наиболее возмутительных случаях преступные банды и группировки похищают детей, пичкают их наркотиками и принуждают заниматься проституцией, причем как внутри страны, так и за границей. При всем при этом дети могут быть убиты или искалечены. Трагедия усугубляется распространением СПИД, а также различными формами дискриминации в отношении детей, занимающихся проституцией.

152. Как ни парадоксально, во всех странах, по которым проводились исследования, имеются многие законы, которые могут быть использованы для защиты детей от вовлечения в проституцию. Эти законы варьируются от специальных законов о защите женщин и детей до уголовных законов и кодексов, положения которых применимы также и к контрабанде детей и их эксплуатации. И тем не менее, во многих случаях эти законы не применяются. На практике оказывается, что клиенты обычно выпадают из сферы применения этих законов. Задержанными на основании закона обычно оказываются дети и сводники, а не клиенты, хотя этот закон должен применяться и к ним.

153. Еще один серьезный недостаток состоит в том, что собственно проблема надлежащего исполнения закона никогда не рассматривалась непосредственно. Например, если полицейские получают невысокое жалование, как это и происходит во многих странах, и если полицейские не обучены выступать на защиту детей по "первому сигналу", получается так, что они проявляют пассивность в борьбе с детской проституцией в этих странах, а некоторые, возможно, и сами имеют определенную долю дохода в этом бизнесе на постоянной основе.

Положение на международном уровне

154. Существует целый ряд международных договоров, касающихся рабства торговли женщинами и детьми и их эксплуатации. Самым последним из таких договоров является Конвенция по правам ребенка, которая требует принимать меры против вовлечения детей в незаконную сексуальную деятельность и против эксплуатации детской проституции (статьи 19 и 34).

155. В 1992 году Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека приняла в приложении к своей резолюции 1992/74 Программу действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Пункты этой Программы предусматривают более широкое распространение информации, просветительскую деятельность, меры правового характера и правоохранительной деятельности, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитацию и реинтеграцию и координацию деятельности на международном уровне в целях борьбы с детской проституцией. Программа действий предусматривает эффективные правовые и административные меры для предупреждения контрабанды детей и торговли ими и различные конкретные проблемы излагаются в ней следующим образом:

"46. Кровосмешение или сексуальные злоупотребления в семье или со стороны нанимателей ребенка могут привести ребенка к занятию проституцией. Поэтому государства должны принять все надлежащие законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защитить детей от всех форм злоупотреблений, пока те находятся на содержании родителей, попечителей, опекунов или каких-либо других лиц.

47. Особое внимание следует уделить проблеме секс-туризма. Необходимо принять законодательные и прочие меры по предупреждению секс-туризма и борьбе с ним как в странах, из которых прибывают клиенты, так и в тех, куда они направляются. Практику туризма, в основе которого лежит побуждение к половым сношениям с детьми, следует карать таким же образом, как и сводничество.

48. Следует рекомендовать Всемирной туристической организации созвать совещание экспертов с целью предложить практические меры в борьбе с секс-туризмом.

49. Государства с военными базами или контингентами военнослужащих, независимо от того, находятся они на иностранной территории или нет, должны принимать все необходимые меры для недопущения причастности таких военнослужащих к детской проституции. Это же относится и к другим категориям государственных служащих, работающих за рубежом.

50. Следует принять законы с целью предотвращения применения новых форм технологии при склонении детей к занятию проституцией.

156. Рабочая группа по современным формам рабства Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств подготовила также проект программы действий по предупреждению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, которая, хотя и не посвящена специально детской проблематике, содержит различные стратегии, осуществление которых способствовало бы защите ребенка (E/CN.4/Sub.2/1991/41, приложение I, пункты 1-42). Речь идет об информации, социальных мерах и помощи в целях развития, мерах правового характера и правоохранительной деятельности, реабилитации и реинтеграции, а также о международной координации.

157. Такие программы действий следует широко распространять на национальном уровне, и государства следует поощрять к их осуществлению с постоянным наблюдением и предоставлением соответствующей информации Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека, равно как и другим заинтересованным международным организациям, таким, в частности, как Комитет по правам ребенка.

158. Что касается регионального уровня, то Совет Европы в 1991 году принял Рекомендацию по вопросам сексуальной эксплуатации, порнографии, проституции и торговли, объектами которых являются дети и молодежь 31/. Основной акцент в рекомендации сделан на такие меры, как мобилизация общественности против сексуальной эксплуатации, кампании в средствах массовой информации, сбор информации, взаимодействие с бюро путешествий, присоединение к соответствующим международным соглашениям, распространение действия национальной юрисдикции на недостойное поведение граждан данной страны за рубежом, обмен информацией и расширение исследований, касающихся педофилии и связи между секс-индустрией и организованной преступностью.

159. Организацией Объединенных Наций было организовано совещание в Азиатско-Тихоокеанском регионе, посвященное вопросам развития общественного сознания в целях предупреждения проституции. На совещании подчеркивалась необходимость покончить с замалчиванием этой проблемы и в целях недопущения проявлений остракизма содействовать принятию экономических мер, повышать сознательность, оказывать помощь и предоставлять убежище проституткам, проводить исследования по тематике СПИД и присоединяться к соответствующим международным соглашениям (см. ST/ESCAP/1078). Участники совещания высказались также за декриминализацию проституции в целом при привлечении к ответственности лиц, эксплуатирующих проститутков.

160. В области предупреждения детской проституции заметно повысилась скоординированность действий сети неправительственных организаций. В этой связи следует отметить кампанию "Покончить с детской проституцией в азиатском туризме" - ЭКПАТ. Мероприятия кампании проходят в таких странах, как Австралия, Вьетнам, Германия, Индия, Соединенные Штаты, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Франция, Швейцария, Шри-Ланка и Япония. В ее рамках проходили мероприятия национального уровня, в частности форум "Дети против военных баз" на Филиппинах, мероприятия "Адвокаты против педофилии", а также кампании против эксплуатации детей в индустрии рекламы в различных странах 32/.

Положение на национальном уровне

161. В 1992 году положение на национальном уровне оставалось по-прежнему тревожным. Трансграничная торговля женщинами и детьми становится все более заметным явлением в различных частях мира. Растет число стран, где, по имеющимся данным, широко распространена детская проституция.

162. В качестве серьезной проблемы детская проституция существует во многих странах Азии, включая Бангладеш, Индию, Непал, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланку. Детская торговля более заметной стала в таких странах, как Вьетнам, Камбоджа, Китай, Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика. Посещающие эти страны секс-туристы прибывают из многих регионов, в частности из Австралии, Северной Америки, Европы, Японии и Ближнего Востока. В этой связи не следует недооценивать последствий местного туризма: помимо иностранцев, заметную часть клиентуры составляют местные жители, кроме того, среди клиентов-иностранцев много приезжающих из соседних стран, что видно на примере малайзийских туристов в Таиланде.

163. Высокий уровень детской проституции в Таиланде усугубляется прибытием детей, которых заманивают и покупают в таких странах, как Камбоджа, Китай, Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика. Нынешнее правительство приняло решение считать борьбу с детской проституцией неотложной политической проблемой. Такое решение является позитивным и должно сопровождаться широкой кампанией мер на уровне общин, направленных на ликвидацию социальных корней этого явления и борьбу с теми, кто эксплуатирует детей. Многочисленные жалобы относительно эксплуатации детей в 1992 году стали также причиной прямого обращения Специального докладчика к правительству Таиланда. Ответ последнего приводится в разделе "Сообщения" настоящего доклада.

164. Особую озабоченность вызывает возможный ущерб физическому и психологическому здоровью детей: многих из них привлекают и склоняют к занятию проституцией преступные элементы. Некоторые из них фактически являются узниками публичных домов, разбросанных по всей стране. В последние годы полиция провела несколько успешных операций по их освобождению. Вместе с тем в силу того, что эта проблема приобрела столь широкий характер, необходимо в большей степени повысить активность населения в целях выявления и предупреждения эксплуатации детей в сексуальных целях.

165. Центральным вопросом является наблюдение за соблюдением законов: существует ряд законов, которые могут служить для защиты детей, однако их применение не отличается эффективностью. Под вопросом оказываются добросовестность и профессионализм должностных лиц по поддержанию правопорядка. Наряду с совершенствованием работы полицейских посредством повышения их заинтересованности в виде более высокой оплаты труда, улучшения оснащения для борьбы с преступными элементами и оказания поддержки детям и их семьям следует также выявлять и карать тех сотрудников правоохранительных органов, которые вступают в сговор с представителями индустрии детской эксплуатации.

166. Система преступной индустрии, объектом которой является торговля детьми, получила широкое распространение. Для противостояния ее натиску сил одной полиции недостаточно - для этого необходима бдительность со стороны всего общества, а власти, со своей стороны, должны предложить обществу такие стимулы и возможности, чтобы оно выступило на защиту детей, действуя при этом через неправительственные организации, актив общественности и средства массовой информации.

167. За последние два года появились многочисленные сообщения о жестоком обращении с девочками, которых продают в Таиланд из Мьянмы и затем отправляют назад в Мьянму. По имеющимся сведениям, те из них, у кого по возвращении из Таиланда обнаруживают инфекцию ВИЧ, подвергаются со стороны властей Мьянмы сегрегации и/или оказываются в положении, когда им наносится физический или психологический ущерб. Негативные последствия могут испытывать в этом случае и их семьи.

168. Необходимо, чтобы в тех случаях, когда этих девочек возвращают из Таиланда в Мьянму, им была гарантирована безопасность. Для обеспечения того, чтобы дети после своего возвращения были защищены и ограждены от грубого обращения, процесс возвращения должен проходить под постоянным и независимым наблюдением при международном контроле. В целях обеспечения нормальных условий для процесса их возвращения детям также необходимо оказывать медицинскую и иные виды помощи. Представляется необходимым, чтобы в этом приняли свое участие Комитет по правам ребенка, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по положению в области прав человека в Мьянме и другие организации, занимающиеся правами человека.

169. Размах проблемы детской проституции на Филиппинах объясняется тем, что в стране много бездомных детей и широко распространена индустрия секса. Правительство активизирует свои усилия по сдерживанию эксплуатации детей, претворяя в жизнь Закон о специальных мерах по защите детей от злоупотреблений, эксплуатации и дискриминации в их отношении, известный также как Закон Республики 7610.

170. Наряду с этим была проведена кампания против иностранцев-педофилов, и некоторые из них были арестованы и высланы из страны. При этом надо признать, что осуществлять судебное преследование за эксплуатацию детей весьма непросто. В 1991 году состоялся судебный процесс по делу о смерти одной девочки, подвергшейся предположительно сексуальным злоупотреблениям со стороны иностранца-педофила. Апелляционный суд оправдал обвиняемого за недостаточностью улик. Суд сделал в этой связи следующее заявление:

"Преодолевая собственное негодование, мы вынуждены лишить правительство возможности использовать драму смерти Розарии Баллот в целях пробуждения у всей нации чувства заботы о своих бездомных детях. Наказание в судебном порядке одного педофила-убийцы было бы чрезвычайно важным как для работников социальных служб, так и для правоохранительных органов, поскольку такой пример вызвал бы общественное негодование, необходимое для разработки и осуществления эффективных защитных мер. Вместе с тем мы не можем осудить человека, вина которого не доказана в достаточной степени" 33/.

При этом судом было отмечено, что по законам страны педофилия пока еще не является преступлением. Наряду с этим суд постановил, что подавшее апелляцию лицо допустило злоупотребления в отношении филиппинских детей, соблазняя их деньгами, и вынес рекомендацию о его высылке из страны.

171. Согласно последним сообщениям, наблюдается рост детской проституции во Вьетнаме, Камбодже и Китае. Одной из причин этого является либерализация экономической политики – большая открытость по отношению к внешнему миру и иностранным капиталовложениям, – что ведет также к повышению деловой активности в сфере услуг, одним из негативных последствий которого является втягивание в эту сферу детей. Ситуация продолжает ухудшаться, несмотря на новые реформы в законодательной области. Так, например, в Камбодже принят новый Уголовно- процессуальный кодекс, положения которого могут также использоваться для защиты детей. В 1991 году во Вьетнаме был принят созвучный ему закон о защите, обслуживании и образовании детей.

172. Согласно сообщению, появившемуся в издании "Сёгун" в июле 1991 года, в Тайване, по имеющейся информации, по-прежнему имеет место продажа девочек из числа местного населения горных деревень в Тайпэй для занятия проституцией.

173. Согласно полученной информации, японские туристы иногда являют собой один из компонентов секс-туризма, посещая различные страны Азии в целях получения услуг сексуального характера. В самой Японии находится большое число незарегистрированных рабочих-мигрантов, включая занятых в секс-индустрии, которые иногда становятся объектом злоупотреблений со стороны своих местных работодателей. В сообщении "Сёгаун" говорится о случаях, когда японские неправительственные организации подавали в суд на местных нанимателей иностранных проституток, обвиняя последних в похищении и принуждении к проституции. По этим делам выносились обвинительные приговоры. Как было справедливо отмечено в одном из судебных постановлений, нелегальность положения жертв в Японии не является основанием для их эксплуатации другими лицами.

174. Поскольку неясно, какую часть этой "невидимой" рабочей силы составляют дети в возрасте до 18 лет, представляется целесообразным проведение более глубокого изучения этого вопроса. Гуманное обращение с этими лицами должно быть также гарантировано местными властями в соответствии с духом Конвенции о правах ребенка и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

175. В Шри-Ланке проведенная ЭКПАТ кампания по мобилизации общественного мнения завершилась проведением полицейских мероприятий против педофилов. В 1991 году была раскрыта сеть по эксплуатации мальчиков-проституток и проведены акции против иностранцев-педофилов 34/. Некоторое их число было арестовано и выслано из страны. Службы детского социального обеспечения рекомендовали принятие закона, запрещающего приглашение одинокими туристами мужского пола в гостиничные номера несовершеннолетних мальчиков без сопровождения взрослых. Имеются также сообщения о том, что в имеющейся в стране зоне свободной торговли находится большое число девочек-проституток, которых принудили оказывать услуги сексуального характера.

176. Девочек из Непала и Бангладеш продают в Индию. В одном из сообщений говорится, что "девочки (из Непала), которых продают в Индию, это - большей частью девочки со светлой кожей монгольского типа, принадлежащие главным образом к этнической группе таманг, представители которой проживают в различных частях страны" 35/.

177. Особую тревогу вызывает положение в Индии - не только в силу того, что в ней отмечается большое число детей-проституток как иностранного, так и местного происхождения, но и вследствие широкого распространения СПИДа. Используя самые различные способы, преступные элементы склоняют девочек к занятию проституцией, при этом прослеживается связь с наркоманией и различными преступлениями. Это происходит, несмотря на существование ряда законов, которые могут использоваться в целях защиты женщин и детей.

178. В предыдущем докладе Специального докладчика упоминались некоторые виды традиционной практики, имеющие негативные последствия для детей. Речь идет о практике продажи детей в различные культовые учреждения, в которых дети в конечном счете начинают заниматься проституцией.

179. По сообщениям из Пакистана, в этой стране ведется торговля детьми из Бангладеш, Бутана, Индии, Непала и Шри-Ланки. Девочки оказываются в весьма бедственном положении: их принуждают заниматься проституцией, а затем зачастую арестовывают и помещают в тюрьмы до возвращения в страну их происхождения 36/. Различные противоречия в законодательных нормах усугубляют положение девочек-проституток, и зачастую сводники предлагают даже властям выпускать девочек под залог, мотивируя это желанием помочь им выбраться из тюрьмы. После освобождения девочки снова попадают в руки сводников.

180. Поскольку многие девочки, проданные для занятия проституцией, попадают в страну не по своей воле, существуют веские основания для того, чтобы вывести их из-под действия местного иммиграционного закона и предполагающегося по нему тюремного заключения за незаконный въезд в страну. Более целесообразным было бы предоставлять им средства социальной защиты, возможности получить образование и гарантии по обеспечению безопасного возвращения в страну их происхождения, а также применять санкции в отношении лиц, занимающихся их эксплуатацией.

181. Многие африканские страны сталкиваются с проблемой растущей детской проституции, что частично объясняется обнищанием населения, миграцией из сельских в городские районы и развитием туризма. В Мавритании отмечается активность педофилов иностранного происхождения и рост числа мальчиков-проституток. В Гане молодых девушек вовлекают в занятие проституцией под видом найма на работу в качестве домашней прислуги. Рост детской проституции заметен также и в Кот-д'Ивуаре, что в какой-то степени объясняется войной в Либерии, вынуждающей людей покидать родину и искать убежище в соседних странах.

182. В ответе Буркина-Фасо на вопросник Специального докладчика, касающийся торговли детьми, полученном в 1992 году, отмечается рост детской проституции в городских районах. Согласно одному из источников, в Эфиопии, где эта проблема также существует, какого-либо преследования в отношении допускающих злоупотребления лиц не осуществляется.

183. В Европе появились новые данные, проливающие свет на проблему детской проституции и взаимосвязь этого явления с новой технологией и порнографией. В качестве примера можно указать на недавние события во Франции вокруг использования телефонной системы "Минитель" в целях предоставления услуг детей-проституток. В одном из сообщений содержалось предположение о возможной причастности родителей к предложению их детьми услуг такого рода 37/.

184. В Бельгии, по сообщениям, существует сеть, члены которой вовлекают женщин из других стран, действуя при этом под видом бюро знакомств и брачных агентств. В Испании недавно слушалось дело "Эдельвейс" о торговле женщинами из других стран и предоставлении сексуальных услуг в саунах. Вопрос о том, насколько в этих случаях была замешана эксплуатация детей, является неясным, и поэтому он заслуживает более тщательного расследования на местном уровне.

185. По последним сообщениям, наблюдается рост числа бездомных детей в странах Восточной Европы и его связь с такими явлениями, как проституция и наркомания. Имеются данные о том, что в Российской Федерации некоторое число таких бездомных детей страдает венерическими заболеваниями.

186. С другой стороны, интересно отметить, что в 1992 году в Швейцарии одна неправительственная организация возбудила судебное дело против бюро путешествий, занимавшегося организацией группового секс-туризма в развивающиеся страны 38/. В результате упомянутое бюро было исключено из Швейцарской федерации бюро путешествий и вынуждено было прекратить свою деятельность. Это свидетельствует о том, какую позитивную роль может играть частный сектор, оказывая существенное давление в вопросах, касающихся детей.

187. Еще одна проблема касается методов компроментации и допустимости использования улик, полученных при помощи таких методов, в ходе судебного разбирательства. Полиции предъявляются обвинения в том, что она устраивает ловушки для клиентов с использованием различных методов (например, используя абонентские почтовые ящики). В Бельгии использование в суде доказательств такого рода не разрешается. В других странах, судя по-всему, полиция должна иметь обоснованные подозрения, прежде чем использовать такие методы.

188. Следует также отметить, что иногда появляются изображения детей в порнографических или полупорнографических позах и что при этом прослеживается связь с рекламой проституции и секс-туризма. В прошедшем году это имело место в рекламе, размещаемой компанией "Лауда эйр". Под давлением протестов со стороны общественности вызывающая реклама была снята. Специальный докладчик обратился непосредственно к правительству Австрии с просьбой принять меры по этому делу, поскольку упомянутая авиакомпания базируется в этой стране. Ответ правительства содержится в разделе "Сообщения" настоящего доклада.

189. Активность, проявляемая в развивающихся странах педофилами из таких европейских стран, как Германия, Швейцария и Скандинавские страны, вызвала к жизни требование распространить уголовную юрисдикцию этих стран происхождения на преступные действия, совершаемые против детей за рубежом. В Германии этот вопрос в настоящее время рассматривается под углом зрения пресечения действий граждан этой страны за рубежом, связанных с детской проституцией и детской порнографией.

190. В Северной Америке проблема детской проституции зачастую связана с распадом семьи и возникающими перед детьми экономическими проблемами. Кроме того, прослеживается взаимосвязь со злоупотреблением наркотиками, включая уличную торговлю наркотиками типа "крэк", а также с преступностью и ее трагическими последствиями. Как отмечалось в ходе состоявшегося недавно международного семинара, "трагедия углубляется тем, что дети-проститутки становятся наркоманами и в конечном счете им, особенно тем, кто прибегает к внутривенным инъекциям наркотиков, грозит оказаться больными СПИДом. В этом смысле дети вдвойне являются игрушкой в руках преступных элементов: они контролируются их синдикатами как через занятие проституцией, так и через наркоманию" 39/.

191. Эта проблема становится еще более сложной в свете существования в Соединенных Штатах различных ассоциаций педофилов, координирующих свою деятельность как внутри страны, так и за рубежом. Недавно в Таиланде одной такой американской группой был создан очаг педофилии, который существовал под вывеской детского приюта. Организовавшее это лицо было арестовано и взято под стражу.

192. В Канаде, согласно ответу правительства на вопросник Специального докладчика, полученному в 1992 году, причины детской проституции коренятся в таких явлениях, как бездомная молодежь, а также местные проявления насилия, нищета и пропаганда секса. Наблюдается рост детской проституции, особенно среди бездомных детей. В этой стране подход к решению проблемы колеблется между применением уголовного права и использованием мер общественного воздействия:

"(Наблюдается) отсутствие консенсуса о роли закона в сдерживании детской проституции. Согласно широко распространенному мнению, к молодым людям в возрасте до 16 лет должны применяться меры воздействия со стороны местных органов социальной защиты детей, нежели чем такие меры, как арест. Однако, согласно другому мнению, применение мер, предусмотренных Уголовным кодексом (арестов) может предупреждать втягивание некоторых молодых людей в эту индустрию".

193. Можно утверждать, что социальные меры, если они сопровождаются стремлением к развитию и заинтересованностью со стороны самого ребенка, являются более предпочтительными. Это представляется тем более важным, поскольку лежащие в основе этой проблемы причины зачастую создаются не самим ребенком, а другими лицами в контексте социально-экономических сдвигов и дезинтеграции.

194. Положение в Центральной и Южной Америке по-прежнему остается серьезным, особенно в свете того, что там имеется множество бездомных детей. Многие из проблем, обозначенных в предыдущем докладе Специального докладчика, ожидают принятия конкретных мер на национальном уровне. Так, в частности, Бразилия по-прежнему возглавляет этот тревожный список: вызывающая беспокойство торговля детьми для работы на рудниках имеет место в районе Амазонки, ведется такая торговля и в городах. Это явление зачастую связано с проблемой наркотиков и секс-туризмом.

195. До посещения Австралии Специальным докладчиком имелась лишь незначительная информация о проблеме детской проституции в этой стране. Нынешняя ситуация представлена в добавлении. В данном разделе достаточно отметить, что существует как проблема местной проституции, так и проблема активности австралийских педофилов за рубежом, особенно в странах Юго-Восточной Азии.

III. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

196. В рамках данного мандата принят рабочий вариант термина "детская порнография", который "означает визуальное изображение ребенка или связанные с детьми аудиозаписи, предназначенные для целей сексуального удовлетворения пользователя и охватывает производство, распространение и/или использование такого рода материалов". Это определение использовалось в качестве основы для вопросника, разосланного государствам-членам в 1991 году. К этому можно добавить различные зрелища порнографического характера, в результате чего определение охватывает сферу шире, чем само наличие порнографического материала.

197. Проблема детской порнографии зачастую связана с детской проституцией - причина и следствие в этом случае могут меняться местами. Развитие в последние годы новых технологий порождает много вопросов относительно эффективности существующего в этой области законодательства. В равной степени важным является вопрос об ответственности потребителя: в некоторых юрисдикциях владение детской порнографией не является правонарушением, в то время как в других оно подлежит наказанию.

198. Наряду с необходимостью пересмотреть некоторые законы требуется также принять дальнейшие меры по предупреждению и устранению таких, лежащих в основе существования детской порнографии причин, как злоупотребления в семье, семейные неурядицы, нищета и преступность. Следует также тщательно изучить психологические аспекты порнографии и педофилии; в тех случаях, когда в основе отклонения лежат психологические причины, социально-медицинские меры могут иногда оказаться более эффективными, чем санкции правового характера.

Положение на международном уровне

199. Одним из последних международных документов по проблеме детской порнографии является Конвенции о правах ребенка, в статьях 19 и 34 которой закрепляется необходимость принятия мер против использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

200. В 1992 году Комиссией по правам человека была принята упоминавшаяся выше Программа действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В ней подчеркивается необходимость активизации в различных областях, включая информацию, просвещение, меры правового характера и правоохранительную деятельность, социальные меры и помощь в целях развития, реабилитацию и реинтеграцию, а также координацию на международном уровне. Относительно детской порнографии подчеркивалась необходимость принять следующие меры:

"52. Правоохранительные учреждения, а также социальные и прочие службы должны уделять больше внимания расследованию случаев детской порнографии, с тем чтобы предотвращать и пресекать любую эксплуатацию детей.

53. Следует обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом ввести в действие законы, квалифицирующие в качестве преступления изготовление, распространение и владение порнографическими материалами, к которым причастны дети.

54. В тех случаях, когда это необходимо, следует ввести в действие законы и предусмотреть новые меры наказания для электронных или печатных средств массовой информации, которые распространяют материалы, представляющие опасность для физической или нравственной целостности детей или содержащие непристойные или порнографические описания, и не допускать применения новых технологий для изготовления порнографических материалов, включая видеофильмы и порнографические компьютерные игры.

55. Следует поощрять государства к недопущению распространения среди детей взрослой порнографии, в особенности с помощью новых технологий, приняв с этой целью соответствующие законы и надлежащие меры контроля.

56. Государства должны поощрять средства массовой информации и журналистов принимать кодексы профессиональной деятельности, регулирующие издание материалов, в том числе рекламу, содержащих порнографические мотивы, и напоминать им об их ответственности за формирование общественного мнения."

Тенденция, таким образом, состоит в том, чтобы сделать владение детской порнографией уголовно наказуемым, а также решать проблемы, связанные с новыми видами технологии.

Положение на национальном уровне

201. Ситуации в отдельных странах нельзя рассматривать изолированно: в области детской порнографии существует тесное взаимодействие на международном уровне. Такая транснационализация может осуществляться в небольших масштабах и на индивидуальной основе, а может иметь и широкомасштабный систематический характер.

202. В Европе эта проблема имеет острый характер. В Германии существует разветвленная сеть детской порнографии. Как заметил один германский парламентарий, "в последние годы получил развитие один из наиболее отвратительных видов сексуальной эксплуатации - видеозаписи с детской порнографией. Большая часть этих видеозаписей представляет собой любительские фильмы, изготовленные зачастую отцами, снимающими собственных детей, либо родственниками или близкими знакомыми таких детей. Затем такими фильмами обмениваются с другими любителями детской порнографии. По существующим в Федеративной Республике Германии оценкам, существующая сеть обмена видеозаписями насчитывает около 30 000 так называемых "коллекционеров". Такие видеозаписи производятся также и на коммерческой основе. И здесь случается, что родители предоставляют своих детей для съемок в таких фильмах за плату. Весьма часто, однако, в этих фильмах, которые снимаются в Германии или в странах Южной Европы, используются дети из стран третьего мира... Детская порнография является выгодным делом, в котором миллионы переходят из рук в руки. В одной только Федеративной Республике Германии ежегодный оборот составляет, по оценкам, более 40 млн. марок" 40/.

203. В настоящее время разработан проект закона о наказании за владение детской порнографией, такой подход нацелен на пресечение спроса, без которого не было бы столь широкого предложения.

204. В 1992 году Специальный докладчик обращался непосредственно к германскому правительству по вопросу о публикации "Спартак", во многих частях которой предположительно содержались мотивы педофилии. В отношении данной публикации можно отметить, что тематика детской порнографии перекликается в ней с мотивами детской проституции. Ответ правительства содержится в разделе "Сообщения" настоящего доклада.

205. Как уже отмечалось, было также направлено сообщение правительству Австрии относительно рекламы компании "Лауда эйр". Этот вопрос также рассматривается в разделе "Сообщения".

206. Согласно полученному недавно полицейскому комментарию о проблеме детской порнографии в Соединенном Королевстве, процесс педофилии обычно начинается с коллекционирования "мягкого" эротического материала, который затем вытесняется откровенной порнографией 44/. Иногда может возникать связь с черной магией. Позиция закона здесь однозначна: наказанию подлежит как торговля детской порнографией, так и владение ею.

207. Во Франции в качестве недавнего примера распространения детской порнографии можно назвать систему "Минитель", о которой уже говорилось выше. Речь идет об использовании телефонных сетей для предложения детьми сексуальных услуг. Во Франции эта проблема регулируется законом 1990 года, который устанавливает баланс между свободой коммуникаций и правами ребенка и в котором проводится различие между понятиями "эротика", являющейся допустимой, и "порнография", которая таковой не является. Судебное преследование может иметь место в тех случаях, когда налицо прямой вызов общественной морали.

208. В Северной Америке детская порнография получила широкое распространение. Серьезность положения в Соединенных Штатах была проанализирована в предыдущем докладе Специального докладчика. Согласно недавним сообщениям, начиная с 1984 года почтовая служба Соединенных Штатов возбудила в этой связи судебное преследование в отношении приблизительно 2 000 лиц. В целях выявления потенциальных правонарушителей полиция иногда использует в качестве приманки привлекающую рекламу 42/. С правовой точки зрения ситуация является следующей: федеральные законы предполагают наказание за использование компьютеров в порнографических целях; устный обмен мнениями на порнографические темы не подлежит наказанию, однако он может быть наказуем, если при этом используются грязные или грубые выражения; порнографические сообщения в тех случаях, когда они передаются по почте или через компьютерную связь, являются основанием для привлечения к ответственности.

209. Согласно одному канадскому источнику, в стране существуют порнографические зрелища в форме танцев с обнаженными танцорами 43/. Имеются также журналы, на страницах которых печатается детская порнография. Много порнографических материалов поступает из Соединенных Штатов, а часть их производится на месте.

210. В ответе Канады на вопросник Специального докладчика, полученном в 1992 году, отмечается, что защита детей в этих случаях осуществляется на основе Уголовного кодекса. Вместе с тем простое владение материалами детской порнографии не наказуемо. Кроме того, существует метод, посредством которого суды определяют, является ли тот или иной материал непристойным. К такой категории относится "незаконная эксплуатация секса". Ключевую и наиболее активную роль в этом процессе играют сотрудники таможни, наблюдающие за почтовыми сообщениями - в случае необходимости они применяют положения Уголовного кодекса. В 1986-1990 годах канадскими властями было вынесено около 39 000 решений по отдельным правонарушениям, из которых 1,3% касались детской порнографии. Правительством также рассматривается возможность введения более специального закона о детской порнографии.

211. В странах Азии и Африки, согласно сообщениям, расширяется распространение материалов детской порнографии в виде видеозаписей. При этом зачастую прослеживается связь с секс-туризмом: педофилы приезжают в этот регион, с тем чтобы снимать фильмы о детях для дальнейшего распространения в странах своего происхождения. Из Тайваня недавно поступило сообщение, свидетельствующее о росте детской порнографии вследствие импорта видеофильмов из Японии 44/.

212. Имеются также сообщения об использовании детей при организации порнографических зрелищ в различных центрах туризма, в частности в Таиланде.

213. Положение в Австралии описывается в добавлении. Периодически здесь имеют место случаи детской порнографии, а также отмечается присутствие австралийских секс-туристов со склонностью к педофилии и связанной с этим порнографии в странах Юго-Восточной Азии.

IV. СООБЩЕНИЯ

214. В течение 1992 года Специальный докладчик направлял прямые сообщения правительствам различных стран по входящим в его компетенцию вопросам. Эти сообщения направлялись на основе поступающей информации о таких затрагивающих права детей ситуациях, на которые требовалось дать четкие разъяснения и ответы. Специальный докладчик действовал на основе *prima facie* свидетельств, получаемых из различных источников. В представляемых случаях речь шла об отдельных лицах, группах лиц, а также ситуациях, в отношении которых требовались внимание и принятие конкретных мер со стороны заинтересованных государств. Специальный докладчик выражает сердечную признательность правительствам всех стран, ответившим на его сообщения, и предлагает предпринять конкретные и последовательные меры в осуществление всех важных аспектов настоящего мандата в интересах детей.

Австрия

215. В сентябре 1992 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Австрии относительно имевшей предположительно место рекламы компанией "Лауда эйр" (деловые операции этой компании осуществляются главным образом в Австрии) секс-туризма в Таиланде, с ориентацией на педофилов. Согласно полученной информации, "Лауда эйр" лишь недавно прекратила рекламную кампанию, открыто предлагавшую поездки в Таиланд в целях секс-туризма. Текст рекламы по своему характеру был вульгарным и откровенно сексуальным и сопровождался рисунком, на котором была изображена обнаженная по пояс молодая девушка в рамочке в виде сердца с надписью "Из Таиланда с любовью". Символика и текст этой рекламы, размещенной на страницах одного из последних номеров журнала "Лауда эйр" для авиапассажиров, явно подразумевает участие тайландских детей в индустрии секса.

216. В октябре 1992 года был получен следующий ответ от правительства Австрии, в котором содержалось отрицание приведенной в сообщении информации: (выдержка)

"В результате расследований, проведенных компетентными австрийскими органами в отношении выдвинутых против "Лауда эйр" обвинений, было установлено, что эта компания не вела, как это утверждалось, какой-либо рекламной кампании по увеличению числа поездок в Таиланд в целях секс-туризма. В своем журнале для авиапассажиров она опубликовала прилагаемые рисунки известного художника Манфреда Дея... Эти рисунки не только не несут в себе рекламного содержания, но, как ясно видно любому среднему читателю, содержат в себе критику массового туризма в целом и так называемого секс-туризма в частности.

Публикация этих рисунков, независимо от того, можно ли или нельзя считать их проявлением хорошего вкуса, не может поэтому составлять в Австрии состав преступления. Кроме того, их публикация защищена в соответствии со статьей 10 Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод (свобода выражения своих убеждений). По этим причинам какого-либо судебного разбирательства в отношении "Лауда эйр" начато не было.

"Лауда эйр" публично выразила свое сожаление по поводу возможного недоразумения в связи с упомянутыми рисунками и изъяла соответствующие страницы из своего журнала для авиапассажиров".

Германия

217. В сентябре 1992 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Германии относительно публикации в Берлине периодического издания "Спартак", на страницах которого размещались материалы, содержащие откровенные попытки рекламировать секс-туризм, ориентированный на педофилов, детскую проституцию и детскую порнографию посредством предоставления своим читателям информации о такого рода явлениях во всем мире.

218. В октябре 1992 года правительство Германии направило следующий ответ с отрицанием содержащейся в сообщении информации: (выдержка)

"По подозрению в распространении порнографических публикаций окружной прокуратурой Берлина было начато несколько расследований деятельности одного из управляющих издательства. Предметом этих расследований были распространяемые этим издательством листки и каталоги, рекламирующие порнографическую литературу, которую предлагалось заказывать по почте. Два таких судебных расследования были прекращены на основании пункта 2 статьи 170 Уголовно-процессуального кодекса, поскольку по своему содержанию эти публикации не могли быть отнесены к порнографии. Еще одно судебное расследование завершилось оправданием одного из издателей, в то время как один из его сотрудников был подвергнут штрафу.

В ходе проведения другого расследования издателю было предъявлено обвинение в том, что в процессе рекламы публикаций он откровенно указывал, что впоследствии этим публикациям будет присвоен порнографический символ "X". По этому делу окружная прокуратура просила государственный суд Берлина начать судебное преследование. Решение по этому делу еще не принято.

Объектом расследования по еще одному делу являлось седьмое издание международного справочного руководства для гомосексуалистов "Спартак". Однако судебная процедура по этому делу была прекращена на основании пункта 2 статьи 170 Уголовно-процессуального кодекса по причине того, что распространение этой публикации не содержало в себе состава преступления.

Рассмотрение окружной прокуратурой государственного суда Берлина 21-го номера справочного руководства для гомосексуалистов "Спартак" за 1991/92 год, которое в настоящее время готовится к печати, закончилось с тем же результатом. В частности, в нем не было обнаружено конкретных материалов, связанных с секс-туризмом, ориентированным на педофилов, детской проституцией и детской порнографией".

Саудовская Аравия

219. В сентябре 1992 года Специальный докладчик направил прямое сообщение правительству Саудовской Аравии относительно имевшей предположительно место в этой стране практики, состоящей в том, что детей, которых, по сообщениям, покупают через агентов в Индии, Пакистане, Бангладеш и Афганистане, привозят затем в эту страну, где от них требуют исполнять роль наездников на чрезвычайно опасных верблюжьих бегах.

220. В сентябре 1992 года правительство Саудовской Аравии направило следующий ответ с отрицанием содержащейся в сообщении информации: (выдержка)

"1. Верблужьи бега являются традиционным видом спорта местной молодежи, и участие в них составляет предмет гордости как для самих юношей, так и для их семей. Рабство в Королевстве отменено давно, вследствие чего недопустимо утверждать, что иностранных мальчиков покупают или нанимают в таких целях. По закону делать ставки и организовывать тотализатор в этом и других видах спорта запрещено...

3. ... Предпринятые в целях расследования меры свидетельствуют, что это "явление" не существует и не существовало в Саудовской Аравии, и остается только сожалеть, что в вашем сообщении на имя нашего правительства был направлен запрос на основании одних лишь "утверждений", источники которых не известны, а содержание - документально не подтверждено и фактически сфабриковано. Таким образом, ваш запрос отклоняется..."

Таиланд

221. В сентябре 1992 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Таиланда относительно предположительно имеющего место найма под вымышленными предложениями девочек в северной части Таиланда и Мьянме, которых затем подвергают закабалению, жестокому обращению и насильственному склонению к занятию проституцией в Таиланде. Имеются также свидетельства тому, что после своего освобождения властями некоторые из этих девочек отсылаются обратно в Мьянму без каких-либо гарантий в отношении их безопасности.

222. В ноябре 1992 года правительство Таиланда направило следующий ответ, содержащий информацию о существующей ситуации: (выдержка)

"1. Департамент полиции подтвердил, что он уделяет большое внимание проблемам бирманских девочек, которых склоняют к занятию проституцией в Таиланде. В рамках департамента полиции было создано специальное подразделение для мониторинга, предупреждения и пресечения торговли людьми и эксплуатации женской и детской проституции...

2. В период с июня по сентябрь 1992 года тайландскими властями были освобождены из публичных домов 95 бирманских женщин и детей. Им была оказана медицинская помощь и прочитаны лекции по вопросам венерических заболеваний и иммиграционного законодательства. 15 сентября 1992 года тайландские власти совместно с представителями Мьянмы и ВОЗ провели операцию по их безопасной репатриации.

3. Высокопоставленный представитель Мьянмы заверил тайландскую прессу в том, что правительство Мьянмы гарантирует безопасность этих 95 женщин и детей. В Мьянме им снова могут оказать помощь в виде медицинских обследований и ухода.

4. Заботу о тех, кто, как показывает проверка, не являются гражданами Мьянмы, берут на себя тайландские власти и заинтересованные НПО. В качестве примера можно привести операцию по освобождению 43 женщин и детей народности тай-яй, проведенную в 1992 году.

Предупреждение и пресечение торговли людьми из соседних стран и насильственное склонение к занятию проституцией женщин и детей из Мьянмы и северной части Таиланда являются составной частью энергичных усилий по осуществлению всеобъемлющей программы, разработанной правительством Таиланда в целях решения проблем проституции и детской проституции в Таиланде..."

Объединенные Арабские Эмираты

223. В сентябре 1992 года Специальный докладчик направил сообщение правительству Объединенных Арабских Эмиратов относительно имевшей предположительно место в этой стране практики, когда дети, как сообщалось, покупаются в Индии, Пакистане, Бангладеш и Афганистане и затем перевозятся в эту страну, где от них требуют исполнять роль наездников на чрезвычайно опасных верблужьих бегах. В информации сообщалось о случае, когда два мальчика из Бангладеш, одному из которых было восемь, а другому десять лет, были приговорены к двум месяцам пребывания в исправительном центре за избиение до смерти на верблужьей ферме своего шестилетнего товарища по работе в качестве наездника на верблюдах. Мотивом к убийству предположительно явился страх, что их жертва будет представлять угрозу для их безопасности. Разбравший это дело судья, как сообщают, в своем комментарии указал, что причиной, побудившей мальчиков совершить это преступление, послужило обращение, которому они подвергались в качестве наездников.

224. В ноябре 1992 года правительство направило следующий ответ с отрицанием содержащейся в сообщении информации: (выдержка)

"1. Государство Объединенные Арабские Эмираты придает самое большое значение заботе о ребенке и защите его интересов, делая это в соответствии со своей верой, Конституцией, национальным законодательством и давно устоявшимися правилами и практикой...

3. В соответствии с законами и законодательными нормами ОАЭ купля-продажа детей, равно как их эксплуатация и жестокое с ними обращение подлежат строгому запрету...

8. Соответствующие органы завершают подготовку национальных законов и правил по этим вопросам, включая верблужьи бега, как вид спорта... следует отметить, что недавно был создан союз, объединяющий все клубы, практикующие этот вид спорта, что является мерой, направленной на его регулирование.

9. В этой связи мы хотели бы внести ясность в обстоятельства, при которых два мальчика из Бангладеш поссорились с другим мальчиком и избили его. Этот инцидент не имеет ничего общего с верблужьими бегами. Это обычная ссора, из тех, что случаются между людьми. Мальчики предстали перед судом, были направлены в исправительное учреждение для подростков, а затем переданы лицам, несущим за них правовую ответственность, которые обязались обеспечить им защиту и уход.

10. Выдвинутые в адрес государства обвинения лишены оснований..."

Замечание аналитического характера

225. Информация, представленная различными странами в вышеупомянутых сообщениях, весьма полезна, и содействие правительств в предоставлении ответов в этой связи всячески приветствуется.

226. Согласно разнообразной полученной информации, положение детей, как, например, в случаях, связанных с их использованием в вербловых бегах, а также в случаях, связанных с педофилией, детской проституцией и детской порнографией, по-прежнему дает основание для беспокойства в различных регионах, в которых, как сообщается, такая практика имеет место. Независимые оценки и долгосрочный контроль на национальном и местном уровнях должны способствовать выявлению актуальных проблем. Эти меры должны сочетаться с мерами профилактического и оперативного характера, определенными в рекомендациях, представленных ниже в настоящем докладе.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Рекомендации общего порядка

227. В предыдущем докладе Специального докладчика был сделан ряд рекомендаций. Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций, а также национальным и международным организациям предлагается учитывать их в своей деятельности и оказывать содействие в их осуществлении и в проведении оценки на международном и национальном уровнях.

228. Всем странам следует систематически собирать обновленную информацию по областям, охваченным настоящим мандатом, которая должна посылаться в Центр по правам человека Организации Объединенных Наций, а также соответствующим учреждениям и сотрудникам для сопоставления, анализа и распространения. С этой целью необходимо определить или создать национальный координационный центр, который должен поддерживать эффективную связь со Специальным докладчиком. Недостаточность данных должна быть преодолена путем выделения, в рамках национального координационного центра, подразделения по сбору соответствующей информации и ее широкому распространению. В этих вопросах следует всячески поощрять объединение в единую сеть правительственных и неправительственных организаций и лиц.

229. Увеличение количества визитов на места как в развивающиеся, так и в развитые страны имеет большое значение для того, чтобы Специальный докладчик мог, в соответствии с мандатом, проделать работу, необходимую для обеспечения доступа к информации на местном уровне.

230. В отношении сообщений Специального докладчика, сделанных от имени детей, находящихся в трудном положении, следует оказывать всяческое содействие, и соответствующие государства должны эффективным образом реагировать на эти сообщения. Они также должны предпринимать независимые расследования и осуществлять долгосрочный контроль на национальном уровне, с тем чтобы дополнить задачу, осуществляемую Специальным докладчиком.

231. Государствам следует присоединиться ко всем соответствующим документам в области прав человека и осуществлять их эффективным образом. В частности, им следует присоединиться к Конвенции о правах ребенка и в полной мере придать ей юридическую силу на национальном и местном уровнях. Соответствующий национальный координационный центр должен собирать информацию в областях, охваченных сферой действия этих документов, а также он должен направлять ее регулярно соответствующим международным органам в области прав человека, в том числе Специальному докладчику, уполномоченным рассматривать вопросы, касающиеся детей.

232. Комиссии по правам человека следует поощрять распространение Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также проекта программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда среди всех государств, национальных и международных организаций и среди широких слоев населения. Государствам следует предложить осуществлять их и ежегодно сообщать о достигнутых в этом отношении результатах Комиссии по правам человека.

233. Комиссии по правам человека следует начать межсекторальный диалог, основанный на идее "консорциума по развитию прав ребенка", со всеми международными учреждениями, занимающимися оказанием содействия и помощи в целях развития, которые имеют отношение к проблемам, охваченным настоящим мандатом. К этим учреждениям относятся: Детский фонд Организации

Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Международный валютный фонд, а также региональные и двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи. Цель его будет состоять в уделении большего внимания вопросам прав ребенка во всех стратегиях развития. Эта деятельность будет связана с учреждениями, занимающимися вопросами развития и другими вопросами на национальном и местном уровнях, и направлена на усиление переориентации стратегий развития, эффективности их осуществления, а также на увеличение бюджетных ассигнований и распределение соответствующих ресурсов.

234. Комиссии по правам человека следует создать при поддержке всемирных средств массовой информации "форум по вопросам влияния детских средств массовой информации" в целях их поощрения к сбору и распространению информации по проблемам, охваченным настоящим мандатом; это способствовало бы выявлению невидимых явлений и мобилизации общественности на участие в деятельности по защите детей.

235. Комиссии по правам человека следует приступить к созданию "сети по защите детей и борьбе с преступностью" при поддержке Интерпола, национальной полиции, иммиграционных органов, органов по обеспечению законности и местных общинных групп, с тем чтобы постоянно быть начеку в случае злоупотреблений, связанных с детьми и эксплуатацией детей, особенно в областях, относящихся к настоящему мандату. Каждое подразделение этой сети должно иметь группу, занимающуюся конкретно проблемами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, с тем чтобы постоянно содействовать повышению бдительности и осуществлению мер по исправлению создавшегося положения.

236. Комиссии по правам человека следует обеспечить, чтобы соображения, касающиеся прав ребенка, имели соответствующий приоритет в повестке дня предстоящей Всемирной конференции по правам человека. Стратегия в этой области будет состоять в продвижении и осуществлении концепции "Всемирного общества защиты детей" в целях усиления самых разнообразных инициатив, направленных на защиту детей, находящихся в трудных условиях.

237. Комиссии по правам человека следует поощрять все государства к созданию и/или определению "союза защиты детей" на национальном и местном уровнях в целях осуществления так называемого "общинного контроля за детьми", с тем чтобы выявлять случаи злоупотребления детьми и их эксплуатации, а также принимать соответствующие меры, направленные против таких злоупотреблений. Такой союз должен включать местных руководителей, религиозные организации, представителей молодежи и детей, неправительственные организации, группы родителей, представителей деловых кругов, местных средств информации и соответствующих властей.

238. Комиссии по правам человека следует объединить в единую сеть все военные правительственные и неправительственные учреждения, с тем чтобы предотвратить злоупотребление детьми и их использование в военных конфликтах; дети должны быть защищены как "зона мира". Это следует делать в координации со Всемирным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, а также с другими гуманитарными организациями.

239. Комиссии по правам человека следует установить тесный контакт с ЮНЕСКО, национальными и международными организациями в области образования, с тем чтобы приступить к осуществлению "программы прав ребенка" во всех областях формального и неформального образования. Это будет способствовать осознанию

детьми и взрослыми проблем, касающихся прав ребенка; это также окажет профилактическое воздействие, поскольку понимание этих проблем даст возможность Целевой группе предотвратить или избежать различные формы злоупотребления детьми или их эксплуатации.

240. Комиссии по правам человека следует мобилизовать деловые круги, включая федерации нанимателей, профессиональные союзы, развлекательные заведения, отели, туристические агентства и Всемирную туристическую организацию, в целях установления сотрудничества с Комиссией и оказания содействия в осуществлении глобальной стратегии защиты детей. Это может быть достигнуто путем принятия "Кодекса деловой практики в защиту детей", в котором будут изложены пути и средства предотвращения и ликвидации эксплуатации детей. Соответствующее давление, оказываемое со стороны деловых кругов, могло бы стать важным элементом общественных санкций против тех, кто занимается злоупотреблениями, связанными с детьми.

241. Ввиду приближающегося Международного года коренных народов мира и Международного года семьи Комиссии по правам человека следует сотрудничать со всеми государствами, национальными и международными организациями, с тем чтобы обратить особое внимание на проблемы торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которые пагубно влияют на семью и наносят вред коренным народам.

242. На работу Специального докладчика во все большей степени в настоящее время оказывают отрицательное воздействие технические и другие трудности, поэтому необходимо обеспечить соответствующую поддержку в осуществлении мандата, с тем чтобы он мог эффективно выполняться.

В. Рекомендации конкретного порядка

243. Государствам, национальным и международным организациям предлагается придерживаться стратегий предотвращения, защиты и реабилитации в обуздании торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Все три стратегии предполагают краткосрочное и долгосрочное планирование, осуществление и оценку. Из этих трех стратегий наиболее безотлагательной в краткосрочной перспективе является стратегия защиты, поскольку соответствующие законы, политика и меры обеспечения правопорядка могут оказать незамедлительное воздействие на сложившееся положение, если политическая и социальная воля будет направлена на то, чтобы сделать такую защиту реальной. Это тем более важно, что на карту поставлена проблема преступности, которая может быть уменьшена в краткосрочной перспективе только в том случае, если будет обеспечено эффективное соблюдение законов. Достижение поставленных целей зависит от тесной координации и адекватных бюджетных ассигнований на национальном и местном уровнях, включая федеральные и государственные связи.

1. Стратегия предотвращения

244. Предотвращение является той высокоприоритетной областью, в которой необходимо принять практические меры. Зачастую это зависит от эффективных стратегий борьбы с нищетой, от доступа к потоку достоверной информации, образования, повышения степени осознания соответствующих проблем и необходимой мобилизации на уровне общин, удовлетворения основных потребностей, профессиональных возможностей и альтернативных форм занятости.

245. Поскольку многие виды торговли детьми, детской проституции и детской порнографии связаны с ухудшением семейного положения и с развалом семьи, необходимы соответствующие шаги по укреплению семьи. Они могут включать различные меры социальной помощи, а также субсидии для семей и детей.

246. Поскольку главной коренной причиной детской эксплуатации является преступность, необходимо расширить деятельность по борьбе с преступностью и обеспечить максимальное участие общин в принятии мер предосторожности с целью защиты детей в качестве части программы "общинного контроля за детьми". Эти меры связаны с более эффективной защитой детей, о чем говорится ниже.

2. Стратегия защиты

247. Защита детей от злоупотреблений и эксплуатации зависит от эффективных законов и политики, а также от их осуществления на национальном и местном уровнях. Поскольку во всех странах уже имеются законы, которые могут быть использованы для защиты детей, например законы уголовного права, их соблюдение должно носить более обязательный характер. Там, где в законодательстве имеются лазейки, государства должны рассмотреть вопрос о возможности принятия конкретных законов, направленных против торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

248. Во многих частях мира качество работы полиции, иммиграционных властей, судей, инспекторов и других правоохранительных органов необходимо повысить. Низкая заработная плата и неадекватная подготовка лиц, занимающихся правами ребенка, зачастую приводят к недостаточному обеспечению соблюдения законов и к коррупции. Для того чтобы качественно выполнять свою работу, лучшая часть сотрудников этих органов нуждается в стимулировании и в профессиональной подготовке без отрыва от производства. Худшую часть сотрудников этих органов необходимо выявить и наказать как часть криминальной системы.

249. Ответственность клиента или потребителя за злоупотребление детьми и детскую эксплуатацию нуждается в повышении и освещении. Это предполагает, например, инкриминирование клиентов, пользующихся детской проституцией, и лиц, обладающих порнографическими материалами, изображающими детей.

250. Принимая во внимание противозаконность действий тех лиц, которые отправляются за границу, чтобы совершать преступления против детей в других странах, особенно в виде секс-туризма, уголовная юрисдикция стран происхождения этих лиц должна распространяться на действия их граждан даже в том случае, когда эти действия совершаются за границей.

251. Для выявления транснациональных сетей, которые занимаются эксплуатацией детей и злоупотребляют ими, необходимо улучшить связи между Интерполом и национальной полицией. Национальная полиция во всех странах должна иметь особое подразделение, занимающееся проблемами злоупотребления детьми и детской эксплуатации, а также проводить особую политику в этой области.

252. В рамках программы "общинный контроль за детьми" общинным группам, включая группы детей и молодежи, следует оказывать всяческое содействие, а также необходимо обеспечить совместный подход, который позволил бы предостерегать их от возможного насилия, а также выявлять случаи злоупотребления детьми и детской эксплуатации и сообщать о них.

253. Государствам следует поощрять путем принятия двусторонних или других мер программы обмена, осуществляемые между органами, обеспечивающими соблюдение законов, а также соответствующие учебные программы в области борьбы с транснациональной торговлей детьми. Это может осуществляться, например, в виде командирования сотрудников полиции в другие страны с целью наблюдения за поведением их собственных граждан в тех случаях, когда имеется угроза для детей таких стран. Этому может способствовать расширение обмена информацией, такой, как списки лиц, известных в качестве педофилов, или данные, касающиеся преступников и преступности.

254. Поскольку торговля детьми, детская проституция и детская порнография носят зачастую транснациональный характер, соглашения о выдаче преступников должны быть расширены, с тем чтобы облегчить процесс передачи предполагаемых преступников для осуждения их в той стране, в которой имело место данное злоупотребление.

3. Стратегия реабилитации

255. В целях оказания помощи детям, подвергшимся злоупотреблениям и эксплуатации, необходимо принять оперативные меры по исправлению создавшегося положения. Они могут включать юридические средства, такие, как судебное преследование лиц, совершающих злоупотребления, в сочетании с оказанием юридической помощи и содействия и/или с социально-медицинскими мерами, такими, как создание приютов, проведение консультаций и другие мероприятия по оказанию поддержки.

256. Особое внимание следует обратить на торговлю детьми между различными странами. Для борьбы с такой торговлей необходимы соответствующие гарантии, которые позволили бы детям вернуться в страны их происхождения. Для обеспечения их возвращения независимым контролирующим органом должны быть оценены соответствующие двусторонние и другие связи.

257. Для оказания помощи тем детям, у которых имеются проблемы со здоровьем, включая ВИЧ и СПИД, необходимо обеспечить соответствующие средства обслуживания. Они могут включать различные медицинские и коммунальные службы, занимающиеся оказанием помощи детям и их семьям, а также принятие различных мер, направленных на защиту детей от дискриминации и других пагубных факторов.

258. Необходимо более глубоко изучить психологию педофилов. Для этого могут потребоваться не криминальные санкции как таковые, а медицинские и психиатрические службы, занимающиеся лицами, в поведении которых наблюдаются соответствующие отклонения.

4. Торговля детьми

259. Принимая во внимание необходимость объединения мер предотвращения, защиты и реабилитации, следует всячески поддерживать усилия, направленные на заключение конвенции об усыновлении детей иностранцами. Необходимо всячески поощрять присоединение к существующим документам, заключенным на региональном и международном уровнях, включая Гаагскую конвенцию о гражданских аспектах похищения детей в международных масштабах. В странах и на межстрановом уровне необходимо создать компетентные органы по оказанию содействия возвращению похищенных детей.

260. Следует углублять сотрудничество между полицией и иммиграционными властями в целях предотвращения злоупотреблений в случае усыновления детей иностранцами. Такое сотрудничество может касаться вопросов проверки лиц, подавших заявление об усыновлении, на предмет наличия у них соответствующих виз и разрешений, а также обмена информацией между сотрудниками консульских представительств направляющих и принимающих стран.

261. Необходимо выделить соответствующие средства для проведения консультаций, обеспечения соответствия между приемными родителями и детьми и контроля за усыновлениями с принятием последующих мер надлежащей проверки.

262. Прежде чем осуществить усыновление ребенка иностранцем, необходимо изучить возможности местного усыновления, причем национальные законы и политика должны обеспечивать гарантии от действий недобросовестных независимых

агентств и посредников, занимающихся усыновлением детей, которые могут использовать детей для торговли ими. Поскольку дети имеют право знать факты, касающиеся их личности, они должны иметь возможность проследить свое происхождение и иметь доступ к архивным записям, содержащим информацию об их кровных родителях.

263. Кровным родителям детей следует оказывать содействие и помощь на цели развития наряду с предоставлением возможностей в области профессиональной занятости, с тем чтобы они могли сохранить детей при себе вместо того, чтобы расставаться с ними по причине бедности.

264. Если установлен факт продажи родителями своих детей для их усыновления, то в этом случае соответствующий сотрудник службы, занимающейся социальными вопросами, должен проконтролировать поведение таких родителей, если их дети возвращаются к ним. Возможно, это должно осуществляться в сочетании с предоставлением консультационных услуг и помощи, чтобы создать у родителей чувство большей ответственности за их детей.

265. Для координации усыновления на местном и межстрановом уровне в каждой стране должен иметься центральный орган, занимающийся этими вопросами, а также необходимо вести соответствующий реестр. Этот орган должен отвечать за регистрацию учреждений, занимающихся усыновлением, и обеспечивать недопустимость неправильной и недобросовестной практики.

266. Чтобы облегчить положение работающих детей и их семей, необходим комплексный и многодисциплинарный подход к детскому труду. Он должен включать доступ к образованию и гибкое расписание школьных занятий для детей, предоставление семьям субсидий и возможностей в области профессиональной занятости.

267. Необходимо обеспечить строгое соблюдение законов в области детского труда, а также более существенные стимулы для персонала, занимающегося обеспечением соблюдения законов. Все пережитки кабальных отношений должны быть искоренены, а также надо обратить внимание на тяжелое положение девочек.

268. Необходимо обеспечить большую защиту незаконно мигрирующих или мигрирующих без документов работающих детей. Их необходимо отправлять назад в страну их происхождения, если в этой стране гарантируется их безопасность и права человека. Эту проблему следует рассматривать в контексте соответствующих международных норм, касающихся прав рабочих-мигрантов.

269. Больше внимания следует уделять тяжелому положению детей, используемых в домашнем хозяйстве; необходимы соответствующие законы, предотвращающие злоупотребления в этой области.

270. Большую бдительность следует проявлять в области торговли детьми для обеспечения пересадки различных органов. Страны должны обеспечить на основе местных законов запрещение торговли органами, а также неукоснительное соблюдение этих законов. В области медицины следует также принять кодекс медицинской этики в духе Руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения, касающихся трансплантации органов человека, и обеспечить его строгое соблюдение.

271. Законы, соответствующая политика и кодекс медицинской этики нужны для предотвращения коммерциализации оплодотворения и вынашивания плода чужой женщиной. Для разработки соответствующих норм, касающихся такой практики,

необходимо тесное сотрудничество со стороны медицинского сектора. Для предотвращения практики "покупки услуг в ходе различных форумов", приводящей к различным злоупотреблениям, необходимы также двусторонние и трансграничные соглашения.

272. Государства должны повысить возраст призыва на военную службу до 18 лет и запретить использование в качестве солдат детей, которые не достигли этого возраста. Когда дети-солдаты попадают в плен в ходе боевых действий, их статус военнопленных должен соблюдаться. Для обуздания использования детей-солдат необходим диалог с военными представителями как правительственных, так и неправительственных сил. Для присоединения к международным документам и принципам в области прав человека необходимы гарантии для всех детей в случае вооруженных конфликтов.

273. В каждой стране необходимо создать реестр пропавших без вести детей, а также необходимо способствовать трансграничному обмену информацией, касающейся их розыска.

5. Детская проституция

274. Для решения проблемы детской проституции необходим комплексный и многодисциплинарный подход, при котором следует учитывать Программу действий, осуществляемую под эгидой Комиссии по правам человека, о которой говорилось выше. Возможно, следует провести реформу национального законодательства для распространения юрисдикции на преступления, совершаемые гражданами данной страны против детей, находящихся в других странах.

275. Как семьям, так и детям необходима помощь для того, чтобы вырвать их из нищеты, которая ведет детей к проституции или толкает родителей к продаже своих детей. Чтобы изменить поведение родителей и защитить детей, необходимо наблюдение за поведением родителей, контроль со стороны персонала служб, занимающихся социальными вопросами, равно как необходимы возможности в области профессиональной занятости, семейные субсидии и доступ к образованию.

276. Там, где соответствующего законодательства не имеется, необходимы законы и политика, осуждающие поведение клиентов и посредников детской проституции. Следует также изучить вопрос об оказании давления со стороны частного сектора в целях борьбы с проституцией.

277. Дети-мигранты, занимающиеся проституцией, должны быть защищены от причинения им вреда независимо от того, на законном или незаконном основании они въехали в данную страну. Необходимо оказывать всяческую помощь в предоставлении образования и альтернативной занятости. Необходимо обеспечить безопасность и права человека детей, при соответствующем контроле, в том случае, если дети должны быть возвращены в страну их происхождения.

278. Дети, занимающиеся проституцией и пораженные СПИДом или ВИЧ, не должны подвергаться дискриминации или негуманному обращению. Следует всячески способствовать оказанию помощи, включая предоставление субсидий, медицинского обслуживания и жилья.

279. Больше внимание необходимо уделять трансграничной контрабандной торговле детьми и ее связи с преступным миром. Двусторонние и другие формы трансграничного сотрудничества при содействии Интерпола весьма желательны для задержания виновных.

280. Секс-туризм должен подвергаться контрстимулирующему воздействию, а сектор услуг при этом, включая туристические агентства, должен более четко действовать в целях решения этой проблемы. В этом отношении роль Всемирной организации туризма должна быть доведена до максимума; эта организация должна способствовать соблюдению туристическими агентствами кодекса этических норм в целях предотвращения детской эксплуатации.

281. Необходимо стимулировать неправительственные организации и поощрять инициативы на уровне общин, в том числе освобождение от налогов, в том что касается программ, предназначенных для улучшения положения детей и их семей.

282. Обмен списками педофилов между странами должен способствовать предотвращению рецидивов с их стороны, и такой обмен следует всячески поощрять.

283. Традиции, которые увековечивают детскую проституцию, должны быть изменены не только с помощью законодательных актов, но и с помощью более широкого образования и повышения уровня сознания. В то же время, для того чтобы помочь детям, могут быть также использованы финансовые стимулы, направленные на осуществление конструктивных изменений в поведении людей.

284. Проблема детской проституции должна обсуждаться более открыто в школьных классах, с тем чтобы уберечь детей от опасностей, присущих этому занятию. Это особенно важно на начальном уровне образования, поскольку многие дети не достигают уровня среднего образования из-за отсутствия средств и попадают на рынок труда под надвигающейся угрозой эксплуатации.

6. Детская порнография

285. Программа действий, которая упоминалась выше, должна быть выполнена полностью на национальном уровне. В законы необходимо внести поправки, учитывающие внедрение новой технологии, которая в противном случае может быть использована для целей детской порнографии. Эти законы могут быть также распространены на преступления, совершаемые гражданами какой-либо страны против детей в других странах.

286. Необходимо усилить ответственность клиентов в случае детской проституции. Это означает инкриминирование обладателей детской порнографии, помимо тех лиц, которые ее производят и распространяют.

287. В случае детской порнографии необходимо использовать медицинские, а также юридические средства. Как лица, совершающие злоупотребления, так и лица, подвергшиеся им, возможно, нуждаются в консультации и реабилитации.

288. Необходимо осуществлять более тесную координацию полицейских, таможенных и почтовых органов для обуздания распространения порнографических материалов через двусторонние и другие договоренности.

Сноски

- 1/ H. Van Loon, Report on Inter-country Adoption (The Hague: The Hague Conference on Private International Law, 1990), p. 20.
- 2/ Draft articles of a convention on international cooperation and protection of children in respect of inter-country adoptions (The Hague: The Hague Conference on Private International Law, 1991).
- 3/ Report of the Regional Expert Meeting on Protecting Children's Rights in Inter-country Adoptions and Preventing Trafficking and Sale of Children (Manila, April 1992) (Geneva: Defence for Children International (DCI), 1992).
- 4/ DCI, Roumania: The Adoption of Roumanian Children by Foreigners (Geneva: DCI, 1991).
- 5/ International Children's Rights Monitor, 9(2) (1992), p. 23.
- 6/ Children's Rights International (CRI), Children without Childhood: Violations of Children's Rights in Guatemala (Swarthmore, Penn., CRI, 1990), p. 17.
- 7/ Доклад организации "Американцы - за открытость" (АМФОР), представленный Специальному докладчику в 1992 году.
- 8/ Там же.
- 9/ Гаагская конвенция о гражданских аспектах похищения детей в международных масштабах была ратифицирована следующими странами: Австралией, Австрией, Аргентиной, Германией, Данией, Израилем, Ирландией, Испанией, Канадой, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Францией, Швейцарией, Швецией и Югославией. В 1991 году к Конвенции присоединилась Мексика.
- 10/ Report of the International Expert Group Meeting on the Instrumental Use of Children in Criminal Activities (May 1992), (Rome: Italian Ministry of Justice, 1992).
- 11/ Child Workers in Asia, 8(3) (July-September 1992), p. 20.
- 12/ Ibid., p. 22.
- 13/ G. Pradhan, "Girl Child in Nepal: A Neglected Majority", Voice of Child Worker, 10 (March 1991), p. 3.
- 14/ "Situation of Working Children in the Philippines", доклад, представленный на третьем Консультативном совещании по вопросам работающих детей (Бангкок, 25-28 марта 1992 года), стр. 3 оригинала.
- 15/ Pu Ngai, "Child Labour in the People's Republic of China", доклад, представленный на третьем Консультативном совещании по вопросам работающих детей (Бангкок, 25-28 марта 1992 года), стр. 4 оригинала.
- 16/ Child Workers in Asia, op. cit., p. 25.

- 17/ Ibid., p. 26.
- 18/ International Children's Rights Monitor, op. cit., p. 8.
- 19/ S. Williams, Child Workers in Portugal (London: Anti-Slavery International, 1992).
- 20/ WHO, Human Organ Transplantation (Geneva: WHO, 1992), p. 7.
- 21/ Ibid., pp. 7-9.
- 22/ Report of the First Meeting of the Working Group on Organ Transplantation (Strasbourg, 8-10 January 1992, Council of Europe, 1992).
- 23/ Ibid., p. 10.
- 24/ "The Organs Bazaar", India Today (31 Juli 1990), p. 33.
- 25/ "India outlaws trade in human organs", British Medical Journal (23 May 1992), p. 1333.
- 26/ International Children's Rights Monitor, op. cit., p. 12.
- 27/ Cm. rakxe Children of War: Report of the Raoul Wallenberg Conference (Stockholm, 31 May - 2 June 1991).
- 28/ M.T. Dutli, "Captured Child Combatants", International Review of the Red Cross (September 1990), p. 278.
- 29/ N. Boothby, A. Sultan & P. Upton, Children of Mozambique: The Cost of Survival (Washington: United States Committee for Refugees, 1991), p. 6.
- 30/ R.M. Ressler, J.M. Tortorici & A. Marcelino, Children in Situations of Armed Conflicts (UNICEF, forthcoming), p. 117.
- 31/ Children Worldwide, 19 (2) (1992), p. 40.
- 32/ R. O'Grady (ed.), Children in Prostitution: Victims of Tourism in Asia (Bangkok: End Child Prostitution in Asian Tourism, 1992).
- 33/ People of the Philippines v. H.J. Ritter, case No. 88582 (5 March 1991).
- 34/ Children in Prostitution: Victims of Tourism in Asia, op. cit., p. 61.
- 35/ G. Pradhan, op.cit., p. 25.
- 36/ The Flesh Trade (Karachi: Lawyers for Human Rights and Legal Aid, 1991).
- 37/ Children Worldwide, op. cit., p. 38.
- 38/ Ibid., p. 37.
- 39/ Beyond Rhetoric: A New Agenda for Children and Families, Final Report on Children (Washington, 1991), p. 284.

40/ I. Walz, "We Demanded Political Action", in Children in Prostitution: Victims of Tourism in Asia, op. cit., p. 16.

41/ Report of the International Symposium on Offences against Children and Young Persons (Lyons 7-9 April 1992), INTERPOL, 1992, pp. 5-6.

42/ Ibid., p. 3.

43/ "Jeune et prostitué dans un pays pourtant riche", доклад, представленный DCI-Канадой Специальному докладчику в 1991 году.

44/ Children in Prostitution: Victims of Tourism in Asia, op. cit., p. 58.

Приложение I

СПИСОК ГОСУДАРСТВ, ПРИСЛАВШИХ ОТВЕТЫ НА ВОПРОСНИК ПО ТОРГОВЛЕ
ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ, РАСПРОСТРАНЕННЫЙ
СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ В 1991 ГОДУ*

Австралия	Кот-д'Ивуар
Австрия	Куба
Алжир	Маврикий
Багамские Острова	Малайзия
Бангладеш	Мальта
Барбадос	Марокко
Бразилия	Мьянма
Буркина-Фасо	Пакистан
Германия	Парагвай
Гондурас	Польша
Греция	Руанда
Доминика	Святейший Престол
Египет	Сенегал
Зимбабве	Сирийская Арабская Республика
Индонезия	Соединенные Штаты Америки
Иордания	Сьерра-Леоне
Испания	Уругвай
Италия	Филиппины
Канада	Чад
Катар	Чили
Кения	Швейцария
Колумбия	Эквадор
	Эфиопия
	Япония

* Текст вопросника см. в документе E/CN.4/1992/55, приложение I.

Приложение II

ВОПРОСНИК, КАСАЮЩИЙСЯ ТОРГОВЛИ ОРГАНАМИ ДЕТЕЙ, РАСПРОСТРАНЕННЫЙ
СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ В 1992 ГОДУ

Толкование некоторых использованных в вопроснике терминов

Для целей настоящего вопросника:

термин "ребенок" определяется Конвенцией о правах ребенка, принятой Организацией Объединенных Наций в 1990 году, как означающий "каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее";

термин "торговля детьми" должен рассматриваться в качестве гибкого понятия ввиду расхождений в толковании понятий "торговля" и "контракты" в рамках существующих систем внутригосударственного права и с учетом определения, содержащегося в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, должен иметь следующее содержание: "Передача ребенка одной из сторон (включая родителей по крови, опекунов и соответствующие учреждения) другой стороне в каких бы то ни было целях в обмен на денежное или иное вознаграждение или компенсацию";

1. Является ли ваша страна участником многосторонних договоров в области предотвращения и искоренения торговли детьми (например, Дополнительной конвенции об упразднении рабства 1956 года, Конвенции о правах ребенка и различных документов Международной организации труда)?
2. Насколько эффективно осуществляются эти договоры на местном уровне? Просьба оценить сильные и слабые стороны мер по их осуществлению.
3. В какой степени предотвращение и искоренение торговли детьми, детской проституции и связанной с детьми порнографии зависит от международных стратегий и учреждений в области развития? Каким образом можно было бы обеспечить более эффективное сотрудничество и взаимодействие?
4. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние и региональные соглашения с другими странами с целью предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с пересадкой органов? Просьба привести примеры.
5. Торговля детьми осуществляется главным образом для целей пересадки органов. В какой степени эти нарушения прав детей затрагивают вашу страну и какие формы и очертания они приобретают? Просьба привести соответствующую информацию.
6. Каковы коренные причины торговли детьми в вашей стране, если таковая торговля существует?
7. Каковы трудности или проблемы, препятствующие предотвращению и искоренению торговли детьми, в частности, в связи с пересадкой органов?
8. Какие меры и мероприятия (например, национальная политика в отношении детей; проекты по оказанию помощи детям и их семьям; стимулы для обеспечения более эффективного соблюдения законов; контроль на уровне общин; участие правительственных учреждений, неправительственных организаций и частного сектора и т.д.) были осуществлены или осуществляются в настоящее время с целью предотвращения и искоренения торговли детьми? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны этих мер и мероприятий.

9. Какие законы существуют в стране в области предотвращения и искоренения торговли детьми в связи с пересадкой органов? Просьба привести названия законов, даты их принятия и справочные материалы; по возможности, просьба приложить тексты соответствующих законов.
10. Насколько эффективными являются такие законы и какие санкции они предусматривают? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
11. Имели ли место случаи судебного разбирательства по делам о торговле детьми в связи с пересадкой органов? Просьба представить в этой связи подробную информацию и статистические данные.
12. Насколько четко отражены в рамках национальных планов развития, национальных стратегий в отношении молодежи/детей или других национальных программ конкретные цели и мероприятия, направленные на предотвращение и искоренение торговли детьми в связи с пересадкой органов?
13. Каким образом они осуществляются на практике? Просьба оценить их сильные и слабые стороны.
14. Просьба привести примеры мер и мероприятий (например, информацию о программах и проектах), направленных на осуществление этих планов.
15. Как велики бюджетные ассигнования, выделяемые на осуществление этих мер и мероприятий? Являются ли они достаточными?
16. Что представляют собой партнеры/участники, занимающиеся осуществлением этих планов (например, государственные органы, неправительственные организации, общины, дети и т.д.)?
17. Каким образом оценивается результативность этих планов? Кто дает такую оценку и предусматривается ли проведение последующих мероприятий?
18. Какие другие ресурсы и меры необходимы для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих планов?
19. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, социальные пособия) для оказания помощи тем семьям, которые, не сознавая или не желая того, могут оказаться втянутыми в торговлю детьми?
20. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, социальные пособия) для улучшения положения женщин/девочек, могущих быть вовлеченными в торговлю детьми?
21. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования (например, помощь на цели развития, пособия по социальному обеспечению), имеющие целью не допустить вовлечения покупателей/потребителей в сферу торговли детьми? Предусматриваются ли какие-либо санкции в отношении лиц, участвующих в эксплуатации детей в вышеуказанных формах?
22. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования с целью воспрепятствовать тому, чтобы предпринимательский сектор (например, сектор туризма, промышленные предприятия, киноиндустрия и т.д.) осуществлял деятельность в области торговли детьми? Предусматриваются ли санкции в отношении тех, кто занимается эксплуатацией детей в вышеуказанных формах?

23. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования для оказания помощи службам по обеспечению соблюдения законности в деле предотвращения и искоренения торговли детьми? Предусматриваются ли санкции в отношении тех, кто злоупотребляет властью? Предусматриваются ли какие-либо стимулы (например, более высокая оплата) для тех, кто наиболее добросовестно выполняет свои обязанности?

24. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования для оказания помощи неправительственным организациям в деле предотвращения и искоренения торговли детьми?

25. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования для оказания помощи учреждениям и персоналу на уровне общин, например, религиозным группам, объединениям молодежи/детей и деревенским лидерам, в деле предотвращения и искоренения торговли детьми?

26. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования для оказания помощи средствам массовой информации в деле предотвращения и искоренения торговли детьми?

27. Существуют ли какие-либо законы, стратегии, меры и бюджетные ассигнования для оказания помощи профессиональным группам и ассоциациям (например, медицинским и юридическим ассоциациям) в деле предотвращения и искоренения торговли детьми?

28. Предоставляется ли правовая помощь семьям, законным опекунам или представителям детей, являющихся жертвами торговли? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны такой помощи.

29. Предусматриваются ли какие-либо государственные и/или частные программы реабилитации и меры для лиц, являющихся жертвами торговли детьми? Просьба привести примеры и оценить их сильные и слабые стороны, включая позитивное и негативное воздействие на детей. Просьба представить свои соображения о путях повышения эффективности этих программ.

30. Предусматриваются ли какие-либо государственные и/или частные программы реабилитации и меры для лиц, эксплуатирующих детей и совершающих в их отношении злоупотребления, особенно в тех случаях, когда в основе такого противоправного поведения лежат психологические причины? Просьба привести примеры и оценить сильные и слабые стороны этих программ и мер.

31. В какой степени проблемы, касающиеся торговли детьми, выносятся на обсуждение в рамках официальной системы образования (например, на начальном, среднем и высшем уровнях)? Просьба представить информацию о содержании и формах такого рода обсуждений (например, обсуждаются ли эти проблемы в рамках существующих учебных курсов).

32. В какой степени проблемы, касающиеся торговли детьми, затрагиваются в рамках неформальной системы образования (например, в рамках внешкольных программ и в теле- и радиопередачах)? Просьба привести примеры.

33. Насколько активно средства массовой информации занимаются сбором и распространением информации по этим вопросам?

34. Существует ли какой-либо институт/механизм для сбора данных по этим вопросам? Просьба привести примеры относительно вида собираемой информации и указать на сильные и слабые стороны.

35. Каково нынешнее состояние исследований по этим вопросам? Что было сделано и что предстоит сделать?

Просьба высказывать любые дополнительные предложения и рекомендации.
Просьба, по возможности, представить тексты документов, на которые делаются ссылки.

Приложение III

СПИСОК ГОСУДАРСТВ, ПРИСЛАВШИХ ОТВЕТЫ НА ВОПРОСНИК ПО ТОРГОВЛЕ
ОРГАНАМИ ДЕТЕЙ, РАСПРОСТРАНЕННЫЙ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ
В СЕНТЯБРЕ 1992 ГОДА

Австралия
Австрия
Болгария
Бразилия
Бурунди
Иордания
Ирак
Испания
Китай
Колумбия
Куба
Норвегия
Польша
Руанда
Сальвадор
Сан-Марино
Святейший Престол
Сингапур
Судан
Таиланд
Чили
Швейцария
Швеция
Южная Африка
