

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2013
Russian
Original: French

Основная сессия 2013 года
Женева, 1–26 июля 2013 года
**Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Франции при
Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2013 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь препроводить Вам национальный доклад Франции о прогрессе, достигнутом в реализации согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности Целей развития тысячелетия (ЦРТ), подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров, который состоится на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2013 году (см. Приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2 предварительной повестки дня.

Ваше Превосходительство, примите заверения в моем искреннем уважении.

(Подпись) Жерар Аро

Постоянный представитель Франции
при Организации Объединенных Наций

13-29077X (R) 170513 170513



Просьба отправить на вторичную переработку



**Национальная добровольная презентация
Франции**

**Основная сессия Экономического и Социального
Совета Организации Объединенных Наций**

Доклад, представленный по случаю национальной добровольной презентации Франции
на этапе заседаний высокого уровня 1–4 июля 2013 года

Содержание

РЕЗЮМЕ	5
ВВЕДЕНИЕ.....	6
I. Стратегия развития и международной солидарности Франции	7
A. Стратегические вопросы политики в области развития Франции в меняющемся мире	7
1. Основные вопросы и четыре стратегических направления	7
1.1 Содействие общему устойчивому росту	7
1.2 Борьба с бедностью и сокращение неравенства	8
1.3 Сохранение глобальных общественных благ.....	8
1.4 Обеспечение стабильности и верховенства права как факторов развития.....	10
2. Новые задачи: повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года и Конференция Рио+20	10
2.1 Реализация Целей развития тысячелетия и повестка дня в области развития после 2015 года	10
2.2 Важность экологического аспекта устойчивого развития	11
3. Осуществление дифференцированного партнерства.....	12
3.1 Страны Африки.....	12
3.2 Страны Средиземноморья.....	12
3.3 Страны с формирующейся экономикой	12
3.4 Страны, охваченные кризисом или выходящие из кризиса.....	13
4. Роль негосударственных участников в области развития.....	13
B. Средства политики сотрудничества в области развития Франции	14
1. Финансирование развития.....	14
1.1 Официальная помощь в целях развития	14
1.2 Глобальное финансирование развития	15
2. Мобилизация многосторонних механизмов	16
3. Повышение эффективности и прозрачности помощи	17
II. Вклад науки, технологий, инноваций и культурного потенциала в достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и в осуществление целей устойчивого развития (ЦУР)	18
A. Вклад науки, технологий и инноваций	18
1. Стратегические направления	18
2. Задействованные механизмы	19
2.1 Научно-исследовательские организации, предназначенные для целей развития.....	19
2.2 Экспертные технические исследования высокого уровня, проводимые на местах	19
2.3 Целевая помощь высшим учебным заведениям	20

2.4	Меры по повышению эффективности исследований в целях развития	20
3.	Некоторые успешные опыты в связи с ЦРТ	21
–	ЦРТ 1: ликвидация крайней нищеты и голода	21
–	ЦРТ 4: сокращение детской смертности	21
–	ЦРТ 5: улучшение охраны материнства/ЦРТ 6 : борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями.....	22
–	ЦРТ 7: обеспечение экологической устойчивости	22
4.	Содействие достижению целей устойчивого развития	22
В.	Вклад культурного потенциала	23
1.	Культура должна играть многогранную роль в развитии	23
2.	Культурная политика Франции в области развития	25
2.1	Помощь в распространении художественного творчества путем создания структуры творческих дисциплин и профессиональной среды	25
2.2	Помощь индустриям культуры и продвижение произведений культуры на международный рынок	25
2.3	Поддержка развития институционального и управленческого потенциала стран Юга в области культуры	25
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	26
	СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ	27
	ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОПР ЗА ПЕРИОД 2009–2010 ГОДОВ	30

РЕЗЮМЕ

Французская стратегия развития сотрудничества направлена на достижение четырех основных целей: 1) содействие устойчивому и справедливому росту, 2) борьба с бедностью и неравенством, 3) сохранение глобальных общественных благ и 4) обеспечение глобальной стабильности и верховенства права. Достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) является одной из приоритетных задач французской политики в области сотрудничества. Секторы, связанные с достижением ЦРТ, получают 80 процентов французской двусторонней помощи. Обязательства Франции также являются частью ее вклада в ход выполнения работ по достижению ЦРТ (повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, Пусанский форум, последующая деятельность по итогам Конференции Рио+20, цели в области устойчивого развития).

Франция усилила свое влияние в рамках многосторонней системы, приняв в 2010 году две конкретные стратегические программы для европейской политики в области развития и для Всемирного банка, и продолжает играть важную роль в международных форумах, в частности, дважды председательствуя в Группе восьми и Группе двадцати. Она считает, что Организация Объединенных Наций является центром глобального управления.

В условиях относительного дефицита государственного бюджета Франция поощряет рост инновационного финансирования в области развития в дополнение к традиционной помощи. 1 августа 2012 года она ввела налог на финансовые операции (НФО), 10 процентов поступлений от которого будут направлены на цели здравоохранения и борьбу с изменением климата. Преобразование этого механизма в целях расширения его масштаба, в частности на европейском уровне, является для Франции приоритетной задачей.

Французская политика, направленная на проведение исследований в целях развития, является одним из основных направлений вложения Францией капиталов в официальную помощь в целях развития. Международная деятельность Франции по поддержке исследований в целях развития является неотъемлемой частью французской официальной помощи в целях развития (ОПР).

Франция убеждена, что культура играет многогранную роль в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и является движущей силой развития. Она поддерживает проекты, которые способствуют возникновению динамичного культурного сектора, посредством деятельности, способствующей внедрению или укреплению программ и мероприятий в области культуры в странах-партнерах.

Франция будет включать в свою будущую стратегию сотрудничества в целях развития выводы совещаний по вопросам развития и международной солидарности, проведенных в период между началом ноября 2012 года и началом марта 2013 года, на которых состоялся конструктивный диалог между всеми активными участниками процесса развития.

ВВЕДЕНИЕ

Французская стратегия сотрудничества в целях развития основывается на констатации **дифференциации траекторий развития**. Между тем с начала 2000-х годов картина помощи в целях развития коренным образом изменилась, требуя решения новых задач и **новых проблем**, а также прихода **новых участников**.

Франция стремится ответить на вызов управляемой глобализации и обеспечить большую устойчивость планеты в долгосрочной перспективе. Ее политика сотрудничества в области развития направлена на выполнение **четырёх основных целей**: 1) содействие устойчивому и справедливому росту, 2) борьба с бедностью и неравенством, 3) сохранение глобальных общественных благ и 4) обеспечение глобальной стабильности и верховенства права. Для достижения поставленных целей Франция разработала **традиционные инструменты** официальной помощи в целях развития, а также **долгосрочные финансовые инструменты, в том числе инструменты инновационного финансирования**. Она также разработала механизм **дифференцированного партнерства** для обеспечения максимальной эффективности своих действий, приспособив свое сотрудничество к местным условиям и национальным приоритетам стран-получателей помощи.

Наконец, она усилила **свое влияние в рамках многосторонней системы**, приняв в 2010 году две конкретные стратегические программы для **европейской политики в области развития** и для **Всемирного банка**, и продолжает играть важную роль в международных форумах, в частности, дважды председательствуя в Группе восьми и Группе двадцати. Франция как член Организации Объединенных Наций, являющаяся ее основателем и основным донором, принимает самое активное участие в реформировании системы Организации Объединенных Наций. Она поддерживает ЭКОСОС как центральный орган Организации Объединенных Наций, обеспечивающий обобщение, координацию и рационализацию многостороннего сотрудничества. Как заявил президент Республики в своем выступлении на церемонии открытия 67-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2012 года, "Франция хочет, чтобы Организация Объединенных Наций была центром глобального управления".

I. Стратегия развития и международной солидарности Франции

A. Стратегические вопросы политики в области развития Франции в меняющемся мире

Основные направления двустороннего сотрудничества Франции увязаны с ее политикой по отношению к многосторонним донорам и с ее взносами в многосторонние и европейские институты (бюджет Европейского союза и Европейский фонд развития). Мероприятия Франции в области двустороннего сотрудничества отвечают тематическим и географическим приоритетам.

1. Основные вопросы и четыре стратегических направления

Достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) является одной из приоритетных задач французской политики в области сотрудничества. Секторы, связанные с реализацией ЦРТ, получают 80 процентов французской двусторонней помощи. Обязательства Франции также являются частью ее вклада в ход выполнения работ по достижению ЦРТ (повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, Пусанский форум, последующая деятельность по итогам Конференции Рио+20, цели в области устойчивого развития).

1.1 Содействие общему устойчивому росту

Рост и развитие тесно связаны между собой и лежат в основе социального прогресса, как мы могли это наблюдать в течение последнего десятилетия в Азии и Африке. Частный сектор, являющийся движителем этого роста, может сыграть свою роль только в том случае, если его будет поддерживать государство, которое гарантирует ему стабильность (правовое обеспечение безопасности инвестиций, надежность банковской системы, внедрение политики содействия занятости и структурного налогового режима, развитие инфраструктуры и т. д.), а также принимает необходимые меры, чтобы избежать нарушения социального и экологического равновесия, к которому может привести рост.

Деятельность Франции в основном сосредоточена на проблемах развития и модернизации инфраструктуры, поддержке частного сектора, помощи в области торговли.

Поддержка Францией развития инфраструктуры в развивающихся странах осуществляется через Французское агентство развития (ФАР) в форме грантов или кредитов (займов) с целью содействия сбалансированному развитию территорий и инфраструктуры городов (транспорт, энергетика, информационно-коммуникационные технологии).

Французское агентство развития также оказывает поддержку частному сектору путем предоставления в распоряжение соответствующих стран инструментов, необходимых для улучшения условий для ведения бизнеса (создание институциональной и нормативной базы, политика обеспечения занятости, сохранение основного капитала), и путем оказания прямой помощи в вопросах развития предпринимательской деятельности (финансовая поддержка и техническая помощь).

Франция участвует в инициативе "Помощь в целях развития торговли", провозглашенной на министерской конференции ВТО в Гонконге в декабре 2005 года,

путем внесения своего взноса в Европейский фонд развития (ЕФР), оказания двусторонней помощи и выполнения соглашения об экономическом партнерстве (СЭП), подписанного между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона.

1.2 Борьба с бедностью и сокращение неравенства

Эта цель, которая является одной из ЦРТ, определенных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 8 сентября 2000 года, остается в центре международной повестки дня. Действительно, хотя доля населения, живущего за чертой бедности, сократилась с 1980 года в два раза, мировые богатства распределялись неравномерно, а основные потребности значительной части населения не удовлетворялись (недоедание, ограниченный доступ к питьевой воде и к образованию).

Шестнадцать из семнадцати стран, определенных Францией в качестве приоритетных для оказания помощи на самых льготных условиях, относятся к категории наименее развитых стран (НРС). Кроме того, французская стратегия в отношении Всемирного банка включает оказание помощи странам с наиболее низким уровнем доходов в качестве приоритетной задачи.

1.3 Сохранение глобальных общественных благ

Франция отстаивает идею, что сохранение глобальных общественных благ, то есть ресурсов, товаров или услуг, которые приносят пользу всем и использование или сохранение которых могут оправдать международные коллективные действия, обусловлено способами развития.

Сектор по вопросам окружающей среды и природных ресурсов с 2009 года стал первым по объему финансирования сектором деятельности Французского агентства развития (55 процентов объема финансирования в 2010 году). Глобальное партнерство в сферах сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, созданное по инициативе Франции во время мирового продовольственного кризиса в 2008 году, регулирует международную деятельность по трем основным направлениям: политика (согласование стратегий), научные исследования (проведение экспертных и научных исследований) и финансы (продолжение инвестиций в сельское хозяйство). Франция выделила 1,5 млрд. евро на продовольственную помощь в период 2009–2011 годов. Во время своего председательства в Группе двадцати в 2011 году Франция занималась деятельностью по разработке плана действий в связи с проблемами волатильности продовольственных цен и сельского хозяйства и выступила инициатором создания системы информации о сельскохозяйственных рынках (СИСХР).

Сектор здравоохранения является одним из основных секторов, куда направлялась большая часть французской помощи в целях развития. Ежегодно, начиная с 2007 года, Франция вкладывала в этот сектор 1 млрд. долл. США, в частности, в **инициативу Мускоки**, которая предусматривает выделение дополнительной финансовой помощи в области охраны здоровья матери и ребенка. Франция принимает активное участие в работе многосторонних организаций и является **второй страной-донором Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, первой страной-донором ЮНИТЭЙД** (Международный механизм закупки лекарств, созданный по инициативе Франции и Бразилии), **четвертой страной-донором в ГАВИ** (глобальный альянс по

вакцинам и иммунизации). В период своего председательства в Группе двадцати Франция занималась вопросами расширения социальной защиты для малоимущих и выступила за создание механизма универсального социального обеспечения в рамках последующей деятельности по осуществлению резолюции A/RES/67/81.

Управление водными ресурсами и санитарией – это главная международная проблема (800 млн. человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде и 2,6 млрд. человек лишены возможности пользоваться достойными туалетами). После саммита Группы восьми в Эвиане в 2003 году Франция подтвердила свои обязательства по вопросам **улучшения доступа к воде**, и она **является третьим двусторонним донором в этой области** (деятельность ФАР). Кроме того, она действует на многостороннем уровне, поддерживая проекты Африканского банка развития, и на децентрализованном уровне, оказывая помощь местным органам власти.

Франция является одной из ведущих стран-доноров, предоставляющих официальную помощь в целях развития в области образования. Она разработала стратегию на период 2010–2015 годов в области образования, профессиональной подготовки и интеграции и **поддерживает инициативу "Образование для всех"**. Она вносит вклад в достижение целей 2 и 3 из числа ЦРТ, осуществляя деятельность в рамках двустороннего сотрудничества (ФАР: 591,8 млн. евро за период 2011–2012 годов и 432 млн. запланировано на 2013 год), а также в рамках многостороннего посредничества (18,5 млн. евро для ЮНЕСКО и 4,29 млн. евро для ЮНИСЕФ в 2012 году) и регионального сотрудничества (383,4 млн. евро за период 2009–2011 годов для Европейской комиссии). В 2011 году из 10 млрд. евро совокупной ОНР Франция выделила 1,15 млрд. евро на образование (в рамках двусторонней и многосторонней помощи), в том числе 102 млн. на базовое образование.

Борьба с парниковым эффектом и адаптация к изменению климата находятся в центре многосторонних переговоров по изменению климата. Франция особенно активно участвует в деятельности по вопросам защиты лесов. Она выделила 500 млн. долл. США в Фонд чистых технологий, управляемый Всемирным банком, и 215 млн. долл. за период 2011–2014 годов в Глобальный экологический фонд. **Франция предложила провести у себя в 2015 году 21-ю Конференцию сторон РКИКООН (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата).**

В мае 2011 года Франция приняла новую **Национальную стратегию по сохранению биоразнообразия (НССБ)**, в которой серьезное внимание уделяется более широкому включению тематики биоразнообразия в политику помощи в целях развития. В 2011 году она подписала Нагойский протокол, принятый год назад, а в 2005 году выступила с идеей создания Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), которая была одобрена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в конце 2010 года и была учреждена 21 апреля 2012 года под эгидой ЮНЕП (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде).

1.4 Обеспечение стабильности и верховенства права как факторов развития

Сильные государства, где правит закон, играют существенную роль в обеспечении физической безопасности лиц и имущества, а также политической и правовой стабильности, являющихся необходимыми условиями для развития. В свете "арабской весны" и событий в Африке вопросы отправления правосудия заняли центральное место в жизни международного сообщества.

Франция внесла свой вклад в то, чтобы вопрос управления стал основным компонентом программы "Довильского партнерства", принятой на саммите Группы восьми. На международном, региональном и местном уровнях она выступает за содействие благому управлению путем оказания помощи секторам правосудия и полиции и поддержки земельной политики и развития городов. Она также одобрила Новый курс, разработанный в рамках международного диалога по вопросам миростроительства и укрепления верховенства права на четвертом Всемирном форуме по повышению эффективности внешней помощи в Пусане для наиболее нестабильных государств. Она вносит большой вклад в борьбу с коррупцией (как государство – участник основных международных конвенций, участвуя в работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, оказывая помощь Группе разработки финансовых мер (ФАТФ) и Инициативе по возвращению похищенных активов (ИВПА), оказывая содействие Международному уголовному суду и технической помощи в области укрепления законности).

Франция путем осуществления крупных мероприятий по сотрудничеству на местах оказывает поддержку местным органам власти и поддерживает земельную политику, проводимую в развивающихся государствах. С целью решения проблемы быстрого роста городского населения в этих странах она также поддержала принятие ООН-Хабитат международных руководящих принципов децентрализации и доступа к базовым услугам для всех и выступила лидером в этой области в 2010 году (создание французского партнерства для городов и территорий, которое представляет собой экспериментальные программы, проведенные совместно с ООН-Хабитат в пяти странах).

2. Новые задачи: повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года и Конференция Рио+20

Устойчивое развитие является сквозным приоритетом Франции, которая разработала стратегию "Внешние действия Франции против изменения климата" в ноябре 2011 года и осуществляет Национальную стратегию устойчивого развития, которая согласуется с Европейской стратегией устойчивого развития, принятой в 2010 году.

2.1 Реализация Целей развития тысячелетия и повестка дня в области развития после 2015 года

Франция активно участвует в международных дискуссиях по повестке дня в области развития после достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

Франции подчеркивает необходимость сохранения Декларации тысячелетия в качестве политической основы строительства мира исходя из целей и преимуществ ЦРТ при обновлении нашего общего видения развития с учетом изменений, которые произошли в международной обстановке после 2000 года, и глобальных перспектив к 2030 году. В мире, характеризующимся

быстрым ростом населения и ограниченными ресурсами, следующие рамки развития должны быть направлены на то, чтобы гарантировать каждому человеку возможности для развития своих индивидуальных способностей, инклюзивное общество и достойную и устойчивую окружающую среду, и при этом обеспечить, чтобы глобализация стала положительной силой для нашего общества и нашей планеты.

Декларация, принятая на Конференции Рио+20, призывает определить будущие всеобщие цели, включающие сбалансированные экономические, экологические и социальные компоненты устойчивого развития.

Главной задачей при разработке повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года является определение целей с учетом изменений, происходящих в международной обстановке, и вызовов времени, на которые нужно ответить к 2030 году, чтобы искоренить крайнюю нищету и обеспечить устойчивое развитие для всех. Для подавляющего большинства сторон эта новая повестка дня должна отражать изменения по сравнению с подходами, применяемыми при разработке ЦРТ. Франция работает над тем, чтобы перейти от повестки дня для развивающихся стран, сфокусированной на базовых социальных услугах, к универсальным целям, ориентированным на механизмы перехода к устойчивому развитию, опираясь на дополнительные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) и развивая подлинное глобальное партнерство.

Франция поддерживает подход, основанный на правах. Право на развитие, закрепленное Организацией Объединенных Наций в 1986 году, подразумевает и требует полного осуществления прав и свобод человека. Франция призывает международное сообщество развивать строительство, опираясь на достигнутое, и работает над тем, чтобы выработать универсальную базу, которая сможет обеспечить реальное соблюдение прав человека, а также равный доступ ко всем глобальным общественным благам и к экономическим и социальным возможностям.

2.2 Важность экологического аспекта устойчивого развития

Экологический аспект (ЦРТ 7) требует крупных вложений особенно тогда, когда он тесно увязан с борьбой с бедностью. Самые бедные люди первыми испытают на себе экологическую деградацию глобальных общественных благ или отсутствие доступа к этим благам (чистая вода, источники энергии), но побудить их сохранять эти блага можно только в том случае, если они получат доступ к более устойчивому образу жизни. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Рио+20, состоявшаяся в июне 2012 года, подтвердила международные обязательства в целях устойчивого развития, подчеркнув важность концепции "зеленой" экономики как инструмента борьбы с бедностью, и призвала к лучшему международному управлению в области устойчивого развития и охраны окружающей среды.

Она также выдвинула идею о целях устойчивого развития (ЦУР) по образцу ЦРТ. **Франция, которая внесла значительный вклад в определение ЦУР, участвует в работе министерской группы по разработке целей устойчивого развития.** В рамках подготовки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года Франция вместе с Коста-Рикой руководит консультациями по вопросам экологической устойчивости, организован-

ными ПРООН и ЮНЕП. Результаты этих консультаций будут включены в доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития после 2015 года, с которым он выступит в сентябре 2013 года.

3. *Осуществление дифференцированного партнерства*

3.1 В рамках повестки дня в области развития после 2015 года должны возобновиться прежние партнерские отношения, а также появиться новые участники процесса развития помимо традиционных доноров: страны с формирующейся экономикой, а также местные органы власти, фонды или частные организации. Роль последних должна быть строго регламентирована в соответствии с руководящими принципами, с тем чтобы содействовать согласованности их практических действий в целях развития, повышению их социальной ответственности и ответственности за защиту окружающей среды, а также активизации сотрудничества с другими участниками.

Франция разработала стратегию сотрудничества, основанную на дифференцированном партнерстве и на концентрации самых льготных ресурсов (грантов), для 17 бедных стран, нуждающихся в первоочередной помощи (БСПП), из которых 16 стран являются наименее развитыми странами (НРС). **Она обязалась выделить 0,15 процента своего валового национального дохода (ВНД) для НРС. В 2010 году этот коэффициент составил 0,14 процента.** Распределение средств по секторам определяется со странами-партнерами в зависимости от их потребностей и местных приоритетов по принципу "снизу вверх", что способствует их доведению до конкретного получателя.

3.1 Страны Африки

На этот континент приходится 45 процентов официальной помощи в целях развития Франции, которая обязалась внести не менее 60 процентов своего финансового вклада в страны Африки к югу от Сахары. За трехлетний период 2011–2013 годов 14 бедных стран этого региона, нуждающихся в первоочередной помощи, получают 50 процентов французских субсидий в рамках двустороннего сотрудничества.

3.2 Страны Средиземноморья

Политика Франции в области сотрудничества в этом регионе заключается, главным образом, в финансовом посредничестве и в обмене знаниями при участии европейских стран. В 2010 году на страны Средиземноморья пришлось 10 процентов объема двусторонней ОПР, а при списании долга они получили 74 процента грантов.

3.3 Страны с формирующейся экономикой

Политика Франции в области сотрудничества направлена на содействие поиску новаторских решений путем привлечения оценок технических и финансовых специалистов для оказания помощи этим странам в выборе модели устойчивого и общего развития. Франция является пятым донором ОЭСР в этом регионе (10 процентов объема двусторонней финансовой помощи за трехлетний период 2011–2013 годов). Она принимала участие в диалоге с крупными странами с формирующейся экономикой по вопросу о том, чтобы они разработали программы помощи в целях развития для самых бедных стран или охваченных

кризисом стран, в частности, в рамках многосторонних форумов (сотрудничество по линии Юг–Юг, трехстороннее сотрудничество). Объем двусторонней ОПР для развивающихся стран в период 2008–2010 годов вырос в три раза, составив 345 млн. евро в 2010 году.

3.4 Страны, охваченные кризисом или выходящие из кризиса

Франция концентрирует свои усилия по оказанию помощи на Сахело-Сахарском регионе, Ближнем Востоке и Афганистане. За трехлетний период 2011–2013 годов 10 процентов двусторонних инвестиций Франции в области сотрудничества в целях развития были выделены на мероприятия в странах, находящихся в кризисной или в посткризисной ситуации. Успех мероприятий Франции в этих странах обусловлен способностью участников сотрудничества из государственного и частного секторов проводить согласованные действия, которые сочетают в себе применение военных и гражданских составляющих для достижения общей цели. Франция поддерживает Европейский союз, являющийся главным участником финансирования мероприятий по предотвращению конфликтов и миростроительству, в развитии его аналитического и оперативного потенциала в этой области.

4. Роль негосударственных участников в области развития

Франция рассматривает негосударственных участников (НПО, ассоциации мигрантов, территориальные образования, фонды, предприятия, профсоюзы, "мозговые центры" и т. д.) в качестве ключевых участников в области развития, которые осуществляют и финансируют программы на местах и занимаются информационно-пропагандистской деятельностью.

Франция взяла на себя обязательство удвоить объем помощи, оказываемой через организации международной солидарности, в период 2012–2017 годов. **Гражданское общество** систематически участвует в работе по определению государственной политики, руководству, контролю и оценке мероприятий, поддерживаемых страной-партнером и проводимых на европейском и международном уровнях.

Французское агентство развития (ФАР) поощряет и поддерживает инициативы в области сотрудничества на местах, предпринимаемые местными общинами в самых разных секторах (создание групп государственных интересов; принятие законов, разрешающих местным органам власти взимать до 1 процента бюджета на развитие услуг водоснабжения, санитарии, электро- и газоснабжения для проведения мероприятий по сотрудничеству с иностранными организациями; создание фонда экспертных исследований и технического сотрудничества ФАР с целью содействия этой форме сотрудничества).

Франция, являющаяся активным членом Всемирной организации "Объединенные города и местные органы власти", насчитывает около 50 территориальных общин и ассоциаций, объединенных в "Сеть культуры 21 века", которая призывает общины, специалистов и всех граждан делиться своим опытом в этой области и обсуждать важные вопросы.

В. Средства политики сотрудничества в области развития Франции

Решение задач международного сотрудничества требует мобилизации значительных объемов финансирования, которые превышают объемы традиционной официальной помощи в целях развития. Необходимо продолжать усилия по мобилизации ОПР и одновременно разрабатывать более широкий подход к финансированию развития.

1. Финансирование развития

С учетом проблем, которые предстоит решить, необходимо использовать широкий спектр ресурсов финансирования, определенных, в частности, в Монтеррейском консенсусе. Этот консенсус устанавливает баланс между обязанностями самых богатых стран (выделение **ОПР в размере 0,7 процента ВВП** и направление 0,15–0,20 процента от ВВП на нужды наименее развитых стран) и обязанностями самых бедных стран (**мобилизация внутренних ресурсов**, обеспечение строгого управления государственными расходами и проведение рациональной макроэкономической политики).

Франция подчеркивает значение совершенствования мобилизации внутренних ресурсов путем правотворения налоговых реформ, большей прозрачности и подотчетности, борьбы с уклонением от уплаты налогов и отмены "налоговых гаваней" (прибыль от которых в 10 раз превышает объемы ОПР), денежных переводов мигрантов, финансового партнерства и **инновационного финансирования** с потенциалом более 6 млрд. евро, выделенных за последние шесть лет. Оптимизация этих ресурсов является центральной задачей.

1.1 Официальная помощь в целях развития

На саммите Группы восьми в Гленниглсе и после присоединения к Европейскому консенсусу по развитию в 2005 году Франция обязалась выделить 0,51 процента своего валового национального дохода (ВНД) на ОПР. В 2010 году этот показатель был почти достигнут, но в 2011 году он снизился до 0,46 процента (после выхода Майотта из сферы ОПР). **Франция удвоила общую сумму своей ОПР в период 2000–2009 годов. В 2011 году эта сумма составила 9,348 млрд. евро.** Она продолжает прилагать усилия, с тем чтобы ее официальная помощь в целях развития достигла показателя 0,7 процента ВНД, установленного Организацией Объединенных Наций.

В 2011 году двусторонняя помощь составила 65 процентов объема совокупной официальной помощи (6,1 млрд. евро), 19 процентов помощи Европейского союза и 16 процентов многосторонней помощи без учета помощи ЕС.

Франция использует широкий набор инструментов сотрудничества в целях развития, адаптированных к местным условиям: техническую помощь, экспертные исследования и курсы подготовки, гарантийные инструменты, списание задолженности, прямое финансирование в виде грантов, кредитов, долевого участия. Финансовые инструменты и методы ФАР позволяют адаптировать уровень льготности кредитов к характеристикам проекта и к возможностям получателя, причем эта степень льготности может варьировать от грантов в НРС до льготных кредитов с низкой процентной ставкой в странах со средним уровнем доходов (ССД) и в странах с формирующейся экономикой. Кредиты, доля которых составила 22 процента ОПР в 2010 году, в основном используют-

ся в целях развития инфраструктуры, городского хозяйства, для охраны окружающей среды и развития производственного сектора (большинство бедного населения проживает в странах с формирующейся экономикой, две трети которых находятся в Азии). Кредиты выполняют стабилизирующую роль путем повышения объема финансирования мероприятий по развитию, влияния развития и эффективности государственных расходов стран-доноров.

1.2 Глобальное финансирование развития

В условиях относительного дефицита государственных бюджетов трудно согласиться с тем, что финансирование развития по-прежнему осуществляется за счет бюджетов стран – членов ОЭСР, в частности Европы, на которую в настоящее время приходится 30 процентов мирового ВВП, в то время как она финансирует 60 процентов мировой ОПР (Европейский союз финансирует 56 процентов мирового объема ОПР, или приблизительно 50 млрд. евро в год).

Коллективное управление глобальными проблемами делает неизбежным создание общих программ для всех стран, которые требуют крупных и долгосрочных финансовых вложений (потребности финансирования ЦРТ оцениваются приблизительно в 150 млрд. долл. США в год, из них 100 млрд. долл. США расходуются только на решение проблемы борьбы с изменением климата).

Конференция Организации Объединенных Наций в Монтеррее в 2002 году впервые призвала к созданию нового партнерства между Севером и Югом, чтобы сообща найти новые источники финансирования развития. **Франция поощряет развитие инновационного финансирования в дополнение к традиционной помощи**, а именно, более стабильные финансовые потоки, менее зависимые от потенциальных бюджетных рисков стран – членов Комитета содействия развитию (КСР) и новых стран-доноров и управляемые многосторонними организациями и/или в рамках партнерства с частными организациями. Франция, в частности, поощряет шесть категорий оперативных механизмов, составляющих "меню вариантов" инновационного финансирования: i) налоги на операции глобального характера (налог на авиабилеты, налог на финансовые операции); ii) гарантийные механизмы (Международный механизм финансирования иммунизации, обязательства по будущим закупкам); iii) рыночные механизмы (доходы от продажи квот на выбросы углерода); iv) механизмы управления долгом (договоры о сокращении задолженности и развитии, учет расходов на здравоохранение в счет погашения долга, учет расходов на охрану окружающей среды в счет погашения задолженности); v) взносы на общественные нужды от частных лиц или предприятий (долевой фонд ГАВИ); vi) проведение лотерей в целях развития.

Франция, которая выполняет функции постоянного секретариата Инициативной группы по инновационному финансированию развития, созданной в 2006 году, играет главную роль в реализации этого "меню вариантов" и призывает партнеров мобилизовать усилия на разработку средств осуществления повестки дня в области развития после 2015 года. **Она первой ввела налог на авиабилеты**, что позволило получить 1 млрд. евро за период с 2006 года (который был перечислен в ЮНИТЭЙД и в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией).

В течение 20 лет Франция также внесла взносов на сумму 1,3 млрд. евро в **Международный механизм финансирования иммунизации**.

Кроме того, 1 августа 2012 года Франция ввела **государственный налог на финансовые операции (НФО)**, 10 процентов поступлений от которого будут направлены на цели здравоохранения и борьбу с изменением климата. Преобразование этого механизма в целях расширения его масштаба остается приоритетной задачей, особенно на европейском уровне. В ближайшие месяцы Франция будет непосредственно заниматься вопросом выделения на цели развития определенной доли доходов от будущего НФО европейских стран.

Франция поддерживает использование денежных переводов мигрантов в страны своего происхождения в целях развития, сумма которых оценивается в 372 млрд. долл. США в год, что примерно в три раза превышает объем ОПР, и проводит политику, в частности, в Группе двадцати, направленную на снижение операционных расходов с 10 до 5 процентов к 2014 году и развитие банковских сетей в развивающихся странах. Наряду с этим Франция вносит вклад в создание соответствующих инфраструктур и в развитие частного сектора, что позволит развивающимся странам полагаться на наличие и добавочную стоимость квалифицированных работников в своих странах происхождения.

Доля прямых иностранных инвестиций в потоках капитала, направляемых в развивающиеся страны, увеличилась с 50 до 70 процентов с 1990-х годов. Политика в области сотрудничества должна помочь наладить взаимодействие между государственными и частными заинтересованными сторонами для содействия мобилизации частных средств на цели развития. Потоки частного капитала превышают сумму ОПР в пять раз. Эти потоки должны быть обеспечены государственными гарантиями и стабильной законодательной и нормативной базой. Франция, используя **экономическую дипломатию**, ведет работу по укреплению партнерских отношений между французскими предприятиями и предприятиями развивающихся стран, с тем чтобы они соблюдали хартию общих ценностей, ориентированную на социальную ответственность предприятий.

2. *Мобилизация многосторонних механизмов*

Многосторонняя помощь является важнейшим механизмом в целях развития. **Франция является вторым по величине донором Европейского фонда развития (ЕФР) и Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также пятым по величине донором фонда МАР Всемирного банка. Она стремится концентрировать свои многосторонние взносы, чтобы не способствовать растущей фрагментации многосторонней помощи.**

Более половины французской многосторонней помощи предоставляется в рамках Европы: Франция финансирует пятую часть Европейского фонда развития (ЕФР), а сумма ее взносов в Европейский союз составляет 16,5 процента его бюджета. Политика официальной помощи в целях развития Франции вписывается в повестку дня в области изменений, принятую Европейским союзом 14 мая 2012 года, которая определяет новые направления европейской политики в области развития, основанные на принципе концентрации помощи из расчета три сектора на страну и определяющие две сквозные темы – содействие благому управлению и поддержка всеобъемлющего роста. Помощь Франции

выражается в 390 млн. евро ежегодной бюджетной поддержки, оказываемой развивающимся странам через ЕС.

88 процентов французской многосторонней помощи получают четыре участника в области развития: бреттон-вудские учреждения (Всемирный банк, Международный валютный фонд, Африканский банк развития) получают 23 процента французской многосторонней помощи и 16 процентов помощи получает Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Франция вносит 5 процентов своей многосторонней помощи в бюджет Организации Объединенных Наций и занимает по этому показателю 11-е место среди доноров. Увеличение в два раза объема многосторонней помощи за последнее десятилетие характеризуется в основном значительным увеличением внебюджетных взносов в многосторонние организации, специально прикрепленные к какой-либо географической зоне или к определенному сектору. Доля такой обусловленной многосторонней помощи составляет всего 0,3 процента французской ОПР, тогда как другие страны-доноры направляют через этот канал 30 процентов своей помощи.

3. *Повышение эффективности и прозрачности помощи*

Оценка качества помощи и ее эффективности является предметом постоянной заботы доноров. Учитывая увеличение числа участников в области развития, международные форумы по вопросам эффективности помощи, состоявшиеся в Риме, Париже, Аккре и Пусане, закрепили обязательства доноров и получателей помощи с целью улучшения координации и претворения в жизнь общих принципов. Франция разработала ряд инструментов с целью улучшения потоков помощи путем регулярной публикации предварительных расчетных данных, повышения использования национального потенциала в развивающихся странах, ускорения выделения помощи НРС, уменьшения фрагментации помощи и, наконец, использования прозрачности результатов выполнения задач странами-партнерами (сводная таблица показателей и результатов, совместные оценки Министерства иностранных дел, Министерства экономики и финансов и Французского агентства развития, улучшение связи, создание цифровых платформ, проведение масштабных мероприятий, таких, например, как совещания по вопросам развития и международной солидарности).

Для повышения эффективности и прозрачности помощи на следующем заседании МКМСР (Межминистерский комитет по международному сотрудничеству и развитию, который определяет магистральные направления официальной помощи в целях развития, ее приоритеты и сбалансированное сочетание двусторонней и многосторонней помощи), которое состоится летом 2013 под председательством премьер-министра и при участии всех соответствующих министров, при принятии решения по проекту бюджета будут учтены выводы Совещания по вопросам развития и международной солидарности, в которых содержится призыв ко всем участникам процесса развития сообща выработать перспективные направления обновленной политики в области развития и международной солидарности.

Франция усовершенствовала и улучшила методы планирования официальной помощи в целях развития путем планирования бюджета на несколько лет (так называемый трехгодичный бюджетный период), которое обеспечивает большую прозрачность и предсказуемость динамики кредитов, выделяемых на

среднесрочную ОПР. Осенью 2013 года правительство представит в парламент проект закона об ориентации и программировании французской политики в области развития и международной солидарности. Был создан Национальный совет по развитию и международной солидарности, предназначенный для институционализации постоянного диалога всех участников процесса развития.

II. Вклад науки, технологий, инноваций и культурного потенциала в достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и в осуществление целей устойчивого развития (ЦУР)

Научные исследования в целях развития и культурная деятельность Франции в целях развития реализуются в основном через французскую техническую помощь, на которую приходится 20 процентов объема двусторонней ОПР и целью которой является укрепление потенциала стран – получателей помощи в области разработки и осуществления своих собственных государственных программ.

A. Вклад науки, технологий и инноваций

1. Стратегические направления

Научные исследования являются движущей силой развития. Франция убеждена, что анализ влияния научных исследований в интересах развития должен быть предметом специального обследования, которое позволит лучше сбалансировать исследования, обучение, передачу и совместную разработку технологий.

Научные исследования в целях развития являются одним из основных направлений инвестиционной деятельности Франции в области официальной помощи в целях развития. Они основываются на принципе обмена знаниями в условиях глобализации. **Доступ к науке способствует экономическому росту и устойчивому развитию и поэтому является ключевым фактором в поиске практических решений для решения задач ЦРТ и ЦУР.** Внешние действия Франции в области научных исследований в целях развития являются неотъемлемой частью французской официальной помощи в целях развития (ОПР) (примерно 350 млн. евро, или 4 процента ОПР).

Политика Франции в области научных исследований в целях развития направлена на выполнение **четырёх основных задач:**

- **создание благоприятных условий для подготовки молодых ученых, а также содействие их интеграции в международные исследовательские группы;**
- **содействие созданию исследовательских групп Юг–Юг и Север–Юг** по укреплению потенциала, в частности инновационного потенциала, в развивающихся странах и уменьшение их отставания в научно-технической области;
- **углубление национальных экспертных исследований стран-партнеров** с целью найти решение проблем, стоящих перед политическими деятелями, и усилить роль научных сообществ как участников процесса развития;
- **оказание содействия исследованиям в области передовых научных технологий** путем осуществления конкретных инициатив на местах, направленных на развитие научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений в странах, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях.

2. *Задействованные механизмы*

2.1 Научно-исследовательские организации, предназначенные для целей развития

Инвестиции в научные исследования и в высшее образование в интересах развития являются особенно важными мерами, принимаемыми французским государством. Эти меры осуществляются через механизм высшего образования и через специальные заведения, такие как Институт научных исследований в целях развития (ИИР) и Центр международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (ЦМССИР), а также другие всемирно признанные научно-исследовательские институты, такие как Институт Пастера и Национальное агентство по изучению СПИДа и вирусного гепатита (НАИС). Эта модель является **принципиально новой моделью** в мире, поэтому незначительное количество стран решились повернуть свои исполнительные механизмы лицом к учреждениям, предназначенным для целей развития.

Институт научных исследований в целях развития (ИИР), имеющий 23 представительства и 850 агентств в развивающихся странах, осуществляет свою деятельность на трех континентах (Африка, Южная Америка, Юго-Восточная Азия). Он развивает партнерские отношения в области различных научных исследований, определяемых совместно с партнерами из числа стран Юга и в перспективе способствующих расширению прав и возможностей местных исследовательских групп.

Центр международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (ЦМССИР), специализирующийся на вопросах сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды, имеет 200 сотрудников-эмигрантов, половина из которых являются выходцами из Африки. Он работает в тесном сотрудничестве с Национальным институтом агрономических исследований по вопросам развития международного сотрудничества.

Для проведения научных исследований в области медицины за рубежом у Франции имеется сеть институтов Пастера в 32 странах мира и центров Национальных агентств по изучению СПИДа и вирусного гепатита (НАИС).

Наконец, нельзя не упомянуть 20 французских научно-исследовательских институтов за рубежом Министерства иностранных дел и Национального центра научных исследований, специализирующихся в области общественных и гуманитарных наук.

Недавно созданное французским правительством **Межведомственное агентство по научным исследованиям в целях развития**, учреждение которого было поручено ИИР, даст возможность лучше координировать эту сеть и способы финансирования.

2.2 Экспертные технические исследования высокого уровня, проводимые на местах

Франция через сеть технических и научных помощников и через отделения своих научно-исследовательских учреждений на местах поддерживает **не имеющий равных механизм научных исследований в странах Юга**, который в основном финансируется за счет государственного бюджета и ядро кото-

рого составляют 100 ученых-экспатриантов. В вопросах сотрудничества Франция отдает приоритет тщательному долгосрочному анализу местных условий, адаптированных к научным исследованиям.

Международные технические эксперты (МТЭ) оказывают институциональную помощь политическим руководителям и национальным и региональным исследовательским структурам, в частности, в области медицины и сельского хозяйства:

- **33 МТЭ – в области медицинских исследований** (институты Пастера и институты, входящие в сеть Пастера, НАИС и национальные институты);
- **11 МТЭ – в области сельскохозяйственных и экологических исследований.**

В 2011 году расходы на техническую помощь в рамках поддержки научных исследований в целях развития составили **5,597 млн. евро.**

2.3 Целевая помощь высшим учебным заведениям

Франция оказывает различным **ведущим высшим учебным заведениям помощь в области инноваций и охраны окружающей среды.** Например, в Африке Международный технологический институт водоснабжения и охраны окружающей среды в Угадугу получает значительную помощь Франции с 2005 года. В Институте в настоящее время учится примерно 1700 студентов очной формы обучения и 700 студентов дистанционной формы обучения. В шести научно-исследовательских лабораториях Института учатся аспиранты, которые занимаются исследованиями в областях **водных ресурсов, энергетики, строительства и охраны окружающей среды.** Аспирантура как высшая ступень образования по ключевым секторам развития также участвует в подготовке будущих политических руководителей.

2.4 Меры по повышению эффективности исследований в целях развития

Политика Франции в области научных исследований также имеет в своей основе **твердое намерение повысить эффективность результатов научных исследований и инноваций для всех участников процесса развития – политических руководителей, гражданского общества, частного сектора,** – с тем чтобы использовать их в государственной политике и для решения выявленных проблем, особенно в областях здравоохранения, сельского хозяйства, управления развитием городского хозяйства, охраны окружающей среды и т. д. Проекты и программы, реализуемые Францией в рамках политики научных исследований в целях развития, учитывают необходимость **укрепления потенциала научных коллективов** с точки зрения повышения эффективности полученных результатов для практического применения в целевых областях развития.

Для того чтобы повысить эффективность результатов проводимых государством научных исследований, Министерство высшего образования и научных исследований разработало планы для будущих инвестиций и создало консорциумы развития тем (КРТ). Эти новые структуры имеют целью:

- положить конец существующей фрагментации помощи для одного и того же объекта, профессионализировать и лучше финансировать фазу созревания;
- улучшить взаимодействие между местными и национальными участниками в области развития, работающими по одной теме.

КРТ под названием "Развитие Юга" был создан в целях содействия передаче технологий, адаптированных к рынкам Юга. В этой инициативе приняли участие ИИР, ЦМССИР, Институт Пастера и университеты заморских территорий. КРТ "Развитие Юга" предлагает широкий спектр услуг и компетенций для мелких и средних предприятий, с тем чтобы содействовать расширению их доступа к развивающимся рынкам с высоким потенциалом роста:

- доступ к пакету, включающему несколько сотен патентов и технологий;
- консультации с экспертами во всех областях специализированной деятельности на рынках Юга;
- партнерство с научно-исследовательскими и промышленными организациями Юга.

Программа поддержки научных исследований в Африке с бюджетом в 1,9 млн. евро на три года является примером этого политического намерения Франции. Цель этой программы заключается в создании научно-исследовательских сетей Юг–Юг и Юг–Север по тематике, связанной с проблемами развития, – **здравоохранение, забытые болезни, болезни цивилизации, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, урбанизация и управление земельными ресурсами**, – а также с комплексными проблемами – окружающая среда и изменение климата. Эта программа направлена, в частности, на **укрепление национальных экспертных исследований стран-партнеров, которые помогут этим странам найти инновационные научные решения проблем, отвечающие ожиданиям органов государственной власти и потребностям населения.**

3. *Некоторые успешные опыты в связи с ЦРТ*

– ЦРТ 1: ликвидация крайней нищеты и голода

Программа Plumpy'nut

Борьба с недоеданием детей долгое время велась с использованием питательных порошков из молока, для употребления которых требуется чистая вода и пункты питания. Лечебно-оздоровительный продукт Plumpy'nut (круглый орешек), являющийся результатом многолетней совместной работы ИИР и французской компании "Нутрисет", сегодня готов к немедленному употреблению. В развивающихся странах, где компания "Нутрисет" и ИИР зарегистрировали патент на этот продукт, местные компании могут использовать патенты, чтобы разрабатывать и продавать свои собственные продукты участникам гуманитарной помощи. Кроме того, ИИР предлагает получателям помощи в рамках "Пользовательского соглашения" выделить 1 процент от объема своего торгового оборота на проведение научных исследований ИИР в интересах развивающихся стран.

– ЦРТ 4: сокращение детской смертности

Вирусная пузырчатка полости рта и конечностей в Камбодже

Энтеровирус EV71 (возбудитель вирусной пузырчатки) поражает главным образом детей в возрасте до 5 лет. Осложнения выражаются в нарушении функции дыхания и в неврологических расстройствах, которые могут закончиться смертельным исходом. **Первые случаи заболевания были выявлены в Камбодже в апреле 2012 года.** Прочные научные связи между институтами Пас-

тера в Камбодже, Шанхае и Гонконгским университетом помогли быстро и эффективно найти ответ на этот новый вызов (быстрое секвенирование полных геномов). Ученые Международной сети институтов Пастера в настоящее время работают над выявлением факторов риска, связанных с этим тяжелым заболеванием, и над разработкой вакцин.

– ЦРТ 5: улучшение охраны материнства/ЦРТ 6 : борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку во время беременности и грудного вскармливания

Национальное агентство по изучению СПИДа и вирусного гепатита (НАИС) и Институт научных исследований в целях развития (ИИР) начали разрабатывать эту центральную тему в странах Юга 20 лет назад, проведя первые **испытания схемы лечения антиретровирусными препаратами**, которые назначали матерям на поздних сроках беременности. Испытания, проведенные в Кот-д'Ивуаре и Буркина-Фасо, позволили в **два раза сократить случаи передачи заболевания новорожденным**. Результаты этих испытаний уже в течение нескольких лет используются в **директивах ВОЗ** и учитываются в национальных программах стран. Два масштабных последних испытания показали, что профилактическое лечение матери или ребенка целесообразно проводить в течение всего периода вскармливания грудью, чтобы снизить вероятность передачи заболевания через грудное молоко.

– ЦРТ 7: обеспечение экологической устойчивости

Проект "Макала"

Лес (как сектор экономики, источник энергии, пиломатериал) является основным внутренним источником энергии в Центральной Африке. **Спрос на древесину растет по обе стороны реки Конго**, в столицах Браззавиль и Киншаса, население которых постоянно увеличивается. Проект "Макала" на всех уровнях **отрасли обеспечивает устойчивое снабжение** городов топливной древесиной без ущерба для окружающей среды. В рамках проекта создано **14 лесовосстановительных станций и 16 лесопитомников**, разработаны **методологические инструменты и технические маршруты**, адаптированные к местным социальным и экологическим условиям. Этот проект координируется **ЦМССИР**, финансируется совместно с **Европейским союзом** и опирается на знания и опыт Национальной службы восстановления лесов (Республика Конго).

4. Содействие достижению целей устойчивого развития

Франция создала институты передового опыта, представляющие собой междисциплинарные платформы в области источников энергии, не содержащих углерод. Эти институты объединяют компетенции промышленности и государственных исследований в **логическую схему государственно-частного совместного инвестирования**. Они занимаются **энергетическими системами, оказывающими положительное воздействие на климат** (энергоэффективность зданий или транспортных средств, инструменты экономии и эффективности использования энергии, геотермальные источники энергии, морские возобновляемые источники энергии, солнечная энергия, создание энергетических запасов, "интеллектуальные" электрические сети).

Институты передового опыта, занимающиеся исследованием источников энергии, не содержащих углерод, разрабатывают следующие проекты:

- Национальный институт в Лионе (департамент Рона): проект "Экологические технологии и источники энергии, не содержащие углерод";
- Институт в Венеции (департамент Уаза): проект "Новые растительные источники энергии Пикардии, принципы и технологические исследования";
- Институт в Бресте (департамент Бретань): проект "Морская энергетика Франции" – возобновляемые морские источники энергии;
- бассейн То (регион Лангедок-Русильон): проект "Морские звезды" – морские водоросли как биологическое топливо;
- Французский институт материалов сельскохозяйственного происхождения в городе Вильнев д'Ак (регион Нор-Па-де-Кале): проект "Зеленая химия";
- Институт фотоэлектрических элементов Иль-де-Франс в городе Сакле (регион Иль-де-Франс): проект "Фотоэлементы третьего поколения";
- город Виллербанн (регион Рона-Альпы): проект "Супергрид" – электросети высокого и сверхвысокого напряжения;
- город Орлеан (Центральный регион): проект "Геоэнергетика" – технологии подземных источников энергии;
- Институт в городе Сатори (регион Иль-де-Франс) по проблемам автомобилей, работающих на топливе, не содержащем углерод: проект "Наземный транспорт и экомобили".

В. Вклад культурного потенциала

1. Культура должна играть многогранную роль в развитии

С конца 1980-х годов на различных международных форумах (Всемирное десятилетие развития культуры, проводимое под эгидой ЮНЕСКО (1988–1997 годы), Межправительственная конференция по вопросам политики в области культуры в целях развития, состоявшаяся в Стокгольме в 1998 году, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшаяся в 2002 году), стали говорить о том, что экономические, социальные и экологические аспекты развития не в полной мере отражают сложность проблем современного общества и недостаточно подчеркивают многогранную роль культуры в достижении целей развития.

Связь между культурой и развитием основывается, во-первых, **на развитии собственно самого сектора культуры** (культурное наследие, индустрия культуры и искусства, ремесла, культурный туризм и т. д.) и, во-вторых, **на гарантии, что культура занимает свое законное место во всех государственных программах**, в частности, в программах в области образования, экономики, науки, связи, охраны окружающей среды, социальной сплоченности и международного сотрудничества.

Связь между культурой и развитием многогранна. **Помимо своей истинной ценности, культура играет многогранную роль в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и является движущей силой этого развития.** Хотя культура не включена отдельной целью в ЦРТ, она прямо или косвенно оказы-

вает влияние на их достижение. С одной стороны, культурное измерение развития укрепляет национальную ответственность за проекты, способствует межкультурному диалогу и социальной сплоченности. С другой стороны, сектор культуры является важным экономическим потенциалом, особенно для развивающихся стран (устойчивый туризм и индустрия культуры являются стратегическими источниками создания дохода и борьбы с бедностью). Наконец, сохранение культурного и языкового разнообразия, а также улучшение доступа к культуре и информации являются **факторами благого управления и укрепления демократических ценностей**.

В связи с этим ЮНЕСКО приняла Всеобщую декларацию о культурном разнообразии в 2001 году и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения в 2005 году, в которых **признается специфика товаров и услуг культуры как носителей самобытности, ценностей и смысла, а также суверенное право государств проводить собственную культурную политику. Франция сыграла ведущую роль в осуществлении ее принципов** и является донором Международного фонда культурного разнообразия, учрежденного в соответствии со статьей 18 Конвенции. Этот многосторонний донорский фонд направлен на содействие устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты в развивающихся странах и наименее развитых странах, которые являются участниками Конвенции 2005 года. Он поддерживает проекты, которые способствуют возникновению динамичного сектора культуры посредством проведения мероприятий, способствующих внедрению или укреплению программ и индустрии культуры. С 2010 года этот фонд профинансировал 61 проект в 40 развивающихся странах из своего бюджета, составляющего более 30 млн. евро.

Франция также поддержала принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 65/166 о культуре и развитии в 2010 году на Всемирном саммите по Целям развития тысячелетия.

Кроме того, на 3-м Всемирном конгрессе Объединенных городов и местных органов власти в 2010 году культура была признана четвертой составляющей устойчивого развития. В отчетном докладе Конгресса подчеркивается, что:

- межкультурный диалог является одной из самых важных проблем, стоящих перед человечеством, а творчество является неисчерпаемым источником, который питает общество и экономику;
- проблемам культуры необходимо уделять такое же внимание, как и трем другим первоначальным аспектам развития.

Наконец, ЮНЕСКО работает над созданием "пакета показателей в области культуры в интересах развития", чтобы продемонстрировать многогранное влияние культуры на развитие. В "Руководстве для развития культурной и творческой индустрии", опубликованном в 2012 году, ЮНЕСКО напоминает, что "культура является сектором, который создает доход и рабочие места, и при этом является важной отправной точкой для расширения прав и возможностей женщин и формирования гражданства".

2. Культурная политика Франции в области развития

Франция включает культурный аспект (сотрудничество в области культуры, языка и аудиовизуальных средств массовой информации) **в свою политику солидарности, сотрудничества и помощи в целях развития.**

Помимо содействия развитию культуры третьих стран на своей территории, в частности, путем проведения "Сезонов культуры" совместно с французской культурной сетью за рубежом (французские институты, французские альянсы), Франция оказывает помощь в области культуры в целях развития странам Юга, которая осуществляется по трем основным направлениям:

2.1 Помощь в распространении художественного творчества путем создания структуры творческих дисциплин и профессиональной среды

Культурная политика Франции в этой области выражается, в частности, в программе "Африка и страны Карибского бассейна в творениях искусства" Французского института.

Программа "**Африка и страны Карибского бассейна в творениях искусства**", на которую ежегодно выделяется 2,2 млн. евро, помогает поддерживать развитие секторов культуры в Африке и в Карибском бассейне, предоставляя помощь в области творчества, помощь деятелям культуры в получении выхода на региональные и международные рынки и помощь в развитии экономики культуры. Эта программа, в частности, помогла провести биеннале "Танцуй, Африка, танцуй" в 2010 году и "Встречи африканских фотографий Бамако" в 2011 году, которые стали событиями, давшими заметное представление об африканских художниках и их работах. В общей сложности, в рамках этой программы ежегодно оказывается помощь примерно 1500 артистам, проводятся 40 фестивалей и 30 турне.

2.2 Помощь индустриям культуры и продвижение произведений культуры на международный рынок

- Поддержка литераторов Юга: веб-сайт culturessud.com, "Книжный магазин Юга" на Парижском салоне книги, программа помощи по вопросам уступок Север–Юг, программа "Сто названий Гаити", помощь по распространению/распределению книг в Африке;
- продвижение мирового кино через "Павильон мирового кино", деятельность которого осуществляется при участии Французского института во время Каннского кинофестиваля;
- помощь в области производства фильмов через секретариат Фонда помощи мировому кино совместно с Национальным центром кино;
- сохранение и распространение достояния африканской кинематографии (1500 наименований) совместно с Африканской синематекой.

2.3 Поддержка развития институционального и управленческого потенциала стран Юга в области культуры

- содействие развитию проектов сотрудничества между французскими и иностранными учреждениями путем приглашения специалистов в области культуры стран Юга во французские государственные заведения: программа

"Профессия – культура" Министерства культуры и массовых коммуникаций (МКМК), программы стажировки во Французском институте;

- приглашение иностранных специалистов во Францию в рамках конкретной темы: программы обучения "Направления в мировой культуре" МКМК, программы стажировки во Французском институте;
- учебные поездки в страны Юга для ознакомления с конкретным опытом работы в различных областях культуры;
- помощь странам, желающим развивать свою собственную стратегию управления культурой, путем организации семинаров по обмену опытом по вопросам управления культурой (семинары Мальро);
- соглашения Французского института с местными органами власти по вопросам координации и стимулирования деятельности с французскими территориальными общинами за рубежом.

Уже более десяти лет мы являемся свидетелями роста потенциала местных органов власти (коммуны, департаменты и регионы) в области культуры: создаются творческие коллективы и увеличиваются бюджеты на развитие культуры. Местные органы власти, таким образом, стали привилегированными партнерами, зачастую с ними заключаются договоры, которые предусматривают вопросы софинансирования проектов или структур.

На европейском уровне Французский институт, который является частью европейских сетей культуры, таких как организация "Культурная деятельность Европы" и ИЕТМ (профессиональная сеть исполнительского искусства), укрепляет свои связи с другими европейскими культурными центрами либо через Объединение институтов культуры стран Европейского союза, либо на основе двусторонних соглашений, например соглашений, заключенных с Институтом Гете в 2011 году и с Британским советом в 2012 году, в области развития партнерских отношений и проектов сотрудничества с развивающимися странами. Институт также вносит свой вклад в европейские инициативы, такие как "Больше Европы", – европейскую кампанию в интересах культуры, проводимую Европейской службой внешнеполитической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Франция продолжает направлять свои усилия на систематическое включение экономических, социальных, экологических и культурных аспектов в свою политику сотрудничества в целях развития и укрепление прозрачности и диалога в этой области. Она также продолжает прилагать усилия в целях улучшения прогнозирования и транспарентности своих действий в области сотрудничества и инструментов, которые она разработала с целью оценки их выполнения.

Франция будет включать в свою будущую стратегию сотрудничества в целях развития выводы совещаний по вопросам развития и международной солидарности, проведенных в период между началом ноября 2012 года и началом марта 2013 года, на которых состоялся конструктивный диалог между всеми активными участниками процесса развития.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Основные виды официальной помощи в целях развития (*источник: МИД*)

<i>Млн. евро</i>		2010 год	2011 год	Разница между 2010 годом и 2011 годом
Двусторонняя помощь		5 879	6 110	4%
	техническое сотрудничество	2 035	1 716	-16%
	<i>в том числе школьное образование</i>	697	704	1%
	проектная поддержка (гранты и кредиты)	1 720	2 651	54%
	программная поддержка (договоры о списании долга и развитии, общая бюджетная поддержка, планы структурной перестройки)	355	196	-45%
	прочие виды	710	730	3%
	списание задолженности и рефинансирование	1 059	817	-23%
Многосторонняя помощь		3 872	3 238	-16%
	помощь ЕС	2 009	1 742	-13%
	<i>в том числе ЕФР</i>	909	686	-25%
	<i>в том числе бюджет сообщества</i>	1 100	1 056	-4%
	многосторонняя помощь (без учета ЕС)	1 863	1 496	-20%
	<i>в том числе Всемирный банк</i>	658	544	-17%
	<i>в том числе ГФСТМ</i>	300	300	0%
	<i>в том числе региональные банки</i>	158	200	27%
	<i>в том числе ООН</i>	192	188	-2%
	<i>в том числе кредит МВФ</i>	247	-5	-102%
Совокупная ОПР		9 751	9 348	-4%

Распределение по секторам валовой двусторонней ОПР (*источник: КСР ОЭСР*)

<i>в %</i>	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Здравоохранение	1	4	4	5
Образование и профессиональная подготовка	25	22	21	19
в том числе базовое образование	2	2	3	2
в том числе высшее образование	18	14	13	11
Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	8	7	5	4
Устойчивое развитие	4	7	9	13
Поддержка экономического роста	6	10	9	8
Управление	1	2	2	2
Прочие*	54	47	48	50
в том числе меры, связанные с задолженностью	25	15	23	19

* Бюджетная поддержка, помощь беженцам, административные расходы, инфраструктура и социальные услуги, безусловная помощь

Распределение по секторам валовой двусторонней ОПР Франции (источник: КСР ОЭСР)

<i>Млн. евро</i>	2006	2007	2008	2009	2010
	год	год	год	год	год
Мероприятия в виде проектной поддержки и бюджетной поддержки (гранты)	563	564	708	579	1027
Мероприятия в виде проектной поддержки и бюджетной поддержки (кредиты)	-358	-216	537	476	1042
Техническое сотрудничество	1337	1237	1117	1211	1260
Списание долга	2789	1094	675	1009	1115
Прочие непрограммируемые расходы	1978	1892	1586	1886	1435
Европейский союз	1544	1575	1753	2083	2009
Многосторонняя помощь без учета Европейского союза	592	1073	1186	1806	1863
Всего	8445	7220	7562	9049	9751

Взносы Франции в Организацию Объединенных Наций в 2011 году (источник: двухгодичный доклад в парламенте)

	<i>Млн. евро</i>
Взносы в ООН (обязательные и добровольные)	883
в том числе обязательные взносы	783
в том числе добровольные взносы	47
в том числе "двусторонние и многосторонние" взносы	53
Общая сумма взносов, включенных в ОПР	202
в том числе обязательные взносы	106
в том числе добровольные взносы	44
в том числе "двусторонние и многосторонние" взносы	52

Распределение помощи по группам стран (источник: МИД)

Чистые платежи, млн. евро	Суммы в 2011 году	в %	Суммы в 2010 году	в %
Наименее развитые страны	1 553	25,4%	1 106	18,8%
Прочие страны с низким уровнем доходов	672	11,0%	430	7,3%
Страны со средним уровнем доходов (с уровнем дохода ниже среднего)	1 571	25,7%	2 181	37,1%
Страны со средним уровнем дохода (с уровнем дохода выше среднего)	841	13,8%	946	16,1%
ОПР без разбивки по странам	1 471	24,1%	1 216	20,7%
Всего двусторонних платежей	6 109	100,0%	5 879	100,0%

Чистые платежи, млн. евро	Суммы в 2011 году	в %	Суммы в 2010 году	в %
Бедные страны, нуждающиеся в первоочередной помощи (БСПП)	1 355	22,2%	643	10,9%
Прочие страны Африки	1 134	18,6%	1 971	33,5%
Охваченные кризисом или выходящие из кризиса страны	147	2,4%	225	3,8%
Страны с формирующейся экономикой	723	11,8%	936	15,9%
Страны Средиземноморья	1 022	16,7%	617	10,5%
Прочие страны	1 727	28,3%	1 487	25,3%
Всего двусторонних платежей	6 109	100,0%	5 879	100,0%

Чистые платежи без учета долга, млн. евро	Суммы в 2011 году	в %	Суммы в 2010 году	в %
БСПП	548	10,5%	521	10,9%
Прочие страны Африки	1 100	21,0%	1 050	21,9%
Охваченные кризисом или выходящие из кризиса страны	147	2,8%	224	4,7%
Страны с формирующейся экономикой	723	13,8%	935	19,5%
Страны Средиземноморья	983	18,8%	569	11,9%
Прочие страны	1 727	33,0%	1 487	31,1%
Всего двусторонних платежей	5 228	100,0%	4 787	100,0%

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОПР ЗА ПЕРИОД 2009–2010 ГОДОВ

Год	2009						2010					
Виды помощи	Гранты (без учета списания долга)	Чистые кредиты	Валовые кредиты ОПР	Рекон- струкция долга	Совокуп- ная чис- тая ОПР	Много- сторонняя зачисленная ОПР	Гранты (без учета списания долга)	Чистые кредиты	Валовые кредиты ОПР	Рекон- струкция долга	Совокуп- ная чис- тая ОПР	Много- сторонняя зачисленная ОПР
Совокупная чистая ОПР Франции	6 949	1 042	2 539	1 058	9 049	3 909	7 181	1 454	2 404	1 115	9 750	3 750
Двусторонняя совокупная чистая ОПР	3 647	456	1 873	1 058	5 161	3 909	3 760	1 004	1 885	1 115	5 879	3 750
Страны Африки к югу от Сахары, млн. евро	1 417	-26	793	990	2 382	1 921	1 441	115	353	1 065	2 621	1 773
<i>в % двусторонней ОПР</i>	<i>39%</i>	<i>-6%</i>	<i>42%</i>	<i>94%</i>	<i>46%</i>	<i>49%</i>	<i>38%</i>	<i>11%</i>	<i>19%</i>	<i>95%</i>	<i>45%</i>	<i>47%</i>
14 БСПП, млн. евро	520	28	60	44	592	556	519	2	59	121	643	619
<i>в % двусторонней ОПР</i>	<i>14%</i>	<i>6%</i>	<i>3%</i>	<i>4%</i>	<i>11%</i>	<i>14%</i>	<i>14%</i>	<i>0%</i>	<i>3%</i>	<i>11%</i>	<i>11%</i>	<i>17%</i>
Нестабильные государства, млн. евро	141	0	1	6	146	288	223	0	1	2	225	328
<i>в % двусторонней ОПР</i>	<i>4%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>1%</i>	<i>3%</i>	<i>7%</i>	<i>6%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>4%</i>	<i>9%</i>
Страны Средиземноморья, млн. евро	458	202	499	61	721	389	446	111	422	48	605	294
<i>в % двусторонней ОПР</i>	<i>13%</i>	<i>44%</i>	<i>27%</i>	<i>6%</i>	<i>14%</i>	<i>10%</i>	<i>12%</i>	<i>11%</i>	<i>22%</i>	<i>4%</i>	<i>10%</i>	<i>8%</i>
Страны с формирующейся экономикой, млн. евро	272	202	422	0	475	350	279	666	906	0	945	344
<i>в % двусторонней ОПР</i>	<i>7%</i>	<i>44%</i>	<i>23%</i>	<i>0%</i>	<i>9%</i>	<i>9%</i>	<i>7%</i>	<i>66%</i>	<i>48%</i>	<i>0%</i>	<i>16%</i>	<i>9%</i>