



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
1 April 2020  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года  
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 17 предварительной повестки дня  
Управление Организации Объединенных Наций  
по обслуживанию проектов

**Ежегодный доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Мы с гордостью представляем второй ежегодный доклад ЮНОПС о его стратегическом плане на 2018–2021 годы и наш четвертый доклад, подготовленный в соответствии со стандартами Глобальной инициативы по отчетности (ГИО) — организации по стандартизации отчетности по вопросам устойчивого развития, действующей на основе сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций.

В 2019 году ЮНОПС оказывало Организации Объединенных Наций поддержку в решении проблем, связанных с серьезнейшими чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, с жизненно важными инициативами в области развития и с выполнением приоритетных задач в области обеспечения мира и безопасности в таких странах, как Гамбия, Зимбабве, Индонезия, Мексика и Сомали. Этот год был отмечен устойчивым спросом на услуги ЮНОПС, и четвертый год подряд мы наблюдаем увеличение доли поддержки в области реализации, оказываемой непосредственно правительствам, которая превысила 40 процентов портфеля ЮНОПС. Благодаря проектам, осуществлявшимся при поддержке ЮНОПС в более чем 80 странах, население этих стран было обеспечено оплачиваемой работой в объеме более 5 миллионов человеко-дней. Почти 2 миллиона из общего числа человеко-дней пришлось на женщин и молодежь. Наша деятельность в области развития инфраструктуры включала работу над более чем 3500 км дорог, 83 школами, 8 больницами и 79 поликлиниками. Сумма закупок у местных поставщиков составила почти 560 млн долл. США, что не только способствовало уменьшению воздействия на окружающую среду в результате сокращения выбросов, но и позволило непосредственно поддержать местную экономику.

Объем работ, выполненных ЮНОПС, достиг почти 2,3 млрд долл. США, и благодаря тому, что по контрактам с ЮНОПС и нашими партнерами напрямую работают более 12 500 человек, мы могли предоставлять свои технические знания и опыт всей мировой системе развития. Организация продолжала



совершенствовать свои методы работы, и благодаря наличию стратегического плана на 2018–2021 годы она имеет все возможности для того, чтобы оказать помощь в глобальном реагировании на пандемию коронавируса и активизировать деятельность в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в интересах государств-членов и людей, которых они представляют.

#### *Элементы решения*

Исполнительному совету рекомендуется: а) признать вклад, внесенный ЮНОПС в результаты оперативной деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров в 2019 году за счет оказания эффективных услуг в области управленческой поддержки и успешного использования опыта технических специалистов, что позволило укрепить потенциал, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению устойчивого развития; б) приветствовать прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы; с) принять к сведению ежегодный доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы и прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций, имеющих отношение к ЮНОПС; и d) принять к сведению существенный прогресс, достигнутый в осуществлении инициатив в сфере преобразующих инвестиций в развитие устойчивой инфраструктуры в областях, предусмотренных мандатом ЮНОПС.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение . . . . .	4
I. Механизм оценки результатов . . . . .	4
II. Основные результаты деятельности . . . . .	5
III. Результаты оперативной деятельности . . . . .	6
A. Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки . . . . .	6
B. Эффективное использование опыта технических специалистов . . . . .	11
C. Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования . . . . .	15
IV. Результаты управленческой деятельности . . . . .	19
A. Осуществление проектов и партнерские связи . . . . .	19
B. Эффективность процессов . . . . .	20
C. Эффективное использование людских ресурсов . . . . .	22
D. Руководство финансовой деятельностью . . . . .	25



Настоящий доклад подготовлен в соответствии с базовым вариантом стандартов ГИО. Подробная информация об указателе содержания согласно стандартам ГИО приводится в приложении I.

## Введение

1. Директор-исполнитель рада сообщить Исполнительному совету об успехах, достигнутых в 2019 году в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018–2021 годы. Выполняя соответствующую работу, ЮНОПС помогло людям повысить качество жизни и способствовало продвижению стран к миру и устойчивому развитию.
2. Настоящий ежегодный доклад был окончательно доработан во время пандемии коронавируса в первой половине 2020 года. Этот разрушительный кризис затронет всех людей, особенно относящихся к наиболее уязвимым слоям населения, и группы ЮНОПС по всему миру поддерживают усилия, направленные на минимизацию его последствий. В условиях текущей напряженной работы по сдерживанию распространения инфекции и снижению нагрузки на системы здравоохранения крайне важно укреплять и наращивать потенциал служб здравоохранения. ЮНОПС готово поделиться своим опытом в области закупок товаров медицинского назначения в чрезвычайных ситуациях и создании жизненно важной медицинской инфраструктуры со своими партнерами в области здравоохранения во всем мире, с тем чтобы оказать им столь необходимую поддержку в этот сложный период.
3. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в 2020 году глобальный рост может замедлиться до менее 2 процентов, что приведет к убыткам в объеме порядка 1 трлн долл. США. Хотя пока еще рано судить о точных масштабах экономических последствий этого кризиса, вполне вероятно, что в обозримом будущем мировая экономика будет находиться в состоянии спада. По состоянию на конец 2019 года ЮНОПС находилось в прочном финансовом положении, располагая солидными резервами. Управление внимательно следит за последствиями пандемии и готово принять соответствующие меры для сохранения своей модели самофинансирования, с тем чтобы и далее реагировать на потребности партнеров во всем мире.

## I. Механизм оценки результатов

4. Мандат ЮНОПС был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции [65/176](#). В своем решении 2017/26 Исполнительный совет одобрил стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы. Совет признал, что этот план прочно основан на решениях государств-членов, директивных указаниях и международных соглашениях, а также учитывает потребности людей и стран, в том числе находящихся в наиболее нестабильных ситуациях.
5. В 2019 году ЮНОПС доложило о своей работе, связанной с предусмотренными его мандатом ключевыми компетенциями, в двух следующих приоритетных областях деятельности: оказание специализированной технической помощи в таких областях, как развитие инфраструктуры, закупки и управление проектами, и предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки.
6. По просьбе Совета ЮНОПС представило доклад о своей работе в третьей области деятельности, связанной с расширением ресурсной базы и повышением эффективности использования ресурсов, в том числе ресурсов частного сектора, для целей реализации Повестки дня на период до 2030 года.
7. В рамках приоритетных областей деятельности велась работа по подготовке отчетов о реализованных мероприятиях и о вкладе, внесенном в обеспечение устойчивости, по 983 проектам. Согласно представленным отчетам, 97 процентов инфраструктурных проектов внесли вклад в обеспечение

устойчивости по целому ряду экономических, экологических и социальных показателей. Во всех разделах настоящего доклада приводятся процентные показатели, отражающие достижение результатов по обеспечению устойчивости с учетом показателей реализации. Подробная информация о механизме оценки результатов и методологии подготовки доклада представлена в приложении II.

8. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, приведена в соответствии со стандартами представления отчетности по вопросам устойчивого развития, предусмотренными Глобальной инициативой по отчетности. Подробная информация о результатах деятельности ЮНОПС, включая соответствующие показатели, предусмотренные Глобальной инициативой по отчетности, приводится в приложении I.

## II. Основные результаты деятельности

9. В 2019 году осуществление проектов ЮНОПС вновь обеспечило местное население примерно 5 миллионами человеко-дней оплачиваемой работы, из которых почти 2 миллиона человеко-дней пришлось на долю на женщин и молодежи. Основная часть работы была связана с реализацией инфраструктурных проектов, включая строительство, проектирование или ремонт 83 школ, 8 больниц, 79 поликлиник, 7 судов и 3526 км дорог. Соответствующие показатели за 2018 год составляли: 104 школы, 9 больниц, 114 поликлиник, 4 суда и 1514 километров дорог.

10. В 2019 году ЮНОПС закупило для своих партнеров товары и услуги на сумму 1,1 млрд долл. США (по сравнению с показателем в 921 млн долл. США, о котором сообщалось в 2018 году). ЮНОПС привержено делу укрепления экономики стран через поддержку местных поставщиков. В тех районах деятельности, где имеются отделения ЮНОПС, 51 процент бюджетных средств, предусмотренных для осуществления закупок, или более 560 млн долл. США, были выплачены местным поставщикам, тогда как в предыдущем году этот показатель составил 46 процентов. В 2019 году тендеры на закупки на сумму 7,7 млн долл. США были присуждены предприятиям, принадлежащим женщинам, и на сумму 533 млн долл. США — микро-, малым и средним предприятиям.

11. В рамках своих усилий по обмену знаниями и опытом Управление предоставило своим партнерам почти 29 000 человеко-дней технической помощи (что ниже показателя 2018 года, составившего 31 000 дней). Согласно отчетности, примерно 55 процентов всех проектов, осуществлявшихся при поддержке ЮНОПС, включали одно или несколько мероприятий, направленных на развитие национального потенциала; в 2018 году соответствующий показатель составил 67 процентов.

12. ЮНОПС придерживается климатически нейтральных методов работы. Анализ деятельности ЮНОПС за 2019 год показывает, что объем выбросов парниковых газов в результате деятельности Управления составил 14 056 тонн в эквиваленте диоксида углерода. Для сравнения, объем выбросов в 2018 году, по представленным данным, составил 15 631 тонну. Все выбросы, обусловленные деятельностью ЮНОПС в 2018 году, компенсировались сертифицированными сокращениями выбросов, для чего применялась система сертификации «Золотой стандарт», разработанная в рамках созданного Организацией Объединенных Наций механизма чистого развития.

13. В 2019 году в странах, находящихся в состоянии конфликта, и в постконфликтных странах, а также в наименее развитых странах и других странах, находящихся в уязвимом положении, спрос на услуги ЮНОПС оставался высоким.

ЮНОПС способствовало достижению ряда целей как в глобальных, так и в локальных масштабах, в том числе целей в области устойчивого развития. Как и в предыдущие годы, отмечался значительный спрос на поддержку в реализации целей 3, 9, 11 и 16. ЮНОПС предоставляло партнерам экспертную помощь, оказав ряд комплексных услуг в различных секторах и по различным каналам обслуживания. Краткая информация об объеме работы, выполненной в этой области, приведена в таблице 1 ниже.

Таблица 1

**Процентная доля объема работы по соответствующим каналам обслуживания ЮНОПС**

<i>Канал обслуживания</i>	<i>Процентная доля от общего объема работы, выполненной в 2019 году</i>	<i>Процентная доля от общего объема работы, выполненной в 2018 году</i>
Инфраструктура	17	17
Закупки	38	35
Управление проектами	11	4
Людские ресурсы	12	16
Финансовый менеджмент	24	27

### III. Результаты оперативной деятельности

#### A. Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки

14. ЮНОПС стремится обеспечить своим партнерам возможность «делать больше с меньшими затратами», используя для этого эффективные услуги в области управленческой поддержки, предоставляемые либо на местном уровне, либо в качестве глобальных услуг совместного пользования. Спектр услуг включает осуществление закупочной деятельности, управление людскими ресурсами, финансовый менеджмент и другие виды совместной управленческой деятельности, а также специализированное секретариатское обслуживание партнеров в рамках нормативно-правовой базы ЮНОПС.

15. Услуги ЮНОПС в области управленческой поддержки охватывают весь спектр соответствующей деятельности — от поддержки осуществления резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи до содействия урегулированию гуманитарных кризисов и решению приоритетных задач в области мира и безопасности посредством создания возможностей оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

16. В рамках реагирования на продолжающийся кризис в Сирии Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНОПС при финансовой поддержке правительства Японии осуществляли поставки жизненно важного медицинского оборудования в медицинские учреждения по всей стране. Больница «Ибн аль-Валид» в мухафазе Хомс (месте проживания более 1,8 миллиона человек) является одним из нескольких медицинских учреждений, которым было предоставлено новое оборудование. Эта больница, поврежденная во время конфликта, была восстановлена и вновь предоставляет основные медицинские услуги десяткам тысяч человек, в том числе возвращающимся внутренне перемещенным лицам.

17. Проект по восстановлению «Айдаи», осуществляемый в Зимбабве, представляет собой четырехлетнюю инициативу по устранению разрушений,

вызванных циклоном «Айдай» в марте 2019 года, и призван содействовать восстановлению источников средств к существованию в наиболее пострадавших районах. С целью обеспечить охват наиболее пострадавших общин в девяти округах страны Всемирный банк выделил на осуществление этого проекта 72 млн долл. США в виде субсидий. Основными бенефициарами проекта являются жители наиболее пострадавших общин, которые были определены в ходе консультаций с представителями местного населения в районах, пострадавших от циклона. Этот проект, осуществляемый под руководством ЮНОПС, основывается на применении комплексного подхода, позволяющего повысить результативность деятельности, и в его реализации участвуют несколько организаций системы Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНОПС, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ВОЗ. В рамках проекта будут охвачены до 270 000 нуждающихся.

18. Проект «Авааз-Афганистан», направленный на создание первого в стране межучрежденческого телефонного контактного центра гуманитарной помощи, представляет собой совместную инициативу нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Эта созданная ЮНОПС служба телефонных консультаций представляет собой единый контактный центр, предназначенный для всех афганцев, включая возвращенцев и лиц, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, и позволяющий им получать жизненно важную информацию относительно помощи и поддержки. В целях усиления подотчетности и укрепления двусторонней связи ВПП инициировала и (совместно с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)) финансировала создание контактного центра, определив ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя. ЮНОПС обеспечило для центра дополнительное финансирование, причем большая часть средств поступила от Генерального директората европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, а также от Гуманитарного фонда для Афганистана. К концу 2019 года центр «Авааз» ответил на более 65 000 звонков, около 20 процентов из которых поступило от женщин, спрашивавших об услугах, включая защиту, жилье, питание и денежную помощь.

19. В Сербии в рамках программы «ЕС-ПРО» проводилась работа по повышению социальной интеграции и сплоченности, а также по укреплению потенциала 99 местных органов самоуправления по всей стране. Начатая в 2018 году, эта трехлетняя программа помогает привлекать инвестиции и способствует созданию рабочих мест и повышению конкурентоспособности малых и средних предприятий. Эта программа, финансируемая Европейским союзом, осуществляется ЮНОПС в сотрудничестве с правительством Сербии. К декабрю 2019 года в ее рамках было выделено почти 20 млн евро на 246 проектов, которые охватили почти 60 000 бенефициаров и обеспечили создание более 200 рабочих мест.

#### Вставка 1

#### **Восстановление индонезийских торфяников, защита планеты**

В Индонезии находится около 15 млн га тропических торфяников, что составляет примерно 23 процента от общей площади таких торфяников в мире. При горении торфа в атмосферу выбрасывается в десять раз больше углерода, чем лесные пожары. Сезонные лесные и торфяные пожары ставят под угрозу экономическое и социальное

развитие Индонезии, нанося вред ее окружающей среде и экономике, а также здоровью ее жителей.

Признавая важную роль, которую торфяные болота играют в связывании углерода, сохранении биоразнообразия, рациональном использовании водных ресурсов и обеспечении средств к существованию, правительство учредило Индонезийское агентство по восстановлению торфяных болот. Это учреждение уполномочено вести работы по гидрологическому восстановлению торфяных болот в целях уменьшения опасности пожаров и ставит перед собой задачу восстановить 2,67 млн га деградировавших торфяных болот.

В 2018 году при финансовой поддержке правительства Норвегии Агентство инициировало Программу содействия достижению результатов. В 2019 году ЮНОПС осуществляло руководство этой программой и оказывало Агентству поддержку в разработке эффективной и комплексной модели восстановления торфяных болот. В рамках этих усилий оказывается поддержка 309 деревням в 7 приоритетных провинциях, а именно в Джамби, Риау, Южной Суматре, Центральном Калимантане, Южном Калимантане, Западном Калимантане и Папуа.

Эта программа является одной из нескольких инициатив, направленных на содействие восстановлению источников средств к существованию, а в ее основе лежит поощрение альтернативных и экологически устойчивых видов приносящей доход деятельности, связанной с разработкой торфяных месторождений, в целях обеспечения процветания общин во время восстановления торфяных болот. Такие усилия позволят сократить частотность разрушительных торфяных пожаров по всей стране и защитить нашу планету за счет сокращения выбросов парниковых газов.

20. В целях улучшения условий жизни возвратившегося населения в только что освобожденных районах Ирака ЮНОПС оказывало услуги по использованию возобновляемых источников энергии и экстренной утилизации отходов в трех мухафазах. За счет пожертвования правительства Японии в размере 3,1 млн долл. США ЮНОПС закупило оборудование для утилизации твердых отходов и организовало для местных властей специализированную подготовку по вопросам, касающимся современных систем удаления отходов, более эффективных методов утилизации мусора, а также сортировки и переработки отходов. Для решения проблемы частых перебоев электроснабжения ЮНОПС установило в шести медицинских учреждениях в мухафазах Анбар, Дияла и Найнава солнечные батареи, а также оборудовало эти учреждения уличными фонарями и водонагревателями. В 2019 году была оказана поддержка в закупке 500 контейнеров для сбора металлических отходов.

21. Финансируемая Европейским союзом и осуществляемая ЮНОПС стипендиальная программа Европейской школы Восточного партнерства помогает учащимся из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины проходить обучение по программе международного бакалавриата (в области европейских исследований) на базе Новой школы в Тбилиси, Грузия. Новая школа, в которой проходят обучение стипендиаты, является главным образовательным партнером этой пилотной программы. В 2019 году ЮНОПС предоставило техническую и консультационную помощь для строительства на территории школы общежития — пятиэтажного здания, включающего 28 квартир для 56 учащихся, 4 квартиры для наставников, игровые и учебные комнаты, а также кухню и



помещения общего пользования. Проект включал подготовку технико-экономического обоснования создания в Тбилиси первой школы Европейской сети школ за пределами Европейского союза.

22. В 2019 году в Мьянме начал работу фонд «Доступ к услугам в области здравоохранения», цель которого заключается в содействии достижению справедливости в сфере здравоохранения и привлечении внимания к нуждам наиболее уязвимых и недостаточно охваченных услугами групп населения на основе правозащитного подхода. Фонд обеспечивает оказание услуг там, где они наиболее необходимы, при этом особое внимание уделяется районам, затронутым конфликтом. Учрежденный в качестве механизма — преемника целевого фонда «Три цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия», этот фонд имеет пятилетний бюджет в размере 215 млн долл. США, взносы в который внесли, в частности, правительства Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Швеции. В 2019 году Фонд выделил примерно 50 млн долл. США на поддержку улучшения медицинского обслуживания целевой аудитории.

#### Вставка 2

##### **Подарочные наборы для младенцев обеспечивают новорожденным на Украине лучший старт в жизни**

На протяжении почти трех десятилетий на Украине наблюдается устойчивое сокращение численности населения. Низкий уровень рождаемости привел к демографическому кризису, который угрожает долгосрочному социальному, экономическому и политическому развитию страны.

В 2018 году правительство приняло ряд мер, направленных на повышение рождаемости в стране и на решение некоторых проблем, связанных с уходом за детьми. Важным направлением деятельности является улучшение социальной защиты и здоровья новорожденных и повышение их благополучия путем обеспечения лучшего ухода за ними.

В партнерстве с ЮНОПС и ЮНИСЕФ Министерство социальной политики приступило к осуществлению экспериментального проекта по единовременному предоставлению семьям новорожденных детей подарочных наборов, содержащих целый ряд предметов первой необходимости для младенцев. Предоставление подарочных наборов для новорожденных в течение критически важных первых недель жизни помогает обеспечить равный доступ к отвечающим общепринятым стандартам средствам по уходу за детьми раннего возраста.

Каждый набор, предоставленный в течение недели после рождения, содержит более 70 предметов, предназначенных для ухода за новорожденными, включая подгузники, средства гигиены, одеяла и постельное белье. В наборы включены брошюры с информацией об уходе за детьми и об их раннем развитии.

По состоянию на конец 2019 года семьям с новорожденными было предоставлено более 400 000 подарочных наборов. В течение 2020 года эта успешная инициатива будет поэтапно передана в ведение Министерства социальной политики.

23. В рамках услуг, предоставляемых совместно со всей системой Организации Объединенных Наций и от имени правительств, ЮНОПС оказало поддержку в организации закупки товаров через электронную систему “UN Web Buy Plus” на общую сумму более 82 млн долл. США, по сравнению с 60 млн долл. США в 2018 году. Примерно половина этих товаров предназначалась для африканских правительств. В 2019 году организации системы Организации Объединенных Наций увеличили объем своих заказов на 45 процентов по сравнению с 2018 годом.

24. В 2019 году, действуя от имени организаций-партнеров, ЮНОПС оформило контракты на 7763 человек. Эта работа была проделана в интересах таких партнеров, как УВКБ, ООН-Хабитат, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОМ и Глобальный институт «зеленого» роста.

25. В 2019 году ЮНОПС оказывало поддержку Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), а также партнерам в 19 странах и территориях в их деятельности в таких областях, как разминирование, обезвреживание взрывных устройств в гуманитарных и стабилизационных целях, укрепление потенциала национальных субъектов и миссий Организации Объединенных Наций, а также управление запасами оружия и боеприпасов. ЮНОПС предоставляло услуги в таких сферах, как управление людскими ресурсами, закупки, заключение контрактов, управление субсидиями, техническая и оперативная поддержка, а также предоставление финансовых и юридических услуг. Освоив около 240 млн долл. США, ЮНОПС помогло своему основному партнеру, ЮНМАС, достичь ряда результатов, в том числе:

а) в Колумбии, при финансовой поддержке Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, один из партнеров-исполнителей внедрил методологию всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечил ее применение в своей работе по информированию о рисках, ориентированной на устранение последствий применения взрывоопасных боеприпасов для афроколумбийских женщин и девочек в Чоко, на востоке страны. Лицам, принявшим участие в серии семинаров по раскрытию личностного потенциала, направленных на расширение прав и возможностей женщин и девочек, переживших конфликты, было предложено поделиться с членами своих сообществ полученной информацией о безопасном поведении;

б) в Дарфуре была проведена проверка 264 опасных зон в 1821 деревне. Все эти зоны были огорожены. Было уничтожено более 115 000 единиц боеприпасов для стрелкового оружия, а для приблизительно 324 663 человек были проведены занятия по информированию о минной опасности. Для повышения осведомленности местного населения о рисках, связанных с взрывоопасными пережитками войны, были на конкурсной основе отобраны три неправительственные организации, задачей которых является оказание помощи семи группам по информированию о рисках в проведении на всей территории Дарфура разъяснительной работы по вопросу о рисках, сопряженных со взрывоопасными пережитками войны;

в) в Ираке в поддержку приоритетных мер по стабилизации и гуманитарных мероприятий было проведено 1353 обследования на предмет наличия взрывоопасных предметов в мухафазах Анбар, Дияла, Киркук, Салах-эд-Дин и Найнава. Из освобожденных районов было удалено более 800 взрывоопасных пережитков войны, 423 самодельных взрывных устройства, 135 зарядов для взрывных устройств и 40 поясов для террористов-смертников. Кроме того, 426 сотрудников полиции (из них 85 — женщины) прошли подготовку по выявлению и маркировке взрывоопасных предметов и сообщению о них. Для более

446 000 человек в школах, лагерях для внутренне перемещенных лиц и других приоритетных районах были проведены занятия по вопросам рисков;

d) в Мали продолжалась работа по укреплению потенциала национальных органов в области уменьшения опасности взрывов. В частности, для малийских военных инженеров были проведены занятия по поиску и обнаружению взрывоопасных предметов. Малийские инструкторы из числа лиц, которые ранее прошли подготовку в качестве инструкторов по вопросу об угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, провели более 50 учебных занятий для своих военнослужащих. Что касается оказания помощи лицам, пострадавшим от взрывоопасных предметов, то более 250 пострадавших были направлены к соответствующим специалистам или получили надлежащую помощь;

e) в Нигерии в рамках осуществляемого в Майдугури, штат Борно, экспериментального проекта, ориентированного на уязвимую молодежь, 50 молодых женщин и 50 молодых мужчин прошли подготовку в качестве инструкторов и преподавателей-сверстников по вопросам информирования о рисках, сопряженных с боеприпасами взрывного действия. Состав учащихся отличался широким языковым разнообразием — в общей сложности слушатели говорили на девяти языках. Все они были внутренне перемещенными лицами. Полученная подготовка вооружила их знаниями об опасности, создаваемой взрывоопасными предметами, а также помогла сформировать навыки, необходимые для снижения степени индивидуального риска. Это не только помогло им обезопасить самих себя, но и сделало их способными донести приобретенные знания до сверстников и более широких слоев населения.

## **В. Эффективное использование опыта технических специалистов**

26. ЮНОПС привержено оказанию помощи людям в достижении их личных целей и в выполнении задач на локальном, национальном и глобальном уровнях. С этой целью Управление эффективно использует опыт и знания своих технических специалистов и опирается в своей деятельности на международные нормы и стандарты. Оно предоставляет широкий спектр специальных знаний по своим основным направлениям работы в целом ряде контекстов.

27. ЮНОПС применяет устойчивые подходы к реализации проектов, принимая целый ряд мер, в частности таких, как проявление должной осмотрительности и уважения к международным принципам в области прав человека; привлечение местных общин и приоритизация защиты наиболее уязвимых групп населения; облегчение доступа к продовольствию, водоснабжению, санитарии, энергоснабжению, здравоохранению, образованию, правосудию и услугам, связанным с обеспечением безопасности; и всесторонний учет аспектов обеспечения гендерного равенства во всех видах деятельности. В 2019 году 62 процента инфраструктурных проектов ЮНОПС отчитались о положительных результатах в области обеспечения равного доступа, в рамках 60 процентов проектов были оказаны услуги, направленные на обеспечение женщинам равных прав на доступ к благам и пользование ими, а в рамках 46 процентов были оказаны соответствующие услуги для инвалидов.

28. Проект правительства Южного Судана по созданию системы социальной защиты и развитию профессиональных навыков, финансируемый Всемирным банком и приближающийся к завершению в 2019 году, был направлен на обеспечение населения источниками средств к существованию за счет создания краткосрочных рабочих мест, связанных с выполнением мелких общественных работ. Реализацией одного из компонентов этого проекта занималось ЮНОПС,

предоставив доступ к возможностям получения дохода и к временной занятости 36 158 малоимущими лицам и лицам, принадлежащим к уязвимым группам населения. Полученное денежное вознаграждение использовалось участниками проекта для оплаты учебы, поддержки родственников, покупки продуктов питания, одежды, мыла и предметов первой необходимости. Восемьдесят девять процентов бенефициаров указали, что такая финансовая поддержка сделала их на шаг ближе к тому, чтобы начать мелкомасштабную деятельность, приносящую доход. В 2019 году 90 процентов инфраструктурных проектов ЮНОПС предусматривали обеспечение человеко-дней работы для населения, из них 68 процентов — для женщин, 73 процента — для молодых работников и 32 процента — для инвалидов.

29. В Иордании было начато осуществление финансируемой Европейским союзом программы «Поддержка социальной защиты», призванной поддержать реформу социального сектора и содействовать построению справедливого и инклюзивного общества путем модернизации системы социальной защиты. Эта программа, осуществляемая ЮНОПС, под эгидой Министерства социального развития Иордании, предусматривает восстановление до 100 центров социального обслуживания и их приведение в соответствие с международными стандартами в области прав человека, инклюзивности и доступности. В 2019 году было восстановлено 11 таких центров. Кроме того, в рамках программы оказывается поддержка в разработке информационной системы управления служебной деятельностью, основанной на мониторинге и оценке и призванной обеспечить контроль и повышение качества социальных услуг, предоставляемых малоимущим, молодежи, женщинам и инвалидам.

30. В течение 2019 года в Газе при финансовой поддержке правительства Катара реализовывался проект по снабжению топливом, направленный на удовлетворение потребностей местных жителей в энергии. ЮНОПС руководило закупками и доставкой топлива на электростанцию в Газе, которая является единственным источником энергии для жителей сектора, которые ежедневно получают всего несколько часов электроэнергии. Благодаря финансовой поддержке со стороны правительства, объем которой составил около 130 млн долл. США с октября 2018 года, в сектор поставлялось по меньшей мере 3 миллиона литров топлива в неделю, что помогло обеспечить доступ к надежной и устойчивой электроэнергии для почти 2 миллионов человек.

31. Эфиопия является одной из самых быстроразвивающихся стран Африки, однако, несмотря на свои богатые природные ресурсы и огромный энергетический потенциал, страна испытывает трудности в удовлетворении энергетических потребностей своего 104-миллионного населения. В сотрудничестве с Министерством здравоохранения Эфиопии и при финансовой поддержке правительства ЮНОПС в 2019 году осуществило закупку и установку гелиоэнергетических систем в 167 медицинских центрах по всей стране. Использование чистых и возобновляемых источников энергии позволило обеспечить более безопасные и доступные услуги по охране материнства и детства и значительно повысить качество медицинского обслуживания более 4,1 млн человек в сельской местности.

32. В Панаме ЮНОПС начало реализацию программы поддержки правительства в подготовке и введении в эксплуатацию нового пенитенциарного центра в Колоне. Генеральный план и проектная документация включали в себя техническое руководство ЮНОПС по планированию работы тюрем, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер

наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы. Новый объект, в котором будут содержаться 1646 заключенных, как мужчин, так и женщин, был реализован за счет инвестиций размере 88 млн долл. США (по оценкам правительства) и направлен на улучшение условий содержания заключенных и условий труда тюремного персонала, а также на повышение комфорта и безопасности посетителей. Кроме того, на базе этого пенитенциарного центра заключенным будут оказываться услуги по реабилитации и трудоустройству.

### Вставка 3

#### **Обеспечение населения Газы надежной и устойчивой энергией**

С 2006 года сектор Газы страдает от хронической нехватки электроэнергии. Это усугубляет и без того тяжелые условия жизни почти двухмиллионного населения сектора, которое ежедневно может пользоваться электроэнергией лишь в течение нескольких часов. Постоянная нехватка энергии нарушает повседневную жизнь людей, ограничивая доступ к основным и жизненно необходимым услугам, включая здравоохранение, водоснабжение и санитарию, а также экономические возможности. При том что для удовлетворения потребностей населения требуется в среднем 500 мегаватт энергии в день, количество производимой энергии составляет лишь 85 мегаватт.

В рамках реагирования на продолжающийся кризис ЮНОПС при финансовой поддержке со стороны правительства Японии оказывало Министерству общественных работ и жилищного строительства и Палестинскому управлению по энергетике и природным ресурсам помощь в выработке решений по использованию возобновляемых источников энергии для удовлетворения потребностей домохозяйств на всей территории Газы. Стремясь обеспечить, чтобы к 2020 году 10 процентов бытовой электроэнергии производилось за счет возобновляемых источников энергии, ЮНОПС установило на крышах домов гибридные солнечные панели с пиковой мощностью около 3 киловатт.

Бенефициары проекта отбирались среди наиболее уязвимых групп населения в рамках транспарентного процесса оценки степени уязвимости. Приоритет отдавался домохозяйствам, возглавляемым женщинами, вдовам, имеющим нестабильное материальное положение и более уязвимым к кризисам, а также домохозяйствам, возглавляемым пожилыми людьми, и инвалидам. В 2019 году почти 190 домохозяйств из 8 муниципалитетов, из которых 15 процентов составляли домохозяйства, возглавляемые женщинами, были обеспечены доступом к надежным и устойчивым источникам электроэнергии.

33. В рамках своей деятельности в Сьерра-Леоне ЮНОПС сотрудничает с Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства в реализации инициативы по обеспечению доступа к экологически чистой энергии и по наращиванию устойчивого энергетического потенциала страны. В 2019 году президент Джулиус Маада Био официально объявил о начале осуществления программы по электрификации 54 сельских населенных пунктов по всей стране. В рамках программы в целевых населенных пунктах были установлены гелиоэнергетические установки для обеспечения энергией районных медицинских центров, домов, школ и предприятий. Реализация этой программы, которая представляет собой первый проект такого рода в странах Африки к югу

от Сахары, обеспечит до 4 мегаватт экологически чистой низкоуглеродной энергии и принесет пользу более чем 337 000 жителей, а также местным предприятиям и основным службам. Вторая фаза проекта предусматривает электрификацию еще 44 населенных пунктов. Для обеспечения долгосрочной устойчивости проекта были на конкурсной основе отобраны частные компании, с которыми были заключены лицензионные соглашения на техническое обслуживание и поддержание работы локализованных мини-сетей сроком на 20 лет. К концу 2019 года для проекта было привлечено дополнительно 7 млн долл. США в виде инвестиций частного сектора.

34. Действуя от имени Всемирного банка и при финансовой поддержке со стороны Международной ассоциации развития, ЮНОПС осуществляет в Йемене проект по комплексному городскому обслуживанию, направленный на восстановление важнейших коммунальных служб в 10 городах по всей стране, при этом особое внимание уделяется дорожному хозяйству, водоснабжению и санитарии, утилизации твердых отходов и сектору электроснабжения. ЮНОПС работает над тем, чтобы предоставить йеменцам из уязвимых групп населения доступ к услугам, восстановить до 400 км городских дорог, поднять выработку электроэнергии вплоть до 60 000 мегаватт-часов и обеспечить население работой в объеме до 1,5 миллиона человеко-дней. В рамках этого проекта ЮНОПС установило фотоэлектрическую энергоустановку, призванную служить резервным источником энергии, в родильном доме «Аш-Шааб» в Адене. В прошлом частые и длительные перебои энергоснабжения приводили к полной остановке работы этого располагающего ограниченным потенциалом медицинского учреждения. С 2019 года родильный дом получил возможность работать в полную мощность, в частности принимать роды у около 40 рожениц в день и оказывать круглосуточную неотложную и реанимационную медицинскую помощь.

35. В 2019 году было объявлено о заключении между ЮНОПС и Структурой «ООН-женщины» нового соглашения в поддержку ликвидации насилия в отношении женщин, при этом ЮНОПС, являясь одним из участников реализуемой на совместной основе программы «Хайя», возглавляет двухлетний проект по восстановлению и переоборудованию четырех приютов для женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия. Проект финансируется правительством Канады и осуществляется группой организаций системы Организации Объединенных Наций: ЮНФПА, ООН-Хабитат, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Структурой «ООН-женщины».

#### **Вставка 4**

#### **Установление связей между общинами и содействие гендерному равенству в Гамбии**

Гамбия — самая маленькая страна континентальной Африки, однако, имея среднюю плотность населения 176 человек на квадратный километр, она является одной из самых густонаселенных. Хрупкость экономики страны делает ее подверженной потрясениям, особенно в том, что касается поставок продовольствия. Улучшение сети дорог местного значения, которые в настоящее время имеют низкую пропускную способность, является эффективным способом повышения продовольственной безопасности и содействия социально-экономическому развитию.

С 2017 года ЮНОПС работает в сотрудничестве с правительством страны, стремясь улучшить состояние дорог местного значения. С этой целью ЮНОПС осуществляет финансируемый

Европейским союзом проект стоимостью 10,3 млн евро, реализация которого позволит восстановить более 100 км дорог, соединяющих сельские населенные пункты с автомагистралями, связывающими отдаленные районы с городами и поселками по всей стране. Ряд уязвимых общин, а также большое число женщин получили благодаря этому проекту ценные возможности трудоустройства.

Более 200 местных женщин получили работу на строительных работах, связанных с проектом; в составе рабочей бригады строителей более 60 процентов составляют женщины. Эти показатели являются беспрецедентно высокими для участия женщин в подсекторе развития сельской инфраструктуры, а их достижение способствовало расширению прав и возможностей женщин и помогло уменьшить гендерный разрыв.

В целях предотвращения сексуальной эксплуатации работников и сексуальных надругательств над ними ЮНОПС в сотрудничестве с Министерством по делам женщин, детей и социального обеспечения на экспериментальной основе внедрило механизм эскалации жалоб. На начальном этапе осуществления проекта этот механизм будет использоваться также для решения вопросов, касающихся оплаты труда работников, и для содействия урегулированию земельных споров.

36. В партнерстве с правительством Центральноафриканской Республики и при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка в объеме 28 млн долл. США ЮНОПС осуществляет проект «Поддержка общин, затронутых перемещением». Этот проект включает три компонента: развитие инфраструктуры, денежные переводы и мобилизация общин. Каждый из этих компонентов направлен на удовлетворение основных потребностей перемещенного населения в четырех городах страны и в двух районах ее столицы, Банги, и призван улучшить условия жизни и сократить масштабы нищеты. Основные цели проекта заключаются в содействии мирному диалогу между сообществами путем привлечения их к планированию, созданию и обслуживанию инфраструктуры, а также предоставления им доступа к базовым услугам и обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые группы населения имели достаточно финансовых ресурсов для удовлетворения своих ежедневных потребностей. В 2019 году в рамках инициативы по мобилизации общин, около 50 процентов исполнителей которой были женщинами, в городе Бамбари был разбит парк и отремонтировано 3 километра дорог, что позволило обеспечить доступ к изолированным общинам. В рамках проекта производились регулярные выплаты примерно 15 300 домохозяйствам, перемещенным в результате конфликта.

### **С. Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования**

37. ЮНОПС всецело привержено оказанию поддержки странам в увеличении объема и повышении эффективности использования ресурсов, имеющихся в их распоряжении для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с решениями Исполнительного совета 2016/12, 2017/16 и 2017/26 ЮНОПС продолжало расширять свою инициативу социально значимого инвестирования и изучать возможности создания основанных на сотрудничестве партнерств для привлечения альтернативных источников финансирования, прежде всего в таких областях, как доступное жилье, возобновляемые источники энергии, водоснабжение и санитария. В 2019 году ЮНОПС оказывало

правительствам поддержку в принятии мер по повышению эффективности использования ресурсов, выделяемых для государственных закупок, и участвовало в программах взаимодействия по линии сотрудничества Юг — Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества, а также действовало в рамках партнерств с участием государства и частного сектора.

38. Создание механизмов государственных закупок, позволяющих извлечь пользу из всех возможностей для повышения эффективности, даже самых незначительных, может стать важным вкладом в достижение целей в области устойчивого развития. Экономия средств может быть достигнута посредством более эффективного использования имеющихся ресурсов, выделяемых для финансирования усилий по выполнению задач в области развития. Неизрасходованные остатки ранее распределенных бюджетных средств могут предоставляться национальным органам власти для перераспределения с учетом их выявленных потребностей.

39. В начале 2020 года Инициатива ЮНОПС по социально значимому инвестированию в социальную сферу (S3I) была официально переименована в Инициативу ЮНОПС по инвестированию в устойчивую инфраструктуру (S3I). С момента начала своей реализации в качестве экспериментального проекта в 2016 году Инициатива S3I ЮНОПС зарекомендовала себя в качестве модели для подражания в том, что касается направления инвестиций частного сектора на удовлетворение важнейших национальных потребностей в доступном жилье и возобновляемых источниках энергии. Инициатива многократно упоминается в стратегии Генерального секретаря в отношении финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

40. При поддержке правительства Финляндии и города Хельсинки ЮНОПС открыло специальное отделение S3I в столице Финляндии. ЮНОПС будет выполнять функции разработчика проекта, проводя строгую процедуру социальной проверки на предмет соблюдения должной осмотрительности и обеспечивая пригодность проекта к инвестированию. Правительство выделит 20 млн евро на покрытие расходов на вспомогательную деятельность.

41. В 2019 году ЮНОПС посвятило свои усилия в рамках инициативы S3I постройке более 300 000 экологических и доступных жилых домов в Гане и Кении, работая в тесном сотрудничестве с правительствами этих стран. Дома будут построены с применением «зеленых» технологий и с привлечением местных подрядчиков и оборудования, что обеспечит тысячи новых рабочих мест для местного населения и будет способствовать экономическому развитию на местах. Аналогичные проекты были объявлены в Пакистане и странах Карибского бассейна. ЮНОПС обязалось в течение следующего десятилетия оказать помощь в строительстве более 860 000 жилых домов, что станет крупнейшей и наиболее масштабной программой строительства доступного жилья, когда-либо осуществлявшейся в мире.

42. В 2019 году ЮНОПС создало сеть глобальных инновационных центров, предназначенных для использования возможностей, предоставляемых государственно-частными партнерствами, в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года. Помимо центров в Антигуа и Барбуде и в Швеции было объявлено о создании в городе Коба, Япония, третьего такого центра, который будет учрежден в 2020 году при поддержке муниципалитета города Кобе и префектуры Хёго. Каждый инновационный центр нацелен на привлечение новаторов и на поддержку компаний-стартапов, чья деятельность могла бы способствовать построению более устойчивого общества. В каждой конкретной стране инновационные центры будут выполнять функции канала двусторонней связи между национальными бизнес-инкубаторами, организациями системы Организации



Объединенных Наций, другими глобальными инновационными центрами ЮНОПС и глобальной сетью партнеров по инновационной деятельности.

#### Вставка 5

#### Модернизация транспортной системы в Мехико

Мехико является центром торговли, политики, образования и бизнеса. В связи с тем, что по городу ежедневно перемещаются миллионы людей, транспортная система перегружается, что приводит к задержкам, увеличению вредных выбросов и росту расходов как для города, так и для пользователей. Администрация города Мехико сотрудничает с ЮНОПС в деле модернизации системы общественного транспорта, стремясь сделать ее более доступной для пассажиров.

Мехико имеет широкую транспортную сеть, которая включает автобусы, систему метро и канатные дороги. Однако за пять десятилетий, прошедших с момента создания этой сети, ее сегменты не обновлялись. Системы контроля, оплаты и информирования пользователей в значительной степени устарели, что приводит к задержкам на крупных станциях и сокращению числа транспортных средств, которые могут работать одновременно. Обслуживание старых транспортных средств требует частого ремонта и приводит к оттоку средств из муниципального бюджета.

В 2019 году ЮНОПС оказывало содействие в модернизации транспортной сети в Мехико, помогая администрации города добиться повышения транспарентности, результативности и экономической эффективности государственных закупок. Это позволило сэкономить более 120 млн долл. США, которые были реинвестированы в закупку большего количества электрических троллейбусов и автобусов, что позволило еще 1,4 миллиона человек пользоваться более эффективным и экологичным общественным транспортом.

43. ЮНОПС помогало Институту социального обеспечения Гватемалы в деле обеспечения справедливого управления государственными программами, начиная с закупки медикаментов и медицинских принадлежностей, а также поддерживало широкомасштабную реформу этого учреждения, осуществляемую с 2016 года. К 2019 году ЮНОПС разработало для Института политику в области устойчивых закупок, инфраструктуры и управления проектами и организовало для 600 сотрудников подготовку по вопросу управления государственными закупками и цепочками поставок. ЮНОПС провело 13 открытых торгов, тем самым обеспечив 114 больниц и медицинских центров по всей стране 568 видами лекарственных средств в объеме около 450 миллионов доз. Благодаря использованию транспарентных и эффективных процедур закупок правительство, по собственным оценкам, добилось экономии в размере около 270 млн долл. США, сообщив о том, что было сэкономлено около 57 процентов средств, выделенных на закупку медикаментов, и около 34 процентов средств, выделенных на закупку хирургических медицинских принадлежностей. По оценкам, это позволило улучшить медицинское обслуживание 3,2 миллиона гватемальцев.

44. На полях Саммита Организации Объединенных Наций 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, ЮНОПС подписало соглашение с Глобальным центром по вопросам адаптации, входящим в структуру Глобальной комиссии по вопросам адаптации, — группы руководителей высокого

уровня из секторов развития, политики, бизнеса и науки. По условиям этого соглашения ЮНОПС будет управлять средствами Глобального центра в целях активизации действий по адаптации к изменению климата. Совместно с Оксфордским университетом и ЮНЕП ЮНОПС будет использовать свой опыт в области создания и развития инфраструктуры для оказания правительствам, особенно в уязвимых странах, поддержки в обеспечении климатоустойчивой направленности инвестиций в создание инфраструктуры.

45. В 2019 году ЮНОПС работало с правительством Японии и Европейским союзом, стремясь оказать содействие в определении позиции Группы двадцати по вопросам инфраструктуры. Опираясь на свой опыт создания устойчивой к потрясениям и экологичной инфраструктуры во всем мире, ЮНОПС подчеркнуло важнейшую роль, которую качественная инфраструктура будет играть в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а также в достижении целевых показателей гендерного равенства и всеохватного экономического роста. Вклад ЮНОПС включал разработку и представление ключевых концепций развития инфраструктуры, например его инициативу по внедрению основанного на фактических данных подхода к развитию инфраструктуры.

46. В 2019 году ЮНОПС опубликовало доклад, в котором подчеркивается важнейшая роль инфраструктуры в оказании развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощи в преодолении препятствий на пути развития. В докладе также предлагаются возможные решения, которые позволят странам получать долгосрочную выгоду от улучшенной инфраструктуры. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми проблемами в области развития. В среднем уровень их развития примерно на 20 процентов ниже уровня развития развивающихся стран, имеющих выход к морю. В докладе предлагаются решения и инструменты, которые могут быть использованы для оказания этим странам поддержки в планировании и создании инфраструктурных систем и в управлении ими, а также в работе по устранению пробелов в развитии.

47. В 2019 году ЮНОПС провело в рамках шестидесятой третьей сессии Комиссии по положению женщин параллельное мероприятие, в ходе которого было официально объявлено о введении в эксплуатацию некоммерческого онлайн-инструмента, позволяющего практикам специалистам в области развития принимать конкретные меры для содействия достижению целей в области устойчивого развития. В основу этого инструмента, получившего название “SustainABLE”, была положена модель, описанная в научной работе, подготовленной и опубликованной ЮНОПС и Консорциумом по исследованиям в области инфраструктурных переходов Оксфордского университета. Инструмент включает в себя всеобъемлющий перечень секторов и подсекторов инфраструктуры, включая энергетику, образование, транспорт и водоснабжение, с указанием для каждого из них рекомендуемых мер, определенных на основе анализа реальных проектов, осуществляемых ЮНОПС и его партнерами во всем мире. Первоначально основной целью создания этого инструмента являлось обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в рамках инфраструктурных проектов; он включал в себя предложения по достижению цели 5, а также других целей, так или иначе касающихся гендерного равенства.

## IV. Результаты управленческой деятельности

### A. Осуществление проектов и партнерские связи

48. В 2019 году ЮНОПС освоило почти 2,3 млрд долл. США, что представляет собой увеличение по сравнению с соответствующим показателем за 2018 год, составившим 1,9 млрд долл. США. Таким образом, Управление третий год подряд ставит рекорд в освоении финансовых средств. Высокий показатель освоения вновь объясняется высоким спросом на услуги ЮНОПС среди правительств.

49. На прямую поддержку правительств приходится наибольшее увеличение объема реализуемых проектов — совокупная стоимость проектов прямой поддержки возросла до 943 млн долл. США, по сравнению с 685 млн долл. США в 2018 году. Крупнейшим партнерством с правительством принимающей страны стало партнерство с Перу, далее в порядке убывания следуют партнерства с Гватемалой, Аргентиной и Украиной. На прямую поддержку правительств приходилось 42 процента от общего объема реализуемых проектов. Самым крупным донором из числа правительств, которые непосредственно финансировали осуществление проектов ЮНОПС, является правительство Соединенного Королевства; за ним в порядке убывания следуют правительства Катара, Соединенных Штатов Америки, Японии, Норвегии и Швеции.

50. В 2019 году 26 процентов всех услуг ЮНОПС были предоставлены от имени системы Организации Объединенных Наций, что немного превышает соответствующий показатель за 2018 год, составивший 33 процента. В абсолютном выражении речь идет об оказании услуг на сумму примерно 592 млн долл. США, по сравнению с 608 млн долл. США в 2018 году. Крупнейшим партнером Организации Объединенных Наций по-прежнему остается Секретариат, поскольку партнерские отношения с Департаментом миротворческих операций продолжают расширяться (в настоящее время они на них приходится 12 процентов всех реализуемых проектов). Примечательно, что объем проектов, реализуемых от имени УВКБ, увеличивается седьмой год подряд. К числу других прочих партнерств относилась поддержка ВОЗ и ЮНЕП.

51. Для оказания услуг в объеме более 200 млн долл. США ЮНОПС установило партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, в том числе с Центральноеамериканским банком экономической интеграции и Исламским банком развития. Его крупнейшим партнером был Всемирный банк, который в 2019 году выделил в общей сложности 157 млн долл. США, по сравнению с 92 млн долл. США за предыдущий год.

52. Деятельность ЮНОПС в интересах Европейского союза оставалась такой же, как и в предыдущем году, а ее объем составил 67 млн долл. США. Осуществляемые проекты включали содействие экономическому и социальному росту в Сербии и поддержку процесса закупок в интересах восстановления дорожной сети в Эритрее.

53. ЮНОПС продолжало поддерживать прочные партнерские отношения, направленные на поддержку многосторонних учреждений — прежде всего, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, которому в 2019 году были предоставлены услуги в объеме 144 млн долл. США (по сравнению со 121 млн долл. США в 2018 году), — и работало в качестве местного агента вышеуказанного фонда в 9 странах.

54. ЮНОПС оказывало поддержку в управлении рядом программ, финансируемых группой доноров, крупнейшие из которых находятся в Мьянме (Целевой фонд для обеспечения средств к существованию и продовольственной

безопасности и Целевой фонд для обеспечения доступа к здравоохранению в Мьянме) или работают на глобальном уровне (целевой фонд Расширенной интегрированной рамочной программы).

55. В 2019 году странами, получившими наибольший объем услуг, были в порядке убывания Мьянма, Перу, Государство Палестина, Гватемала и Йемен. В 2018 году это были, в том же порядке, Мьянма, Южный Судан, Аргентина, Сомали и Ирак.

56. ЮНОПС заключило со своими партнерами новые соглашения на сумму чуть более 2 млрд долл. США, по сравнению с 2,2 млрд долл. США в предыдущем году. При этом было принято значительное количество новых обязательств, в частности объявлена программа восстановления после циклона в Зимбабве и инициатива по поддержке развития инфраструктуры в Панаме.

57. В 2019 году ЮНОПС в партнерстве с журналом «Экономист» выпустило научный доклад о том, как инфраструктура может стимулировать долгосрочную устойчивость и процветание, осветив в нем основополагающую роль, которую инфраструктура будет играть в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## **В. Эффективность процессов**

58. Вслед за проведенной в рамках всего ЮНОПС акцией по сбору данных, касающихся аспектов устойчивости, имеющих отношение к его деятельности, Управление подготовило свой четвертый доклад, составленный в соответствии со стандартами Глобальной инициативы по отчетности. В докладе уточнен ряд показателей, используемых для оценки выработанных ЮНОПС подходов к устойчивому осуществлению проектов, а также содержится обзор деятельности ЮНОПС по всему миру.

59. Исполнительные руководители ЮНОПС приняли решительные меры для достижения целевых показателей в области гендерного паритета. С апреля 2019 года были введены временные специальные меры, предписывающие руководящим сотрудникам ЮНОПС обеспечивать, чтобы 60 процентов нанимаемых под их ответственность сотрудников составляли имеющие надлежащую квалификацию женщины. В период с декабря 2018 года по январь 2020 года ЮНОПС повысило показатель достижения гендерного паритета в рамках всего штата с 37 до 43 процентов, добившись значительного прогресса в достижении целевого показателя в 47–53 процента, установленного на 31 декабря 2020 года.

60. Аккредитованный институт закупок и поставок четвертый раз подряд присудил ЮНОПС высшую награду за устойчивую и экологически ответственную закупочную деятельность. Управление является единственной организацией, когда-либо получавшей четыре такие награды подряд. Примером устойчивой закупочной деятельности, приведенным в представленном докладе, является строительство дорог в отдаленных районах Южного Судана в целях повышения уровня жизни местного населения за счет предоставления ему устойчивого доступа к сельскохозяйственным рынкам. Закупочная деятельность в рамках этого проекта велась от имени Европейского союза, и при осуществлении закупок изучались такие аспекты, как воздействие на окружающую среду, социальный прогресс и экономическое развитие. Предметом анализа был широкий круг вопросов — от оценки топливной эффективности транспортных средств до закупок у микро-, малых, средних и женских предприятий.

61. ЮНОПС разработало систему устойчивых закупок, предусматривающую учет соображений устойчивости в процессе закупок, с датой вступления в силу

1 января 2020 года. ЮНОПС будет требовать от поставщиков участия в мероприятиях по обеспечению должной осмотрительности, для проверки и утверждения результатов которых организация будет использовать вопросник для самостоятельной оценки поставщиками уровня своей экологической и социальной ответственности, а также проводить инспекции на местах с предупреждением и без. Эти мероприятия, проводимые в рамках программы «Обеспечение ответственности при привлечении поставщиков», позволят получить представление о политике, процедурах и практике, которых придерживается поставщик в отношении использования окружающей среды, детского труда, прав работников и субподряда. Проблемы, выявленные в рамках этой программы, будут решаться на основе сотрудничества с опорой на соответствующие планы принятия корректирующих и превентивных мер.

62. Международная организация по стандартизации (ИСО) провела оценку ЮНОПС и подтвердила действительность ранее выданного Управлению сертификата системы менеджмента качества по стандарту ISO 9001.

63. ЮНОПС сохранило ранее полученный им сертификат системы экологического менеджмента по стандарту ISO 14001 в отношении своей деятельности и объектов в Аргентине, Афганистане, Гамбии, Гане, Гвинее, Государстве Палестина, Дании, Косово, Либерии, Мьянме, Перу, Сальвадоре, Сьерра-Леоне, Тунисе и Шри-Ланке. Были сертифицированы также нью-йоркское отделение и отделения в Гватемале и Сербии. Это создает основу для обеспечения соответствия ЮНОПС положениям документа [CEB/2013/HLCM/5](#), посвященного разработке и внедрению систем устойчивого природопользования в каждой из организаций системы Организации Объединенных Наций.

64. Сертификация систем управления производственной безопасностью и охраной труда ЮНОПС по стандарту OHSAS 18001 — «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» — охватывает все направления деятельности и все объекты ЮНОПС в Дании, Гане, Косово, Мьянме и Государстве Палестина, а также в Гамбии, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке. Это создает основу для обеспечения соответствия ЮНОПС требованиям документа [CEB/2015/HLCM/7/Rev.2](#) о внедрении систем безопасности и гигиены труда во всех организациях системы Организации Объединенных Наций и положениям бюллетеня Генерального секретаря, озаглавленного «Внедрение системы управления безопасностью и гигиеной труда» ([ST/SGB/2018/5](#)).

65. Был достигнут ряд важных результатов в осуществлении общеорганизационной инициативы в области управления знаниями. ЮНОПС перешло на использование “G Suite” — набора инструментов, основанных на использовании «облачных» технологий и предназначенных для повышения производительности и улучшения взаимодействия. Управление обновило общеорганизационную систему управления портфелями и проектами OneUNOPS Projects до версии 2.0, расширив ее функционал и объединив ее с сервисами “G Suite” и инструментами управления знаниями. В частности, в целях более эффективного учета результатов своей деятельности Управление перешло на использование нового, ориентированного на результаты подхода к бюджетированию проектных затрат. Наконец, в целях извлечения максимальной пользы от соответствующих платформ оценки производительности труда, а также в целях облегчения и улучшения обмена информацией в рамках всего Управления была введена в эксплуатацию новая версия интранета.

66. ЮНОПС изменило свою организационную структуру, создав в августе 2019 года единую Группу старших руководителей, которая пришла на смену двум отдельным группам, а именно Группе по общеорганизационным операциям и Группе старших руководителей. Эта группа, созданная

Административной канцелярией и включающая в себя ее членов, позволяет административному руководству вырабатывать четкие и согласованные позиции в отношении стратегического руководства и институциональных инициатив ЮНОПС.

67. В 2019 году Генеральный секретарь принял решение заменить Консультативный комитет ЮНОПС по вопросам политики советом получателей услуг. Совет получателей услуг, представляющий собой строго консультативный орган при Директоре-исполнителе, провел свое первое заседание в феврале 2020 года.

68. По состоянию на конец 2019 года показатель выполнения рекомендаций ревизоров составил 96 процентов, не изменившись по сравнению с 2018 годом, что является свидетельством поддержания руководством высокой степени готовности к принятию мер по исправлению положения. Всего лишь одна рекомендация оставалась невыполненной в течение более 18 месяцев, в то время как в предыдущем году таких рекомендаций было двенадцать. Информация о ревизии ЮНОПС и о результатах расследования 2019 года содержится в специальном докладе (DP/OPS/2020/2).

69. В 2019 году было зарегистрировано 44 случая мошенничества и финансовых нарушений. Девятнадцать сотрудников понесли наказание в связи с этими инцидентами. Сорок шесть поставщиков и 45 физических лиц, владевших или управлявших компаниями-поставщиками, были подвергнуты санкциям.

70. Объединенная инспекционная группа признала успехи, достигнутые ЮНОПС в обработке и выполнении ее рекомендаций (JIU/REP/2017/5). Подробная информация об этом содержится в приложении 4.

71. В период с 1 января по 31 декабря 2019 года Бюро по вопросам этики ЮНОПС рассмотрело в общей сложности 868 инцидентов, что подтверждает значимость его роли как беспристрастного консультативного органа, ориентированного на оказание услуг. Деятельность Бюро по вопросам этики подробно освещена в соответствующем докладе (DP/OPS/2020/3).

## С. Эффективное использование людских ресурсов

72. По состоянию на конец 2019 года общая численность персонала ЮНОПС составляла 4765 человек, что больше показателя конца 2018 года, составлявшего 4439 человек. В дополнение к контрактам со своими штатными сотрудниками ЮНОПС заключала контракты от имени ряда партнеров. В конце 2019 года число лиц, заключивших контракты с ЮНОПС, составляло 12 528 человек, что больше показателя 2018 года, когда число таких лиц составляло 11 671 человек. Данные о персонале в разбивке по категориям контрактов приведены в таблице 2 ниже.

Таблица 2

### Численность персонала в разбивке по категориям контрактов по состоянию на 31 декабря 2019 года

Категория контракта	Персонал	Подрядчики	Итого
Персонал ЮНОПС	819*	3 946	4 765
Персонал партнеров		7 763	7 763
<b>Итого, персонал</b>	<b>819</b>	<b>11 709</b>	<b>12 528</b>

\* Включая персонал партнеров и персонал в организациях, которым ЮНОПС предоставляет базовое секретариатское обслуживание, т.е. сотрудников, на которых распространяются те же правила и процедуры, что и на персонал ЮНОПС.

73. Из 1120 сотрудников ЮНОПС, принятых на работу в 2019 году, 635 человек были женщинами и 485 человек — мужчинами, т.е. доля женщин составляла 57 процентов от всех новых сотрудников, по сравнению с 42 процентами в 2018 году. По состоянию на 31 декабря 2019 года членами высшего органа внутреннего управления ЮНОПС были шесть человек — две женщины и четверо мужчин. Пять человек были старше 50 лет, а один — в возрасте между 30 и 50 годами. По состоянию на конец 2019 года женщины составляли 42 процента персонала ЮНОПС — существенный рост по сравнению с 2018 годом, когда этот показатель составил 39 процентов. Данные о персонале в разбивке по полу приведены в таблице 3 ниже.

Таблица 3

**Соотношение мужчин и женщин среди персонала ЮНОПС по состоянию на 31 декабря 2019 года**

Пол	Персонал	Местные подрядчики	Международные подрядчики	Итого
Женщины	313	1 272	437	2 022
Мужчины	506	1 703	534	2 743
<b>Итого, персонал ЮНОПС</b>	<b>819</b>	<b>2 975</b>	<b>971</b>	<b>4 765</b>

74. Все штатные сотрудники ЮНОПС имеют право на отпуск по уходу за ребенком, и в течение 2019 года 105 женщин и 199 мужчин воспользовались этим правом. Девяносто пять процентов женщин и 99 процентов мужчин, закончивших свой отпуск в 2019 году, вернулись на свои должности.

75. ЮНОПС создало в рамках своей системы управления кадровым потенциалом специальный портал по вопросам развития карьеры. В целях оказания сотрудникам поддержки в определении и достижении их карьерных целей на этом портале были размещены все существующие карьерные ресурсы, своевременно дополняемые новыми инструментами.

Таблица 4

**Цель 1 стратегии достижения гендерного паритета**

**Достичь целевых показателей гендерного паритета, установленных в рамках общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций**

Обязательства в разбивке по уровню занимаемой должности	Доля женщин по состоянию на 31 декабря 2019 года (в процентах)	Всего женщин на должностях категории международного персонала	Общая численность сотрудников в категории международного персонала	Целевой показатель доли женщин (в процентах)	Установленный срок достижения
С-1	100	5	5	47–53	Конец 2021 года
С-2	39	20	51	47–53	Конец 2021 года
С-3	30	54	183	47–53	Конец 2021 года
С-4	39	58	148	47–53	Конец 2026 года
С-5	31	25	81	47–53	Конец 2026 года
С-6, Д-1	44	11	25	47–53	Конец 2026 года
Д-2	33	5	15	47–53	Конец 2026 года

Таблица 5

**Цель 2 стратегии достижения гендерного паритета (по состоянию на 31 декабря 2019 года)**

**Достичь целевых показателей в области обеспечения равной представленности женщин и мужчин среди персонала ЮНОПС, независимо от уровня занимаемой должности**

Совокупная доля женщин (в процентах)	Всего женщин	Общая численность персонала ЮНОПС	Целевой показатель доли женщин (в процентах)	Установленный срок достижения
42*	2 022	4 765	47–53	Конец 2020 года

\* Сорок три процента по состоянию на 1 января 2020 года

Таблица 6

**Цель 3 стратегии достижения гендерного паритета**

**Целевые показатели увеличения представленности женщин на старших должностях в категории международного персонала**

Персонал ЮНОПС в разбивке по уровню в соответствии с классификацией Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) и соответствующим классам должностей	Процентная доля женщин в разбивке по классам должностей по состоянию на 31 декабря 2019 года	Общее число женщин, занятых на должностях категории международного персонала	Общее число сотрудников в категории международного персонала	Целевой показатель доли женщин (в процентах)	Установленный срок достижения
КМГС 8 (С-1+ДМИД-1)	56	97	174	47–53	Конец 2021 года
КМГС 9 (С-2+ДМИД-1)	51	98	191	47–53	Конец 2021 года
КМГС 10 (С-3+ДМИД-2)	40	240	596	47–53	Конец 2021 года
КМГС 11 (С-4+ДМИД-3)	36	131	366	47–53	Конец 2026 года
КМГС 12 (С-5+ДМИД-3/ДМИД-4)	30	33	109	47–53	Конец 2026 года
КМГС 13 (С-6+Д-1+ДМИД-4)	41	11	27	47–53	Конец 2026 года
КМГС 14 (Д-2+ДМИД-4/ДМИД-5)	31	5	16	47–53	Конец 2026 года

76. Текучесть кадров в ЮНОПС в 2019 году составила 17 процентов, что меньше показателя 2018 года, составившего 21 процент, и показателя 2017 года, составившего 27 процентов. Разбивка показателей текущесть кадров по возрастным категориям и по полу приводится в таблице 7 ниже.

Таблица 7

**Текучесть кадров ЮНОПС с разбивкой по возрастным категориям и по полу, 2019 год**

Возрастная категория	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)	Итого (в процентах)
30 лет и младше	25	31	27
От 30 до 50 лет	17	15	16
50 лет и старше	18	19	19
<b>Итого, персонал ЮНОПС</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>17</b>

77. В 2019 году возможностями обучения воспользовались почти 5000 сотрудников, по сравнению с 3800 сотрудниками в предыдущем году. Восемьдесят девять процентов сотрудников, принявших участие в учебных программах,



оценили содержание программ как «весьма полезное» или «полезное». Примерно 90 процентов участников составляли сотрудники полевых подразделений и 10 процентов — сотрудники штаб-квартиры; 45 процентов составляли женщины и 55 процентов — мужчины. В 2019 году ЮНОПС провело учебную подготовку по вопросам гигиены и безопасности труда для 325 сотрудников (70 сотрудников прошли подготовку в режиме онлайн и 255 — очно). Рабочие, занятые на проектных объектах, регулярно проходили инструктажи по технике безопасности, разработанные с учетом специфики рисков на конкретных объектах.

## **D. Руководство финансовой деятельностью**

78. В рассматриваемом году ЮНОПС предоставило услуги по проектам на сумму почти 2,3 млрд долл. США, по сравнению с 1,9 млрд долл. США в 2018 году. Чистая выручка от проектной деятельности составила 99,2 млн долл. США, по сравнению с 88,1 млн долл. США в 2018 году. Отношение чистой выручки от проектной деятельности к объему освоенных средств составило 4,4 процента, по сравнению с 4,7 процента в 2018 году. Управленческие расходы составили 71 млн долл. США, по сравнению с 59,1 млн долл. США годом ранее; увеличение обусловлено главным образом новыми статьями резервов, введенными в 2019 году.

79. Прочие поступления составили 4,5 млн долл. США, по сравнению с 1,8 млн долл. США в 2018 году. Процентные поступления составили 24,3 млн долл. США, по сравнению с 14,5 млн долл. США в предыдущем году. В результате чистая прибыль в виде превышения дохода над расходами составила, после создания резервов, 47,1 млн долл. США, по сравнению с 38,4 млн долл. США в 2018 году. По состоянию на конец 2019 года оперативный резерв ЮНОПС оставался выше минимального уровня, установленного Исполнительным советом.

80. Актуарный пересчет обязательств ЮНОПС в связи с прекращением службы сотрудников показал, что сумма таких обязательств по состоянию на конец 2019 года была примерно на 5,6 млн. долл. США меньше, чем соответствующая сумма по состоянию на конец 2018 года. В результате возник актуарный убыток в размере 0,3 млн долл. США, и ЮНОПС выделило дополнительные ассигнования в течение года.

81. В 2019 году был создан резервный фонд роста и инноваций. За счет средств этого фонда обеспечивается посевное финансирование деятельности в рамках инициативы S3I, способствующей ускорению достижения целей в области устойчивого развития и заключающейся в осуществлении проектов, которые имеют потенциал не только в плане принесения прибыли, но и в плане позитивного воздействия на общество и окружающую среду. Объем средств, отчисляемых в этот резервный фонд, был установлен на уровне 50 процентов от общего объема излишков на счетах оперативных резервов. По состоянию на конец 2019 года он составлял 105 млн долл. США, при этом объем инвестиций составлял 38,8 млн долл. США.

82. Показатели расходов, поступлений и резервов за 2019 год были рассчитаны ЮНОПС в предварительном порядке, и в них могут быть внесены изменения. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций еще не проводила проверку и ревизию этих показателей.