



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

8 April 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года

6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк

Пункт 13 предварительной повестки дня

Управление Организации Объединенных

Наций по обслуживанию проектов

## Ежегодный доклад Директора-исполнителя

### *Резюме*

В 2015 году ЮНОПС осуществляло от имени своих партнеров широкий спектр проектов в области миростроительства, в гуманитарной сфере и в области развития. Реализовав свыше 1000 проектов в более чем 80 странах, ЮНОПС посвятило себя помощи нуждающимся людям, зачастую в самых сложных условиях. В 2015 году ЮНОПС освоило 1,4 млрд. долл. США по сравнению с 1,2 млрд. долл. США в 2014 году.

Это изменение было обусловлено главным образом ростом спроса на поддержку, которую ЮНОПС оказывает деятельности в области здравоохранения в Мьянме и по всему миру через партнерство "Остановим туберкулез", сохраняющимся спросом на поддержку в области миростроительства на всей территории Африки и деятельностью по оказанию гуманитарной помощи на Ближнем Востоке.

Основные результаты завершенных от имени партнеров проектов включают строительство, проектирование или ремонт 2572 километров дорог, 46 школ, 25 больниц, 2 взлетно-посадочных полос и 2 портов. В 2015 году в ходе реализации 29 процентов проектов, осуществлявшихся при поддержке ЮНОПС, были созданы рабочие места для местного населения. В 2015 году было создано более 2,2 млн. рабочих дней оплачиваемой работы для местного населения. ЮНОПС закупило для своих партнеров товаров и услуг на сумму свыше 717 млн. долл. США. В их число вошли почти 39 000 единиц техники и оборудования, а также более 6200 автомобилей. Было поставлено более 40 млн. предметов медицинского назначения (включая распределение почти 3 млн. противомоскитных сеток) и поставлено и распределено более 240 млн. доз лекарственных препаратов.

Организация продолжила совершенствовать свою работу, имеет прочное финансовое положение и рекордный спрос на свои услуги.



*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению:

- a) значительный вклад, который ЮНОПС внесло в достижение результатов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и ее партнеров в 2015 году своим техническим опытом, экономически эффективным руководством и вспомогательными услугами;
- b) усилия, приложенные для расширения вклада ЮНОПС в достижение устойчивых результатов и совершенствование отчетности партнеров, в том числе путем использования передового опыта и общепризнанных стандартов;
- c) прогресс, достигнутый в реализации стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы, который создал прочную основу для оказания со стороны ЮНОПС поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и
- d) прогресс, достигнутый в развитии возможностей содействия партнерствам для инвестиций в социально значимые преобразования в мандатных областях ЮНОПС.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Механизм оценки результатов .....	4
III. Результаты оперативной деятельности .....	4
A. Краткий обзор результатов, достигнутых в интересах партнеров .....	4
B. Услуги по управлению проектами .....	6
C. Услуги в области инфраструктуры .....	10
D. Услуги в области закупок .....	13
E. Факторы, способствующие устойчивости .....	17
IV. Результаты управленческой деятельности .....	20
A. Признанные партнерами ценности .....	20
B. Высокое качество процедур .....	22
C. Высокое качество персонала .....	25
D. Руководство финансовой деятельностью .....	26

## **I. Введение**

1. Директор-исполнитель с удовлетворением информирует Исполнительный совет о прогрессе, достигнутом в 2015 году в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы. В 2015 году ЮНОПС оказывало своим партнерам поддержку в достижении ощутимых результатов в интересах нуждающихся людей. В рамках оказания такой поддержки Управление приносило в деятельность своих партнеров мировые стандарты эффективности, результативности и транспарентности, способствуя устойчивому развитию во всем мире.

## **II. Механизм оценки результатов**

2. Мандат ЮНОПС был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции 65/176. В своем решении 2013/23 Исполнительный совет одобрил стратегический план ЮНОПС на 2014–2017 годы. Совет приветствовал усиление внимания ЮНОПС более качественному обслуживанию партнеров и упор на обеспечение устойчивости результатов, расширение национальной ответственности и наращивание потенциала.

3. ЮНОПС поддерживает цели партнеров в области миростроительства, в гуманитарной сфере и в области развития. Управление вносит вклад в достижение результатов оперативной деятельности партнеров, работая в трех приоритетных областях: управление проектами, инфраструктура и закупки.

4. Стратегический план ЮНОПС на 2014–2017 годы определяет механизм оценки результатов, который используется в настоящем докладе. В 2015 году с помощью этого подхода была проведена оценка более 1000 проектов. Подробная информация о методологии представления отчетности изложена в приложении IV.

## **III. Результаты оперативной деятельности**

### **A. Краткий обзор результатов, достигнутых в интересах партнеров**

5. В 2015 году ЮНОПС построило, спроектировало и отремонтировало 38 мостов, 2572 километра дорог, 2 взлетно-посадочных полосы и 2 порта (по сравнению со 175 мостами, 4577 километрами дорог, 2 взлетно-посадочными полосами и 1 вертолетной площадкой в 2014 году). ЮНОПС руководило строительством, проектированием и ремонтом 25 больниц, 105 клиник, 13 специализированных медицинских учреждений, 3 медицинских складов, 46 школ и 2 университетских объектов. В 2014 году эти показатели включали 14 больниц, 4 клиники, 18 медицинских пунктов, 7 специализированных медицинских учреждений, 30 школ и 1 университет.

6. В 2015 году было построено, спроектировано или отремонтировано 4 тюрьмы и 17 мест предварительного заключения, а также 6 судебных помещений и 2 таможенных и пограничных объекта. В 2014 году ЮНОПС постро-

ило, спроектировало или отремонтировало 11 тюрем, 11 судебных помещений и 6 таможенных и пограничных объектов.

7. В 2015 году в ходе реализации 29 процентов проектов, осуществлявшихся при поддержке ЮНОПС, были созданы рабочие места для местного населения. Были проведены оплачиваемые работы с привлечением местного населения в объеме более 2,2 млн. рабочих дней, причем основная доля этих работ приходилась на проекты в области инфраструктуры.

8. В 2015 году ЮНОПС оказывало помощь Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС) и ее партнерам в 17 странах и территориях. ЮНОПС обеспечивало управление трудовыми ресурсами, закупки товаров и услуг, заключение контрактов, управление субсидиями, оказание технической и оперативной поддержки и предоставление финансовых и юридических услуг.

9. ЮНОПС закупило для своих партнеров товаров и услуг на сумму свыше 717 млн. долл. США, частично в рамках оказания более широкого спектра услуг по реализации и частично в качестве прямой операционной поддержки.

10. В 2015 году ЮНОПС закупило для своих партнеров почти 39 000 единиц техники и оборудования. Было закуплено или распределено более 6200 единиц автотранспорта (по сравнению с 5500 в 2014 году). Было поставлено более 40 млн. предметов медицинского назначения, включая распределение около 10 млн. презервативов, более 10 млн. игл и почти 3 млн. противомоскитных сеток. Более 240 млн. доз лекарственных препаратов были закуплены или распространены среди населения.

11. ЮНОПС оказывало помощь своим партнерам в наращивании местного потенциала посредством содействия обучению более 62 000 человек, в том числе в таких областях, как здравоохранение, управление проектами и повышение уровня санитарии (по сравнению с 84 000 человек в 2014 году). В это число вошло около 7000 человек, прошедших профессионально-техническое обучение в Кот-д'Ивуаре в рамках проекта по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

12. В 2015 году ЮНОПС помогло партнерам организовать 236 мероприятий и просветительских акций (по сравнению с 648 мероприятиями в предыдущем году) и осуществило материально-техническое обеспечение 1461 миссии.

13. ЮНОПС регулировало или контролировало использование 873 субсидий (по сравнению с 565 субсидиями в 2014 году), предоставленных для финансирования различных видов проектов, в дополнение к более чем 4000 небольших субсидий, выданных ПРООН – Глобальным экологическим фондом в более чем 120 странах.

14. ЮНОПС предоставило широкий круг вспомогательных услуг Организации Объединенных Наций. Например, ЮНОПС построило, спроектировало или отремонтировало 7 объектов Организации Объединенных Наций, включая административные помещения, склады и жилые помещения, по сравнению с 15 объектами в 2014 году. Управление также предоставило общие услуги в области закупок, такие как закупка товаров на сумму около 60 млн. долл. США с использованием системы "UN Web Buy" (по сравнению с 62 млн. долл. США в 2014 году).

15. ЮНОПС предоставило своим партнерам свыше 37 000 дней технической помощи и консультативных услуг для наращивания потенциала в инфраструктуре, закупках и управлении проектами (72 процента в сфере технической помощи и 28 процентов в сфере технических консультаций) по сравнению с 31 000 рабочих дней в 2014 году.

16. ЮНОПС организует свою работу по трем основным направлениям: управление проектами, инфраструктура и закупки. В 2015 году 43 процента объема операций относились к управлению проектами и 23 процента — к инфраструктуре; при этом закупочные мероприятия в 2015 году проводились главным образом в рамках деятельности по управлению проектами и реализации инфраструктурных проектов, а отдельные закупки составили 35 процентов общего объема операций ЮНОПС.

## **В. Услуги по управлению проектами**

17. ЮНОПС предоставляет широкий спектр услуг по устойчивому управлению проектами — от осуществления руководства программами и проектами до выполнения целевых функций оперативной поддержки.

18. В 2015 году 43 процента объема предоставленных ЮНОПС услуг относились к приоритетной области работы ЮНОПС по управлению проектами. Большинство из них предоставлялось в форме услуг по сопровождению проектов, включая контроль за выполнением контрактов в сфере финансовых и людских ресурсов, а также распределения субсидий и других услуг по управлению финансами.

19. ЮНОПС оказывало самую разнообразную техническую помощь своим партнерам. Так, в 2015 году по заказу Департамента сельского развития было предоставлено 2272 дня технической помощи в Мьянме. В рамках этой помощи был разработан и протестирован новый процесс планировки сельских поселков с целью его внедрения на всей территории этой страны. Во взаимодействии с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) 220 дней технической помощи были предоставлены Министерству горной промышленности в аргентинской провинции Сан Хуан, где ЮНОПС провело независимый аудит четырех проектов по добыче полезных ископаемых с целью определения, насколько компании, занятые в этих проектах, являются экологически эффективными и соблюдают требования законодательства. В Афганистане ЮНОПС предоставило 261 день технической помощи Управлению гражданской авиации, включая проведение ряда работ для выполнения нормативов Международной организации гражданской авиации.

20. Оказав поддержку 10 миссиям, расположенным по всей территории Африки, ЮНОПС внесло вклад в работу по миростроительству, которая ведется Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департаментом по политическим вопросам Организации Объединенных Наций. В 2015 году, например, такая поддержка включала оформление контрактов и денежные выплаты 1487 сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

21. ЮНОПС работает с отделом по политическим вопросам Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и с правитель-

ством Ирака и Советом представителей для оказания помощи в составлении и принятии проектов важнейших законов, способствующих национальному сосуществованию и диалогу. При поддержке со стороны правительств Германии и Нидерландов ЮНОПС организовало для членов парламента Ирака несколько семинаров по разработке законопроектов и недавно выступило с инициативой, благодаря которой эксперты по вопросам примирения из Египта, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Южной Африки приехали в Багдад для оказания содействия иракским коллегам.

**Вставка 1. Совместная работа по восстановлению инфраструктуры в Газе**

Важнейшим элементом восстановительных работ в Газе является осуществленный ЮНОПС проект создания группы по контролю за материалами, который дает возможность ввозить на эту территорию крайне необходимые материалы для масштабных восстановительных работ, обеспечивая тем самым насущные потребности палестинцев в жилье и убежище.

Механизм восстановления Газы представляет собой временное соглашение между Государством Палестина и Израилем, согласование и соблюдение которого обеспечивает Организация Объединенных Наций. Проект выполняет задачу отслеживания поставок и использования материалов "двойного назначения" с помощью онлайн-системы управления информацией и систем контроля запасов и сил команд инженеров и нормировщиков.

В 2015 году группа провела 36 961 мероприятие по контролю. Эти проверки в достаточной степени укрепили доверие к механизму контроля, что дало возможность ввезти в сектор Газы более 1 млн. тонн строительных материалов за период с сентября 2014 года. С использованием этого механизма контроля было зарегистрировано более 700 объектов строительства и инфраструктуры, а его транспарентность и варируемость способствовала сокращению среднего срока получения согласования на такие объекты в израильских органах с 19 месяцев до 36 дней. Расширяется привлечение частного сектора. Так, если в 2007 году действующих подрядчиков в Газе было менее 50, то сегодня, в условиях, созданных механизмом контроля, их число увеличилось до 248. Механизм контроля по-прежнему служит эффективным политическим средством обеспечения населения Газы строительными материалами: за период с 2014 года помощь в приобретении материалов для ремонта убежищ и домов получили более 100 000 его пользователей.

22. В 2015 году в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций ЮНОПС провело обучение 588 медико-санитарных работников в Кении. Обучение прошли медицинские сестры и фельдшеры, а также общинные медицинские работники по развитию услуг здравоохранения и общинные волонтеры. Программа ставит целью сократить материнскую и неонатальную смертность, повысив спрос на услуги по охране материнства путем реализации стратегии оповещения о проблемах охраны здоровья и улучшить качество оказываемых услуг. В 2015 году ЮНОПС провело оценку состояния 68 медицинских учреждений в преддверии модернизации инфраструктуры для перехода к следующему этапу проекта и проведет аудит еще 150 медицинских учреждений, с тем чтобы найти для них решение проблем в области устойчивой энергетики.

23. В Гвинее ЮНОПС совместно с Министерством окружающей среды, водных и лесных ресурсов проводит работу, финансируемую Европейским союзом, по наращиванию оперативных возможностей егерей в национальных парках и заповедниках. В 2015 году 320 егерей прошли обучение способам борьбы

с браконьерством. Были отремонтированы и оснащены системами электро- и водоснабжения два полевых лагеря; теперь в них могут разместиться 250 егжей.

24. В Китае в попытке повысить уровень осведомленности по вопросу о продовольственной безопасности ЮНОПС предоставило 140 дней технической помощи для Азиатско-тихоокеанской зоны развития сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности, которая создается на северо-востоке страны. Проект предназначен поддержать модернизацию сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности в регионе, используя комплекс мер, в том числе наращивание мощности производства и содействие партнерским отношениям между государственным и частным сектором.

25. В 2015 году в рамках проекта "Будущие города Африки", финансируемого Департаментом международного развития Соединенного Королевства, Союз городов, располагаясь в помещениях ЮНОПС, сотрудничал с национальными министерствами и местными правительствами Ганы, Мозамбика, Уганды и Эфиопии. В ходе реализации проекта был выполнен ряд оперативных оценок устойчивости городов к внешним воздействиям и разработан и реализован процесс участия для более эффективного анализа связанных с изменением климата, окружающей средой и природными ресурсами рисков, которые угрожают инклюзивному росту и сокращению бедности в 21 городе четырех стран.

26. Более 3400 человек были привлечены по линии центра людских ресурсов ЮНОПС в Бангкоке к работе в проектах в более чем 46 странах по всему миру — в Африке, Америке, Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе — в интересах таких партнеров, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий, ООН-Хабитат и Международная организация по миграции.

27. В 2015 году ЮНОПС оказывало поддержку ЮНМАС и партнерам в отношении деятельности, связанной с разминированием, в обезвреживании взрывных устройств в гуманитарных и стабилизационных целях, в наращивании потенциала национальных субъектов и миссий Организации Объединенных Наций, а также в управлении запасами оружия и боеприпасов в 17 странах и территориях. Управление предоставляло услуги в области управления людскими ресурсами, закупок, контрактной деятельности, распределения субсидий, технической и оперативной поддержки, а также в финансовой и юридической сфере. Освоив в целом около 210 млн. долл. США, ЮНОПС оказало помощь своему основному партнеру — ЮНМАС — в достижении самых различных результатов, в том числе:

- а) в Афганистане было уничтожено 6546 противопехотных мин, 546 противотанковых мин и 265 689 взрывоопасных пережитков войны. Более 250 000 женщин были охвачены учебными мероприятиями по разъяснению минной опасности в стране;
- б) в Газе было извлечено 24 единицы неразорвавшихся средств поражения воздушной доставки, находившихся глубоко под землей, было обследовано 174 предполагаемых опасных участка и была подтверждена необходимость обезвреживания на 101 опасном участке с высокой веро-



ятностью присутствия неразорвавшихся средств поражения воздушной доставки, находящихся глубоко под землей;

с) в Сомали группа сомалийской полиции по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов в составе 86 человек, прошедшая подготовку, оснащенная и охваченная программой наставничества ЮНМАС, ежедневно проводит операции по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны в четырех районах согласно соответствующим сообщениям и донесениям;

д) в Мали было уничтожено 32 500 единиц устаревших и неисправных боеприпасов, проведено обучение 1700 служащих вооруженных сил и службы безопасности, 10 461 работника миссии по поддержанию мира и 72 271 гражданина Мали;

е) в Южном Судане 3008 км дорог было обследовано и очищено от взрывоопасных пережитков войны; инструктаж по минной опасности прошли 170 762 мальчика, 145 563 девочки, 98 006 мужчин и 104 440 женщин – эти показатели стали рекордными за период с 2004 года;

ф) в Центральноафриканской Республике было обезврежено 2800 единиц взрывных устройств и боеприпасов в городских районах, 6 тонн взрывных устройств и боеприпасов были проверены и удалены из бывшего военного лагеря и было сожжено 13 тонн промышленных взрывчатых веществ;

г) в 2015 году в Демократической Республике Конго ЮНМАС по различным каналам, таким как местное радиовещание, собрания общности и распространение листовок, в рамках 3201 мероприятия просветительская информация об избегании опасностей была доведена до сведения 138 510 адресатов;

h) в Дарфуре было уничтожено почти 2 млн. зарядов для оружия малого калибра с истекшими сроками годности и 2050 единиц неразорвавшихся боеприпасов;

i) в Ливии 99 человек – в их число вошли общинные волонтеры, мальчики и девочки из движения скаутов, учителя и представители местных неправительственных организаций из западных, восточных и южных районов – были обучены методике проведения занятий по разъяснению минных опасностей по месту нахождения общин;

j) в Западной Сахаре 215 сотрудников, входящих в состав Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, прошли обучение по технике безопасности при работе с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны; также были выверены 136 километров маршрутов патрулирования военных наблюдателей Организации Объединенных Наций;

к) в Кот-д'Ивуаре было отремонтировано 15 оружейных складов и уничтожено около 97 тонн необслуживаемых боеприпасов;

l) в Абеее общине было передано 590 000 квадратных метров земли. В 77 общинах проводились нетехнические обследования для выявления

возможных мест захоронения боеприпасов, в результате которых было удалено и уничтожено 2988 взрывоопасных пережитков войны, 6 наземных мин и более 3500 зарядов для оружия малого калибра.

### **С. Услуги в области инфраструктуры**

28. ЮНОПС предоставляет широкий спектр услуг в области инфраструктуры. Эти услуги основываются как на потребностях партнеров, так и на способности ЮНОПС предоставлять надлежащие технические решения на всех этапах проектирования, строительства, технического обслуживания, эксплуатации, модернизации, ремонта и вывода из эксплуатации.

29. В 2015 году 23 процента оказанных ЮНОПС услуг были связаны с инфраструктурой, 41 процент которых охватывал услуги, связанные с эксплуатацией зданий, а 23 процента — услуги, связанные с транспортной инфраструктурой. Кроме того, ЮНОПС предоставляло инфраструктурные услуги в области водоснабжения и утилизации отходов, а также в области снижения риска бедствий, восстановления и противодействия внешним воздействиям.

30. От имени Общего гуманитарного фонда Южного Судана ЮНОПС спланировало, спроектировало и восстановило взлетно-посадочную полосу Рубкона в штате Эль-Вахда, Южный Судан. Работы по восстановлению и удлинению взлетно-посадочной полосы были признаны координационным органом материально-технического обеспечения, деятельность которого направляется Всемирной продовольственной программой, первоочередным инфраструктурным проектом в стране в 2015 году, и именно эти работы обеспечили доступ к более чем 100 000 внутренне перемещенных лиц. Повысив надежность доступа, особенно в сезон дождей, этот проект помог улучшить экономичность и эффективность доставки гуманитарной помощи, от которой зависит жизнь людей.

31. При финансовой поддержке Гуманитарного фонда Саудовской Аравии и в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ЮНОПС в 2015 году установило 280 уличных фонарей на солнечных батареях в 19 лагерях для внутренне перемещенных лиц, проживающих в поселениях, лагерях и принимающих общинах в Северном Ираке. Осветительные системы были установлены в женских клиниках, средних и начальных школах, медицинских центрах и центре регистрации и позволили обеспечить устойчивое освещение для повышения безопасности населения и сокращения оперативных расходов каждого лагеря. ЮНОПС также распределило по семьям в Ираке более 125 000 комплектов светильников и зарядных устройств для мобильных телефонов на солнечных батареях, привлекая местные фирмы для установки и распространения. Таким образом были поддержаны местные экономики и оказана помощь принимающим общинам.

#### **Вставка 2. Поддержка усилий по миростроительству в Сирийской Арабской Республике**

Конфликт в Сирии длится уже пять лет, и гуманитарная ситуация в этой стране продолжает ухудшаться. Характерными чертами конфликта являются использование химического оружия, блокады и голода в качестве боевых средств, противоправное заключение под стражу, применение пыток и массовые преступные обстрелы и воздушные бомбардировки гражданского

населения. Более 200 000 человек были убиты и более одного миллиона ранены.

Двенадцать организаций Организации Объединенных Наций и сотни национальных и международных неправительственных организаций оказывают услуги по предоставлению защиты и гуманитарной помощи в рамках широкого спектра программ, реализуемых в затронутых секторах и районах.

За период с октября 2014 года ЮНОПС оказало оперативную поддержку Организации по запрещению химического оружия в Сирийской Арабской Республике после завершения Совместной миссии Организации и Организации Объединенных Наций. В 2015 году ЮНОПС помогло Организации продолжить санкционированную международным мандатом работу в этой стране, приняв участие в уничтожении 11 из 12 заявленных объектов по производству химического оружия.

Пока не будет достигнут прочный мир, положение, вероятно, будет ухудшаться и потребность в устойчивой гуманитарной поддержке будет только увеличиваться.

32. В 2015 году ЮНОПС построило, спроектировало и отремонтировало 125 километров дорог транспортной инфраструктуры Южного Судана. Эта работа включала строительство основных подъездных и внутрилагерных дорог на территории лагеря для беженцев Аджуонг Ток, где разместились более 30 000 беженцев из Судана. Новые дороги, построенные за счет средств УВКБ и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций, облегчили доступ к беженцам, повысили безопасность, увеличили набор учеников в школы и улучшили доступ к рынкам и медицинским учреждениям.

### **Вставка 3. Помощь медицинским центрам в Гвинее**

В 2014 и 2015 годах Гвинея боролась с одной из самых сильных вспышек Эболы, которую теперь удалось взять под контроль. Чтобы оказать помощь в этой работе, ЮНОПС отремонтировало и модернизировало 41 медицинский центр по всей территории страны.

От имени правительства Гвинеи ЮНОПС выполнило технические и финансовые оценки и осуществило закупки. Каждый центр оценивался отдельно, а существующая инфраструктура была отремонтирована и восстановлена для удобства подъезда и безопасности этих объектов, что улучшило условия труда медицинских работников и обеспечило жителям Гвинеи доступ к медицинскому обслуживанию.

Для выполнения работ по восстановлению команда ЮНОПС отобрала 23 местные компании, пятью из которых руководят женщины, а также провела обучение их персонала и управляла их работой. Приблизительно для 50 местных строительных компаний были организованы учебные занятия с целью нарастить их возможности в сфере закупок и управления контрактами. Проект создал 4000 дней оплачиваемой работы для местного населения.

33. В 2015 году ЮНОПС предоставило 3200 дней технической поддержки в Сальвадоре. Из них 1553 дня были предоставлены ПРООН для оценки технических проектов дорог и мостов с целью улучшения ключевой инфраструктуры и снижения незащищенности от наводнений, эрозии и оползней в результате выпадения сильных осадков, вызванных изменением климата.

34. В 2015 году в партнерстве с правительством Мальдивских Островов и ПРООН ЮНОПС в попытке смягчить воздействия изменения климата завершило строительство комплексных систем управления водными ресурсами на

трех Мальдивских островах. Поставив на службу солнечную энергию, выдвинутая инициатива сочетает в себе сбор дождевой воды и опреснение морской воды и, таким образом, сокращает расходы и зависимость от топлива. Эти системы укрепляют способность общин бороться с внешними воздействиями и обеспечивают более 8000 жителей островов круглогодичным доступом к чистой питьевой воде. ЮНОПС отвечало за планирование, проектирование и строительство объектов и обучило местных поставщиков коммунальных услуг эксплуатации и техническому обслуживанию новых систем.

35. Во взаимодействии с правительством Японии ЮНОПС спланировало, спроектировало и осуществило экстренное восстановление пяти школ и одного медицинского учреждения в штате Северный Дарфур, Судан, поврежденных во время сильных ливней в 2013 году. В 2015 году ЮНОПС реализовало проект реконструкции отобранных школ и клиник, включавший меры по устойчивому уменьшению опасности бедствий, в результате которого была усилена защита от наводнений. Здания этих объектов были перепланированы и отремонтированы в соответствии с планами долговременного развития правительства штата Северный Дарфур.

36. В 2015 году от имени правительства Никарагуа ЮНОПС предоставило 332 дня технических консультаций для строительства крупнейшей больницы в стране, а также для закупки необходимого оборудования. Управление также предоставило 228 дней консультаций в области управления проектами в качестве поддержки повседневного управления и технического руководства реализацией проекта. Проект совместно финансировался правительствами Мексики и Никарагуа, что может служить примером сотрудничества по линии Юг–Юг.

37. ЮНОПС оказало поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в его усилиях по борьбе с морским пиратством в Аденском заливе в 2015 году. В рамках такой деятельности ЮНОПС спланировало, спроектировало и начало строительство тюремного и судебного комплекса Могадишо в Сомали. Затем работы были перенесены в тюрьму Гароуэ в районе Пунтленд на северо-востоке Сомали. В результате этих работ в тюрьме была повышена степень безопасности и улучшено водоснабжение.

38. В 2015 году ЮНОПС оказало поддержку правительству Сербии в его усилиях по восстановлению условий жизни и работы в муниципалитетах, затронутых майскими наводнениями 2014 года. Благодаря финансированию, предоставленному Соединенным Королевством, ЮНОПС восстановило 24 важнейших сооружения на набережных рек Колубара, Пестан, Лукавица и Турия. Эти работы окончательно решат проблему защиты от будущих наводнений приблизительно 58 622 жителей муниципалитета Лазаревац, помогут обезопасить от будущих наводнений около 23 222 гектаров сельскохозяйственной земли и защитить примерно 2316 сельскохозяйственных производителей, 576 малых и средних предприятий и 1715 предпринимателей.

#### **Вставка 4. Улучшение жилищных условий и бытовых навыков семей в Колумбии**

В течение всего 2015 года ЮНОПС занималось улучшением жилищных условий в Чоко, Боливаре, Атлантико и Магдалене от имени правительства Колумбии, Департамента социального благосостояния. В проекте были задействованы меры вмешательства в жилищные условия, инфраструктуру и

работу в сфере социальных проблем общины, в рамках которых 1853 семьи в 17 муниципалитетах были обучены санитарно-гигиеническим навыкам, навыкам заботы о здоровье и навыкам в области питания и было спроектировано, построено или отремонтировано такое же количество домов. Проектом было охвачено 10 992 человека и создано 370 рабочих мест у непосредственных работодателей и 2200 рабочих мест у работодателей-партнеров, что повысило занятость и дух коллективизма в этих муниципалитетах.

Обустройство жилищ помогло улучшить бытовые условия участников проекта до минимума требований к водоснабжению, санитарии, архитектурным пространствам, освещению и вентиляции. В рамках проекта были также решены проблемы благосостояния пожилых граждан, детей младше пяти лет, беременных женщин, кормящих матерей и подростков с незапланированной беременностью.

По результатам проекта правительство Колумбии попросило ЮНОПС реализовать второй аналогичный проект в 2016 году, который будет включать меры вмешательства и вовлечет 2500 семей и домохозяйств в 15 муниципалитетах.

## **D. Услуги в области закупок**

39. Эффективная, результативная закупочная деятельность является неотъемлемой частью обеспечения устойчивого и своевременного выполнения нашими партнерами их целей в области миростроительства, гуманитарной деятельности и развития. Как отражение взаимозависимых сфер экспертного опыта ЮНОПС многие закупочные мероприятия в 2015 году проводились в рамках деятельности по управлению проектами и реализации инфраструктурных проектов, а отдельные закупки составили 35 процентов общего объема закупок ЮНОПС.

40. В 2015 году ЮНОПС закупило товаров (35 процентов) и услуг (65 процентов) на общую сумму 717 млн. долл. США. В первую пятерку стран по объему закупок в порядке убывания вошли Афганистан, Соединенные Штаты Америки, Перу, Япония и Соединенное Королевство.

41. В Камбодже ЮНОПС являлось основным получателем средств по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В 2015 году ЮНОПС закупило и распространило 121 607 доз противомаларийных препаратов, более 1 676 550 противомоскитных сеток и 407 000 комплектов оперативной диагностики с целью усиления и расширения работы по профилактике, наблюдению и лечению малярии в стране.

42. ЮНОПС является руководителем целевого фонда с участием многих доноров "Три цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия" в Мьянме. В партнерстве с Министерством здравоохранения фонд пытается удовлетворить базовые потребности в охране здоровья самых уязвимых групп населения в стране. В 2015 году ЮНОПС закупило и распространило товаров и услуг на сумму 15 730 032 долл. США для поддержки деятельности по борьбе с малярией, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей. Эта работа включала закупку и распространение 1 682 352 презервативов, 584 700 инструментов диагностического тестирования, 17,5 млн. таблеток для лечения мультирезистентного туберкулеза и 4590 единиц медицинского оборудования, а также товаров на сумму

1 142 418 долл. США, необходимых для рентгенодиагностики при выявлении туберкулеза.

**Вставка 5. Решение одной из главных общемировых проблем здравоохранения**

В 2014 году туберкулез, заболеваемость которым до сих пор носит характер эпидемии во многих странах, ежедневно убивал больше 4000 человек, или около 1,5 млн. человек в год, и поэтому является самой смертоносной инфекционной болезнью на планете.

В 2015 году ЮНОПС приняло от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) обязанности по организации и проведению в жизнь мероприятий партнерства "Остановим туберкулез". Партнерство объединяет более 1400 партнеров в 100 странах, включая международные и технические организации, учреждения, осуществляющие государственные программы, исследования и финансирование, фонды, неправительственные организации, группы гражданского общества, общинные группы и частный сектор, и ведет работу по ускорению мер по борьбе с распространением туберкулеза.

Для поддержания этой работы ЮНОПС предоставляет услуги по управлению людскими ресурсами, закупкам, заключению контрактов и другие административные услуги. В 2015 году ЮНОПС заключило 16 новых соглашений с донорами и один руководящий документ; заключило или пересмотрело 49 договоров поставки и 25 новых контрактов на оказание услуг; оказало услуги для 7 региональных совещаний; учредило или пересмотрело 56 новых субсидий и выплатило 143 субсидии; и сопровождало процесс найма на работу 205 человек – все это было сделано в рамках поддержки партнерства и его деятельности.

43. В Гондурасе в партнерстве с Министерством здравоохранения ЮНОПС предоставило техническую помощь в закупке более 324 млн. доз лекарственных средств в рамках модели "только обслуживание". Такая модель предполагает, что ЮНОПС управляет процессом закупки только до этапа выбора поставщика, а затем управление процессом для завершения передается национальным органам. Благодаря оперативным и транспарентным услугам ЮНОПС национальные органы обеспечили более 1300 медицинских центров жизненно необходимыми предметами медицинского назначения, в которых ощущалась острая нехватка. Использование этой модели выявило существенную экономию для Министерства здравоохранения — по приблизительной оценке, в пределах 2,1 млн. долл. США только по первому из девяти этапов процесса. В результате привлечения ЮНОПС количество поставщиков, участвующих в снабжении предметами медицинского назначения и лекарственными препаратами в стране, увеличилось с восьми до 29, что способствовало созданию более конкурентных условий на рынке и повысило отдачу от расходования денежных средств правительством на услуги в области здравоохранения. Кроме того, в 2015 году ЮНОПС закупило более 87 млн. доз лекарственных препаратов и 13 млн. единиц медицинского и хирургического оборудования от имени Института социального обеспечения Гондураса и поставило их в 13 медицинских учреждений.

44. В 2015 году в рамках более широких усилий по оказанию гуманитарной помощи на Ближнем Востоке ЮНОПС закупило и распределило 57 автомобилей от имени правительства Японии. В их число вошли 20 машин скорой помощи, оснащенных оборудованием для оказания доврачебной помощи, для Бюро миграции и перемещения регионального правительства Курдистана в

Ираке, благодаря которым услуги экстренной медицинской помощи станут более доступными внутренне перемещенным лицам.

45. В рамках поддержки Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике в 2015 году ЮНОПС закупило и поставило 119 175 килограммов продовольствия и напитков для бывших участников военных действий.

46. В 2015 году от имени правительства Канады ЮНОПС закупило 137 385 предметов медицинского назначения для больницы Ля Провиденс в Гонаиве, Гаити. Этими закупками завершился четырехлетний проект, в котором ЮНОПС отвечало за строительство и оборудование больницы. Больница, где особое внимание уделяется материнскому и детскому здоровью, повысит доступность местного медицинского обслуживания для общины, в которой насчитывается более 900 000 человек.

47. Оказывая помощь Гаити в ликвидации вспышки холеры в 2015 году, ЮНОПС в координации с УКГВ распределило по центрам лечения холеры на всей территории страны 153 245 комплектов экстренной помощи, основными компонентами которых были таблетки для обеззараживания воды, сыворотка для пероральной регидратации и антисептическое мыло.

48. Чтобы оказать помощь правительству Мадагаскара в эффективном решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности, ЮНОПС закупило 34 мотоцикла для поддержки мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и социальной защиты. Проект, который финансируется Международной ассоциацией развития Всемирного банка, имеет целью улучшить потенциал Мадагаскара в плане оперативного и эффективного реагирования на отсутствие продовольственной безопасности.

49. В 2015 году ЮНОПС предоставило 1260 дней технической помощи правительству Перу. Из них 750 дней было уделено технической помощи, связанной с управлением контрактами в области строительства и санитарии, в сфере услуг по социальной реабилитации и в области систем водоснабжения и сбора и отведения сточных вод.

50. В рамках поддержки усилий, предпринимаемых в Эфиопии с целью повысить доступность медицинского обслуживания для наиболее нуждающихся людей, ЮНОПС от имени правительства закупило 1300 мотоциклов и 40 машин скорой помощи. Машины скорой помощи обеспечат крайне необходимое транспортное обслуживание пациентов в административных округах по всей стране. Это повысит эффективность и пределы досягаемости медицинского обслуживания для местных общин, особенно для матерей и младенцев.

#### **Вставка 6. Предотвращение распространения малярии**

Приобретенная паразитами устойчивость к лекарственным препаратам с содержанием артемизинина и его производных в пяти странах в субрегионе Большого Меконга угрожает контролю и уничтожению малярии в мировом масштабе. Для исправления этой экстренной ситуации Глобальный фонд выделил 100 млн. долл. США на региональную инициативу по проблеме устойчивости к артемизинину во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде. Как основной получатель этих средств ЮНОПС отвечает за достижение целевых показателей, установленных в соглашении о субсидировании, взаимодействуя с другими отобранными получателями и находясь под контролем странового координационного механизма.



При беспрецедентном уровне финансирования, выделенного на отдельную региональную субсидию, выдвинутая инициатива имеет целью ускорить уничтожение этой формы малярии в субрегионе Большого Меконга и предотвратить появление устойчивости к артемизинину в новых районах. В рамках инициативы поддержка оказывается распространению пропитанных противомоскитных сеток, диагностике и лечению, выявлению и наблюдению больных.

## **Е. Факторы, способствующие устойчивости**

51. ЮНОПС привержено сосредоточению усилий на сфере управления и представления отчетности по вопросам устойчивости. В соответствии с решениями 2012/16 и 2012/24 Исполнительного совета подход ЮНОПС к созданию национального потенциала и обеспечению устойчивости внедрен в рамках всей организации. Следуя стратегическому плану на 2014–2017 годы, ЮНОПС будет и далее проводить курс на включение вопросов развития национального потенциала и ориентированных на обеспечение устойчивости подходов в предусмотренные мандатом области деятельности, в том числе с помощью использования местных ресурсов.

52. ЮНОПС совершенствует свои методологии измерения показателей вклада в устойчивое развитие в процессе осуществления проектов. В рамках этих усовершенствований показатели устойчивости за 2015 год были взвешены в соответствии с результатами проектов. Подробная информация о методологии ЮНОПС изложена в приложении IV.

53. В 2015 году руководители проектов ЮНОПС провели оценку аспектов создания национальных потенциалов и обеспечения устойчивости (с точки зрения показателей справедливого экономического роста, социальной справедливости и всеобщего участия и воздействия на окружающую среду) по более чем 1000 проектов.

54. В 2016 году ЮНОПС продолжит изучать передовую практику и стандарты отчетности по показателям устойчивости путем включения различных аспектов системы, предусмотренной в рамках Глобальной инициативы по представлению отчетности, в ежегодный доклад. Все результаты работы за 2016 год, представляемые в рамках последующих ежегодных докладов для Исполнительного совета ЮНОПС, будут оформляться в соответствии с положениями Глобальной инициативы по представлению отчетности.

### *Национальный потенциал*

55. ЮНОПС уважает и поддерживает национальную ответственность. Управление помогает развивать национальный потенциал, предоставляя консультации и обучение, обеспечивая обмен опытом, передовой практикой и знаниями и поддерживая усиление административного надзора с целью повышения уровня транспарентности и подотчетности.

56. В рамках примерно 55 процентов всех проектов, поддержанных ЮНОПС в 2015 году, сообщалось об одном или более видах деятельности, которые способствовали развитию национального потенциала в ходе реализации проектов. О предоставлении услуг в области управления проектами и вспомогательных услуг сообщалось в рамках 57 процентов проектов, о предоставлении услуг в

области инфраструктуры — в рамках 65 процентов проектов и о предоставлении индивидуальных услуг в области закупок — в рамках 46 процентов проектов.

57. В отношении 33 процентов всех проектов сообщалось о предоставлении обучения на рабочем месте в ходе их осуществления. В Бангладеш, например, более 180 работников органов местного самоуправления и неправительственных организаций прошли обучение в области руководства проектами и финансового управления в целях укрепления потенциала организаций, получающих средства от ЮСАИД и работающих в области проектирования и защиты дикой природы.

58. В 2015 году об использовании официальных программ сертификации сообщалось по 28 процентам проектов ЮНОПС. В отношении 15 процентов проектов сообщалось о том, что сертификация была проведена в 2015 году. В Шри-Ланке, например, ЮНОПС объединило усилия с Международной организацией труда, которая в партнерстве с Европейским союзом ведет работу над повышением квалификации работников в регионе за счет реализации на национальном уровне мероприятий по повышению квалификации. При поддержке Национального органа профессионально-технического и производственного обучения совместный подход может включать сертификацию работников строительного сектора за счет признания ранее приобретенных знаний.

#### *Справедливый экономический рост*

59. ЮНОПС оказывает помощь правительствам в поощрении расширения социально-экономических прав и возможностей. Управление вносит вклад в обеспечение экономической устойчивости путем применения эффективных стратегий и практики в области управления и инвестирования, обеспечения средств к существованию за счет создания возможностей трудоустройства и получения дохода на местах, расширения доступа к рынкам и использования местных поставщиков и учета, по мере возможности, совокупной стоимости владения (включая финансирование, использование, содержание в рабочем состоянии и замену активов).

60. В 2015 году 48 процентов всех проектов включали один или более видов деятельности, которые способствовали экономической устойчивости в ходе осуществления проекта. Применительно к услугам в области управления проектами и вспомогательным услугам этот показатель составил 36 процентов, применительно к услугам в области инфраструктуры – 68 процентов и применительно к индивидуальным услугам в области закупок – 51 процент. Наиболее часто сообщалось о таком виде деятельности, как создание рабочих мест для местных жителей; об этом сообщалось применительно к 29 процентам всех проектов.

61. В 2015 году по 30 процентам связанных с инфраструктурой проектов отмечалось снижение расходов на техническое обслуживание в рамках достижения конечного результата. В Бразилии, например, где ЮНОПС оказывает правительству поддержку в области создания инфраструктуры для строительства больниц, проектными решениями, разработанными для конкретных объектов, предусматривается более широкое использование пандусов и лестниц с целью снижения зависимости от лифтов и сокращения расходов на их техническое обслуживание в течение всего срока эксплуатации здания.

*Социальная справедливость и всеобщее участие*

62. ЮНОПС вносит вклад в обеспечение социальной устойчивости путем уделения должного внимания и проявления уважения в отношении международных правозащитных принципов; вовлечения общин и обеспечения равного доступа к выгодам, получаемым в результате реализации проектов, с упором на защиту тех, кто находится в наиболее уязвимом положении; облегчения доступа к продовольствию, водоснабжению, средствам санитарии, энергоснабжению, здравоохранению, образованию, правосудию и услугам, связанным с обеспечением безопасности; консультирования и поддержки мер по уменьшению опасности бедствий в целях обеспечения устойчивости к внешним воздействиям; и всестороннего учета аспектов обеспечения гендерного равенства во всех видах деятельности.

63. В 2015 году применительно к 58 процентам всех проектов сообщалось о наличии одного или более видов деятельности, которые способствовали обеспечению социальной устойчивости. Применительно к услугам в области управления проектами и вспомогательным услугам этот показатель составил 52 процента, применительно к услугам в области инфраструктуры — 56 процентов и применительно к индивидуальным услугам в области закупок — 70 процентов.

64. Применительно к 38 процентам всех проектов сообщалось о вовлечении местных общин. Например, в Афганистане в рамках финансируемого Японией проекта модернизации инфраструктуры образовательных и медицинских учреждений для репатриантов и местного населения были проведены консультации с 13 лидерами местных общин на предмет оказания поддержки в таких вопросах, как получение разрешений на землепользование, наём местных работников и приобретение строительных материалов местного производства.

65. Примерно по 27 процентам проектов в области инфраструктуры сообщалось о повышении способности противостоять последствиям изменения климата применительно к конечным результатам работы. Например, в Сомали в рамках реализуемого при финансовой поддержке правительства Италии проекта восстановления взлетно-посадочной полосы в аэропорту Боссасо было предусмотрено строительство достаточного количества дренажных сооружений с целью предотвратить затопление взлетно-посадочной полосы и обеспечить функционирование аэропорта в сезон дождей.

*Воздействие на окружающую среду*

66. ЮНОПС вносит вклад в обеспечение экологической устойчивости путем смягчения негативного воздействия на окружающую среду, повышения уровней биологического разнообразия и экологической устойчивости и использования возобновляемых ресурсов с учетом взаимосвязей между развитием человеческого потенциала и обеспечением экологической устойчивости.

67. В 2015 году применительно к 43 процентам всех проектов сообщалось о наличии одного или более видов деятельности, которые способствовали обеспечению экологической устойчивости. Применительно к услугам в области управления проектами и вспомогательным услугам этот показатель составил 28 процентов, применительно к услугам в области инфраструктуры — 72 про-

цента, и применительно к индивидуальным услугам в области закупок — 43 процента.

68. По 10 процентам всех проектов и 33 процентам проектов в области инфраструктуры сообщалось о смягчении воздействия на окружающую среду в зависимости от местоположения проекта. Например, в Мали в рамках проекта по оказанию поддержки в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в интересах МИНУСМА место для строительства медицинского центра было выбрано с учетом расположения уязвимых экосистем и заболоченных участков местности.

69. ЮНОПС способно обеспечить поддержку в тех случаях, когда трансграничный характер экологических проблем обуславливает необходимость принятия согласованных международных мер. Например, ЮНОПС занимается реализацией портфеля проектов, связанных с водными ресурсами и изменением климата, которые могут помочь ряду партнеров в выполнении своих обязательств по достижению целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. В соответствии с положениями Парижского соглашения, предусматривающими повышение степени прозрачности, был создан независимый многосторонний донорский фонд "Инициатива по обеспечению прозрачности действий, предпринимаемых в связи с изменением климата", предназначенный для укрепления потенциала развивающихся стран в области оценки прогресса, достигнутого ими в выполнении своих обязательств по указанному Соглашению. С 2015 года административные и руководящие структуры указанной Инициативы размещаются в ЮНОПС. Кроме того, ЮНОПС оказывало управленческую и оперативную поддержку Центру и Сети по технологиям, связанным с изменением климата, и Коалиции "Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат", которые осуществляют свою деятельность под руководством ЮНЕП.

## **IV. Результаты управленческой деятельности**

### **A. Признанные партнерами ценности**

70. В 2015 году ЮНОПС освоило в рамках проектов 1,4 млрд. долл. США, что является рекордным показателем по сравнению с 1,2 млрд. долл. США в 2014 году. Это изменение было обусловлено главным образом возросшим спросом партнеров ЮНОПС на поддержку их деятельности в области здравоохранения в Мьянме и в глобальном масштабе через партнерство "Остановим туберкулез", продолжающимся спросом на поддержку в области миростроительства в Африке и деятельностью по оказанию гуманитарной помощи на Ближнем Востоке.

71. В 2015 году 50 процентов всей деятельности ЮНОПС осуществлялось от имени системы Организации Объединенных Наций. Что касается фактического объема средств, освоенных в рамках деятельности, осуществляемой от имени партнеров Организации Объединенных Наций, то он незначительно увеличился — с 698 млн. долл. США до 710 млн. долл. США. Среди других тенденций, наблюдавшихся в деятельности партнеров Организации Объединенных Наций, следует отметить увеличение третий год подряд объема освоенных средств в

рамках деятельности от имени УВКБ с 58 млн. долл. США в 2014 году до 64 млн. долл. США в 2015 году. В 2015 году увеличился объем вспомогательных услуг, оказанных ЮНЕП и ВОЗ. Крупнейшим партнером Организации Объединенных Наций был ДОПМ, на долю которого пришлось 251 млн. долл. США, или 18 процентов расходов на реализацию проектов. Это направление деятельности включало оказание поддержки ЮНМАС в обеспечении международного мира и безопасности. ПРООН была вторым крупнейшим партнером Организации Объединенных Наций: на ее долю пришлось 173 млн. долл. США, или 12 процентов общего объема освоенных средств, что на 7 процентных пунктов ниже уровня 2014 года.

72. Самым крупным партнерством с правительством в 2015 году было партнерство с правительством Афганистана, за которым следуют правительства Перу и Эфиопии соответственно. Во всех трех странах значительная часть услуг предоставлялась в виде прямой поддержки правительства на фоне продолжающегося уменьшения объема услуг по поддержке правительств, оказываемых в рамках соглашений об оказании управленческих услуг по линии ПРООН. Общий объем прямой помощи правительствам, в том числе в рамках таких соглашений, составил 22 процента общего объема услуг (по сравнению с 28 процентами в 2014 году).

73. В 2015 году ЮНОПС в рамках партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, в том числе по линии различных партнерских структур с Всемирным банком, реализовало проекты на общую сумму 102 млн. долл. США, из которых 46 млн. долл. США (по сравнению с 19,2 млн. долл. США в 2014 году) были освоены в рамках прямого осуществления проектов для Всемирного банка. Данное увеличение частично обусловлено оказанием поддержки мероприятиям по реагированию на Эболу в Западной Африке в течение года. Общий объем услуг, оказанных ЮНОПС в интересах международных финансовых учреждений, незначительно уменьшился по сравнению с 2014 годом (проекты на сумму 113 млн. долл. США).

74. В 2015 году объем работ ЮНОПС для Европейского союза увеличился с 43 млн. долл. США до 51 млн. долл. США в плане общих расходов. В Сербии партнерство включало оказание поддержки в продолжающемся восстановлении инфраструктуры после наводнения, а также оказание поддержки правительству до этапа присоединения за счет средств Европейского союза.

75. В 2015 году ЮНОПС достигло рекордных показателей в рамках партнерских отношений с Глобальным фондом, тогда как деятельность Управления в качестве основного получателя средств по линии региональной инициативы по проблеме устойчивости к артемизинину во Вьетнаме, Камбодже, Лаосе, Мьянме и Таиланде, набирала обороты. В целом по всему миру ЮНОПС оказало услуг на сумму 106 млн. долл. США (по сравнению с 68 млн. долл. США в 2014 году) и действовало в качестве местного агента Фонда в 15 странах.

76. Крупнейшим правительством-донором для проектов оказания прямой помощи ЮНОПС было правительство Соединенных Штатов: поддержка включала содействие в выплате денежного довольствия сомалийским силам безопасности. Вторым было правительство Канады, а затем – правительства Японии, Соединенного Королевства и Италии.

77. ЮНОПС управляет небольшим числом объединенных вместе фондов и программ с участием многих доноров, самые крупные из которых находятся в Мьянме, например фонд "Три цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия", или осуществляют деятельность по всему миру, например Глобальный фонд санитарии при Совете по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии и партнерство "Остановим туберкулез". В 2015 году ЮНОПС оказало указанным фондам и программам услуг на сумму 187 млн. долл. США.

78. В 2015 году странами с наибольшим числом проектов были в порядке убывания Мьянма, Афганистан, Сомали, Южный Судан и Перу. В 2014 году такими странами были Афганистан, Мьянма, Сомали, Южный Судан и Мали.

79. Тот факт, что сумма новых договоров между ЮНОПС и его партнерами достигла 1,6 млрд. долл. США, что выше как целевого показателя на год, так и совокупной суммы за прошлый год (1,3 млрд. долл. США), свидетельствует о том, что все больше организаций рассматривают ЮНОПС в качестве наиболее предпочтительного партнера. Самые высокие показатели применительно к стоимости новых и продленных договоров с учреждениями Организации Объединенных Наций были достигнуты в отношениях с ВОЗ, с которой в течение 2015 года ЮНОПС подписало обязательства на сумму 32 млн. долл. США. Кроме того, имел место значительный рост финансовых показателей в рамках двухсторонних партнерских отношений с правительствами Японии и Кореи.

80. В 2015 году ЮНОПС расширило сферу охвата своего ежегодного обследования и обратилось к партнерам с просьбой включить в свои отзывы о деятельности Управления репутационные аспекты. С помощью личных бесед и онлайн-обследований ЮНОПС опросило более 400 респондентов высокого уровня из числа партнеров и влиятельных частных лиц об их потребностях и впечатлении о работе ЮНОПС.

81. Анализ результатов обследования еще не завершен, однако, по предварительным данным, 260 прошлых и нынешних партнеров отметили, что их уровень удовлетворенности увеличился с 77 процентов, зарегистрированных в 2014 году, до 83 процентов. Почти 84 процента нынешних партнеров указали, что они с высокой долей вероятности будут рекомендовать другим организациям использовать услуги ЮНОПС.

## **В. Высокое качество процедур**

82. В 2015 году ЮНОПС завершило первый этап создания новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, объединяющей более 17 рабочих процессов и систем и призванной повысить качество информации<sup>1</sup> для принятия управленческих решений, а также расширить возможности ЮНОПС по оказанию более эффективной операционной поддержки своим партнерам. Эта система является ключевым элементом непрерывных усилий по оптимизации систем управления рисками ЮНОПС и укреплению мер внутреннего контроля, разделения обязанностей и соблюдения норм и правил.

<sup>1</sup> Предполагается, что более высокое качество информации может привести к снижению общего числа проектов, осуществляемых ЮНОПС.

83. В 2015 году по результатам анализа устойчивости закупок, проведенного Аккредитованным институтом закупок и снабжения, ЮНОПС был присвоен "золотой уровень". Управление стало первым учреждением Организации Объединенных Наций (и одним из всего лишь четырех организаций в мире), которое достигло этого уровня.

84. ЮНОПС разработало технический проект и руководство по планированию для инфраструктуры исправительных учреждений с целью обеспечить соблюдение прав человека в части безопасных, достойных и человеческих условий содержания под стражей. В координации с ДОПМ разработанное ЮНОПС руководство было разослано во все миссии по поддержанию мира и политические миссии в Африке с целью распространения передовых практик и стандартов применительно к инфраструктуре.

#### **Вставка 7. Интегрированный подход к национальной инфраструктуре**

По результатам совместной работы с правительством Норвегии и Консорциумом по исследованию инфраструктурных изменений, возглавляемым Оксфордским университетом, ЮНОПС установило партнерские отношения для инновационной разработки необходимых инструментов моделирования, оказания поддержки и консультационной помощи правительствам с целью планирования развития национальной инфраструктуры в долгосрочной перспективе. Данный подход сочетает в себе многочисленные системы с целью оказать поддержку в создании национальной инфраструктуры, обладающей необходимой прочностью и устойчивостью перед лицом неопределенного будущего.

Указанная модель будет положена в основу процесса принятия основанных на фактических данных стратегических решений по инвестициям в инфраструктуру. Поддержка и консультационная помощь будут включать оказание содействия в разработке долгосрочных планов развития национальной инфраструктуры, призванных обеспечить достижение целей развития и позволяющих правительствам эффективно использовать имеющиеся активы за счет определения наиболее приоритетных новых проектов и эффективного выделения финансовых ресурсов для достижения максимально возможных социально-экономических результатов.

85. В рамках продолжающейся работы по увязке деятельности ЮНОПС с глобальными рамочными программами в 2015 году было начато осуществление целевой стратегии, предполагающей принятие мер по снижению риска бедствий для укрепления потенциала противодействия. ЮНОПС было поручено возглавить координационный комитет Международной платформы восстановления, отвечающий за контролирование и стратегическое руководство работой секретариата платформы, в состав которого входят представители 17 организаций, включая ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк. Платформа является одним из основных элементов реализации Хиогской рамочной программы действий – глобального плана по снижению риска бедствий.

86. В 2015 году ЮНОПС продолжило изучение вопросов, связанных с социально ответственными инвестициями, а также возможностей по привлечению инвестиций в проекты в области развития со стороны финансовых учреждений и частного сектора. Была проведена подготовительная работа по внедрению подхода, ориентированного на проекты развития экологической инфраструктуры в таких областях, как возобновляемые источники энергии, утилизация отходов, вода и очистка воды, а также проекты, связанные с развитием социальной инфраструктуры, включая здравоохранение и социальное жилье. Кроме

того, разработаны планы, связанные с запуском программы предоставления первоначального капитала для привлечения инвестиций с целью подготовки и активизации работы по инфраструктурным проектам, находящимся в ранней стадии реализации.

87. В 2015 году ЮНОПС внесло изменения в свою глобальную структуру, призванные обеспечить более полное удовлетворение потребностей своих партнеров. Указанные изменения включают создание трех новых региональных отделений: Азии, Европы и Центральной Азии и Ближнего Востока на базе соответственно бывшего отделения по странам Азии, Европы и Ближнего Востока и Управления глобального обслуживания партнеров. Отделы управления проектами и инфраструктуры были объединены в одно подразделение для оказания комплексной и целенаправленной поддержки отделениям на местах.

88. Помимо ряда инициатив, направленных на укрепление систем управления деятельностью, рисками и обеспечения соблюдения установленных требований, с целью обеспечения баланса между обязанностями и полномочиями был создан специальный отдел, занимающийся вопросами соотношения "риск–качество". Отдел будет работать над дальнейшей интеграцией вопросов управления оперативными и стратегическими рисками в рамках всей организации. Кроме того, в целях повышения уровня осведомленности о ЮНОПС и информированности об услугах, которые ЮНОПС может предоставить в рамках оказания помощи нуждающимся по всему миру, были объединены функции создания партнерских отношений и коммуникации.

89. ЮНОПС обязалось внедрить международно признанные стандарты и передовую практику работы и руководствоваться ими в своей деятельности. В 2015 году ЮНОПС сохранило свою сертификацию ISO 9001 для систем управления качеством и расширило сферу охвата сертификации ISO 14001 для систем экологического управления, распространив ее на инфраструктурные проекты в Гватемале и Шри-Ланке, в дополнение к уже осуществляемым проектам в Афганистане, Косово и Иерусалимском отделении. Более того, ЮНОПС добилось сертификации по применяемому на международном уровне британскому стандарту в области охраны здоровья, техники безопасности и систем управления (OHSAS 18001) в отношении своей деятельности в Косово и Иерусалимском отделении. Это достижение создает основу для обеспечения соответствия ЮНОПС механизму охраны труда и техники безопасности, принятому во всех организациях системы Организации Объединенных Наций (СЕВ/2015/HLCM/7/Rev.2).

90. Бюро по вопросам этики ЮНОПС продолжает оказывать поддержку в качестве консультативного, беспристрастного и ориентированного на предоставление услуг органа Управления, обеспечивая 100-процентное соблюдение программы раскрытия финансовой информации ЮНОПС. Деятельность Бюро по вопросам этики подробно освещена в соответствующем докладе (DP/OPS/2016/4). Что касается внутренней ревизии, то Управление продолжает следовать своим обязательствам по оперативному выполнению рекомендаций ревизоров. По состоянию на конец 2015 года общий показатель выполнения рекомендаций по итогам внутренней ревизии составил 96 процентов, при этом только четыре рекомендации оставались открытыми более 18 месяцев. Более подробная информация о результатах внутренней ревизии за 2015 год приведе-



на в докладе DP/OPS/2016/3, который будет представлен на рассмотрение Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2016 года.

### С. Высокое качество персонала

91. По состоянию на конец 2015 года общая численность сотрудников ЮНОПС составляла 9852 человек (по сравнению с 6925 сотрудниками в 2014 году), что было обусловлено главным образом оказанием дополнительной поддержки партнерам Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Пакистане. Кроме того, ЮНОПС занимается администрированием контрактов с сотрудниками от имени ряда партнеров. Разбивка персонала по категории контрактов приведена в таблице 1 ниже.

**Таблица 1. Численность персонала в разбивке по категориям по состоянию на 31 декабря 2015 года**

<i>Категория контракта</i>	<i>Штатные сотрудники</i>	<i>Международные подрядчики</i>	<i>Местные подрядчики</i>	<i>Всего</i>
Персонал ЮНОПС	863	694	3 004	4 561
Персонал партнеров	0	343	4 948	5 291
<b>Общая численность</b>	<b>863</b>	<b>1 037</b>	<b>7 952</b>	<b>9 852</b>

92. В 2015 году ЮНОПС приняло на работу 70 сотрудников. Из них 63 человека были сотрудниками категории специалистов, набранными на международной основе, и семь человек – сотрудниками категории общего обслуживания. Количество сотрудников, покинувших организацию, составило 82 человека. Текучесть кадров снизилась до 16,9 процента по сравнению с 17,2 процента годом ранее. Женщины составили 32,7 процента международных сотрудников ЮНОПС, что на 0,4 процента выше по сравнению с показателем по состоянию на 31 декабря 2014 года.

93. В 2015 году ЮНОПС внедрило новые рамочные принципы управления кадровым потенциалом с целью выявления, повышения квалификации и удержания сотрудников для работы на ключевых должностях. Во время ежегодной церемонии награждения семь сотрудников и пять проектных групп были отмечены за исключительный вклад в таких областях, как инновации и основные ценности Организации Объединенных Наций.

94. Более 2080 сотрудников приняли участие в учебных мероприятиях ЮНОПС (по сравнению с 1406 сотрудниками в 2014 году). Более 50 процентов всех учебных мероприятий были посвящены вопросам внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов ЮНОПС, в результате чего сотрудники получили знания и навыки, необходимые для перехода с предыдущих систем.

95. Более 700 сотрудников прошли внешнюю аттестацию по управлению проектами, 246 сотрудников прошли обучение внутри ЮНОПС в области развития инфраструктуры, и 94 сотрудника приняли участие в профессиональной подготовке, как внутри организации, так и за ее пределами, по вопросам закупочной деятельности. Более 100 сотрудников старшего и среднего уровня приняли участие в учебных курсах по вопросам управления и руководства (по сравнению с 60 сотрудниками в прошлом году).

96. В 2015 году полномочия Глобального центра общих услуг ЮНОПС, предоставляющего внутриорганизационные, глобальные, экономически эффективные операционные услуги в сфере управления трудовыми контрактами, выплаты пособий и льгот и начисления заработной платы сотрудникам, были расширены за счет передачи ему административных функций по работе с кадрами и функции начисления заработной платы, которые ранее передавались на подряд ПРООН.

#### **D. Руководство финансовой деятельностью**

97. В 2015 году ЮНОПС предоставило услуги по проектам на сумму 1,4 млрд. долл. США (по сравнению с 1,2 млрд. долл. США в 2014 году), что отражает увеличение на 18 процентов. Связанные с деятельностью по проектам чистые поступления составили 87,2 млн. долл. США (по сравнению с 66,3 млн. долл. США в 2014 году). Разные поступления составили 2,4 млн. долл. США (по сравнению с 4 млн. долл. США в предыдущем году), а поступления в неконвертируемой валюте — 0,4 млн. долл. США (по сравнению с 3,8 млн. долл. США в 2014 году). Административные расходы составили 65,4 млн. долл. США по сравнению с 58,9 млн. долл. США годом ранее, что отражает увеличение на 11 процентов. Тем не менее приверженность ЮНОПС своему обязательству добиваться большего с меньшими затратами подтверждается тем фактом, что в 2015 году соотношение управленческих расходов к объему предоставленных услуг снизилось до 4,54 процента (по сравнению с 4,83 процента в 2014 году). Это привело, после создания резервов, к чистому профициту поступлений над расходами в размере 14,3 млн. долл. США (по сравнению с 9,9 млн. долл. США в 2014 году). По состоянию на конец 2014 года ЮНОПС по-прежнему превышало свой расчетный показатель обязательного резерва, который рассчитывается по формуле, утвержденной Исполнительным советом.

98. Актуарный пересчет обязательств ЮНОПС в связи с прекращением службы сотрудников показывает, что сумма таких обязательств по состоянию на конец 2015 года была примерно на 1,9 млн. долл. США меньше, чем сумма обязательств по состоянию на конец 2014 года. Это привело к получению актуарной прибыли в размере 5,1 млн. долл. США, включая дополнительные ассигнования, предоставленные ЮНОПС в течение года.

99. Вышеуказанные расходы, поступления и баланс резервов за 2015 год отражают предварительные цифры, рассчитанные ЮНОПС, и в них могут быть внесены изменения. Эти цифры еще не были проверены и ревизованы Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций.

-----