



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
25 March 2020
Russian
Original: English

Ежегодное заседание 2020 года
С 1 по 5 июня 2020 года, г. Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Отчет о первой очередной сессии в 2020 года
(с 3 по 6 февраля 2020 года, г. Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Общая часть</i>	
II. Рекомендации Комиссии ревизоров	3
III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	6
IV. Методы работы Исполнительного совета	8
<i>Часть ПРООН</i>	
Заявление Администратора и интерактивный диалог	10
V. Страновые программы и связанные с ними вопросы	16
<i>Часть ЮНФПА</i>	
Заявление Директора-исполнителя	16
VI. Оценка	23
VII. Страновые программы и связанные с этим вопросы	24
<i>Часть ЮНОПС</i>	
Заявление Директора-исполнителя	24



I. Организационные вопросы

1. Первая в 2020 году очередная сессия Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 3 по 6 февраля 2020 года. Вновь избранный Председатель Совета поприветствовал все делегации и поблагодарил покидающего свой пост Председателя и заместителей Председателя за их вклад в руководство организацией и плодотворную работу Совета в 2019 году. Он поздравил новых членов Бюро с их избранием на эту должность.

2. Совет провел выборы новых членов Бюро на 2020 год в соответствии с правилом 7 Регламента работы Исполнительного совета:

Председатель:	Его превосходительство г-н Уолтон Вебсон	(Антигуа и Барбуда)
Заместитель председателя:	Его превосходительство г-н Георги Панайотов	(Болгария)
Заместитель председателя:	Ее превосходительство г-жа Анна-Карин Энестром	(Швеция)
Заместитель председателя:	Ее превосходительство г-жа Валентин Ругвабиза	(Руанда)
Заместитель председателя:	Его превосходительство Г-н Мансур Айяд Алотаби	(Кувейт)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы первой в 2020 году очередной сессии ([DP/2020/L.1](#)), а также утвердил доклад о работе второй очередной сессии, проведенной в 2019 году ([DP/2020/1](#)). Совет утвердил ежегодный план работы на 2020 год ([DP/2020/CRP.1](#)), а также предварительный план работы ежегодной сессии в 2020 году.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2019 году, опубликованы в документе [DP/2020/2](#) на сайтах ПРООН и ЮНФПА.

5. Исполнительный совет согласовал следующий график проведения сессий Исполнительного совета в 2020 году:

Ежегодная сессия 2020 года	С 1 по 5 июня 2020 года (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия 2020 года:	31 августа — 4 сентября 2020 года

Заявление Председателя Исполнительного совета

6. В своем вступительном слове Председатель Совета заявил о намерении обеспечить прагматичный и ориентированный на результаты характер работы Совета, задав тем самым направления работы Совета в 2020 году. Было сказано о том, что государства-члены ООН должны четко понимать то, каким образом проводимые в рамках Совета обсуждения позволяют организациям оказывать неотложную помощь наиболее нуждающимся группам населения. Он подчеркнул, что 2020 год является очень важной вехой, всего на 10 лет отстоящей от намеченного срока реализации Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей устойчивого развития. Члены Совета должны продолжать активный и конструктивный диалог с ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам определения приоритетов развития. Совет и организации должны по-прежнему глубоко вникать в суть проблем, проявлять гибкость, внимание к деталям и применять новаторский подход при рассмотрении таких вопросов, как

среднесрочный обзор стратегических планов организаций, а также новый четырехлетний всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в 2020 году.

7. Председатель Совета с удовлетворением отметил приверженность этих трех организаций делу укрепления подотчетности, согласованности и транспарентности Организации Объединенных Наций. Начиная с первой очередной сессии 2020 года Председатель намерен продемонстрировать свою нацеленность на укрепление духа слаженной работы Совета и организаций. Он призвал к продолжению диалога в период между сессиями, выразив уверенность в том, что это будет способствовать укреплению партнерства, выработке руководящих принципов, обмену опытом по стратегическим вопросам общей повестки дня и принятию согласованных решений. В целях содействия более активному диалогу между организациями и Советом Председатель заявил о намерении укрепить свою роль связующего звена и способствовать открытому и честному взаимодействию, включая разработку дорожной карты для завершения обсуждения методов работы. Председатель рассказал о планах возобновления обсуждений с председателями других исполнительных советов и повышения согласованности в процессе таких обсуждений. Он намерен привлекать руководителей фондов, программ и специализированных учреждений к участию в регулярных совещаниях для обеспечения еще большей открытости и честности при обсуждении вопросов, относящихся к компетенции Совета. Председатель совета призвал государства-члены руководствоваться общим подходом для выработки действенных и значимых решений.

Общая часть

II. Рекомендации Комиссии ревизоров

8. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2018 год для ПРООН (DP/2020/3). Заместитель директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА представила доклад ЮНФПА о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2018 год (DP/FPA/2020/1). Генеральный юрисконсульт и директор Бюро по связям ЮНОПС в Нью-Йорке представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2018 год (DP/OPS/2020/1). Также был представлен доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2018 год для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) (DP/2020/4).

9. В итоговых комментариях члены Совета одобрили аудиторские заключения без оговорок, полученные каждой организацией за 2018 год, отметив при этом по-прежнему имеющиеся возможности для улучшений. Они вновь подчеркнули важность предупредительных мер, обеспечения качества, повышения осведомленности в вопросах этики и защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях. Они также одобрили инвестиции в НИОКР, направленные на упрощение управления рисками, увеличение экономии средств за счет повышения эффективности закупок, обеспечение более полного соответствия требованиям систем внутреннего контроля и минимизацию последствий ошибок, вызванных человеческим фактором. Они высказались за то, чтобы в следующие доклады Комиссии ревизоров включались соответствующие выводы по результатам посещения стран. Члены одной из делегаций обратили внимание на целесообразность включения в существующие разделы отчетности информации об оценке учебных курсов для сотрудников учреждений.

ПРООН

10. Члены Совета поддержали сокращение числа новых рекомендаций аудиторской проверки за 2018 год по сравнению с 2017 годом, а самим рекомендациям аудиторской проверки присвоен «высокий приоритет». Члены Совета призвали ПРООН уделить еще больше внимания семи основным приоритетам в области управления аудиторской деятельностью, особенно тем из них, для которых не определены целевые показатели, и выразили признательность за комплексный подход к решению проблем в связи с периодически повторяющимися проблемами, выявляемыми при аудиторских проверках. Они отметили, что в 2018 году появился ряд новых рекомендаций аудиторской проверки, касающихся управления людскими ресурсами. Кроме того, они подчеркнули, что, несмотря на достигнутые успехи, необходимо дальнейшее улучшение рекомендаций аудиторской проверки, касающихся согласованного подхода к переводу денежных средств (НАСТ) и управления программами и проектами. Члены Совета также отметили проблемы, существующие в проектах с государственным участием в финансировании, и попросили внести ясность в стратегии, направленные на их решение. Они призвали ПРООН повысить осведомленность персонала о системе внутреннего контроля, особенно на страновом уровне, и способствовать строгому соблюдению принципов подотчетности ПРООН. Они выразили мнение о том, что инициативы ПРООН, такие как стратегия «Народонаселение-2030», группировка деловой деятельности и инвестиции в технологии в сфере закупок, окажут влияние на решение приоритетных задач, относящихся к аудиторским проверкам. Участники подчеркнули, что процедуры найма персонала на конкурсной основе не должны нарушаться, и, признавая необходимость быстрого найма персонала в сложных ситуациях, выразили обеспокоенность по поводу рекомендаций аудиторской проверки относительно ненадлежащего толкования исключений при заключении прямых договоров и исключениях из правил при проведении конкурсных процедур найма. Они запросили подробную информацию относительно тех мер, которые планирует предпринять ПРООН для усовершенствования системы внутреннего контроля и политик в области управления трудовыми ресурсами/персоналом.

ФКРООН

11. Члены Совета одобрили аудиторские заключения ФКРООН без оговорок за 2018 год и эффективное выполнение рекомендаций аудиторских проверок за предыдущие периоды.

ЮНФПА

12. Члены Совета одобрили сокращение числа новых рекомендаций аудиторской проверки за 2018 год по сравнению с 2017 годом и поддержали проводимую Фондом работу по устранению остающихся проблем, указанных в рекомендациях аудиторских проверок. Они выразили озабоченность в связи с тем, что 8 из 12 рекомендаций предыдущих аудиторских проверок пока еще полностью не выполнены. Они рекомендовали Комиссии ревизоров продолжить осуществление контроля и взаимодействие с руководством с целью полного выполнения рекомендаций аудиторских проверок и урегулирования проблем. Они одобрили разработку и внедрение Фондом политики управления рисками в организации и запросили подробные сведения о точных сроках ее внедрения, а также о предполагаемых препятствиях, мешающих ее реализации. Они высоко оценили завершение разработки ЮНФПА процедуры обеспечения гарантии «последней мили» и соответствующей программы обучения, а также завершение аудиторских проверок «последней мили» 16 крупнейших партнеров-исполнителей организации. Члены Совета запросили подробную информацию о том, каким

образом полученный опыт повлияет на процессы управления рисками на страновом уровне. Вновь отметив важность роли руководства в деле обеспечения эффективного управления рисками и контроля над ними, члены Совета попросили представить обновленный план действий руководства по усилению его контролирующей роли с целью обеспечения стабильности улучшений в долгосрочной перспективе.

ЮНОПС

13. Члены Совета с удовлетворением отметили успехи ЮНОПС по урегулированию существующих проблем, указанных в рекомендациях аудиторских проверок за 2018 год, отметив при этом значительное увеличение число новых рекомендаций за 2018 год по сравнению с 2017 годом, относящихся главным образом к процедурам управления финансами, оценки активов и начисления амортизации. Отметив, что четыре новые рекомендации относятся к oneUNOPS, они выразили обеспокоенность, в частности, в связи с недостаточным разделением обязанностей в рамках процедур закупок, а также наличием высокорисковой зоны неэффективного управления финансами и мошенничества. Они снова обратили внимание на необходимость разработки специалистами ЮНОПС стратегии использования своих избыточных резервов, что уже отмечалось Объединенной инспекционной группой и Комиссией ревизоров на протяжении ряда лет, и попросили представить актуальную информацию в соответствии с решением Исполнительного совета 2019/20. Члены Совета поддержали рекомендацию о включении гендерной проблематики в качестве неотъемлемой части в управление проектами, одобрили новые руководящие принципы учета гендерной проблематики в проектах и включение ее в oneUNOPS. Они рекомендовали ЮНОПС продолжить развитие oneUNOPS с целью уменьшения рисков и устранения недостатков, выявленных в отношении разделения обязанностей.

Ответное выступление

14. В своем ответном слове заместитель директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА подчеркнула, что ЮНФПА использует свою систему планирования ресурсов организации для устранения проблем, указанных в рекомендациях, контроля исключений из правил и повышения прозрачности деятельности, в том числе в отношении закупок. Система планирования ресурсов организации служит для отслеживания всего цикла программ от планирования до отчетности, что является основным нововведением. Она также отметила, что, несмотря на то, что политика управления рисками будет полностью реализована только во втором квартале 2020 года, ЮНФПА уже разработал стратегию управления рисками, которая и задокументирована в политике. Руководства Фонда приложит все усилия по ознакомлению всех сотрудников с новой политикой для снятия барьеров на пути ее реализации.

15. Генеральный юрисконсульт и директор Бюро по связям ЮНОПС в Нью-Йорке подтвердил, что ЮНОПС занимается устранением недостатков в отношении оценки товарно-материальных запасов и активов, пересматривает процедуры и шаблоны для обеспечения своевременного ввода пользователями актуальных данных. В ЮНОПС в 2020 году внедряется новая система внутреннего контроля, которая должна устранить проблему недостаточного разделения обязанностей в сфере закупок. Организация планирует решить вопрос об избыточных резервах на ежегодной сессии 2020 года в соответствии с решением 2019/20.

16. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула, что государственное участие является важным источником финансирования и остается главным общеорганизационным приоритетом, и эта работа ведется индивидуально в рамках конкретных проектов. ПРООН также приняла обновленную политику в отношении защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, которая распространяется на всю организацию. Она отметила, что теперь процесс управления рисками в организации передается на более высокий уровень не с уровня проекта на уровень программы, а со странового на региональный уровень, прежде чем он будет вынесен на рассмотрение Комитета по управлению рисками на уровне организации. Решение вопросов передается на рассмотрение на более высокий уровень при возникновении проблем в сфере управления финансами, безопасности, репрезентативных рисков, при увеличении объема программы и наличии кризисных явлений. Что касается людских ресурсов, в настоящее время ПРООН пересматривает свою политику и руководящие принципы использования профессиональных должностей класса Р6 и Р7, а также пересматривает свою стратегию назначения на должности и вопросы оптимального изменения условий контрактов и уточнения ролей и обязанностей.

17. После заслушивания докладов ПРООН ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2018 год Совет принял решение 2020/1.

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

18. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА и заместитель директора по финансам ПРООН представили совместное предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения затрат (DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1).

19. Часть делегаций одобрила совместно принятую согласованную политику возмещения затрат, которая, по их мнению, служит образцом для системы развития Организации Объединенных Наций. Они призвали организации по-прежнему придерживаться согласованного подхода к вопросам ставок, классификации затрат и методологии в соответствии с политикой 2013 года, для содействия их сотрудничеству и приведения деятельности в соответствие с реформой Организации Объединенных Наций. Они одобрили дальнейшую унификацию категорий классификации затрат и предлагаемые изменения. Они также одобрили включение подробной информации о влиянии на финансовый результат дифференцированных ставок, а также разбивку данных по учреждениям и категориям. Они выступили с предложением включить в годовые финансовые отчеты будущих периодов дополнительные данные в подробной разбивке. Они подчеркнули, что полное возмещение затрат по-прежнему имеет решающее значение для исключения перекрестного субсидирования даже в рамках согласованного подхода. Они настоятельно рекомендовали организациям подробно описать меры по устранению оставшихся лазеек в отношении исключений из правил, дифференцированных ставок и соблюдения требований. Подчеркнув, что организациям следует сократить число исключений из правил, они выразили мнение о том, что в следующем проекте документа должна быть предложена политика в отношении исключений из правил, устанавливающая принципы прозрачности и гармонизации. На основе фактических данных они выработали меры по унификации и корректировке дифференцированных ставок, устранению потенциальных искажающих воздействий и стимулированию создания благоприятных условий финансирования, как это предусмотрено Соглашением о финансировании. Призвав к еще более строгому соблюдению требований применяющейся и обновленной политики возмещения затрат, они поддержали предложенные меры

по недопущению негативного влияния деятельности отдельных доноров на полное возмещение затрат. Они потребовали предоставить программный документ, содержащий всестороннюю и понятно изложенную информацию по классификации, методологии и ставкам в отношении возмещения затрат, включая четкие, взаимоисключающие, обобщенные и исчерпывающие определения всех категорий затрат. Они предложили продолжить обсуждение в рамках совместных неформальных консультаций до проведения ежегодной сессии в 2020 году и вынести на обсуждение проект политики на этапе подготовки к проведению ежегодной сессии 2020 года.

20. Другие делегации выразили удовлетворенность повышением прозрачности категорий затрат и внедрением практики совместных аудиторских проверок. Они еще раз подчеркнули, что главной целью реформы является усиление межведомственной деятельности, устранение конкуренции за ресурсы, способствование объединению финансовых средств и расширение сотрудничества. Они одобрили разработку сбалансированного бюджета, нацеленного на повышение эффективности финансирования деятельности по развитию и сокращение перекрестного субсидирования. Признав тот факт, что номинальная шкала для ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) находится на уровне ниже 8 процентов, а также то, что дополнительно полученный доход был направлен на финансирование затрат организаций, они запросили подробную информацию о расходовании таких средств. Они запросили данные о ресурсах, из которых организации планируют использовать средства на увеличение взносов, направляемых на координацию деятельности. Они подчеркнули важность прекращения практики применения дифференцированных шкал ставок, особенно в отношении заключенных в прошлом соглашений, указав, что все доноры должны уплачивать взносы исходя из одинаковых ставок и уровней.

21. В ответном слове заместитель директора по финансам ПРООН подчеркнул, что принцип возмещения затрат нацелен на то, чтобы неосновные ресурсы не субсидировались за счет основных средств. Организации подтвердили, что не используют основные средства для субсидирования неосновных ресурсов, если это не предписано Советом. Например, использование сбалансированного показателя возмещения затрат опосредованно привело к тому, что некоторые организации были вынуждены использовать основные средства для субсидирования неосновных ресурсов для доведения ставки до требуемого уровня 8 процентов. Тем не менее, использование сбалансированного показателя оказалось эффективным для снижения конкуренции и создания благоприятных условий для сотрудничества, как того требует реформа Организации Объединенных Наций, и может служить примером для системы Организации Объединенных Наций после устранения остающихся несоответствий из-за различий в мандатах. Также было признано полезным выработать согласованные принципы исключений из правил, при этом достаточно гибких для того, чтобы руководители организаций могли продолжать делать исключения из правил в кризисных ситуациях. Получение более четких указаний относительно необходимой Совету дополнительной информации окажет содействие в разработке принципов исключений из правил. Он уточнил, что в среднем возмещение затрат в действительности согласуется с получением организациями доходов, поэтому бюджет оказывается сбалансированным и не подразумевает профицита, так как весь полученный в рамках возмещения затрат доход был затрачен на управленческую деятельность.

22. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА подтвердил, что деятельность Организации Объединенных Наций по координации работы полностью финансируется за счет основных средств, а финансирование таких мероприятий в 2019 году удвоилось. Он подчеркнул, что несмотря на важность

усилий по обеспечению согласованности, из-за различий в бизнес-моделях организаций сложно прийти к полностью сбалансированной норме возмещения затрат, которая исключала бы перекрестное субсидирование. Точно так же, несмотря на усилия организаций по ограничению числа исключений из правил, применяющиеся ими утвержденные Советом финансовые правила и регламенты дают руководителям право делать исключения из правил. Организации выразили готовность к сотрудничеству с членами Совета в области разработки более четких руководящих принципов по исключению из правил. При этом важно иметь в виду, что действующие в настоящий момент исключения из правил в действительности пропорционально невелики по сравнению с общим доходом организации.

23. Исполнительный совет принял к сведению совместное предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения затрат (DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1).

IV. Методы работы Исполнительного совета

24. Секретарь Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС представил в общих чертах три варианта методов работы Исполнительного совета в соответствии с решением 2019/22, предложенных в совместном ответе секретариатов Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Также для ознакомления были представлены переработанные и согласованные руководящие принципы осуществления индивидуальных и совместных рабочих поездок на места в соответствии с решением 2019/16.

25. В совместных и отдельных комментариях члены Совета одобрили сотрудничество между учреждениями по согласованию и представлению различных вариантов годовых программ работы. По их мнению, ни один из вариантов не должен негативно влиять на циклы и реализацию страновых программ на местах, и во всех темах повестки дня сессий Совета должны рассматриваться вопросы по существу. Они подчеркнули, что предпринимаемые усилия по совершенствованию методов работы должны придать новый импульс управлению, осуществляемому руководящими органами. Поэтому консенсус между государствами-членами имеет важное значение для реализации подхода, нацеленного на практическое осуществление. Любые существенные улучшения процедур проведения совместных и отдельных совещаний требуют от государств-членов гибкости и готовности к анализу эффективности совещаний Совета при сохранении эффективности его надзорной функции. Таким образом, основное внимание при обсуждениях должно уделяться не числу проводимых в течение года сессий Совета, а действиям, которые должен предпринять Совет для выполнения своей надзорной функции. Они выразили полное согласие с необходимостью признания особых мандатов организаций, относящихся к компетенции различных Исполнительных советов, в качестве основы комплексного подхода по выполнению решений и достижению целей, определенных в Повестке дня и Целях на период до 2030 года.

26. Делегации выразили разные позиции по трем вариантам. Некоторые выступили за принятие трех предложенных вариантов в качестве оптимальной основы для обсуждения; остальные запросили дополнительную информацию. Многие из них выразили опасения по поводу осуществления «асимметричного» надзора, при котором некоторые делегации не смогут в полной мере участвовать в работе Совета. С этой точки зрения третий вариант является наименее

приемлемым, так как резолюция 40/243 Генеральной Ассамблеи запрещает проведение совещаний во время заседаний высокого уровня. Поэтому участие в межправительственной работе по изменению законодательства не является оптимальным. Ряд делегаций особо отметили, что перенос обсуждения вопросов в рамках проведения другой сессии путем сокращения продолжительности или отмены второй очередной сессии не обязательно приведет к повышению эффективности их надзорной роли. Некоторые делегации поддержали предложение о проведении ежегодно двух сессий Совета соразмерно масштабу, бюджету и роли организаций в соответствии с иными механизмами управления Организации Объединенных Наций и в рамках усилий по сокращению затрат, перенаправлению сбережений страновым группам, оптимизации напряженного графика, максимального расширения участия и снижения давления на малочисленные делегации. Отдельные делегации предложили уточнить влияние изменений на график своевременной публикации официальной документации с тем, чтобы члены делегаций могли подготовиться к участию в работе сессий.

27. Делегации подчеркнули, что совместное заседание Советов должно стать площадкой для обсуждения пунктов общей для всех Советов повестки дня, а также принимаемые на нем решения должны быть нацелены на ограничение дублирования, улучшение координации и предоставление возможности государствам-членам решать проблемы на основе комплексного подхода. Некоторые из них заявили, что полномочия по принятию решений должны оставаться за отдельными Советами, а не передаваться совместному заседанию Советов. В связи с этим передача полномочий по рассмотрению совместно обсуждаемых вопросов в ведение совместного заседания Советов оказалась невозможной, так как совместное заседание не обладает полномочиями по принятию решений. Другие делегации выразили готовность к изучению преимуществ предоставления полномочий по принятию решений совместному заседанию Советов с точки зрения эффективности и результативности. Многие делегации не согласились с предложением о проведении всех вторых очередных сессий различных Советов следом друг за другом в рамках проводимых в течение одной недели заседаний Совета, так как по их мнению это равноценно предложению о создании «надстройки над Советом», которое государства-члены ранее отвергли.

28. Некоторые делегации выразили готовность рассмотреть возможность повторного созыва основной группы по методам работы, которая наделена полномочиями по разработке окончательных вариантов (на основе трех вариантов), что позволит Совету принять решение на второй очередной сессии 2020 года. Часть делегаций выразила мнение о том, что создание новой основной рабочей группы не приведет к достижению консенсуса. Они предложили проанализировать, как предлагаемые изменения могут по-разному повлиять на деятельность каждого из Советов, в том числе на их бюджеты, с тем, чтобы определить, каким образом предлагаемые варианты могут способствовать экономии средств.

29. Отвечая на запрос о предоставлении дополнительной информации, Секретарь Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС заявил, что секретариат предоставит ее Совету после дополнительного анализа, в том числе сметы расходов на проведение официальных сессий и неофициальных совещаний. Что касается вопроса о числе проводимых мероприятий и их результативности, Совет считает целесообразным сократить число неофициальных совещаний, разрешив обсуждение в ходе проведения неофициальных совещаний только фактически внесенных в повестку дня вопросов. Аналогичным образом Совет может принять решение о рассмотрении в ходе проведения официальных сессий только вопросов, связанных с принятием решений. Он заверил членов Совета в том, что секретариат работает над обеспечением согласованности цикла страновых программ и Рамок сотрудничества. Секретариат также проведет работу по

обеспечению своевременного выпуска документов Совета, с тем чтобы члены делегаций могли подготовиться к участию в официальных сессиях.

30. Руководитель Сектора Исполнительного совета ЮНФПА подчеркнул, что в случае практической реализации второго или третьего варианта необходимо рассмотреть еще один вопрос, а именно: сроки предоставления содержащих данные докладов, например финансовых отчетов, которые часто выносились на рассмотрение в ходе проведения второй очередной сессии с тем, чтобы участники имели достаточно времени для выборки содержащихся в отчетах данных и информации. Тем не менее, представление финансовых отчетов на ежегодной сессии предпочтительнее, чем на первой очередной сессии в следующем году, так как в этом случае значительно увеличивается время между закрытием бухгалтерских периодов и обсуждением финансовых отчетов.

31. Консультант по вопросам партнерства ЮНОПС отметил, что, если Совет примет решение об отказе от проведения второй очередной сессии, ЮНОПС представит ежегодный статистический доклад о закупках Организации Объединенных Наций на рассмотрение в ходе проведения следующей первой очередной сессии. Аналогично этому ЮНОПС представит на ежегодной сессии свой среднесрочный стратегический обзор, который обычно выносится на рассмотрение в ходе проведения второй очередной сессии, принимая во внимание то, что ему также придется решать проблемы, связанные с доступностью необходимых данных.

32. Исполнительный совет принял решение 2020/2 о методах работы Исполнительного совета.

Часть ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Актуальная информация об исполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

Заявление Администратора

33. В своем обращении (размещено на [сайте ПРООН](#)) Администратор подчеркнул, что, несмотря на сложности и многообразие мировых проблем в 2019 году, целевые показатели развития ПРООН успешно выполнялись, как определено в Стратегическом плане на 2018–2021 годы и шести стратегически важных решениях. Сосредоточив усилия на исполнении решений, ПРООН продолжила сотрудничество со своими партнерами в решении ряда наиболее сложных, разноплановых, глубоко укоренившихся проблем десятилетия. К ним относятся неравенство, изменение климата и основные причины миграции и вынужденного переселения. В этой связи в *Докладе о развитии человеческого потенциала за 2019 год* ПРООН предложила новый подход для выяснения причин протестов людей и разработки соответствующих мер.

34. В 2019 году ПРООН применила комплексный подход к решению проблемы неравенства, изоляции и многомерной бедности, оказав поддержку парламентам в содействии включения людей в общественную жизнь путем эффективного вовлечения гражданского общества в достижение Целей устойчивого развития и усиления защиты и поощрения прав человека. ПРООН вместе со специалистами из 90 стран занималась реформированием дискриминационных законов и политик в отношении ВИЧ, туберкулеза и более широкого круга проблем в области

здравоохранения, которые способствовали изоляции и маргинализации, а также занималась внедрением более комплексного подхода к обеспечению гендерного равенства в соответствии с определенными Целями. На внутреннем уровне ПРООН оказывала помощь странам во всем мире по увеличению их определяемого на национальном уровне вклада, а также исполняла свои стратегически важные решения с использованием комплексного подхода к проблемам, связанным с изменением климата. Новый этап исполнения Обязательства по проблемам изменения климата был отмечен выходом в начале 2020 года игры «Миссия 1.5» для мобильных устройств, которая привлекает внимание людей к проблемам изменения климата, увеличивая тем самым определяемый на национальном уровне вклад этих стран. Благодаря финансированию, полученному от вертикальных фондов по защите окружающей среды и борьбе с изменением климата ПРООН проводила работу в 44 странах, способствуя предотвращению выбросов миллионов тонн CO₂ и принося пользу миллионам людей.

35. В рамках своего Обязательства по проблемам изменения климата 2019 года ПРООН оказывала помощь странам во всем мире по увеличению их определяемого на национальном уровне вклада, а также исполняла свои стратегически важные решения с использованием комплексного подхода к проблемам, связанным с изменением климата. Новый этап исполнения Обязательства по проблемам изменения климата был отмечен выходом в начале 2020 года игры «Миссия 1.5» для мобильных устройств, которая привлекает внимание людей к проблемам изменения климата, увеличивая тем самым определяемый на национальном уровне вклад этих стран. Благодаря финансированию, полученному от вертикальных фондов по защите окружающей среды и борьбе с изменением климата ПРООН проводила работу в 44 странах, способствуя предотвращению выбросов миллионов тонн CO₂ и принося пользу миллионам людей.

36. В 2019 году ПРООН продолжила работу по искоренению основных причин миграции и вынужденного переселения. На Глобальном форуме по делам беженцев в декабре 2019 года ПРООН определила три новые цели для исполнения Глобального договора о беженцах в 40 странах в сферах местного самоуправления, верховенства закона и прав человека, достойного труда для переселенцев, предотвращения конфликтов, миростроительства и развития. Принимая во внимание экономию средств за счет принятия профилактических мер по сравнению с оказанием гуманитарной помощи, ПРООН предложила обновленные меры по профилактике, включающие в себя приносящие доход во время кризисов виды деятельности, расширение масштабов субрегиональных и многонациональных инициатив по ускорению развития и укреплению стабильности в регионе, в том числе в рамках реализации Программы ПРООН для окраинных районов Африки.

37. На внутреннем уровне ПРООН предприняла шаги по повышению эффективности и результативности своей бизнес-модели в плане поддержки выполнения задач, и продолжала укреплять и наращивать имеющийся потенциал и создавать новые возможности. В 2019 году ПРООН удалось сбалансировать бюджет третий год подряд, что подтверждает финансовую стабильность и устойчивость организации. Примечательно, что регулярные (основные) взносы, включая долгосрочные обязательства, росли второй год подряд, и объем полученных ПРООН средств из совместных фондов значительно возрос. ПРООН также получила четырнадцатое подряд аудиторское заключение без оговорок Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2018 год. К числу других нововведений и мер по повышению эффективности деятельности на уровне организации относятся: сосредоточение коммерческой деятельности в страновых отделениях и оптимизация стратегии коммерческих операций страновых групп; разработка новой стратегии «Народонаселение-2030», включая повышение инклюзивности и безопасности на рабочем месте; инициатива Greening Moonshot по сокращению выбросов парниковых газов в рамках ПРООН; создание сети ПРООН Accelerator Lab, входящей в ее Сеть глобальной политики; а также создание в 2019 году Центра финансового сектора для финансирования и поддержки «Достижения ЦУР».

38. ПРООН по-прежнему прилагает все усилия для успешного осуществления реформы Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует ее активное участие во всех аспектах реформирования в 2019 году. В 2020 году ПРООН продолжит играть ключевую роль во всех направлениях реформирования, включая работу в Рамках сотрудничества, работу по улучшению системы управления и подотчетности, а также анализу деятельности региональных и многонациональных отделений, и по-прежнему будет оставаться основным источником кадров для системы координаторов-резидентов. В плане дальнейшего развития, на пути достижения Целей в рамках Десятилетия действий на 2020–2030 годы ПРООН должна стремиться соответствовать требованиям нового поколения партнеров. ПРООН продолжит устранять препятствия, мешающие реализации ее Стратегического плана на 2018–2021 годы, в том числе путем выявления и решения существующих и будущих проблем, связанных с неравенством, изменением климата, миграцией и вынужденным переселением.

Заявления по региональным и национальным проблемам

39. Члены Совета снова отметили, что развитие остается основной задачей ПРООН, которая планомерно выполняется в рамках Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с четырехлетним обзором 2016 года. Они подчеркнули важность наращивания национального потенциала для достижения Целей в соответствии с национальными приоритетами и искоренения бедности во всех ее формах и видах. Они с удовлетворением отметили позитивные тенденции в финансовой сфере и возросший вклад в основные ресурсы, в том числе от стран, участвующих в реализации программ. Вместе с тем они вновь выразили обеспокоенность относительно дисбаланса между основными ресурсами и неосновными средствами, потенциально являющегося препятствием реализации программ в участвующих в них странах, и подчеркнули важность прогнозируемого долговременного базового финансирования. Они призвали Администратора продолжить поиск нестандартных способов устранения дисбаланса в финансировании.

40. Ряд делегаций обратили внимание на особые потребности стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, статус которых часто не позволяет им получать помощь на цели развития, из-за чего они вынуждены брать на себя обременительные долги, часто после климатических катастроф. Они призвали ПРООН продолжить участие в анализе деятельности многонациональных отделений и расширить взаимодействие с малыми островными государствами, в том числе в рамках Программы «Путь Самоа» и Конференции по океанам 2020 года. Они вновь заявили о своей поддержке Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и выразили надежду на расширение роли ПРООН в работе по линии Юг — Юг.

41. Вторая группа делегаций одобрила конструктивный диалог между Управлением целевых фондов с участием многих партнеров и организациями системы ООН по вопросу включения в стандартное административное соглашение о совместных фондах положений о сексуальной эксплуатации, принуждении и сексуальных домогательствах. Они высоко оценили деятельность ПРООН по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе компании «Делойт», а также разработку всеобъемлющей стратегии и плана действий. Они одобрили усилия ПРООН по укреплению потенциала на местах в области предотвращения сексуальной эксплуатации и принуждения, в том числе путем назначения постоянного координатора в Ираке и организации очного обучения 20 координаторов совместно с ЮНФПА. Они попросили ознакомиться с конкретными планами на 2020 год для более глубокого анализа и усовершенствования механизмов поддержки жертв/пострадавших, и запросили подробную информацию о том, каким

образом организации планируют координировать свою деятельность и обмениваться доказательствами и опытом, включая результаты аналитических обзоров. Они попросили представить им актуальную информацию о приведении пересмотренных соглашений с партнерами-исполнителями в соответствие с Протоколом Организации Объединенных Наций по рассмотрению заявлений о сексуальной эксплуатации и принуждении с участием партнеров-исполнителей.

42. Третья группа делегаций дала высокую оценку усилиям ПРООН по обеспечению устойчивой трансформации в ходе осуществления реформ Организации Объединенных Наций. В рамках Десятилетия действий на период 2020–2030 годов важно, чтобы ПРООН по-прежнему уделяла особое внимание ускоренному осуществлению планов и достижению результатов. Они призвали ПРООН продолжить выполнять объединяющую роль, эффективно используя свой опыт новаторских подходов и реализации программ по развитию. Они одобрили экологические решения в области устойчивого развития, и выразили желание получить сведения о том, каким образом это способствует ускорению темпов достижения Целей. Группа делегаций согласилась с тем, что скрупулезная оценка ПРООН является важным инструментом подотчетности и запросила подробные сведения о том, каким образом ПРООН предоставляет эти данные государствам-членам для подготовки ими добровольных национальных обзоров. Они также просили проинформировать их о работе Центра финансового сектора ПРООН, о роли ПРООН в решении проблемы недостаточного финансирования для достижения Целей, а также о том, каким образом стратегия организации в сфере частного сектора способствует высвобождению средств для достижения Целей.

43. Четвертая группа делегаций призвала организации системы ООН: а) совместно содействовать использованию подтвержденных на мировом уровне фактов и данных общего странового анализа в комплексе и в соответствии с целями проведения реформ; б) разработать эффективные Рамки сотрудничества на основе общесистемного подхода, которые обеспечивали бы синергию и взаимодополняемость как среди страновых групп, правительств и заинтересованных сторон, так и во взаимоотношениях между ними; в) обеспечить согласованность страновых программ с Рамками сотрудничества; д) выделить ресурсы для выполнения совместно определенных планов и мероприятий, включая ускорение осуществления Соглашения о финансировании; е) продолжить совместную разработку программ по преодолению разобщенности; и f) учитывать положения резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи при корректировке стратегических планов в ходе среднесрочного обзора. Среднесрочный обзор должен включать в себя выводы на основе достигнутых результатов, в том числе показатели Целей устойчивого развития, обеспечение согласованности деятельности организаций и результаты внедрения взаимодополняющих рабочих процессов. Обзор должен отражать влияние реформ на приоритеты программ и методы работы. Они отметили необходимость дополнительной информации об объединяющей роли ПРООН в контексте реформ всей системы. Они призвали ПРООН предоставить среднесрочный обзор, включающий в себя общие выводы по выполнению задач Повестки дня на период до 2030 года в целях уточнения стратегических планов и структуры достигнутых результатов для снижения ограничений при осуществлении совместной деятельности и содействия эффективному, всестороннему и согласованному участию в работе национальных рабочих групп. Группа делегаций выступила с предложением об использовании единого формата предварительных набросков среднесрочных обзоров для общих межведомственных подразделений, и поддержала предложение о проведении совместного семинара по среднесрочным обзорам до ежегодной сессии 2020 года.

44. Пятая группа делегаций высоко оценила вклад ПРООН по передаче системы координаторов-резидентов в ведение Управления по координации деятельности в целях развития, внедрению Рамок сотрудничества, внедрению системы подотчетности руководства, а также обеспечению согласованности с положениями Соглашения о финансировании. Они подчеркнули, что при наличии механизмов реформирования система развития Организации Объединенных Наций должна уделять первостепенное внимание результатам и изменениям в поведении для повышения эффективности системы и расширения ее возможностей для совместной работы. Они выразили озабоченность в связи с сообщениями о распространении противоречивой информации о проведении реформы в рамках всей системы и попросили представить подтверждения того, что реформы всецело поддерживаются и активно проводятся на всех уровнях. Они обратились с просьбой подтвердить, что координаторы-резиденты предоставляют сведения об оценке результатов работы представителям стран и наоборот, и попросили проинформировать их о том, насколько полезными окажутся для стран-партнеров экспертные оценки и консультационные услуги ПРООН, в том числе в сфере предотвращения конфликтов, верховенства права и управления, а также о том, насколько эффективно исполняется организацией ее объединяющая роль. Они подчеркнули, что Рамки сотрудничества должны являться самым важным инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в партнерстве со странами, в которых ведется такая деятельность, опираясь на эффективные системы мониторинга и отчетности, уточненную общую страновую оценку, основанную на подходе, учитывающем возможность возникновения конфликтов, соблюдение прав человека и принцип всеобщего охвата. Они призвали все стороны обеспечить точный контроль и унификацию отчетности по обязательствам, предусмотренным Соглашением о финансировании, и удвоить усилия по достижению целей.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

45. Совет провел первый в 2020 году интерактивный диалог на тему *Природа в основе устойчивого развития*. В центре обсуждений был вопрос о том, каким образом инвестиции в экологические решения способствуют защите человечества от стихийных бедствий, обеспечивают безопасность источников водоснабжения и продовольственную безопасность и минимизируют риски в сфере безопасности и угрозы дестабилизации, с которыми сталкиваются страны. Эти решения тесно связаны с мероприятиями по ускорению достижения Целей и с одной из главных задач Десятилетия действий в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Представители ПРООН на местах привели конкретные примеры оказываемой ПРООН поддержки правительствам Перу и Демократической Республики Конго. Члены Совета проанализировали системные изменения, необходимые для расширения коллективных мер реагирования на международном уровне, с целью устранения политических, финансовых и других факторов, наносящих урон природным экосистемам, а также уникальную роль ПРООН по оказанию помощи странам в разработке их собственных экологических решений.

46. Члены Совета указали на последствия представления о природе и человечестве как об отдельных элементах, а также на степень зависимости человечества от благополучия природной экосистемы, и наоборот. Они подчеркнули, что достижение Целей и выполнение задач Повестки дня на период до 2030 года, а также главной цели искоренения бедности увенчается успехом, только если на основе устойчивого развития будет лежать принцип защиты природы. Взаимодействие между природой и деятельностью по развитию в корне изменилось. Систематическая деятельность человека, экономика и промышленность в

максимальной степени влияют на благополучие природной экосистемы и функционирование основных систем жизнеобеспечения. Страны, правительства и сообщества должны сыграть в этом свою роль, умело сочетая научно-обоснованные методы с экологическими решениями. Система развития Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, призвана сыграть важную координирующую и объединяющую роль в реализации всеобъемлющих экологических решений на глобальном, региональном и местном уровнях. Только таким образом можно будет решить эту проблему комплексно, опираясь на обязательства и инструменты глобальных соглашений по климату.

47. Делегации подчеркнули, что в 2020 году международное сообщество имело уникальную возможность укрепить и расширить свои обязательства, а также изучить экологические решения благодаря участию в ряде мероприятий международного уровня, посвященных проблемам изменения климата. Эти мероприятия позволят выявить возможные решения, которые страны могли бы использовать для борьбы с изменением климата посредством адаптации и смягчения последствий, а также для выполнения явных и неявных задач в рамках Целей. ПРООН должна работать над тем, чтобы эффективно использовать эти возможности и воплотить их в реальные действия, которые требуют новых методов работы. Уникальным ценным отличием ПРООН является предоставление странам возможности *апробировать* различные методы работы в зависимости от их собственного видения. Для ответа на этот вызов потребовались экономические и структурные преобразования, создающие возможности для апробации новых систем управления и экономических выгод, которые являются неотъемлемой частью принимаемых на страновом уровне решений, в которых природная экосистема является центральным элементом.

48. В связи с этим члены Совета заявили, что ПРООН должна: а) систематически выступать в поддержку и работать над включением экологических решений в планирование совместной деятельности как в рамках Организации Объединенных Наций, так и на других площадках; б) на правах объединяющей организации выступать в качестве сторонника и вдохновителя в деле продвижения и разработки экологических решений, помогающих странам справляться с проблемами, связанными с изменением климата; в) сотрудничать со Всемирным банком для обеспечения тесного взаимодействия и взаимодополняемости по вопросам изменения климата; d) четко озвучить необходимость структурных преобразований для решения проблем, связанных с изменением климата; е) активно участвовать в ключевых мероприятиях международного уровня по проблемам изменения климата в 2020 году; f) активно выступать в качестве инициатора изменений, объединяя усилия частного сектора по повышению влияния ПРООН на разработку экологических решений; g) совместно с организациями системы ООН (особенно в рамках Программы ООН по окружающей среде), государственными организациями, гуманитарными организациями и за счет привлечения средств вертикальных фондов работать над преодолением климатических проблем; h) на основе накопленного опыта ПРООН в области управления оказывать содействие правительствам в сфере управления деятельностью в океане и на суше и укреплять партнерские отношения для продвижения экологических решений; i) обеспечить эффективное и оптимальное использование ресурсов на страновом уровне; j) изменить внутренние процедуры ПРООН, включив вопросы по изменению климата во внутренние решения организации; и k) определить приоритетные области изменений с точки зрения достижения целей развития и защиты окружающей среды.

V. Страновые программы и связанные с ними вопросы

49. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН огласил этот пункт повестки дня и представил обзор документов по страновым программам для Кубы, Демократической Республики Конго, Ирака, Мали, Кувейта и Парагвая, первое продление на один год страновых программ для Венесуэлы, Гватемалы, Колумбии, Ливана и Таджикистана с 1 января по 31 декабря 2020 года, второе продление страновой программы для Мексики с 1 января по 30 июня 2020 года, третье продление страновых программ для Южной Африки с 1 апреля по 30 июня 2020 года и для Сирийской Арабской Республики с 1 января по 30 сентября 2020 года, а также первое продление на один год страновой программы для Афганистана с 1 января по 31 декабря. В свою очередь Региональные директора по Африке, арабским государствам и Латинской Америке и странам Карибского бассейна представили подробную информацию по региональным перспективам.

50. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Кубы (DP/DCP/CUB/3), Демократической Республики Конго (DP/CPD/COD/3), Ирака (DP/CPD/IRQ/3), Мали (DP/CPD/MLI/4), Кувейта (DP/CPD/KWT/3) и Парагвая (DP/CPD/PRY/3).

51. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Венесуэлы, Гватемалы, Колумбии, Ливана и Таджикистана с 1 января по 31 декабря 2020 года согласно документу [DP/2020/5](#).

52. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Афганистана с 1 января по 31 декабря согласно документу [DP/2020/5/Add.1](#).

53. Исполнительный совет утвердил второе продление страновой программы для Мексики с 1 января по 30 июня 2020 года согласно документу [DP/2020/5](#).

54. Исполнительный совет утвердил третье продление страновых программ для Южной Африки с 1 апреля по 30 июня 2020 года и для Сирийской Арабской Республики с 1 января по 30 сентября 2020 года согласно документу [DP/2020/5](#).

55. В ходе обмена мнениями при обсуждении документа о страновой программе для Кубы после его принятия ряд делегаций подчеркнули необходимость воздержаться от обсуждения Исполнительным советом политических аспектов.

Часть ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

Актуальная информация об исполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

56. В своем заявлении (размещено на [сайте ЮНФПА](#)) Директор-исполнитель подчеркнула, что Найробийский саммит, созданный правительствами Кении и Дании совместно с ЮНФПА, прошел весьма успешно. Фонд намеревался отметить 25 годовщину Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Программы действий. Цель саммита заключалась в создании политического и финансового стимула для завершения не до конца выполненных задач Программы действий МКНР в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в активизации деятельности и

расширении сообщества МКНР. На этом саммите не ставились задачи разработки новой концепции; Программа действий МКНР по-прежнему действует и актуальна как никогда. Цель саммита заключалась в придании нового импульса деятельности и закреплении обязательств для ускорения работы. Директор-исполнитель также отметила, что заявление Найробийского саммита и добровольные обязательства демонстрируют решимость международного сообщества реализовать намеченные планы. В работе саммита приняли участие более 8 000 делегатов из 173 стран. На нем было озвучено более 1 250 обязательств глав государств, правительств, доноров, деловых кругов, неправительственных организаций, представителей гражданского общества и т. д. Партнеры из частного и государственного секторов выразили готовность выделить на эти цели миллиарды долларов. В рамках реализации решений саммита Фонд созывает комиссию высокого уровня с участием широкого круга заинтересованных сторон, чтобы придать импульс исполнению принятых на себя сторонами на Найробийском саммите обязательств в рамках существующих механизмов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

57. Существует твердая политическая воля для достижения трех преобразующих целей Фонда — покончить с предотвратимой материнской смертностью, положить конец неудовлетворенной потребности в планировании семьи и искоренить гендерное насилие и вредные практики. ЮНФПА будет проводить работу по такому стимулированию в рамках Десятилетия действий для достижения Целей в области устойчивого развития до 2030 года. Вместе с тем Фонд озвучил необходимый глобальный объем финансирования на уровне 222 млрд долларов США для реализации концепции «трех нулей» к 2030 году.

58. Директор-исполнитель выделил ряд ключевых задач для ЮНФПА в 2020 году. Первая из них — подготовка среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы и соответствующего комплексного бюджета на 2018–2021 годы. Среднесрочные обзоры 2020 года позволят оценить ход выполнения и определить области, требующие повышенного внимания. ЮНФПА должна обеспечить прозрачность совместной с Советом работы по определению ключевых движущих сил и факторов, которые способны активизировать и ускорить выполнение решений в течение последующих двух лет и заложить прочную основу для реализации следующего стратегического плана (на 2022–2025 годы).

59. ЮНФПА по-прежнему успешно сотрудничал с другими фондами и программами в контексте общей главы и, в более широком плане, в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Основными направлениями всей деятельности ЮНФПА стали реализация принципа «лучше вместе» и движение по пути реформ. ЮНФПА по-прежнему принимал активное участие в подготовке обзоров деятельности региональных и многонациональных отделений. Дальнейшая деятельность ЮНФПА была сфокусирована на обеспечении интеграции, способности к адаптации, гибкости, внедрении инноваций и нацеленности на достижение результатов, а также предложении страновым группам своих экспертных знаний в таких областях, как использование данных для развития, молодежная политика, демографический дивиденд и стимулирование финансирования.

60. Фонд по-прежнему прилагал все усилия по оптимизации управления, ориентированного на конкретные результаты. В 2019 году внешние оценки, например, Сети оценки эффективности многосторонних организаций (МОПАН), подтвердили эффективность систем ЮНФПА. В то же время Управление по оценке впервые провело оценку ЮНФПА, связанную с развитием, которая позволила Фонду перейти на следующий уровень управления, ориентированного на конкретные результаты. В гуманитарной области Управление по гуманитарным

вопросам ЮНФПА вело работу по удовлетворению постоянно растущих потребностей находящихся в чрезвычайных обстоятельствах людей в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья, противодействию гендерному насилию и в охране психического здоровья. Стратегические приоритеты Фонда в гуманитарной области на 2020 год включают в себя повышение уровня готовности, укрепление лидерства и наращивание оперативного потенциала. За последние шесть месяцев ЮНФПА расширил меры по противодействию гендерному насилию и оказанию услуг в области репродуктивного здоровья за счет привлечения к работе специалистов своих региональных центров. На внутреннем уровне Фонд создал надежные инструменты для защиты от сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств. В настоящее время задачей Фонда является обеспечение эффективной работы систем в соответствии с принципом абсолютной нетерпимости. В сентябре 2020 года директор-исполнитель примет на себя обязанность ответственного лица Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств, и будет пропагандировать подходы, ориентированные на интересы пострадавших от насилия лиц. В 2020 году Фонд будет принимать активное участие в проведении переписей населения во всех странах. Перепись населения уже завершена в 33 странах, в которых реализуются программы ЮНФПА, еще 46 стран планируют провести ее в 2020 году и 39 — в 2021 году. Недавно созданный Специализированный фонд демографических данных будет способствовать созданию возможностей для проведения высокотехнологичных электронных переписей населения и обоснованной разработки структуры этих данных.

61. Директор-исполнитель подчеркнула, что в 2019 году ЮНФПА получил рекордную финансовую поддержку, совокупный размер которой превысил 1,3 млрд долларов США. Объем базового финансирования превышает целевой показатель в 350 млн долларов США, а софинансирование достигло рекордных 940 млн долларов США. Фонд продолжит сотрудничество с международными и региональными финансовыми учреждениями по обоснованию необходимости увеличения инвестиций в программы здравоохранения и повышения благополучия женщин, подростков и молодежи. Директор-исполнитель также объявила о начале Кампании ЮНФПА на 2020 год по мобилизации основных ресурсов. Она подчеркнула важность Соглашения о финансировании и структурированных диалогов о финансировании ЮНФПА как механизмов расширения своей базы доноров. ЮНФПА продолжит работу по обеспечению согласованности с другими организациями системы ООН с целью улучшения взаимодействия и прогресса в выполнении обязательств в рамках Соглашения о финансировании. В этом аспекте согласно решению 2018 года дальнейшее руководство со стороны Совета будет иметь важное значение.

62. Председатель Совета поблагодарил ЮНФПА за всю ведущуюся работу, с удовлетворением отметив успехи в реализации концепции «трех нулей», а также заявил, что среднесрочный обзор станет важной темой для обсуждения Советом. Что касается структурированного диалога о финансировании, положения документов 2018 года остаются в силе, и этот вопрос вновь будет обсуждаться в сентябре 2020 года.

63. Члены Совета активно поддержали мандат Фонда и высоко оценили отличные результаты его работы по успешному проведению Найробийского саммита, в частности переработанный комплекс обязательств, впечатляющее число участников и расширение числа заинтересованных сторон. Они дали высокую оценку принятым ЮНФПА мерам по мобилизации ресурсов в 2019 году, что выразилось в рекордных уровнях финансирования, которые превысили целевые показатели финансирования основных ресурсов. В целом делегации подчеркнули

важность реформы ООН и центральную роль ЮНФПА, которую он исполняет в рамках Десятилетия действий для достижения Целей.

64. Группа делегаций с удовлетворением отметила вклад ЮНФПА в передачу системы координаторов-резидентов в ведение Управления по координации деятельности в целях развития, внедрение системы подотчетности руководства, а также обеспечение согласованности с положениями Соглашения о финансировании. Они одобрили удвоение Фондом в 2019 году его долевого участия в расходах на систему координаторов-резидентов, интернализацию Рамок сотрудничества при разработке страновых программ, а также практическое применение 1-процентного сбора со строго целевых неосновных взносов. Делегации подчеркнули, что при наличии механизмов реформирования система развития Организации Объединенных Наций должна уделять первостепенное внимание результатам и изменениям в поведении для повышения эффективности системы и расширения ее возможностей для совместной работы. Они выразили озабоченность в связи с сообщениями о распространении противоречивой информации о проведении реформы в рамках всей системы и попросили представить подтверждения того, что реформы всецело поддерживаются и активно проводятся на всех уровнях. Они высоко оценили импульс, заданный Найробийским саммитом и выразили надежду на то, что работа в этом направлении и в дальнейшем будет соответствовать программе реформирования. Они призвали ЮНФПА и впредь содействовать эффективному и последовательному обмену информацией внутри организации, в том числе для предотвращения сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств. Они попросили предоставить подтверждение того, что координаторы-резиденты предоставляют сведения об оценке результатов работы представителям стран и наоборот, и ожидают, что ЮНФПА создаст мощный кадровый резерв потенциальных кандидатов на должности координаторов-резидентов. Они подчеркнули, что Рамки сотрудничества должны являться самым важным инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в партнерстве со странами, в которых ведется такая деятельность, опираясь на эффективные системы мониторинга и отчетности, уточненную общую страновую оценку, основанную на подходе, учитывающем возможность возникновения конфликтов, соблюдение прав человека и принцип всеобщего охвата. Они призвали все стороны обеспечить точный контроль и унификацию отчетности по обязательствам, предусмотренным Соглашением о финансировании, и удвоить усилия по достижению целей.

65. Вторая группа делегаций заявила о том, что фонды и программы должны:

- a) совместно содействовать использованию широко известных фактов и данных общего странового анализа в комплексе и в соответствии с целями проведения реформ Организации Объединенных Наций;
- b) разработать эффективные Рамки сотрудничества на основе общесистемного подхода, которые обеспечивали бы синергию и взаимодополняемость как среди страновых групп, правительств, партнеров и заинтересованных сторон, так и во взаимоотношениях между ними;
- c) обеспечить согласованность страновых программ с Рамками сотрудничества;
- d) выделить ресурсы для выполнения совместно определенных планов и мероприятий, включая ускорение осуществления Соглашения о финансировании;
- e) продолжить совместную разработку программ по преодолению разобщенности; и
- f) учитывать положения резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи при корректировке своих соответствующих стратегических планов в ходе среднесрочного обзора. Группа делегаций отметила, что среднесрочный обзор должен включать выводы на основе достигнутых результатов, в частности показатели Целей устойчивого развития, обеспечение согласованности деятельности организаций и результаты внедрения взаимодополняющих рабочих процессов.

Обзор должен отражать влияние реформ на приоритеты программ и разработку новых методов работы. Делегации призвали ЮНФПА представить в своем среднесрочном обзоре выводы по выполнению задач Повестки дня на период до 2030 года для уточнения стратегических планов организаций и структуры достигнутых результатов для снижения ограничений при осуществлении совместной деятельности и содействия эффективному, всестороннему и согласованному участию в работе национальных рабочих групп. Группа делегаций выступила с предложением об использовании единого формата предварительных набросков среднесрочных обзоров для общих межведомственных подразделений, и поддержала предложение о проведении совместного семинара по среднесрочным обзорам до ежегодной сессии 2020 года.

66. Третья группа делегаций обратилась с просьбой разработать отдельную «дорожную карту», в которой должны быть отражены заявления стран и обязательства, взятые сторонами на Найробийском саммите. Они рекомендовали ЮНФПА использовать среднесрочный обзор для активизации участия государств-членов в работе Фонда по реализации программ и призвали ЮНФПА активнее участвовать во взаимосвязанных областях, относящихся к вопросам изменения климата, развития и расширения прав и возможностей женщин. Они обратились к Фонду с просьбой об усилении поддержки субрегиональных отделений, особенно в малых островных государствах. Они настоятельно рекомендовали ЮНФПА по-прежнему руководствоваться в своей работе принципами реформирования, в том числе изложенными в общей главе. Они вновь выразили обеспокоенность по поводу дисбаланса между базовым и неосновным финансированием и влиянием этого дисбаланса на развитие человеческого потенциала в малых островных государствах, в том числе на женщин и молодежь. Они призвали ЮНФПА активизировать свою деятельность в малых островных государствах, рассматривая гендерный аспект в качестве ключевого компонента Программы «Путь Самоа».

67. Четвертая группа делегаций одобрила конструктивный диалог между Управлением целевых фондов с участием многих партнеров и организациями ООН по вопросу включения в стандартное административное соглашение о совместных фондах положений о сексуальной эксплуатации, принуждении и сексуальных домогательствах. Они высоко оценили выполнение ЮНФПА рекомендаций доклада компании «Делойт», представленных Совету в 2019 году, и попросили предоставить актуальную информацию о планах ЮНФПА по оценке эффективности его работы. Они отметили предпринятые в 2018 и 2019 годах шаги по расширению возможностей и обеспечению функционирования Ревизионного управления и Бюро по вопросам этики, и поддержали меры, принятые Защитником прав жертв. Группа выразила признательность ЮНФПА за ведущую роль в создании общесистемного потенциала в этой области. В связи с этим они обратились с просьбой представить на совместном заседании Советов в июне 2020 года подробную информацию о количестве докладов, результаты рассмотрения заявлений, а также сведения о том, достаточно ли выделяется ресурсов. Они одобрили исследования по анализу расхождений потребностей жертв и пострадавших, культуры управления и влияния мер по предотвращению сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств, и попросили представить план действий на ежегодной сессии 2020 года. Они поблагодарили Фонд за ведущую роль в разработке инструмента анализа для партнеров-исполнителей, а также за совместную работу с ЮНИСЕФ по завершению подготовки Протокола Организации Объединенных Наций по рассмотрению заявлений о сексуальной эксплуатации и принуждении с участием партнеров-исполнителей. Они попросили уточнить принимаемые ЮНФПА меры по соблюдению требований протокола, а также меры по контролю партнеров-исполнителей. Они

предложили Исполнительным советам ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» в ходе проведения будущих сессий Совета отдавать приоритет обсуждению вопросов предотвращения сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств, обеспечив согласованный коллективный подход. Они поддержали подход, ориентированный на интересы пострадавших от насилия лиц, и коллективное обязательство продолжить использование системы онлайн-отчетности в реальном времени Генерального секретаря в качестве механизма подотчетности, и попросили предоставить актуальную информацию о ее внедрении и содействии гармонизации взаимодействия организаций.

68. Другие делегации в отдельных выступлениях подчеркнули необходимость продолжить расширение круга взаимодействия ЮНФПА по вопросам гендерного равенства и прав человека. Они отметили успех мероприятий ЮНФПА по искоренению практики женского обрезания и браков среди детей, а также выразили решительную поддержку Инициативе привлечения всеобщего внимания. Делегации также уделили большое внимание проблемам низкой рождаемости и старения, призвав ЮНФПА направить усилия на решение проблемы снижения рождаемости в контексте репродуктивного здоровья и прав, а также проблеме неудовлетворенных потребностей в планировании семьи в конкретных регионах.

69. В ответном слове Директор-исполнитель заявил, что ЮНФПА включит взятые на себя сторонами на Найробийском саммите обязательства в страновые программы Фонда и Рамки сотрудничества в части добровольно принимаемых на себя странами обязательств, что позволит адаптировать деятельность Фонда с учетом имеющихся различий в странах, в которых реализуются программы. ЮНФПА провел анализ обязательств в разрезе регионов и в 2020 году начнет анализировать их с разбивкой по странам. В настоящее время ведутся национальные диалоги по Найробийским обязательствам, которые внесут вклад в создание национальных механизмов для их выполнения. На Найробийском саммите также было отмечено родство форумов «Поколение равенства» на МКНР+25 2019 года и «Пекин+25» 2020 года, на которых ЮНФПА сотрудничал со Структурой «ООН-женщины». На совещаниях «Пекин+25» в центре внимания ЮНФПА находились вопросы физической неприкосновенности, полного искоренения практики женского обрезания к 2030 году и роль женщин и молодежи в обеспечении мира и безопасности. Токийский Саммит «Здоровое питание» 2020 года также предоставляет историческую возможность обсудить глобальные проблемы неполноценного питания, относящиеся к работе предстоящей Комиссии по народонаселению и развитию, а также деятельности ЮНФПА в соответствии с его стратегическим планом.

70. Директор-исполнитель заявила, что Фонд работает в партнерстве со страновыми группами и организациями системы Организации Объединенных Наций для реализации концепции «трех нулей» и различных общесистемных инициатив. В плане анализа деятельности многонациональных отделений Фонд предложил новые модели расчета затрат и внесение изменений в инструменты ЮНФПА для адаптации к потребностям многонациональных отделений. Фонд расширяет свое присутствие в проблемных субрегионах, пересматривает бизнес-модели и распределение ресурсов, а также усиливает поддержку в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В рамках своей стратегии подготовки координаторов-резидентов ЮНФПА настоятельно рекомендовал квалифицированным специалистам пройти оценку по программе координаторов-резидентов. В целом для сотрудников страновых групп и координаторов-резидентов постоянно создаются все более благоприятные условия для взаимодействия с ЮНФПА по вопросам текущей деятельности и нормативной

базы. Проведенное в 2019 году исследование странового отделения показало, что кадровый потенциал и осуществление руководства в Рамках сотрудничества и соответствующих руководящих принципов приносят свои плоды. В среднесрочном обзоре своего Стратегического плана на 2018–2021 годы Фонд предлагает использовать специальный показатель для оценки согласованности страновых программ ЮНФПА с положениями Рамок сотрудничества. Основное внимание в среднесрочном обзоре будет уделено расширению числа мероприятий и ускорению их осуществления, включая мобилизацию ресурсов для финансирования деятельности по завершению начатой в МКНР работы и достижению Целей. В контексте взаимосвязи между деятельностью в гуманитарной сфере и в области развития, ЮНФПА тесно взаимодействует с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в рамках своего обзора гуманитарной деятельности за 2020 год с целью первоочередного оказания помощи оказавшимся в кризисной ситуации детям и женщинам. На основе данных среднесрочного обзора Фонд изучил влияние гендерных проблем, таких как изменение климата, на выполнение программы действий МКНР, а также определил меры по устранению основных причин.

71. Директор-исполнитель подчеркнула, что руководство ЮНФПА отдает наивысший приоритет в своей деятельности в глобальном масштабе вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств и постоянно принимает общеорганизационные меры для изменения своей управленческой и организационной культуры. Борьба с гендерным насилием в ходе гуманитарных операций является важнейшим компонентом гуманитарной деятельности Фонда, наряду с подготовкой высококачественных демографических данных для создания гуманитарных программ на основе фактических данных. ЮНФПА обеспечил доступ к жизненно необходимым средствам, создал механизмы по координации для эффективной профилактики и реагирования на сексуальное и гендерное насилие, а также обеспечил оказание неотложной акушерской помощи и уход за новорожденным при проведении гуманитарных операций. В контексте проблем низкой рождаемости и старения населения в Стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы уже учтена динамика изменения численности населения. Фонд разрабатывал технические аспекты по проблемам старения населения и низкой рождаемости и открыл отделение в Сеуле, Республика Корея, которое будет вплотную заниматься проблемами старения населения, низкой рождаемости и выбора пола ребенка до его рождения. Она заверила Совет в том, что права человека остаются основой мандата и работы Фонда.

72. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) подчеркнула готовность ЮНФПА к сотрудничеству с Советом по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией, принуждением и сексуальными домогательствами, и отметила, что межведомственное сотрудничество по этому вопросу является образцовым. Используя разработанные эффективные политики и механизмы, организации системы ООН ставят своей целью выполнение планов на основе ориентированного на интересы жертв подхода. В настоящее время Фонд проводит исследования на страновом уровне с целью выявления и устранения недостатков в работе для дальнейшего совершенствования разработанных им основ организации деятельности. Инициатива ЮНФПА в области культуры нацелена не только на поиск новых методов работы в соответствии с принципами реформы Организации Объединенных Наций, но и определяет одной из важнейших задач предотвращение проявлений неправомерного поведения на рабочем месте.

73. Директор Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования подчеркнул, что пакет инвестиционных предложений ЮНФПА, подготовленный в преддверии Найробийского саммита, будет дополнительно обсуждаться на страновом уровне с целью разработки национальных пакетов инвестиционных предложений, что, в свою очередь, позволит Фонду привлечь дополнительные ресурсы от правительств и частного сектора. ЮНФПА расширит платформу сотрудничества в рамках своих программ Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для обмена знаниями и технологиями по искоренению материнской смертности и насилия в отношении женщин.

VI. Оценка

74. Директор Управления оценки представил связанную с развитием оценку подхода ЮНФПА к управлению, ориентированного на конкретные результаты. В свою очередь заместитель исполнительного директора-исполнителя (по программам) предоставил ответные меры руководства.

75. Члены Совета одобрили эту оценку, а также возможность получения обратной связи в реальном времени, и приверженность Фонда созданию эффективной функции оценки. Они признали, что ЮНФПА стал первой организацией в системе Организации Объединенных Наций, которая провела такую оценку, связанную с развитием. Они высоко оценили принятые Фондом меры по переходу на следующий уровень управления, ориентированного на конкретные результаты, нацеленный на обоснованное принятие решений, частично путем апробирования методов адаптивного управления. Они с удовлетворением отметили работу ЮНФПА по поиску оптимального баланса между подотчетностью и обучением. Подчеркнув важность дальнейшего обеспечения согласованности деятельности Фонда по проведению оценки с Повесткой дня на период до 2030 года и Целями, они обратились с просьбой поделиться с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций накопленным опытом как в сфере проведения оценки, так и в сфере управления.

76. В ответном слове директор Управления оценки подчеркнул, что подготовленный организацией план оценки направлен на диверсификацию качества оценок, и включение в них всех необходимых данных, которые будут использоваться для принятия стратегических решений в реальном времени. Это является составной частью масштабного процесса внедрения инноваций. В рамках работы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки Управление оценки представило полученные результаты оценки и поделилось накопленным опытом, включая методы проведения оценки. Управление оценки также намерено делиться своим опытом проведения оценки с партнерами на всех уровнях и уже сделало это на Конференции Международной ассоциации по оценке развития и в рамках других мероприятий международного уровня. В настоящее время специалисты Управления готовят вебинар для широкой аудитории.

77. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) подчеркнул, что использование методов адаптивного обучения позволило ЮНФПА максимально использовать опыт оценки для более эффективной разработки, планирования и корректировки своих программ. Адаптивный метод внедряется Фондом в самый подходящий момент, так как его деятельность направлена на расширение масштаба и ускорение реализации своих программ в свете обязательств, принятых на Найробийском саммите. Использование адаптивного метода позволило сразу же передать накопленные знания и передовой опыт и позволило ускорить внедрение новаторских подходов и темп работы, в том числе при проведении гуманитарных операций.

78. Директор Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования заявил, что подход с использованием методов адаптивного управления представляет собой новый способ осуществления деятельности, который еще необходимо усовершенствовать. При этом подход уже доказал свою полезность и позволил Фонду корректировать гуманитарные операции в реальном времени для повышения их эффективности. ЮНФПА воспользовался рекомендациями, например, по значительному расширению своих возможностей по реагированию на сексуальное и гендерное насилие в кризисных ситуациях, мобилизации ресурсов и услуг, незамедлительному применению специальных знаний и навыков и ускоренному распределению средств. Фонд также внедрил развиваемую МОПАН новаторскую программу управления, ориентированного на конкретные результаты. Для этого ЮНФПА выделил отдельное финансирование с целью совершенствования навыков и умений специалистов страновых отделений по применению методов адаптивного управления для корректировки программ на страновом уровне.

79. Исполнительный совет принял к сведению связанную с развитием оценку подхода ЮНФПА к управлению, ориентированному на конкретные результаты (DP/FPA/2020/CRP.1), а также ответные меры руководства (DP/FPA/2020/CRP.2).

VII. Страновые программы и связанные с этим вопросы

80. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил обзор документов по страновым программам для Кубы, Демократической Республики Конго, Ирака, Мали и Парагвая; первое продление на один год страновых программ для Колумбии, Гватемалы и Венесуэлы, а также продление страновых программ для Южной Африки и Сирийской Арабской Республики. В свою очередь Региональные директора по арабским государствам, странам Западной и Центральной Африки, Восточной и Южной Африки, Латинской Америки и странам Карибского бассейна представили подробную информацию по региональным перспективам.

81. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Кубы (DP/FPA/CPD/CUB/9), Демократической Республики Конго (DP/FPA/CPD/COD/5), Ирака (DP/FPA/CPD/IRQ/3), Мали (DP/FPA/CPD/MLI/8) и Парагвая (DP/FPA/CPD/PRY/8).

82. Совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Колумбии, Гватемалы и Венесуэлы, а также утвердил третье продление на три месяца программы для стран Южной Африки и третье продление на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/2020/2).

83. В ходе обмена мнениями при обсуждении документа о страновой программе для Кубы после его принятия ряд делегаций подчеркнули необходимость воздержаться от обсуждения Исполнительным советом политических аспектов.

Часть ЮНОПС

Заявление Директора-исполнителя

84. В своем заявлении Директор-исполнитель ЮНОПС отметила, что в 2020 году, когда отмечается 25 лет с момента создания организации, ЮНОПС представляет собой мощную структуру. Она завершила 2019 год, имея прочную

финансовую основу и бизнес-модель, которая доказала свою эффективность и действенность, что является движущим фактором для достижения Целей в области устойчивого развития и выполнения планов по реформированию Организации Объединенных Наций. Инициатива организации по преобразующему инвестированию в социальные изменения, сокращенно называемая S3I, стала новаторством в сфере инновационного финансирования и заняла видное место в стратегии Генерального секретаря по финансированию развития. Инициатива S3I, которую часто называют «преобразующие инвестиции в устойчивое развитие инфраструктуры» представляет собой модель для перенаправления инвестиций частного сектора в развивающиеся страны для помощи в строительстве доступного жилья и удовлетворения потребностей в возобновляемой энергии. В ознаменование этого новаторского начинания в 2020 году в Хельсинки откроется новый офис S3I. Выступая экспертом по качественной инфраструктуре, которая является основой мандата организации и неотъемлемой частью инициативы S3I, ЮНОПС оказывает поддержку правительствам в обеспечении долгосрочного и устойчивого развития. Организация в 2019 году оказала содействие в разработке принципов Большой двадцатки в отношении качественной инфраструктуры и в сотрудничестве с Глобальной комиссией по вопросам адаптации оказала помощь правительствам в поиске инновационных путей решения проблемы изменения климата в соответствии с Целями и Парижским соглашением. Мировой спрос на устойчивую инфраструктуру, являющуюся основой устойчивого развития, оказался беспрецедентным, и ЮНОПС во взаимодействии с частным сектором занималось обеспечением ее доступности, не оставляя никого вне поля зрения. Это, в свою очередь, привело к созданию новых рабочих мест, обеспечило доступ к здравоохранению и образованию, а также сокращение выбросов парниковых газов.

85. Директор-исполнитель подчеркнула, что гендерные вопросы занимают центральное место в деятельности ЮНОПС. Реализуемые проекты в сфере инфраструктуры и закупок имеют потенциал создания новых возможностей для женщин и девочек. Эффективные закупки оказывают влияние на цепочку поставок, что оказывает поддержку возглавляемым женщинами предприятиям и позволяет выбирать поставщиков, обеспечивая оптимальный гендерный паритет. Точно так же учитывающая гендерные аспекты инфраструктура облегчает жизнь женщин, упрощает доступ к здравоохранению, образованию, облегчает устройство на работу и способствует расширению их прав и возможностей. ЮНОПС также добилось успехов на уровне организации: женщины составляют 43 процента всех служащих, и в планах ЮНОПС — достижение уровня 47 процентов к концу 2020 года и превышение целевых показателей Организации Объединенных Наций в долгосрочной перспективе. В 2020 году деятельность ЮНОПС будет сосредоточена на среднесрочном обзоре Стратегического плана организации на 2018–2021 годы и тесном взаимодействии с недавно созданным им Советом получателей услуг с целью получения обратной связи для дальнейшего развития. ЮНОПС прилагает все усилия по успешному внедрению новой системы координаторов-резидентов и является активным членом страновых групп Организации Объединенных Наций, что особенно важно с учетом того, что организация часто выступала в роли учреждения-нерезидента. ЮНОПС проделало масштабную работу для того, чтобы стать предпочитаемым партнером организаций системы ООН, в том числе для осуществления деятельности силами своих совместных центров обслуживания. Директор-исполнитель планирует возглавить эту работу в качестве вновь назначенного председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления.

86. Члены Совета выразили неизменно твердую поддержку мандату ЮНОПС и уникальной бизнес-модели и высоко оценили его текущую деятельность по развитию устойчивой инфраструктуры и закупкам, в том числе в рамках недавно начатой инициативы S3I. Устойчивые закупки и инфраструктура являются основой деятельности по достижению результатов, определенных в Повестке дня и Целях на период до 2030 года. Делегации приветствовали присвоение ЮНОПС Королевским институтом снабжения и поставок в четвертый раз статуса «золотой стандарт» в сфере устойчивых закупок. Они призвали ЮНОПС возглавить работу по более широкому внедрению подхода устойчивых закупок в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Делегации одобрили повышение значимости гендерного равенства в работе ЮНОПС и его включение в проекты по обеспечению устойчивых закупок и инфраструктуры. Они высказались за то, чтобы ЮНОПС продолжило взаимодействие с другими организациями системы ООН по вопросам выполнения планов реформирования и призвали его содействовать совершенствованию оказания услуг в масштабе всей системы. Они рекомендовали ему присоединиться к работе других организаций по подготовке запрошенных предложений Объединенного фонда для Повестки дня на период до 2030 года. Они выступили с просьбой об активизации неформальных контактов ЮНОПС с государствами-членами.

87. Группа делегаций подчеркнула, что с учетом опыта организации в области устойчивых закупок и инфраструктуры ЮНОПС должно играть особую роль в малых островных развивающихся государствах. Они призвали ЮНОПС содействовать наращиванию производственного потенциала развивающихся стран, что имеет ключевое значение для достижения показателей, определенных в Повестке дня и Целях на период до 2030 года. Они призвали ЮНОПС уделять первостепенное внимание регионам «Пути Самоа» и запросили подробные сведения о планах взаимодействия ЮНОПС с малыми островными государствами, в частности в области преобразующих инвестиций в социальные изменения и реализации инициатив S3I в партнерстве с частным сектором и национальными правительствами в соответствии с государственными интересами, а также через государственно-частные партнерства — в области, в которой ЮНОПС может использовать свой операционный резерв. Они предложили предоставить им подробную дорожную карту по использованию операционного резерва на ежегодной сессии 2020 года.

88. Другая группа делегаций поблагодарила ЮНОПС за внедрение и обеспечение работы систем контроля таких комплексных вопросов обеспечения устойчивого развития, как права человека, гендерное равенство, защита окружающей среды и борьба с коррупцией. В связи с этим они просили предоставить актуальную информацию о стратегии организации в сфере обеспечения гендерного равенства и имеющимся проблемам. Они с удовлетворением отметили, что ЮНОПС первой из всех организаций системы ООН внедрила признанные на международном уровне стандарты отчетности, и высоко оценили ее вклад в достижение Целей. Они дали высокую оценку растущему спросу на услуги ЮНОПС и полученный организацией доход, но запросили подробные сведения о том, какие меры предпринимаются организацией для того, чтобы административный потенциал и система внутреннего контроля удовлетворяли требованиям в условиях возросшего спроса. В связи с этим они призвали ЮНОПС продолжить инвестирование в разработку своей системы планирования ресурсов организации oneUNOPS с целью снижения рисков и упрощения стандартизированных процессов. Они высоко оценили увеличение операционного резерва как признак финансового благополучия организации, но запросили подробные сведения об инвестиционной стратегии его использования. Подчеркнув важность координации деятельности ЮНОПС с системой Организации Объединенных

Наций, делегации попросили предоставить подробные сведения о Совете получателей услуг в рамках реформы управления Генерального секретаря, а также о продолжении поддержки со стороны ЮНОПС планов по реформированию, в том числе по расширению совместной коммерческой деятельности и по вопросам общих помещений.

89. В ответном слове директор-исполнитель указал, что увеличение операционного резерва обусловлено главным образом жестким управлением со стороны ЮНОПС в течение более чем десятилетия рисками в отношении маржи операционной прибыли, благодаря чему организации удалось реинвестировать операционный резерв в свои программы и привлечь новых партнеров, особенно из частного сектора. ЮНОПС предоставит Совету более подробные сведения о состоянии своих операционных резервов, методах управления рисками и инициативе S3I на ежегодной сессии 2020 года, в том числе в расширенном контексте реформы Организации Объединенных Наций и среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы. ЮНОПС также через свой Глобальный центр инноваций и в рамках инициативы S3I занимается разработкой новых инструментов и методов взаимодействия с правительствами, партнерами, донорами и представителями частного сектора для решения дифференцированных проблем и удовлетворения потребностей малых островных государств и наименее развитых стран. Глобальный центр инноваций представляет собой мощный механизм поддержки молодых предпринимателей в развивающихся странах и включения их в глобальную сеть поддержки.
