



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
25 July 2019
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11–13 сентября 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие ему
путем подделки документов**

**Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие
ему путем подделки документов**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом для содействия обсуждению в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов на ее шестом совещании. В нем излагается ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своей работы; приводится краткая справочная информация и основополагающие соображения по вопросу о незаконном ввозе мигрантов по воздуху и содействии ему путем подделки документов; представлен обзор основных положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также предыдущей деятельности Рабочей группы по соответствующим вопросам. В нем также перечисляются конкретные справочные материалы, ресурсы и инструменты, которые государства могут использовать при дальнейшей разработке мер противодействия незаконному ввозу мигрантов.

II. Вопросы для обсуждения

2. В ходе работы по вопросу о незаконном ввозе мигрантов по воздуху и содействии ему путем подделки документов Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов, возможно, пожелает обсудить следующие вопросы:

a) Какие маршруты и методы используются в настоящее время при незаконном ввозе мигрантов по воздуху? Какие тенденции можно выделить?

b) Каковы общие характеристики мигрантов, незаконно ввозимых по воздуху? Каковы общие характеристики преступников, занимающихся незаконным ввозом мигрантов по воздуху?

* [СТОС/COP/WG.7/2019/1](#).



с) Каковы примерные масштабы незаконного ввоза мигрантов по воздуху? Сколько незаконно ввезенных мигрантов было обнаружено в аэропортах в последние годы? Сколько человек, как предполагается, пересекают воздушные границы незамеченными? Какие методы используются для оценки масштабов незаконного ввоза мигрантов по воздуху?

d) Какие формы неправомерного использования документов (в том числе фальсификация документов, подделка документов, получение подлинных документов мошенническим путем или мошенническое использование подлинных документов) наиболее распространены в контексте незаконного ввоза мигрантов по воздуху?

e) Какие существуют успешные виды практики в области предупреждения и пресечения такого неправомерного использования документов, в частности в связи с мошенническим использованием подлинных документов и получением подлинных документов мошенническим путем?

f) Какие приняты меры по укреплению безопасности в аэропортах и сокращению незаконного провоза мигрантов через аэропорты и их транзитные зоны?

g) Какие существуют примеры успешной практики в области предупреждения коррупции и борьбы с ней в контексте незаконного ввоза мигрантов по воздуху?

h) Какие существуют примеры успешной практики в области расследования и уголовного преследования в связи с незаконным ввозом мигрантов по воздуху, в частности в отношении тех, кто организует незаконный ввоз и извлекает из этого прибыль, а также в сфере изъятия доходов от таких преступлений?

i) Какая специализация существует в правоохранительной области в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по воздуху?

j) Какие можно привести примеры совместных расследований в отношении незаконного ввоза мигрантов по воздуху? Какие конкретные факторы способствовали успешному проведению совместных расследований?

k) Какие конкретные проблемы рассматривались в ходе расследований, уголовного преследования и осуждения лиц, организующих незаконный ввоз мигрантов по воздуху и извлекающих из этого прибыль?

l) Какие принимаются меры в целях обеспечения защиты прав незаконно ввезенных мигрантов в соответствии с международными нормами в области прав человека, а также нормами гуманитарного и беженского права и соответствующими обязательствами? Какие принимаются меры для обеспечения соблюдения принципа невыдворения?

III. Обзор проблем и рекомендации по их решению

A. Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие ему путем подделки документов

3. Незаконный ввоз мигрантов по воздуху — это конкретный способ перевозки, обычно через коммерческие авиакомпании, который используется для незаконной доставки мигрантов рядом со страной назначения или непосредственно в эту страну. Использование поддельных документов и коррупция играют важную роль в незаконном ввозе мигрантов по воздуху, поскольку связанные с воздушным перелетом формальные процедуры требуют наличия проездных документов и удостоверений личности при регистрации и иммиграционном контроле как в пункте отправления, так и в пункте назначения.

4. Всемирные данные о незаконном ввозе мигрантов по воздуху, как и о незаконном ввозе мигрантов в целом, являются ограниченными. Имеющаяся

информация собиралась нерегулярно и иногда является устаревшей, поскольку используемые для незаконного ввоза мигрантов по воздуху маршруты довольно быстро меняются. Следует избегать обобщений в отношении незаконного ввоза мигрантов по воздуху, поскольку это может привести к чрезмерному упрощению сложности и многообразия этого явления. Тем не менее в последующих разделах описаны некоторые основные особенности незаконного ввоза мигрантов по воздуху. Эти особенности базируются на информации, полученной из таких источников, как:

а) *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года), опубликованное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2018 году;

б) *Migrant Smuggling in Asia and the Pacific: Current Trends and Related Challenges* (Незаконный ввоз мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе: текущие тенденции и связанные с этим проблемы) — научная публикация УНП ООН, впервые изданная в 2015 году, с дополнительным томом, выпущенным в 2018 году.

1. Факторы, влияющие на способы и маршруты незаконного ввоза

5. Отсутствие возможности воспользоваться законными каналами миграции является одним из ключевых факторов, подпитывающих всю деятельность по незаконному ввозу мигрантов. Выбор способов и маршрутов для конкретной операции по незаконному ввозу мигрантов зависит от различных факторов. Географическое местоположение, расстояние, доступность государственных и частных средств транспорта, пограничный контроль, визовые требования и миграционная политика в странах транзита и назначения имеют решающее значение и влияют на другие факторы, такие как необходимость прибегать к поддельным документам и/или подкупу должностных лиц. Не менее важную роль играет способность лиц, занимающихся незаконным ввозом, получить доступ к необходимой для операции информации и воспользоваться ею, а также их связи с другими такими же лицами и сетями в разных странах. Доступ мигрантов к информации и сетям также имеет большое значение, как и исторические и культурные связи между странами происхождения и назначения, налаженные каналы миграции, прежний опыт миграции среди родственников и друзей и существование мигрантских общин. Мигранты должны также быть в состоянии оплатить необходимые услуги по незаконному ввозу, что делает их платежеспособность еще одним важным фактором, влияющим на маршруты и способы незаконного ввоза.

6. Незаконный ввоз мигрантов по воздуху обычно считается более безопасным способом перевозки, обеспечивающим больше шансов на успех и меньший риск обнаружения. Вместе с тем, как правило, он является более дорогостоящим, чем другие способы незаконного ввоза. Связанные с изготовлением и приобретением поддельных документов расходы, стоимость авиабилетов и спрос на быстрые и эффективные способы незаконного ввоза объясняют высокую плату, взимаемую лицами, которые занимаются незаконным ввозом по воздуху. Тем не менее незаконный ввоз мигрантов по воздуху не всегда является приемлемым вариантом даже для тех, кто может себе позволить такие расходы, поскольку нередко они нуждаются в подробном инструктаже и указаниях относительно того, как себя вести и реагировать на предсказуемые ситуации. Поэтому они должны отвечать определенным требованиям, под которые, например, не подпадают семьи с детьми.

2. Маршруты

7. В издании УНП ООН *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года) обозначены 30 основных маршрутов незаконного ввоза мигрантов. Содержащийся в Глобальном исследовании анализ тенденций в отношении этих маршрутов указывает на

изменчивость маршрутов незаконного ввоза и стабильность транзитных узлов. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, приспосабливаются к изменениям, если такие изменения подрывают их модель бизнеса или ставят ее под угрозу.

8. Глобальное исследование показывает, что на многих маршрутах незаконного ввоза мигрантов используются несколько способов перевозки. Нередко при незаконном ввозе мигранта используется комбинация, включающая сухопутный, морской и воздушный отрезки пути. На маршрутах, соединяющих далеко расположенные друг от друга районы, например Южную Азию и Европу, зачастую используется как минимум один перелет по воздуху. Затем маршрут может быть продолжен по суше и/или по морю в целях доставки мигранта в конечный пункт назначения. По имеющимся данным, на всех маршрутах, по которым документально подтверждается незаконный ввоз мигрантов по воздуху, используются поддельные документы. Тем не менее на некоторых отрезках пути ввоз может осуществляться и на законной основе.

9. Маршруты незаконного ввоза мигрантов, особенно в случае использования воздушных перелетов, могут быть сложными и запутанными. Например, в Глобальном исследовании содержится описание одного маршрута, который использовался для незаконного ввоза граждан Шри-Ланки из Индии в Кению и Объединенную Республику Танзания на первом отрезке пути. Оттуда их перевозили через Стамбул (Турция) и Хельсинки в Париж, где они получали поддельные британские паспорта. Затем их доставляли в Бельгию, и там они садились на авиарейс до Канады.

10. По имеющимся сообщениям, прямые воздушные маршруты с конечными пунктами назначения в Европе использовались в отношении стран Западной Африки. Перелеты были организованы сетями, занимающимися незаконным ввозом мигрантов, выполнявшими все формальности, включая получение проездных документов, виз и авиабилетов. Внутри Африки воздушные маршруты использовались для незаконного ввоза мигрантов из стран Африканского Рога в Южную Африку. В ходе опроса около 400 мигрантов, прибывших по этому маршруту, об использовании авиaperелетов сообщили 10 процентов опрошенных. Кроме того, имеются документальные подтверждения незаконного ввоза мигрантов по воздуху из Южной Азии через африканские аэропорты в Европу, Австралию и Соединенные Штаты Америки.

11. Как сообщалось, на маршруте незаконного ввоза мигрантов из стран Ближнего Востока, Африки и Азии используются аэропорты в Латинской Америке. Мигранты стремятся либо остаться в Южной Америке, либо направиться на север, с тем чтобы попасть в Соединенные Штаты или Канаду. По имеющимся данным, использование воздушных маршрутов также являлось частью нелегального миграционного потока в странах происхождения и странах назначения в пределах Северной и Южной Америки. Можно выделить два главных маршрута. Первый — это относительно четко выраженный северный маршрут, который соединяет потоки из многих мест в Южной и Центральной Америке и проходит через Центральную Америку в Мексику и наконец в Соединенные Штаты. Второй маршрут проходит в южном направлении в Южную Америку и внутри нее. Пользуясь этими маршрутами, мигранты в основном перемещаются по суше и воздуху и в меньшей степени по морю.

12. Маршруты, начинающиеся в странах Южной Азии и Юго-Западной Азии, заканчиваются в Европе, странах Персидского залива, Австралии и Северной Америке. Имеются документальные подтверждения того, что, помимо использования сухопутных и морских маршрутов, мигранты перевозятся по воздуху из стран Юго-Западной Азии в страны назначения в Европе либо прямо из стран происхождения, либо транзитом через крупные аэропорты в Европе, Африке, на Ближнем Востоке или в других частях Азии.

13. Что касается Южной Азии, то большинство мигрантов незаконно ввозятся в Европу, судя во всему, по воздуху или с использованием комбинации

воздушной и сухопутной перевозки. Другие воздушные маршруты из Южной Азии включают перелеты в города в Западной или Северной Африке, затем незаконную перевозку по морю по маршрутам Западного или Центрального Средиземноморья, заканчиваясь в Европе. Некоторые мигранты из Южной Азии незаконно переправляются через Центральную Азию в Восточную Европу, а оттуда доставляются в страны Европейского союза. Эти маршруты нередко состоят из комбинации воздушного и сухопутного отрезков.

14. Кроме того, были документально подтверждены факты незаконного ввоза мигрантов по воздуху из стран Южной и Юго-Западной Азии в Северную Америку, главным образом в Соединенные Штаты, а также в Канаду. Страны Южной и Центральной Америки иногда используются в качестве транзитных пунктов; незаконный ввоз этих мигрантов в Соединенные Штаты и Канаду зачастую осуществляется с помощью поддельных документов.

15. Одним из главных пунктов назначения для нелегальных мигрантов и беженцев из стран Южной и Юго-Западной Азии является Австралия. Анализ показывает, что обычно незаконный ввоз осуществляется по воздуху из Юго-Западной в Юго-Восточную Азию, иногда через страны Персидского залива, а затем по суше и морю в южную часть Индонезии, где мигранты и беженцы погружаются на суда, направляющиеся в Австралию или ее офшорные территории. Судя по всему, на этих маршрутах распространена практика использования поддельных документов.

16. Восточная и Юго-Восточная Азия являются регионами происхождения мигрантов, которые незаконно ввозятся в Европу и Северную Америку. В связи с незаконным ввозом мигрантов по воздуху из Восточной и Юго-Восточной Азии в Северную Америку граждане разных стран используют разные способы незаконного ввоза. Некоторые прибывают с подлинными документами, а затем задерживаются после истечения срока действия своей визы, которая, возможно, была получена с помощью лица, занимающегося незаконным ввозом мигрантов. Некоторые мигранты из стран Восточной и Юго-Восточной Азии платят этим лицам за оформление фиктивного брака с гражданином Канады или Соединенных Штатов, с тем чтобы въехать в эти страны. Других, возможно, незаконно переправляют непосредственно в Соединенные Штаты воздушным путем или через соседнюю страну. Иногда мигрантов перевозят сначала по воздуху в страну Персидского залива или Европу, а затем в Южную или Центральную Америку. Или они используют прямые перелеты в Южную Америку, а затем по суше направляются на север, в Соединенные Штаты.

17. Незаконный ввоз мигрантов из Восточной и Юго-Восточной Азии в Европу осуществляется по различным маршрутам и разными способами. Самым распространенным является перелет мигрантов в ближайшее к желаемому пункту назначения место, а оставшийся отрезок пути они преодолевают по суше. Выбор транзитного аэропорта зависит от стоимости перелета и визовых требований для этих мигрантов. В последние годы многие мигранты прилетают в крупные города Восточной Европы с поддельными проездными документами. Затем лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, переправляют их по суше, нередко через европейскую восточную границу. Лица, занимающиеся незаконным ввозом, могут обеспечить мигрантов фальшивыми или поддельными документами либо подлинными документами на фальшивое имя, выдаваемыми в странах происхождения или в пути. Иногда лица, занимающиеся незаконным ввозом, пользуются изощренными способами; незаконно ввозимые мигранты представляются как студенты, желающие учиться в Европе, и имеют на руках академические справки, свидетельства о владении языком и документы о зачислении в учебное заведение, которые могут быть поддельными.

3. Значение аэропортов

18. Согласно Глобальному исследованию, незаконный ввоз мигрантов по воздуху в Европу случается реже, но, вероятно, станет более привлекательным

способом в будущем по причине усиленного контроля на сухопутном и морском маршрутах. Мигранты доставляются в несколько крупных аэропортов Европы, нередко с поддельными документами на руках. В Европейском союзе поддельные документы обнаруживаются чаще всего на воздушных маршрутах. Такая вероятность особенно велика в крупных международных транзитных аэропортах, но могут также использоваться небольшие аэропорты с малой численностью персонала, который зачастую не обладает достаточной подготовкой в области проверки документов.

19. Изменения в тенденциях выбора и использования аэропортов отправления и прибытия зависят от самых разных факторов, таких как визовые требования или близость желаемого для мигранта пункта назначения. Если лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, оценивают риск обнаружения как минимальный, то используются аэропорты отправления с прямыми рейсами в страны назначения. В этом случае эти лица, как правило, прибегают к поддельным или полученным мошенническим путем проездным документам и/или подкупу должностных лиц в месте происхождения и/или назначения.

20. Вместе с тем, как представляется, по сравнению с прямыми рейсами более широко используются в качестве транзитных так называемые удобные аэропорты для прибытия в конечный пункт назначения. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, выбирают транзитные аэропорты в зависимости от конечного пункта назначения и гражданства мигранта. В таком случае они организуют для мигрантов перелет в транзитный аэропорт, а оттуда — в конечный пункт назначения. Пересечение первого пункта транзита может быть законным, и только при втором перелете миграция может стать нелегальной. В такой схеме для первого отрезка пути используются законные проездные документы, а поддельная или полученная мошенническим путем виза используется на втором отрезке в надежде на менее строгие меры безопасности, поскольку рейс прибывает из надежного пункта. От мигранта могут потребовать, чтобы он намеренно пропустил предстоящий рейс в указанный пункт назначения. Затем в аэропорту транзита мигрант встречается с представителем сети, занимающейся незаконным ввозом мигрантов. Ему выдаются поддельные или полученные мошенническим путем документы, а также новый билет и посадочный талон для продолжения перелета в желаемый пункт назначения.

21. В Европейском союзе для незаконного ввоза мигрантов по воздуху чаще используются транзитные аэропорты, а не прямые рейсы. В течение первой половины 2016 года из всех выявленных в европейских аэропортах случаев, когда граждане африканских стран использовали поддельные документы, почти 70 процентов были связаны с прилетом из транзитных аэропортов. Аналогичным образом, большинство граждан стран Азии, у которых были обнаружены фальшивые паспорта в аэропортах Европейского союза, прилетели из международных аэропортов Африки или Ближнего Востока. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, предпочитают такие транзитные перелеты прямым рейсам, надеясь на менее строгий контроль пассажиров, прибывающих из этих третьих стран.

4. Количественная оценка масштабов незаконного ввоза мигрантов по воздуху

22. Незаконный ввоз мигрантов является по своему характеру подпольной операцией. В контексте незаконного ввоза мигрантов воздушные маршруты не всегда используются нелегально. Они могут использоваться для доставки мигранта как можно ближе к желаемой стране назначения, а остальной отрезок пути преодолевается посредством незаконного пересечения сухопутной, морской или еще раз воздушной границы. Поэтому информация о численности незаконно ввозимых мигрантов и о том, сколько из них пользуются воздушными маршрутами, остается разрозненной и неполной до тех пор, пока не будут обеспечены систематический обмен и сбор информации, основанной на общепринятых показателях и определениях.

23. Реально предположить, что большинство мигрантов, у которых были обнаружены поддельные документы в аэропортах, на самом деле были ввезены незаконно и что многие другие незаконно ввезенные мигранты не были выявлены. В связи с этим приведенные ниже показатели дают некоторое представление о масштабах незаконного ввоза мигрантов по воздуху.

24. Как указано в Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов 2018 года, за последние несколько лет число официально выявленных мигрантов, которые незаконно ввозились в Европейский союз воздушным путем с использованием поддельных проездных документов, в год составляло от 3 500 до 7 000 человек, при этом с 2013 года наблюдается понижающаяся тенденция. Среди поддельных документов чаще всего обнаруживались паспорта (при комбинировании воздушного, сухопутного и морского маршрутов), затем следовали визы, удостоверения личности и разрешения на жительство. Тип такого документа, как представляется, зависит от страны выдачи и в разные годы меняется. В 2016 году у почти 4 400 человек были выявлены поддельные проездные документы в аэропортах Европейского союза. В том же году было много случаев выявления поддельных французских паспортов, испанских и итальянских удостоверений личности и разрешений на жительство и польских виз. В 2016 финансовом году Соединенные Штаты зафиксировали на своей южной границе 55 000 случаев нелегального въезда граждан стран Азии, Африки и Ближнего Востока, и это свидетельствует о том, что использование в комбинации воздушных и сухопутных маршрутов для въезда в Северную Америку стало привычной тактикой незаконного ввоза мигрантов.

5. Неправомерное использование документов

25. Неправомерное использование документов для незаконного ввоза мигрантов может иметь различные формы, включая использование фальшивых и поддельных документов, а также подлинных документов, которые используются или получены мошенническим путем. В контексте незаконного ввоза мигрантов по воздуху неправомерное использование документов играет ключевую роль, поскольку в аэропортах мигранты должны пройти паспортный контроль. Поэтому обычно в целях незаконного ввоза мигрантов по воздуху занимающаяся этим организация должна обеспечить мигрантам проездные документы для прохождения пограничного контроля и/или подкупить должностных лиц для пропуска мигрантов.

26. Фальшивые документы — это ненастоящие документы, изготовленные таким образом, чтобы не отличаться от подлинных. Они изготавливаются различными способами. Выявленные случаи использования абсолютно фальшивых документов стали редкостью.

27. Поддельные документы — это подлинные документы, которые были мошенническим образом изменены или подделаны. Нередко заготовка и основная часть печатного текста и других средств защиты являются подлинными, а меняются только конкретные персонифицированные элементы, такие как фотографии, даты или имена. Подделка может включать удаление или добавление информации, например замену целой страницы с биографическими данными или проставление фальшивой печати с визой или с датами въезда и выезда в подлинных паспортах. Паспорта с фальшивыми страницами с биографическими данными являются очень дорогостоящей формой поддельного документа, используемого лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов, и зачастую такие паспорта обходятся в несколько тысяч долларов. Самыми востребованными и потому самыми дорогостоящими являются паспорта стран, граждане которых имеют право на безвизовый въезд в другие государства, особенно если это паспорт страны с многочисленной общиной той же этнической принадлежности, что и люди, стремящиеся к незаконному въезду. Использование фальшивых проездных документов становится все более проблемным из-за применения считываемых компьютером электронных паспортов и новейших средств защиты. Несмотря на то что подделать визы также становится все труднее, все-

таки это сделать проще, чем подделать паспорта; поэтому, скорее всего, подделка виз будет по-прежнему использоваться. Если поддельные проездные документы, как правило, успешно используются в пунктах отправления, то использовать такие документы при прохождении через пограничный контроль в странах назначения сложнее.

28. Изготовители поддельных документов нередко работают в качестве независимых подрядчиков для всех, кто платит за поддельные документы, а не в составе группы, занимающейся незаконным ввозом мигрантов. В некоторых случаях поддельные документы не выкупаются полностью; вместо этого выплачивается вознаграждение за использование, и документы возвращаются для повторного использования. Поддельные и полученные мошенническим путем документы могут использоваться неоднократно после возвращения в страну происхождения. Например, одна и та же виза может использоваться несколько раз в течение срока ее действия. Также были случаи, когда для незаконного ввоза разных людей несколько раз использовался один и тот же паспорт. Качество подделки повышается, и все чаще используются подлинные документы.

29. Подлинные документы, используемые мошенническим путем, — это документы, которые не были изменены, но используются лицом, не являющимся законным владельцем документа. В таких случаях держатель паспорта является самозванцем, который похож на человека, изображенного на фотографии в паспорте, и выдает себя за него. Паспорта так называемого «двойника» добываются путем кражи либо продаются или даются напрокат законными владельцами паспортов. По сравнению с фальшивым паспортом, использование паспорта «двойника» меняет соотношение рисков. Скорее всего, самозванца выявят сотрудники контроля в пунктах отправления, в то время как сотрудникам в пункте прибытия сделать это сложнее. Нередко сообщается о случаях, когда незаконно ввозимый мигрант отправляется со своим подлинным паспортом в страну транзита, для въезда в которую он может получить подлинную визу. Затем, в стране транзита, используя паспорт «двойника», он становится самозванцем и продолжает свой путь в желаемую страну назначения.

30. Использование паспортов «двойника» иногда сочетается с заменой паспорта и посадочного талона в аэропортах. В замене паспорта и посадочного талона участвуют как минимум два человека — незаконно ввозимый мигрант и посредник. После того как эти два человека прошли регистрацию и иммиграционный контроль, они встречаются в общей зоне аэропорта или в его транзитной зоне уже во время пересадки. На этом этапе мигрант получает посадочный талон и проездные документы посредника. Даже при повторной проверке паспорта у выхода на посадку использование поддельного документа или выдача себя за другое лицо являются, как правило, успешными способами обмануть сотрудников авиакомпании, поскольку им может не хватать времени и квалификации для выявления мошенничества.

31. Существует множество методик, используемых для мошеннического получения подлинных паспортов путем введения в заблуждение или подкупа должностного лица, выдающего документ. В качестве примера можно привести паспорт, который был выдан на основании фальшивого свидетельства о рождении, или использование метода «двойника» при подаче заявления о перевыпуске паспорта.

32. В контексте незаконного ввоза мигрантов по воздуху важную роль играют визы, полученные мошенническим путем. Способ незаконного ввоза, который опирается главным образом на визу, нередко называют «визовой махинацией». В таком случае лицо, занимающееся незаконным ввозом мигрантов, оказывает мигранту помощь в получении визы на ложных основаниях, т.е. когда причины, указанные для получения визы, не соответствуют действительности. Мигранты, получившие действующую визу, например для деловой или развлекательной поездки или в целях образования, могут достаточно легко пройти пограничный контроль. Визовые махинации требуют заранее продуманного планирования

реальной даты поездки и могут сочетать разнообразные методы. Такие методы могут включать создание фиктивных компаний или фиктивных филиалов компаний в странах назначения, организацию псевдоконференций или фиктивных танцевальных групп или открытие фальшивого банковского счета, с тем чтобы подтвердить наличие средств, требуемых для получения законной визы. При подаче заявления на визу могут быть представлены фальшивые или поддельные документы, в том числе авиабилет, посадочный талон, разрешение на жительство, свидетельство о рождении, письма, подтверждающие финансовую поддержку, и другие документы. Кроме того, визы могут быть получены через доверенное лицо. Например, туристическое агентство может подать заявление на визу от имени заявителя и оформить весь процесс получения визы. Для выдачи визы консульские органы могут полагаться лишь на указанную в заявлении информацию. Без проведения в посольстве или консульстве собеседования для перепроверки информации трудно выявить мошеннические заявления.

33. Неправомерное использование документов зачастую сопровождается тщательным инструктажем, когда лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, составляют для мигрантов подробные легенды и учат их тому, как себя вести в тех или иных ситуациях. За незаконный ввоз мигрантов, связанный с использованием высококачественных поддельных документов, документов «двойника» или виз, полученных мошенническим путем, взимается, как правило, очень высокое вознаграждение — от 10 000 до 30 000 долл. США и даже более.

34. Метод неправомерного использования документов, который применяется в рамках операции по незаконному ввозу, в конечном счете зависит от самых разных факторов, в том числе от финансовых возможностей и мотивации мигранта. Поддельные документы нередко используются для того, чтобы доставить мигранта как можно ближе к стране назначения, а преодоление оставшегося отрезка пути и пересечение конечной границы осуществляются подпольно. Лицо, ищущее убежище, может обратиться к тем, кто занимается незаконным ввозом мигрантов, и предлагает способ, пригодный для его/ее переправки в страну назначения. Поскольку это лицо будет подавать заявление о предоставлении убежища, оно не нуждается в качественно подделанном документе, который позволил бы ему/ей без подозрений пройти через иммиграционный контроль в стране назначения, тогда как мигранты, не собирающиеся просить убежища, скорее всего, воспользуются способом, который позволит им пройти пограничный контроль без подозрений.

6. Коррупция

35. Как отмечалось ранее, коррупция играет важную роль в незаконном ввозе мигрантов в целом и их незаконном ввозе по воздуху в частности. В Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов указано, что многие сети по незаконному ввозу мигрантов причастны к систематической коррупции на самых разных уровнях — от мелкого подкупа на отдельном пункте пограничного контроля до масштабной коррупции в высших эшелонах власти. Связанная с незаконным ввозом мигрантов коррупционная практика была выявлена почти на всех установленных маршрутах. Некоторые формы незаконного ввоза мигрантов осуществляются с участием местных чиновников, обеспечивающих безопасный проход и безнаказанность. В аэропортах сотрудников иммиграционных служб и авиакомпаний подкупают для того, чтобы они не проверяли тщательно проездные документы.

36. На более высоких уровнях к незаконному ввозу могут быть причастны выдающие визы органы и иммиграционное начальство, вовлеченные в коррупционную практику. Однако, возможно, чаще всего коррупция имеет место при выдаче подлинных документов без соблюдения юридических требований или с помощью мошеннических схем. Например, лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, могут получить фальшивое свидетельство о рождении, которое затем используется для получения «подлинного» паспорта. Применение

шантажа и запугивания может также способствовать коррупции. Поступали сообщения об угрозах жизни в адрес людей, которые сначала отказались от подкупа.

7. Организационная структура

37. Не существует какого-либо типичного лица, занимающегося незаконным ввозом мигрантов, или какой-либо типичной операции по незаконному ввозу. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, могут организовывать и контролировать длинный и сложный маршрут для провоза или один пункт пересечения границы недалеко от своего места жительства или обеспечивать какой-то промежуточный вариант. Кроме того, они могут действовать на начальном, промежуточном или конечном отрезке маршрута. Иногда лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, предлагают широкий набор услуг, и некоторые клиенты выбирают весь комплекс услуг, а другие — лишь ограниченную часть. Тем не менее для лучшего понимания организационного контекста, в котором происходит незаконный ввоз мигрантов по воздуху, или типа создаваемых организационных структур может пригодиться приведенная ниже типология для проведения разграничения между предоставлением разовых услуг по незаконному ввозу мигрантов и заранее организованной деятельностью в этой области. В действительности эти виды зачастую пересекаются и составляют части единого маршрута, по которому следуют мигранты.

38. Предоставление разовых услуг по незаконному ввозу связано, как правило, с нелегальной миграцией, когда мигранты сами организуют свою поездку, иногда используя на месте лиц, предоставляющих соответствующие услуги. В таких случаях процесс незаконного ввоза мигрантов не является заранее организованной операцией. Отдельные мигранты пускаются в путь, во многом полагаясь на себя, как правило действуя законно и пользуясь общественным транспортом, но на определенном этапе своего маршрута мигранты прибегают к помощи лиц, оказывающих услуги по незаконному провозу. Такие лица обеспечивают отдельные мелкие услуги и, как правило, работают самостоятельно и на разовой основе. Их доход от этой деятельности обычно незначителен. Такие услуги, как правило, не включают незаконный ввоз мигрантов по воздуху.

39. Незаконный ввоз мигрантов по воздуху осуществляется чаще всего в рамках заранее организованной операции. В этом контексте самим мигрантам не приходится договариваться на месте с лицами, предоставляющими услуги по незаконному ввозу. В таких случаях независимые, но тесно взаимодействующие лица или группы, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, организуют отдельные этапы этого процесса, договариваются на месте с лицами, предоставляющими соответствующие услуги, и платят им. Местные поставщики услуг чаще всего являются гражданами или постоянными жителями стран транзита, в то время как координаторы отдельных этапов и незаконно ввозимые мигранты обычно имеют одинаковое этническое происхождение. В этом процессе, в котором участвует цепочка координаторов или посредников, вряд ли присутствует один главный организатор, контролирующий весь процесс от страны происхождения до страны назначения. Местные поставщики услуг и координаторы, как правило, не входят в одну организацию. Они являются частью гибкой неформальной сети, которая функционирует на рыночных принципах, в частности на основе доверия и репутации, и руководствуется целью извлечения прибыли. Участники, выполняющие функции посредников и координаторов, играют в этой системе ключевые роли, поскольку они могут поддерживать рабочие отношения с различными участниками процесса незаконного ввоза мигрантов.

40. Заранее организованный незаконный ввоз мигрантов может также предусматривать масштабные и хорошо продуманные иерархические преступные операции, основанные на транснациональных связях и способности организовать каналы для незаконного ввоза, включая возможное использование поддельных или полученных мошенническим путем проездных документов. Такой

незаконный ввоз нередко продается как пакет услуг, требующий от мигранта преодоления больших расстояний с использованием нескольких видов транспорта.

8. Вознаграждение и прибыль

41. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, получают свой доход в виде вознаграждения, взимаемого с мигрантов за предоставленные услуги. Размер этого вознаграждения в значительной мере зависит от протяженности маршрута незаконного ввоза, количества пересекаемых границ, трудностей, связанных с их пересечением, географических условий, используемых транспортных средств, безопасности способов незаконного провоза, использования поддельных документов, риска обнаружения, характеристик мигранта, его предполагаемых материальных возможностей и необходимости прибегнуть к подкупу. По сравнению с пересечением границы по суше и по морю, незаконный ввоз мигрантов по воздуху является более дорогостоящим, но в целом более безопасным для мигрантов. Обычно большие расстояния, сложность и быстрота проведения операций повышают стоимость услуг по незаконному ввозу. Как правило, чем выше цена, тем выше вероятность успешного завершения операции. В то же время очень высокая цена не гарантирует безопасное и успешное проведение операции по незаконному ввозу, несмотря на обещания тех, кто предоставляет эти услуги. В Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов указано, что плата на воздушных маршрутах составляет от 15 000 до 30 000 долл. США за ввоз из Южной Азии в Европу и от 27 000 до 47 000 долл. США — за ввоз из Южной Азии в Соединенные Штаты.

42. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, могут также предложить различные схемы гарантий. Такие гарантии могут подразумевать, что в случае выявления незаконно провозимого мигранта он/она сможет опять воспользоваться этими услугами без оплаты дополнительных расходов. Более сложные формы гарантий также предусматривают участие третьих лиц, которым вверяется плата за незаконный провоз, и они передают ее поставщику услуг по незаконному ввозу либо полностью, либо по частям за каждый оговоренный этап операции. Эти гарантии служат важным инструментом для привлечения дополнительных клиентов, а также позволяют лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, взимать гораздо более высокую плату. Использование гарантийных схем в операциях по незаконному провозу на большие расстояния также свидетельствует о высоком уровне профессионализма и о высокой прибыли и хороших шансах на успех.

43. Хотя трудно определить размер прибыли, получаемой лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов по воздуху, если учесть, что она во многом зависит от используемых методов, как правило, считается, что такой способ ввоза мигрантов приносит им высокую прибыль. В целом можно предположить, что прибыль намного превышает 50 процентов.

44. Некоторые группы, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, осуществляют финансовые операции через неформальные платежные системы наподобие системы «хавала». Поставщик услуг по незаконному ввозу мигрантов («посредник») в стране происхождения получает наличные средства и производит платеж другому поставщику в стране транзита или назначения.

45. Ценовая доступность и платежеспособность нередко определяют выбор мигрантом и его семьей страны назначения. Те, кто может себе это позволить, платят большое вознаграждение за использование сложных и быстрых способов незаконного ввоза и доставку в желаемую страну назначения, а те, кто победнее, в состоянии оплатить только длительные и простые операции, чтобы попасть в место, находящееся рядом с их страной происхождения. Для многих мигрантов, особенно для тех, кто переправляется в дальние страны, оплата услуг становится существенной нагрузкой, которая обычно поглощает значительную часть имущества и сбережений, принадлежащих не только им, но зачастую членам их

семьи. Во многих случаях они занимают деньги у родственников и друзей либо берут кредиты в банках, у ростовщиков или самих поставщиков услуг по незаконному ввозу мигрантов. Долги, образующиеся в результате оплаты высокой стоимости незаконного ввоза по воздуху, в сочетании с нелегальным статусом мигрантов в странах транзита и назначения могут сделать мигрантов более уязвимыми для эксплуатации и торговли людьми.

46. Лица, обеспечивающие проведение неформальных финансовых операций, и ростовщики, содействующие незаконному ввозу мигрантов путем предоставления средств для оплаты вознаграждения, играют в этой деятельности важную, но нередко упускаемую из виду роль. Несмотря на то что эти группы лиц ведут свой бизнес независимо от деятельности по незаконному ввозу мигрантов, они не только извлекают из нее выгоду, но и значительно способствуют ей, особенно когда речь идет о высоком вознаграждении и операции по незаконному ввозу мигрантов требуют проведения финансовых операций для покрытия расходов и оплаты услуг различных поставщиков по всему маршруту на большие расстояния.

В. Основополагающие соображения

47. Для незаконного ввоза мигрантов по воздуху может быть характерно следующее:

a) это очень прибыльное преступление с незначительным риском выявления и наказания организаторов;

b) обычно это предполагает неправомерное использование документов (в том числе фальшивых и поддельных документов, подлинных документов, полученных или используемых мошенническим путем), при этом коррупция также играет важную роль;

c) хотя воздушные маршруты могут использоваться для незаконного ввоза мигрантов непосредственно в страну назначения, незаконный ввоз мигрантов по воздуху нередко применяется в сочетании с ввозом по суше и/или по морю в целях доставки мигранта как можно ближе к стране назначения;

d) незаконный ввоз мигрантов по воздуху позволяет преодолеть большие расстояния за короткий промежуток времени, но используемый лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов, реальный воздушный маршрут может быть очень запутанным и проходить через несколько стран и континентов;

e) незаконный ввоз мигрантов по воздуху представляет собой сложное преступление. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, как правило, хорошо информированы, имеют налаженные связи и способны адаптировать маршрут к меняющимся условиям;

f) незаконно ввозимым мигрантом может быть любое лицо, в том числе беженец;

g) незаконный ввоз мигрантов по воздуху, как незаконный ввоз в целом, представляет собой сложную операцию, для которой неприемлемо единое или упрощенное решение.

48. Протокол против незаконного ввоза мигрантов является единственным согласованным на международном уровне правовым документом, который направлен на предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьбу с ним. Для решения сложной проблемы незаконного ввоза мигрантов с использованием любого средства перевозки важно, чтобы государства ратифицировали Конвенцию об организованной преступности и Протокол против незаконного ввоза мигрантов или присоединились к ним, а также выполняли соответствующие обязательства посредством принятия внутреннего законодательства. До сих пор существуют страны, не принявшие специального законодательства, которое

предусматривало бы преступления, связанные с незаконным ввозом мигрантов, а это означает, что лица, занимающиеся незаконным ввозом, могут действовать относительно безнаказанно. Введение уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов в соответствии с изложенными в Протоколе требованиями, включая определение термина «финансовая и иная материальная выгода», является одним из главных условий, необходимых для эффективной борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

49. Укрепление внутригосударственного законодательства и разработка комплексной стратегии в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху должны сочетаться с мерами по защите прав незаконно ввозимых мигрантов и беженцев. Подтверждение важности обеспечения защиты незаконно ввозимых мигрантов и оказания им помощи, в том числе путем полного соблюдения существующих требований международного права в области прав человека, гуманитарного и беженского права, содержится в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов (статья 16 и пункт 1 статьи 19). В частности, в пункте 1 статьи 19 Протокола закрепляется принцип невыдворения. Первоначально этот принцип был изложен в статье 33 Конвенции о статусе беженцев, и он предусматривает право беженца «никоим образом» не подвергаться высылке или возвращению на границу страны, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие расы, религии, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе.

50. В некоторых странах в ответ на незаконный ввоз мигрантов был ужесточен иммиграционный контроль и усилен пограничный контроль. Тем не менее, как отмечалось в Глобальном исследовании незаконного ввоза мигрантов, в результате мер по усилению или ослаблению пограничного контроля увеличивается или уменьшается риск выявления для незаконно ввозимых мигрантов, и такие меры сами по себе обычно приводят к быстрому изменению маршрута, но не влияют на общее число незаконно ввозимых мигрантов. Ужесточение мер пограничного контроля нередко увеличивает риски для мигрантов и расширяет возможности лиц, занимающихся их незаконным ввозом, для извлечения прибыли. Кроме того, в конкретном контексте незаконного ввоза по воздуху мигрантов, имеющих на руках подлинные документы, которые используются или были получены мошенническим путем, пограничный контроль сам по себе не решит проблему. Поэтому важно, чтобы помимо мер пограничного контроля проводились более эффективные совместные расследования и уголовное преследование виновных. Необходимы специалисты, выполняющие оперативные функции и обладающие высокой квалификацией в области расследования и уголовного преследования.

51. Незаконный ввоз мигрантов, в частности по воздуху, может принести соответствующим преступникам огромные доходы. В некоторых государствах правоприменение остается на низком уровне, а расследования редко приводят к возбуждению судебного преследования и вынесению обвинительных приговоров. В других странах основное внимание в борьбе с незаконным ввозом мигрантов уделяется выявлению незаконно ввозимых мигрантов и гораздо меньше — выявлению и судебному преследованию тех, кто занимается этой деятельностью, особенно ее организацией и финансированием, и тех, кто обычно не принимает непосредственного участия в переправке мигрантов через границу. В этих условиях незаконный ввоз мигрантов остается привлекательным, но сопряженным с большим риском и высокоприбыльным видом преступности. Следует развивать и укреплять потенциал следственных органов, основанный на оперативной информации, в целях ликвидации сетей незаконного ввоза мигрантов, привлечения виновных к суду и конфискации доходов от преступной деятельности. Как и многие виды преступной деятельности, незаконный ввоз мигрантов имеет целью извлечение прибыли, и поэтому блокирование возможностей получения финансовых выгод может помочь в снижении уровня распространенности этого преступления. В то же время важно систематически бороться с коррупцией. Коррупция на границах и внутри консульских и миграционных учреждений

является одним из факторов, способствующих незаконному ввозу мигрантов по суше, морю и воздуху. Борьба с незаконным ввозом мигрантов может быть успешной только при условии использования антикоррупционных механизмов и мер.

52. Борьба со всеми звеньями сетей незаконного ввоза мигрантов требует применения транснационального подхода со стороны сотрудников правоохранительных, судебных и директивных органов. Укрепление сотрудничества на региональном и глобальном уровнях также является необходимым условием для проведения расследований и уголовного преследования в отношении лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, изучения и анализа тенденций и особенностей этого вида преступности и разработки политики и законов, направленных на решение многих аспектов этой проблемы. Сами по себе национальные или даже двусторонние меры по пресечению незаконного ввоза мигрантов скорее всего приведут лишь к смещению маршрутов незаконного ввоза в другие страны. Поэтому крайне необходимо укреплять региональное и международное сотрудничество с участием стран происхождения, транзита и назначения.

53. Комплексный подход к борьбе с незаконным ввозом мигрантов должен учитывать не только географию преступности, но и различные способствующие ей факторы. Распространенность преступления в виде незаконного ввоза мигрантов определяется совокупностью элементов спроса и предложения и требует применения всесторонней стратегии, учитывающей сложность этих факторов. Поэтому важно наращивать объем знаний, необходимых для разработки основанных на фактах стратегий и мер, направленных на предупреждение и пресечение незаконного ввоза мигрантов. Возможность провести точный анализ и сделать обоснованные выводы относительно незаконного ввоза мигрантов ограничивается тем, что многие аспекты незаконного ввоза мигрантов по-прежнему мало подтверждены документами и недостаточно изучены, вследствие чего возникает соответствующий пробел в аналитических материалах.

54. Социально-экономические условия, отсутствие безопасности и экологические бедствия зачастую провоцируют масштабную миграцию. Спрос на услуги по незаконному ввозу мигрантов в значительной степени объясняется недостаточными возможностями для законной миграции, а также активной вербовкой и дезинформацией со стороны лиц, предлагающих такие услуги. Протокол против незаконного ввоза мигрантов прямо требует, чтобы государства-участники содействовали разработке программ и сотрудничеству в области развития на национальном, региональном и международном уровнях, учитывая социально-экономические реальности миграции и уделяя особое внимание районам, находящимся в неблагоприятном экономическом и социальном положении, в целях борьбы с коренными социально-экономическими причинами незаконного ввоза мигрантов, такими как нищета и низкий уровень развития.

55. Ограничение спроса на незаконный ввоз мигрантов может быть достигнуто путем расширения возможностей для легальной миграции и получения законных проездных документов и процедур. Обеспечение доступности легальной миграции в странах происхождения и в лагерях беженцев, включая расширение сети бюро по вопросам миграции и убежища в районах происхождения, приведет к сокращению возможностей для лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

IV. Рекомендации относительно ответных мер

56. Требования в отношении криминализации, предусмотренные в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов и Конвенции об организованной преступности, в частности включение «финансовой или иной материальной выгоды» как элемента преступления в виде незаконного ввоза мигрантов, были подробно рассмотрены в предыдущих справочных документах, подготовленных Секретариатом (см. [СТОС/COP/WG.7/2017/3](#), [СТОС/COP/WG.7/2017/4](#) и

СТОС/СОР/ВГ.7/2018/2). Для темы настоящего документа ключевыми являются следующие положения Протокола против незаконного ввоза мигрантов:

- а) криминализация незаконного ввоза мигрантов в соответствии с определением, содержащимся в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов (статья 3; статья 4; и пункт 1 а) статьи 6);
- б) криминализация преступлений в отношении проездных документов или удостоверений личности (пункт 1 б) статьи 6);
- с) криминализация предоставления незаконно ввезенным мигрантам возможности находиться в соответствующем государстве (пункт 1 с) статьи 6);
- д) криминализация покушения на совершение, участия в качестве сообщника и организации других лиц или руководства ими в целях совершения преступления в виде незаконного ввоза мигрантов или связанных с ним преступлений (пункт 2 статьи 6);
- е) освобождение от уголовной ответственности мигрантов в силу того, что они стали объектом незаконного ввоза (статья 5, в соответствии с пунктом 4 статьи 6).

57. Общие требования относительно защиты и помощи подробно рассматриваются в предыдущей записке Секретариата (СТОС/СОР/ВГ.7/2012/3). Ключевыми положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов, которые особенно касаются незаконного ввоза мигрантов по воздуху, являются следующие:

- а) защита прав незаконно ввезенных мигрантов (статьи 2, 4 и 16);
- б) недопустимость дискриминации в отношении незаконно ввезенных мигрантов (пункт 2 статьи 19);
- с) отсутствие воздействия Протокола против незаконного ввоза мигрантов на другие права, обязательства и обязанности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международные нормы по правам человека, международное гуманитарное право и международное беженское право (пункт 1 статьи 19);
- д) соблюдение Венской конвенции о консульских сношениях в случае задержания незаконно ввозимых мигрантов (пункт 5 статьи 16).

58. Вопросы, касающиеся пограничного контроля, защищенности документов, расследований и уголовного преследования в связи с незаконным ввозом мигрантов, подробно рассматриваются в предыдущих записках, подготовленных Секретариатом¹. Ключевыми положениями Протокола против незаконного ввоза

¹ Записка Секретариата о трудностях и успешных видах практики в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз (СТОС/СОР/ВГ.7/2012/2). Записка Секретариата о трудностях и успешных видах практики в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов (СТОС/СОР/ВГ.7/2012/4), в которой также рассматриваются вопросы пограничного контроля и защищенности документов. Подготовленный Секретариатом справочный документ об успешных видах практики в области создания межведомственных центров (СТОС/СОР/ВГ.7/2013/3). Подготовленный Секретариатом справочный документ об успешных видах практики в области использования специальных методов расследования (СТОС/СОР/ВГ.7/2013/2). Подготовленный Секретариатом справочный документ об использовании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для решения проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов (СТОС/СОР/ВГ.7/2017/3), в котором также рассматриваются такие вопросы, как специальные методы расследования в рамках дел о незаконном ввозе мигрантов, защита свидетелей и предоставление защиты и помощи потерпевшим. Подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах уголовного правосудия, включая международное сотрудничество, связанных с расследованием и уголовным преследованием лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов (СТОС/СОР/ВГ.7/2018/2), в котором также рассматриваются такие вопросы, как

мигрантов и Конвенции об организованной преступности, которые особенно касаются незаконного ввоза мигрантов по воздуху, являются следующие:

- a) пограничный контроль в целях предупреждения и выявления незаконного ввоза мигрантов (пункт 1 статьи 11 Протокола);
- b) предупреждение использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, для незаконного ввоза мигрантов (пункты 2–4 статьи 11 Протокола);
- c) осуществление и укрепление мер по обеспечению защищенности документов и контролю за ними в целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов (статья 12 Протокола);
- d) проверка законности и действительности документов по просьбе другого государства (статья 13 Протокола);
- e) обеспечение и совершенствование специализированной подготовки кадров в отношении незаконного ввоза мигрантов (пункты 1 и 2 статьи 14 Протокола);
- f) ответственность юридических лиц (статья 10 Конвенции);
- g) установление юрисдикции в отношении незаконного ввоза мигрантов (статья 15 Конвенции);
- h) меры, направленные на расширение сотрудничества незаконно ввезенных мигрантов с правоохранительными органами (статья 26 Конвенции);
- i) криминализация участия в организованной преступной группе (статья 5 Конвенции);
- j) специальные методы расследования (статья 20 Конвенции).

59. Вопросы, касающиеся финансовых расследований, конфискации и ареста активов и доходов от незаконного ввоза мигрантов, а также добросовестности, коррупции и воспрепятствования осуществлению правосудия, были достаточно подробно рассмотрены в предыдущих справочных записках, подготовленных Секретариатом ([СТОС/COP/WG.7/2015/4](#) и [СТОС/COP/WG.7/2017/3](#)). Ключевыми положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Конвенции об организованной преступности, которые особенно касаются незаконного ввоза мигрантов по воздуху, являются следующие:

- a) криминализация отмыывания доходов от преступлений (статья 6 Конвенции об организованной преступности);
- b) криминализация коррупции и меры против коррупции (статьи 8 и 9 Конвенции об организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
- c) криминализация воспрепятствования осуществлению правосудия (статья 23 Конвенции об организованной преступности);
- d) конфискация и арест активов и доходов от преступлений (статьи 12–14 Конвенции об организованной преступности).

60. Проблемы, касающиеся международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, подробно рассматриваются в предыдущих справочных записках, подготовленных Секретариатом ([СТОС/COP/WG.7/2012/5](#), [СТОС/COP/WG.7/2013/4](#), [СТОС/COP/WG.7/2017/3](#) и [СТОС/COP/WG.7/2018/2](#)). Вопрос об обмене информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности в соответствии со статьей 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов и статьей 28 Конвенции об организованной преступности рассматривается в настоящем справочном документе,

междисциплинарные координационные механизмы и опросы и допрос незаконно ввезенных мигрантов.

который был подготовлен для шестого совещания Рабочей группы. Ключевыми положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Конвенции об организованной преступности, которые особенно касаются незаконного ввоза мигрантов по воздуху, являются следующие:

- a) обмен информацией (статья 10 Протокола и статья 27 Конвенции);
- b) сотрудничество между органами пограничного контроля (пункт 6 статьи 11 Протокола);
- c) сотрудничество между правоохранительными органами (статья 27 Конвенции);
- d) совместные расследования (статья 19 Конвенции);
- e) международное сотрудничество в целях конфискации (статья 13 Конвенции);
- f) международное сотрудничество в целях распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом (статья 14 Конвенции);
- g) выдача (статья 16 Конвенции);
- h) взаимная правовая помощь (статья 18 Конвенции)
- i) передача осужденных лиц (статья 17 Конвенции);
- j) сотрудничество в области подготовки кадров (пункты 2 и 3 статьи 14 Протокола и статья 29 Конвенции);
- k) сотрудничество в области технической помощи (пункт 3 статьи 14 Протокола и статья 30 Конвенции).

V. Ключевые документы и рекомендуемые ресурсы

61. Отдельные документы и ресурсы, которые перечислены ниже, имеются на веб-сайте УНП ООН. Всеобъемлющий обзор всех документов и ресурсов, касающихся незаконного ввоза мигрантов, имеется на www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/publications.html?ref=menu.

Issue paper: migrant smuggling by air (Тематический документ: незаконный ввоз мигрантов по воздуху)

62. В этом изданном в 2010 году тематическом документе рассматривается конкретный способ незаконного ввоза мигрантов по воздуху и затрагиваются различные вопросы, возникающие при решении этой проблемы.

Global Study on Smuggling of Migrants 2018 (Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года)

63. Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года, которое является первым исследованием такого рода, составленным УНП ООН, показывает, что маршруты незаконного ввоза мигрантов затрагивают все части мира. Это исследование основано на обширном изучении имеющихся данных и соответствующей литературы и содержит анализ тенденций, маршрутов незаконного ввоза, общих характеристик лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и самих незаконно ввозимых мигрантов.

Migrant Smuggling in Asia and the Pacific: Current Trends and Related Challenges 2018 (Незаконный ввоз мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе: текущие тенденции и связанные с этим проблемы, 2018 год)

64. Это исследование обновляет изданную в 2015 году публикацию УНП ООН, которая посвящена незаконному ввозу мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

65. Это практическое руководство и учебное пособие УНП ООН составлено для работников системы уголовного правосудия во всем мире. Отдельные модули разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям различных регионов и стран и использовать как основу для обновления или дополнения учебных программ национальных учебных заведений.

In-Depth Training Manual on Investigating and Prosecuting the Smuggling of Migrants (Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него)

66. Этот материал УНП ООН составлен на основе Базового учебного пособия в целях содействия общему пониманию соответствующих концепций и подходов в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В пособии излагается практический подход к расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовному преследованию виновных с примерами успешных видов практики, актуальных для всех стран происхождения, транзита и назначения, независимо от их правовой системы.

Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней

67. Цель Руководства для законодательных органов состоит в содействии осуществлению Конвенции и Протоколов к ней. Обновленный вариант содержится в разделе «Руководство для законодательных органов» на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК).

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов

68. Это издание представляет собой инструмент технической помощи, предназначенный для оказания государствам-участникам и негосударственным структурам содействия в выявлении и ликвидации пробелов в работе по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с международными стандартами. В его основу положены международные документы, политические обязательства, рекомендации и передовая практика для выработки комплексного подхода к предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов. Во второй части Международной платформы действий содержится представленный в форме четырех таблиц обзор следующих тем: уголовное преследование и расследование; защита и помощь; предупреждение; и сотрудничество и координация.

Issue paper: corruption and the smuggling of migrants (Тематический документ: коррупция и незаконный ввоз мигрантов)

69. Цель данного тематического документа состоит в оказании помощи лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам в решении вопросов предупреждения и противодействия коррупции, связанной с незаконным ввозом мигрантов. В нем анализируются имеющиеся доказательства взаимосвязи между коррупцией и незаконным ввозом мигрантов, в частности вопрос о том, каким образом коррупция способствует незаконному ввозу мигрантов и подрывает усилия по противодействию этому явлению. В документе рассматриваются различные формы коррупции в государственном и частном секторах, которые связаны с незаконным ввозом мигрантов, и приводятся примеры дел о незаконном ввозе мигрантов с использованием коррупции.

Руководство по вопросам развития потенциала судебной экспертизы документов

70. Руководство предназначено для использования должностными лицами как в странах-донорах, так и в получающих помощь странах при планировании, создании и укреплении потенциала судебной экспертизы документов и распространении оперативной информации. По соответствующей просьбе предоставляются учебная программа и руководство для инструкторов. Кроме того, четыре электронных учебных материала имеются по адресу: www.unodc.org/elearning/en/courses/course-catalogue.html#security.
