



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
25 July 2019
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11–13 сентября 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов как
форме транснациональной организованной преступности
в соответствии со статьей 10 Протокола против
незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности, и статьей 28 Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности**

**Обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов
как форме транснациональной организованной
преступности в соответствии со статьей 10 Протокола
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности, и статьей 28
Конвенции Организации Объединенных Наций
против транснациональной организованной
преступности**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом для содействия обсуждению в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов на ее шестом совещании. В нем излагается ряд вопросов, связанных с темой обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своей работы, и содержится справочная информация по этой теме, в том числе о наличии данных о масштабах незаконного ввоза мигрантов во всем мире, а также обзор основных проблем, успешных видов практики и предыдущей деятельности Рабочей группы по смежным вопросам. В документе также перечислены конкретные справочные материалы, ресурсы и инструменты,

* [СТОС/COP/WG.7/2019/1](#).



которые государства могут использовать для дальнейшей разработки мер по противодействию незаконному ввозу мигрантов.

II. Вопросы для обсуждения

2. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть, в частности, изложенные ниже вопросы при обсуждении темы обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности. Эти вопросы призваны вызвать дискуссию о более успешных видах практики, а также о пробелах и проблемах, с которыми сталкиваются соответствующие заинтересованные стороны в борьбе с незаконным ввозом мигрантов:

a) Какая информация о незаконном ввозе мигрантов уже имеется на данный момент, и какая информация могла бы помочь разобраться в этом явлении?

b) Каковы наиболее серьезные пробелы в нынешнем понимании характера и масштабов незаконного ввоза мигрантов на национальном, региональном и международном уровнях?

c) Какую роль в устранении этих пробелов может играть обмен информацией?

d) Какая информация требуется для определения и совершенствования на национальном уровне правовых, политических и программных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов?

e) Какие совместные шаги могут предпринять государства-участники, чтобы лучше разобраться в проблеме незаконного ввоза мигрантов в пределах одной юрисдикции и нескольких юрисдикций?

f) Какие меры приняты для осуществления контроля за политикой и деятельностью в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности?

g) Какие успешные виды практики на национальном уровне способствуют сбору данных о незаконном ввозе мигрантов?

h) Какие успешные виды практики на национальном уровне способствуют обмену информацией о незаконном ввозе мигрантов?

i) Какой прогресс достигнут в области обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов на региональном и международном уровнях?

j) Каким образом региональные и международные организации могут способствовать более эффективному обмену информацией?

k) Сказываются ли различия во внутреннем законодательстве на трансграничном обмене информацией? Если да, то какие изменения могли бы обеспечить более эффективный обмен информацией?

l) Могут ли государства-участники привести примеры ощутимых выгод, полученных в результате обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов?

m) Вызвали ли успешные усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов изменение методов деятельности организованных преступных групп?

III. Справочная информация

Имеющаяся информация

3. Исследования и сбор данных имеют решающее значение для эффективного обмена информацией и, что более важно, для обеспечения действенности мер системы уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

4. Например, без четкого представления о маршрутах и способах незаконного ввоза мигрантов трудно разработать стратегии эффективного пресечения и расследования. Кроме того, отсутствие полных данных о характере и масштабах незаконного ввоза мигрантов затрудняет разработку профилактических мер и может подорвать развитие как официального, так и неофициального международного сотрудничества, включая обмен информацией.

5. При оценке того, какая информация имеется на национальном уровне и в каком минимальном объеме она может передаваться государствами, исходной точкой является текущий глобальный анализ соответствующей общедоступной информации.

6. В 2018 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) опубликовало первое исследование *Global Study on Smuggling of Migrants* (Глобальное исследование проблемы незаконного ввоза мигрантов), в основу которого положен всесторонний количественный и качественный анализ имеющихся данных и информации из национальных и международных источников.

7. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, масштабы сбора данных, аналитической работы и исследований на национальном, региональном и международном уровнях по-прежнему оставляют желать лучшего. В Глобальном исследовании рекомендуется принять следующие конкретные меры для получения более качественной информации о незаконном ввозе мигрантов:

а) совершенствовать системы сбора данных на национальном, региональном и международном уровнях;

б) вести надлежащий административный учет, проводить соответствующие обследования, применять статистические методы и использовать качественные исследования, чтобы отслеживать схемы и маршруты незаконного ввоза мигрантов, а также общие характерные признаки лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и методы их деятельности.

Маршруты незаконного ввоза

8. Последние тенденции в области незаконного ввоза мигрантов свидетельствуют о том, что основные районы происхождения незаконно провозимых лиц — это Африканский Рог, Западная Африка, Центральная Америка, некоторые части Ближнего Востока и районы в Южной и Восточной Азии. Лица, прибывающие из региона Африканского Рога, как правило, следуют по одному из четырех основных маршрутов — на Ближний Восток, в южную часть Африки, Северную Африку и Европу.

9. В Азии используются различные как сухопутные, так и воздушные маршруты; воздушные маршруты используются для незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Европу, Южную Африку, Австралию или Северную Америку. Незаконный ввоз мигрантов является распространенным явлением и внутри региона.

10. В 2016–2017 годах Европа как один из регионов назначения столкнулась с масштабным незаконным ввозом мигрантов из Африки. Например, 89 процентов тех, кто прибыл в Италию по морю, были выходцами из Африки, а среди тех, кто был незаконно переправлен в Испанию, выходцы из Африки составляли 94 процента. В Северной Америке подавляющее число мигрантов, незаконно

ввезенных через южную границу Соединенных Штатов Америки, прибыли из Мексики и стран Центральной Америки.

Пол и возраст незаконно ввозимых мигрантов и лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов

11. Молодые мужчины составляют большинство среди выявленных незаконно ввезенных мигрантов, и обычно они отправляются в путь в одиночку. Например, незаконно ввезенные мигранты из Южной Азии — это преимущественно лица в возрасте от 18 до 30 лет. Аналогичная тенденция наблюдается на маршрутах незаконного ввоза мигрантов из региона Африканского Рога в Южную Африку, где большинство незаконно ввезенных мужчин были в возрасте от 18 до 35 лет. На маршрутах незаконного ввоза из Центральной Америки и Мексики в Соединенные Штаты мигранты состояли преимущественно из мужчин, при этом, по некоторым оценкам, женщины составляли от 20 до 25 процентов незаконно ввезенных лиц.

12. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, не имеют общих характерных признаков. Как и большинством других видов преступной деятельности, незаконным ввозом мигрантов обычно занимаются мужчины, и их средний возраст составляет от 30 до 35 лет. Часто они имеют то же этническое происхождение, что и незаконно ввозимые мигранты, и, как показывают последние тенденции, многие из них в прошлом сами были незаконно ввезенными мигрантами. Организации, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, могут представлять собой организованные преступные группы со сложной структурой или группы без четко оформленных связей, которые объединяют имеющиеся навыки и ресурсы. Группы с более сложной структурой способны действовать на больших территориях и получать значительную прибыль. Успех менее крупных и более свободных по своему устройству организаций в большей степени зависит от спроса на их услуги в своих общинах, и их доход может быть не столь значителен.

Незаконные доходы

13. Согласно имеющимся данным, в 2016 году во всем мире были незаконно ввезены около 2,5 миллиона мигрантов, при этом доходы от их провоза составляли от 5,5 до 7 млрд долл. США. Вознаграждение, взимаемое лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов, колебалось от 60 до 47 000 долл. США за человека, а точная сумма вознаграждения зависит от различных установленных факторов, включая длину маршрута, место назначения, куда будет доставлен мигрант, способа перевозки и трудностей, связанных с пересечением границ. Следует отметить, что этот ценовой диапазон составлен на основе минимальной оценки из-за ограниченности имеющихся данных в некоторых районах.

Преступления, совершаемые в отношении мигрантов

14. Мигранты подвергаются риску виктимизации в ходе операций по незаконному ввозу. В Глобальном исследовании отмечается, что в 2017 году по меньшей мере 382 мигранта стали жертвами убийств (тяжких или простых убийств). Кроме того, зарегистрированные преступления в отношении мигрантов включали все формы нападения, сексуальное насилие, похищение и вымогательство. Кроме того, мигранты могут стать жертвами торговли людьми. Разумеется, в статистические данные о таких преступлениях могут быть не включены совершенные преступления, о которых не поступали сообщения, или преступления, в которых невозможно установить, был ли потерпевший мигрантом. Объединенные данные о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, содержащиеся в базе данных Международной организации по миграции (МОМ), которая хранит информацию о более 90 000 делах, связанных с незаконным ввозом мигрантов, показывают, что в транснациональных делах потерпевших, которым была оказана помощь, около 80 процентов были связаны с пересечением официальных

контрольно-пропускных пунктов. Из них в 9 процентах использовались поддельные документы¹. Таким образом, вполне вероятно, что некоторые из этих лиц пользовались услугами тех, кто занимается незаконным ввозом мигрантов.

Число погибших

15. Опасности, связанные с незаконным ввозом мигрантов, подтверждаются многими документами. Мигранты не только становятся жертвами преступников, но и сталкиваются со множеством других ситуаций, когда их жизнь оказывается под угрозой. Причины гибели в процессе незаконного ввоза могут быть связаны со многими факторами, включая сложный рельеф местности и погодные условия. Особую угрозу представляют небезопасные способы перевозки, в том числе в непроветриваемых грузовых контейнерах или на непригодных для плавания судах. В рамках своего проекта «Пропавшие мигранты»² МОМ собирает данные о мигрантах, которые погибли или пропали без вести во время переправки. По данным этого проекта, в последние годы подавляющее большинство зарегистрированных случаев гибели мигрантов произошли в Средиземноморском регионе. В 2017 году было зарегистрировано 6 280 случаев гибели мигрантов, в 2018 году — 4 737. По состоянию на 31 июля 2019 года было зарегистрировано 1 602 случая гибели мигрантов во всем мире. В этих случаях гибель мигрантов наступила из-за утопления, переохлаждения, дорожно-транспортного происшествия, обезвоживания, удущья и обстрела.

Прошлые обсуждения вопроса об обмене информацией в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов

16. Рабочая группа как минимум трижды обсуждала вопрос об обмене информацией в связи с незаконным ввозом мигрантов в контексте рассмотрения следующих связанных с этим тем:

- а) Трудности и успешные виды практики применительно к сотрудничеству и координации, включая обмен оперативной и другой информацией, в области противодействия незаконному ввозу мигрантов³;
- б) Успешные виды практики в области неофициального трансграничного сотрудничества и обмена информацией⁴;
- в) Меры уголовного правосудия, включая международное сотрудничество, связанные с расследованием и уголовным преследованием лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов⁵.

17. Обзор соответствующих справочных документов и рекомендаций, принятых Рабочей группой по итогам этих обсуждений, указывает на неизменную важность обмена информацией для государств-участников и вклад, который они могут внести в содействие успешному осуществлению инициатив в области противодействия незаконному ввозу мигрантов. Ниже приводятся некоторые из ключевых тематических связей, которые были определены Рабочей группой в проведенных на данный момент обсуждениях по вопросу об обмене информацией и его актуальности для различных аспектов комплексных мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

¹ *Global Report on Trafficking in Persons 2018* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2), p. 47.

² См. <https://missingmigrants.iom.int/>.

³ См. СТОС/COP/WG.7/2012/5; соответствующие рекомендации по этой теме см. в СТОС/COP/WG.7/2012/6, пункты 7, 9–10, 26, 38–41 и 43–54.

⁴ См. СТОС/COP/WG.7/2013/4; соответствующие рекомендации по этой теме см. в СТОС/COP/WG.7/2013/5, пункты 6 и 9.

⁵ См. СТОС/COP/WG.7/2018/2; соответствующие рекомендации по этой теме см. в СТОС/COP/WG.7/2018/3, пункт 8 (a)–(k).

а) *Совершенствование базы знаний.* Обмен информацией, в том числе о данных и тенденциях, обеспечивает фундамент для разработки и осуществления комплексных инициатив по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

б) *Создание потенциала.* Успешная борьба с незаконным ввозом мигрантов требует специальных знаний и создания потенциала на местах. Сотрудники иммиграционной службы, полиции и других органов системы уголовного правосудия должны обладать необходимыми знаниями и инструментами для успешного выявления незаконного ввоза мигрантов и принятия ответных мер. Обмен информацией, в том числе между государствами-участниками, является одним из способов укрепления такого потенциала.

в) *Расследования и судебное преследование.* Обмен информацией способствует успешному проведению расследований и судебному преследованию. Обмен информацией в контексте активных расследований и судебного преследования может осуществляться в самых разных формах. Например, сотрудничество между органами полиции в сборе доказательств может способствовать повышению эффективности расследования. Оказание взаимной правовой помощи, как это предусмотрено в статье 18 Конвенции об организованной преступности, также представляет собой одну из форм обмена информацией и имеет решающее значение для успеха многих расследований и судебного преследования, которые имеют транснациональные аспекты. Обмен информацией об успешных стратегиях в области проведения расследований и судебного преследования в делах, связанных с незаконным ввозом мигрантов, также служит поддержкой усилий по укреплению потенциала.

г) *Укрепление правовых режимов.* Обмен информацией о национальном опыте принятия законодательства может способствовать укреплению систем уголовного правосудия и поддержать усилия, направленные на то, чтобы преступники не могли воспользоваться пробелами в национальных правовых системах.

е) *Повышение эффективности профилактических мер.* Возможность обмениваться оперативными данными и информацией между государствами-участниками может способствовать разработке более эффективных стратегий предотвращения, обеспечивая более полное, всестороннее понимание многочисленных факторов, создающих условия для незаконного ввоза мигрантов, в том числе движущих и сдерживающих факторов, тенденций в стратегиях, используемых лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов, и их возможных связей с организованными преступными группами, как внутри страны, так и за ее пределами.

Примеры механизмов обмена информацией

18. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов является важным форумом для обмена подробной информацией о национальных мерах по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Другие межправительственные форумы и механизмы, действующие, в частности, на региональном и межрегиональном уровнях, также обеспечивают возможности для расширения обмена оперативной и своевременной информацией. К ним относятся Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, который сосредоточен на Азиатско-Тихоокеанском регионе и объединяет более 49 членов, включая государства и международные организации; Будапештский процесс, который охватывает регион, включающий более 50 государств и простирающийся от Европы до региона Шелкового пути; и Инициатива Европейского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога (Хартумский процесс), которая служит форумом для политического сотрудничества между странами, расположенными вдоль маршрута миграции между Африканским Рогом и Европой.

19. Ниже указаны некоторые из многочисленных платформ, механизмов и договоренностей, с помощью которых специалисты-практики обмениваются

информацией о незаконном ввозе мигрантов в различных юрисдикциях или получают доступ к такой информации.

а) В настоящее время разрабатывается концентратор данных УНП ООН по вопросам незаконного ввоза мигрантов, который будет введен в действие в 2019 году. Концентратор данных будет служить средством для сбора и распространения информации о незаконном ввозе мигрантов, включая методы работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, информацию о том, почему люди предпочитают пользоваться их услугами в целях миграции, выбираемые маршруты, людские потери и финансовые затраты, связанные с таким незаконным ввозом, и меры правоохранительных органов. Концентратор данных будет ориентирован на страны Западной и Северной Африки, а также Европы. Его создание является первой инициативой по объединению результатов изучения преступности, связанной с нелегальной миграцией, посредством систематического сбора данных о странах происхождения, транзита и назначения.

б) Созданная УНП ООН система добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности функционирует с 2013 года под эгидой Балийского процесса. Система добровольного информирования помогает участвующим государствам обмениваться данными и облегчает анализ незаконного ввоза мигрантов в целях укрепления мер реагирования на основе достоверных данных. В этой системе, охватывающей Юго-Восточную Азию и другие регионы, участвуют в общей сложности 26 стран. Этот инструмент содержит около 500 отдельных сообщений и информацию по таким вопросам, как маршруты и средства перевозки, используемые для незаконного ввоза мигрантов, а также общие характеристики как лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, так и самих незаконно ввозимых мигрантов.

в) В октябре 2016 года УНП ООН ввело в действие Информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов в качестве компонента информационно-справочного портала УНП ООН «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). Портал содержит базу данных по прецедентному праву, базу данных о внутригосударственном законодательстве и аннотированный библиографический справочник с информацией о ключевых статьях и публикациях по проблеме незаконного ввоза мигрантов. База данных по прецедентному праву предназначена для того, чтобы судьи, прокуроры, лица, ответственные за разработку политики, представители средств массовой информации, научные работники и другие заинтересованные стороны могли расширить свои знания о том, как различные государства применяют свое законодательство для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, при этом конечная цель состоит в том, чтобы способствовать повышению эффективности мер уголовного правосудия в борьбе с этим явлением во всем мире. Эта база данных служит важным инструментом, позволяющим наглядно продемонстрировать примеры успешного судебного преследования, определить глобальные тенденции и повысить информированность о положении дел в области незаконного ввоза мигрантов.

г) Иберо-американская сеть специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Иберо-американской ассоциации прокуроров служит форумом для обмена информацией между прокурорами как в отношении реальных дел, так и о стратегиях успешной борьбы с такими преступлениями.

д) Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью поддерживает региональный обмен информацией и подготовку кадров по вопросам незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и организованной преступности в целях содействия более эффективному проведению расследований и судебному преследованию.

е) Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности способствует

развитию регионального сотрудничества, диалогу по вопросам политики и обмену информацией в целях решения этих проблем. В настоящее время ведется работа по составлению руководящих принципов для государств-членов в целях стандартизации оперативных сводок об иммиграции и содействия обмену оперативной информацией между государствами-членами в четкой, сжатой и согласованной форме.

g) Европейский центр по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, размещенный в Агентстве Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол), поддерживает усилия государств — членов Европейского союза, направленные на выявление и ликвидацию сложных и разветвленных преступных сетей, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов.

h) Специальная оперативная сеть по борьбе с незаконным провозом людей Международной организации уголовной полиции (Интерпол) представляет собой международную сеть правоохранительных органов, которая объединяет экспертов из более 120 стран в целях обмена оперативными данными об угрозах, маршрутах и методах незаконного провоза людей.

i) Глобальный портал данных по миграции МОМ предоставляет доступ к всесторонним статистическим данным по миграции и информации о миграции со всего мира.

IV. Рекомендации относительно ответных мер

20. В пункте 1 (е) статьи 27 Конвенции об организованной преступности предусмотрено обязательство государств-участников обмениваться информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами. Виды информации, подлежащей обмену в связи с незаконным ввозом мигрантов, указаны в статье 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая предусматривает обмен информацией между государствами-участниками по широкому кругу вопросов, в частности в отношении следующего:

a) пункты отправления и назначения, а также маршруты, перевозчики и транспортные средства, которые, как это известно или подозревается, используются какой-либо организованной преступной группой, участвующей в совершении деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов;

b) данные об организациях или организованных преступных группах, которые, как это известно или подозревается, участвуют в совершении деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, и методы, которые они используют;

c) отличительные признаки подлинности и надлежащая форма документов на въезд/выезд, выдаваемых государством-участником, и сведения о похищенных бланках документов на въезд/выезд или удостоверений личности или их последующем неправомерном использовании;

d) средства и методы сокрытия и транспортировки людей, противозаконное изменение, воспроизведение или приобретение или неправомерное использование документов на въезд/выезд или удостоверений личности, применяемые при совершении деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, и способы их выявления;

e) законодательный опыт, а также практика и меры, направленные на предупреждение деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, и борьбу с ними;

f) научно-техническая информация, полезная для деятельности правоохранительных органов в целях расширения их возможностей по предупреждению, выявлению и расследованию деяний, указанных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, и уголовному преследованию причастных к ним лиц.

21. В пункте 2 статьи 28 Конвенции об организованной преступности предусмотрено обязательство государств-участников рассмотреть возможность расширения аналитических знаний относительно организованной преступной деятельности и обмена ими между собой и через посредство международных и региональных организаций. В нем также предусмотрено, что с этой целью в надлежащих случаях должны разрабатываться и использоваться общие определения, стандарты и методология.

22. На своей шестой сессии Конференция участников Конвенции об организованной преступности приняла резолюцию 6/3, в которой она:

a) настоятельно призвала государства-участники рассмотреть вопрос о важности двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе сотрудничества на региональном уровне и с соседними странами, в целях укрепления пограничного контроля, проведения совместных расследований, обмена оперативной информацией и данными и подготовки учебных программ для заинтересованных участников;

b) призвала государства-участники использовать имеющиеся базы оперативных данных, например базы данных Интерпола, для обмена информацией, в том числе сведениями о лицах, признанных виновными или подозреваемых в совершении преступлений, перечисленных в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов, а также информацией об утраченных или похищенных документах в соответствии с национальным законодательством;

c) призвала государства-участники обмениваться информацией о передовом опыте в налаживании как можно более широкого сотрудничества в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю в соответствии с международным морским правом в целях осуществления статьи 7 Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

23. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции⁶ подчеркивается важность точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики, а также необходимость предоставления точной и своевременной информации. Например, в Глобальном договоре государства обязуются обеспечить «улучшение взаимодействия между государственными ведомствами, отвечающими за данные о миграции, и национальными статистическими службами в целях подготовки статистических данных о миграции, в том числе путем использования для целей статистического учета административной документации, такой как записи о пересечении границы, визы, виды на жительство, регистры населения и другие соответствующие источники, с соблюдением при этом права на неприкосновенность частной жизни и обеспечением защиты личных данных». Цель 9 Глобального договора конкретно предусматривает меры противодействия незаконному ввозу мигрантов, выделяя конкретные действия, на которые должны опираться государства, включая следующие:

a) использование транснациональных, региональных и двусторонних механизмов для обмена соответствующей информацией и разведывательными данными о маршрутах незаконного провоза, методах работы и финансовых операциях сетей, занимающихся незаконным ввозом, и факторах уязвимости, с которыми сталкиваются незаконно ввезенные мигранты, а также другими данными для ликвидации нелегальных сетей и расширения совместных ответных мер;

⁶ Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

б) содействие трансграничному сотрудничеству правоохранительных и разведывательных органов в целях предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов в интересах искоренения безнаказанности тех, кто занимается незаконным ввозом, и предотвращения нелегальной миграции с обеспечением при реализации мер по борьбе с незаконным ввозом полного уважения прав человека;

с) принятие мер по предотвращению незаконного ввоза мигрантов на протяжении всего миграционного цикла в партнерстве с другими государствами и соответствующими субъектами, в том числе путем взаимодействия в таких областях, как развитие, информирование общественности, правосудие, а также обучение и укрепление технического потенциала на национальном и местном уровнях, с уделением особого внимания географическим районам, из которых систематически следуют потоки нелегальной миграции.

V. Ключевые документы и рекомендуемые ресурсы

24. Указанные ниже документы и ресурсы размещены на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org).

Global Study on Smuggling of Migrants (Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов)

25. Как отмечалось выше, первое Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов содержит анализ всех аспектов этого преступления, включая тенденции, маршруты незаконного ввоза и общие характеристики лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и самих незаконно ввозимых мигрантов.

Migrant Smuggling in Asia and the Pacific: Current Trends and Challenges (Незаконный ввоз мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе: текущие тенденции и связанные с этим проблемы)

26. Изданная в 2018 году публикация «Незаконный ввоз мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе: текущие тенденции и связанные с этим проблемы» дополняет предыдущий том, который был выпущен в 2015 году, и содержит обновленные данные и исследования в области незаконного ввоза мигрантов в этом регионе. В ней приводится подробная информация о тенденциях в области незаконного ввоза мигрантов во всех субрегионах, включая движущие и сдерживающие факторы, условия, с которыми сталкиваются незаконно ввозимые мигранты, и общие характеристики лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Этот доклад, в котором охватываются 40 стран и территорий, расширяет географические рамки предыдущего доклада, включив Тихоокеанский регион, и содержит обновленный обзор незаконного ввоза мигрантов в регионе в целом.

Сборник методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов

27. В Сборнике методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, изданном УНП ООН, приводятся руководящие указания, перспективные виды практики и рекомендуемые ресурсы в различных тематических областях для оказания помощи странам в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Среди вошедших в Сборник методических пособий в пособии 1 рассматривается преступление в виде незаконного ввоза мигрантов, в пособии 5 излагается законодательная основа для криминализации незаконного ввоза мигрантов, а пособие 7 касается поддержания правопорядка и судебного преследования.

Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов

28. Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов УНП ООН содержит стандартизованный, снабженный перекрестными ссылками комплекс мер, разработанных с целью обеспечить для государственных должностных лиц, работающих в миграционных, таможенных и правоохранительных органах, а также для учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, различных предприятий и частных лиц возможность проводить комплексную оценку национальных систем в целях выявления областей, в которых требуется техническая помощь, оказание содействия в разработке мероприятий с учетом международных стандартов и норм в области предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и оказания помощи в обеспечении подготовки по указанным вопросам.

Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

29. Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовному преследованию виновных УНП ООН — это практическое руководство и учебное пособие для работников системы уголовного правосудия во всем мире. Отдельные модули пособия разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям различных регионов и стран и использовать как основу для обновления или дополнения учебных программ национальных учебных заведений. Модуль 1 (концепции) и модуль 7 (вопросы законодательства) посвящены теме криминализации незаконного ввоза мигрантов и соответствующей деятельности. В модуле 5 рассматриваются специальные методы расследования.

In-depth Training Manual on Investigating and Prosecuting the Smuggling of Migrants (Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него)

30. Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него УНП ООН составлено на основе Базового учебного пособия в целях содействия общему пониманию соответствующих концепций и принятию государствами-участниками взаимодополняющих мер для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, который является формой транснациональной организованной преступности. В пособии излагается практический подход к расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовному преследованию виновных с примерами успешных видов практики, актуальных для всех стран происхождения, транзита и назначения, независимо от их правовой системы. В модуле 10 представлены специальные методы расследования, а в модуле 14 — общие правовые вопросы, возникающие в ходе расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовного преследования виновных.

Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней

31. Основная цель Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней состоит в оказании государствам помощи в осуществлении Конвенции и Протоколов к ней. В Руководстве для законодательных органов рассматриваются, в частности, вопросы, касающиеся криминализации и иных мер по борьбе с отмыванием денег и коррупцией, а также других положений Конвенции об организованной преступности. Обновленный вариант содержится в разделе «Руководство для законодательных органов» на информационно-справочном портале ШЕРЛОК (<https://sherloc.unodc.org>).

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов

32. Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов — это инструмент технической помощи, предназначенный для оказания государствам-участникам и негосударственным структурам содействия в выявлении и ликвидации пробелов в работе по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с международными стандартами. В ее основе лежат международные документы, политические обязательства, рекомендации и передовая практика для выработки комплексного подхода к предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов. Во второй части Платформы действий содержится представленный в форме четырех таблиц обзор следующих тем: уголовное преследование и расследование; защита и помощь; предупреждение; и сотрудничество и координация.

Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов

33. Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов УНП ООН призван помочь государствам в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов путем содействия проведению ими обзора действующего законодательства, внесению в него поправок и принятию новых законодательных актов на основе типовых положений. Его главы посвящены таким темам, как криминализация незаконного ввоза мигрантов, меры по защите и оказанию помощи незаконно ввезенным мигрантам, координация и сотрудничество между ведомствами, сотрудничество в области незаконного ввоза мигрантов по морю и процессы, связанные с возвращением незаконно ввезенных мигрантов.

Информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов и база данных по прецедентному праву

34. В октябре 2016 года УНП ООН ввело в действие Информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов в качестве компонента информационно-справочного портала УНП ООН ШЕРЛОК. Портал содержит базу данных по прецедентному праву, базу данных о внутригосударственном законодательстве и аннотированную библиографию с информацией о ключевых статьях и публикациях по проблеме незаконного ввоза мигрантов. База данных по прецедентному праву предназначена для того, чтобы судьи, прокуроры, лица, ответственные за разработку политики, представители средств массовой информации, научные работники и другие заинтересованные стороны могли расширить свои знания о том, как различные государства применяют свое законодательство для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, при этом конечная цель состоит в том, чтобы способствовать повышению эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с этим явлением во всем мире. Эта база данных служит важным инструментом, позволяющим наглядно продемонстрировать примеры успешного судебного преследования, выявить глобальные тенденции и повысить информированность о положении дел в области незаконного ввоза мигрантов. В настоящее время в базу данных включено более 800 дел о незаконном ввозе мигрантов из более чем 43 юрисдикций. Информационно-справочный портал доступен в режиме онлайн по адресу: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/v3/som/>.

The Concept of “Financial or Other Material Benefit” in the Smuggling of Migrants Protocol: Issue Paper (Тематический документ: понятие «финансовая или иная материальная выгода» в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов)

35. Признавая огромную важность обеспечения общего понимания согласованного на международном уровне определения термина «незаконный ввоз мигрантов», УНП ООН провело исследование по содержащемуся в этом определении элементу «финансовая или иная материальная выгода». В тематическом документе проводится сравнительный анализ законодательства и судебной

практики в широкой репрезентативной группе государств, с тем чтобы установить, как понимается и применяется ими этот элемент определения. Особое внимание уделяется опыту и мнениям специалистов, занимающихся практической деятельностью в области расследования и уголовного преследования в отношении незаконного ввоза мигрантов и связанных с ним преступлений.

Issue Paper: Organized Crime Involvement in Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants (Тематический документ: связь организованной преступности с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов)

36. Составленное в партнерстве с Институтом международных исследований по вопросам политики в области уголовного права Гентского университета (Бельгия), исследование под названием «Тематический документ: связь организованной преступности с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов» анализирует связь организованной преступности с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Цель исследования заключалась в разработке надлежащих мер уголовного правосудия для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов как формами организованной преступности, которые требуют принятия научно обоснованных мер.

Issue Paper: Corruption and the Smuggling of Migrants (Тематический документ: коррупция и незаконный ввоз мигрантов)

37. Цель издания УНП ООН, озаглавленного «Тематический документ: коррупция и незаконный ввоз мигрантов», состоит в оказании помощи лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам в решении вопросов предупреждения и противодействия коррупции, связанной с незаконным ввозом мигрантов. Главное внимание в этом документе уделяется не рассмотрению всех успешных видов практики в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов, а конкретно предупреждению коррупции, которая способствует незаконному ввозу мигрантов или подрывает усилия по его пресечению. В этом тематическом документе анализируются имеющиеся доказательства взаимосвязи между коррупцией и незаконным ввозом мигрантов, в частности вопрос о том, каким образом коррупция способствует незаконному ввозу мигрантов и подрывает усилия по противодействию этому явлению. В документе рассматриваются различные формы коррупции в государственном и частном секторах, которые связаны с незаконным ввозом мигрантов, и приводятся примеры дел о незаконном ввозе мигрантов с использованием коррупции.

The Role of Organized Crime in the Smuggling of Migrants from West Africa to the European Union (Роль организованной преступности в незаконном ввозе мигрантов из Западной Африки в Европейский союз)

38. Доклад УНП ООН, озаглавленный «Роль организованной преступности в незаконном ввозе мигрантов из Западной Африки в Европейский союз», способствует более глубокому пониманию базовых механизмов и субъектов, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и служит основой для реформирования политики в рассматриваемых странах Западной Африки. Доклад предназначен в первую очередь для лиц, принимающих решения, сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также для более широкой аудитории, которую интересует проблема нелегальной миграции.

Digest of Organized Crime Cases (Сборник дел, касающихся организованной преступности)

39. Цель Сборника дел, касающихся организованной преступности, УНП ООН состоит в ознакомлении лиц, ответственных за разработку политики, и работников системы уголовного правосудия с анализом конкретных дел и соответствующими примерами успешной практики. В Сборнике разъясняются все этапы комплекса мер уголовного правосудия, включая применение законодательства, проведение расследований, осуществление уголовного преследования и

вынесение судебных решений, а также вопросы международного сотрудничества. На примерах конкретных дел в Сборнике оцениваются успехи и трудности в работе специалистов-практиков, а также текущая ситуация в области принимаемых в мире усилий по борьбе с организованной преступностью.

Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи

40. Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи УНП ООН разработана для оказания государствам содействия в составлении просьб о международном сотрудничестве и помощи. Она может быть использована практически без каких-либо предварительных знаний или опыта по составлению таких просьб. Программа дает пользователям пошаговые инструкции по составлению просьб о любых видах взаимной помощи на основе серии шаблонов, объединяет все введенные данные и автоматически генерирует правильно составленную, полную и эффективную просьбу для окончательного редактирования и подписания. Она может быть приспособлена к положениям материального и процессуального права любой страны, позволяя пользователям получать информацию о договорах и внутреннем законодательстве, и оснащена функцией отслеживания входящих и исходящих просьб.
