



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
6 September 2019  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Десятое совещание

Вена, 4–6 сентября 2019 года

### Проект доклада

Добавление

### III. Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и выполнение рекомендаций, согласованных Рабочей группой на совещании в сентябре 2018 года

#### A. Обсуждение темы извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

1. Председатель открыла прения по данному пункту, к обсуждению которого Секретариатом был подготовлен справочный документ ([CAC/COSP/WG.4/2019/2](#)).

2. Представитель Секретариата поблагодарил государства-участники за то, что они заблаговременно до совещания предоставили информацию, которая легла в основу справочного документа. Он подчеркнул важность извлечения уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции. Представитель Секретариата отметил, что в представленных государствами материалах отмечается важность принятия антикоррупционной политики и стратегий для борьбы с организованной преступностью и обеспечения благого управления и устойчивого развития в целом. Многие государства подчеркнули важность привлечения к процессу разработки таких стратегий широкого круга заинтересованных сторон для обеспечения их успешного и согласованного осуществления. Во многих материалах также упоминается о необходимости определить высококачественные показатели эффективности в рамках системы мониторинга, оценки и отчетности.



3. Участник панельной дискуссии из Катара сделал сообщение об успехах и дальнейших направлениях реализации национальной политики предупреждения коррупции. Он рассказал об общей концепции, задачах, методике, основополагающих принципах и институциональной базе национальной стратегии обеспечения прозрачности, честности и неподкупности, которая была разработана на комплексной основе с привлечением всех заинтересованных сторон при технической поддержке УНП ООН. Он также рассказал о планируемых поправках в законодательство и процессуальные нормы, в частности в области взаимной правовой помощи и защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Он также сообщил о новой инициативе по разработке хартии этики государственных служащих. Инициатива призвана способствовать обеспечению честности и неподкупности государственных служащих и взаимного уважения между ними, а также укреплению доверия к ним со стороны обращающихся за услугами в государственные учреждения. Цель хартии этики заключается в том, чтобы с помощью положительных примеров и акцентирования важности укрепления взаимоотношений между государственными служащими и гражданами информировать общество о нормах поведения, на которое они вправе рассчитывать со стороны государственных служащих, чтобы таким образом способствовать формированию атмосферы взаимного доверия и порядочности. Оратор поблагодарил УНП ООН за оказание Катару технической помощи в усилиях по борьбе с коррупцией и разработке антикоррупционной стратегии.

4. Участник дискуссии из Сербии рассказал об успехах и трудностях реализации национальной стратегии противодействия коррупции на 2013–2018 годы. Он сообщил, что при мониторинге и оценке реализации стратегии антикоррупционным управлением учитываются альтернативные мнения организаций гражданского общества и используется электронная система представления сведений, стимулирующая сообщение дополнительной информации, что помогает при подготовке ежегодных отчетов, содержащих соответствующие данные, анализ выявленных проблем и рекомендации на следующий год. Оратор рассказал о разработке отраслевых стратегий и мер противодействия коррупции и привел в качестве примера стратегию предупреждения коррупции в полиции, разработанную для министерства внутренних дел. Он также сообщил, что национальные приоритеты и типовой план антикоррупционных мероприятий, разработанный антикоррупционным управлением, служат основой для разработки локальных планов антикоррупционной работы, предусматривающих принятие мер противодействия коррупции на муниципальном и местном уровнях с учетом локальной специфики, проблем и приоритетов. Такие локальные планы помогают привлечь к реализации соответствующих мер местные общественные объединения, профсоюзы, частный сектор и широкую общественность.

5. Участница дискуссии из Италии рассказала о роли национального антикоррупционного управления в контроле за реализацией «каскадной» модели антикоррупционных стратегий, основанной на трехгодичном национальном плане антикоррупционной работы, в дополнение к которому каждое государственное учреждение принимает собственную трехгодичную программу мероприятий по противодействию коррупции и обеспечению прозрачности. Выступавшая отметила, что такой подход имеет большие преимущества, так как позволяет оптимально согласовать приоритетные задачи и передать ответственность за их реализацию на ведомственный уровень, что способствует принятию конкретных мер и достижению успехов в конкретных отраслях. Она также сообщила, что мониторинг и оценка вносят существенный вклад в разработку дальнейших мер, принимаемых согласно плану антикоррупционной работы. Выступавшая также рассказала о действующих в Италии правовых основах защиты лиц, сообщающих о нарушениях в государственном и частном секторах. Она сообщила, что для государственных служащих, желающих сообщить о нарушениях, создано четыре канала связи и электронная платформа, обеспечивающие надлежащий уровень конфиденциальности. Оратор отметила, что благодаря принятию этих мер число сообщений о нарушениях за последние два года увеличилось более чем в два раза.

6. Участник дискуссии из Шри-Ланки сделал сообщение о национальном плане действий по борьбе со взяточничеством и коррупцией и рассказал о проведении ряда консультаций в процессе его разработки с целью обеспечить его всеобъемлющий характер и привлечь максимальное число участников. Он сообщил, что национальный план действий включает в себя четыре стратегии, направленные на принятие профилактических мер, проведение нравственного воспитания и мобилизацию общественности, укрепление государственных институтов и осуществление реформ в правовой и политической сферах. От также рассказал о таких достижениях, как разработка норм, касающихся ценных подарков, коллизии интересов, честности и неподкупности, и подготовка поправок к законодательству. Он подчеркнул, что одним из ключевых элементов национального плана действий является методика мониторинга и оценки, целью которой является наблюдение за ходом реализации и обеспечение периодического контроля и оценки его эффективности с точки зрения сокращения масштабов коррупции. Он поблагодарил УНП ООН за оказание технической помощи и поддержки в разработке и осуществлении мер предупреждения коррупции.

7. В ходе последовавшего обсуждения один из ораторов рассказал, что принятая в его стране национальная стратегия противодействия коррупции включает целый ряд рекомендаций и мер по предупреждению коррупции, а ее реализацию контролирует и координирует антикоррупционное управление. Оратор сообщил, что национальная стратегия была разработана на основе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, в ходе которых были определены приоритетные задачи и проблемы, которые требуется решить в процессе ее осуществления. Он отметил, что мониторинг и оценка являются неотъемлемой частью реализации стратегии и осуществляются на основе информации, поступающей от партнеров, научных кругов, гражданского общества и населения. Оратор также отметил, что для мониторинга и оценки осуществления стратегии и анализа эффективности принимаемых мер требуется разработать и использовать соответствующие показатели.

8. Выступавшие отмечали важность принятия антикоррупционных стратегий и политики для успешного предупреждения коррупции. Несколько ораторов отметили, что решение о том, какие элементы требуется включать в национальные стратегии, следует принимать исходя из положений Конвенции. Выступавшие подчеркивали, что в антикоррупционных стратегиях следует ставить амбициозные цели и вместе с тем реалистично подходить к тому, чего можно добиться в указанные сроки. В качестве приоритетных тем, требующих включения в такие стратегии, были упомянуты разработка кодексов этики и обеспечение честности и неподкупности в системе государственной службы, программы нравственного воспитания, реформирование законодательства, государственные закупки, прозрачность и доступность публичной информации, цифровизация, открытое правительство, создание антикоррупционных академий и учебных центров, информационно-разъяснительная работа, оценка коррупционных рисков, кодексы корпоративного управления и предупреждение коррупции в частном секторе. Несколько выступавших подчеркнули, что эффективным средством предупреждения коррупции является проведение политики абсолютной нетерпимости с применением строжайших сдерживающих мер и неукоснительное соблюдение уголовного законодательства в области борьбы с коррупцией.

9. Выступавшие отмечали, что в национальные стратегии следует включать положения о сотрудничестве на национальном и международном уровнях, в частности в вопросах обмена доказательствами и оперативными данными, имеющими отношение к расследованию коррупционных преступлений. В этой связи было упомянуто о резолюциях 5/1 и 6/4 Конференции государств-участников, посвященных теме международного сотрудничества. Было особо упомянуто о важности принятия положений, запрещающих публичным должностным лицам владеть активами, акциями и банковскими счетами за рубежом во избежание коллизии интересов. Было отмечено, что для обеспечения соблюдения такого запрета нужно проводить финансовые проверки, для успешного проведения

которых требуется реальная и эффективная международная помощь, особенно со стороны международных финансовых институтов.

10. Выступавшие рассказали о целом ряде подходов к разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией. Несколько выступавших отметили, что первичная оценка и выявление существующих в стране рисков и проблем в области коррупции являются важным первым этапом разработки национальной стратегии борьбы с коррупцией, который может быть реализован путем проведения обследований на основе накопленного опыта. Кроме того, многие выступавшие подчеркнули, что к процессу разработки и осуществления стратегий важно привлекать как можно более широкий круг участников, включая организации гражданского общества, научные круги, молодежь, женщин, частный сектор, широкую общественность и другие неправительственные заинтересованные стороны. Несколько выступавших отметили важность политической воли и контекста для борьбы с коррупцией, в том числе в некоторых случаях важность наличия конституционного мандата для обеспечения поддержки процесса разработки и осуществления соответствующих мер. Выступавшие отметили ценность уроков, извлеченных из опыта других государств-участников, и упомянули о пользе привлечения международных организаций к разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией.

11. Один из выступавших рассказал о преимуществах разработки отдельных стратегий в области предупреждения коррупции и в области расследования фактов коррупции и уголовного преследования в связи с ними, поскольку соответствующая деятельность требует участия разных заинтересованных сторон и преследует разные задачи. Были также приведены примеры антикоррупционных стратегий, разработанных для конкретных секторов, в частности сектора образования, либо для конкретной аудитории, в частности молодежи и женщин. Другие выступавшие отметили важность разработки отдельных стратегий борьбы с коррупцией на национальном, региональном и местном уровнях, в целях учета различных проблем и приоритетов, которые зависят от конкретных условий. В этой связи было отмечено, что децентрализация стратегий борьбы с коррупцией обеспечивает такие преимущества, как использование специальных мер и возможностей для решения конкретных приоритетных задач в области борьбы с коррупцией и недопущение возникновения у различных публичных учреждений противоречащих друг другу или дублирующих мандатов. Кроме того, применение децентрализованного подхода подразумевает, что каждое учреждение действует автономно, не подвергается давлению извне и само отвечает за свой бюджет и реализацию собственной программы обеспечения добросовестности. Было отмечено, что для успешной реализации конкретных мер, предусмотренных в стратегиях борьбы с коррупцией, важно найти подходящих партнеров, в том числе в частном секторе. Одна из выступавших подчеркнула необходимость проявления гибкости при осуществлении национальных стратегий, с тем чтобы не ограничивать применение оригинальных инструментов, разработанных руководством различных государственных учреждений в целях реагирования на конкретные ситуации с учетом специфических приоритетов, уязвимостей и потребностей своих подразделений.

12. Несколько выступавших отметили важность установления надлежащих показателей для систематической оценки хода осуществления и воздействия мер, принимаемых в целях эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней. Выступавшие отметили, что такие показатели нужно адаптировать к особенностям правового, социального и культурного контекста страны. Кроме того, было отмечено, что поддержку работе систем мониторинга и оценки могут оказывать соответствующие заинтересованные стороны, включая частный сектор и организации гражданского общества. Одна из выступавших особо упомянула о заключении двусторонних соглашений с этой целью. Выступавшие подчеркнули, что неотъемлемой частью мониторинга и оценки осуществления стратегий является подготовка докладов о достигнутом прогрессе и возникших трудностях, обычно на ежегодной или ежеквартальной основе. Было отмечено, что

подготовка таких докладов часто регламентируется законом, а сами доклады подлежат публикации. Выступавшие сообщили, что регулярная оценка хода осуществления стратегий помогает вносить коррективы в их цели, ожидаемые результаты и сроки реализации и позволяет реагировать на появление новых задач и приоритетов.

13. Несколько выступавших отметили трудности, возникшие в процессе осуществления стратегий борьбы с коррупцией, и рассказали о том, каким образом уроки, извлеченные в ходе этого процесса, были учтены при разработке последующих стратегий. В частности, была подчеркнута необходимость выделения достаточных ресурсов на проведение мероприятий по осуществлению стратегий. Одна из общих проблем, отмеченная многими ораторами, заключается в обеспечении эффективного взаимодействия между широким кругом сторон, участвующих в осуществлении стратегии, включая распределение функций и обязанностей. Еще одной общей проблемой, о которой говорили выступавшие, является определение надлежащих показателей для оценки хода осуществления и эффективности стратегий. В этой связи выступавшие отметили, что для сбора данных, необходимых для оценки соответствующих показателей, и последующего анализа собранной информации требуются значительные ресурсы. Один из выступавших отметил, что показатели, основанные на практическом опыте, имеют гораздо большую ценность по сравнению с показателями, основанными на личном восприятии.

14. Выступавшие поблагодарили УНП ООН за сбор и распространение информации о передовых видах практики и извлеченных уроках в связи с осуществлением статьи 5 Конвенции и за предоставление технической помощи в этой области обратившимся за ней государствам-участникам.