



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
6 September 2019  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Десятое совещание

Вена, 4–6 сентября 2019 года

### Проект доклада

Добавление

### III. Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и выполнение рекомендаций, согласованных Рабочей группой на совещании в сентябре 2018 года

#### A. Устное сообщение о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции

1. Председатель представила пункт об осуществлении резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и предложила участникам после вступительного доклада Секретариата высказать свои замечания и комментарии.
2. Представитель Секретариата представил новую информацию о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6, уделив особое внимание обмену информацией, разработке новых информационных инструментов УНП ООН и национальным, региональным и глобальным инициативам, осуществляемым государствами-участниками при поддержке УНП ООН.
3. Секретариат, выполняющий функции международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, продолжал получать от государств-участников информацию о ходе осуществления ими положений главы II и обновлять веб-сайт Рабочей группы по предупреждению коррупции. Кроме того, УНП ООН продолжало содействовать работе соответствующих органов по борьбе с коррупцией и оказывать им техническую помощь в целях укрепления



их потенциала. Секретариат продолжал тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, оказывал поддержку различным региональным ассоциациям органов по борьбе с коррупцией, в частности в Африке, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, а на национальном уровне предоставлял адресную помощь органам по борьбе с коррупцией десяти стран.

4. УНП ООН в той или иной форме оказывало содействие десяти государствам-участникам в разработке или пересмотре их национальной антикоррупционной политики и стратегий или выработке концепции стратегического реформирования. УНП ООН поддерживало ряд различных инициатив, направленных на утверждение норм неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности, включая разработку и пересмотр кодексов поведения, законов о свободе информации и положений о лицах, сообщающих о правонарушениях, совместно с высшими ревизионными органами содействовало осуществлению Конвенции и организовывало тематические семинары и учебные мероприятия для сотрудников и государственных должностных лиц, занимающихся вопросами честности и неподкупности.

5. Что касается защиты лиц, сообщающих информацию, то в настоящее время информационный продукт УНП ООН под названием *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* («Справочник по эффективным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию») имеется на английском, французском, испанском и арабском языках. По теме защиты информаторов и свидетелей в Юго-Восточной Азии, Тихоокеанском регионе и Восточной Африке были проведены три мероприятия в формате региональной конференции или семинара-практикума. Четырем государствам была оказана помощь в разработке соответствующего законодательства, в том числе в форме замечаний по проектам законов и/или проведения страновых семинаров-практикумов. УНП ООН продолжало выступать за улучшение защиты лиц, сообщающих информацию, в том числе занималось совместно с МАА организацией учебных мероприятий по этой теме.

6. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-участникам техническую и экспертную помощь в осуществлении Конвенции в рамках специальных мероприятий по совершенствованию законодательства и укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях, в том числе в таких областях, как создание систем декларирования активов и предупреждения коллизий интересов, закупки и повышение роли парламентариев в борьбе с коррупцией. В этом отношении эффективным инструментом оказались региональные платформы для ускоренного осуществления КПК ООН.

7. УНП ООН продолжало сотрудничать с Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ВОПБК) в целях усиления роли парламентариев в борьбе с коррупцией и в рамках этой деятельности провело совместные семинары-практикумы для членов парламентов двух государств-участников.

8. УНП ООН также взаимодействовало со различными субъектами в решении вопросов, связанных с предупреждением коррупции в системе уголовного правосудия. При поддержке Государства Катар УНП ООН продолжало осуществлять Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации. Был разработан и распространен составленный с опорой на Бангалорские принципы комплект учебных материалов по вопросам судебной этики, включающий онлайн-учебный курс, офлайн-курс самоподготовки и руководство для инструкторов. В настоящее время более 40 юрисдикций используют это пособие в своих национальных учебных мероприятиях. Пособие предлагается на английском, арабском, французском, португальском, русском и испанском языках.

9. На национальном уровне была оказана техническая помощь судебным органам Кот-д'Ивуара, Кабо-Верде, Гаити и Эквадора. Кроме того, УНП ООН поддерживало национальные и региональные инициативы по повышению степени честности и неподкупности и предупреждению коррупции в

правоохранительных органах, включая полицию, органы таможенного и пограничного контроля и пенитенциарные службы. В партнерстве с Интерполом и организацией «Трансперенси интернешнл» УНП ООН продолжало осуществление проекта «Укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке» (КРИМЮСТ).

10. УНП ООН продолжало содействовать участию в деятельности по предупреждению коррупции лиц и групп, не относящихся к государственному сектору, включая гражданское общество, средства массовой информации и молодежь. В целях укрепления потенциала частного сектора и организаций гражданского общества был организован круглый стол с участием представителей гражданского общества и компаний, занимающихся социальными технологиями, на котором был рассмотрен вопрос о разработке платформы открытых данных по борьбе с коррупцией.

11. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в осуществлении Антикоррупционной академической инициативы (ААИ), которая направлена на содействие проведению в высших учебных заведениях исследований и обучения по вопросам борьбы с коррупцией. ААИ инициативно вовлекла свыше 400 университетов в свою деятельность, и в ее рамках было подготовлено всеобъемлющее антикоррупционное учебное пособие — «Справочник по материалам ААИ», содержащий более 1800 статей, публикаций и научных докладов, касающихся проблемы коррупции, которые университеты могут использовать в рамках их существующих программ. Ключевой ресурс ААИ — типовой университетский курс по Конвенции, который был разработан УНП ООН и размещен в интернете для бесплатного ознакомления на арабском, китайском, английском, французском, испанском и русском языках. Инициатива «Образование в интересах правосудия» (E4J) — один из элементов Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации — направлена на формирование среди детей и подростков культуры уважения закона посредством предоставления соответствующих их возрасту учебных материалов по темам уголовного правосудия и предупреждения преступности, а также включения этих материалов в учебные программы начального, среднего и высшего уровней.

12. УНП ООН продолжало поддерживать и обновлять веб-сайт TRACK, а также разрабатывать информационные продукты для специалистов-практиков.

13. УНП ООН участвовало также в деятельности по борьбе с коррупцией в таких областях, как спорт и охрана окружающей среды и живой природы, которые в последние годы привлекают повышенное внимание.

14. В своей работе по удовлетворению потребностей в технической помощи на страновом и региональном уровнях УНП ООН продолжало в значительной мере опираться на сеть находящихся на местах консультантов по вопросам борьбы с коррупцией. Помощь сети по-прежнему является важным элементом действенной поддержки государств-участников. Консультанты работают в тесном взаимодействии с экспертами из штаб-квартиры УНП ООН и с сетью отделений на местах. В работе по оказанию технической помощи УНП ООН опиралось на глобальные проекты, которые получают финансовую поддержку от различных доноров.

15. Одна из выступавших сообщила об осуществляемых в ее стране инициативах по повышению осведомленности о коррупции, направленных на расширение участия общества в борьбе с этим злом.

## **В. Другие рекомендации**

16. Председатель открыла прения по данному вопросу, в связи с которым Секретариат подготовил устное сообщение.

17. Во вступном сообщении представитель Секретариата отметил постоянный рост потребностей в технической помощи и рассказал об инструментах и ресурсах, разработанных с целью оказания технической помощи государствам-участникам, упомянув о трудностях, возникающих в этой работе. Он сообщил Группе, что работа по удовлетворению потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления и на единичной основе, ведется на глобальном, региональном и страновом уровнях с привлечением знаний и опыта сотрудников штаб-квартиры УНП ООН, членов сети региональных советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией и специалистов региональных и страновых отделений. Одним из факторов, затрудняющих удовлетворение потребностей в технической помощи, является ограниченность ресурсов, требуемых для удовлетворения спроса и расширения сети региональных советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией до глобальных масштабов.

18. В ходе панельной дискуссии участница из Мьянмы рассказала об усилиях своей страны по укреплению политико-правовых и институциональных основ борьбы с коррупцией и сообщила о продвижении работы по созданию Комиссии по противодействию коррупции, принятию и пересмотру правовых основ ее деятельности и мерах по укреплению ее оперативного потенциала. Она отметила, что мандат Комиссии был разработан и уточнен с учетом рекомендаций, высказанных в ходе первого цикла обзора хода осуществления Конвенции Мьянмой. Выступавшая также рассказала о технической помощи, которую оказывают ее стране УНП ООН и другие партнеры по вопросам развития, с целью обеспечения ее эффективного участия в работе Механизма обзора и содействия выполнению рекомендаций, сформулированных в процессе обзора. Такая поддержка включала помощь в разработке законодательства, определении политических приоритетов, а также разработке и реализации мер по предупреждению и выявлению фактов коррупции и осуществлению преследования в связи с ними, в том числе путем развития потенциала в области проведения финансовых расследований. Выступавшая особо упомянула о поддержке со стороны УНП ООН усилий правительства Мьянмы по организации обучения по теме честности и неподкупности, проведению молодежных слетов по этой теме и созданию отделов по предупреждению коррупции в 20 министерствах союзного уровня.

19. Участница дискуссии от Международного олимпийского комитета (МОК) рассказала о деятельности МОК по решению проблемы коррупции в спорте. Она подчеркнула, что спорт может служить эффективным средством укрепления мира и социальной интеграции лишь в том случае, если спортивная индустрия будет пользоваться доверием в обществе и не будет подвержена коррупции. Она отметила, что спортивные организации находятся в особом положении, так как в них нередко тесно переплетаются публичные и частные интересы. Выступавшая сообщила, что в рамках МОК действует Комиссия по этике, которая следит за соблюдением этических норм в рамках организации и служит примером для всего олимпийского движения. Она далее рассказала о том, каким образом МОК способствует укреплению основ благого управления в национальных спортивных федерациях. Участница дискуссии далее рассказала, какие меры принимает МОК для укрепления честности в спорте и предупреждения махинаций при проведении спортивных соревнований, особо упомянув о реализации совместных проектов с УНП ООН, включая недавний выпуск публикации *Reporting Mechanisms in Sport: Practical Guide for Development and Implementation* («Механизмы сообщения о нарушениях в спорте. Практическое руководство по разработке и внедрению»), а также учреждение и обеспечение деятельности Международного партнерства против коррупции в спорте.

20. В ходе последовавшего обсуждения оратор от Международной антикоррупционной академии (МАА) рассказал о ее деятельности и поддержке, оказываемой ею государствам-участникам в осуществлении Конвенции, разработке и реализации мер предупреждения коррупции и развитии потенциала практических специалистов и сотрудников государственных учреждений.