



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
4 September 2019  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**  
**Первая часть возобновленной десятой сессии**  
Вена, 2–4 сентября 2019 года

## **Проект доклада Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной десятой сессии, состоявшейся в Вене 2–4 сентября 2019 года**

Добавление

### **IV. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

#### **A. Жеребьевка**

1. С момента последней жеребьевки, которая была проведена на десятой сессии Группы, состоявшейся в Вене 27–29 мая 2019 года, ни одно новое государство не присоединилось к Конвенции и не ратифицировало ее. Также ни от одного государства-участника не поступила просьба о проведении повторной жеребьевки в отношении проводящих обзор государств-участников. Поэтому жеребьевка для выбора проводящих обзор государств-участников не проводилась.

#### **B. Доклад о ходе работы**

2. Представитель Секретариата представила новую информацию о прогрессе, достигнутом в ходе страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора. Она подчеркнула, что на момент подготовки доклада были получены ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки от 182 из 184 государств-участников, в отношении которых проводится обзор в рамках первого цикла, проведено 173 прямых диалога (159 посещений стран и 14 совместных совещаний) и подготовлено 169 резюме. Подготовка еще нескольких резюме близка к завершению.

3. Представитель также сообщила Группе о том, что в рамках второго цикла обзора все 77 государств-участников, в отношении которых проводится обзор в течение первого и второго годов второго цикла, назначили своих координаторов. Кроме того, в течение первых двух лет второго цикла ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки представили 67 государств, было проведено 49 прямых диалогов (47 посещений стран и 2 совместных совещания), и еще несколько посещений находятся на разных стадиях организации. На момент подготовки доклада составлены 27 резюме и 11 докладов о страновых обзорах,



и работа над еще несколькими резюме близка к завершению. Было отмечено, что в рамках третьего года второго цикла 33 из 36 государств-участников, в отношении которых проводится обзор, назначили координаторов для поддержания контактов, 16 государств-участников представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведено 7 прямых диалогов (6 посещений стран и одно совместное совещание). Кроме того, были получены относящиеся к четвертому году второго цикла сведения о назначении 21 из 37 координаторов и один ответ на контрольный перечень вопросов для самооценки. Представитель Секретариата обратила внимание Группы на некоторые практические трудности, возникающие при проведении и завершении страновых обзоров, такие как, в частности, большие задержки с представлением ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки, несоблюдение сроков представления кандидатур координаторов и правительственных экспертов, а также количество языков, используемых в некоторых обзорах. Она также напомнила о пересмотренном порядке назначения правительственных экспертов.

4. Представитель Секретариата также кратко информировала Группу о проделанной за последнее время работе по упрощению доступа государств-участников к информации, ресурсам и услугам, связанным с работой Механизма обзора хода осуществления.

5. Она сообщила Группе о предпринимаемых в последнее время усилиях по предоставлению государствам-участникам легкого и удобного доступа к связанным с Механизмом информации, ресурсам и услугам через веб-сайт УНП ООН. Она подчеркнула, что, для того чтобы предоставить специалистам единый пункт доступа к информации о различных типах компетентных органов, указанных в различных конвенциях, данные из Справочника компетентных национальных органов КПК ООН («Справочник КНО») были перенесены на портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). Она также проинформировала Группу о пересмотре дизайна и концепции юридической библиотеки УНП ООН. Для повышения удобства поиска и использования ресурсов библиотеки был усовершенствован функционал поиска, а оперативная загрузка юридических данных, которые поступали в ходе первого и второго циклов Механизма обзора хода осуществления, обеспечивала актуальность фондов. Она также проинформировала Группу о том, что в целях дальнейшего улучшения взаимодействия с другими соответствующими многосторонними механизмами и в ответ на просьбу, полученную на десятой сессии Группы по обзору хода осуществления, Секретариат планирует добавить на страницы государств-участников на веб-сайте УНП ООН гиперссылки на их страницы на веб-сайтах Группы разработки финансовых мер и подобных ФАТФ региональных органов, что облегчит государствам поиск и сбор информации, уже представленной в ходе взаимной оценки. В дополнение к гиперссылкам на другие соответствующие многосторонние механизмы, о которых Группа была проинформирована на ее десятой сессии в мае 2019 года, эти ссылки могут помочь государствам-участникам в подготовке ответов на вопросы контрольного перечня для самооценки, касающиеся предотвращения отмывания денег и предупреждения и выявления переводов доходов от преступлений.

6. В ходе последовавшего обсуждения несколько выступавших подтвердили приверженность своих стран полному осуществлению Конвенции и высказались в поддержку Механизма обзора хода осуществления, который получил широкое признание как эффективный инструмент оказания государствам-участникам помощи в осуществлении Конвенции и предупреждении коррупции и борьбе с ней и система, позволяющая выявлять пробелы и стимулировать законодательные реформы. Ряд участников отметили слаженную работу Механизма. Была выражена признательность УНП ООН за ценную помощь, которую оно, несмотря на нехватку персонала, оказывает государствам в работе над страновыми обзорами, организации посещений стран и совещаний и подготовке соответствующей документации.

7. Один из выступавших предложил, чтобы Группа провела оценку прогресса, достигнутого в ходе двух циклов обзора, уделив особое внимание воздействию, которое она оказала на предпринимаемые усилия по борьбе с коррупцией, и трудностям, с которыми сталкиваются государства в этом деле. Он подчеркнул, что Группе следует рассмотреть возможность согласования путей рационализации и консолидации работы Механизма в рамках подготовки к Конференции. Оратор также подчеркнул, что возникшие трудности должны быть точно описаны, с тем чтобы эта и вся другая соответствующая информация была представлена на рассмотрение Конференции на ее восьмой сессии.

8. Некоторые выступавшие подчеркнули, что руководящие принципы Механизма, в особенности его межправительственный характер и невмешательство во внутренние дела, существенно способствовали успешному проведению первого цикла и должны служить ориентирами в работе Механизма и в ходе второго цикла.

9. Несколько выступавших участников просили Секретариат представить всю переданную Группе информацию о прогрессе, достигнутом в практическом использовании Механизма, в письменном виде.

10. Выступавшие поделились опытом участия своих стран в работе Механизма обзора хода осуществления как в качестве государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и в качестве проводящих обзор государств-участников. Они отчитались о том, как проходит завершающий этап работы по их собственным обзорам, и рассказали о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обоих циклов обзора.

11. Некоторые выступавшие отметили задержки, имевшие место при проведении обзоров в рамках второго цикла, в частности с представлением ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и завершением последующих этапов процесса обзора. Было отмечено, что процесс обзора, который согласно типовому графику проведения обзора должен занимать шесть месяцев, требует более длительного времени, в некоторых случаях — нескольких лет. Было подчеркнуто, что такие задержки иногда объясняются большим объемом информации, необходимой для составления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, и широким кругом учреждений, у которых запрашиваются материалы для проведения обзоров в рамках второго цикла, особенно в связи с главой II Конвенции. Были упомянуты и другие причины, такие как, в частности, необходимость перевода рабочей документации на разные языки для проведения некоторых обзоров и тот факт, что проводившие обзор эксперты запрашивали дополнительную информацию.

12. Отметив, что эксперты стремятся использовать Механизм как можно более эффективно и правильно, один из выступавших подчеркнул, что государствам следует более строго соблюдать установленные сроки проведения страновых обзоров и дополнительно запрашивать только ту информацию, которая необходима для обзора хода осуществления конкретных положений Конвенции. Кроме того, он предложил, чтобы эксперты, проводящие обзоры, запрашивали любую дополнительную подробную информацию, необходимую им, но не имеющую прямого отношения к данному обзору, действуя по двусторонним каналам, что позволит сократить как сроки завершения страновых обзоров, так и расходы на их проведение. Другой выступавший подчеркнул, что обязанность государств — эффективно организовывать свое участие в страновых обзорах, в частности своевременно представлять ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки и направлять замечания в качестве проводящих обзор государств-участников.

13. Один из ораторов подтвердил приверженность своей страны осуществлению резолюции 6/1 Конференции, признав при этом, что Механизм существенно отстает от графика, в том числе, в частности, в том, что касается обзоров в рамках второго цикла. Он отметил, что следует рассмотреть последствия задержек для страновых обзоров в рамках второго цикла, который должен завершиться в июне 2021 года, а также для будущей работы Механизма обзора хода

осуществления. В этой связи он просил Секретариат до начала любых предметных переговоров и до следующей Конференции государств-участников представить в письменном виде актуальную статистическую информацию о ходе второго цикла в разбивке по годам, а также прогнозируемые сроки завершения обзоров в рамках второго цикла и анализ выявленных тенденций. Он также просил Секретариат представить подробную информацию о бюджетных ресурсах, необходимых для завершения всех запланированных страновых обзоров в рамках второго цикла и для продления изначально предусмотренных сроков второго цикла.

14. Выступавшие положительно оценили работу Секретариата по содействию обмену информацией и синергическому взаимодействию между соответствующими многосторонними механизмами и упомянули участие стран в работе других механизмов, при этом один из участников отметил, что его страна с интересом следит за деятельностью других групп государств, участвующих в работе других таких механизмов. Государствам было рекомендовано укреплять взаимодействие с другими механизмами, с тем чтобы более эффективно использовать их и избегать дублирования усилий.

---