



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
4 September 2019
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Первая часть возобновленной десятой сессии
Вена, 2–4 сентября 2019 года

Проект доклада Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной десятой сессии, состоявшейся в Вене 2–4 сентября 2019 года

Добавление

III. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Представитель Секретариата кратко проинформировала Группу о последних выявленных тенденциях и выводах, сделанных по итогам завершённых обзоров второго цикла на основе тематического доклада ([CAC/COSP/IRG/2019/10](#)), посвященного главе II Конвенции («Меры по предупреждению коррупции»). Она отметила, что анализ 25 резюме, составленных на момент подготовки доклада, выявил общие тенденции, которые подтверждают некоторые из ранее сделанных выводов и в то же время иллюстрируют ряд новых особенностей.

2. Касаясь конкретного анализа выявленных трудностей и успешных видов практики, представитель Секретариата сообщила, что они были представлены в разбивке по статьям Конвенции. По числу вынесенных рекомендаций можно судить, что чаще всего трудности возникали в осуществлении положений, касающихся публичного сектора (статья 7), частного сектора (статья 12) и мер по предупреждению отмыывания денежных средств (статья 14). Она подчеркнула, что, если сравнивать с последними данными, то осуществление положений о мерах по предупреждению отмыывания денежных средств (статья 14) вызывало больше трудностей по сравнению с осуществлением положений, касающихся кодексов поведения публичных должностных лиц (статья 8). При этом по-прежнему велико число рекомендаций, вынесенных в отношении осуществления статьи 8, а также статьи 9 о публичных закупках и управлении публичными финансами. Кроме того, было отмечено, что почти всем государствам-участникам были вынесены рекомендации, относящиеся к статье 7, касающейся публичного сектора. В целом более 80 процентам государств, по которым проводился обзор, были вынесены рекомендации, касающиеся большинства других статей.

3. Далее представитель Секретариата проинформировала Группу о выявленных успешных видах практики осуществления главы II Конвенции. Так, было отмечено, что наибольшее число успешных видов практики было выявлено в таких областях, как политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (статья 5), участие общества (статья 13) и публичные закупки



и управление публичными финансами (статья 9). Было подчеркнуто, что, если говорить о количественном аспекте, то у более половины государств выявлены успешные виды практики, относящиеся к статьям 5 и 9 Конвенции, в то время как наименьшее число успешных видов практики по-прежнему отмечается в осуществлении положений о мерах в отношении судебных органов и органов прокуратуры (статья 11) и о частном секторе (статья 12).

4. В ходе последовавшего обсуждения многие ораторы выразили признательность Секретариату за всесторонний анализ осуществления государствами-участниками положений главы II Конвенции о мерах по предупреждению коррупции и призвали Секретариат продолжать сбор и анализ информации о трудностях, успешных видах практики, опыте и уроках, извлеченных из обзоров, проведенных в рамках второго цикла.

5. Выступавшие подчеркнули важность Механизма обзора хода осуществления Конвенции и вновь заявили о приверженности своих стран полному осуществлению Конвенции. Многие выступавшие рассказали об передовых видах практики и успехах, достигнутых их странами в осуществлении Конвенции, в частности ее главы II, в том числе в рамках деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров. В числе успешных видов практики были упомянуты различные направленные на предупреждение коррупции законодательные, нормативные и административные меры, такие как создание эффективной нормативно-правовой базы, разработка механизмов, обеспечивающих неподкупность, и реализация инициатив по предотвращению коррупции путем просвещения общественности и утверждения принципа неподкупности в судебной системе, создание органов по борьбе с коррупцией, урегулирование конфликтов интересов, борьба за честность в закупочной деятельности, защита информаторов, повышение прозрачности и упрощение процедур подачи жалоб на коррупцию.

6. Некоторые выступавшие отметили, в частности, возросшее разнообразие форм проводимых в их странах информационных кампаний, упомянув в том числе специальные просветительские программы по предупреждению коррупции, реализуемые на различных уровнях образования. В этой связи многие признавали важную роль организаций гражданского общества.

7. Некоторые выступавшие рассказали о мерах, предпринятых их странами для поощрения честности и неподкупности в публичном секторе, включая принятие кодексов поведения для различных секторов публичной службы, совершенствование систем декларирования активов публичных должностных лиц и пересмотр законодательства, регулирующего различные аспекты деятельности гражданских служащих. Некоторые выступавшие назвали внедрение систем раскрытия информации об активах и наличии интересов эффективным средством предупреждения коррупции.

8. Ряд выступавших сообщили о принятии правительствами их стран антикоррупционных стратегий и планов действий. Так, один из выступавших особо отметил, что его страна выполнила одиннадцать планов действий в рамках своей национальной стратегии по предупреждению коррупции и добилась существенного прогресса в различных областях — от введения системы противодействия взяточничеству в частном секторе до принятия мер по повышению уровня честности и неподкупности государственных служащих. Другой выступавший сообщил, что его страна ввела политику абсолютной нетерпимости к коррупции и разработала основанную на межведомственном подходе антикоррупционную стратегию предупреждения коррупции. Все государственные ведомства и министерства его страны обязаны регулярно отчитываться об осуществлении этой стратегии. Кроме того, ряд выступавших подчеркнули, что в процессе принятия стратегий борьбы с коррупцией в их странах участвовали самые разные субъекты, такие как организации гражданского общества, частный сектор, средства массовой информации и научная общественность. Для обеспечения

эффективности этих стратегий проводились также широкие консультации и информационные мероприятия.

9. Ряд ораторов подчеркнули важность законодательных и административных мер, обеспечивающих доступ к информации, таких как принятие специальных законов о свободном доступе граждан к информации. Было подчеркнуто, что одним из средств содействия участию общественности в борьбе с коррупцией является использование информационно-коммуникационных технологий, включая механизмы электронного правительства, онлайн-платформы и социальные сети. В этой связи было особо отмечена важность внедрения и применения этих технологий для повышения осведомленности общественности и стимулирования активного участия граждан в предупреждении коррупции.

10. Ряд выступавших подчеркнули прогресс, достигнутый их странами в предотвращении конфликтов интересов и защите информаторов. Так, было особо отмечено, что в нескольких государствах были приняты конкретные законы о предотвращении конфликтов интересов, а также конкретные меры для регулирования вопросов о подарках и вознаграждении и внешней деятельности публичных должностных лиц.

11. Многие выступавшие также рассказали о том, что для предупреждения коррупции применяется практика информирования антикоррупционных органов о коррупционных проявлениях по разным каналам, например по почте или с помощью электронных средств, звонков по бесплатным телефонным номерам и «горячих линий». Кроме того, ряд участников отметили, что для эффективной работы такой системы информирования необходимо обеспечить защиту информаторов.

12. Выступавшие также отметили успешные виды практики в сфере публичных закупок, такие как внедрение электронных закупочных систем, для повышения уровня честности и неподкупности участников этого процесса. Одна из участниц упомянула действующие в ее стране соглашения о неподкупности, обязывающие закупающие организации и участников торгов не прибегать к коррупционной практике, а другой участник отметил действующие в его стране открытые и транспарентные процедуры закупок. Говоря о мерах по предупреждению отмывания денег, несколько выступавших сообщили о проводимой в их странах работе по укреплению режимов борьбы с отмыванием денег, включая принятие дополнительных мер по повышению прозрачности в вопросах доходного владения.

13. Рассказав об успешных видах практики, несколько выступавших также с обеспокоенностью отметили трудности, с которыми сталкиваются их страны в деле предупреждения коррупции, такие как дублирование функций различных правительственных ведомств, отвечающих за борьбу с коррупцией, нехватка ресурсов для мониторинга принимаемых мер по борьбе с коррупцией и недостаточный уровень партнерского взаимодействия между публичным и частным секторами.

14. Один из участников отметил трудности, возникающие при определении должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, и в этой связи подчеркнул, что здесь необходим подход, основанный на оценке риска и предусматривающий меры, ориентированные на публичных должностных лиц. Он просил Секретариат представить более подробную информацию о передовых видах практики и успехах, достигнутых государствами в этой области, включая информацию о том, какие государства добились прогресса в этом деле. Выступавший также выразил мнение о целесообразности проведения в ходе будущих совещаний панельные дискуссии по вопросу определения публичных в наибольшей степени подверженных риску коррупции.

15. Многие выступавшие рассказали о своем положительном опыте участия в работе Механизма обзора хода осуществления. Один выступавший подчеркнул важность международного сотрудничества при центральной координирующей

роли УНП ООН на основе Конвенции, которая является единственным универсальным правовым документом, содержащим полный комплекс всеобъемлющих мер по борьбе с коррупцией. Были с удовлетворением отмечены руководящие принципы функционирования Механизма, а именно его межправительственный и технический характер, прозрачность, открытость для широкого участия, беспристрастность и отсутствие карательного элемента. Выступавший отметил, что Механизм прошел проверку временем и зарекомендовал себя в качестве надежного инструмента оценки достигнутого прогресса, выявления передовых видов практики и трудностей, возникающих в ходе осуществления Конвенции. Он стимулирует законодательные и институциональные реформы на национальном уровне и способствует укреплению сотрудничества в борьбе с коррупцией между различными компетентными органами, гражданским обществом, частным сектором и научными кругами различных стран.

16. Говоря о Механизме, один из выступавших отметил, что в ходе страновых обзоров следует стремиться, чтобы рекомендации соответствовали положениям Конвенции и не выходили за рамки требований Конвенции. Это особенно актуально, если иметь в виду последующий этап функционирования Механизма: на государства не должно быть возложено обязательство выполнять такие рекомендации. Некоторые участники отметили, что любые последующие меры в связи с Механизмом должны учитывать возможность получения технической помощи при проведении обзора хода выполнения рекомендаций.

17. Один из выступавших подчеркнул, что необходимо единое понимание положений Конвенции, и отметил, что одна из основных целей Конвенции заключается в оказании государствам-участникам помощи в ее более эффективном осуществлении, как предусмотрено статьей 63 Конвенции. Он обратил внимание участников на односторонние принудительные меры, которые были приняты в отношении правительства его страны. Эти меры создают серьезные технические трудности, препятствующие осуществлению мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней в его стране, что в свою очередь противоречит международному праву, Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

18. Некоторые участники сообщили о мерах, принятых их странами для обеспечения транспарентности процесса обзора, в числе которых публикация ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки и докладов о страновых обзорах на веб-сайте УНП ООН и проведение консультаций с широким кругом заинтересованных сторон.

19. Ряд выступавших выразили УНП ООН признательность за оказанную поддержку и техническую помощь и в этой связи также отметили, что такая техническая помощь способствует более эффективному осуществлению Конвенции. Несколько участников положительно оценили работу, проделанную учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Европейской комиссией и двусторонними партнерами по развитию, и техническую помощь, оказанную ими их странам в целях повышения эффективности их усилий по борьбе с коррупцией. Особая признательность была выражена УНП ООН и Инициативе СтАР за разработку общей базы данных и практических инструментов для борьбы с коррупцией.

20. Была подчеркнута важность политической воли для решения проблемы безнаказанности коррупции и выполнения задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно ЦУР 16, а также в национальных планах развития.