



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
13 September 2017
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Ход осуществления резолюции 6/9 Конференции, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах»

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 6/9, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах», Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции обратилась с просьбой к Секретариату представить Конференции на ее седьмой сессии доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления этой резолюции.
2. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальную ноту Генерального секретаря от 20 июня 2017 года. По состоянию на 4 сентября 2017 года, представления были получены от 17 государств. В представлениях, полученных от следующих 11 государств-участников, а именно: Австралии, Вануату, Доминиканской Республики, Кирибати, Китая, Маврикия, Мексики, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Островов Кука и Соединенных Штатов Америки, — содержалась информация об их усилиях по активизации деятельности по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах. В настоящем докладе содержится обновленная информация о технической помощи, оказываемой малым островным развивающимся государствам Организацией Объединенных Наций.
3. Настоящий доклад не претендует на всеохватность, а, скорее, предназначен для того, чтобы в кратком виде изложить информацию, представленную государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию.

* CAC/COSP/2017/1.



I. Анализ информации, представленной государствами-участниками и государствами, подписавшими Конвенцию

A. Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции малыми островными развивающимися государствами или их присоединение к ней

4. Ратификация Конвенции против коррупции или присоединение к ней является одним из ключевых элементов резолюции 6/9 Конференции. В настоящее время насчитывается 182 государства — участника Конвенции. Процесс ратификации малыми островными развивающимися государствами или их присоединения был поддержан как двусторонними, так и многосторонними учреждениями по оказанию технической помощи. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать ратификации Конвенции или присоединению к ней посредством осуществления целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности как на политическом, так и на законодательном уровнях, а также путем оказания технической помощи, включая проведение предшествующих ратификации семинаров-практикумов, тем малым островным развивающимся государствам, которые еще не являются участниками Конвенции.

5. Со времени принятия резолюции 6/9 к Конвенции присоединилось одно малое островное развивающееся государство — Белиз. В настоящее время участниками Конвенции являются большинство малых островных развивающихся государств, за исключением Барбадоса, Самоа, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китс и Невиса, Суринама и Тонги. Острова Кука не являются государством — членом Организации Объединенных Наций, но присоединились к Конвенции в октябре 2011 года.

6. Малые островные развивающиеся государства сообщили, что в целом ратификация Конвенции была положительно воспринята государственными органами, парламентом и обществом. Науру отметило, что сам по себе процесс присоединения был простым и что в стране существует сильная политическая воля присоединиться к Конвенции ввиду необходимости укрепления финансовой добросовестности в стране и улучшения ее репутации после серьезного финансового кризиса и занесения страны в «черный список» Группой разработки финансовых мер.

7. Вместе с тем государства также подчеркнули, что особые обстоятельства малых островных государств обуславливают наличие определенных трудностей, касающихся как процесса официальной ратификации или присоединения, так и национальных усилий по осуществлению положений Конвенции. Например, некоторые государства сообщили, что непонимание мотивов и цели Конвенции, равно как и обязательства, вытекающие из статуса государства-участника, и широкий круг тех законодательных мер, которые необходимо принять в целях осуществления Конвенции, мешают ратификации или присоединению. Государства также отметили, что важность усилий по борьбе с коррупцией и связь этих усилий с процессом развития не всегда четко понимаются в малых островных государствах, где экономическая деятельность не является сложной и коррупция не считается серьезной угрозой.

8. Некоторые страны сообщили, что процесс ратификации или присоединения был задержан из-за проведения длительных юридических, аналитических и процедурных консультаций на национальном уровне, а также частичного несоответствия их национального законодательства положениям Конвенции. Вануату и Науру заявили, что, хотя они усовершенствовали свое законодательство до и после присоединения к Конвенции, они продолжают сталкиваться с трудностями в деле полного осуществления Конвенции, в частности в том, что касается деятельности правоохранительных и судебных органов.

9. Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты) и Науру сообщили о том, что они получали помощь в процессе присоединения, в частности от УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Эта помощь включала предоставление учебной подготовки по вопросам, касающимся Конвенции, проведение семинаров-практикумов в период, предшествующий ратификации, проведение двусторонних консультативных совещаний, обмен информацией и предоставление общей поддержки. Вануату сообщило о том, что оно получило косвенную поддержку со стороны Секретариата Форума островов Тихого океана в форме профессиональной подготовки по общим вопросам бухгалтерской отчетности и добросовестности.

В. Участие малых островных развивающихся государств в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

10. Малые островные развивающиеся государства принимали активное участие в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и внесли ценный вклад в функционирование этого Механизма. Все малые островные развивающиеся государства, за исключением Белиза, чей обзор деятельности по осуществлению начался в июне 2017 года, а также Гайаны, Коморских Островов и Сент-Люсии, завершили свои краткие резюме для первого цикла обзора к 4 сентября 2017 года.

11. Механизм обзора хода осуществления рассматривался в качестве эффективного инструмента активизации усилий по осуществлению Конвенции, поскольку он выявляет пробелы в нормативно-правовой системе и обеспечении соблюдения законов.

12. Малые островные развивающиеся государства сообщили о том, что этот Механизм предоставляет ценную возможность для обзора антикоррупционных законодательных рамок и оценки необходимости реформирования действующих законов и политических программ, с тем чтобы они отвечали обязательствам по Конвенции.

13. Процесс обзора помог государствам определить приоритетные задачи и сконцентрировать свои антикоррупционные усилия. Он также содействовал усилению координации действий заинтересованных сторон. Например, Вануату, Кирибати и Острова Кука создали или укрепили национальные антикоррупционные комитеты, целевые группы, подразделения или парламентские комитеты. Вануату и Кирибати отметили, что Механизм обзора хода осуществления способствовал расширению участия общества в усилиях по борьбе с коррупцией и привел к началу реализации различных учебных и информационно-просветительских программ.

14. Науру охарактеризовало этот Механизм обзора хода осуществления как уникальный инструмент для анализа общей ситуации в области борьбы с коррупцией во всем регионе и выявления в других странах примеров передовой практики, которые могут быть продублированы. Острова Кука отметили, что процесс коллегиального обзора внес позитивный вклад в упрочение принципов и целей Конвенции. В некоторых случаях участвующие страны продолжали свой диалог и после проведения обзора.

15. Многие государства сообщили о проведении законодательных реформ в рамках подготовки к получению выводов и рекомендаций по итогам обзора или в рамках последующей деятельности по их выполнению. В частности, Доминиканская Республика, Науру и Острова Кука сообщили о принятии новых законодательных актов, а также о внесении существенных поправок в действующее законодательство.

16. Некоторые государства, включая Вануату и Кирибати, подчеркнули, что они находятся в процессе укрепления рамочных основ своей антикоррупционной политики посредством разработки национальных стратегий борьбы с коррупцией в результате осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Доминиканская Республика также представила информацию об учреждениях, которые были созданы в целях укрепления усилий правительства по предупреждению и пресечению коррупции. Острова Кука заявили, что в стране было разработано всеобъемлющее руководство о государственной службе, в которое были включены разделы, касающиеся борьбы с коррупцией. Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты) и Науру также сообщили о проводимых или планируемых законодательных, политических и институциональных реформах, нацеленных на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Кирибати подчеркнуло, что процесс обзора способствовал укреплению институтов и разработке антикоррупционных программ.

17. Кирибати и Науру указали на положительный опыт участия в работе Механизма в качестве проводящего обзор государства-участника, отметив при этом, что они многому научились в ходе обмена информацией с другими государствами-участниками и Секретариатом, в том числе в отношении передовых видов практики, используемых государством-участником, которое являлось объектом обзора. Науру отметило, что процесс обзора является транспарентным и информативным, что позволяет малым островным развивающимся государствам играть существенную роль в предусмотренных Конвенцией механизмах представления докладов и подотчетности. Науру подчеркнуло, что его участие в работе Механизма в качестве проводящего обзор государства было плодотворным и полезным, с точки зрения подготовки к своему собственному обзору.

18. Хотя, по мнению всех государств, процесс обзора хода осуществления является полезным, в связи с его проведением также возникают определенные трудности. Науру сообщило, что основная проблема, с которой оно столкнулось в ходе участия в обзоре, заключалась в нехватке людских ресурсов и институциональных возможностей в его небольшой по размеру государственной администрации. Нехватка в государственных учреждениях сотрудников, целенаправленно занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, привела к тому, что эти вопросы решаются, главным образом, на специальной основе. Кирибати указало на трудности, возникшие со сбором информации на различных этапах процесса обзора, включая трудности с своевременным получением материалов от всех соответствующих заинтересованных сторон.

19. Еще одной проблемой, на которую указали государства, является обеспечение соблюдения новых законов, которые были приняты в рамках последующей деятельности по итогам обзора. Науру отметило, что обеспечение соблюдения законов связано с трудностями, как по причине малых географических размеров государства, так и вследствие того, что большинство его населения имеет либо семейные, либо иные связи, которые не позволяют людям сообщать о случаях коррупции. В числе причин, обуславливающих трудности, были также отмечены отсутствие надлежащих потенциала, профессиональной подготовки и квалификации в полицейской службе и судебных органах для проведения расследований и судебного преследования в связи коррупционными преступлениями.

20. Многие государства сообщили о том, что они получали техническую помощь со стороны УНП ООН и ПРООН в целях содействия как подготовке к обзору, так и осуществлению последующей деятельности по его итогам. Эта помощь была направлена на определение стратегических приоритетов в отношении вынесенных по итогам обзора рекомендаций и выявление потребностей в области технической помощи.

С. Обмен передовым опытом между малыми островными развивающимися государствами в отношении реформирования антикоррупционных мер

21. В ряду мероприятий, имеющих важное значение для успешной борьбы с коррупцией в малых островных развивающихся государствах, были выделены мероприятия по обмену знаниями между коллегами и между странами Юга об актуальных, апробированных и эффективных антикоррупционных мерах, учитывающих местные условия. Эти государства часто имеют схожие характеристики и могут с пользой для себя узнавать о том, как сопоставимые проблемы решаются другими странами, сталкивающимися с аналогичными трудностями.

22. Многие государства-участники в регионе Тихого океана представили примеры региональных инициатив, включая примеры обменов сотрудниками и прикомандирования сотрудников по линии Юг–Юг, проводимых в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Также были упомянуты совещания Сети сотрудников правоохранительных органов Тихоокеанских островов и, в частности, ее рабочей группы по экологическим преступлениям и коррупции, которая в 2017 году сконцентрировала свои усилия на законодательстве, касающемся защиты лиц, сообщающих о правонарушениях.

23. Вануату, Кирибати и Маврикий указали, что в результате участия в двусторонних диалогах и обменах с другими малыми островными государствами они внедрили отдельные виды практики борьбы с коррупцией.

24. Государства-участники призвали продолжать создавать возможности для участия в коллегиальных обменах знаниями. Кирибати предложило выделить УНП ООН и ПРООН дополнительные ресурсы для проведения большего числа региональных совещаний в целях содействия обмену различными видами антикоррупционной практики, в частности теми, которые касаются реформирования нормативно-правовой сферы. Вануату выразило заинтересованность в обмене информацией о передовых видах практики, которые можно было бы включить в антикоррупционную политику и стратегии малых островных развивающихся государств.

25. Маврикий отметил, что в 2015 и 2016 годах в целях содействия обмену передовой практикой между малыми островными развивающимися государствами он провел у себя в стране две глобальные конференции с участием таких государств. Эти конференции, которые были организованы совместно с УНП ООН, предоставили малым островным развивающимся государствам возможность расширить контакты и получить информацию о достижениях и передовых видах практики в аналогичных юрисдикциях.

26. Многие государства представили примеры передовой практики, которыми они были готовы поделиться с другими малыми островными развивающимися государствами. Например, в целях координации усилий по разработке и осуществлению национальной антикоррупционной стратегии Вануату учредило национальный комитет по вопросам добросовестности и борьбы с коррупцией, представляющий широкий круг заинтересованных сторон. Вануату также увязало разработку этой стратегии со своим действующим Национальным планом устойчивого развития. Федеративные Штаты Микронезии сообщили о проведении общенациональных общественных кампаний по повышению информированности о коррупции, а также о создании в стране «горячей линии» для анонимного сообщения о предполагаемых преступлениях и случаях мошенничества.

27. Микронезия (Федеративные Штаты) и Острова Кука поделились информацией о своих текущих или завершенных судебных процессах по делам о коррупции. Маврикий отметил, что в апреле 2017 года в рамках усилий по содействию

международному сотрудничеству в борьбе с коррупцией в структуре его Независимой комиссии по борьбе с коррупцией было создано подразделение по вопросам международного сотрудничества и укрепления потенциала.

D. Создание исследовательской платформы по вопросам борьбы с коррупцией для малых островных развивающихся государств

28. После принятия резолюции 6/9, в которой Конференция рекомендовала государствам-участникам и другим заинтересованным донорам поддерживать создание специальной платформы по вопросам антикоррупционной реформы для малых островных развивающихся государств, Независимая комиссия по борьбе с коррупцией Маврикия, действуя совместно с УНП ООН, учредила исследовательскую платформу МОСТРАГ по вопросам борьбы с коррупцией, которая функционирует в онлайн-режиме с июля 2017 года.

29. Многие государства заявили о своей поддержке этой платформы и готовности содействовать ее работе. Вануату отметило, что, учитывая схожесть проблем и нехватку ресурсов во многих малых островных развивающихся государствах, вполне вероятно, что обмен информацией о передовых видах практики в одной юрисдикции, проводимый на основе этой платформы, может привести к их успешному использованию в другой юрисдикции.

E. Деятельность малых островных развивающихся государств в области осуществления и мониторинга хода достижения цели 16 в области устойчивого развития

30. В своих сообщениях государства-участники признали важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, необходимость выполнения цели 16 в области устойчивого развития («Мир, правосудие и эффективные институты») и связанных с ней задач. В этой связи многие малые островные развивающиеся государства сообщили о принятии целого ряда превентивных и правоохранных мер по борьбе с коррупцией.

31. Вануату, Кирибати и Маврикий сообщили о том, что они включили многие задачи, поставленные в рамках цели 16, в свои национальные политические программы, включая национальные планы развития, национальные концепции и антикоррупционные стратегии. Некоторые из этих программ содержат конкретные планы осуществления, а также рамочные механизмы контроля и оценки.

32. Вануату представило информацию о своем Национальном плане устойчивого развития на 2016–2030 годы и подчеркнуло приверженность своего правительства делу борьбы с коррупцией, что нашло свое отражение в постановке конкретной стратегической цели выработать национальную антикоррупционную политику и создать институциональную структуру. Кирибати отметило, что важность борьбы с коррупцией была подчеркнута как в Плане развития Кирибати на 2016–2019 годы, так и в Концепции развития Кирибати на период до 2020 года. Кирибати далее заявило, что реализация многих разделов национальной стратегии борьбы с коррупцией, которая в настоящее время находится в стадии разработки, будет увязана с достижением цели 16.

33. Вануату и Науру сообщили о том, что они внесли свой вклад в процесс достижения цели 16 посредством создания или укрепления органов, занимающихся борьбой с коррупцией и обеспечением добросовестности, таких как национальный комитет по борьбе с коррупцией, управление омбудсмена, департамент юстиции, прокуратура, судебные органы и подразделение финансовой разведки. Сфера межведомственной координации действий правоохранных органов и других заинтересованных сторон и сфера наращивания потенциала были отмечены в качестве содействующих достижению цели 16.

34. Науру указало, что оно учло некоторые задачи, поставленные в рамках цели 16, при проведении своих законодательных реформ, хотя и признало при этом, что обеспечение соблюдения этих законов по-прежнему сопряжено с трудностями. Законодательные реформы, связанные с реализацией инициатив, направленных на достижение цели 16, также проводятся в Вануату.

35. Маврикий сообщил о том, что он вносит свой вклад в достижение цели 16 посредством расширения возможностей и вовлечения организаций как государственного, так и частного секторов в процесс включения элементов предупреждения коррупции в их организационные структуры, стратегии, процедуры и практику.

36. Федеративные Штаты Микронезии подчеркнули, что меры, принятые в целях осуществления Конвенции, также способствовали выполнению задач, поставленных в рамках цели 16. К числу этих мер относятся повышение осведомленности о важности борьбы с коррупцией, побуждение общественности сообщать о коррупционной деятельности, повышение транспарентности и подотчетности правительства и усиление судебного преследования по делам о коррупции.

37. Вануату подчеркнуло, что одним из примеров приверженности этой страны делу борьбы с коррупцией стало судебное преследование и осуждение по фактам коррупции и взяточничества 16 членов парламента, многие из которых занимали должности министров.

38. Науру сообщило, что реализация инициатив, направленных на достижение и мониторинг хода достижения цели 16, осуществляется на основе многосекторального и межведомственного сотрудничества.

Ф. Техническая помощь со стороны государств-участников и других доноров

39. Во всех представлениях государств-участников было подчеркнуто важное значение технической помощи, оказываемой малым островным развивающимся государствам. Различные трудности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, а также ограниченные возможности их государственных органов по реагированию на эти трудности обусловили растущую потребность во внешней поддержке.

40. Большинство предоставивших сообщения малых островных развивающихся государств указали, что они получили техническую помощь, которая способствовала осуществлению Конвенции и содействовала выполнению резолюции 6/9 Конференции.

41. Кирибати, Науру и Острова Кука сообщили о том, что они получили самую разнообразную двустороннюю техническую помощь со стороны Австралии, Малайзии, Новой Зеландии, Самоа, Сингапура, Соединенных Штатов и Фиджи, которая включала помощь в разработке законодательных актов, помощь в реализации программ профессиональной подготовки и установления связей для сотрудников полиции и программ профессиональной подготовки для сотрудников судебных органов и представителей общин и которая была связана с реализацией инициатив, в том числе на местном уровне, и достижением целей в области устойчивого развития, включая цель 16.

42. Техническая помощь малым островным развивающимся государствам также оказывалась региональными организациями и органами. Секретариат Форума островов Тихого океана оказал поддержку Науру в разработке законодательства и организовал учебную подготовку на Островах Кука по вопросам проведения расследований и судебного преследования в связи с преступлениями в сфере рыболовства; Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег организовала учебную подготовку для сотрудников подразделения финансовой разведки Науру; Совет Европы организовал на Островах Кука учебную

подготовку по вопросам повышения осведомленности, судебной экспертизы и судебного преследования в сфере киберпреступности; а Секретариат Содружества и секретариат Тихоокеанского сообщества оказали поддержку Островам Кука в осуществлении инициатив, направленных на достижение целей в области устойчивого развития.

43. Австралия сообщила о предоставлении помощи малым островным развивающимся государствам, в частности, посредством: а) оказания поддержки в проведении антикоррупционных реформ, в том числе в отношении первоочередных задач и реформ, предусмотренных в Маврикийском коммюнике о Глобальной конференции по антикоррупционной реформе в малых островных государствах; б) содействия обмену передовой практикой в деле борьбы с коррупцией; в) поддержки усилий по достижению и мониторингу достижения цели 16; и д) предоставления широкой технической помощи в поддержку антикоррупционных реформ. Австралия воспользовалась своим членством в Утштайнском ресурсном центре по борьбе с коррупцией для того, чтобы оказать поддержку малым островным развивающимся государствам в проведении связанных с Конвенцией реформ. Например, в марте 2017 года, действуя по просьбе правительства Соломоновых Островов, этот Центр провел семинар-практикум в Хониаре в целях содействия осуществлению, мониторингу и оценке новой национальной антикоррупционной стратегии.

44. Китай сообщил о предоставлении технической помощи путем проведения у себя в стране в период 2008–2012 годов ежегодного семинара-практикума для развивающихся стран по вопросам предупреждения коррупции. В этих семинарах-практикумах приняли участие многие малые островные развивающиеся государства, включая Гренаду, Маврикий и Сейшельские Острова. Кроме того, в июле 2017 года Министерство контроля Китая организовало на базе Китайской академии дисциплинарной инспекции и контроля семинар по борьбе с коррупцией для сотрудников антикоррупционных ведомств Мальдивских Островов.

45. Соединенные Штаты сообщили, что главными ведомствами, отвечающими за предоставление технической помощи малым островным развивающимся государствам, являются Агентство по международному развитию, Государственный департамент и Бюро по вопросам международной борьбы с торговлей наркотиками и правоохранительной деятельности Государственного департамента. Бюро содействовало усилиям по борьбе с коррупцией в странах Карибского бассейна в рамках регионального проекта по усилению мер по возвращению активов, в котором участвуют Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия. Бюро также оказало поддержку в деле создания гибкого, ориентированного на спрос механизма реагирования на просьбы, поступающие от стран — участниц Инициативы по безопасности в Карибском бассейне, об оказании помощи в подготовке кадров для сектора правосудия или в реализации программ технической помощи по линии Национального центра по судам штатов.

46. В Гаити программы, осуществляемые Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, способствовали повышению транспарентности и подотчетности органов управления с помощью комплексной системы финансового управления, которая обеспечивает автоматизацию финансовых функций, позволяет усилить контроль за поступлениями и расходами и помогает в проведении расследований. Управление технической помощи Министерства финансов Соединенных Штатов взаимодействовало с рядом малых островных развивающихся государств в целях укрепления потенциала этих государств в области эффективного управления государственными финансами и предупреждения коррупции и отмывания денег в их финансовых секторах. Например, это Управление оказало помощь Гайане в укреплении потенциала отдела внутренних расследований налогового управления страны по вопросам выявления и пресечения коррупции.

47. Мексика сообщила о своем участии в работе Карибской группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (СИФАТФ), главная цель которой заключается в участии в проведении оценок действий ее стран-членов в соответствии со стандартами Группы разработки финансовых мер. Мексика взаимодействовала с государствами — членами СИФАТФ и ее секретариатом в деле оказания технической помощи подразделениям финансовой разведки этих государств. Мексика также является членом группы сотрудничающих и спонсирующих государств, которая — вместе с правительствами Испании, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции — оказывает техническую помощь СИФАТФ и ее членам в целях предупреждения и пресечения отмывания денег и финансирования терроризма.

48. Маврикий сообщил, что его Независимая комиссия по борьбе с коррупцией оказала помощь Сейшельским Островам в создании национального антикоррупционного агентства.

49. Многие малые островные развивающиеся государства указали на дополнительные потребности в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции и достижения цели 16 в области устойчивого развития.

G. Техническая помощь, оказываемая Секретариатом в целях поддержки проведения антикоррупционной реформы в малых островных развивающихся государствах

50. В целях содействия оказанию технической помощи малым островным развивающимся государствам в структуре УНП ООН до 2016 года была предусмотрена отдельная должность советника по борьбе с коррупцией для этих государств. Этот советник занимался обеспечением надлежащего учета конкретных потребностей малых островных развивающихся государств и содействовал координации действий и обмену опытом между ними. Эта должность была упразднена в октябре 2016 года из-за отсутствия финансирования. В настоящее время Секретариат оказывает техническую помощь малым островным развивающимся государствам через специально выделенного для этих целей регионального советника, который находится в Фиджи. Другие региональные советники по борьбе с коррупцией, включая находящегося в Панаме регионального советника для Центральной Америки и Карибского бассейна, также занимаются оказанием технической помощи малым островным развивающимся государствам в их соответствующих регионах.

51. В течение отчетного периода УНП ООН завершило подготовку нового руководства под названием «Закупки и коррупция в малых островных развивающихся государствах: трудности и новые виды практики». Это руководство содержит общий обзор элементов надежной системы закупок и ориентировано на анализ конкретных трудностей, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в деле повышения добросовестности в сфере закупок. В нем также приводятся примеры того, каким образом международные стандарты могут быть трансформированы в конкретные нормы и применяться на местном уровне.

52. Большинство государств отметило поддержку, оказываемую УНП ООН на всех этапах участия в механизме обзора, в том числе путем проведения учебной подготовки для координаторов и участвующих в процессе обзора экспертов и предоставления поддержки в ходе последующей деятельности по итогам обзора. Техническая помощь предоставляется УНП ООН в самых различных областях, включая подготовку законопроектов, оказание поддержки в разработке политики, наращивание потенциала, обеспечение участия общества и реализацию местных инициатив, а также содействие достижению целей в области устойчивого развития.

53. УНП ООН оказывало техническую помощь малым островным развивающимся государствам на национальном, региональном и глобальном уровнях.
54. На национальном уровне УНП ООН содействовало присоединению к Конвенции и поддерживало эффективное участие в процессе обзора. Управление оказало техническую помощь Гренаде в процессе подготовки к участию в Механизме обзора хода осуществления, в том числе посредством проведения рабочих совещаний в целях окончательной доработки контрольного перечня вопросов для самооценки в рамках первого и второго циклов обзора в апреле 2016 года и марте 2017 года, соответственно. В 2015 году учебная подготовка по вопросам механизма обзора была проведена для координаторов и правительственных экспертов из Гайаны, Гренады и Сент-Люсии. Сотрудники УНП ООН посетили Барбадос в целях пропаганды ратификации Конвенции и оценки потребностей в технической помощи, связанных с возвращением активов и созданием органа по борьбе с коррупцией. УНП ООН также предоставляло постоянную последующую помощь координационному центру Гайаны в целях завершения самооценки для первого цикла обзора. В сентябре 2017 года в Гайане была создана должность национального советника по вопросам борьбы с коррупцией, который будет постоянно заниматься наставничеством и оказывать поддержку национальным властям.
55. УНП ООН также оказывало прямую поддержку в деле проведения в малых островных развивающихся государствах национальных антикоррупционных реформ. В марте 2016 года Доминиканская Республика получила помощь в разработке национального плана действий по борьбе с коррупцией, подготовке реформы Уголовного кодекса на основе рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, и завершении составления контрольного перечня вопросов для самооценки в рамках второго цикла обзора. В ходе последующей деятельности по выполнению рекомендаций по статье 23 Конвенции, вынесенных по итогам процесса обзора, УНП ООН предоставило Доминиканской Республике консультативную помощь в разработке законопроекта о борьбе с отмыванием денег.
56. В июне 2017 года УНП ООН оказало поддержку Кабо-Верде в укреплении потенциала в области выявления и расследования случаев коррупции, организовав проведение курса учебной подготовки для прокуроров по вопросам расследования экономических и финансовых преступлений, коррупции и злоупотребления властью. УНП ООН также содействовало обеспечению участия бразильского прокурора в проведении профессиональной подготовки и поощрению сотрудничества Юг–Юг.
57. В рамках создания стратегических основ для действий государственного сектора в Маврикии УНП ООН оказало поддержку Независимой комиссии по борьбе с коррупцией в деле подготовки набора материалов по вопросам обеспечения добросовестности работников управленческого аппарата. Этот инструмент начал использоваться в июне 2016 года. Также в 2016 году Маврикию была оказана помощь в разработке кодекса поведения государственных должностных лиц, участвующих в закупочной деятельности. УНП ООН организовало межведомственное рабочее совещание заинтересованных сторон по проекту контрольного перечня вопросов для самооценки в рамках второго цикла обзора, которое состоялось в этой стране в июле 2016 года.
58. УНП ООН также содействовало подписанию в мае 2016 года соглашения между Университетом имени Вашингтона и Ли в Соединенных Штатах и Независимой комиссией по борьбе с коррупцией Маврикия о направлении независимого специалиста на работу в Комиссию. Были проведены и опубликованы два исследования о защите свидетелей и лиц, сообщающих о правонарушениях, и о коррупции в сфере закупок.
59. На региональном уровне, действуя в сотрудничестве с Советом министров Карибского сообщества и Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности Карибского сообщества, УНП ООН оказы-

вало постоянную поддержку в процессе обсуждения и утверждения регионального соглашения об обмене и возвращении изъятых активов для стран Центральной Америки и Карибского бассейна.

60. Гвинея-Бисау и Кабо-Верде приняли участие в двух региональных мероприятиях в Западной Африке. Первым мероприятием было совещание консультативного совета Сети национальных учреждений по борьбе с коррупцией в Западной Африке, проведенное Африканским банком развития в сентябре 2016 года; вторым мероприятием был учебный семинар-практикум по международным журналистским расследованиям, проведенный в Сахельском регионе в апреле 2017 года в партнерстве с Группой Норбера Зонго по журналистским расследованиям в Западной Африке.

61. Несколько региональных мероприятий, которые приводятся ниже, были проведены для тихоокеанских островных государств в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией.

62. На глобальном уровне в Маврикии в августе 2016 года была проведена конференция для малых островных развивающихся государств по государственным закупкам товаров и услуг. В июне 2016 года УНП ООН провело в Вене семинар-практикум для 13 малых островных развивающихся государств по вопросу защиты лиц, сообщающих о правонарушениях. В ходе этого семинара были рассмотрены выявленные потребности в технической помощи и последующие меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора хода осуществления, с тем чтобы разработать целевые планы действий.

63. Австралия представила информацию о поддержке, которую она оказывает Тихоокеанскому региональному проекту по борьбе с коррупцией с 2012 года. В рамках этого проекта малым островным развивающимся государствам Тихого океана оказывается поддержка, нацеленная на более действенное предотвращение и пресечение коррупции посредством эффективного осуществления Конвенции и разработки и претворения в жизнь связанных с ней антикоррупционных реформ.

64. В частности, в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией государствам Тихоокеанского региона была оказана помощь, с тем чтобы они смогли присоединиться к Конвенции, предоставлена законодательная поддержка, оказана помощь в целях лучшей подготовки к участию в Механизме обзора хода осуществления и предоставлена поддержка в деле реализации усилий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Эта инициатива содействовала разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией. Она также содействовала обмену знаниями и наращиванию потенциала государств Тихоокеанского региона посредством оказания помощи в реализации программ временного прикомандирования сотрудников соответствующих учреждений и обмена ими, а также создания других возможностей для обменов по линии Юг–Юг. В рамках этого проекта были организованы региональные и национальные учебные семинары-практикумы в целях повышения информированности парламентов о Конвенции и распространения информации об их надзорной роли в связи с целью 16 в области устойчивого развития. Осуществление этого проекта также содействовало работе механизмов социальной подотчетности и повышению роли негосударственных субъектов в борьбе с коррупцией.

65. Например, в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией доратификационные семинары-практикумы были проведены в Ниуэ и Самоа, а всем 11 государствам-участникам из Тихоокеанского региона была оказана помощь на этапе проведения самооценки в процессе Механизма обзора хода осуществления. После проведения обзора во многих государствах этого региона были также организованы семинары-практикумы, с тем чтобы помочь странам определить приоритетность вынесенных по итогам обзора рекомендаций и разработать планы действий по их выполнению.

66. УНП ООН и ПРООН оказали помощь Вануату, Кирибати, Палау, Соломоновым Островам и Фиджи в вопросах транспарентности, добросовестности и подотчетности и верховенства права, что содействовало разработке кодексов поведения, подготовке законопроектов о праве на информацию и пересмотру соответствующего инструментария.

67. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией в сотрудничестве с Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией были проведены парламентские рабочие совещания для Кирибати, Науру, Ниуэ, Островов Кука, Палау, Самоа, Тонги, Тувалу и Фиджи, с тем чтобы поддержать выполнение этими государствами надзорной роли, создать антикоррупционные комитеты и углубить понимание Конвенции. В рамках этого проекта ведется обширная работа с молодежью и гражданским обществом посредством проведения семинаров-практикумов по вопросам борьбы с коррупцией и взаимодействия с Региональной молодежной лабораторией по инновациям в борьбе с коррупцией в целях повышения осведомленности о коррупции среди молодежи. В рамках проекта была также оказана поддержка гражданскому обществу и молодежи в осуществлении инициатив по борьбе с коррупцией в Вануату, Кирибати, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых Островах, Тувалу и Фиджи. Совместно с Тихоокеанским молодежным советом участники проекта также подготовили набор пособий для молодых тихоокеанских пропагандистов по вопросам борьбы с коррупцией.

68. Вануату, Кирибати, Острова Кука и Соломоновы Острова получили поддержку в разработке антикоррупционных стратегий и программ. Вануату и Кирибати была оказана помощь в создании национальных антикоррупционных комитетов, отвечающих за координацию разработки стратегий и более широких реформ в области борьбы с коррупцией. Соломоновы Острова получили консультативную помощь по законодательным вопросам в связи с подготовкой закона о борьбе с коррупцией.

69. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией УНП ООН и ПРООН организовали проведение региональной учебной программы по теме антикоррупционных расследований и судебного преследования и оказали поддержку в реализации региональной учебной программы по вопросам борьбы с отмыванием денег, в которых приняли участие Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Тонга и Фиджи. Вануату, Маршалловы Острова и Самоа также получили помощь по этой теме. Под эгидой этого проекта был также проведен целый ряд обменов знаниями по линии Юг–Юг, а также была продолжена реализация его ежегодной программы прикомандирования сотрудников, в которой участвовали подразделения финансовой разведки региона и подразделения финансовой разведки Фиджи.

70. Дополнительная информация о технической помощи, оказанной малым островным развивающимся государствам, изложена в записке Секретариата о технической помощи в осуществлении Конвенции (CAC/COSP/2017/3) и в подготовленном Секретариатом справочном документе о ходе осуществления резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» (CAC/COSP/2017/4).

III. Выводы и рекомендации

71. Малые островные развивающиеся государства представляют собой неоднородную группу стран, которые, тем не менее, сталкиваются со схожими вызовами в осуществлении Конвенции из-за малых размеров их экономик, малого размера территории, низкой численности населения, ограниченного потенциала государственной администрации и частых конфликтов интересов.

72. Конференция может пожелать признать достигнутый прогресс и сохраняющиеся вызовы в осуществлении резолюции 6/9 Конференции и предложить

дальнейшие меры, которые следует принять как государствам-участникам, так и Секретариату.

73. Конференция может пожелать подчеркнуть необходимость выделения внебюджетных ресурсов, с тем чтобы УНП ООН и другие оказывающие помощь субъекты могли продолжать предоставлять техническую помощь малым островным развивающимся государствам. С этой целью Конференция может пожелать призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность проведению антикоррупционной реформы в малых островных развивающихся государствах, в том числе посредством реализации отдельных инициатив, сотрудничества и предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних негарантированных целевых внебюджетных взносов.
