



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
31 March 2016  
Russian  
Original: English

---

**Тридцатая специальная сессия**  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*  
**Доклад Комиссии по наркотическим средствам**  
**о ее подготовительной работе**

### **Доклад Комиссии по наркотическим средствам** **о ее работе по подготовке к специальной сессии** **Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме** **наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 70/181 Ассамблеи доклад Комиссии по наркотическим средствам о ее работе по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году.

---

\* A/S-30/1.



## **Доклад Комиссии по наркотическим средствам о ее работе по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

### **I. Мандат и история вопроса**

1. В Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессией Комиссии по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182, государства-члены постановили, что Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести этап заседаний высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, рекомендовали Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов заседаний высокого уровня теме, касающейся мировой проблемы наркотиков, а также рекомендовали Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков.

2. В своей резолюции 67/193 Генеральная Ассамблея постановила создать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех конвенций о международном контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций.

3. В своей резолюции 68/197 Генеральная Ассамблея просила Комиссию в качестве органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, начать процесс подготовки к специальной сессии, в том числе посредством представления через Экономический и Социальный Совет предложений, разработанных на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Комиссии, для поддержки подготовительного процесса, включая представление информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении Политической декларации и Плана действий, которые будут рассматриваться Ассамблеей начиная с ее шестьдесят девятой сессии.

4. В ходе этапа заседаний высокого уровня на ее пятьдесят седьмой сессии, состоявшегося 13 и 14 марта 2014 года, Комиссия провела среднесрочный обзор хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий. Государства-члены провели общий обмен мнениями о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в осуществлении Политической декларации и Плана действий. Было проведено обсуждение за круглым столом по трем главным темам Плана действий: а) сокращение спроса; б) сокращение предложения; и с) международное сотрудничество. Участники 14 марта 2014 года приняли Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации

и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году (см. A/69/87-E/2014/80).

5. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия приняла также резолюцию 57/5, в которой она постановила принять все возможные меры для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки к специальной сессии посредством максимально эффективного использования своих существующих возможностей в области проведения совещаний и представления докладов. Кроме того, она представила через Экономический и Социальный Совет рекомендации в отношении порядка подготовки и проведения специальной сессии. Эти рекомендации были приняты Ассамблеей в ее резолюции 69/200, в которой Ассамблея постановила, что Комиссия, как центральный директивный орган в системе Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами, связанными с наркотиками, возглавит процесс подготовки к специальной сессии Ассамблеи, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате, и предложила Председателю Ассамблеи поддерживать и направлять этот процесс и постоянно принимать в нем участие.

6. В своей резолюции 69/200 Генеральная Ассамблея предложила органам, подразделениям и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, многосторонним банкам развития, другим соответствующим международным организациям, включая Международный комитет по контролю над наркотиками, и региональным организациям оказывать полное содействие подготовке к специальной сессии в 2016 году, в частности, путем представления Комиссии через Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) конкретных рекомендаций по вопросам, которые будут рассматриваться на специальной сессии.

7. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея признала важную роль гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в подготовке и проведении пятьдесят второй и пятьдесят седьмой сессий Комиссии, включая состоявшиеся на них этапы заседаний высокого уровня. Комиссия признала далее необходимость их активного участия в подготовке к специальной сессии, а также необходимость их эффективного, конструктивного и активного участия в специальной сессии в соответствии с правилами процедуры и практикой, которые были разработаны для других специальных сессий Ассамблеи, и просила Председателя Комиссии рассмотреть вопрос о проведении в этой связи консультаций и других соответствующих мероприятий с участием соответствующих заинтересованных сторон.

8. Во исполнение своей резолюции 57/5 и для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки Комиссия создала веб-сайт специальной сессии ([www.ungass2016.org](http://www.ungass2016.org)), который должен способствовать всеобъемлющему и открытому глобальному диалогу. Соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и неправительственным организациям было предложено направлять письменные материалы. Все полученные материалы размещены на веб-сайте. Тексты сообщений,

сделанных в ходе официальных заседаний Комиссии и в ходе интерактивных неофициальных дискуссий и параллельных мероприятий, также размещены на этом веб-сайте.

9. На своей возобновленной пятьдесят седьмой сессии, проведенной 3-5 декабря 2014 года, Комиссия провела специальный этап заседаний, посвященных подготовке к специальной сессии, в ходе которых государства-члены и другие заинтересованные стороны обсудили вопросы существа и организационные вопросы, связанные с подготовкой к специальной сессии. На этой сессии Комиссия приняла решение 57/2, в соответствии с которым был учрежден Комитет, которому Комиссия поручила проведение подготовки к специальной сессии. Комитет несет ответственность за организацию всех действий, которые должны быть предприняты Комиссией в рамках подготовки к специальной сессии, и решает все организационные вопросы и вопросы существа в открытом формате в процессе подготовки и в ходе специальных этапов сессий Комиссии, посвященных подготовке к специальной сессии. Комитет был избран на основе регионального распределения должностных лиц Бюро пятьдесят седьмой сессии Комиссии и содействует участию всех государств – членов и наблюдателей Организации Объединенных Наций, органов, подразделений и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, многосторонних банков развития и других соответствующих международных и региональных организаций, парламентариев, научного сообщества и гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в работе Комиссии по подготовке к специальной сессии (см. E/2014/28/Add.1-E/CN.7/2014/16/Add.1).

10. В первые четыре дня работы очередной пятьдесят восьмой сессии Комиссии в период с 9 по 12 марта 2015 года был проведен специальный этап заседаний, посвященных подготовке к специальной сессии. В нем приняли участие 131 государство, а также более 65 неправительственных организаций и 15 международных и межправительственных организаций. Специальный этап включал проведение общих прений, посвященных подготовке к специальной сессии.

11. По завершении общих прений было проведено пять интерактивных обсуждений по следующим тематическим направлениям: а) сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; и обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки ("наркотики и здоровье"); б) сокращение предложения и связанные с этим меры; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; и противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность"); в) общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины; г) общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о международном контроле над наркотиками; и укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества; е) альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; и решение

социально-экономических вопросов. Члены Комитета председательствовали в ходе интерактивных обсуждений и на заключительном заседании специального этапа представили резюме итогов состоявшихся обсуждений (см. A/70/87-E/2015/79).

12. Кроме того, на этой сессии Комиссия приняла резолюцию 58/8 и рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, в котором определяется порядок организации специальной сессии по мировой проблеме наркотиков.

13. Генеральная Ассамблея 17 декабря 2015 года приняла резолюцию 70/181 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году". В этой резолюции Ассамблея постановила, что специальная сессия будет проведена 19-21 апреля 2016 года и что в рамках специальной сессии будут организованы общие прения, а также пять интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон, которые будут проходить параллельно с пленарными заседаниями. Помимо положений, касающихся подготовки к разработке итогового документа и к проведению в ходе специальной сессии интерактивных круглых столов, в этой резолюции содержатся положения, касающиеся открытия специальной сессии и общих прений, участия неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и участия представителей других соответствующих неправительственных организаций, представителей гражданского общества и научного сообщества, академических кругов, молодежных групп и других соответствующих заинтересованных сторон, которые могут принять участие в специальной сессии, с уделением должного внимания географической сбалансированности. В резолюции 70/181 Ассамблея вновь обратила внимание на важность организации всестороннего процесса подготовки, включающего проведение широких консультаций по вопросам существа, и призвала органы, подразделения и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, гражданское общество, академические круги, научное сообщество и другие соответствующие заинтересованные стороны продолжать в полной мере содействовать этому процессу, активно участвуя в подготовительных мероприятиях, проводимых Комиссией, согласно соответствующим правилам процедуры и установившейся практике. Ассамблея просила далее Комиссию подготовить краткий, предметный, четкий и ориентированный на принятие конкретных мер документ, содержащий ряд оперативных рекомендаций для принятия на специальной сессии (см. раздел II), и постановила, что Комиссия рассмотрит на открытой основе при поддержке и под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи организационные мероприятия, включая процедуры назначения председателя, выбора ораторов и участия, для пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон (см. раздел III).

14. На своей возобновленной пятьдесят восьмой сессии в декабре 2015 года Комиссия провела специальный этап заседаний, посвященный подготовке к специальной сессии, в ходе которого государства-члены и другие заинтересованные стороны более подробно обсудили вопросы существа

и организационные вопросы, связанные с подготовкой к специальной сессии. Комиссия приняла решение 58/16, в котором более четко определила порядок проведения пяти интерактивных круглых столов в ходе специальной сессии (см. приложение I).

15. В первые три дня работы пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в период с 14 по 16 марта 2016 года был проведен специальный этап заседаний, посвященный подготовке к специальной сессии. В нем приняли участие 131 государство, а также более 84 неправительственных организаций и 17 международных и межправительственных организаций.

16. Были проведены общие прения, в ходе которых участники рассмотрели проект предварительной повестки дня специальной сессии, включая подготовку к интерактивным круглым столам с участием различных заинтересованных сторон, а также итоги специальной сессии и другие организационные вопросы (см. также приложение II). Комиссия приняла резолюцию 59/1 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году", которая была представлена Председателем после обсуждений, проведенных Комиссией на основе текста, подготовленного Комитетом, которому Комиссия поручила подготовку к специальной сессии (см. E/CN.7/2016/L.12/Rev.1). В этой резолюции Комиссия постановила препроводить итоговый документ под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней", содержащийся в приложении к данной резолюции, Генеральной Ассамблее и рекомендовать его принятие на пленарном заседании специальной сессии (см. приложение III).

## II. Подготовка итогового документа

17. В пункте 5 резолюции 70/181 Генеральная Ассамблея просила Комиссию подготовить краткий, предметный, четкий и ориентированный на принятие конкретных мер документ, содержащий ряд оперативных рекомендаций, основанных на обзоре хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений, а также пути решения давно существующих и вновь возникающих вызовов в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. В этом документе, который будет рекомендован для принятия на пленарном заседании специальной сессии, должны быть, в частности, рассмотрены меры, позволяющие обеспечить эффективный баланс между сокращением предложения и спроса, а также рассмотрены ключевые причины и последствия мировой проблемы наркотиков, касающиеся, в том числе, здравоохранения, социального положения, прав человека, экономического развития, правосудия и безопасности, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности.

18. По предложению Комитета, которому Комиссия поручила подготовку к специальной сессии, высказанному в ходе межсессионного совещания Комиссии 12 июня 2015 года, государства-члены представили через своих соответствующих региональных представителей в Комитете предложения для

рассмотрения в ходе подготовки итогового документа. К окончательному сроку, установленному в середине сентября, было получено более 180 страниц предложений, которые были сведены воедино и распространены среди всех государств-членов через членов Комитета.

19. В ходе межсессионного совещания Комиссии 24 сентября 2015 года был согласован график работы, предусматривающий два этапа. В ходе первого этапа подготовки итогового документа, в соответствии с согласованным графиком работы, государства-члены сосредоточились главным образом на определении основных компонентов, которые должен содержать этот документ. В этой связи Комитет препроводил Комиссии три варианта документа, содержащего соответствующие компоненты, для дальнейшего рассмотрения государствами-членами. В этих трех вариантах были учтены замечания, полученные государствами-членами в ходе неофициальных консультаций и межсессионных заседаний, проведенных 15 октября, 12 ноября и 8 декабря 2015 года. Этот документ, содержащий компоненты, как уже отмечалось, был обновлен и доработан в ходе первого этапа, обеспечив основу для подготовки проекта итогового документа.

20. Комитет представил первый проект итогового документа 14 января 2016 года, и с учетом замечаний, высказанных в ходе нескольких раундов неофициальных консультаций и межсессионных заседаний, состоявшихся 27 января и 24 февраля 2016 года, подготовил пересмотренные проекты от 9 и 25 февраля 2016 года.

21. После нескольких раундов широких неофициальных консультаций и переговоров открытого состава Комиссия на своей пятьдесят девятой сессии 22 марта приняла резолюцию 59/1, содержащую итоговый документ под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней" для передачи Генеральной Ассамблее, и рекомендовала принять ее на пленарном заседании специальной сессии (см. приложение III).

### **III. Организационные мероприятия в связи с проведением интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон**

22. В подпункте (f) пункта 3 постановляющей части резолюции 70/181 Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссия как орган, руководящий подготовкой к специальной сессии, рассмотрит на открытой основе при поддержке и под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи, а также учитывая Политическую декларацию и План действий в соответствии с резолюциями 67/193 и 69/201 Генеральной Ассамблеи, организационные мероприятия, включая процедуры назначения председателей, выбора ораторов и участия, для пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон.

23. В резолюции 70/181 Генеральной Ассамблеи также перечислены темы этих пяти интерактивных круглых столов, которые совпадают с темами пяти

интерактивных обсуждений, проведенных в ходе специального этапа пятьдесят восьмой сессии Комиссии в марте 2015 года.

## **A. Темы круглых столов**

24. В соответствии с подпунктом (f) пункта 3 постановляющей части резолюции 70/181 Генеральной Ассамблеи интерактивные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон будут посвящены следующим темам:

а) круглый стол 1: сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения; обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки ("наркотики и здоровье"):

i) сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также вопросы здравоохранения, в том числе профилактику, лечение и уход в связи с ВИЧ/СПИДом;

ii) обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и предотвращение при этом их утечки;

б) круглый стол 2: сокращение предложения и связанные с этим меры; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов ("наркотики и преступность"):

i) национальные, региональные и межрегиональные меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, и противодействие отмыванию денег, в том числе, в соответствующих случаях, в связи с финансированием терроризма, и содействие сотрудничеству судебных органов в уголовно-правовых вопросах;

ii) решение новых проблем, включая проблемы новых психотропных веществ, прекурсоров и злоупотребления возможностями Интернета;

в) круглый стол 3: общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины:

i) решение проблем, связанных с наркотиками, в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека, а также других соответствующих международных правовых норм, включая три международных конвенции о контроле над наркотиками;

ii) наркотики и молодежь, женщины, дети и общины;

г) круглый стол 4: общие вопросы: новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о контроле над наркотиками; укрепление принципа общей и совместной ответственности и международного сотрудничества:



- i) новые проблемы, угрозы и реалии в предотвращении и решении мировой проблемы наркотиков с соблюдением соответствующих норм международного права, включая три конвенции о контроле над наркотиками;
- ii) укрепление принципа общей и совместной ответственности и расширение международного сотрудничества, в том числе технической помощи, на пути к 2019 году;
- e) круглый стол 5: альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие; решение социально-экономических вопросов:
  - i) наркотики, решение социально-экономических вопросов и налаживание альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие;
  - ii) расширение регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении сбалансированной политики контроля над наркотиками, ориентированной на развитие.

## **В. Организационные мероприятия в связи с проведением интерактивных круглых столов**

25. В соответствии с решением 58/16, принятым Комиссией на возобновленной пятьдесят восьмой сессии, пять интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон намечено провести:

- 19 апреля 2016 года с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.
- 20 апреля 2016 года с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.
- 21 апреля 2016 года с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.

26. В соответствии с резолюцией 70/181 Генеральной Ассамблеи в работе интерактивных многосторонних круглых столов предлагается принять участие всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, государствам-наблюдателям и наблюдателям, включая соответствующие международные организации, имеющие статус наблюдателей, и подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также представителям неправительственных организаций, представителям гражданского общества и научного сообщества, академических кругов, молодежных групп и других соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в специальной сессии в соответствии с резолюцией 70/181.

27. В своем решении 58/16 Комиссия постановила, что интерактивные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон будут проводиться под совместным председательством двух представителей двух разных региональных групп – одного сопредседателя, являющегося членом Комитета, и второго сопредседателя от другой региональной группы, который

будет выдвинут соответствующей региональной группой в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и назначен Председателем Генеральной Ассамблеи. Каждый круглый стол будет включать дискуссионную группу в составе шести членов, из которых пятеро будут назначены региональными группами и один целевой группой гражданского общества на специальной сессии. В состав дискуссионной группы может также войти до двух ораторов от учреждений системы Организации Объединенных Наций. После выступлений членов дискуссионных групп будут проводиться интерактивные обсуждения, и чтобы дать возможность выступить максимально большему числу ораторов, время выступлений членов дискуссионных групп будет ограничено пятью минутами, а выступлений с места – тремя минутами. Комиссия также постановила, что председателями круглых столов будут подготовлены резюме основных вопросов, затронутых в ходе обсуждений за круглым столом, которые будут представлены на пленарных заседаниях. Подготовленные председателями резюме, зачитанные на пленарных заседаниях, будут в полном объеме включены в стенографические отчеты пленарных заседаний специальной сессии в соответствии со стандартными процедурами специальных сессий.

28. Председатель Генеральной Ассамблеи в своем письме от 21 марта 2016 года на имя Председателя Комиссии сообщил о представленных к настоящему времени кандидатурах. Эта информация была доведена до сведения Комиссии в ходе специального этапа, посвященного подготовке к специальной сессии и проведенного по случаю ее пятьдесят девятой сессии (см. приложение II).

## Приложение I

### **Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году**

Своим решением 58/16 Комиссия по наркотическим средствам одобрила следующие мероприятия по организации пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон, которые будут проведены в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.

В соответствии с пунктом 3 (f) резолюции 70/181 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в котором Ассамблея постановила, что Комиссия по наркотическим средствам, как орган, руководящий подготовкой к специальной сессии Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, рассмотрит на открытой основе при поддержке и под руководством Председателя Ассамблеи организационные мероприятия, включая процедуры назначения председателей, выбора ораторов и участия, для пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон, которые будут проведены во время специальной сессии, Комиссия по наркотическим средствам постановила организовать работу круглых столов следующим образом:

а) пять интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон намечено провести:

- i) 19 апреля 2016 года с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.;
- ii) 20 апреля 2016 года с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.;
- iii) 21 апреля 2016 года с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.;

б) в работе этих интерактивных многосторонних круглых столов предлагается принять участие всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, а также государствам-наблюдателям и наблюдателям, включая соответствующие международные организации, имеющие статус наблюдателей, и подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также представителям неправительственных организаций, представителям гражданского общества и научного сообщества, академических кругов, молодежных групп и других соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в специальной сессии, в соответствии с пунктом 3 (e) резолюции 70/181;

с) государствам-членам, государствам-наблюдателям и прочим наблюдателям настоятельно рекомендуется рассмотреть возможность направления на специальную сессию своих представителей самого высокого уровня;

д) интерактивные круглые столы с участием различных заинтересованных сторон будут проводиться под совместным

председательством двух представителей двух разных региональных групп – одного сопредседателя, являющегося членом Комитета, которому Комиссия поручила подготовку к специальной сессии, и второго сопредседателя от другой региональной группы, который будет выдвинут соответствующей региональной группой в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и назначен Председателем Генеральной Ассамблеи;

е) каждый круглый стол будет включать дискуссионную группу в составе пяти членов, которые будут назначены региональными группами, и одного члена, назначенного целевой группой гражданского общества на специальной сессии; в состав дискуссионной группы может также войти до двух ораторов от учреждений системы Организации Объединенных Наций. Окончательный список членов дискуссионных групп и других ораторов будет составлен Комиссией по наркотическим средствам на основе консультаций с Председателем Генеральной Ассамблеи;

ф) после выступлений членов дискуссионных групп будут проводиться интерактивные обсуждения, и чтобы дать возможность выступить максимально большему числу ораторов, время выступлений членов дискуссионных групп будет ограничено пятью минутами, а выступлений с места – тремя минутами;

г) председателями круглых столов будут подготовлены резюме основных вопросов, затронутых в ходе обсуждений за круглым столом, для представления на пленарных заседаниях;

h) эти резюме основных вопросов, подготовленные председателями и зачитанные на пленарных заседаниях, будут в полном объеме включены в стенографические отчеты пленарных заседаний специальной сессии в соответствии со стандартными процедурами специальных сессий.

## Приложение II

### **Специальный этап пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам, посвященный подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

#### **A. Открытие специального этапа**

1. Специальный этап пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам был проведен 14-16 марта 2016 года. Специальный этап открыл Председатель Комитета, которому Комиссия в своем решении 57/2 поручила осуществлять подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году. Комиссия утвердила повестку дня и организацию работы специального этапа, изложенную в решении 58/15 Комиссии и в приложении к документу E/CN.7/2016/15. В рамках специального этапа рассматривались вопросы, включенные в пункт 4 повестки дня.

2. На открытии пятьдесят девятой сессии и специального этапа Комиссия посмотрела видеозапись заявления Председателя Генеральной Ассамблеи. С заявлениями, в том числе по вопросам, относящимся к подготовке специальной сессии, выступили представитель Судана (от имени Группы государств Африки), представитель Пакистана (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана) и представитель Нидерландов (от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Исландии, Республики Молдова, Сан-Марино, Сербии, Турции, Украины и Черногории).

3. Для рассмотрения в ходе специального этапа Комиссии были представлены следующие документы:

а) вклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков в 2016 году (UNODC/ED/2016/1);

б) доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о мерах, принятых государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (E/CN.7/2016/6);

с) записка Секретариата об организационных мероприятиях, связанных с проведением специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков в 2016 году (E/CN.7/2016/15).

## **В. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году**

4. На 1-5-м заседаниях, состоявшихся 14-16 марта 2016 года, Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня специального этапа, озаглавленный "Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году". Подпункты (а)-(с) пункта 3 повестки дня рассматривались Комиссией совместно в формате общих прений.

5. С заявлениями выступили представители Таиланда, Колумбии, Исламской Республики Иран, Чешской Республики, Афганистана, Российской Федерации, Эквадора, Перу, Соединенных Штатов Америки, Сингапура, Мексики, Индии, Португалии, Брунея-Даруссалама, Италии, Саудовской Аравии, Германии, Франции, Таджикистана, Испании, Уругвая, Нигерии, Польши, Пакистана, Республики Корея, Иордании, Бразилии, Сальвадора, Филиппин, Румынии, Узбекистана, Малайзии, Канады, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Норвегии, Новой Зеландии, Швеции, Объединенных Арабских Эмиратов, Гватемалы, Алжира, Турции, Кувейта, Чили, Кубы, Катара, Бельгии, Марокко, Туниса, Судана, Ирака, Мозамбика, Индонезии, Японии, Никарагуа, Коста-Рики, Хорватии, Вьетнама, Китая, Израиля, Гондураса, Египта, Намибии, Словении, Кении, Доминиканской Республики, Аргентины, Венгрии, Швейцарии, Йемена, Республики Молдова Казахстана и Анголы.

6. С заявлением выступил наблюдатель от Святого Престола. Представитель Сингапура сделал заявление от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). С заявлениями выступили также наблюдатели от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программы развития Организации Объединенных Наций, Лиги арабских государств и Группы Помпиду Совета Европы. Также заявления сделали наблюдатели от Организации по экономическому сотрудничеству, Союза южноамериканских наций и Африканского союза. Также с заявлениями выступили наблюдатели от Суверенного военного Мальтийского ордена и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

7. Заявления сделали наблюдатели от Венского комитета НПО по наркотикам и Целевой группы гражданского общества на ССГАООН в 2016 году, организации активистов "Трезвость, дружба и мир", фонда "Европа против наркотиков", Международного консорциума по политике в области наркотиков, Терапевтического центра лечения зависимостей, Евразийской сети снижения вреда и Международной ассоциации за реформу пенитенциарной системы.

8. С заявлениями выступили также представители Молодежного форума.

9. Многие выступавшие отметили важную работу, проведенную Комиссией, которая руководит процессом подготовки к специальной сессии, и выразили признательность за усилия и руководство Комитету. Ряд выступавших

с удовлетворением отметили всеобъемлющий характер процесса подготовки к специальной сессии.

10. Выступавшие подчеркнули, что специальная сессия предоставит международному сообществу важную возможность для оценки достигнутых на сегодняшний день в рамках системы международного контроля над наркотиками результатов и для обзора прогресса в осуществлении Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и трудностей в решении мировой проблемы наркотиков.

11. Многие выступавшие вновь заявили о своей приверженности эффективному осуществлению трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а также вновь подтвердили важность Политической декларации и Плана действий и Совместного заявления министров по итогам проведенного Комиссией в 2014 году на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий. Несколько выступавших отметили, что конвенции обладают достаточно широкими сферами охвата и гибкостью положений, чтобы допускать применение разных национальных и региональных подходов, и целый ряд выступавших отметили, что не существует "универсального" решения для борьбы с мировой проблемой наркотиков. Многие выступавшие также указали на важность других соответствующих международно-правовых документов, включая Универсальную декларацию прав человека, для решения мировой проблемы наркотиков. Несколько выступавших отметили, что основополагающая цель конвенций о международном контроле над наркотиками заключается в обеспечении здоровья и благополучия человечества.

12. Было подчеркнуто, что мировая проблема наркотиков по-прежнему является одним из главных и сложных вызовов для международного сообщества, который влечет за собой серьезные последствия для здоровья населения или требует сбалансированного, комплексного и всеобъемлющего подхода на основе общей и совместной ответственности в соответствии с конвенциями о международном контроле над наркотиками. Ряд выступавших упомянули о новых подходах, концепциях и реалиях, отметили, что страны должны иметь возможность разрабатывать свои собственные политические концепции в области контроля над наркотиками и что необходим открытый диалог, в рамках которого учитывались бы извлеченные уроки и опыт государств.

13. Несколько выступавших отметили, что специальная сессия позволит международному сообществу подробно обсудить наиболее серьезные проблемы в контексте осуществления национальных, региональных и глобальных мер по решению мировой проблемы наркотиков, а также выработать эффективные политические концепции в отношении наркотиков.

14. Многие выступавшие признали руководящую роль Комиссии как органа системы Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за решение вопросов контроля над наркотиками, в том числе в рамках подготовки к специальной сессии, а также роль УНП ООН как ведущего учреждения в системе Организации Объединенных Наций,

оказывающего помощь государствам-членам в борьбе с мировой проблемой наркотиков.

15. Несколько выступавших обратили особое внимание на важность принятия 25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеей резолюции 70/1, озаглавленной "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", подчеркнули ее значимость в контексте решения мировой проблемы наркотиков и отметили, что при разработке повестки дня на 2019 год специальной сессии необходимо принять конкретные меры для содействия достижению целей, указанных в Повестке дня на период до 2030 года.

16. Ряд выступавших отметили важность уважения прав человека и основных свобод, человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, солидарности, верховенства права и права на охрану здоровья и подхода к решению мировой проблемы наркотиков, ориентированного на нужды человека.

17. Ряд выступавших указали на важность обеспечения соразмерности мер наказания совершенным преступлениям и альтернатив обвинительным приговорам или мерам наказания, особенно за совершение незначительных, ненасильственных преступлений, связанных с наркотиками. Несколько выступавших вновь заявили о своем решительном несогласии с использованием смертной казни в любых обстоятельствах, в том числе в случае совершения преступлений, связанных с наркотиками, и призвали к установлению моратория на применение смертной казни. Другие выступавшие подчеркнули необходимость всецелого уважения принципов национального суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств, и в этой связи также особо отметили, что каждая страна обладает суверенным правом и обязанностью определять и применять наиболее подходящий подход к решению мировой проблемы наркотиков.

18. Многие выступавшие обратили особое внимание на важность дальнейшей активизации усилий по обеспечению наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки, незаконного оборота и злоупотребления ими.

19. Выступавшие призвали к применению сбалансированного подхода в рамках стратегий, политики и законов в области сокращения предложения и спроса, который предусматривал бы также, в частности, усилия по учету гендерной проблематики, а также обеспечению особых нужд детей и молодежи. Была подчеркнута необходимость применения научно обоснованных, согласованных и долгосрочных профилактических программ, стратегий и мер, ориентированных на молодежь, семьи, школы и другие виды социальной среды.

20. Было упомянуто о все более широком признании многими государствами того факта, что наркомания является не только проблемой правоохранительного сектора, но и вопросом общественного здравоохранения и что государствам следует поддерживать стратегии, в основу которых положены развитие, охрана здоровья населения и права человека. Несколько выступавших подчеркнули необходимость гарантировать доступ



к комплексному и научно обоснованному обслуживанию, связанному с сокращением спроса на наркотики, которое включает такие меры, как первичная профилактика, принятие мер на ранней стадии, лечение, уход, восстановление и социальную реинтеграцию. Ряд выступавших отметили эффективность мер сокращения риска и вреда для здоровья и рекомендовали государствам осуществлять такие меры.

21. Несколько выступавших выразили обеспокоенность в связи с легализацией и декриминализацией отдельных наркотиков в некоторых регионах мира и отметили, что такие предложения противоречат духу и букве трех конвенций о международном контроле над наркотиками, и при этом ослабляют также принимаемые в настоящее время усилия по борьбе с мировой проблемой наркотиков. Другие выступавшие отметили, что каждая страна обладает суверенным правом и обязанностью разрабатывать и применять свои собственные подходы и стратегии в области контроля над наркотиками.

22. Несколько выступавших обратили особое внимание на необходимость безотлагательного принятия мер к устранению связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, торговлю огнестрельным оружием, а также отмывание денег, коррупцию, киберпреступность, насилие и терроризм и его финансирование. Также была признана угроза, которую представляет незаконный оборот наркотиков для стабильности, безопасности и защиты, равно как и необходимость борьбы с незаконными финансовыми потоками, источником которых является незаконный оборот наркотиков и другие формы преступности.

23. Ряд выступавших подчеркнули важность активизации регионального и международного сотрудничества в области обмена оперативно-разведывательными данными и информацией, в том числе о передовых видах практики, имеющих отношение к стратегиям контроля над наркотиками, а также в области взаимной правовой помощи и выдачи.

24. Высокую оценку получили механизмы регионального сотрудничества, и была отмечена необходимость более широкого взаимодействия субрегиональных и региональных сетей сотрудничества. Ряд выступавших сослались на Санто-Домингскую декларацию, принятую на третьем Совещании министров по мировой проблеме наркотиков Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Другие выступавшие сослались на официальное заявление о позиции, принятое на четвертом совещании АСЕАН на уровне министров по вопросам контроля над наркотиками.

25. Были признаны стремительное появление и продолжающееся распространение новых психоактивных веществ, а также угроза, которую представляют стимуляторы амфетаминового ряда, и их опасность для здоровья населения. Была подчеркнута необходимость новаторских, сбалансированных и научно обоснованных национальных и международных подходов и рамок для урегулирования проблем, связанных с новыми психоактивными веществами. Также было упомянуто о необходимости дальнейшего повышения эффективности и координации стратегии контроля над прекурсорами, которые становятся предметом утечки для использования в незаконных целях.

26. Ряд выступавших призвали к предоставлению более широкой технической и финансовой помощи странам транзита и развивающимся странам в целях наращивания их потенциала в области борьбы с мировой проблемой наркотиков и призвали УНП ООН продолжать мобилизацию ресурсов на эти цели.

27. Была отмечена важность альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие, и необходимость вложения средств в такие программы донорами и заинтересованными странами. Был упомянут итоговый документ международного семинара-практикума по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и второй Международной конференции по альтернативному развитию, которые были проведены 19-24 ноября 2015 года в Бангкоке.

28. Комиссии и УНП ООН было предложено налаживать и развивать взаимовыгодное сотрудничество с другими специализированными агентствами, органами, учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями в рамках своих мандатов. Была отмечена важная роль Международного комитета по контролю над наркотиками в деле решения мировой проблемы наркотиков. Выступавшие подчеркнули важность применения коллективных подходов и сотрудничества, а также роль гражданского общества, научного общества, академических кругов и других заинтересованных сторон в разработке и осуществлении наркополитики на местном, национальном и международном уровнях.

### **C. Прочие вопросы**

29. На своем 12-м заседании 22 марта 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня специального этапа. По этому пункту никакие вопросы не затрагивались.

### **D. Итоги и закрытие специального этапа**

30. На своем 12-м заседании 22 марта 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня специального этапа.

31. С заявлением выступил Председатель Комитета.

32. Комиссия рассмотрела ход осуществления своего решения 58/16, в котором она определила порядок организации пяти интерактивных круглых столов с участием различных заинтересованных сторон, которые будут проведены в ходе специальной сессии. Председатель Комитета сообщил Комиссии о том, что кандидатуры, представленные к настоящему времени Председателю Генеральной Ассамблеи, были доведены до сведения Комиссии (E/CN.7/2016/CRP.8).

## Е. Меры, принятые Комиссией

33. На своем 12-м заседании 22 марта 2016 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году" (E/CN.7/2016/L.12/Rev.1) (см. текст в приложении III).

34. До принятия этой резолюции представитель Пакистана отметил, что, хотя в ходе подготовки к специальной сессии и переговоров по итоговому документу он заявил, что структура итогового документа должна отражать подход Политической декларации и Плана действий, состоящий из трех элементов, его страна, стремясь к компромиссу и обеспечению гибкости, решила поддержать предложение Комитета и согласованный итоговый документ. Представитель Пакистана выразил также признательность Комитету за его руководящие указания и усилия, позволившие успешно завершить подготовительную работу.

35. До принятия резолюции наблюдатель от Швейцарии отметил, что его страна в целом удовлетворена результатами переговоров и что несмотря на то, что Швейцария не смогла присоединиться к консенсусу в отношении всего документа в целом до одобрения его правительством пункта 7 преамбулы, она не будет выступать против достижения консенсуса<sup>1</sup>.

36. После принятия резолюции представитель Нидерландов выступил с заявлением от имени Европейского союза и его государств-членов, а также от имени Аргентины, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Сальвадора, Сербии, Турции, Уругвая и Швейцарии. Он выразил глубокое сожаление в связи с тем, что в итоговом документе специальной сессии отсутствует положение об отмене смертной казни, и отметил, что участники, от имени которых он выступает с заявлением, во всех обстоятельствах решительно и твердо выступают против смертной казни. Выступавший заявил также, что смертная казнь подрывает человеческое достоинство и что возможные ошибки при ее применении нельзя исправить. Кроме того, введение смертной казни за наркопреступления подрывает нормы международного права, особенно пункт 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Выступавший подчеркнул важность полного осуществления резолюции 69/186 Генеральной Ассамблеи о моратории на применение смертной казни, которая была принята в декабре 2014 года беспрецедентным количеством голосов и в которой Ассамблея призвала соблюдать в качестве промежуточной меры международные минимальные стандарты применения смертной казни. Кроме того, выступавший отметил, что участники, от имени которых он выступает с заявлением, приветствовали недавнее решение Международного комитета по контролю над наркотиками призвать страны, в которых все еще применяется смертная казнь, рассмотреть вопрос о ее отмене в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками. Выступавший настоятельно призвал государства-члены соблюдать международные

<sup>1</sup> Постоянное представительство Швейцарии в своей вербальной ноте от 30 марта 2016 года сообщило Секретариату о том, что оно получило одобрение соответствующих компетентных органов и что теперь Швейцария присоединяется к консенсусу в отношении всей резолюции в целом.

минимальные стандарты, касающиеся применения смертной казни, и ввести мораторий на ее применение в качестве шага на пути к ее окончательной отмене.

37. Представитель Бразилии приветствовал принятие итогового документа специальной сессии, который является важным шагом вперед к осуществлению более сбалансированной, эффективной и гуманной политики в области наркотиков. Он подтвердил обеспокоенность его страны в отношении применения смертной казни за наркопреступления и отметил, что его страна убеждена в том, что никакие преступления не оправдывают применение смертной казни и что она является нарушением прав человека. Кроме того, выступавший выразил обеспокоенность своей страны в отношении увеличения случаев применения смертной казни за наркопреступления в странах, в которых применяется смертная казнь, и в вежливой форме предложил этим странам рассмотреть с учетом их национальных особенностей вопрос о возможности введения моратория на применение смертной казни за наркопреступления с целью ее окончательной отмены.

38. Наблюдатель от Чили отметил, что его страна согласна с заявлением представителя Нидерландов, с которым он выступил от имени Европейского союза.

39. Представитель Индонезии выступил с заявлением, в частности от имени Бахрейна, Брунея-Даруссалама, Египта, Индонезии, Исламской Республики Иран, Йемена, Катара, Китая, Кувейта, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Саудовской Аравии, Сингапура и Судана. Он официально заявил о принципиальной позиции этих делегаций в отношении такого важного вопроса, как смертная казнь, которая заключается в том, что международный консенсус по вопросу смертной казни отсутствует, что смертная казнь не запрещена международным правом, что вопрос о применении смертной казни решается компетентными органами отдельных государств в рамках системы уголовного правосудия, что каждое государство имеет суверенное право принимать решения в соответствии с собственной системой правосудия с учетом собственных обстоятельств, что каждое государство имеет суверенное право выбирать собственную политическую, экономическую, социальную и правовую систему на основе собственных наилучших интересов и что вопрос о смертной казни выходит за рамки мандата Комиссии, которая неправомочна рассматривать эту тему. Выступавший напомнил о том, что смертная казнь является одним из важных компонентов правоприменения и систем правосудия в странах, от имени которых он выступает с заявлением, что она применяется только за совершение самых тяжких преступлений и что она служит сдерживающим фактором. Кроме того, он заявил, что мировая проблема наркотиков продолжает создавать серьезный риск для всеобщей безопасности и что в этих странах существуют надлежащие правовые гарантии и принимаются соответствующие национальные меры, позволяющие избегать судебных ошибок.

40. Наблюдатель от Марокко, выступая от имени Группы африканских государств, выразил признательность Комитету, которому Комиссия поручила подготовку к специальной сессии, и его Председателю за содействие в достижении консенсуса и создание условий для принятия итогового документа.

41. Представитель Колумбии, выступая также от имени Гватемалы, Мексики, Панамы, Уругвая, Швейцарии и Эквадора, отметил, что итоговый документ является шагом вперед и отражает новые направления, которым должно следовать международное сообщество с целью достижения прогресса в области обсуждения мировой проблемы наркотиков. Он заявил, что с учетом достижения консенсуса остались некоторые нерешенные вопросы и что их следует решить в будущем для принятия более ориентированных на людей мер, которые позволят преодолеть выявленные проблемы. Он отметил, что еще многое предстоит сделать и что Организация Объединенных Наций должна подготовиться к принятию всеобъемлющего подхода на период до 2019 года и в последующий период. Он также напомнил о том, что принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дает возможность согласовать все меры, включая меры в области наркотиков, в целях обеспечения развития, всеобщего участия и формирования миролюбивого общества.

42. Наблюдатель от Новой Зеландии напомнил о том, что его страна является ярким противником применения смертной казни в любых обстоятельствах, выразил разочарование в связи с тем, что эта позиция не нашла своего отражения в итоговом документе, отметил, что его страна будет и далее при любой возможности прилагать усилия для всеобщей отмены смертной казни и настоятельно призвал другие государства стремиться к этой же цели.

43. Представитель Австралии выразил разочарование его страны в связи с тем, что в итоговом документе не говорится об отмене смертной казни, и отметил, что его страна в течение всего подготовительного процесса последовательно выступала против применения смертной казни при всех обстоятельствах, в том числе в связи с наркопреступлениями. Он заявил, что отсутствие упоминания об отмене смертной казни уменьшает воздействие итогового документа и что его страна будет и далее настаивать на всеобщей отмене смертной казни. Австралия настоятельно призвала другие государства-члены стремиться к этой же цели.

44. Представитель Норвегии выразил глубокое сожаление своей страны в связи с тем, что в итоговом документе отсутствует упоминание об отмене смертной казни, и отметил, что его страна в течение всего подготовительного процесса последовательно выступала против применения смертной казни, в том числе в связи с совершением наркопреступлений. Он заявил, что каких-либо эмпирических доказательств наличия сдерживающего эффекта смертной казни не существует и что отсутствие в итоговом документе упоминания об отмене смертной казни уменьшает его воздействие. Выступавший заявил также, что его страна будет и далее настаивать на всеобщей отмене смертной казни и уважении права на жизнь, и настоятельно призвал другие государства-члены стремиться к этой же цели.

45. Наблюдатель от Омана поддержал заявление представителя Индонезии и подчеркнул необходимость соблюдения трех конвенций о международном контроле над наркотиками и принципов национального суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств. Он также подчеркнул важность двустороннего, регионального и международного сотрудничества в области борьбы с наркотиками

и соблюдения права государств осуществлять собственную политику и законы, касающиеся наркотиков.

46. Представитель Нигерии заявил, что в итоговом документе рассматриваются ключевые вопросы и проблемы в рамках трех конвенций о международном контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. Он призвал государства-члены согласиться с этим документом и успокоиться в духе венского консенсуса.

47. Наблюдатель от Румынии отметила, что, по мнению ее делегации, суверенитет не совместим с правом на жизнь и что современное общество может себя защитить без необходимости лишения наркопреступников возможности перевоспитания.

48. Наблюдатель от Объединенных Арабских Эмиратов выразил согласие с заявлением представителя Индонезии в отношении суверенного права государств определять собственные национальные интересы на основе собственных правовых систем, включая законы и уголовные кодексы. Кроме того, он отметил, что право на жизнь не может предоставляться тем, кто отнял жизнь у других, и что государства, которые призывают к отмене смертной казни, считают это общим принципом, применимым ко всем преступлениям, а также указал на связь между деятельностью террористов и деятельностью наркоторговцев. Он выразил признательность за то, что в итоговом документе не содержится положения об отмене смертной казни.

49. Представитель Таиланда приветствовал принятие итогового документа, который является результатом коллективных усилий.

50. Наблюдатель от Туниса отметил, что итоговый документ отражает стремление всех государств бороться с наркотиками, что его принятие является результатом гибкой позиции многих государств и что в этой связи его делегация согласилась с формулировкой, в которой в недостаточной степени отражена связь между наркотиками и терроризмом. Он подтвердил важность трех конвенций о международном контроле над наркотиками, которые являются основой международной политики и всеобъемлющего, сбалансированного и совместного подхода.

51. Представитель Российской Федерации приветствовал принятие итогового документа и отметил, что его согласование не было бы возможным без проявления государствами-членами значительной гибкости и духа консенсуса.

52. Наблюдатель от Ирака подтвердил важность соблюдения трех конвенций о международном контроле над наркотиками как основополагающих документов. Он отметил, что, хотя его делегация согласилась с некоторыми изменениями, внесенными в текст итогового документа, это не означает, что эти три конвенции не следует учитывать в контексте национальной, региональной или международной политики или при разработке других стратегий. Он выразил надежду, что эти изменения не станут прецедентом, затрагивающим статус этих трех конвенций, и что это не подорвет их роль в деле решения мировой проблемы наркотиков. Он также напомнил о том, что система уголовного правосудия является внутренним делом каждого государства-члена и что государства-члены сами должны определять самый

конструктивный подход в соответствии с масштабом проблем, будь то мировая проблема наркотиков или транснациональная организованная преступность или терроризм.

53. Наблюдатель от Европейского союза выразил признательность Комитету и всем партнерам за их вклад в обеспечение истинно коллективных усилий.

54. Представитель Китая приветствовал принятие итогового документа, который подтверждает приверженность соблюдению конвенций о международном контроле над наркотиками и осуществлению всеобъемлющих и комплексных программ контроля над наркотиками. Он отметил, что этот документ отражает также наличие новых проблем, создаваемых новыми психоактивными веществами, и что он является хорошей основой для успешного проведения специальной сессии.

55. Наблюдатель от Египта, выступая от имени Группы 77 и Китая, отметил дух сотрудничества и гибкий подход, проявленные в ходе согласования итогового документа.

56. Наблюдатель от Боливарианской Республики Венесуэла отметил, что в некоторых странах и регионах решение проблемы наркотиков приобрело карательный характер, что создает угрозу для эффективного управления и препятствует развитию людского потенциала и развитию общества. Он также заявил, что политическая и правовая основа, обеспечиваемая тремя конвенциями по международному контролю над наркотиками, должна использоваться для разработки подхода разных стран, который предусматривает уважение позиции каждого государства – члена Организации Объединенных Наций и который учитывает правовые, политические и социальные аспекты мировой проблемы наркотиков на основе научно обоснованных данных и извлечения уроков из исторического опыта с целью утверждения прав человека и применения различных хорошо продуманных мер в рамках международного права.

57. Наблюдатель от Афганистана приветствовал принятие итогового документа в качестве важного шага вперед в коллективных усилиях, направленных на решение мировой проблемы наркотиков, в частности новых проблем и угроз, в том числе на региональном уровне. Наблюдатель заявил, что принятие итогового документа является знаковым событием процесса подготовки к специальной сессии.

## Приложение III

### **Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году**

*Комиссия по наркотическим средствам,*

*ссылаясь* на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков,

*ссылаясь также* на резолюцию 70/181 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в которой Ассамблея просила Комиссию по наркотическим средствам подготовить краткий, предметный, четкий и ориентированный на принятие конкретных мер документ, который будет рекомендован для принятия на пленарном заседании специальной сессии,

*постановляет* препроводить итоговый документ, озаглавленный "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней", содержащийся в приложении к настоящей резолюции, Генеральной Ассамблее и рекомендовать его принятие на пленарном заседании специальной сессии по мировой проблеме наркотиков, которая состоится 19-21 апреля 2016 года.

## Приложение

### **Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней**

Мы, Главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, собравшиеся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 19-21 апреля 2016 года на тридцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи, созванную в соответствии с резолюцией 67/193 Ассамблеи от 20 декабря 2012 года с целью рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков<sup>2</sup>, включая оценку достижений и трудностей в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

мы вновь заявляем о своей приверженности целям и задачам трех международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе об озабоченности здоровьем и благополучием человечества и проблемами, касающимися здоровья, социального обеспечения и безопасности каждого

---

<sup>2</sup> См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, глава I, раздел C.



человека и всего общества, и возникающими в результате злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, особенно среди детей и молодежи, а также связанной с наркотиками преступностью, и мы подтверждаем нашу решимость предупреждать злоупотребление такими веществами и лечить это расстройство, а также предупреждать незаконное культивирование, производство, изготовление и оборот таких веществ и бороться с ними;

мы признаем, что, хотя в некоторых областях был достигнут заметный прогресс, мировая проблема наркотиков остается вызовом для всего человечества в том, что касается его здоровья, безопасности и благополучия, и мы намерены активизировать усилия на национальном и международном уровнях и продолжать расширять международное сотрудничество, чтобы противостоять этому вызову;

мы подтверждаем наше твердое намерение решать мировую проблему наркотиков и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания, и подтверждаем наше твердое намерение решать проблемы здравоохранения, безопасности и социальные проблемы, возникающие в результате злоупотребления наркотиками;

мы с беспокойством отмечаем, что снабжение контролируемые на международном уровне психоактивными средствами для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, остается на низком уровне или отсутствует во многих странах мира, и мы обращаем особое внимание на необходимость расширять национальные усилия и международное сотрудничество на всех уровнях для урегулирования этой ситуации путем содействия принятию мер по обеспечению их наличия и доступности для медицинских и научных целей в рамках национальных правовых систем, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, для достижения целей и выполнения задач трех международных конвенций о контроле над наркотиками;

мы признаем, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода;

мы подтверждаем свою непоколебимую приверженность обеспечению того, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup> на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных

---

<sup>3</sup> Резолюция 217 А Генеральной Ассамблеи (III).

свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами;

мы подчеркиваем, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>4</sup>, Конвенция о психотропных веществах 1971 года<sup>5</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>6</sup> и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками;

мы подтверждаем свою приверженность эффективному осуществлению положений Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, сознавая поставленные в них цели и задачи, а также приверженность принятию мер в отношении общих вызовов и приоритетных направлений действий, определенных в Совместном заявлении министров, принятом в марте 2014 года в рамках проведенного на высоком уровне обзора<sup>7</sup>;

мы с удовлетворением отмечаем Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>8</sup> и отмечаем, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга;

мы признаем, что в контексте всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней следует уделять надлежащее внимание отдельным людям, семьям, общинам и обществу в целом с целью содействия обеспечению и защиты здоровья, безопасности и благополучия всего человечества;

мы признаем важность надлежащего учета гендерных и возрастных аспектов в политике и программах, касающихся наркотиков;

мы признаем наличие хронических, новых и меняющихся вызовов, на которые следует реагировать в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, позволяющими государствам-участникам достаточно гибко подходить к разработке и осуществлению национальной наркополитики с учетом своих приоритетов и потребностей, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и применимыми нормами международного права;

---

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

<sup>6</sup> *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

<sup>7</sup> Совместное заявление министров по итогам проведенного в 2014 году Комиссией по наркотическим средствам на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (*Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Добавление № 8 (E/2014/28)*, глава I, раздел С).

<sup>8</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

мы подтверждаем необходимость мобилизации достаточных ресурсов для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней и призываем расширять оказание помощи развивающимся странам, по их просьбе, в целях эффективного осуществления Политической декларации и Плана действий и оперативных рекомендаций, содержащихся в настоящем документе;

мы признаем, что государства транзита по-прежнему сталкиваются с многосторонними вызовами, и подтверждаем сохраняющуюся необходимость поддержания сотрудничества и оказания поддержки, в том числе предоставления технической помощи, в частности, с целью расширения их возможностей эффективно решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней в соответствии с Конвенцией 1988 года;

мы подтверждаем главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и вновь заявляем о нашей поддержке и высокой оценке усилий Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и мы подтверждаем также закрепленную в международных договорах роль Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирной организации здравоохранения;

мы признаем, что для успешного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней требуется тесное сотрудничество и координация национальных ведомств на всех уровнях, особенно в секторах здравоохранения, образования, правосудия и охраны правопорядка, с учетом соответствующих сфер их компетенции согласно национальному законодательству;

мы приветствуем продолжение усилий по повышению степени согласованности действий в системе Организации Объединенных Наций на всех уровнях;

мы признаем, что гражданское общество, а также научное сообщество и академические круги играют важную роль в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, и отмечаем, что затронутые этой проблемой группы населения и представители структур гражданского общества, в надлежащих случаях, должны иметь возможность принимать участие в разработке и осуществлении политики и программ контроля над наркотиками и в предоставлении соответствующего научного обоснования, подкрепляющего их оценку в надлежащих случаях, и мы признаем важность сотрудничества в этой связи с частным сектором;

мы выражаем глубокое беспокойство в связи с тем, что мировая проблема наркотиков очень дорого обходится обществу, отдельным людям и их семьям, и отдаем дань особого уважения тем, кто пожертвовал своей жизнью, в частности сотрудникам правоохранительных и судебных органов, а также работникам здравоохранения, представителям гражданского общества и добровольцам, которые посвятили себя борьбе с этим явлением и его устранению;

мы подтверждаем необходимость укреплять сотрудничество между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в пределах их соответствующих мандатов, в реализации их усилий по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении договоров о международном контроле над наркотиками в соответствии с применимыми обязательствами в области прав человека и содействию защите и уважению прав человека и достоинства всех людей в контексте программ, стратегий и политики, касающихся наркотиков;

мы подтверждаем необходимость устранения ключевых причин и последствий мировой проблемы наркотиков, в том числе в области здравоохранения, социального обеспечения, прав человека, экономического развития, правосудия, общественной безопасности и охраны правопорядка, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и признаем значимость всеобъемлющих и сбалансированных стратегических мероприятий, в том числе в области содействия созданию устойчивых и жизнеспособных источников средств к существованию;

мы подтверждаем, что адресные мероприятия, базирующиеся на сборе и анализе данных, в том числе возрастных и гендерных данных, могут быть особенно эффективными в плане удовлетворения особых потребностей групп населения и общин, затронутых проблемой наркотиков;

мы вновь заявляем о своем обязательстве положить конец эпидемиям СПИДа и туберкулеза к 2030 году, а также бороться с распространением вирусного гепатита и других инфекционных болезней, в частности среди лиц, употребляющих наркотики, в том числе путем инъекций.

### **Оперативные рекомендации по сокращению спроса и связанным с этим мерам, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья**

1. Мы вновь заявляем о своей приверженности укреплению здоровья, благосостояния и благополучия всех людей, семей, общин и общества в целом и содействию формированию здорового образа жизни с помощью эффективных, всеобъемлющих и научно обоснованных инициатив по сокращению спроса на всех уровнях, охватывающих, в соответствии с национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, меры по профилактике, раннему вмешательству, лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции, а также инициатив и мер, направленных на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий, и мы рекомендуем следующее:

#### **Профилактика злоупотребления наркотиками**

а) принимать эффективные практические меры первичной профилактики, которые защищают людей, особенно детей и молодежь, от приобщения к наркотикам, обеспечивая предоставление точной информации о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, способствуя

формированию навыков и созданию возможностей, которые позволяют выбирать здоровый образ жизни, осваивать принципы заботливого родительства и создавать здоровую социальную среду, а также обеспечивая равный доступ к возможностям получения образования и профессионально-технической подготовки;

b) принимать также эффективные практические меры по предупреждению развития серьезных расстройств на почве употребления наркотиков путем своевременного осуществления соответствующих адресных мероприятий среди лиц, которым угрожает такая опасность;

c) повышать уровень доступности, охвата и качества научно обоснованных профилактических мер и механизмов, которые ориентированы на соответствующие возрастные группы и группы риска в различных условиях и призваны охватывать, в частности, как учащуюся, так и неучащуюся молодежь, с помощью программ профилактики злоупотребления наркотиками и общественных информационно-разъяснительных кампаний, в том числе с использованием Интернета, социальных сетей и других онлайн-платформ, разрабатывать и осуществлять профилактические учебные курсы и программы раннего вмешательства, предназначенные для использования в системе образования на всех уровнях, а также в рамках профессионально-технической подготовки, в том числе на рабочих местах, и повышать способность учителей и других соответствующих специалистов обеспечивать консультирование, профилактику и услуги по уходу или предоставлять рекомендации по этим вопросам;

d) способствовать обеспечению благополучия общества в целом путем выработки эффективных научно обоснованных стратегий профилактики исходя из и с учетом потребностей отдельных лиц, семей и общин в рамках всеобъемлющей и сбалансированной национальной наркополитики на недискриминационной основе;

e) вовлекать, в надлежащих случаях, лиц, отвечающих за разработку политики, парламентариев, работников сферы образования, гражданское общество, академические круги, научное сообщество, целевые группы, лиц, восстанавливающихся после расстройств на почве употребления психоактивных веществ, и состоящие из таких лиц группы, представителей их семей и других находящихся в зависимости от них лиц, а также частный сектор в разработку профилактических программ, имеющих своей целью повышение уровня осведомленности населения об опасностях и рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, и, в надлежащих случаях, вовлекать в их осуществление, в частности, родителей, структуры, отвечающие за предоставление услуг по уходу, учителей, группы лиц, объединенных общими интересами, специалистов системы здравоохранения, религиозные общины, общественных деятелей, социальных работников, спортивные объединения, специалистов средств массовой информации и представителей индустрии развлечений;

f) рассмотреть возможности расширения сотрудничества между органами здравоохранения, органами образования и правоохранительными органами при разработке инициатив в области профилактики;

g) развивать и совершенствовать условия для отдыха и развлечений и обеспечивать доступ детей и молодежи к регулярно организуемым спортивным и культурным мероприятиям с целью поощрения заботы о своем здоровье и здорового образа жизни, в том числе путем восстановления и улучшения мест общественного пользования, и поощрять обмен опытом и успешными видами практики в этой области с целью дальнейшего расширения масштабов эффективных профилактических мероприятий;

h) поощрять и улучшать систематический сбор информации и доказательных данных, а также обмен на национальном и международном уровнях достоверными и сопоставимыми данными об употреблении наркотиков и эпидемиологии, в том числе о социальных, экономических и других факторах риска, и в надлежащих случаях содействовать через Комиссию по наркотическим средствам и Всемирную ассамблею здравоохранения применению международно признанных стандартов, таких как *Международные стандарты профилактики потребления наркотиков*, и обмену передовыми видами практики в целях выработки эффективных стратегий и программ профилактики потребления наркотиков в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций;

**Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход**

i) признать, что наркозависимость представляет собой сложное и многофакторное расстройство, характеризующееся хроническим течением и возможностью рецидивов и имеющее социальные причины и последствия, которое поддается предупреждению и лечению, в частности, с помощью эффективных научно обоснованных программ наркологической помощи, ухода и реабилитации, включая программы помощи на базе общин, и расширять возможности последующего ухода, реабилитации, восстановления и социальной реинтеграции для лиц, страдающих расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, в том числе путем оказания, в надлежащих случаях, помощи в эффективной реинтеграции в рынок труда и других услуг по поддержке;

j) поощрять добровольное участие лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, в программах лечения при условии их осознанного согласия, если это соответствует национальному законодательству, и разрабатывать и осуществлять информационно-пропагандистские программы и кампании с участием, в надлежащих случаях, бывших наркопотребителей, давно вернувшихся к нормальной жизни, в целях предупреждения социальной маргинализации и поощрения социальных установок, свободных от стигматизации, а также побуждения лиц, употребляющих наркотики, к обращению за медицинской помощью и уходом и принятию мер для облегчения доступа к лечению и наращивания потенциала;

к) поощрять и расширять региональное и международное сотрудничество в деле разработки и осуществления инициатив, связанных с лечением, активизировать усилия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала и обеспечить недискриминационный доступ к разным видам медицинского вмешательства, в том числе психосоциальной и поведенческой терапии и фармакотерапии, в зависимости от конкретных обстоятельств и в соответствии с национальным законодательством, а также к программам реабилитации, социальной реинтеграции и содействия восстановлению, включая доступ к таким услугам в тюрьмах и после тюремного заключения, уделяя в этой связи особое внимание конкретным потребностям женщин, детей и молодежи;

л) развивать и укреплять, в надлежащих случаях, возможности органов системы здравоохранения и социального обеспечения, правоохранительных органов и других органов системы уголовного правосудия поддерживать сотрудничество в рамках их мандатов в деле принятия всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных ответных мер в отношении злоупотребления наркотиками и расстройств на почве употребления наркотиков на всех уровнях государственного управления;

м) содействовать включению в национальную наркополитику, в соответствии с национальным законодательством и в надлежащих случаях, элементов профилактики и лечения передозировки, в частности передозировки опиоидов, включая применение таких антагонистов опиоидных рецепторов, как налоксон, для снижения уровня связанной с наркотиками смертности;

н) поощрять сотрудничество с государствами, наиболее затронутыми проблемой транзита наркотиков, и оказание им технической помощи в деле разработки и осуществления всеобъемлющих, комплексных стратегий противодействия, в надлежащих случаях, росту потребления наркотиков под влиянием их незаконного оборота в таких государствах, в том числе путем укрепления национальных программ, направленных на профилактику, раннее вмешательство, лечение, уход, реабилитацию и социальную реинтеграцию;

о) предложить соответствующим национальным органам рассмотреть, в соответствии с их национальным законодательством и тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, возможность включения в национальные меры и программы профилактики, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, в контексте всеобъемлющих и сбалансированных усилий по сокращению спроса на наркотики, эффективных мер, направленных на сведение к минимуму неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий, включая соответствующие программы фармакотерапии, программы обеспечения инъекционным оборудованием, а также антиретровирусную терапию и другие соответствующие мероприятия, которые предотвращают распространение ВИЧ, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь болезней, связанных с потреблением наркотиков, а также рассмотреть возможность обеспечения доступа к таким мероприятиям, в том числе в рамках терапевтических и информационно-разъяснительных услуг, в тюрьмах и других местах лишения свободы, и поощрять в этой связи использование, в надлежащих случаях, *Технического руководства ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС*

*для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков<sup>9</sup>;*

р) пропагандировать и применять разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения стандарты лечения расстройств на почве употребления наркотиков и другие соответствующие международные стандарты в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством и конвенциями о международном контроле над наркотиками, предоставлять руководящие указания, помощь и возможности обучения специалистам системы здравоохранения по вопросам их надлежащего использования и рассмотреть возможность разработки стандартов и аккредитации услуг на национальном уровне для обеспечения принятия отвечающих установленным требованиям и научно обоснованных мер реагирования;

q) активизировать, в надлежащих случаях, конструктивное участие организаций и структур гражданского общества, предоставляющих услуги по оказанию медицинской и социальной помощи в связи с наркопотреблением, а также предоставление им поддержки и организацию для них учебных мероприятий в соответствии с национальным законодательством и в рамках комплексной и согласованной национальной наркополитики и поощрять усилия гражданского общества и частного сектора по созданию на сбалансированной основе, предусматривающей широкое участие, сетей поддержки деятельности по профилактике и лечению, уходу, восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции;

г) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками укреплять сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения и другими компетентными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в пределах их соответствующих мандатов и в рамках всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к укреплению мер в области здравоохранения и социального обеспечения, направленных на решение мировой проблемы наркотиков, в том числе путем эффективной профилактики, раннего вмешательства, лечения, ухода, восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции, в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с гражданским обществом и научным сообществом, и надлежащим образом регулярно информировать об этом Комиссию по наркотическим средствам.

---

<sup>9</sup> Всемирная организация здравоохранения (Женева, 2009 год).



**Оперативные рекомендации по вопросам обеспечения наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки**

2. Мы вновь заявляем о своей твердой приверженности расширению доступа к контролируемым веществам для медицинских и научных целей путем принятия надлежащих мер в отношении препятствий на этом пути, связанных в том числе с законодательством, системами правового регулирования, системами здравоохранения, доступностью, подготовкой специалистов системы здравоохранения, обучением и информационно-разъяснительной работой, исчислениями, оценками и отчетностью, ориентировочными показателями потребления веществ, находящихся под контролем, и международным сотрудничеством и координацией, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, и мы рекомендуем следующее:

а) рассмотреть возможность проведения в рамках национальных правовых систем обзора национального законодательства и административно-правовых механизмов, а также процедур, включая внутренние каналы распределения, с целью упрощения и рационализации этих процессов и устранения необоснованно строгих норм и ограничений, если таковые существуют, для обеспечения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, согласно требованиям трех международных конвенций о контроле над наркотиками и положениям национального законодательства, предотвращая при этом их утечку, злоупотребление ими и их незаконный оборот, и поощрять обмен информацией, извлеченными уроками и передовым опытом в области разработки и осуществления нормативно-правовых, финансовых, образовательных, административных и других соответствующих мер;

б) обеспечивать, в соответствующих случаях, надлежащее функционирование национальных систем контроля и внутренних механизмов и программ оценки в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью выявления, анализа и устранения препятствий для обеспечения наличия и доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей в рамках соответствующих механизмов контроля согласно требованиям трех международных конвенций о контроле над наркотиками и с учетом положений документа *Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контролируемых веществ: рекомендации по обеспечению наличия и доступности контролируемых лекарственных средств*<sup>10</sup> и с этой целью рассмотреть возможность оказания развивающимся странам, по их просьбе, технической и финансовой помощи;

<sup>10</sup> Всемирная организация здравоохранения (Женева, 2011 год).

с) ускорить, в соответствии с национальным законодательством, процесс выдачи разрешений на ввоз и вывоз контролируемых веществ для медицинских и научных целей, используя вышеупомянутые рекомендации и Международную систему разрешений на ввоз и вывоз Международного комитета по контролю над наркотиками;

d) принимать на национальном и международном уровнях меры для решения вопросов, связанных с доступностью контролируемых веществ для медицинских и научных целей, обеспечивая при этом их качество, безопасность и действенность, включая вопрос ограниченности финансовых ресурсов и проблемы с нахождением источников этих веществ, в том числе в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с частным сектором, в частности распространяя, при необходимости, национальную сферу охвата распределительных сетей на сельские районы, учитывая связь с государственной системой регулирования, лицензирования и налогообложения, разрешая должным образом подготовленным и квалифицированным специалистам прописывать, отпускать и применять контролируемые лекарственные средства на основании имеющейся у них общей лицензии на профессиональную деятельность, а также разрешая, в надлежащих случаях, изготовление воспроизведенных лекарственных препаратов, которые являются биоэквивалентными и требуют меньше затрат;

e) принимать, в соответствии с национальным законодательством, меры по наращиванию потенциала и подготовке кадров, в том числе при поддержке соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная организация здравоохранения и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ориентированные на компетентные национальные органы и специалистов системы здравоохранения, включая фармацевтов, и касающиеся обеспечения надлежащего доступа к контролируемым веществам и их использования в медицинских и научных целях, в том числе для облегчения боли и страданий, рассмотреть возможность разработки и более широкого применения соответствующих клинических руководств по рациональному использованию контролируемых лекарственных средств и проводить соответствующие информационно-разъяснительные кампании под руководством соответствующих национальных органов здравоохранения и в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами;

f) создать национальные системы обеспечения населения контролируемыми веществами, которые охватывают вопросы отбора, количественной оценки, закупки, хранения, распределения и использования таких веществ, укреплять потенциал компетентных национальных органов в том, что касается надлежащего исчисления и оценки потребностей в контролируемых веществах, с уделением особого внимания основным лекарственным средствам, как они определены в национальном законодательстве, учитывая должным образом *Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем*<sup>11</sup>, и совершенствовать национальные механизмы сбора данных для

<sup>11</sup> Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация здравоохранения (Вена, 2012 год).

представления Международному комитету по контролю над наркотиками исчислений в отношении потребления наркотиков, предназначенных для медицинских и научных целей;

g) продолжать регулярно обновлять составляемые Всемирной организацией здравоохранения примерные перечни основных лекарственных средств, укреплять сотрудничество между государствами-членами и договорными органами, уполномоченными определять списочный статус веществ, содействуя тем самым принятию Комиссией по наркотическим средствам обоснованных и согласованных решений о списочном статусе, в которых должным образом учитываются все соответствующие аспекты для обеспечения достижения целей конвенций, и, в надлежащих случаях, проводить обзор национальных перечней контролируемых веществ и национальных перечней основных лекарственных средств.

**Оперативные рекомендации по сокращению предложения и связанным с этим мерам; эффективной правоохранительной деятельности; мерам борьбы с преступностью, связанной с наркотиками; и борьбе с отмыванием денег и содействию расширению сотрудничества судебных органов**

3. Мы вновь заявляем о своей приверженности делу защиты и обеспечения безопасности отдельных лиц, общества и общин путем активизации наших усилий по предупреждению и пресечению незаконного культивирования, производства, изготовления и оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также связанных с наркотиками преступлений и насилия, в частности, с помощью более эффективных мер по предупреждению преступности, связанной с наркотиками, и правоохранительных мер, а также путем выявления и разрыва связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности, с учетом их социально-экономических причин и последствий, и мы рекомендуем следующее:

**Предупреждение преступности, связанной с наркотиками**

a) усиливать междисциплинарные меры на международном, региональном, национальном, местном и общинном уровнях в целях предупреждения связанных с наркотиками преступлений, насилия, виктимизации и коррупции и обеспечения социального развития и социальной инклюзивности, включать такие меры в общие усилия в правоохранительной области и комплексные стратегии и программы и способствовать формированию культуры законопослушания, как об этом говорится в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности;

b) содействовать всеобъемлющим усилиям по сокращению предложения, включающим превентивные меры, направленные, в частности,

на устранение факторов, связанных с уголовным правосудием и социально-экономическими условиями, которые могут способствовать организованной преступности и преступности, связанной с наркотиками, подстегивать их рост, создавать для них благоприятные условия и способствовать их сохранению;

с) поощрять сбор данных, проведение научных исследований и обмен информацией, а также передовым опытом в области предупреждения и пресечения преступности, связанной с наркотиками, а также в области принятия мер и осуществления практических мероприятий по сокращению предложения наркотиков в целях повышения эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия в рамках применимого права;

#### **Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ**

d) расширять сотрудничество на всех уровнях и совершенствовать меры, направленные на предупреждение, а также существенное и поддающееся количественной оценке сокращение масштабов или ликвидацию незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, в том числе путем искоренения посевов, в рамках устойчивых стратегий и мер контроля над посевами;

e) следить за текущими тенденциями и маршрутами незаконного оборота наркотиков и делиться опытом, передовыми видами практики и извлеченными уроками с целью предупреждения и пресечения случаев неправомерного использования возможностей международной торговли для осуществления незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и принимать во внимание успехи, достигнутые с помощью оперативных инициатив Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, включая инициативы, направленные на борьбу с использованием грузовых контейнеров в целях незаконного оборота наркотиков, предупреждение и пресечение утечки прекурсоров для незаконного использования, а также незаконных финансовых потоков, образующихся в результате незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступности, а также другие мероприятия по оказанию технической помощи;

f) поощрять и укреплять обмен информацией и, в надлежащих случаях, оперативными данными о преступной деятельности, связанной с наркотиками, между правоохранительными и пограничными органами, в том числе через многосторонние порталы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и региональные информационные центры и сети, а также способствовать проведению совместных расследований и координировать операции, в соответствии с национальным законодательством, и программы подготовки кадров на всех уровнях, в целях выявления, пресечения деятельности и ликвидации организованных преступных групп, действующих в транснациональных масштабах, которые занимаются какой-либо деятельностью, имеющей отношение к незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, утечке требуемых для них прекурсоров и связанному с этим отмыванию денег;

g) укреплять согласованные стратегии пограничного контроля, а также потенциал пограничных и правоохранительных органов и органов прокуратуры, в том числе путем предоставления, по запросу, технической помощи, включая, при необходимости, предоставление оборудования и технологий, а также организацию необходимой подготовки кадров и техническое обслуживание, в целях предупреждения, отслеживания и пресечения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров и других связанных с наркотиками преступлений, таких как незаконный оборот огнестрельного оружия, незаконное перемещение финансовых средств, контрабанда крупных сумм наличности и отмыwanie денег;

h) наращивать потенциал правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия в области криминалистики в контексте расследования дел, связанных с наркотиками, в том числе повышать качество работы и потенциал лабораторий по анализу наркотиков в области сбора, сохранения и представления судебных доказательств в целях эффективного уголовного преследования за преступления, связанные с наркотиками, путем рассмотрения, в частности, возможности предоставления, при поступлении соответствующей просьбы, современного оборудования для обнаружения наркотиков, сканеров, наборов тестов для анализа наркотиков, контрольных образцов, лабораторий судебной экспертизы и средств обучения;

i) укреплять сотрудничество в уголовно-правовых вопросах на региональном, субрегиональном и международном уровнях, в надлежащих случаях, в том числе сотрудничество между судебными органами, в частности в области выдачи, взаимной правовой помощи и передачи производства, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими международно-правовыми документами и национальным законодательством, а также стремиться обеспечивать национальные компетентные органы необходимыми ресурсами, в том числе путем оказания адресной технической помощи странам, обращающимся с соответствующими просьбами;

j) максимально повышать эффективность мер, принимаемых правоохранительными органами в отношении организованных преступных групп и лиц, причастных к совершению наркопреступлений, в том числе обращая надлежащее внимание в пределах своей территории на лиц, ответственных за незаконную деятельность более масштабного или серьезного характера;

**Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмыwanie денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности**

k) отвечать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмыwanie денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмыwanie денег в контексте финансирования терроризма, используя комплексный междисциплинарный подход, в частности поощряя и поддерживая сбор надежных данных, исследовательскую деятельность и, в соответствующих

случаях, обмен разведывательными и аналитическими данными для обеспечения разработки эффективной политики и мер реагирования;

l) поощрять использование существующих субрегиональных, региональных и международных механизмов сотрудничества для борьбы со всеми формами наркопреступлений независимо от места их совершения, включая в некоторых случаях насильственные преступления, связанные с бандитизмом, в частности путем укрепления международного сотрудничества с целью успешного противодействия организованным преступным группам, в том числе действующим на транснациональном уровне, и их ликвидации;

m) совершенствовать национальные, региональные и международные меры и, в надлежащих случаях, нормы и правила, направленные на расширение оперативного сотрудничества с целью недопущения незаконного оборота и приобретения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, взрывчатых веществ и других сопутствующих материалов транснациональными организованными преступными сетями, причастными к незаконной деятельности, связанной с наркотиками;

n) рассмотреть возможность ратификации соответствующих международно-правовых документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней<sup>12</sup>, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>13</sup> и международные конвенции и протоколы, касающиеся борьбы с терроризмом, или присоединения к ним и призвать государства-участники принимать меры для более эффективного осуществления этих международно-правовых документов;

o) продолжать развивать международное сотрудничество путем осуществления положений о борьбе с отмыванием денег, содержащихся во всех соответствующих международных и многосторонних документах, включая Конвенцию 1988 года, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, а также, в соответствии с национальным законодательством, рекомендаций Целевой группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег<sup>14</sup>;

p) укреплять и использовать соответствующие существующие региональные и, в надлежащих случаях, субрегиональные и международные сети для обмена оперативной информацией с целью предупреждения и пресечения отмывания денег, незаконных финансовых потоков и финансирования терроризма;

q) развивать и укреплять, в надлежащих случаях, национальные механизмы координации и оперативного и эффективного обмена информацией между органами, занимающимися выявлением и пресечением незаконного оборота наркотиков, утечки прекурсоров и связанного с ними отмывания денег,

<sup>12</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>13</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

<sup>14</sup> Целевая группа разработки финансовых мер, *Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения* (Париж, 2015 год).

теснее увязывать финансовые расследования с операциями по пресечению преступной деятельности для выявления причастных к ней лиц и компаний и поощрять в соответствии с национальным законодательством сотрудничество с частным сектором, в том числе финансовыми учреждениями, определенными нефинансовыми предприятиями и профессиями, а также поставщиками услуг по переводу денег или ценностей, с целью выявления подозрительных операций для проведения дальнейших расследований и разрушения бизнес-модели незаконного оборота наркотиков;

г) укреплять потенциал на национальном, региональном, субрегиональном, межрегиональном и международном уровнях для предупреждения и пресечения отмывания денег и незаконных финансовых потоков, возникающих в результате незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений, в том числе, в надлежащих случаях, путем выявления и расследования фактов такой деятельности и осуществления преследования в связи с ней, с целью эффективного решения проблемы безопасных убежищ и для выявления и уменьшения рисков отмывания денег с использованием новых технологий, а также новых методов и приемов отмывания денег, в частности с помощью имеющихся технических пособий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

с) создавать и укреплять двусторонние, субрегиональные и международные механизмы для обмена информацией между компетентными органами и поощрять сотрудничество между ними для эффективного и своевременного выявления, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов и доходов от наркопреступности и распоряжения ими, включая совместное использование, в соответствии с Конвенцией 1988 года, а также их возвращение в рамках соответствующих дел о коррупции, связанных с наркотиками, в соответствии с Конвенцией против коррупции или, когда это необходимо, в случаях наркопреступлений, связанных с деятельностью транснациональных организованных групп, согласно Конвенции об организованной преступности; и поощрять своевременный обмен оперативной информацией между соответствующими правоохранительными органами, органами прокуратуры и подразделениями финансовой разведки;

т) содействовать принятию в рамках национальных стратегий борьбы с коррупцией и контроля над наркотиками эффективных мер, позволяющих выявлять и разрывать связи между наркопреступлениями и коррупцией, а также воспрепятствованием отправлению правосудия, в том числе путем запугивания сотрудников органов правосудия;

у) повышать доступность и качество статистической информации и аналитических данных о незаконном культивировании, производстве, изготовлении и обороте наркотиков, отмывании денег и незаконных финансовых потоках, в том числе для их надлежащего отражения в докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками, с целью более точного измерения и оценки последствий таких преступлений и дальнейшего повышения эффективности мер борьбы с ними в системе уголовного правосудия.

## **Оперативные рекомендации по общим вопросам: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины**

4. Мы вновь заявляем о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков, и мы рекомендуем следующее:

### **Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины**

а) расширять знания лиц, отвечающих за разработку политики, и укреплять, в надлежащих случаях, потенциал соответствующих национальных органов в том, что касается различных аспектов мировой проблемы наркотиков, для того чтобы национальная наркополитика, являющаяся частью всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода, обеспечивала полное уважение всех прав человека и основных свобод и защиту здоровья, безопасности и благополучия отдельных лиц, семей, уязвимых членов общества, общин и общества в целом, и с этой целью поощрять сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в пределах их соответствующих мандатов, включая мандаты, имеющие отношение к вышеперечисленным вопросам, и, в надлежащих случаях, с соответствующими региональными и международными организациями, гражданским обществом и частным сектором, а также между ними;

б) обеспечить недискриминационный доступ к услугам по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению в рамках программ профилактики, первичной медико-санитарной помощи и лечения, в том числе к услугам, предназначенным для лиц, находящихся в тюремном или предварительном заключении, которые должны соответствовать уровню услуг, предоставляемых в обществе, и обеспечить, чтобы женщины, в том числе находящиеся под стражей, имели доступ к надлежащим медико-санитарным и консультационным услугам, включая услуги, которые особенно необходимы в период беременности;

в) способствовать осуществлению эффективного надзора за работой наркологических и реабилитационных учреждений со стороны компетентных национальных органов для обеспечения надлежащего качества наркологической помощи и реабилитационных услуг и предотвращения любых форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в соответствии с внутренним законодательством и применимым международным правом;

г) продолжать работу по выявлению и изучению защитных факторов, факторов риска и условий, в силу которых женщины и девочки продолжают подвергаться опасности эксплуатации и вовлечения в незаконный оборот наркотиков, в том числе в качестве наркокурьеров, с целью принятия мер для предупреждения их втягивания в наркопреступность;



е) содействовать, в соответствии с национальным законодательством, эффективной координации деятельности секторов правосудия, образования и охраны правопорядка и социальных служб для обеспечения надлежащего учета особых потребностей, в том числе психологических и физических потребностей, несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, и детей, затронутых проблемой наркопреступности, в том числе, при необходимости, в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление нуждающимся услуг, связанных с оказанием наркологической помощи и другой соответствующей поддержки;

ф) принимать адаптированные для соответствующего возраста практические меры в законодательной, административной, социальной, экономической, культурной и образовательной областях с учетом конкретных потребностей детей, молодежи и других уязвимых членов общества, включая меры по созданию условий, позволяющих им вести здоровую и самостоятельную жизнь, с целью предупреждения их приобщения к злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и недопущения их участия, использования и эксплуатации в рамках незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, производства, изготовления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и других форм связанной с наркотиками преступности, включая городскую преступность и насилие и преступность, связанные с молодежью и бандитизмом, соблюдая свои обязательства в качестве государств – участников Конвенции о правах ребенка и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)<sup>15</sup>;

г) учитывать гендерную проблематику и обеспечивать участие женщин на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ в отношении наркотиков, разрабатывать и распространять гендерно-взвешенные и адаптированные для соответствующего возраста меры, отражающие особые потребности и обстоятельства, с которыми сталкиваются женщины и девочки в контексте мировой проблемы наркотиков, и, являясь государствами-участниками, осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>16</sup>;

h) рассмотреть на добровольной основе, представляя Комиссии по наркотическим средствам информацию в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и соответствующими резолюциями Комиссии, возможность включения информации, касающейся, в частности, поощрения прав человека и обеспечения здоровья, безопасности и благополучия всех лиц, общин и общества в контексте осуществления этих конвенций на национальном уровне, а также информации о последних событиях, передовом опыте и проблемах;

i) обеспечивать, чтобы меры по предупреждению незаконного культивирования и искоренению растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, осуществлялись на основе уважения основных прав человека, должным образом учитывали традиционные и законные формы их

<sup>15</sup> Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>16</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

использования, если имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, и задачи охраны окружающей среды в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, а также учитывали, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов<sup>17</sup>;

**Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия**

j) поощрять разработку, принятие и осуществление альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера с должным учетом национальных конституционных, правовых и административных систем в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и принимая, в надлежащих случаях, во внимание соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, такие как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

к) рассмотреть возможность обмена через Комиссию по наркотическим средствам информацией, извлеченными уроками, опытом и сведениями о передовой практике, касающимися разработки, осуществления и результатов национальных стратегий уголовного правосудия, включая, в надлежащих случаях, национальную практику назначения соразмерных наказаний, в той мере, в какой это касается осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, включая статью 3 Конвенции 1988 года;

l) содействовать применению на национальном уровне политики, процедур и руководящих принципов вынесения соразмерных приговоров за преступления, связанные с наркотиками, согласно которым степень строгости наказания должна быть соразмерна степени тяжести преступления и согласно которым должны учитываться как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства, включая обстоятельства, перечисленные в статье 3 Конвенции 1988 года и других соответствующих и применимых нормах международного права, с соблюдением национального законодательства;

m) расширять доступ заключенных к возможностям лечения расстройств на почве употребления наркотиков, содействовать осуществлению эффективного надзора и поощрять, в надлежащих случаях, проведение самооценок в местах лишения свободы, учитывая стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)<sup>18</sup>, принимать, в надлежащих случаях, меры по урегулированию и ликвидации проблем переполненности тюрем и насилия в тюрьмах и обеспечивать наращивание потенциала соответствующих национальных органов;

<sup>17</sup> Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>18</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

п) поощрять принятие во внимание особых потребностей и возможных многочисленных факторов уязвимости женщин, совершивших наркопреступления и находящихся в заключении, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>19</sup>;

о) поддерживать и принимать в рамках системы уголовного правосудия эффективные ответные меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших наркопреступления, которые обеспечивают правовые гарантии и надлежащие меры защиты в рамках уголовного судопроизводства, включая практические меры для обеспечения соблюдения запрета в отношении произвольного ареста и задержания, а также применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство форм обращения или наказания и для ликвидации безнаказанности согласно соответствующим применимым нормам международного права и с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и обеспечивать получение своевременного доступа к средствам правовой помощи и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство.

**Оперативные рекомендации по общим вопросам, касающимся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества**

5. Мы вновь заявляем о своей приверженности осуществлению более активных усилий по устранению новых и сохраняющихся вызовов и угроз в контексте всех аспектов мировой проблемы наркотиков и противодействию этим вызовам и угрозам и отмечаем необходимость эффективно реагировать на изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств с помощью всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, которые учитывают их транснациональные последствия и согласуются с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, а также укреплять сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях, и мы рекомендуем следующее:

---

<sup>19</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

**Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества**

мы намерены активизировать национальные и международные усилия по борьбе с нарастающей проблемой новых психоактивных веществ, включая их неблагоприятные последствия для здоровья человека, и растущей угрозой стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и подчеркиваем важность расширения сетей обмена информацией и раннего предупреждения, разработки соответствующих национальных моделей законодательного регулирования, профилактики и лечения и содействия проведению научно обоснованного обзора и определению списочного статуса наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ; мы отмечаем важность предотвращения утечки и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и прекурсоров и обеспечения при этом их наличия для законных целей, и мы рекомендуем следующее:

а) поощрять разработку и осуществление, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, всеобъемлющих мер и программ, указанных в пункте 1 настоящего документа, корректировать эти меры с учетом рисков и вызовов, связанных с использованием новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, а также немедицинским и ненадлежащим использованием лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и активно обмениваться информацией о передовых видах практики и извлеченных уроках на основе национального опыта в сфере здравоохранения;

б) расширять возможности правоохранительных органов выявлять и идентифицировать психоактивные вещества и стимуляторы амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и поощрять трансграничное сотрудничество и обмен информацией с целью предотвращения злоупотребления ими и их утечки, в том числе с помощью существующих инструментов и проектов Международного комитета по контролю над наркотиками и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

в) налаживать и развивать партнерские связи и обмен информацией с представителями промышленности, особенно химической и фармацевтической отраслей, а также другими соответствующими структурами частного сектора, и поощрять применение *Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности*, изданных Международным комитетом по контролю над наркотиками, и, в надлежащих случаях, разработанного Комитетом типового меморандума о договоренности между правительствами и партнерами из частного сектора, помня о том, что эти отрасли могут играть важную роль в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

*Новые психоактивные вещества*

d) продолжать выявлять и контролировать тенденции, касающиеся изменения состава, производства, распространенности и распространения новых психоактивных веществ, а также формы и закономерности их использования и их неблагоприятные последствия и оценивать риски для здоровья и безопасности отдельных людей и общества в целом и потенциальные возможности использования новых психоактивных веществ в медицинских и научных целях и на этой основе разрабатывать и укреплять внутренние и национальные законодательные, нормативно-правовые, административные и оперативные ответные меры и практические мероприятия для осуществления внутренними и национальными законодательными, правоохранительными, судебными и образовательными органами, а также органами социальной защиты, социального обеспечения и здравоохранения;

e) взять на себя обязательство в отношении осуществления своевременных и научно обоснованных мер регулирования или контроля в рамках национальных законодательных и административных систем в целях изучения и решения проблемы новых психоактивных веществ и рассмотреть возможность использования промежуточных шагов во время проведения обзора веществ, например временных мер контроля, или распространять публичные сообщения системы здравоохранения, а также делиться информацией и специальными знаниями о таких мерах;

f) делиться соответствующими сведениями, в надлежащих случаях, со Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими международными и региональными организациями и способствовать укреплению их потенциала для обеспечения проведения в первоочередном порядке обзора наиболее распространенных, часто встречающихся и вредных новых психоактивных веществ и содействия принятию Комиссией по наркотическим средствам обоснованных решений об их списочном статусе;

g) принимать активное участие в работе сетей раннего предупреждения, поощрять использование соответствующих перечней веществ, требующих надзора, и добровольных мер контроля и обмен информацией через Международный комитет по контролю над наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирную организацию здравоохранения в пределах их соответствующих мандатов и расширять двустороннее, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в деле выявления новых психоактивных веществ и связанных с ними случаев и информирования о них и с этой целью активизировать использование, в надлежащих случаях, признанных национальных, региональных и международных систем отчетности и обмена информацией, таких как консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и глобальная программа "Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции" (СМАРТ) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и проект "Ион" Международного комитета по контролю над наркотиками;

h) укреплять потенциал и повышать эффективность работы национальных лабораторий и, в надлежащих случаях, поощрять сотрудничество между ними на национальном и региональном уровнях с целью выявления и идентификации новых психоактивных веществ, в том числе используя имеющиеся у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности контрольные образцы и мероприятия по оказанию помощи;

i) активизировать распространение информации на национальном уровне и поощрять обмен информацией на региональном и международном уровнях относительно эффективных лечебно-профилактических и соответствующих законодательных мер для содействия разработке эффективных научно обоснованных мер противодействия нарастающей проблеме новых психоактивных веществ с учетом их неблагоприятных последствий для общества и здоровья людей;

#### *Стимуляторы амфетаминового ряда, включая метамфетамин*

j) поддерживать осуществляемые исследования, сбор и научный анализ данных, касающихся стимуляторов амфетаминового ряда, через глобальную программу СМАРТ и соответствующие инструменты Международного комитета по контролю над наркотиками, такие как проект "Призма", и укреплять на всех уровнях сотрудничество в борьбе со стимуляторами амфетаминового ряда, включая метамфетамин;

k) поощрять использование, в надлежащих случаях, соответствующих существующих программ, механизмов и согласованных операций на всех уровнях и продолжать поиск и распространение среди специалистов-практиков передового опыта и извлеченных уроков, касающихся применения сбалансированного и комплексного подхода к растущей угрозе стимуляторов амфетаминового ряда;

#### *Прекурсоры и предпрекурсоры*

l) усилить на национальном, региональном и международном уровнях контроль за химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков и новых психоактивных веществ, с целью более эффективного предотвращения утечки и незаконного оборота этих химических веществ, обеспечивая в то же время, чтобы это не отражалось негативным образом на законной торговле такими химическими веществами и их использовании, в том числе с помощью национальных, субрегиональных и международных систем отчетности и таких инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками, как проект "Призма", система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online);

m) принимать соответствующие меры для борьбы с утечкой, незаконным изготовлением и незаконным оборотом, а также ненадлежащим использованием прекурсоров, находящихся под международным контролем, и с ненадлежащим использованием предпрекурсоров и заменителей или альтернативных прекурсоров в рамках незаконного изготовления наркотиков и активизировать прилагаемые на добровольной основе усилия, в том числе

использование добровольных кодексов поведения, в сотрудничестве с соответствующими промышленными отраслями и торговыми компаниями на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с помощью соответствующих инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками;

*Немедицинское и ненадлежащее использование лекарственных препаратов*

п) активизировать обмен информацией о ненадлежащем использовании лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и повышать уровень качества и согласованности сообщаемых данных, в частности, с помощью вопросника к ежегодным докладам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

о) разрабатывать и осуществлять контрмеры и вспомогательные стратегии в сфере общественного здравоохранения, образования и социально-экономического развития с целью эффективного решения проблемы немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, и борьбы с ней, обеспечивая при этом их наличие для законных целей, и поощрять национальное, субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в предотвращении их утечки, незаконного оборота и злоупотребления ими, в том числе используя существующие проекты и инструменты Всемирной организации здравоохранения, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного комитета по контролю над наркотиками;

**Использование Интернета и деятельность, связанная с наркотиками**

р) поддерживать исследовательскую деятельность, сбор данных, анализ доказательств и передачу информации и укреплять ответные меры, принимаемые в правоохранительной сфере и в сфере уголовного правосудия и правового регулирования, а также международное сотрудничество с целью предупреждения и пресечения связанной с наркотиками преступной деятельности, которая совершается с помощью Интернета, с соблюдением соответствующих и применимых правовых норм;

q) расширять оказание государствам-членам, по их просьбе, технической помощи и содействие в укреплении потенциала на всех уровнях с целью предупреждения и пресечения использования технических средств, в том числе Интернета, сетями наркобизнеса и транснациональными преступными организациями для осуществления деятельности, связанной с наркотиками;

г) укреплять потенциал национальных органов власти, особенно правоохранительных органов, в том, что касается сохранения и анализа электронных доказательств незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков и отмывание денег, а также слежения за торговлей запрещенными наркотиками через Интернет;

s) поощрять использование, в надлежащих случаях, *Руководства для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем*<sup>20</sup>;

t) поддерживать меры по использованию Интернета в профилактических целях, включая соответствующее консультирование и предоставление информации, разрабатывать, осуществлять и пропагандировать, в соответствии с национальным законодательством, профилактические стратегии, программы и меры, в том числе через социальные средства массовой информации и другие социальные сети, в частности с целью защиты детей и молодежи от злоупотребления контролируруемыми веществами и новыми психоактивными веществами и от вовлечения в незаконную торговлю такими веществами через Интернет, и в этой связи расширять сотрудничество на всех уровнях;

**Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы**

u) поощрять, в надлежащих случаях, использование и анализ актуальных, надежных и объективных данных, получаемых в процессе мониторинга и оценки на национальном и региональном уровнях, с целью повышения эффективности осуществления всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ контроля над наркотиками в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами и поощрять обмен передовым опытом и извлеченными уроками, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и другие соответствующие региональные и международные организации, в пределах их мандатов, в частности, с целью получения более четкого представления об их внутренних и транснациональных последствиях;

v) активизировать усилия в контексте программ долгосрочного и устойчивого развития с целью смягчения наиболее серьезных социально-экономических факторов, связанных с наркотиками, включая безработицу и социальную маргинализацию, которыми впоследствии могут воспользоваться преступные организации, совершающие наркопреступления;

w) призвать Комиссию по наркотическим средствам в сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках своих соответствующих мандатов рассмотреть, когда это целесообразно, возможность обзора действующих руководящих принципов и разработки, при необходимости, новых принципов по различным аспектам мировой проблемы наркотиков с целью наращивания потенциала соответствующих национальных органов и укрепления международного и межведомственного сотрудничества;

x) поощрять обмен информацией с целью получения более точного представления о масштабах неблагоприятных последствий незаконного оборота наркотиков в малых количествах, в том числе для здоровья,

<sup>20</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.



социально-экономического развития и безопасности, с целью разработки, в надлежащих случаях, эффективных мер борьбы с микрооборотом наркотиков;

у) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, Всемирную организацию здравоохранения и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, располагающие соответствующими специальными техническими и оперативными знаниями и опытом, продолжать, в пределах своих мандатов, предоставлять, по соответствующей просьбе, консультации и помощь государствам, которые принимают меры по обзору и обновлению своей наркополитики, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, принимая во внимание их национальные приоритеты и потребности, в частности путем поощрения обмена информацией и передовым опытом в области осуществления научно обоснованной политики, принятой государствами.

### **Оперативные рекомендации по вопросам укрепления международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности**

б. Мы вновь заявляем о своей приверженности поддержанию наших усилий на всех уровнях на основе принципа общей и совместной ответственности с целью эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней и расширения международного сотрудничества, и в этой связи мы рекомендуем следующее:

а) активизировать оказание запрашивающим странам, включая страны транзита, специализированной, адресной, эффективной и устойчивой технической помощи, в том числе, в надлежащих случаях, соответствующей финансовой помощи и помощи в форме подготовки кадров, наращивания потенциала, оборудования и технических знаний, в частности через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Всемирную организацию здравоохранения и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации и в сотрудничестве с ними, в рамках их соответствующих мандатов, с целью оказания государствам-членам помощи в урегулировании различных аспектов мировой проблемы наркотиков, касающихся здравоохранения, социально-экономического обеспечения, прав человека, правосудия и охраны правопорядка;

б) расширять сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество между государствами-членами во взаимодействии с международным сообществом, занимающимся вопросами развития, и другими ключевыми заинтересованными сторонами с целью принятия эффективных мер по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней;

с) укреплять, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и, в надлежащих случаях, ее вспомогательные органы, регулярный обмен информацией, передовым опытом и извлеченными уроками между

национальными специалистами-практиками из разных областей и на всех уровнях с целью эффективного применения комплексного и сбалансированного подхода к мировой проблеме наркотиков и ее различным аспектам и рассмотреть возможность принятия дополнительных мер для дальнейшего содействия проведению конструктивных дискуссий между этими специалистами-практиками;

d) призвать Комиссию по наркотическим средствам способствовать принятию глобальных последующих мер и поддерживать тематический обзор прогресса в достижении целей в области устойчивого развития<sup>21</sup>, в пределах своих мандатов, учитывая комплексный характер этих целей, а также их взаимосвязь, и представить эту информацию для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня через соответствующую организационную структуру, принимая во внимание резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи;

e) призвать Комиссию по наркотическим средствам и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать расширять сотрудничество и взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, в пределах их соответствующих мандатов, оказывая государствам-членам помощь в разработке и осуществлении всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ, касающихся наркотиков.

**Оперативные рекомендации по вопросам альтернативного развития; регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решения социально-экономических вопросов**

7. Мы вновь заявляем о своей приверженности решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами, и мы рекомендуем следующее:

**Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие**

a) бороться с незаконным культивированием растений, используемых при незаконном производстве и изготовлении наркотиков, и воздействовать на смежные факторы, осуществляя всеобъемлющие стратегии, нацеленные на

<sup>21</sup> Содержатся в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи.

ликвидацию нищеты и укрепление верховенства права, подотчетных и эффективных институтов широкого представительства, публичных служб и институциональных структур, в надлежащих случаях, и содействуя альтернативному развитию, нацеленному на повышение уровня благополучия пораженных наркопроблемами и уязвимых групп населения с помощью законных альтернатив;

b) поощрять оказание содействия всестороннему экономическому росту и поддерживать инициативы, которые способствуют ликвидации нищеты и обеспечению устойчивости социально-экономического развития, разрабатывать меры по развитию сельских районов, направленные на улучшение инфраструктуры и повышение уровня социальной интеграции и защиты и также на устранение последствий культивирования запрещенных культур и незаконного изготовления и производства наркотических средств и психотропных веществ для окружающей среды на основе вовлечения и участия местных общин, и рассмотреть возможность принятия на добровольной основе мер по продвижению продукции альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, для обеспечения доступа к рынкам в соответствии с применимыми правилами многосторонней торговли и национальными и международными нормами права в рамках всеобъемлющих и сбалансированных стратегий контроля над наркотиками;

c) выражать обеспокоенность тем, что незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконное изготовление, распространение и оборот наркотиков остаются серьезными вызовами в контексте решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, и признать необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые могут включать, в частности, меры по альтернативному развитию и искоренению и правоохранные меры, в целях предупреждения, а также существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования соответствующих культур и необходимость всесторонне активизировать совместные усилия на национальном, региональном и международном уровнях в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с использованием соответствующих профилактических инструментов и мер, более широкой и лучше согласованной финансовой и технической помощи и ориентированных на конкретные действия программ с целью противодействия этим вызовам;

d) рассмотреть возможность разработки и осуществления программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, которые поддерживают осуществление устойчивых стратегий контроля над посевами с целью предупреждения и существенного, долгосрочного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов культивирования запрещенных культур и другой незаконной связанной с наркотиками деятельности, обеспечивая расширение прав и возможностей, заинтересованное и непосредственное участие и ответственность затронутых этими проблемами местных общин, включая крестьян и их кооперативы, с учетом факторов уязвимости и особых потребностей общин, затронутых проблемой незаконного культивирования или находящихся под угрозой возникновения этой проблемы,

в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными организациями, принимая во внимание национальные и региональные стратегии и планы действий в области развития, с целью содействия построению мирного, открытого для всех и справедливого общества согласно целям в области устойчивого развития и с соблюдением соответствующих и применимых норм международного и национального права;

е) укреплять субрегиональное, региональное и международное сотрудничество в поддержку программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, как неотъемлемой части успешных стратегий профилактики и контроля над посевами с целью повышения отдачи от таких программ, особенно в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых при производстве наркотических средств и психотропных веществ, или находящихся под угрозой ее возникновения, принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития<sup>22</sup>;

ф) укреплять региональное и международное сотрудничество в целях поддержания программ устойчивого альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, в тесном взаимодействии со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на местном, национальном и международном уровнях и принимать меры, прежде всего в странах, обладающих обширными специальными знаниями и опытом в области альтернативного развития, по разработке и распространению передовых видов практики, направленной на осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, принимая во внимание все извлеченные уроки и передовые виды практики, и учитывать, в частности, решения второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития;

г) поощрять проведение государствами исследований, в том числе на основе сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, научными учреждениями и гражданским обществом, с целью обеспечения более четкого понимания факторов, способствующих культивированию запрещенных культур, принимая во внимание местные и региональные особенности, и усовершенствования оценки результативности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, для повышения эффективности этих программ, в том числе с использованием соответствующих показателей развития человеческого потенциала, критериев оценки устойчивости окружающей среды и других индикаторов в соответствии с целями в области устойчивого развития;

---

<sup>22</sup> Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

**Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив**

h) рассмотреть возможность активизации усилий в области развития в рамках всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных программ и политики в отношении наркотиков с целью устранения соответствующих причин и последствий незаконного культивирования, изготовления, производства и оборота наркотиков, в частности, путем воздействия на факторы риска, затрагивающие отдельных лиц, общины и общество в целом, в число которых могут входить отсутствие соответствующих служб, неудовлетворенные инфраструктурные потребности, связанное с наркотиками насилие, социальная изоляция, маргинализация и социальная дезинтеграция, для содействия построению мирного и открытого для всех общества;

i) настоятельно призвать соответствующие международные финансовые учреждения, органы системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и частный сектор, в надлежащих случаях, рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений или находящихся под угрозой ее возникновения, с целью ее предупреждения, сокращения и ликвидации и призвать государства, по возможности, сохранять непоколебимую приверженность делу финансирования таких программ;

j) поощрять разработку жизнеспособных экономических альтернатив, особенно для общин городских и сельских районов, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой незаконной деятельности, связанной с наркотиками, или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, и с этой целью рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, обеспечивая при этом, чтобы мужчины и женщины могли в равной степени извлекать из них пользу, в том числе благодаря возможностям трудоустройства, усовершенствованию инфраструктуры и базовым публичным службам, а также, в соответствующих случаях, доступу к земле и правам землепользования для крестьян и местных общин, что также способствует предупреждению, сокращению масштабов и ликвидации незаконного культивирования и другой связанной с наркотиками деятельности;

k) рассмотреть возможность разработки инициатив в области устойчивого городского развития для районов, затронутых незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, для обеспечения участия общественности в деятельности по предупреждению преступности и

повышению уровня сплоченности, защиты и безопасности общин, а также стимулирования инноваций, предпринимательства и занятости;

l) содействовать налаживанию партнерских связей и осуществлению новаторских инициатив в сфере сотрудничества с участием частного сектора, гражданского общества и международных финансовых учреждений с целью создания более благоприятных условий для производственных капиталовложений в интересах создания рабочих мест в районах и общинах, затронутых проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков и другой незаконной и связанной с наркотиками деятельности или находящихся под угрозой возникновения этих проблем, с целью их предупреждения, сокращения или ликвидации и обмениваться в этой связи передовым опытом, извлеченными уроками, специальными знаниями и навыками.

8. Мы выражаем удовлетворение всеобъемлющим, прозрачным и открытым процессом подготовки к специальной сессии, возглавляемым Комиссией по наркотическим средствам и осуществляемым при поддержке, под руководством и при участии Председателя Генеральной Ассамблеи, и выражаем признательность за все усилия, способствовавшие этому подготовительному процессу.

9. Мы постановляем принять необходимые меры для осуществления перечисленных выше оперативных рекомендаций на основе тесного партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными организациями и гражданским обществом и своевременно представлять Комиссии по наркотическим средствам, как директивному органу системы Организации Объединенных Наций, несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, информацию о ходе осуществления этих рекомендаций.