



Семьдесят третья сессия

Пункт 74 с) повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 22 декабря 2018 года

[по докладу Третьего комитета (A/73/589/Add.3)]

73/263. Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека¹, международные договоры по правам человека и другие соответствующие международные акты и декларации,

ссылаясь на применимые положения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года² и Дополнительного протокола I к ним 1977 года³, а также на соответствующие нормы обычного международного права,

подтверждая главную ответственность государств за поощрение и защиту прав человека,

вновь подтверждая обязанность государств уважать международное право, в том числе принцип, предписывающий всем государствам воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства и от действий, каким-либо иным образом несовместимых с целями Организации Объединенных Наций, ссылаясь на свою резолюцию 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года, в которой она одобрила Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и вновь подтверждая сформулированные в ней принципы,

ссылаясь на свою резолюцию 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года,

¹ Резолюция 217 A (III).

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

³ *Ibid.*, vol. 1125, No. 17512.



ссылаясь также на свою резолюцию 68/262 от 27 марта 2014 года о территориальной целостности Украины, в которой она подтвердила свою приверженность суверенитету, политической независимости, единству и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах и призвала все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать любое изменение статуса Автономной Республики Крым и города Севастополя и воздерживаться от любых действий или шагов, которые можно было бы истолковать как признание любого такого измененного статуса,

ссылаясь далее на свои резолюции 71/205 от 19 декабря 2016 года и 72/190 от 19 декабря 2017 года о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, а также на соответствующие решения международных организаций, специализированных учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций,

будучи обеспокоена тем, что Российская Федерация не выполняет положения этих резолюций и соответствующие решения международных организаций, специализированных учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций,

осуждая нынешнюю временную оккупацию Российской Федерацией части территории Украины — Автономной Республики Крым и города Севастополя (далее «Крым») — и подтверждая непризнание ее аннексии,

подтверждая, что силовой захват Крыма является незаконным и представляет собой нарушение международного права, и подтверждая также, что эти территории должны быть возвращены,

одобряя приверженность Украины соблюдению международного права, которую она проявляет своими усилиями по прекращению российской оккупации Крыма, и приветствуя обязательства Украины защищать права человека и основные свободы всех своих граждан,

подтверждая обязательство государств обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом,

приветствуя доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека на Украине, Комиссара по правам человека Совета Европы и миссии по оценке положения в области прав человека Бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в которых они констатировали, что в Крыму продолжают происходить нарушения и ущемления прав человека, и указали на резкое ухудшение общей ситуации с правами человека,

приветствуя также доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, представленные во исполнение резолюций 71/205⁴ и 72/190⁵,

⁴ См. A/72/498.

⁵ См. A/73/404.

подтверждая свою серьезную озабоченность по поводу того, что миссии по наблюдению за правами человека на Украине по-прежнему отказывают в доступе в Крым, хотя ее действующий мандат охватывает всю территорию Украины в ее международно признанных границах,

осуждая установление и ретроактивное применение правовой системы Российской Федерации и их негативные последствия для ситуации с правами человека в Крыму, навязывание автоматического российского гражданства покровительствуемым лицам в Крыму, которое противоречит международному гуманитарному праву, включая Женевские конвенции и обычное международное право, а также депортацию тех, кто отверг это гражданство, и регрессивные последствия этого решения для реализации ими прав человека,

будучи серьезно обеспокоена постоянными сообщениями о том, что российские правоохранительные органы применяют принудительное помещение в психиатрические учреждения в качестве формы преследования и наказания в отношении политических оппонентов и активистов,

будучи глубоко обеспокоена тем, что, согласно сообщениям, с 2014 года российские власти применяют пытки для получения ложных признательных показаний в ходе политически мотивированных процессов, в том числе по делу украинского режиссера Олега Сенцова, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося произвольного содержания под стражей и ареста властями Российской Федерации граждан Украины, включая Владимира Балуха и Эмир-Усейна Куку, и особенно людей, объявивших голодовку,

осуждая зафиксированные серьезные нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении жителей Крыма, в частности внесудебные убийства, похищения, насильственные исчезновения, политически мотивированные преследования, дискриминацию, притеснения, запугивание, насилие, в том числе сексуальное, произвольные задержания и аресты, пытки и жестокое обращение, в частности с целью добиться признательных показаний, и помещение в психиатрический стационар, и их перемещение или депортацию из Крыма в Российскую Федерацию, а также зафиксированные посяательства на другие основные свободы, включая свободу выражения мнений, свободу религии или убеждений, свободу ассоциации и право на мирные собрания,

подтверждая свою серьезную озабоченность по поводу решения так называемого Верховного суда Крыма от 26 апреля 2016 года и решения Верховного суда Российской Федерации от 29 сентября 2016 года объявить Меджлис крымско-татарского народа, являющийся органом самоуправления крымских татар, экстремистской организацией и запретить его деятельность,

осуждая продолжающееся давления на общины религиозных меньшинств, в том числе в виде частых полицейских облав, угроз и преследований в отношении приверженцев Украинской православной церкви Киевского патриархата, протестантской церкви, мечетей и мусульманских религиозных учебных заведений, грекокатоликов, римокатоликов и свидетелей Иеговы, и осуждая также безосновательное преследование десятков мирных мусульман за их предполагаемую принадлежность к исламским организациям,

осуждая также распространенную практику неправомерного применения законов о борьбе с терроризмом и экстремизмом для подавления инакомыслия,

напоминая о постановлении Международного Суда от 19 апреля 2017 года о временных мерах по делу «Применение Международной конвенции о борьбе

с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации)»⁶,

напоминая также, что по Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года оккупирующей державе запрещено принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах, в том числе с помощью давления или пропаганды в пользу добровольного поступления в армию,

подчеркивая важность мер по разработке транспарентных, доступных, недискриминационных и оперативных процедур и правил, регулирующих доступ в Крым для правозащитников, журналистов, работников средств массовой информации и адвокатов, а также создания возможности обжалования решений согласно национальному законодательству и в соответствии со всеми применимыми нормами международного права,

осуждая блокирование Российской Федерацией украинских веб-сайтов и телевизионных каналов и захват ею украинских частот вещания в Крыму,

приветствуя поддержку, которую Украина оказала покинувшим Крым средствам массовой информации и организациям гражданского общества и которая повышает способность средств массовой информации и гражданского общества работать независимо и без вмешательства,

приветствуя также неустанные усилия Генерального секретаря, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и других международных и региональных организаций по оказанию Украине содействия в поощрении, защите и обеспечении прав человека и выражая далее озабоченность по поводу отсутствия у сформированных региональных и международных механизмов по наблюдению за правами человека и неправительственных правозащитных организаций безопасного и беспрепятственного доступа в Крым,

1. *выражает сожаление* по поводу невыполнения Российской Федерацией неоднократных просьб и требований Генеральной Ассамблеи, а также соответствующего постановления Международного Суда от 19 апреля 2017 года о временных мерах по делу «Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации)»⁶;

2. *решительно осуждает* продолжающееся полное пренебрежение Российской Федерации к ее обязательствам по Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву, касающимся ее юридической ответственности за оккупированную территорию, включая обязанность уважать украинское законодательство и права всех гражданских лиц;

3. *осуждает* все усилия Российской Федерации, предпринимаемые с целью узаконить или нормализовать предпринятую ею попытку аннексии Крыма, в том числе навязывание автоматического российского гражданства и проведение незаконных избирательных кампаний;

4. *осуждает также* нарушения, злоупотребления и дискриминационные меры и методы в отношении жителей временно оккупированного Крыма, включая крымских татар, а также украинцев и лиц,

⁶ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 4 (A/72/4)*, гл. V, разд. A.

принадлежащих к другим этническим и религиозным группам, со стороны российских оккупационных властей;

5. *осуждает* далее незаконное установление Российской Федерацией законов, юрисдикции и управления в оккупированном Крыму и требует, чтобы Российская Федерация выполняла международно-правовые обязательства в части уважения законов, действовавших в Крыму до оккупации;

6. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию:

a) выполнять все свои обязательства как оккупирующей державы по применимым нормам международного права;

b) полностью и немедленно выполнить постановление Международного Суда от 19 апреля 2017 года;

c) принять все необходимые меры к тому, чтобы немедленно покончить со всеми нарушениями и злоупотреблениями в отношении жителей Крыма, в частности с зафиксированными дискриминационными мерами и методами, произвольными задержаниями и арестами, пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения, отменить все дискриминационные законы и привлечь к ответственности лиц, совершивших эти нарушения и злоупотребления;

d) уважать законы, действующие на Украине, отменить законы, введенные в Крым Российской Федерацией и позволяющие производить принудительное выселение и конфискацию частной собственности в Крыму в нарушение применимых норм международного права, и уважать имущественные права всех прежних собственников, имущество которых ранее подверглось конфискации;

e) немедленно и без предварительных условий предоставить свободу и возможность возвращения на Украину тем украинским гражданам, которые были незаконно задержаны и преданы суду без соблюдения норм международного права, а также тем, которые были перемещены или депортированы через международно признанные границы из Крыма в Российскую Федерацию;

f) отслеживать и удовлетворять потребности в медицинской помощи всех граждан Украины, незаконно задержанных за осуществление своих прав человека и основных свобод, включая политических заключенных, в Крыму и Российской Федерации, и обеспечить возможность оценки состояния здоровья этих заключенных и условий их содержания независимыми международными наблюдателями и врачами из авторитетных международных организаций, включая Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международный комитет Красного Креста;

g) в период до освобождения украинцев, задержанных и содержащихся под стражей в Крыму и в Российской Федерации, включая тех из них, кто объявил голодовку, соблюдать их права в соответствии с международным правом и призывает ее соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁷;

h) предоставлять консульским работникам Украины сведения об украинских гражданах, задержанных в Российской Федерации, обеспечивать

⁷ Резолюция 70/175, приложение.

консульским работникам свободу контактов и общения с задержанными гражданами Украины в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях⁸, участником которой является Российская Федерация, и обеспечить украинским должностным лицам, включая Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, возможность посещения всех граждан Украины, в том числе политических заключенных в Крыму и в Российской Федерации;

i) заниматься проблемой безнаказанности и принимать меры к тому, чтобы те, кто уличен в нарушениях и злоупотреблениях, привлекались к ответственности в независимом суде;

j) создать и поддерживать безопасные и благоприятные условия для журналистов и работников средств массовой информации, правозащитников и адвокатов защиты, с тем чтобы они могли выполнять свою работу в Крыму независимо и без неоправданного вмешательства;

k) восстановить реализацию прав всеми людьми, без какой-либо дискриминации по признаку происхождения и религии или убеждений, отменить решения, запрещающие культурные и религиозные учреждения, неправительственные организации, правозащитные организации и средства массовой информации, и восстановить реализацию прав лицами, принадлежащими к этническим общинам в Крыму, в частности украинцами и крымскими татарами, включая право собираться на культурных мероприятиях;

l) принять меры к тому, чтобы все жители Крыма могли осуществлять право на свободу мнений и их свободное выражение, право мирных собраний и право на свободу ассоциации в любой форме, включая одиночные пикеты, без каких-либо ограничений, кроме тех, которые допускаются нормами международного права, включая международное право прав человека, и без дискриминации по какому-либо признаку;

m) воздерживаться от введения уголовной ответственности за осуществление права на свободу убеждений и их свободное выражение и право мирных собраний и отменить все санкции, применяемые к жителям Крыма за выражение несогласия, в том числе в отношении статуса Крыма;

n) обеспечить доступность образования на украинском и крымско-татарском языках;

o) немедленно отменить решение об объявлении Меджлиса крымско-татарского народа экстремистской организацией и запрещении его деятельности, аннулировать решение о запрещении лидерам Меджлиса въезда в Крым и отказаться от сохранения в силе или введения мер, ограничивающих способность крымско-татарской общины сохранять свои представительные институты;

p) прекратить практику принуждения крымских жителей к службе в вооруженных или вспомогательных силах Российской Федерации, в том числе с помощью давления или пропаганды, и в частности, не обязывать жителей Крыма участвовать в военных операциях Российской Федерации;

q) прекратить практику депортации украинских граждан из Крыма за отказ от гражданства Российской Федерации и дискриминацию в отношении жителей Крыма за отсутствие у них удостоверений личности, выданных Российской Федерацией;

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638.

г) незамедлительно начать всемерное сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы в вопросе о ситуации с правами человека в Крыму;

7. *призывает* Российскую Федерацию рассмотреть озабоченности по вопросам существа и все рекомендации, сформулированные в докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина^{4,5}, а также соответствующие рекомендации, содержащиеся в предыдущих 23 докладах Управления Верховного комиссара о положении в области прав человека на Украине, подготовленных по итогам работы миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине, во избежание дальнейшего ухудшения положения в области прав человека в Крыму;

8. *просит* Генерального секретаря продолжать изыскивать, в том числе посредством консультаций с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими региональными организациями, пути и средства, обеспечивающие безопасный и беспрепятственный доступ в Крым сформированным региональным и международным механизмам по наблюдению за правами человека, в частности миссии по наблюдению за правами человека на Украине, с тем чтобы они могли выполнять свой мандат;

9. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ международных миссий по наблюдению за правами человека и правозащитных неправительственных организаций в Крым, в том числе во все места, где могут содержаться лица, лишённые свободы, признавая, что международное присутствие в Крыму имеет первостепенное значение для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации;

10. *одобряет* усилия, которые Украина прилагает для сохранения экономических, финансовых, политических, социальных, информационных, культурных и иных связей со своими гражданами в оккупированном Крыму, стремясь облегчить им доступ к демократическим процессам, экономическим возможностям и объективной информации;

11. *призывает* все международные организации и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций при упоминании Крыма в своих официальных документах, сообщениях и публикациях, в том числе применительно к статистическим данным о Российской Федерации, использовать формулировку «Автономная Республика Крым и город Севастополь, Украина, временно оккупированные Российской Федерацией» и рекомендует то же самое всем государствам и другим международным организациям;

12. *просит* Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги к обеспечению всесторонней и эффективной координации действий всех органов Организации Объединенных Наций по осуществлению настоящей резолюции;

13. *просит также* Генерального секретаря продолжать оказывать свои добрые услуги и обсуждать вопросы, касающиеся Крыма, со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и с освещением всех проблем, отраженных в настоящей резолюции;

14. *просит* далее Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад о ходе осуществления настоящей резолюции с информацией о возможных путях совершенствования процесса ее осуществления и рекомендациями на этот счет;

15. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей семьдесят четвертой сессии по пункту, озаглавленному «Поощрение и защита прав человека».

*65-е пленарное заседание,
22 декабря 2018 года*