



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 March 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Латвия

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



I. Методология

1. Национальный доклад Латвии, представленный в рамках третьего цикла универсального периодического обзора ООН («Доклад») за период 2016–2020 годов, был подготовлен в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека.
2. Во второй части доклада описаны основные достижения Латвии, ее передовая практика и проблемы, возникшие после 2016 года. Третья часть доклада посвящена выполнению рекомендаций, полученных в ходе второго цикла УПО (Латвия получила 173 рекомендации, из которых 127 были приняты (38 уже были выполнены или выполнялись на тот момент), а 24 — были приняты частично).
3. Подготовка доклада координировалась Министерством иностранных дел. Для его подготовки была создана межведомственная рабочая группа¹. В процессе подготовки проекта доклада Бюро Омбудсмана и неправительственные организации (НПО) имели возможность высказывать свои замечания.

II. Достижения и виды передовой практики

A. Участие гражданского общества

4. Латвия добилась значительного прогресса в области обеспечения участия гражданского общества. В период 2016–2019 годов число НПО увеличилось на 10 % (с 21 756 до 24 137 в 2019 году). Значительно возросло число сотрудников НПО — с 20 228 в 2016 году до 32 002 в 2019 году (на 58 %)².
5. В 2016 году Латвия приступила к реализации под управлением Фонда общественной интеграции (ФОИ) государственной бюджетной программы «Фонд НПО». Эта программа преследует следующие цели: содействие устойчивому развитию гражданского общества Латвии, поддержка деятельности по расширению участия общественности и сотрудничества, обеспечение демократического правления и участия общественности в важных делах и процессе принятия решений, а также предоставление высококачественных услуг, отвечающих интересам общества. В период 2016–2019 годов по линии программы была оказана поддержка 184 проектам, для чего было выделено в общей сложности 1 925 064 евро. Объем финансирования программы «Фонд НПО» увеличился с 400 038 евро в 2016 году до 1 097 000 евро в 2020 году.

B. Интеграция лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам

6. По сравнению с 2015 годом чувство принадлежности представителей этнических меньшинств к Латвии существенно возросло. Исследование 2017 года «Участие этнических меньшинств в демократических процессах в Латвии» («Исследование») показывает, что 84 % представителей этнических меньшинств тесно или очень тесно ассоциируют себя с Латвией, в 2015 году этот показатель составлял 67 %. Согласно Исследованию, больше всего с Латвией ассоциируют себя респонденты старшего возраста, хотя в последние годы было отмечено усиление чувства принадлежности к Латвии среди подростков и молодежи. Значительно возросла доля принадлежащих к этническим меньшинствам лиц, которые гордятся тем, что являются гражданами Латвии, особенно среди этнических русских — с 44 % в 2015 году до 59 % в 2017 году.
7. Тот факт, что половина лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, считают себя патриотами Латвии и лишь 8 % не испытывают чувства принадлежности к Латвии, свидетельствует об успешной интеграции этнических меньшинств в латвийское общество. В 2016 году патриотами Латвии считали себя 65 % респондентов из числа представителей этнических меньшинств, 75 % из них являлись

членами НПО. Мнение о способности этнических меньшинств развивать свой язык и культуру в Латвии улучшилось — с 24 % в 2015 году до 36 % в 2017 году.

8. Также повысился уровень знания латышского языка. В 1989 году латышский язык знали 23 % лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, а в 2017 году — 94 %.

9. Начиная с 2017 года в Латвии принимаются меры по модернизации системы образования с целью перехода к обучению, основанному на компетентностном подходе (новое содержание, структура и методология обучения). Использование государственного языка на нескольких этапах образовательного процесса было расширено с целью предоставления всем выпускникам средних школ равных возможностей в части получения непрерывного образования и выхода на рынок труда. Латвия продолжает поддерживать и финансировать образовательные программы для этнических меньшинств на семи языках, исходя из процентной доли использования языка меньшинства на каждом этапе образования, которая определяется в соответствии с действующим законодательством. Изменения в области использования государственного языка в образовании осуществляются постепенно, при этом оказывается поддержка учителям в повышении профессиональной квалификации и улучшении языковых навыков, а также производится публикация соответствующих учебных материалов.

10. Увеличилась доля принадлежащих к этническим меньшинствам лиц, которые отмечают национальные праздники Латвии — в 2015 году День провозглашения Латвийской Республики (18 ноября) отмечали 46 % респондентов, а в 2017 году — 52 %. Доля принадлежащих к этническим меньшинствам лиц, которые положительно относятся к тому, чтобы говорить на латышском языке, увеличилась в 2017 году до 46 %; отношение 31 % опрошенных было нейтральным.

11. Крупнейшие общины этнических меньшинств объединяются в ассоциации и образуют активную часть населения, которая заботится о сохранении и развитии своей культуры. Обследование, посвященное участию этнических меньшинств, показывает, что их представители, состоящие в ассоциациях, лучше информированы и более лояльны к латвийскому государству. Министерство культуры проводит постоянную работу по поддержке гражданского участия этнических меньшинств, а также по сохранению и развитию их культурной самобытности.

C. Гендерное равенство

12. Латвия демонстрирует прогресс в части отношения общества к обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, понимания его необходимости, а также того, как эти принципы применяются на практике. Согласно исследованию «Женщины, предпринимательство и закон», проведенному Всемирным банком в 2019 году, Латвия является одной из шести стран мира, законодательство которых обеспечивает полное гендерное равенство.

13. Поощрение гендерного равенства также является одним из принципов политики Латвии в области сотрудничества в целях развития. Рамочная программа сотрудничества Латвии в целях развития на 2016–2020 годы предусматривает направление 8 % двусторонней помощи в целях развития на поддержку укрепления гендерного равенства в странах-партнерах по сотрудничеству в области развития. В рамках грантовых конкурсов по проектам в области сотрудничества в целях развития также проводится оценка соответствия этих проектов принципам гендерного равенства. Кроме того, оказывается поддержка проектам в области сотрудничества в целях развития, направленным непосредственно на поощрение гендерного равенства.

D. Женщины, мир и безопасность

14. 14 июля 2020 года Кабинет министров утвердил первый Национальный план действий Латвии по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН

«Женщины, мир и безопасность» на 2020–2025 годы (План). План предусматривает выполнение трех основных задач: повышение уровня осведомленности общественности по вопросам гендерного равенства и искоренение гендерного насилия, особенно среди молодежи; организация подготовки для сектора обороны и внутренних дел, включая создание должности советника по гендерным вопросам; и передача знаний и опыта Латвии странам Восточного партнерства и Центральной Азии для содействия пониманию резолюции Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность», обеспечению гендерного равенства и ликвидации гендерного насилия.

15. Некоторые принципы участия женщин уже применяются на практике; например, Национальные вооруженные силы Латвии (НВС) по-прежнему занимают в НАТО одно из первых мест по представленности женщин. Женщины составляют 15,3 % личного состава НВС и 17 % личного состава Национальной гвардии, что выше среднего показателя по НАТО, который находится на уровне 10 %. Доля женщин в составе участников международных операций составляет 6 %. Девять женщин, проходящих службу в НВС, имеют звание подполковника. В 2020 году женщина была впервые назначена постоянным военным атташе Латвии за рубежом, а именно в США.

III. Осуществление рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла УПО

A. Международное сотрудничество и применение международного права (рекомендации № 118.1, 118.2, 118.20, 118.21, 118.22, 120.8, 120.12, 120.19, 120.31, 120.32, 120.66)

16. Латвия активно содействует защите прав человека на национальном и международном уровнях. Об этом свидетельствует участие Латвии в работе Совета ООН по правам человека в 2015–2017 годах, избрание Латвии в Комиссию ООН по положению женщин на 2021–2025 годы и в Экономический и Социальный Совет ООН на 2020–2022 годы. Латвийские эксперты по правам человека избирались в Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН против пыток и Рабочую группу по произвольным задержаниям Совета ООН по правам человека. В 2018 году была создана программа латвийских молодежных делегатов для участия в работе ООН.

17. Латвия тесно сотрудничает с мандатариями специальных процедур ООН. Латвия продолжает призывать государства — члены ООН сотрудничать со специальными процедурами, в том числе путем направления им постоянных приглашений.

18. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПН) находится в стадии ратификации, однако национальный механизм мониторинга был создан еще в 2018 году. Эти функции в Латвии выполняет Омбудсмен, который с 2018 года получает необходимое государственное финансирование.

19. Требования Конвенции Международной организации труда 2011 года о достойном труде домашних работников (Конвенция № 189) были инкорпорированы в законодательство Латвии. Закон о труде, Закон об охране труда и подзаконные акты регулируют вопросы охраны труда и служат целям укрепления принципа равноправия, охраны материнства, запрещения различий в обращении, выполнения работниками и работодателями своих обязательств, соблюдения принципа равной оплаты труда и требований в отношении минимальной заработной платы, продолжительности работы и отдыха, а также обеспечения других прав. Положения обоих законов распространяются на домашних работников. Таким образом, домашние работники, заключившие трудовой договор, пользуются теми же льготами и имеют те же права и обязанности, что и любой другой работник в Латвии. Вопрос о ратификации Конвенции № 189 может быть рассмотрен в ближайшем будущем.

20. В настоящее время Латвия не планирует ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

21. Латвия подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия 18 мая 2016 года. В настоящее время она находится в процессе ратификации.

22. Латвия оценила возможность снятия оговорок к Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года. Некоторые положения Конвенции, в отношении которых были сделаны оговорки³, уже полностью выполнены. Латвия следует нормативным положениям ЕС в области убежища, которые предоставляют больше прав и гарантий, чем это предусмотрено Конвенцией. Поэтому Латвия в настоящее время не намерена снимать эти оговорки.

23. Латвия продолжает оценивать возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

24. Латвия представила наблюдательным договорным органам ООН все просроченные национальные доклады о выполнении договоров ООН по правам человека, а также обновленный базовый документ.

В. Национальное правозащитное учреждение (Омбудсмен) (рекомендации № 119.10, 118.11, 119.9)

25. Деятельность Национального правозащитного учреждения — Бюро Омбудсмана — финансируется по линии программы «Бюро Омбудсмана» за счет средств из государственного бюджета. Эта программа направлена на поощрение защиты прав человека и законного, эффективного осуществления государственной власти в соответствии с принципом благого управления, а также Конституцией Латвии и обязательными для Латвии международными договорами.

26. Объем финансирования Бюро Омбудсмана увеличился. В 2017 году он составлял 1 344 645 евро, в 2018 году — 1 489 808 евро и в 2019 году — 1 538 953 евро. В 2018 году штат сотрудников Бюро Омбудсмана возрос с 46 до 51 человека.

С. Предупреждение всех форм дискриминации (рекомендации № 118.7, 118.8, 118.13, 118.15–118.18, 118.23, 118.24, 120.35, 118.45, 119.8, 120.35, 120.37, 120.38, 120.40, 120.42, 120.44, 120.49, 120.50, 120.53–120.58, 120.60, 120.62, 120.63, 120.86, 120.90)

27. Действующая нормативная база предусматривает ликвидацию всех форм дискриминации. Статья 91 Конституции гласит: «Все люди в Латвии равны перед законом и судом. Права человека реализуются без какой-либо дискриминации».

28. Статья 7 Закона о труде гласит, что каждый имеет равное право на труд, справедливые и безопасные условия труда, не причиняющие вреда здоровью, а также на справедливое вознаграждение. Это право гарантируется без какой-либо прямой или косвенной дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, инвалидности, религии, политических убеждений, этнического или социального происхождения, имущественного или семейного положения, сексуальной ориентации или других обстоятельств.

29. Часть 2 статьи 3 Закона о правах пациентов, в которой определяются права пациентов, запрещает любую дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, инвалидности, религии, политических убеждений, этнического или социального происхождения, имущественного или семейного положения, сексуальной ориентации или других обстоятельств. К дискриминационному обращению относятся прямая или косвенная дискриминация, притеснение или распоряжение о дискриминации какого-либо лица.

30. Конституционный суд Латвии заявил⁴, что в соответствии с Конституцией Латвии органы законодательной власти должны обеспечить, в частности, правовую защиту однополых семей, а также предоставить таким семьям до 1 июня 2022 года соответствующую социально-экономическую защиту и меры поддержки во исполнение общих правовых принципов и других положений Конституции. Таким образом, из Конституции Латвии вытекает обязанность органов законодательной власти обеспечить всем семьям, в том числе семьям в составе однополых партнеров, правовую защиту и соответствующие меры социально-экономической защиты и поддержки.

31. Латвия также принимает практические меры по борьбе со всеми видами дискриминации, например разрабатывает руководящие принципы, организует учебные курсы и информационные мероприятия. В соответствии с международными стандартами разработаны учебные программы, призванные содействовать применению принципа многообразия в образовании. Вопросы, связанные с защитой прав человека, а именно такие аспекты, как терпимость, недискриминация, этническое многообразие, гендерное равенство, включены в типовые учебные программы по ряду предметов, преподаваемых в рамках системы начального и общего среднего образования⁵.

32. Уголовный закон устанавливает уголовную ответственность за любые преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной, этнической, расовой или религиозной ненависти или вражды (статья 78). В 2016–2019 годах за разжигание национальной, этнической и расовой вражды было возбуждено 21 уголовное дело, при этом 9 уголовных дел было возбуждено за действия, направленные на разжигание ненависти или вражды по признаку пола, возраста, инвалидности или любым иным признакам (включая сексуальную ориентацию) и причинившие значительный вред (статья 150). В 2016–2019 годах было возбуждено одно уголовное дело о дискриминации по признаку расового, национального, этнического или религиозного происхождения или другим признакам, которая причинила значительный ущерб (статья 149¹); производство было завершено в течение года. За те же деяния, совершенные государственным должностным лицом или ответственным сотрудником предприятия или организации либо группой лиц, а также с использованием системы автоматизированной обработки данных, предусмотрены более суровые наказания. Расистские, национальные, этнические или религиозные мотивы определяются в Уголовном законе в качестве обстоятельства, отягчающего уголовную ответственность (п. 14 части 1 статьи 48)⁶.

33. Любой человек может заявить о преступлении на почве ненависти в Государственную полицию или Службу государственной безопасности (очно, по телефону или в письменном виде, или путем использования интернет-сайта <http://cilvektiesibas.org.lv>, поддерживаемого неправительственной организацией и доступного на латышском, русском и английском языках). Информация, полученная через порталы, передается в компетентные правоохранительные органы. После 1991 года в Латвии не было зарегистрировано ни одного убийства или другого тяжкого преступления, совершенного на расовой почве.

34. Государственная полиция приняла ряд практических мер по оказанию сотрудникам полиции помощи в выявлении и расследовании преступлений на почве ненависти. В сотрудничестве с Государственной полицией Колледж Государственной полиции разработал руководящие принципы выявления и расследования преступлений на почве ненависти. Государственная полиция использует «Руководство по выявлению и расследованию преступлений на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов», подготовленное Латвийским центром по правам человека (ЛЦПЧ), и исследование «Преступления на почве ненависти: практика и проблемы».

35. В рамках программы неформального образования для взрослых Колледж Государственной полиции разработал несколько учебных программ⁷. Вопросы, касающиеся преступлений на почве ненависти, также включены в несколько учебных курсов первого уровня профессионального высшего образования «Работа полиции».

36. Государственная полиция сотрудничает с НПО в рамках проектов и курсов подготовки, в том числе по вопросам борьбы с ненавистнической риторикой⁸.

37. Латвийский центр подготовки судей организует обучение по вопросам преступлений на почве ненависти. Например, на семинаре «Преступления на почве ненависти и свобода слова» были рассмотрены темы, посвященные соответствующей прецедентной практике Европейского суда по правам человека и квалификации преступлений на почве ненависти в уголовном праве.

38. 4–10 июня 2018 года в Латвии состоялся фестиваль «Балтийская гордость», в рамках которого прошел парад с рекордным количеством участников — 8000 человек. Впервые в параде приняли участие представители политических партий и предприятий.

39. Политика в области социальной интеграции предусматривает осуществление ряда мер по борьбе с предрассудками в отношении лиц различного этнического происхождения и внешности⁹.

40. В 2018 году была начата, а в 2019 году продолжена работа по поощрению мотивации групп лиц, подвергающихся риску социальной изоляции и дискриминации (в том числе по признаку пола, возраста, инвалидности и этнической принадлежности), и предоставлению им вспомогательных услуг, которой было охвачено 1450 человек. Благодаря помощи различных экспертов (социальных работников, психологов, юристов и т. д.) была оказана поддержка 1000 человек из уязвимых социальных групп, что помогло им приобрести новые жизненные навыки, начать поиск работы и трудоустроиться.

41. В 2019 году более 600 руководителей и специалистов муниципальных учреждений, ассоциаций, фондов и предприятий получили соответствующие знания и пришли к пониманию важности толерантности и обеспечения многообразием, а также их преимуществ.

42. 20 сентября 2019 года Омбудсмен организовал экспертное обсуждение ограничения ненавистнических высказываний с представителями Службы государственной безопасности, Государственной полиции, прокуратуры, Министерства юстиции, Совета присяжных поверенных, Колледжа Государственной полиции, Латвийского университета и латвийского информационного агентства «Делфи».

D. Права женщин и гендерное равенство (рекомендации № 118.10, 118.42–118.45, 120.53, 120.72)

43. В Латвии политика гендерного равенства основывается на комплексном подходе. Под руководством министра благосостояния продолжает свою работу Комитет по гендерному равенству, который содействует привлечению министерств, НПО, социальных партнеров, муниципальных органов власти и других заинтересованных сторон и сотрудничеству между ними.

44. 4 июля 2018 года был утвержден план содействия обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин на 2018–2020 годы. Цель этого плана заключается в поощрении осуществления комплексной, последовательной и эффективной секторальной политики, способствующей достижению равенства прав и возможностей для мужчин и женщин.

45. Одним из направлений деятельности, предусмотренных вышеупомянутым планом, является содействие экономической самостоятельности и обеспечению равных возможностей на рынке труда. Это предполагает принятие мер по реализации на практике принципов равенства, закрепленных в законодательстве, например поощрение мужчин к участию в уходе за детьми и выполнению семейных обязанностей, а также повышение уровня осведомленности о наиболее значимых причинах разрыва в размерах заработной платы между мужчинами и женщинами в

некоторых отраслях промышленности. Эти темы также отражены в «Руководящих принципах обеспечения инклюзивной занятости на 2015–2020 годы».

46. В системе образования вопросы гендерного равенства рассматриваются в контексте прав человека (равные права и возможности, предотвращение предрассудков и дискриминации). Вопросы гендерного равенства включены в предмет «Обществознание». Косвенно эти вопросы рассматриваются в рамках изучения таких предметов, как география, история, иностранные языки, латышская литература.

47. В начальной школе, в которую зачисляют с пяти лет, учащиеся при изучении домоводства и технологии разделяются на две группы. Каждый год в рамках предмета «Домоводство и технология» учащиеся могут выбрать одну из предлагаемых школой программ технологического обучения — технологию текстильных и аналогичных материалов или технологию древесины, металла и аналогичных материалов. Учащиеся делятся на группы не по признаку пола, а с учетом заинтересованности каждого учащегося в конкретной учебной программе.

48. Учащиеся учреждений общего и профессионального образования имеют доступ к консультациям по вопросам профориентации. Консультантам предоставляются учебные материалы, в том числе упражнения, посвященные равным возможностям мужчин и женщин. Специализированная инфографика «Равные возможности карьерного роста для мужчин и женщин» была направлена в учреждения общего и профессионального образования и опубликована на сайте Государственного агентства развития образования. В этой инфографике также подчеркивается, что женщины и мужчины имеют право на равное обращение и оплату труда.

49. Об эффективности осуществляемых мер свидетельствует отмечаемое в последние годы значительное расширение участия женщин в происходящих в Латвии политических процессах. В ходе парламентских выборов 2018 года была избрана 31 женщина, что на 12 женщин больше, чем в 2014 году, и является самым высоким показателем за всю историю. Женщины составляют 31 % членов парламента, что выше среднего показателя по ЕС, который находится на уровне 29,7 %. Кроме того, в результате муниципальных выборов 2017 года было избрано 1614 членов муниципальных советов, из которых 549 (34,01 %) являлись женщинами. Доля женщин среди судей составляет 82 %. Также увеличилось число женщин, занимающих высокие должности на международном уровне — Илзе Юхансоне стала Генеральным секретарем Европейской комиссии, Байба Браже — помощником Генерального секретаря НАТО, Илзе Брандс-Кехрис — помощником Генерального секретаря ООН, а Илвия Пуце была избрана в Комитет ООН против пыток.

50. Статистические данные свидетельствуют о высоких показателях гендерного равенства в Латвии. Согласно докладу Всемирного экономического форума о гендерном равенстве в мире, Латвия в 2016 году находилась по этому показателю на 18-м месте. Ситуация продолжала улучшаться, и в 2020 году Латвия вышла на 11-е место. В Латвии самая высокая доля женщин-ученых в Европе — 51 %. Показатели занятости также свидетельствуют о высоком уровне гендерного равенства: доля женщин на руководящих должностях достигает 56 %, т. е. является самой высокой в Европе. Уровень безработицы среди женщин продолжает снижаться, в 2016 году он достиг 7,7 %, а в 2018 году — 5,4 %.

Е. Предупреждение насилия в отношении женщин (рекомендации № 118.4, 118.5, 119.2–119.5, 118.30, 118.31)

51. Латвия проводит работу в целях совершенствования правовой базы и осуществления практических мер по предупреждению насилия в отношении женщин. Определение бытового насилия в системе уголовного права основывается на п. 15 части 1 статьи 48 Уголовного закона, в котором также указаны обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность: «уголовное преступление, связанное с насилием или угрозой насилия, или уголовное преступление против нравственности и половой неприкосновенности, совершенное в отношении лица, с которым лицо, совершившее уголовное преступление, имеет родственные связи первой или второй

степени, или в отношении супруга или бывшего супруга, или лица, с которым лицо, совершившее уголовное преступление, состоит или состояло в длительных интимных отношениях, или лица, с которым лицо, совершившее уголовное преступление, имеет совместное (общее) хозяйство». Таким образом, если в отношении вышеупомянутых лиц совершено уголовное преступление, связанное с насилием или угрозой насилия¹⁰, то суд должен принять во внимание обстоятельства, указанные в п. 15 части 1 статьи 48 Уголовного закона.

52. 1 января 2018 года вступили в силу поправки к Уголовному закону, которые расширяют перечень отягчающих обстоятельств; устанавливают достаточно длительный срок исковой давности, позволяющий возбуждать судебное разбирательство по достижении жертвой совершеннолетия; предусматривают уголовную ответственность за домогательства, калечащие операции на половых органах и эмоциональное насилие, а также обновляют и расширяют правовые положения, касающиеся тяжких, средних и легких телесных повреждений. Еще одним изменением является отмена требования, в соответствии с которым для возбуждения уголовного дела необходимо заявление жертвы преступления. Теперь дело может возбуждаться сразу, как только о возможном уголовном преступлении становится известно правоохранительным органам.

53. 1 января 2018 года в Закон о порядке введения в действие и применения Уголовного закона были внесены существенные изменения, касающиеся защиты жертв. Поправки предусматривают дифференциацию психологических расстройств и определяют критерии психических расстройств и психических травм. Они усиливают защиту людей, которым не был причинен физический вред, но которые получили психическое расстройство или травму.

54. Вступившие в силу 31 марта 2014 года положения, которые предусматривают незамедлительное вынесение в рамках гражданского судопроизводства решений о временной защите от бытового насилия, доказали свою эффективность на практике. В 2019 году суды предоставили защиту от насилия в 940 делах против 879 в 2018 году, 827 в 2017 году и 626 в 2016 году. Кроме того, эффективным оказалось и принятое в 2014 году постановление, которое дает полиции право выселять из дома лицо, совершающее насилие, на срок до 8 дней, если его действия создают угрозу для жизни, здоровья или свободы жертвы. В 2019 году Государственная полиция приняла 672 таких решения, в 2018 году — 798, в 2017 году — 697, в 2016 году — 202. Принимать такие решения имеет право и муниципальная полиция.

55. Статья 56¹ Закона о медицинском лечении гласит, что если медицинское учреждение оказывает помощь пациенту и у него есть основания полагать, что пациент подвергся насилию, то оно должно сообщить об этом в Государственную полицию не позднее чем в течение 12 часов.

56. 28 июля 2020 года были приняты поправки к Положению «О порядке устранения угрозы насилия и предоставления временной защиты от насилия», в соответствии с которыми сотрудник Государственной полиции должен заполнять опросный лист о семейном конфликте и направлять его в социальную службу в течение одного рабочего дня.

57. В соответствии с Законом о юридической помощи, гарантируемой государством, государство предоставляет правовую помощь жертвам любого физического, сексуального, психологического или финансового насилия или контроля с применением насилия, с тем чтобы они могли защищать свои права с помощью временных мер в рамках гражданского судопроизводства. Эта помощь позволяет жертвам подать заявление о предоставлении временной защиты от насилия, оспорить решение суда о полном или частичном отказе в предоставлении временной защиты или о разрешении гражданского спора. С учетом того, что жертвы насилия нуждаются в немедленной помощи, Администрация юридической помощи считает, что эти лица внезапно оказались в ситуации, не позволяющей им защитить свои права по независящим от них причинам. В уголовных делах государство предоставляет юридическую помощь в соответствии с Уголовно-процессуальным законом¹¹.

58. Государство предоставляет компенсацию жертвам насилия на следующих условиях: 1) лицо признается потерпевшим в соответствии с Уголовно-процессуальным законом; 2) ущерб причинен в результате умышленного уголовного преступления; 3) имеет место одно из последствий, перечисленных в Законе «О государственной компенсации потерпевшим» — смерть потерпевшего, причинение потерпевшему тяжких или средних телесных повреждений, причинение потерпевшему нравственных страданий и нарушение его половой неприкосновенности, лицо стало жертвой торговли людьми, лицо было инфицировано ВИЧ, гепатитом В или С.

59. Была создана бесплатная «горячая линия» «Служба помощи жертвам преступлений», которая предлагает поддержку тем, кто страдает от насилия. Администрация юридической помощи подписала соглашение с ассоциацией «Скалбес», в управлении которой находится эта горячая линия. По поручению правительства ассоциация «Скалбес» оказывает эмоциональную и психологическую поддержку жертвам преступлений, предоставляет информацию о процессуальных правах жертв, информацию о возможных службах и организациях, оказывающих поддержку жертвам, распространяет информацию о правах жертв в социальных сетях и через веб-сайты (в том числе www.cietusajiem.lv). Информация предоставляется на латышском, русском и английском языках.

60. В целях снижения степени терпимости общества к насилию в отношении женщин и бытовому насилию регулярно проводятся мероприятия по информированию и просвещению населения, а также мероприятия, направленные на предупреждение этих явлений; для сотрудников правоохранительных органов организуются учебные курсы¹².

61. В 2017 году в сотрудничестве с Государственной полицией, Центром ресурсов для женщин «Марта», Министерством юстиции, Латвийской ассоциацией сельских семейных врачей и Министерством благосостояния был осуществлен проект «Еще один шаг вперед: скоординированный ответ общества на насилие в отношении женщин», участие в финансировании которого принял ЕС, и который был направлен на борьбу с насилием в отношении женщин в Латвии и поощрение женщин к тому, чтобы они сообщали о насилии и обращались за помощью.

62. В 2017–2018 годах Министерство благосостояния реализовало еще два проекта. В рамках проекта «Еще один шаг вперед: скоординированный ответ общества на насилие в отношении женщин» были приняты меры по повышению профессиональной квалификации специалистов¹³, которые в своей повседневной работе вступают или могут вступать в контакт с жертвами бытового и других видов насилия. В то же время мероприятия, проведенные в рамках проекта «Насилие любит тишину — кампания по поощрению понимания необходимости абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин», были направлены на обеспечение знания и понимания проблемы насилия в отношении женщин, а также на предупреждение и искоренение случаев насилия в отношениях между мужчинами и женщинами. В рамках этого проекта особое внимание было уделено подросткам, т. е. поощрению уважительных и равноправных отношений между мальчиками и девочками.

63. Государственная полиция также проводит информационные кампании, например кампанию «Сними розовые очки», в рамках которой предоставляется информация о том, как распознать злоумышленника и избежать опасных отношений. Сотрудники Государственной полиции также проходят подготовку, направленную на углубление понимания проблемы насилия, методов его выявления и оказания помощи его жертвам.

Г. Запрет на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (рекомендации № 118.26, 118.27, 119.11, 120.66)

64. В целях обеспечения законности и объективности при установлении факта, расследовании и предотвращении совершения уголовных преступлений сотрудниками

правоохранительных органов, а также для укрепления доверия общества к государственным учреждениям 1 ноября 2015 года под руководством Министра внутренних дел был создан независимый орган — Бюро внутренней безопасности (БВБ). Функции БВБ заключаются в установлении факта, расследовании и предотвращении совершения уголовных преступлений должностными лицами и работниками учреждений, подчиненных Министерству внутренних дел, за исключением Службы государственной безопасности, а также насильственных уголовных преступлений, совершенных при исполнении служебных обязанностей имеющими специальные служебные звания сотрудниками Тюремной администрации, должностными лицами муниципальной полиции и сотрудниками Морской портовой полиции¹⁴.

65. Прокуратура осуществляет надзор за проведением расследований, в том числе по делам, находящимся на рассмотрении БВБ. Прокурор, осуществляющий надзор, рассматривает жалобы на действия или решения следователя и имеет право отменять их. Прокурор, осуществляющий надзор, обязан инструктировать следователя относительно выбора процедуры, т. е. следует ли проводить расследование в соответствии с общей или ускоренной процедурой; руководить расследованием и следственными действиями, если следователь не обеспечивает проведение целенаправленного расследования и допускает необоснованное вмешательство в личную жизнь соответствующего лица или задержку. Кроме того, прокурор может в любое время ознакомиться с материалами уголовного дела и по собственной инициативе дать соответствующие указания.

66. В соответствии с внутренними правилами, изданными Генеральным прокурором, специальное подразделение Генеральной прокуратуры может проанализировать ход расследования и взять на себя руководство его дальнейшим проведением, если расследование не было завершено в течение девяти месяцев после возбуждения уголовного дела. Это специальное подразделение Генеральной прокуратуры рассматривает жалобы на отказ БВБ возбудить уголовное дело. Оно также отвечает за надзор за расследованием уголовных дел, возбужденных БВБ, если в течение 24 часов не появляется возможность для назначения в соответствии с правилами территориальной или институциональной юрисдикции прокурора, который мог бы осуществлять надзор за досудебным уголовным производством.

67. Законодательство гарантирует рассмотрение всех жалоб на пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение независимым органом и судебное преследование возможных виновных. Согласно статье 6 Уголовно-процессуального закона, должностные лица, уполномоченные проводить уголовное расследование, обязаны возбуждать уголовное дело в пределах своей компетенции, когда становится известно о причинах и основаниях для возбуждения уголовного дела, и справедливо расследовать дело. К должностным лицам, уполномоченным проводить уголовное расследование, относятся следователи, прокуроры, судьи и другие должностные лица, указанные в статье 26 Уголовно-процессуального закона. Судьи и прокуроры независимы в своей деятельности.

68. Согласно статье 3 Закона о дисциплинарной ответственности должностных лиц со специальными служебными званиями, работающих в учреждениях системы Министерства внутренних дел и Тюремной администрации, дисциплинарная ответственность должностного лица не освобождает его от гражданской, административной или уголовной ответственности. За период 2016–2019 годов Тюремная администрация Латвии получила информацию о двух возможных случаях насилия в отношении заключенных со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений. Была проведена проверка, и в обоих случаях виновные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 21 и п. 1 Закона о дисциплинарной ответственности. О дисциплинарных взысканиях, наложенных на должностных лиц, было сообщено руководителю соответствующего подразделения в целях информирования всех других должностных лиц подразделения и обеспечения постоянного контроля за соблюдением дисциплины при исполнении служебных обязанностей, а также принятия мер по устранению недостатков, которые привели или могут привести к дисциплинарным нарушениям.

После проверки была организована подготовка по правовым и практическим аспектам применения средств усмирения. Дисциплинарные дела были направлены в БВБ для принятия решения о возможном уголовном преследовании. В период 2016–2019 годов БВБ провело досудебные расследования по четырем уголовным делам, связанным с предполагаемым насилием в отношении заключенных со стороны сотрудников Тюремной администрации Латвии.

G. Условия содержания в тюрьмах (рекомендации № 118.27–118.29, 119.12)

69. В период 2016–2020 годов число заключенных сократилось примерно на 44 %. Это вызвано изменением демографической ситуации и изменениями в политике в области исполнения наказаний.

70. В период 2016–2019 годов во всех тюрьмах были проведены плановые и внеплановые ремонтные работы в целях улучшения условий содержания заключенных, условий отбывания наказания и надлежащего технического обслуживания помещений. По мере возможности ежегодно планируются и реализуются более масштабные проекты¹⁵.

71. Учебный центр Тюремной администрации осуществляет программу профессионального обучения «Тюремная безопасность». В 2016–2020 годах подготовку по линии этой программы прошли 819 сотрудников пенитенциарных учреждений. Программа преследует несколько образовательных и профессиональных целей, включая контроль за соблюдением тюремных правил, уважение прав заключенных и поддержание позитивной коммуникации, соблюдение норм поведения и этики. В программе также затрагиваются вопросы прав человека. В ходе обучения подчеркивается, что уважение прав человека имеет основополагающее, а не относительное значение¹⁶. В 2016 году 63 сотрудника Тюремного центра для наркозависимых заключенных в Олайне прошли подготовку по программе «Работа с наркозависимыми заключенными в Центре ресоциализации», которую разработал Учебный центр Тюремной администрации.

72. Медицинское обслуживание заключенных осуществляется в соответствии с Правилами «Процедура предоставления медицинских услуг заключенным и осужденным», принятыми 2 июня 2015 года. Эти Правила определяют объем медицинских услуг, которые должны предоставляться заключенным, порядок предоставления этих услуг, а также порядок направления заключенных для получения медицинских услуг в медицинское учреждение за пределами тюрьмы¹⁷. Амбулаторное обслуживание заключенных обеспечивает медицинское подразделение тюрьмы, а стационарное лечение — Латвийская тюремная больница.

73. Амбулаторное обслуживание заключенных организовано и осуществляется так же, как и в случае всех остальных жителей Латвии. Если требуется срочная медицинская помощь, то она предоставляется незамедлительно. Медицинский персонал тюрьмы постоянно контролирует и корректирует время ожидания медицинского обслуживания, а также определяет приоритеты оказания услуг на основе медицинских показаний.

74. Инспекция здравоохранения проверяет качество медицинского обслуживания заключенных примерно 180 раз в год; она также проводит ежегодные инспекции тюремных медицинских учреждений с целью проверки их соответствия обязательным требованиям и, при необходимости, выносит рекомендации, которые подлежат выполнению; Инспекция проводит ежегодные проверки условий содержания и санитарии в тюрьмах и, при необходимости, выносит рекомендации.

H. Торговля людьми (рекомендации № 118.6, 118.32–118.38)

75. Государственные учреждения, участвующие в реализации национальной политики в области борьбы с торговлей людьми, приняли ряд мер по борьбе с этим

явлением¹⁸. Эти учреждения активно участвуют в просвещении специалистов и широкой общественности о рисках и последствиях торговли людьми и о путях оказания помощи в этой ситуации; они ввели меры контроля для борьбы с рисками торговли людьми¹⁹. Число жертв торговли людьми имеет тенденцию к росту, что говорит о растущей способности властей выявлять возможных жертв²⁰. Все выявленные жертвы торговли людьми получают помощь, поддержку и услуги по социальной реабилитации независимо от их желания и готовности сотрудничать с правоохранительными органами. Помимо принятия законодательных мер организована практическая подготовка сотрудников компетентных органов. В 2016 году подготовку по вопросам предотвращения торговли людьми и борьбы с ней прошли 18 латвийских прокуроров, а в 2018 году — 34 должностных лица²¹. С 2016 года Колледж Государственной полиции организует ежегодный курс «Торговля людьми сегодня. Ее формы и предупреждение». Его цель состоит в обеспечении приобретения сотрудниками Государственной полиции теоретических знаний и оказании им помощи в развитии практических навыков для борьбы с торговлей людьми и ее предупреждения.

76. 23 марта 2016 года вступили в силу поправки к Уголовно-процессуальному закону, вводящие дополнительные нормы и гарантии для жертв торговли людьми. Согласно статье 96¹ Уголовно-процессуального закона, жертвы торговли людьми относятся «к жертвам, пользующимся особой защитой». С разрешения лица, проводящего расследование, жертвы, пользующиеся особой защитой, имеют право участвовать в следственных действиях в сопровождении своего доверенного лица, если только в отношении этого лица не возбуждено уголовное дело, оно не находится под арестом, не является подозреваемым или ему не предъявлено обвинение в совершении преступления. Жертвы, пользующиеся особой защитой, имеют право запрашивать и получать информацию о преступнике в случае его освобождения или побега из тюрьмы или места содержания под стражей, если это может поставить под угрозу жертву и не может создать опасность для преступника. Такое ходатайство может быть подано до принятия окончательного решения по уголовному делу. Статья 151¹ Уголовно-процессуального закона гласит, что взятие показаний у жертвы, пользующейся особой защитой, производится в отдельном помещении, предназначенном для этих целей, и в отсутствие других лиц, не связанных с соответствующими процессуальными действиями. Взятие показаний у лица, ставшего жертвой торговли людьми, производится следователем одного пола с этим лицом. Это положение может не приниматься во внимание, если на это согласится жертва или ее представитель.

77. Жертвы торговли людьми имеют право на государственную компенсацию в соответствии с Законом «О государственной компенсации потерпевшим».

78. Максимальная сумма компенсации, выплачиваемая одной жертве, равна минимальной заработной плате за пять месяцев. Размер государственной компенсации определяется с учетом месячной минимальной заработной платы, существовавшей на момент признания лица потерпевшим. 1 января 2019 года размер государственной компенсации жертвам торговли людьми был увеличен с 70 до 90 % (от максимальной суммы государственной компенсации). Заявление о предоставлении государственной компенсации должно направляться в Администрацию юридической помощи в течение трех лет с момента признания лица потерпевшим или его ознакомления с фактами, дающими право на подачу такого заявления²².

I. Свобода мнений и слова (рекомендация № 118.41)

79. В целях укрепления средств массовой информации были разработаны руководящие принципы политики Латвии в отношении средств массовой информации на 2016–2020 годы. Они представляют собой среднесрочный программный документ, согласно которому основная цель политики в области СМИ заключается в создании прочной, разнообразной, профессиональной, транспарентной, устойчивой и стабильной медиасреды. В рамках выполнения задач, обозначенных в этих руководящих принципах, в 2017 году был создан Фонд поддержки СМИ, цель

которого состоит в оказании содействия СМИ в деле создания социально значимого контента. В 2017–2019 годах по его линии была оказана поддержка 220 проектам, на которые из государственного бюджета было выделено 3,5 млн евро.

Ж. Право на неприкосновенность частной жизни (рекомендация № 120.68)

80. Право на неприкосновенность частной жизни гарантируется статьей 96 Конституции. В отчетный период Латвия провела работу по совершенствованию своего законодательства о защите персональных данных.

81. Постановление (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета от 27 апреля 2016 года о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном движении таких данных (Постановление об общей защите данных, ПОЗД) действует в Латвии с 25 мая 2018 года. ПОЗД устанавливает новый глобальный стандарт защиты данных и закрепляет принцип «защиты данных по умолчанию». Латвия, будучи государством — членом ЕС, обеспечивает соблюдение положений ПОЗД в отношении конфиденциальности и защиты персональных данных в соответствии с международными нормами в области прав человека.

82. Защита персональных данных и неприкосновенность частной жизни являются важными фундаментальными правами. В Латвии принято законодательство, регулирующее определенные ситуации при обработке персональных данных на основе принципов обработки данных, каковыми являются законность, честность и транспарентность, целевое ограничение, минимизация данных, точность, ограничения в отношении хранения, добросовестность и конфиденциальность. 5 июля 2018 года вступил в силу Закон «Об обработке персональных данных», а 5 августа 2019 года — Закон «Об обработке персональных данных в рамках производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях».

К. Судебная система и право на справедливое судебное разбирательство (рекомендации № 118.12 и 118.39)

83. Латвия проводит реформу своей судебной системы в целях повышения ее эффективности и потенциала для обеспечения соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.

84. Территориальная реформа судебной системы была завершена в 2018 году. Ее цель заключалась в обеспечении последовательности судебной практики по конкретным категориям дел, сбалансированности количества дел, рассматриваемых судами, возможности специализации судей на конкретных видах дел, обеспечении равномерного распределения дел. После 2015 года количество судов и бюро земельных кадастров сократилось в Латвии на 74 % — с 34 до 9 окружных (городских) судов в настоящее время.

85. До реформы в Латвии существовало относительно большое число небольших судов в составе 3–5 судей; сегодня в каждом из 9 окружных (городских) судов работает около 30 судей. Достаточное количество судей позволяет обеспечивать специализацию судей и равномерное распределение дел между судьями. Повышение специализации улучшает качество судебных решений и способствует согласованности прецедентного права; равномерное распределение дел гарантирует беспристрастность судей.

86. Действие статьи 32¹ Гражданского процессуального закона, которая предусматривает, что в исключительных случаях дело может передаваться в другой суд при наличии возможности ускорения его рассмотрения, было продлено до 31 декабря 2020 года. Практика показывает, что цель этого положения, которая состоит в обеспечении осуществления права на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки, была успешно достигнута. Использование этого

положения позволило сократить время между возбуждением дела и первым судебным слушанием во всех судах, особенно в Рижском судебном округе.

87. Для равномерного распределения дел в Латвии разработана электронная система управления делами. Ее цель состоит в обеспечении рассмотрения дел в разумные сроки, укреплении доверия к судебной системе, повышении доступности судов, расширении возможностей судов, а также повышении эффективности и качества судопроизводства. Эта система позволяет анализировать информацию о суде, делах, рассмотренных конкретным судьей, и определенных категориях дел, получать общее представление о продолжительности судебного разбирательства и ходе рассмотрения дела, а также сравнивать работу судов.

88. В 2018 году началась реализация проектов, предусмотренных для первого этапа программы «Электронные дела — совершенствование практики следствия и судопроизводства». Судебная администрация планирует осуществить к первому кварталу 2021 года проект «Разработка судебной информационной системы», основная цель которого заключается создание единой и эффективной электронной процедуры судебного производства для сокращения времени судебных разбирательств и обеспечения доступности и прозрачности информации. Этот проект призван содействовать созданию эффективной и унифицированной электронной процедуры судебного производства; эффективному обмену информацией между судами, тяжущимися сторонами и другими информационными системами, относящимися к судопроизводству, а также рационализации судебной информационной системы путем поиска новых и использования существующих решений, обеспечивающих информационное взаимодействие.

89. Закон о судебной власти гласит, что судьи должны совершенствовать свои знания на протяжении всей своей судебной карьеры. Латвийский центр подготовки судей организует для судей и судебных чиновников курсы повышения квалификации. Обучение основано на потребностях судей, последних изменениях в законодательстве и рекомендациях Министерства юстиции. При подготовке учебной программы во внимание также принимаются международные рекомендации.

L. Политика в области предоставления гражданства и натурализации (рекомендации № 118.55–118.57, 118.61, 120.45, 120.78, 120.79, 120.81, 120.82, 120.84)

90. 17 октября 2019 года парламент принял Закон «О прекращении присвоения статуса неграждан новорожденным детям». Таким образом, все дети, родившиеся в Латвии после 1 января 2020 года, автоматически получают латвийское гражданство, если только родители ребенка не выберут для своего ребенка гражданство другого государства или если ребенок не является гражданином другого государства. Это означает полное прекращение практики присвоения статуса неграждан новорожденным детям.

91. Латвия создала все условия для получения негражданами латвийского гражданства путем упрощения процедуры натурализации и проведения информационных кампаний. Доля неграждан сократилась с 29 % (около 735 000 человек) в 1995 году, когда начался процесс натурализации, до 10 % (212 814 человек)²³. Количество неграждан уменьшается на 8000–10 000 человек в год.

92. В 2019 году было начато осуществление проекта фонда ЕС, который предусматривает разработку электронной онлайн-программы для проверки знаний латышского языка и базовых знаний Конституции Латвии, государственного гимна, истории и культуры Латвии, а также проведения информационной кампании для целевой группы, указанной в рекомендации.

93. Крупные города Латвии регулярно организуют информационные дни для ознакомления неграждан и других групп с процедурой натурализации. Заинтересованные лица знакомятся с процедурой натурализации и могут проверить свои знания для сдачи экзамена по натурализации. Неграждане регулярно

информируются о возможностях получения латвийского гражданства с помощью процедур регистрации, признания и натурализации.

94. Отказ в натурализации может быть обжалован у руководителя Управления по делам гражданства и миграции (УДГМ). Решение руководителя УДГМ может быть обжаловано в административных судах. В некоторых случаях, когда отказ обусловлен угрозой национальной и общественной безопасности, он может быть обжалован у Генерального прокурора, решение которого является окончательным.

М. Право на медицинское обслуживание (рекомендации № 118.46 и 120.65)

95. В соответствии со статьей 3 Закона «О медицинском лечении» медицинское обслуживание беременных женщин, детей и лиц с предполагаемой инвалидностью является приоритетным. 6 июня 2018 года был утвержден «План улучшения здоровья матери и ребенка на 2018–2020 годы», основанный на стратегии ВОЗ «Здоровье–2020». Цель этого плана заключается в улучшении здоровья матери и ребенка посредством пропаганды здорового образа жизни и профилактики заболеваний, а также ранней диагностики, раннего лечения и медицинской реабилитации.

96. Для улучшения здоровья матери и ребенка предоставляются новые медицинские услуги, совершенствуется инфраструктура медицинских учреждений, вводятся более строгие требования к качеству. С 1 октября 2019 года проводится финансируемая государством вакцинация беременных женщин и детей младше двух лет от гриппа, в результате чего спрос на вакцины растет. Диапазон обследований, предназначенных для беременных женщин старше 35 лет, расширяется, поскольку беременность в этом возрасте влечет за собой повышенный риск развития патологии.

97. Меры, принятые в целях предотвращения материнской смертности и заболеваемости, позволили улучшить ситуацию. Например, доля женщин, получивших услуги по линии дородового ухода до 12-й недели беременности, выросла с 90,9 % в 2016 году до 91,9 % в 2018 году, а доля беременных женщин в возрасте 15–17 лет, получивших такие услуги, увеличилась с 1 % в 2016 году до 1,4 % в 2018 году²⁴.

98. Статья 111 Конституции гласит: «Государство охраняет здоровье человека и гарантирует каждому базовый уровень медицинской помощи». Закон о правах пациентов поощряет позитивные отношения между пациентами и поставщиками медицинских услуг для обеспечения активного участия пациентов в охране своего здоровья и наличия у них возможностей осуществлять и защищать свои права и интересы.

99. Пациент, помещенный в психиатрическую больницу, имеет, в соответствии с Законом о правах пациентов, право подать в Инспекцию здравоохранения жалобу на решения, принятые в ходе административного разбирательства, и фактические действия, оспорив законность медицинских процедур и методов лечения²⁵.

100. В соответствии со статьей 68 Закона о медицинском лечении, психиатрическая помощь может предоставляться пациенту без его согласия, если пациент представляет опасность для себя или других лиц и врач устанавливает, что существует возможность нанесения телесных повреждений или увечья другому лицу, или если пациент не в состоянии ухаживать за собой и врач устанавливает, что существует вероятность серьезного ухудшения его здоровья.

101. Статья 69¹ гласит, что если существует прямая угроза причинения пациентом телесных повреждений себе или другим лицам по причине его психического расстройства или если пациент агрессивно ведет себя по отношению к другим лицам и угроза не может быть устранена путем словесного убеждения, психиатрическое учреждение может применить средства усмирения и лекарственные препараты или поместить пациента в палату наблюдения. Средства усмирения могут применяться без согласия пациента лишь в том случае, если он находится на стационарном

психиатрическом лечении или ему назначена в психиатрическом учреждении принудительная мера медицинского характера.

102. В психиатрических учреждениях действуют внутренние правила в отношении запрещенных предметов и ограничений для пациентов. Эти правила предусматривают применение средств усмирения без согласия пациента, если он находится на стационарном лечении и проходит принудительное лечение. Пациент имеет право оспорить решение врача о применении средств усмирения и запрете на встречи с родственниками у руководителя медицинского учреждения, который обязан рассмотреть заявление и принять решение в семидневный срок. Пациент может в течение одного месяца оспорить решение руководителя медицинского учреждения в Инспекции здравоохранения, а Инспекция должна рассмотреть заявление в течение 20 дней. Пациент может в течение одного месяца оспорить решение Инспекции в окружном (городском) суде. Решение окружного (городского) суда является окончательным.

N. Права инвалидов (рекомендации № 118.47, 118.48, 119.13, 120.73)

103. Латвия приняла ряд мер по обеспечению инвалидов техническими вспомогательными средствами (ТВС), улучшению среды для лиц с ограниченной мобильностью, а также по повышению доступности образования и вовлечению инвалидов в политику.

104. ТВС предоставляются в Центре технических вспомогательных средств Национального реабилитационного центра «Вайвари» и его филиалах в Резекне и Кулдиге. Тифлотехническое оборудование обеспечивает Латвийская ассоциация слепых, а сурдотехническое оборудование — Латвийская ассоциация глухих. Обе эти организации имеют филиалы по всей Латвии, благодаря чему ТВС можно получить в любом регионе страны. Для получения доступа к ТВС потребности в них оцениваются соответствующим семейным врачом или медицинским учреждением. Документация с запросом ТВС может быть отправлена по почте, и только в некоторых случаях для получения ТВС требуется личное присутствие. Доставка ТВС на дом получателя производится за отдельную плату. Количество предоставляемых ТВС и число их получателей постепенно увеличиваются. В 2016 году было предоставлено 17 244 единицы ТВС, в 2017 году — 18 592, в 2018 году — 19 406, а в 2019 году — 26 723²⁶. Диапазон финансируемых государством ТВС и возможности их получения постоянно расширяются.

105. В 2018 году Министерство благосостояния в сотрудничестве с Латвийской организацией инвалидов СУСТЕНТО разработало и опубликовало руководство по обеспечению средовой доступности общественных зданий и помещений, а также открытых общественных мест. В этом руководстве скомпилированы обязательные требования в отношении создания среды, доступной для людей с ограниченной мобильностью, а также рекомендации, разработанные экспертами Министерства благосостояния и Министерства экономики.

106. 12 марта 2019 года Кабинет министров утвердил «План создания доступной среды в Латвии на 2019–2021 годы». В плане описывается работа правительства по созданию доступной среды и выполнению его международных обязательств. Цель плана состоит в расширении цифровых услуг, увеличении количества общественных зданий и открытых площадок, доступных для всех социальных групп, включая инвалидов, и созданных на основе принципов универсального проектирования.

107. Несколько муниципалитетов осуществляют свои собственные инициативы, оказывая финансовую поддержку созданию доступной среды для людей с инвалидностью, например путем адаптации их жилья к их потребностям.

108. Количество учащихся с особыми потребностями, обучающихся в обычных школах по общеобразовательной программе, увеличилось с 440 в 2016/17 учебном году до 1839 в 2018/19 учебном году. 19 ноября 2019 года Кабинет Министров утвердил Положения, устанавливающие требования к приему учащихся с особыми

потребностями в обычные школы. Эти Положения вступили в силу 1 сентября 2020 года и расширили спектр мер поддержки детей с особыми потребностями в рамках учебного процесса. Принципы организации учебного процесса, меры индивидуальной поддержки, средства обучения и технические средства для создания учебной среды, а также необходимость во вспомогательном персонале определяются исходя из конкретных потребностей каждого ребенка²⁷.

109. Особое внимание при обеспечении инклюзивного образования уделяется ранней диагностике особых потребностей ребенка, в связи с чем Положения содержат требование об оказании поддержки детям с особыми потребностями в рамках программ дошкольного образования.

110. Статья 101 Конституции гласит, что каждый гражданин Латвии имеет право в установленном законом порядке участвовать в государственной деятельности и деятельности местных органов власти, а также работать на государственной службе. Закон о муниципальных выборах и Закон о парламентских выборах не предусматривают различий в обращении с инвалидами в части их участия в политической жизни. Лицо с инвалидностью может быть избрано в муниципальный совет и национальный парламент. Статья 32 Закона о муниципальных выборах гласит, что «если лица по состоянию здоровья не могут прибыть на избирательный участок, избирательная комиссия на основании письменного представления такого лица или уполномоченного им лица [...] организует голосование по месту его жительства». Закон о парламентских выборах (статья 24) также предусматривает возможность голосования вне избирательного участка, в том числе по месту жительства лиц, которые не могут прибыть на избирательный участок по состоянию здоровья.

О. Права и интеграция лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам (рекомендации № 118.49–118.51, 118.54, 120.74–120.76)

111. Статья 114 Конституции гласит, что лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, имеют право на сохранение и развитие своего языка, этнической и культурной самобытности. Статья 3¹ Закона об образовании запрещает различия в обращении по признакам финансового и социального положения, расы, национальной и этнической принадлежности, пола, религиозных и политических взглядов, состояния здоровья, занятости и места жительства при обеспечении осуществления права на образование. Нет никаких ограничений, которые могли бы воспрепятствовать получению учащимися, принадлежащими к этническим меньшинствам, качественного образования в Латвии. В то же время Латвия продолжает гарантировать лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам, возможности сохранять, развивать и беречь свой язык и культуру в соответствии с конкретными положениями, регулирующими процентное распределение языков меньшинств на каждом уровне образования.

112. Латвия финансирует программы обучения для представителей меньшинств на семи языках: русском, польском, белорусском, украинском, эстонском, литовском и иврите. Многие школы этнических меньшинств в Латвии сотрудничают с соответствующими этнически родственными государствами и их школами, получая различную литературу и учебные материалы для улучшения процесса образования²⁸.

113. Лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам, оказывается многогранная государственная поддержка в деле сохранения и развития их образования и традиционной культуры. Министерство культуры проводит работу по поддержке гражданского участия этнических меньшинств, а также по сохранению и развитию их культурной самобытности. Представители этнических меньшинств участвуют в разработке политики; в Министерстве культуры активно действует консультативный комитет, состоящий из представителей неправительственных организаций этнических меньшинств. Не менее 20 % общего годового бюджета Министерства культуры на цели социальной интеграции выделяется на поддержку этнических меньшинств.

114. Регулярно принимаются меры в целях обеспечения успешной социальной интеграции лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и поощрения их участия в жизни общества, а также содействия укреплению самобытности этнических меньшинств, сохранению уникальности их культуры и поддержанию межкультурного диалога. С 2013 года ежегодно проводятся Форумы этнических меньшинств, в которых принимают участие около 200 НПО этнических меньшинств, представители правительства, эксперты и другие заинтересованные стороны из всех регионов Латвии. Результаты форумов утверждаются Консультативным советом по делам этнических меньшинств и служат основой для планирования новых мероприятий в рамках бюджета на следующий год, благодаря чему они становятся механизмом, оказывающим реальное влияние на укрепление взаимного доверия и сотрудничества.

115. Оказывается поддержка программе интеграции учащихся и молодежи «Следы Европы в Латвии», в которой ежегодно принимают участие около 1000 подростков из школ этнических меньшинств. Осуществляется программа «Послы латвийской культуры», по линии которой оказывается регулярная поддержка культурным мероприятиям национальных меньшинств, организуемым Ассоциацией национальных культурных обществ Латвии им. Иты Козакевич, включая фестивали «Единство в многообразии». В 2014–2018 годах в рамках Программы региональной поддержки НПО в Латвии была оказана поддержка приблизительно 220 проектам, направленным на развитие межкультурного диалога и идентичности этнических меньшинств. В различных мероприятиях приняли участие около 30 000 человек.

116. Оказывается содействие развитию культурной жизни этнических меньшинств, а также поддержка деятельности творческих коллективов этнических меньшинств и лагерям творчества, организуемым культурными ассоциациями. Была оказана поддержка участию культурных групп этнических меньшинств в международном фольклорном фестивале «Балтика 2018» и в Латвийском фестивале песни и танца. Оказывается поддержка в целях сохранения нематериального культурного наследия этнических меньшинств, например в организации курсов профессиональной подготовки, семинаров, лагерей и мероприятий в рамках дней творчества для руководителей культурных групп этнических меньшинств.

117. 17 июля 2018 года Кабинет Министров утвердил «План реализации политики национальной идентичности, гражданского общества и интеграции на 2019–2020 годы». В целях вовлечения населения в решение общественно значимых вопросов план предусматривает поддержку участия этнических меньшинств, например оказание помощи НПО этнических меньшинств, и налаживание с ними взаимного сотрудничества и развитие межкультурного диалога. План также предусматривает проведение информационных мероприятий в целях обеспечения понимания общественностью проблем, которые стоят перед группами, подвергающимися риску дискриминации, и поощрения терпимости к ним.

Р. Права и интеграция рома (рекомендации № 118.52, 118.53)

118. В целях борьбы с отчуждением и дискриминацией рома в координации с общественными организациями рома осуществляется ряд мер по интеграции рома и защите их культуры и интересов; кроме того, налажено сотрудничество с правительственными учреждениями, которые совместно отвечают за основные области интеграции рома — образование, занятость, здравоохранение и жилье.

119. Латвия продолжает осуществлять программные меры по интеграции рома в рамках своей политики национальной идентичности, гражданского общества и интеграции²⁹. На постоянной основе функционирует Консультативный совет по политике интеграции рома, задача которого состоит в поощрении интеграции рома в Латвии и оценке реализации соответствующей политики, укреплении сотрудничества между общиной рома и правительственными учреждениями, а также в поощрении общины рома к участию в жизни общества. В состав Совета входят представители НПО рома, а также других НПО, которые активно занимаются вопросами интеграции рома.

120. Министерство культуры осуществляет проект «Платформа рома в Латвии», который направлен на поощрение сотрудничества и диалога между представителями гражданского общества рома, национальными и муниципальными органами власти, а также социальными партнерами; и обеспечение более эффективного участия и улучшение координации политики интеграции рома. В проекте принимают участие более 930 человек, в том числе 509 представителей национальных и муниципальных органов и НПО, в которые не входят рома, 10 международных экспертов, а также 492 представителя рома из 25 городов Латвии.

121. После 2017 года в пяти латвийских городах³⁰ появились посредники рома. Их основная задача состоит в поощрении и поддержке диалога между семьями рома и муниципальными учреждениями и специалистами правительственных ведомств по вопросам образования, социального обеспечения, занятости, прав детей и т. д. В сотрудничестве с социальными, образовательными и другими учреждениями посредники рома оценивают положение общины рома, определяют существующие на местах актуальные вопросы и помогают найти надлежащие решения для интеграции и вовлечения рома, подверженных риску нищеты, в жизнь общества. Кроме того, они регулярно информируют местных жителей из числа рома о возможностях получения социальной поддержки, например о некоторых мерах и услугах, предоставляемых муниципальными органами власти благодаря финансированию по линии Европейского социального фонда (ЕСФ), и мотивируют рома к получению образования, трудоустройству, участию в культурных и молодежных мероприятиях.

122. Посредники также содействуют охвату детей рома системой образования и в этих целях организуют регулярные встречи с представителями муниципальных органов образования и родителями детей рома, а также, по возможности, проводят анализ реальной ситуации с образованием рома на местах.

123. Согласно имеющимся данным³¹, в 2018/19 учебном году общеобразовательные учреждения посещали 858 учащихся рома (0,4 % от общего числа учащихся) (407 девочек и 451 мальчик)³².

124. В целях поощрения интеграции учащихся рома в латвийскую систему образования с 2013/14 учебного года в школах не существует отдельных классов для учащихся рома. В настоящее время в Латвии нет школ, где учащиеся рома составляли бы большинство по сравнению с детьми другого этнического происхождения. Были приняты меры для сокращения масштабов маргинализации рома в сфере образования и содействия их интеграции в образовательный процесс. Кроме того, учащиеся из числа рома, сталкивающиеся с проблемами в плане обучения, будут интегрированы в общеобразовательные учреждения путем принятия мер по оказанию им поддержки в преодолении трудностей, связанных с обучением.

125. В 2017 году латвийские муниципалитеты организовали практические семинары на тему «Улучшение социального положения семей рома на местном уровне» с целью углубления знаний муниципальных работников по вопросам интеграции рома, улучшения доступа рома к социальным услугам и мерам поддержки, предоставляемым муниципальными властями, и распространения информации о деятельности Структурного фонда ЕС по оказанию поддержки для уменьшения риска отсева детей и подростков (включая рома) из школ.

126. В 2018 году с учетом рекомендаций представителей общественных организаций рома был организован семинар на тему «Улучшение доступа рома к рынку труда», цель которого состояла в поощрении сотрудничества между работодателями, социальными партнерами и потенциальными работниками из числа рома, а также в налаживании обмена информацией и опытом по вопросам трудоустройства рома. На семинаре было рассмотрено положение рома на рынке труда, проведен обмен передовым опытом в области интеграции рома в этот рынок и представлены меры по оказанию помощи рома для более эффективного участия в трудовой деятельности. Участие в этом проекте также приняли специалисты Государственного агентства занятости (ГАЗ). Был подготовлен доклад о результатах проекта вместе с практическими рекомендациями относительно будущей работы и улучшения сотрудничества. На основе этих рекомендаций планируется разработать меры

поддержки для интеграции рома в рынок труда, а также создать сеть работодателей и предприятий, готовых содействовать трудоустройству рома.

127. В принятых 27 марта 2018 года «Правилах о группах жителей, подверженных риску социального отчуждения, и порядке присвоения, регистрации и контроля статуса социального предприятия» рома названы в качестве одной из групп жителей, подверженных риску социального отчуждения.

**Q. Права и интеграция беженцев и просителей убежища
(рекомендации № 118.58–118.60, 120.43, 120.87–120.95)**

128. Новый Закон о предоставлении убежища вступил в силу 19 января 2016 года. Лица, получившие статус беженца или альтернативный статус, пользуются в части обеспечения удовлетворения своих базовых потребностей теми же правами, что и граждане Латвии. Информация о каждом просителе убежища и его/ее конкретных обстоятельствах тщательно анализируется, с тем чтобы предотвратить действия, которые могут создать угрозу для этого человека³³. Права уязвимых групп соблюдаются в полном объеме.

129. Закон о предоставлении убежища гласит, что каждое ходатайство о предоставлении убежища должно рассматриваться в индивидуальном порядке, на объективной и справедливой основе, с использованием точной и обновленной информации, полученной из различных источников. Этот принцип и возможность оспаривать решения, принятые в рамках процедуры предоставления убежища, обеспечивают достаточные гарантии для предотвращения принятия дискриминационных решений по этому вопросу.

130. Принцип недопустимости принудительного возвращения закреплен в статье 3 Закона о предоставлении убежища.

131. Закон о предоставлении убежища также предусматривает возможность обжалования постановления о задержании, судебного пересмотра решения и предоставление государством правовой помощи. В рамках апелляционного производства Латвия предоставляет просителям убежища, беженцам и лицам с альтернативным статусом бесплатную юридическую помощь и услуги по представительству интересов. Для обжалования решений, принятых в ходе процедуры предоставления убежища, просители убежища, если у них отсутствуют средства, имеют право на гарантированную государством юридическую помощь, объем которой устанавливается законом.

132. Задержание иностранных граждан регулируется Законом об иммиграции. Согласно этому Закону, задержание лица невозможно лишь в том случае, если оно находится под международной защитой. В соответствии с национальным законодательством, международным правом и правом ЕС считается, что просители убежища и лица, находящиеся под международной защитой, проживают в Латвии на законных основаниях.

133. Сотрудники компетентных органов проходят подготовку по использованию различных средств для выявления лиц с особыми потребностями в плане процедуры рассмотрения заявлений и приема³⁴. В случае просителей убежища, нуждающихся в специальных процедурных гарантиях, может применяться ускоренная процедура принятия решения, при этом в предоставлении статуса беженца или альтернативного статуса может быть отказано только в том случае, если лицо получило достаточную поддержку, позволяющую ему осуществлять свои законные права и выполнять свои юридические обязанности в рамках процедуры предоставления убежища.

134. Закон о предоставлении убежища содержит нормы приема лиц, обращающихся за международной защитой, при этом Латвия обеспечивает, чтобы условия в центре размещения соответствовали международным стандартам.

135. Беженцы, лица с альтернативным статусом, просители убежища и их несовершеннолетние дети имеют такое же право на финансируемое государством медицинское обслуживание, как и постоянные жители Латвии.

136. Просители убежища (включая задержанных просителей убежища) имеют, с учетом их особых потребностей, право на получение финансируемой государством неотложной медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, стационарной и амбулаторной психиатрической помощи (в случае серьезных проблем с психическим здоровьем), а также на всю медицинскую помощь, необходимую несовершеннолетним, если неоказание такой помощи может создать риск для здоровья и развития ребенка. Лица, находящиеся под временной защитой, имеют право на получение финансируемой государством неотложной медицинской помощи.

137. Фонд для просителей убежища и мигрантов («Фонд») осуществляет проекты в целях содействия интеграции лиц, нуждающихся в международной защите, и борьбы с существующими предрассудками. Проекты включают подготовку специалистов, журналистов и редакторов, работающих с целевой группой, с целью совершенствования их навыков межкультурного диалога и углубления знаний о культурном разнообразии³⁵. Реализуются проекты, направленные на содействие интеграции граждан третьих стран в латвийское общество, организуются мероприятия для иммигрантов и принимающего общества с целью укрепления взаимопонимания и межкультурного диалога³⁶.

138. В 2016 году ГАЗ начало осуществлять проект «Интеграция беженцев и лиц с альтернативным статусом на латвийском рынке труда», который предусматривает проведение мероприятий по социально-экономической интеграции лиц, находящихся под международной защитой. Для лиц, имеющих статус беженца или альтернативный статус, организуются курсы латышского языка и подготовки к трудоустройству. В 2018 году была создана служба языкового наставничества для оказания помощи работающим беженцам и лицам с альтернативным статусом в изучении профессиональной терминологии и адаптации к рабочей среде. Информация о латвийском рынке труда, индивидуальные консультации и информационные материалы предоставляются просителям убежища на различных языках.

139. В период 2016–2019 годов ГАЗ зарегистрировало 185 лиц³⁷, имеющих статус беженца или альтернативный статус. ГАЗ наладило сотрудничество со 141 работодателем, готовым предоставить работу беженцам и лицам с альтернативным статусом; ГАЗ помогло найти работу 64 лицам.

140. В период с сентября 2017 года по 2018 год ФОИ осуществил финансировавшийся государством экспериментальный проект по оказанию беженцам и лицам с альтернативным статусом помощи в поиске жилья. Проект предусматривал покрытие арендной платы и части расходов на коммунальные услуги, а также расходов на сопутствующие услуги. По линии этого экспериментального проекта также было налажено сотрудничество с государственными учреждениями, неправительственным сектором и местными органами власти в целях организации обучения латышскому языку, обеспечения трудоустройства, предоставления услуг школьных и дошкольных образовательных учреждений, социальной помощи, услуг в области здравоохранения и социальной интеграции. Помощь получили пять семей, две из которых остались в Латвии.

Примечания

¹ The working group included representatives of the Ministry of Foreign Affairs, Ministry of the Interior, Ministry of Welfare, Ministry of Justice, Ministry of Health, Ministry of Education and Science, Ministry of Environmental Protection and Regional Development and the Prosecutor General Office.

² Source: The State Revenue Service.

³ E.g., the provision on wage-earning employment and equal working conditions (Article 17 of the Convention).

⁴ Judgment of 12 November 2020 in the case No.2019-33-01.

- ⁵ The sample curricula for general education subjects 'Social Science' and 'Politics and Law' include topics on the Convention on the Rights of the Child. For example, students learning the 'Social Science' subject are taught tolerance towards those being different, to know and use the opportunities for civil participation in school, municipal and national events, to understand that people can have different religious, political or other views, to be tolerant towards opinions of minorities, to accept and respect members of other groups. The content of general education subject 'Politics and Law' and 'Ethics' was expanded to add topics of inclusion and the rights and obligations of student in the mandatory teaching curriculum. The standard for optional general education subject 'Health Studies' include such mandatory topics as reproductive health, prevention of unwanted pregnancy and sexually transmitted diseases, sexuality and sexual relations.
- ⁶ Source: Ministry of the Interior.
- ⁷ E.g., Identification and investigation of hate crimes', 'Criminal regulations pertaining to social hatred and enmity, and theoretical and practical problems in applying them' and 'Respect for human rights in State Police activities'.
- ⁸ For example, in cooperation with LGBT and association Mozaika the State Police addresses problems of hate speech, freedom of speech in mass media, social media and mass events, criminal and legal characterisation of hate crimes and hate speech, and problems identifying them, as well as the investigative tactics and specifics.
- ⁹ For example, since 2016, SIF conducts the project 'Diversity Promotion' of ESF, which provides its target groups with motivation-boosting and support services, measures for creating inclusive working environments and diversity in management for employers, as well as measures for increasing the public understanding of the topics of promoting social inclusion and preventing discrimination.
- ¹⁰ E.g., rape, sexual assault, bodily harm.
- ¹¹ Section 104, Part 5 of the Criminal Procedure Law establishes the provision of a solicitor by the state, if the protection of the rights and interests of a minor or a low-income adult, or an adult in need are impaired or otherwise unavailable, or if the harm is caused to a person found, due to physical or mental disability, to be a victim without consent who cannot be represented by any of that person's kin. Section 108, Parts 5 and 6 of the Criminal Procedure Law establishes the provision of mandatory legal aid to minors who are victims of crimes associated with violence caused by a person who the minor in question depends on financially or otherwise, or of crimes against morals and sexual inviolability.
- ¹² See Annex 1.1.
- ¹³ The State Police and local government officials, social workers, experts in the fields of protection of children's rights and healthcare, NGO experts.
- ¹⁴ See Annex 1.2.
- ¹⁵ Major activities carried out during the reporting period:
- In 2016: the construction of the Olaine Prison Centre for the Addicted, renovation of Floor 1 of Investigation Unit Building 1 of the Ilūciems Prison, renovation of Investigation Unit of the Valmiera Prison, renovation of the living facilities of prisoner unit 7 of the Jēkabpils Prison, and construction of cells for persons with functional disabilities in the Riga Central Prison;
 - In 2017: the renovation of Building 5 of Grīva Unit and reconstruction of the heating and water supply lines of the Daugavpils Unit of the Daugavgrīva Prison, as well as the renovation of the Mother and Child Unit and water supply line repairs in the Ilūciems Prison. Renovation was carried out in the Outpatient Care Building of the Olaine Prison, and the Food Unit of the Riga Central Prison; main water supply lines were built in Buildings 1 and 4 of the Riga Central Prison, sewer lines were renovated in its Buildings 4 and 5; prisons underwent water supply line repairs, to ensure that their prisoners wash at least twice a week;
 - In 2018: shower rooms for prisoners were renovated and improved in all prisons, making it possible for the prisoners to take showers at least twice a week. At the Riga Central Prison, the prisoner living premises were renovated in Building 4 and partially, in Building 3; the walking area was repaired. Preparations have begun for the completion of the project 'Reconstruction of the cell block and construction of walking areas at the Valmiera Prison', and renovations of living premises for prisoners were done in the Liepāja Prison, Ilūciems Prison, and Daugavgrīva Prison;
 - In 2019: Building 1 and the sewer system of the Daugavgrīva Prison Grīva Unit were renovated; the living premises for prisoners were renovated in Unit 5 of the Ilūciems Prison; the living premises of Unit 3 and ventilation system were renovated at the Jēkabpils Prison; the living premises of Unit 4 were renovated, and the windows were replaced in Buildings 1 and 4 of the Jelgava Prison. Prison cells and the prison heating (hot water supply) system were renovated in the Liepāja Prison; prison cells in Buildings 1 and 3, as well as the walking area were renovated in the Riga Central Prison; in the Valmiera Prison, the water supply system and solitary confinement cells were renovated, a land reclamation system and walking areas were set up, and

the Residential Building was reconstructed.

¹⁶ For example, the ‘Basics of Rights’ subject includes 6 contact hours and covers such topics as the fundamental human rights and freedoms, enforcement and protection of human rights, mutual relation between human rights and obligations. The subject ‘International Laws and Regulations in Criminal Punishment’ includes 4 contact hours, and is intended to familiarise officials with the documents that govern the prohibition of torture and degrading treatment, thus providing the officials with an understanding of the consequences and liability for illegal treatment and unjustified use of force, and of the significance of creating a positive attitude towards prisoners when on duty. Explanations on the mechanism for monitoring human rights are also included. As part of the subject ‘Basics of Criminal Law’, the students are provided with basic knowledge of criminal proceedings; the subject also includes topics pertaining to human rights and the prohibition of torture in conducting investigative actions. The subject ‘Supervision in Prisons’ includes the sub-topic ‘Dynamic Security’. This topic also includes the learning of skills for building relations between the prisoners and the prison staff based on the principles of dynamic security, and the learning of topics pertaining to building respectful relations with the prisoners, with particular attention to the issues directly associated with communication, and explanations on how officials can prevent making mistakes and becoming involved in illegal activities that could create unequal treatment in equal conditions, thus infringing on the right of the prisoner to equal treatment.

¹⁷ Prisoners receive free of charge:

- primary healthcare provided by the prison medical staff, except for the planned dental care;
- urgent dental care;
- secondary healthcare provided by the prison medical staff or the Latvian Prison Hospital, and if the prisoner needs healthcare services that cannot be received at the prison or the Latvian Prison Hospital, then based on medical indications, in medical facilities outside the prison;
- most effective and cost-efficient medications prescribed by the prison medical staff;
- healthcare services provided outside the prison paid from the national budget and based on medical indications, in accordance with the laws and regulations governing the organisation and funding of healthcare.

¹⁸ E.g., the legal framework to prosecute individuals who facilitate and support human trafficking has been improved, better conditions for human trafficking victims to receive State-funded social rehabilitation services and State compensation for victims have been created.

¹⁹ See Annex 1.3.

²⁰ See Annex 1.4.

²¹ Source: Prosecutor General Office.

²² See Annex 1.5.

²³ Source: The Office of Citizenship and Migration Affairs, data as of 1 July 2020.

²⁴ Source: Ministry of Health.

²⁵ Between 2018 and 2020, the Health Inspectorate received 59 complaints (24 in 2018, 23 in 2019, and 12, in the first 11 months of 2020). 11 (6 in 2018, and 5 in 2019) of the complaints were justified.

²⁶ Source: Ministry of Welfare.

²⁷ See Annex 1.6.

²⁸ For example, Latvia and Polish schools in Latvia work closely together and receive support from the Republic of Poland.

²⁹ Since 2019, these measures take place in accordance with the National Identity, Civil Society and Integration Policy Plan for 2019-2020.

³⁰ Jelgava, Riga, Valmiera, Ventspils, and Vīlaka.

³¹ Source: The Ministry of Education and Science.

³² See Annex 1.7.

³³ See Annex 1.8.

³⁴ E.g. the European Asylum Support Office guidelines for the identification of least-protected people.

³⁵ Since 2016, 889 specialists working with the target group and 90 journalists and editors have received training supported by the Fund; 26 media entities received assistance to improve quality of their work.

³⁶ 1347 third-country nationals have participated in the projects supported by the Fund.

³⁷ 69 women and 116 men.