

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 November 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Тридцать пятая сессия

20–31 января 2020 года

Подборка по Кирибати**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

**II. Объем международных обязательств и сотрудничество
с международными правозащитными механизмами
и органами^{1, 2}**

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Фиджи, которая занимается Кирибати, отметила, что по состоянию на июнь 2019 года Кирибати являлось участником лишь трех основных международных договоров по правам человека: Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о правах ребенка, а также Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии³.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций дополнительно указала, что Кирибати также является участником, в частности, следующих конвенций Международной организации труда (МОТ): Конвенции об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87), Конвенции о коллективных переговорах 1981 года (№ 154), Конвенции о равном вознаграждении 1951 года (№ 100), Конвенции о минимальном возрасте 1973 года (№ 138) и Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182)⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативные протоколы к нему, Международный пакт об экономических,

GE.19-19247 (R) 181119 191119



* 1 9 1 9 2 4 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



социальных и культурных правах и Факультативный протокол к нему, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Она также рекомендовала Кирибати ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов⁵.

5. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и присоединиться к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁶.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что с 2006 года обзор по Кирибати не проводился ни одним договорным органом и что в феврале 2019 года Кирибати представило просроченные объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, объединенные второй, третий и четвертый периодические доклады Комитету по правам ребенка и первоначальный доклад Комитету по правам инвалидов⁷.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Министерством юстиции от имени Национальной целевой группы по правам человека подготовлен проект национального общего базового документа, последний договорным органам еще не представлен⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати представить общий базовый документ договорным органам⁹.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Кирибати еще не направило постоянных приглашений мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Последняя поездка мандатария специальных процедур – Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги – состоялась в июле 2012 года. К тому же рекомендации, вынесенные по итогам этой поездки, выполнены не были¹⁰.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати дать положительный ответ на просьбы специальных докладчиков о посещении страны и эффективно осуществлять их рекомендации, в частности рекомендации, уже вынесенные Специальным докладчиком по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги¹¹.

10. Коснувшись представления докладов и деятельности по выполнению рекомендаций, страновая группа Организации Объединенных Наций констатировала, что Кирибати по-прежнему осуществляет взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций на разовой основе и что все еще не создан постоянный национальный механизм представления докладов и осуществления последующей деятельности¹².

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати создать национальный механизм, позволяющий своевременно и систематически представлять доклады и осуществлять последующую деятельность по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций¹³.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году Кирибати присоединилось к Конвенции об охране нематериального культурного наследия и что в том же году было подготовлено 65 человек для ее осуществления¹⁴.

13. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры рекомендовала Кирибати ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования¹⁵.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁶

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в июле 2014 года решением кабинета министров Кирибати в целях координации и облегчения взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и выполнения обязательств в области прав человека была создана Национальная целевая группа по правам человека. Хотя создание целевой группы стало позитивной мерой, этот орган не был обеспечен достаточными ресурсами, специализированным персоналом и координаторами для выполнения своих основных задач, т. е. для обеспечения эффективного взаимодействия Кирибати с правозащитными механизмами¹⁷.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Кирибати согласилось с высказанной в ходе второго цикла универсального периодического обзора рекомендацией рассмотреть вопрос об укреплении независимости Национальной целевой группы по правам человека, в стране пока нет национального учреждения по правам человека, которые соответствовало бы принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁸.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Министерство юстиции возглавляет и координирует проведение национальной дискуссии по вопросу о создании такого национального правозащитного учреждения, однако, несмотря на поддержку со стороны Региональной группы по правозащитным ресурсам Тихоокеанского сообщества, Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, эта работа еще далека от завершения¹⁹.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати рассмотреть вопрос об укреплении независимости Национальной целевой группы по правам человека с целью обеспечения ее соответствия Парижским принципам, а также вопрос о создании национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами²⁰.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Кирибати сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и партнерами по процессу развития по вопросам наращивания потенциала, профессиональной подготовки и обмена опытом и иной информацией в области прав человека с другими островными странами Тихого океана²¹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что к числу наиболее серьезных проблем в области прав человека в стране относятся изнасилования, жестокое обращение с детьми, уголовная ответственность за совершение действий сексуального характера по обоюдному согласию между лицами одного пола и детский труд²².

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²³

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Конституции страны дискриминация определяется как различное обращение с людьми по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи,

вероисповедания и пола, и что данное определение гораздо уже содержащегося во Всеобщей декларации прав человека или в основных международных договорах по правам человека²⁴.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в Конституции не упоминаются специальные меры, в том числе временные специальные меры, направленные на создание условий для достижения реального равенства женщин, девочек и других уязвимых групп населения в социальной, политической, экономической и культурной областях. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати предпринять шаги с целью включения в национальное законодательство всеобъемлющего определения дискриминации, чтобы проложить путь к достижению реального равенства женщин, девочек и других уязвимых групп населения в социальной, политической, экономической и культурной областях²⁵.

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в законодательстве Кирибати гомосексуализм и половые отношения по взаимному согласию между совершеннолетними лицами одного пола по-прежнему квалифицируются в качестве уголовного преступления²⁶ и рекомендовала Кирибати рассмотреть вопрос о включении в Конституцию положений, гарантирующих право на свободу от дискриминации по признаку сексуальной ориентации²⁷. Она также рекомендовала Кирибати отменить уголовную ответственность за гомосексуализм и половые отношения по взаимному согласию между совершеннолетними лицами одного пола и подписать заявление о правах человека, сексуальной ориентации и гендерной принадлежности, представленное Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии (A/63/635)²⁸.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати принять конкретные меры, включая укрепление правовой базы с целью преследования в уголовном порядке дискриминации, ненавистнических высказываний и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов и привлечения к уголовной ответственности и надлежащего наказания виновных, а также проводить информационно-разъяснительную работу для искоренения стигматизации в обществе²⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что наиболее серьезной проблемой для правительства Кирибати в области защиты и обеспечения прав человека своего народа является изменение климата. Кирибати уязвимо к воздействию изменения климата, экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий³⁰.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что усиление циклонов, повышение уровня моря, катастрофические и штормовые приливы, вторжение соленой воды и ухудшение состояния морских экосистем оборачиваются гибелью людей и скота, культурными потерями и утратой средств к существованию на всей территории страны. Кроме того, изменение климата негативно сказывается на процессе устойчивого развития Кирибати, поскольку все больше жителей вынуждены мигрировать, покидая традиционные дома и родные места и живя в неформальных поселениях³¹.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций дополнительно указала, что, поскольку Кирибати расположено на низколежащих островах, в среднем на высоте лишь двух метров над уровнем моря, изменение климата и связанное с ним повышение уровня моря ставят перед правительством все новые серьезные проблемы, в том числе в плане утраты территории и культуры, береговой эрозии и вынужденного перемещения групп населения. Это касается и продовольственной безопасности, и надежного водоснабжения³².

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство Кирибати приобретает участки земли за пределами территории страны,

проводя среди населения разъяснительную работу и стремясь привить людям необходимые навыки, готовя их к «миграции с достоинством», когда острова Кирибати станут непригодными для проживания³³.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций также подчеркнула, что Кирибати выступило с инициативой создания коалиции государств, наиболее уязвимых к изменению климата, а именно Коалиции действий государств, расположенных на низколежащих атоллах, в условиях изменения климата³⁴.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила координационные усилия Кирибати в связи с Законом о бедствиях (1993 года) и отметила, что в стране разрабатывается проект нового закона по вопросам управления рисками бедствий и изменения климата, который будет внесен на рассмотрение в парламент страны³⁵.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила расширение сферы применения проекта закона по вопросам управления рисками бедствий и изменения климата с учетом потребностей и приоритетов уязвимых групп населения, например женщин и молодежи³⁶.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году совместно с Международным центром информации о цунами был организован курс подготовки для повышения профессиональной квалификации сотрудников национальных центра оповещения о цунами и Национального бюро по управлению рисками бедствий. Данное учебное мероприятие проводилось с целью разработки участниками матрицы критериев при оповещении о цунами и внесения соответствующих уточнений в действующую систему раннего предупреждения о цунами³⁷.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций констатировала, что, пройдя четырехнедельный курс обучения в Национальном институте гидрологии Индии, сотрудницы метеорологической службы Кирибати приобрели необходимые навыки и знания для мониторинга и использования метеорологических и гидрологических данных для целей качественного анализа, раннего предупреждения о бедствиях и распространения информации о климате³⁸.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила установку двух рыбоборных устройств для уменьшения промысловой нагрузки на рифы путем создания альтернативных рыболовных зон³⁹.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати продолжать играть ведущую роль и осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность в рамках международного сообщества, в том числе по линии Коалиции действий государств, расположенных на низколежащих атоллах, в условиях изменения климата и Альянса малых островных государств, в связи с необходимостью постановки масштабных обязательных целей по сокращению выбросов парниковых газов в целях смягчения негативных последствия изменения климата для прав человека⁴⁰.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати активизировать усилия, призванные заручиться поддержкой и помощью со стороны международного сообщества в реализации национальных планов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий⁴¹.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству Кирибати ускорить процесс разработки и принятия законопроекта по вопросам управления рисками бедствий и изменения климата, укрепить существующую правовую базу и выделить достаточные ресурсы для эффективного осуществления этих мер⁴².

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати укрепить потенциал управления рисками бедствий, включая возможности реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями и засухами в прибрежных районах. Она также рекомендовала Кирибати мобилизовать

коллективную поддержку местных и международных гуманитарных организаций для укрепления местного потенциала по уменьшению опасности бедствий⁴³.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила поддержку национальных стратегических инструментов содействия устойчивому экономическому росту и вовлечению уязвимых групп населения в процесс экономического развития, включая рамки торговой политики, политику в области инвестиций, конкуренции и метрологии и стратегию развития кокосового сектора⁴⁴.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность⁴⁵

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что с учетом планировавшегося в 2015 году референдума по вопросу о введении смертной казни за некоторые категории убийств правительство Кирибати согласилось прекратить работу по восстановлению смертной казни и рассмотрело вопрос о введении официального моратория на смертную казнь с целью ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни⁴⁶.

2. Основные свободы⁴⁷

40. ЮНЕСКО отметила, что статья 12 Конституции Кирибати гарантирует свободу выражения мнений, за исключением вопросов, касающихся общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали и репутации граждан⁴⁸.

41. ЮНЕСКО сообщила, что согласно Закону 1988 года о регистрации газет предусмотрена обязательная государственная регистрация газет и что в соответствии с поправкой, внесенной в этот закон в 2004 году, правительство получило право прекращать выпуск газет, в отношении которых поступают жалобы⁴⁹.

42. ЮНЕСКО отметила, что задача осуществления и обеспечения соблюдения Закона о коммуникациях, включая выдачу лицензий и решение связанных с ними вопросов, возложена на Комиссию Кирибати по коммуникациям. Все члены Совета Комиссии назначены правительством⁵⁰.

43. ЮНЕСКО рекомендовала правительству Кирибати проанализировать систему назначения членов Комиссии по коммуникации в интересах обеспечения независимости этого органа⁵¹.

44. ЮНЕСКО констатировала, что согласно статье 184 Уголовного кодекса Кирибати диффамация является уголовным преступлением и что публикация клеветнических материалов, касающихся какого-либо лица, считается незаконной в соответствии со статьей 187 УК⁵².

45. ЮНЕСКО рекомендовала правительству отменить уголовную квалификацию диффамации и в соответствии с международными нормами отнести эти вопросы к сфере Гражданского кодекса⁵³.

46. ЮНЕСКО указала, что в настоящее время в стране нет закона о свободе информации⁵⁴.

47. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Кирибати принять закон о свободе информации, который соответствовал бы международным стандартам⁵⁵.

3. Запрещение всех форм рабства⁵⁶

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что дети подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и зачастую вовлекаются в такую деятельность под давлением экономических обстоятельств и что, несмотря на довольно прочную правовую базу, дети, как установлено, работают в неформальном секторе и подвергаются эксплуатации, особенно в секторе рыбного хозяйства⁵⁷.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что сексуальные домогательства запрещены Кодексом законов о трудоустройстве и производственных отношениях 2015 года, но официальных сообщений о сексуальных домогательствах не поступало. Министерство труда осуществляет разработанный им план действий по обеспечению гендерного доступа и равенства в целях поощрения политики абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам на рабочем месте и в учебных заведениях⁵⁸.

50. МОТ отметила, что в поправке, внесенной в 2017 году в Кодекс законов о трудоустройстве и производственных отношениях 2015 года, не разъясняется, имеют ли федерации и конфедерации возможность участвовать в коллективных переговорах на уровне выше предприятия; кроме того, не представлено данных о количестве заключенных коллективных соглашений⁵⁹.

51. МОТ также отметила, что в стране не установлена минимальная заработная плата для работников частного сектора⁶⁰.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁶¹

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в рамках проекта продовольственного обеспечения и водоснабжения периферийных островов 1 146 домашних хозяйств занимаются садово-огородной деятельностью с целью увеличения денежных доходов от реализации продуктов питания с собственных участков⁶².

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в настоящее время правительством проводится оценка возможностей доступа населения к водным ресурсам. Кроме того, правительство поставило цель обеспечить жителей водяными насосами, позволяющими уменьшить уровень наносов, чтобы снизить пороговые уровни для снабжения безопасной питьевой водой и сделать подземные воды более безопасными для питья⁶³.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что недавно на периферийных островах правительством были установлены новые системы водоснабжения производительностью пять литров воды в день; поставлена цель разместить такие системы еще на 16 периферийных островах с населением порядка 100–500 человек⁶⁴.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила сохранение значительного неравенства в области водоснабжения и санитарно-технического обслуживания в городских и сельских районах Кирибати⁶⁵.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати продолжать принимать надлежащие меры для развития всеобъемлющего скоординированного стратегического процесса регионального и городского развития, а также принять конкретные меры, включая модернизацию санитарно-технических объектов и защиту водисточников, с целью сведения к минимуму рисков для здоровья и выполнения обязательств, связанных с правами человека на чистую воду и надлежащие санитарные услуги⁶⁶.

3. Право на здоровье⁶⁷

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что прямые и косвенные негативные последствия изменения климата отрицательно сказываются на здоровье людей и стали для народа Кирибати вопросом выживания⁶⁸.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что правительство отслеживает и контролирует состояние рыбных запасов в связи с сообщениями об отравлениях ядовитой рыбой с такими симптомами, как диарея, рвота и жар⁶⁹.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций констатировала значительное снижение материнской смертности – с 215 на 100 000 живорождений до 81 на 100 000 живорождений в 2016 году, главным образом благодаря увеличению числа квалифицированных акушерок⁷⁰.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на Кирибати по-прежнему один из самых высоких в регионе показателей рождаемости среди женщин подросткового возраста – 45 на 1 000 живорождений у матерей в возрасте 15–19 лет⁷¹.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что на национальном уровне создан контрольный механизм по борьбе с материнской и перинатальной смертностью и что планируется распространить этот опыт на все больницы страны⁷².

62. По сообщению страновой группы Организации Объединенных Наций, аборт на Кирибати незаконны за исключением ограниченного числа случаев, когда существует угроза для жизни матери⁷³.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Кирибати относят к числу стран с низким уровнем распространения ВИЧ, по данным доклада Всемирной организации здравоохранения за 2012 год, в этой стране зафиксирован один из самых высоких показателей заражения ВИЧ-инфекцией в Тихоокеанском регионе на душу населения⁷⁴.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций также сообщила о проведении обследования показателей социального развития, которое позволит получить достоверные данные о показателях по домохозяйствам в увязке с целями в области устойчивого развития, в частности в отношении здравоохранения, образования, питания и защиты уязвимых групп населения⁷⁵.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати и далее активизировать меры по обеспечению равного доступа к медицинскому обслуживанию для всех, уделяя при этом особое внимание потребностям детей, женщин и пожилых людей⁷⁶.

66. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати ускорить обеспечение предоставления качественных медицинских услуг, в том числе в сельских районах, выделяя необходимые людские и финансовые ресурсы, следя, чтобы эти средства доходили до намеченных бенефициаров, и четко определяя круг обязанностей органов на различных уровнях государственного управления⁷⁷.

4. Право на образование⁷⁸

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на Кирибати почти обеспечен всеобщий доступ к начальному образованию⁷⁹.

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что, хотя государство покрывает расходы на школьное обучение в младших классах средней школы, многие другие сборы, например расходы на школьную форму и приобретение школьных принадлежностей, приходится оплачивать родителям⁸⁰.

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о разработке и принятии парламентом нормативного акта об уходе за детьми младшего возраста и дошкольном образовании, положения которого будут использоваться для регистрации соответствующих дошкольных учреждений и регулирования их деятельности. Кроме того, по сообщению группы, реализуется шестинедельная программа ускоренной подготовки к школе, в рамках которой под руководством 290 квалифицированных преподавателей обучение прошли примерно 1 200 детей⁸¹.

70. ЮНЕСКО отметила, что показатель перехода из пятого в шестой класс снизились в период 2014–2016 годов с 89% до 74%, что свидетельствует о том, что значительная доля детей не получают полного базового образования в объеме начальной школы, хотя оно является бесплатным и обязательным⁸².

71. ЮНЕСКО рекомендовала Кирибати изучить и устранить причины роста показателей отсева на уровне начальной и младшей средней школы, чтобы все мальчики и девочки пользовались своим правом на девятилетнее бесплатное обязательное образование⁸³.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что для решения проблемы высокого отсева в средней школе в Кирибати создана национальная целевая группа по подготовке к послесреднему образованию⁸⁴.

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати принять меры и нормативные положения для расширения доступа к образованию, которое является бесплатным и обязательным для всех детей школьного возраста, и повышения его качества⁸⁵.

74. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати завершить разработку политики инклюзивного образования, тем самым обеспечив реализацию права на образование для всех детей и молодых людей школьного возраста⁸⁶.

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати содействовать разработке программ социальной защиты семей, закрепить право на образование в Конституции страны и разрешить беременным девочкам продолжать образование в школах по своему выбору⁸⁷.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁸

76. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что обычаи и традиции коренного населения Кирибати охраняются Конституцией и что женщины не имеют средств правовой защиты, если это ущемляет осуществление коллективных прав и свобод; другими словами, не гарантируется гендерное равенство, в частности в отношении передачи гражданства Кирибати детям кирибатиек, рожденным за рубежом (см. статью 9 (2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)⁸⁹.

77. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати обеспечить кирибатийкам равные права на передачу своим детям гражданства Кирибати⁹⁰.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на принятие парламентом в 2014 году Закона о мире в семье, согласно которому впервые в стране домашнее насилие квалифицируется в качестве уголовного преступления, осуществление этого закона по-прежнему вызывает озабоченность. На основании этого закона не было возбуждено ни одного дела. Тем не менее в 2017 году Кирибати удалось в сотрудничестве с международными партнерами завершить разработку плана действий по осуществлению упомянутого закона, сделав его эффективным средством обеспечения защиты жертв домашнего насилия и оказания им правовой помощи⁹¹.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати в первоочередном порядке обеспечить выполнение Закона о мире в семье в соответствии с разработанным планом его практического осуществления для решения проблемы домашнего насилия⁹².

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Министерство здравоохранения утвердило разработку стандартных оперативных процедур реагирования медицинских учреждений в случае гендерного насилия и что в настоящее время прилагаются усилия по повышению профессионального уровня персонала, занимающегося вопросами гендерного насилия⁹³.

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что благодаря технической и финансовой поддержке со стороны Организации Объединенных

Наций, включая введение в эксплуатацию первого на Кирибати кризисного центра для женщин и детей, отмечено расширение ассортимента качественных, скоординированных и ориентированных на пострадавших услуг, предоставляемых жертвам насилия; разработаны «межведомственный протокол системы безопасности» для реагирования в случае гендерного насилия и первая национальная рамочная программа консультирования по вопросам домашнего насилия; и пересмотрены типовые процедуры действий, которыми должны руководствоваться сотрудники кирибатийской полиции в случаях физического и сексуального насилия⁹⁴.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Южной Тараве Организацией Объединенных Наций и правительством совместно осуществляется широкомасштабная программа мобилизации общественности на местном уровне в целях предотвращения насилия в отношении женщин⁹⁵.

83. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати принять законодательство, охватывающее все формы насилия в отношении женщин (физическое и сексуальное насилие, торговля людьми, сексуальные домогательства, навязчивое преследование, психологическое и экономическое давление)⁹⁶.

84. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила тот факт, что Национальное бюро по управлению рисками бедствий при администрации президента получило техническую поддержку для полной интеграции гендерного насилия в качестве ключевого аспекта реализуемой указанным бюро стратегической «дорожной карты» по управлению чрезвычайными ситуациями⁹⁷.

85. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в ходе всеобщих выборов 2015–2016 годов в законодательный орган были избраны три женщины и хотя парламент в 2016 году впервые в истории страны назначил Генеральным прокурором женщину, уровень участия женщин в общественной и политической жизни в Кирибати по-прежнему низок, в значительной мере из-за традиционных представлений о роли женщин в обществе⁹⁸.

86. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати разработать и реализовать эффективные программы и стратегии расширения прав и возможностей женщин, позволяющих играть руководящую роль в политической жизни на местном и национальном уровнях, и продолжать осуществлять политику и программы расширения участия женщин в политической жизни и процессах принятия решений⁹⁹.

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в настоящее время в системе среднего и высшего образования девочек больше, чем мальчиков, представительниц женского пола на всех уровнях принятия решений по-прежнему недостаточно¹⁰⁰.

88. Страновая группа Организации Объединенных Наций констатировала, что, хотя с 2007 года женщины составляют более 50% рабочей силы, оплачиваемую работу имеют лишь немногим более трети из них¹⁰¹.

2. Дети¹⁰²

89. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что под руководством Министерства по делам женщин, молодежи и спорта и по социальным вопросам создается национальная рабочая группа по защите детей, которая станет национальным координационным органом по вопросам обеспечения благополучия и защиты детей в Кирибати. Кроме того, разработан межведомственный протокол направления пострадавших к специалистам по вопросам защиты детей, которым будут руководствоваться сотрудники профильных органов при оказании помощи детям, подвергающимся риску жестокого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации или пострадавшим от них¹⁰³.

90. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2013 году были пересмотрены политика в области системы социального обеспечения детей, молодежи и семей, кадровая стратегия и план со сметой реализации, благодаря чему были выделены дополнительные людские ресурсы¹⁰⁴.

91. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати проводить в жизнь Закон о социальном обеспечении детей, молодежи и семей (2013 года), пересмотренную политику в области системы социального обеспечения детей, молодежи и семей и план ее реализации; активизировать деятельность национальной рабочей группы по защите детей; принять межведомственный протокол направления пострадавших к специалистам по вопросам защиты детей и ознакомить с ним сотрудников профильных органов; и обеспечить, чтобы все сотрудники системы социального обеспечения проходили подготовку по вопросам оказания индивидуальной поддержки¹⁰⁵.

92. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя минимальный возраст для половых сношений с согласия сторон составляет 15 лет, в качестве аргумента защиты в случае половых сношений с девушкой в возрасте 13–14 лет допускается довод о том, что имелись разумные основания предполагать, что ей уже как минимум исполнилось 15 лет. Сексуальная эксплуатация мальчиков мужчинами может преследоваться по закону в соответствии с положением о «противоестественных» преступлениях и «грубых непристойных действиях между мужчинами»¹⁰⁶.

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Уголовном кодексе нет конкретных положений, касающихся детской порнографии, и что, хотя в Законе о связи производство, распространение, передача или хранение детской порнографии квалифицируется в качестве преступления, сам закон применяется только в связи с использованием компьютерной техники¹⁰⁷.

94. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати пересмотреть законодательство, предусмотрев уголовную квалификацию всех форм сексуального насилия над детьми и их сексуальной эксплуатации и надлежащие меры наказания с обеспечением равной защиты мальчиков и девочек¹⁰⁸.

95. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати активнее применять действующее законодательство по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, в том числе путем повышения осведомленности общественности о путях предотвращения и пресечения таких недопустимых действий¹⁰⁹.

96. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что проблема телесных наказаний давно назрела в Кирибати, где 81% взрослых людей признают, что они прибегают к физическому наказанию детей, которое по-прежнему является законным в семье, а также в приемных семьях и детских домах. Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за избиение детей, причинение им телесных повреждений и жестокое обращение с ними, но при этом допускает применение «разумных мер наказания» родителями и другими лицами, под чьим контролем находятся дети¹¹⁰.

97. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что телесные наказания в школах объявлены незаконными с 1997 года и что Законом об образовании (2013 года) ужесточены меры наказания за это правонарушение. Кроме того, в рамках разработанной в 2019 году политики защиты прав учащихся школ пропагандируется абсолютная недопустимость жестокого обращения с детьми и их безнадзорности и эксплуатации¹¹¹.

98. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати отменить право применения «разумных мер наказания» и однозначно запретить телесные наказания при любых обстоятельствах, в том числе дома и в приемных семьях¹¹².

99. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати принять и осуществлять вышеупомянутую политику защиты прав учащихся школ в целях укрепления защиты детей в школах¹¹³.

100. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя парламентом принят Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних (2015 года), предусматривающий важные процедурные меры защиты детей,

находящихся в конфликте с законом, сохраняется ряд пробелов, таких как низкий минимальный возраст наступления уголовной ответственности (10 лет) и нехватка положений о досудебном применении альтернативных форм исправительного воздействия, о процедурах восстановительного правосудия и о надзорных, реабилитационных и реинтеграционных мерах в отношении молодежи¹¹⁴.

101. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати внести изменения в Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних, в полной мере отразив международные стандарты и передовую практику в этой сфере правосудия. В частности, правительству следует повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности, включить положения о замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и о неформальных процедурах восстановительного правосудия и предусмотреть оказание поддержки службам предупреждения, надзора, реабилитации и реинтеграции¹¹⁵.

102. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что благодаря децентрализации системы регистрации актов гражданского состояния с созданием в родильных отделениях двух больниц в 2017 году должностей сотрудников, занимающихся такой регистрацией, предоставлению компьютеров и принтеров и организации учебных курсов для персонала с периферийных островов, показатели регистрации рождений существенно улучшились по сравнению с 2009 годом, когда на Кирибати отмечался один из самых низких показателей регистрации рождений в Тихоокеанском регионе¹¹⁶.

103. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в силу географической разбросанности сохраняются проблемы доступности служб регистрации рождений¹¹⁷.

104. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати провести правовые и политические реформы, обеспечив равную доступность бесплатной регистрации рождений всех детей, упростить процедуру регистрации новорожденных и повысить уровень координации функционирования систем регистрации актов гражданского состояния, здравоохранения и образования. Она также рекомендовала Кирибати продолжать совершенствовать и улучшать процедуру регистрации рождений посредством регулярного и своевременного мониторинга этого процесса с целью повышения уровня доступности во всех районах, включая отдаленные и изолированные группы населения¹¹⁸.

3. Инвалиды¹¹⁹

105. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что у инвалидов в Кирибати весьма ограниченные возможности жить обычной жизнью; по сравнению со своими согражданами они повсеместно сталкиваются с непониманием, дискриминацией и множеством препятствий¹²⁰.

106. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в сентябре 2018 года правительство приступило к осуществлению кирибатийской национальной политики по вопросам инвалидов и плана действий на 2018–2021 годы, которые определяют общие направления работы всех тех, кто принимает участие в деятельности по осуществлению Конвенции о правах инвалидов¹²¹.

107. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству эффективно проводить в жизнь кирибатийскую национальную политику по вопросам инвалидов и план действий на 2018–2021 годы, и в частности разработать и осуществить конкретные программы психосоциальной поддержки с целью действенного устранения укоренившейся практики дискриминации и стигматизации инвалидов и создания для инвалидов пространства для самовыражения, укрепления уверенности в себе и расширения прав и возможностей¹²².

108. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати продолжать принимать конкретные адресные меры по борьбе с дискриминацией в отношении детей-инвалидов при доступе к инклюзивному образованию, принимая, в

частности, во внимание положение о разумном приспособлении, предусмотренное в Конвенции о правах инвалидов¹²³.

109. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кирибати продолжать совершенствовать систему образования и обеспечивать доступ к качественному образованию для всех, включая детей-инвалидов¹²⁴.

4. Лица без гражданства

110. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что дети, рожденные за пределами Кирибати у кирибатиек, состоящих в браке с негражданами, подвергаются дискриминации в национальном законодательстве и не могут получить гражданство Кирибати. Кроме того, национальное законодательство не предусматривает гарантий защиты от безгражданства детей, родившихся у кирибатиек за пределами Кирибати, и защиты права таких детей на гражданство (см. статью 7 Конвенции о правах ребенка)¹²⁵.

111. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству обеспечить гарантии защиты детей, родившихся у кирибатиек за пределами Кирибати, от безгражданства¹²⁶.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Grenada will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GDIndex.aspx>.

² For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.1–84.30, 84.44–84.47, 84.67, and 84.109–84.115.

³ United Nations Country Team submission, para. 1.

⁴ Ibid., para. 3.

⁵ Ibid., para. 1.

⁶ Ibid., para. 1.

⁷ Ibid., para. 5.

⁸ Ibid., para. 6.

⁹ Ibid., para. 2.

¹⁰ Ibid., para. 7.

¹¹ Ibid., p. 2.

¹² Ibid., para. 8.

¹³ Ibid., p. 2.

¹⁴ Ibid., para. 47.

¹⁵ UNESCO submission, para. 10.

¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.31, 84.38–84.39, 84.41, 84.62, 84.76, 84.78 and 84.108.

¹⁷ United Nations country team submission, para. 9.

¹⁸ Ibid., para. 67.

¹⁹ Ibid., para. 68.

²⁰ Ibid., p. 17.

²¹ Ibid., p. 2.

²² Ibid., para. 15.

²³ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.53–84.55, 84.97 and 84.107.

²⁴ Ibid., para. 12.

²⁵ Ibid., p. 7.

²⁶ Ibid., para. 65.

²⁷ Ibid., p. 16.

²⁸ Ibid.

²⁹ Ibid.

³⁰ Ibid., para. 23.

³¹ Ibid., para. 24.

³² Ibid., para. 25.

³³ Ibid., para. 26.

³⁴ Ibid.

³⁵ Ibid., para. 27.

³⁶ Ibid., para. 27.

³⁷ Ibid., para. 30.

- 38 Ibid., para. 32.
- 39 Ibid., para. 33.
- 40 Ibid., p. 9.
- 41 Ibid.
- 42 Ibid.
- 43 Ibid.
- 44 Ibid., para. 45.
- 45 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.50–84.52, 84.56–84.57, 84.69 and 84.72–84.73.
- 46 United Nations country team submission, para. 44.
- 47 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.81.
- 48 UNESCO submission, para. 3.
- 49 Ibid., para. 4.
- 50 Ibid., para. 7.
- 51 Ibid., para. 12.
- 52 Ibid., para. 5.
- 53 Ibid., para. 13.
- 54 Ibid., para. 6.
- 55 Ibid., para. 11.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.74–84.75.
- 57 United Nations country team submission, para. 40.
- 58 Ibid., para. 17.
- 59 See http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_670146.pdf.
- 60 See http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3962616:NO.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.82–84.88 and 84.91.
- 62 United Nations country team submission, para. 48.
- 63 Ibid., para. 49.
- 64 Ibid.
- 65 Ibid., para. 51.
- 66 Ibid., p. 10.
- 67 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.89–84.90 and 84.92–84.94.
- 68 United Nations country team submission, para. 25.
- 69 Ibid., para. 52.
- 70 Ibid., para. 53.
- 71 Ibid.
- 72 Ibid., para. 54.
- 73 Ibid., para. 14.
- 74 Ibid., para. 65.
- 75 Ibid., para. 56.
- 76 Ibid., p. 14.
- 77 Ibid.
- 78 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.95–84.96 and 84.98–84.103.
- 79 United Nations country team submission, para. 58.
- 80 Ibid., para. 58.
- 81 Ibid., para. 59.
- 82 UNESCO submission, page 4.
- 83 Ibid., para. 10.
- 84 United Nations country team submission, para. 61.
- 85 Ibid., p. 15.
- 86 Ibid.
- 87 Ibid.
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.32–84.37, 84.40, 84.49, 84.58–84.61, 84.63–84.66, 84.68, 84.70–84.71, and 84.79–84.80.
- 89 United Nations country team submission, para. 37.
- 90 Ibid., p. 7.
- 91 Ibid., para. 16.
- 92 Ibid., p. 7.
- 93 Ibid., para. 18.
- 94 Ibid., para. 19.
- 95 Ibid., para. 22.
- 96 Ibid., p. 7.
- 97 Ibid., para. 28.

-
- ⁹⁸ Ibid., para. 35.
⁹⁹ Ibid., p. 7.
¹⁰⁰ Ibid., para. 36.
¹⁰¹ Ibid., para. 36.
¹⁰² For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.77.
¹⁰³ United Nations country team submission, para. 21.
¹⁰⁴ Ibid., para. 21.
¹⁰⁵ Ibid., p. 4.
¹⁰⁶ Ibid., para. 38.
¹⁰⁷ Ibid.
¹⁰⁸ Ibid., p. 11.
¹⁰⁹ Ibid.
¹¹⁰ Ibid., para. 39.
¹¹¹ Ibid.
¹¹² Ibid., p. 11.
¹¹³ Ibid.
¹¹⁴ Ibid., para. 41.
¹¹⁵ Ibid., p. 11.
¹¹⁶ Ibid., para. 42.
¹¹⁷ Ibid.
¹¹⁸ Ibid., p. 11.
¹¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.42–84.43 and 84.104–84.106.
¹²⁰ United Nations country team submission, para. 62.
¹²¹ Ibid., para. 63.
¹²² Ibid., p. 15.
¹²³ Ibid., p. 14.
¹²⁴ Ibid.
¹²⁵ Ibid., para. 43.
¹²⁶ Ibid., p. 9.
-