



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Подборка информации по Мадагаскару

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека, принимая во внимание периодичность проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴ и Комитет по правам человека⁵ приветствовали ратификацию Мадагаскаром в 2015 году Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах инвалидов.

3. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару подумать о ратификации Протокола, касающегося статуса беженцев⁶. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару присоединиться к Конвенции о сокращении безгражданства⁷.

4. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мадагаскару ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁸.

5. Как отметило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в 1962 году Мадагаскар присоединился к Конвенции о статусе апатридов, но спустя четыре года денонсировал ее⁹. УВКБ рекомендовало Мадагаскару присоединиться к Протоколу, касающемуся статуса беженцев, и заручиться технической помощью УВКБ в разработке национального



законодательства об убежище и процедур установления статуса беженца совместимым образом с соответствующими международными стандартами¹⁰. УВКБ также рекомендовало Мадагаскару присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и к Конвенции о сокращении безгражданства¹¹.

III. Национальная правозащитная основа¹²

6. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару учредить независимый механизм для расследования утверждений об актах пыток или жестокого обращения со стороны сотрудников полиции или служб безопасности¹³.

7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал усилия Мадагаскара по совершенствованию институциональной и директивной структуры с прицелом на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, такие как принятие в 2015 году национального плана действий по борьбе с торговлей людьми¹⁴ и стратегии по гендерному измерению и выборам на период 2015–2020 годов с прицелом на расширение представленности и участия женщин в принятии решений¹⁵.

8. Комитет по правам человека приветствовал Закон № 2014-035 от 9 января 2015 года об отмене смертной казни и Закон № 2014-040 от 20 января 2015 года о борьбе с торговлей людьми¹⁶. Затем, 21 сентября 2017 года, Мадагаскар ратифицировал второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни¹⁷.

9. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, Мадагаскар приложил значительные усилия по укреплению своей национальной системы защиты и поощрения прав человека. В 2015 году после выборов сенаторов и мэров Мадагаскар учредил Сенат и муниципальные советы, в 2016 году – Независимую национальную комиссию по правам человека, в 2017 году – Высокий совет национальной обороны, а в 2018 году – Высокий суд и Высокий совет по защите демократии и верховенства права¹⁸.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару обеспечить, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека имела сильный мандат и достаточные ресурсы, чтобы продвигать права человека женщин и поощрять равенство между женщинами и мужчинами и передавать дела в суды¹⁹. Комитет по правам человека побуждал Мадагаскар обеспечить, чтобы Независимая национальная комиссия по правам человека сообразовывалась с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)²⁰.

11. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару в соответствии с обязательствами, принятыми Мадагаскаром в рамках процесса универсального периодического обзора, безо всяких оговорок принимать в расчет в своей национальной правовой системе, публичных директивах и процедурах местных администраций положения Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей²¹.

12. УВКБ заявило, что на практике в Мадагаскаре нет системы убежища и так и не было учреждено Управление по делам беженцев и апатридов²². УВКБ рекомендовало Мадагаскару учредить в соответствии с Указом № 1962-001 Управление по делам беженцев и апатридов²³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁴

13. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, сохраняется такой вызов, как борьба со стигматизацией лиц, живущих с ВИЧ, и контингентов группы риска²⁵. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с расизмом и дискриминацией, которое включало бы определение прямой и косвенной дискриминации, и в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности; обеспечить, чтобы все жертвы дискриминации имели доступ к эффективным средствам правовой защиты; и принять необходимые меры по пресечению и предотвращению стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов²⁶.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁷

14. Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах в связи с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой рекомендовал Мадагаскару соблюдать рекомендации Постоянного комитета и секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в том числе путем укрепления правоприменения своих законов по борьбе с незаконными лесозаготовками и контрабандой²⁸.

15. Специальный докладчик побуждал Мадагаскар крепить свое природоохранное законодательство, в том числе за счет устранения регламентационных пробелов в отношении пестицидов и гербицидов; совершенствования процедуры экологической оценки; облегчения доступа граждан к судам с целью обеспечить правоприменение природоохранных законов; и дальнейшей работы по преодолению бытового загрязнения²⁹.

16. Специальный докладчик настоятельно призвал Мадагаскар быстро и эффективно реагировать на угрозы в адрес защитников окружающей среды³⁰ и обеспечить, чтобы пересмотренные варианты Горного кодекса отвечали правозащитным стандартам и чтобы процесс рассмотрения пересмотренных вариантов носил транспарентный характер и был открыт для публичного обсуждения³¹.

17. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, Мадагаскар реализует разные оперативные меры в связи со здоровьем и окружающей средой, включая изменение климата и здоровье, химические продукты и здоровье, внедрение экологических инициатив в медико-санитарном хозяйстве, а совсем недавно и предотвращение загрязнения воздуха. С целью координации этих оперативных мер был активизирован Национальный комитет по здравоохранению и окружающей среде. Тем не менее колоссальным вызовом остается пресечение незаконного оборота охраняемых видов³².

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³³

18. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару как можно скорее скорректировать Закон № 2008-008, с тем чтобы включить наказания за жестокое обращение, неприменимость срока давности к преступлениям пыток и

недопустимость признаний, вырванных под принуждением или пытками, в качестве доказательств в судах, и обеспечить, чтобы положения Закона № 2008-008 были отражены в Уголовном кодексе и в Уголовно-процессуальном кодексе³⁴.

19. Как указала страновая группа Организации Объединенных Наций, в рассматриваемый период Независимой национальной комиссией по правам человека и журналистами было сообщено и расследовано множество утверждений о пытках и внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях, совершенных силами обороны и службами безопасности в порядке репрессалий и возмездия по отношению к сельским общинам. Кроме того, в отдаленных районах, где оперируют «дахало» (похитители зебу), также весьма часто происходят и учащаются и в этих районах, равно так и в городской местности внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни в контексте умирительных акций³⁵.

20. Комитет по правам человека испытывал озабоченность в связи с тем, что полицейское задержание может продлеваться вплоть до 12 дней исходя из критериев, которые недостаточно четко определены законом. Комитет рекомендовал Мадагаскару рассмотреть свое законодательство с целью обеспечить, чтобы решения о продлении полицейского задержания принимались на основе четко установленных критериев в русле замечания общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и личной неприкосновенности, и обеспечить, чтобы все лица, содержащиеся под стражей, имели доступ к адвокату, в том числе путем расширения услуг по предоставлению юридической помощи³⁶.

21. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару удвоить усилия с целью улучшить бытовые условия и режим содержания заключенных, включая доступ к питанию и медицинскому обслуживанию; продолжить решение проблемы переполненности тюрем в русле Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы); обеспечить, чтобы индивиды не оставались в предварительном заключении дольше законных сроков, и принять эффективную политику вынесения приговоров, не связанных с лишением свободы; и предпринять необходимые шаги в том, чтобы разделять заключенных в зависимости от возраста и режима содержания под стражей³⁷.

22. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару обеспечить, чтобы в исключительных случаях, когда не удастся избежать задержания, трудящиеся-мигранты и члены их семей помещались в специальные заведения и содержались отдельно от обычных заключенных и чтобы условия заключения соответствовали правилам Нельсона Манделы, в соответствии с обязательствами, взятыми в 2014 году в рамках процесса универсального периодического обзора³⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁹

23. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару обеспечить независимость судебной власти от всякого политического вмешательства; продолжать свои усилия по реализации доступной и эффективной системы юстиции; выделять судебной системе дополнительные людские и финансовые ресурсы; обеспечить, чтобы суды «дина» рассматривали только гражданские дела; и продолжать свои усилия по предотвращению осуществления решений судов «дина», которые нарушают положения Международного пакта о гражданских и политических правах⁴⁰.

24. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару удвоить усилия по борьбе с коррупцией и соответствующей безнаказанностью и продолжать свои усилия по набору и подготовке новых судей и полицейских работников исходя из критериев максимальной транспарентности и профессионализма⁴¹. Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по правам ребенка⁴².

25. Как указала страновая группа Организации Объединенных Наций, в Антананариву функционирует подразделение по противодействию коррупции, которому поручено вести дела о коррупции, и в том числе дела, касающиеся хозяйственных и финансовых правонарушений. В отсутствие доступа к правосудию и

доверия к официальной правовой системе некоторые слои населения прибегают к традиционным механизмам юстиции (дина), и никак не идет на спад практика самосуда⁴³.

26. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару обеспечить тщательное расследование предполагаемых случаев пыток и жестокого обращения со стороны полиции или служб безопасности, преследование предположительных исполнителей и в случае признания их виновными вынесение им подобающих приговоров и обеспечить, чтобы потерпевшим предоставлялась надлежащая компенсация и предлагались реабилитационные услуги⁴⁴. Комитет по правам человека также рекомендовал Мадагаскару ускорить процесс национального примирения за счет среди прочего расследования всех утверждений об актах пыток, насильственных исчезновений, самочинных расправ и внесудебных казней, обеспечив, чтобы не остались безнаказанными никакие из тяжких нарушений прав человека, совершенных в прошлом⁴⁵.

27. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару предпринять необходимые шаги с целью обеспечить разумные сроки предварительного заключения; предпринять шаги по выявлению случаев незаконного задержания; и обеспечивать надлежащую компенсацию жертвам неправомерного предварительного заключения⁴⁶.

28. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару принять необходимые меры с целью обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая лиц с неурегулированным статусом, имели доступ к средству правовой защиты, в частности в контексте трансграничной юстиции и в случае решения о высылке, и получали эффективное удовлетворение в судах в случаях нарушения их прав по Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁸

29. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару и впредь осуществлять меры с целью обеспечить лучшую представленность женщин в публичных делах и повышать осведомленность политических партий о необходимости достижения гендерного паритета и побуждения женщин баллотироваться на выборах на политические посты⁴⁹. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, Мадагаскар разработал и осуществляет национальную стратегию по гендерному измерению и выборам, с тем чтобы расширить участие женщин в общественной и политической жизни⁵⁰.

30. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару предпринять шаги с целью обеспечить защиту журналистов, политических оппонентов и правозащитников от угроз и запугиваний; проводить расследования, преследовать и осуждать исполнителей актов притеснений, угроз и запугиваний в отношении журналистов, политических оппонентов и правозащитников; и рассмотреть свое законодательство относительно прессы и средств массовой информации, с тем чтобы в полной мере привести его в соответствие со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах⁵¹.

31. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) побуждала Мадагаскар декриминализовать диффамацию и оскорбления и включить их в состав Гражданского кодекса в соответствии с международными стандартами и рекомендовала пересмотреть положения, касающиеся оскорблений и соответствующих санкций, с тем чтобы лучше увязать их с международными стандартами относительно свободы выражения мнений⁵².

32. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару предпринять шаги с целью обеспечить, чтобы все индивиды и политические партии в полной мере пользовались на практике правом на мирные собрания и свободу ассоциации, и обеспечить, чтобы все ограничения на осуществление этих прав соответствовали условиям, изложенным в Международном пакте о гражданских и политических правах⁵³.

4. Запрещение всех форм рабства⁵⁴

33. Как заявила страновая группа Организации Объединенных Наций, Мадагаскар при поддержке партнеров разработал и обнародовал в марте 2015 года свой первый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а в июне 2015 года учредил Национальное бюро по борьбе с торговлей людьми⁵⁵. Сокращение распространенности как внутренней, так и транснациональной торговли людьми и обеспечение осведомленности жертв об их основных правах и их обращения за необходимой помощью для удовлетворения своих потребностей затрудняется нехваткой технических и финансовых средств для проведения профилактических и информационно-просветительских мероприятий⁵⁶.

34. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) побуждал Мадагаскар продолжать свои усилия по предупреждению, пресечению и наказанию торговли людьми и просил его предоставить информацию об осуществлении Закона № 2014-040 от 20 января 2015 года о борьбе с торговлей людьми и о Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми. Комитет также просил Мадагаскар предоставить информацию о деятельности Национального бюро по борьбе с торговлей людьми и о достигнутых результатах⁵⁷.

35. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару гарантировать всем жертвам торговли людьми доступ к юридической, психологической, медицинской и социальной помощи, а также к приютам и компенсациям вне зависимости от их способности или готовности давать показания⁵⁸.

36. Аналогичные просьбы высказал Комитет по правам человека и рекомендовал Мадагаскару обеспечить тщательное расследование подозрительных случаев торговли людьми⁵⁹.

5. Право на семейную жизнь

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару обеспечить без дальнейших задержек равноправие женщин и мужчин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, а также наследования, развода и опеки над детьми⁶⁰.

38. УВКБ рекомендовало Мадагаскару обеспечить, чтобы регистрация рождений носила универсальный, бесплатный и доступный характер и могла быть произведена сразу же после рождения ребенка и чтобы имелись процедуры поздней регистрации рождения⁶¹. Аналогичную рекомендацию вынес Комитет по правам человека, рекомендовав среди прочего Мадагаскару и впредь проводить кампании по повышению осведомленности о регистрации рождения среди широкой общественности и семей⁶². Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам ребенка, ратуя за укрепление мер с целью обеспечить бесплатную и обязательную регистрацию всех рождений на всей территории Мадагаскара⁶³. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по трудящимся-мигрантам, рекомендовав Мадагаскару гарантировать, чтобы все дети малагасийских трудящихся-мигрантов за рубежом и трудящихся-мигрантов на Мадагаскаре получали удостоверения личности в соответствии с задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития и обязательствами, принятыми в рамках процесса универсального периодического обзора. Комитет также рекомендовал Мадагаскару упростить процедуры натурализации детей, родившихся в Мадагаскаре от родителей иностранцев или апатридов или от родителей, которые не имеют права передавать свое гражданство своим детям за рубежом⁶⁴.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶⁵

39. Комитет экспертов МОТ просил Мадагаскар предоставить информацию о количестве и исходе дел о сексуальных притеснениях, рассмотренных трудовыми инспекторами, и о судебных решениях, вынесенных в этом отношении. Комитет также просил Мадагаскар предоставить подробную информацию о принятых или предусматриваемых мерах, в частности в рамках информационно-просветительских и учебных мероприятий, по предупреждению и искоренению сексуальных притеснений на рабочем месте, указав, каким образом работодатели побуждаются эксплицитно запрещать и карать эту серьезную форму дискриминации по признаку пола⁶⁶.

40. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару в русле задачи 8.8 Целей в области устойчивого развития укрепить усилия по осуществлению своей правовой структуры и применению соответствующих санкций к работодателям, которые эксплуатируют трудящихся-мигрантов, и особенно домашних работников, или подвергают их принудительному труду и злоупотреблениям⁶⁷.

2. Право на социальное обеспечение

41. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, была разработана и утверждена Национальная политика по социальной защите в сочетании с реализационной стратегией на период 2019–2023 годов. Стратегия по социальной защите отводит приоритет адресным программам в интересах наиболее уязвимых контингентов и людей, живущих в условиях крайней бедности, с тем чтобы обеспечить приемлемый уровень потребления и дать доступ к социальным услугам. Остается проблематичным финансирование этой стратегии⁶⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁹

42. Как указала страновая группа Организации Объединенных Наций, в партнерстве с заинтересованными субъектами этого сектора, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мадагаскар, принимая в расчет уязвимые контингенты и взяв на вооружение гендерный подход по принципу равенства, ведет разработку плана по сектору водоснабжения, санитарии и гигиены, который должен быть доработан к июню 2019 года. По сравнению с 2018 годом бюджет Министерства водоснабжения, санитарии и гигиены увеличился на 35%. На юге страны идет сооружение двух трубопроводов, которое должно быть завершено к июню 2019 года⁷⁰.

43. Страновая группа добавила, что в декабре 2018 года Мадагаскар утвердил пересмотренный вариант Национальной политики в области питания. Общая цель политики заключается в содействии улучшению нутритивного статуса малагасийского населения, и особенно наиболее уязвимых контингентов⁷¹.

4. Право на здоровье⁷²

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году после многолетних усилий по глобальному искоренению полиомиелита Мадагаскар был объявлен свободным от полиомиелита. В последние годы предпринимались экстренные интервенции в порядке реагирования на эпидемии и чрезвычайные медико-санитарные ситуации, с тем чтобы оперативно уменьшить тяготы смертности и заболеваемости в связи с основными инфекционными заболеваниями, такими как чума, корь и малярия⁷³.

45. Как отметила страновая группа, Мадагаскар предпринимал значительные усилия, включая структурные и функциональные реформы, с целью позволить универсальный доступ к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья. При поддержке своих партнеров Мадагаскар принял в 2018 году конкретный закон о репродуктивном здоровье и планировании семьи⁷⁴. В рамках интенсификации мер и действий в интересах уязвимых женщин и детей путем поощрения их доступа к

медико-санитарному обслуживанию в 2018 году в Национальном собрании был принят Закон о планировании семьи⁷⁵. Вместе с тем хронически сохраняются географические и финансовые барьеры, препятствующие доступу к медико-санитарным заведениям. Все еще запрещены и караются терапевтические аборт, что лишает права на жизнь женщин, которые подвергаются риску летального исхода в связи с беременностью⁷⁶.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару сокращать материнскую смертность за счет улучшения доступа к базовому пренатальному и антенатальному попечению и экстренной акушерской помощи; наращивать доступ женщин и девочек к базовым медико-санитарным услугам, уделяя приоритетное внимание сельским районам, и обеспечить достаточные ресурсы для укрепления и защиты здоровья женщин; принимать меры по предупреждению подростковой беременности и расширению доступа женщин и девочек к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в сельских районах; и легализовать аборт, по крайней мере в случаях, когда беременность сопряжена с вредом для здоровья матери, и в случаях incesta, изнасилования и серьезных нарушений развития плода, и отменить карательные меры в отношении женщин, сделавших аборт⁷⁷.

5. Право на образование⁷⁸

47. ЮНЕСКО призвала Мадагаскар пересмотреть свое законодательство по образованию за счет четких положений о 12-летнем бесплатном образовании, которое в течение 9 лет должно носить обязательный характер⁷⁹.

48. ЮНЕСКО также побуждала Мадагаскар в полной мере осуществлять соответствующие положения, которые поощряют доступ и участие в том, что касается культурного наследия и форм творческого самовыражения, способствуя тем самым осуществлению права на участие в культурной жизни, как изложено в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Вместе с тем Мадагаскар побуждался уделять должное внимание участию общин, практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций, представляющих гражданское общество, и представителей уязвимых категорий (такие как меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы, молодежь и инвалиды) и обеспечивать, чтобы женщинам и девочкам были предоставлены равные возможности, с тем чтобы преодолевать гендерные диспропорции⁸⁰.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸¹

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару использовать определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в публичной и частной сферах; отменить все дискриминационные положения, в том числе содержащиеся в законах о гражданстве, наследовании и браке; оперативно принять остающиеся законопроекты, которые сказались бы на осуществлении прав женщин; и обеспечить эффективное правоприменение существующего законодательства, нацеленного на ликвидацию дискриминации в отношении женщин⁸².

50. Комитет также рекомендовал Мадагаскару повышать осведомленность женщин об их правах человека и осуществлять программы повышения правовой грамотности, с тем чтобы расширить возможности женщин по востребованию своих прав по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и устранять препятствия, с которыми сталкиваются женщины – жертвы насилия в получении доступа к правосудию, в том числе путем освобождения от платежей за медицинские справки⁸³.

51. Комитет далее рекомендовал Мадагаскару создать всеобъемлющую национальную стратегию по борьбе с дискриминационными стереотипами, такими как концепция «главы семьи» и увековечение «имени и сословия отца», и с вредной практикой, в особенности с детскими и/или принудительными браками, продажей жен, рынками девочек (*tse nan'ampela*), выкупом невесты (*moletry*) и полигамией⁸⁴. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам человека⁸⁵.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару принять законодательство, криминализирующее все акты насилия в отношении женщин, конкретно криминализирующее бытовое насилие, включая супружеское изнасилование, детские и/или принудительные браки и все формы сексуального надругательства, разработать всеобъемлющую стратегию с целью обеспечить реализацию законодательства и обеспечивать женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, доступ к эффективному возмещению, включая компенсацию, и к защите и преследовать и адекватно наказывать исполнителей⁸⁶. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам человека⁸⁷.

53. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, в 2016 году Мадагаскар принял национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием в сочетании со своим национальным планом действий, но осуществлению этой стратегии препятствует ограниченность финансирования и межсекторальной координации. Другие меры включают создание платформы по борьбе с гендерным насилием на национальном и субнациональном уровнях для координации деятельности по профилактике и реагированию в отношении гендерного насилия; национальный протокол по клиническому сопровождению в случаях сексуального насилия, сопряженный с подготовкой поставщиков медико-санитарных услуг, проводившейся в 2016, 2017 и 2018 году; и принятие полицией и жандармерией служебных стандартов по преодолению гендерного насилия с включением с 2018 года в их учебные программы подготовки модулей по гендерному измерению и правам человека⁸⁸.

54. Комитет экспертов МОТ просил Мадагаскар предоставить информацию о принятых или предусматриваемых мерах в сотрудничестве с организациями работодателей и трудящихся с целью преодоления профессиональной сегрегации женщин на рынке труда и сокращения разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами, в частности путем обеспечения женщинам доступа к более широкому кругу возможностей для трудоустройства⁸⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару отменить все законодательство, дискриминирующее женщин в ракурсе их экономической эмансипации; принять меры с целью обеспечить равный доступ женщин и мужчин к возможностям подготовки, включая доходные возможности, кредиты и займы и схемы пенсионных и социальных льгот; и осуществлять программы по наращиванию потенциала с целью увеличить контингент женщин-предпринимателей⁹⁰.

55. Этот же Комитет также рекомендовал Мадагаскару уделять особое внимание положению сельских женщин, обеспечивая их участие в процессах принятия решений в общине и семье; принимать проактивные меры с целью обеспечить, чтобы сельские женщины имели доступ к правосудию, медико-санитарному обслуживанию, образованию и общинным услугам; и обеспечивать интеграцию гендерной перспективы и расширение прав и возможностей сельских женщин в усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним⁹¹.

2. Дети⁹²

56. Приветствуя прилагаемые усилия по улучшению ситуации, Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Мадагаскар интенсифицировать свои усилия с целью обеспечить поступательную ликвидацию детского труда и в экстренном порядке принять меры по повышению возраста завершения обязательного школьного образования, с тем чтобы он совпадал с возрастом допуска к занятости или работе в Мадагаскаре⁹³. Комитет также настоятельно призвал правительство принять необходимые меры с целью обеспечить, чтобы никакие дети в возрасте до 18 лет не могли заниматься работой, которая может причинить ущерб их здоровью,

безопасности или нравственности. Комитет просил Мадагаскар интенсифицировать усилия по искоренению наихудших форм детского труда и особо опасных категорий работ и предоставить информацию о любом реализованном прогрессе в этом отношении и о достигнутых результатах. Кроме того, Комитет просил Мадагаскар интенсифицировать свои усилия с целью обеспечить защиту уличных детей от наихудших форм детского труда и их реабилитацию и интеграцию в общество и предоставить информацию о достигнутых результатах в этом отношении⁹⁴. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, несмотря на то что Мадагаскар интенсифицирует деятельность по преодолению детского труда, все еще сохраняются кое-какие вызовы, включая ограниченную роль трудовой администрации в отслеживании детского труда и торговли людьми и ограниченность действий, предпринимаемых на региональном уровне в отсутствие технической и финансовой поддержки со стороны доноров⁹⁵.

57. Комитет по правам человека приветствовал принятие Закона о наихудших формах детского труда и Национального плана действий по борьбе с детским трудом, но по-прежнему испытывал озабоченность в связи с сообщениями о том, что дети занимаются домашними работами, сельскохозяйственными работами, горными работами и карьерными разработками, а также подвергаются коммерческой сексуальной эксплуатации⁹⁶.

58. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство принять немедленные и эффективные меры с целью обеспечить, чтобы в отношении лиц, подозреваемых в поставке, использовании, предложении и эксплуатации детей в целях проституции, проводились основательные расследования и эффективные преследования и применялись достаточно эффективные и сдерживающие наказания⁹⁷. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам ребенка⁹⁸, а также рекомендовал Мадагаскару обеспечить предоставление адекватных людских, финансовых и технических ресурсов и качественных услуг с целью оказания помощи всем детям – жертвам эксплуатации и насилия и содействия их физическому и психологическому восстановлению и реинтеграции⁹⁹. Комитет настоятельно призвал Мадагаскар принять более конкретные меры по предотвращению в стране детского секс-туризма и самым жестким образом разобраться с бизнесом в виде детского секс-туризма¹⁰⁰.

59. Этот же Комитет рекомендовал Мадагаскару собирать всеобъемлющие дезагрегированные данные с целью выявления детей, которые были завербованы негосударственными вооруженными группировками «дахало» или вовлечены в них и которые имеют право на демобилизацию, разоружение и реинтеграцию¹⁰¹. Комитет настоятельно призвал Мадагаскар предпринять все необходимые шаги к тому, чтобы предоставлять детям, оказавшимся вовлеченными в вооруженные конфликты, надлежащую помощь, чтобы содействовать их физическому и психологическому восстановлению и их социальной реинтеграции¹⁰².

60. Комитет по правам человека рекомендовал Мадагаскару предпринять практические шаги, в том числе за счет законодательных мер, с целью положить конец телесным наказаниям во всех структурах. Комитет также рекомендовал ему поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернатив телесным наказаниям и проводить публичные информационно-просветительские кампании с целью повышения осведомленности об их пагубных последствиях¹⁰³. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2018 году было опубликовано национальное исследование по насилию в отношении детей и рекомендации интегрируются в национальную политику по защите детей, которая является предметом разработки посредством многосекторального консультативного процесса¹⁰⁴. В нескольких округах существуют сети по защите детей, призванные совершенствовать профилактику, отчетность и ведение досье в том, что касается насилия и эксплуатации в отношении детей¹⁰⁵.

61. Как отметила страновая группа Организации Объединенных Наций, Мадагаскар принял Закон № 2016-018 о мерах и процедурах, применимых к детям, вступившим в конфликт с законом, который отдает предпочтение не содержанию под стражей, а альтернативным мерам и предусматривает обращение с детьми, взятыми

под стражу, в соответствии с международными стандартами¹⁰⁶. Вместе с тем еще есть некоторые тюрьмы, где отсутствует разделение мальчиков и мужчин, и нигде в местах заключения нет разделения девочек и женщин. Во всех тюрьмах, где содержатся под стражей матери, их маленькие дети размещаются вместе с ними. Несмотря на Закон 2016 года, требующий укороченных сроков предварительного заключения, и текущие усилия по осуществлению этого закона, в предварительном заключении находится больше 70% детей, содержащихся в тюрьмах¹⁰⁷.

62. Как отметила ЮНЕСКО, закон ни запрещает детские браки, ни возбраняет школам исключать беременных девочек или препятствовать их послеродовой реинтеграции¹⁰⁸. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Мадагаскару принять все меры по неуклонной борьбе с детскими и принудительными браками и в то же время устранять их коренные причины¹⁰⁹. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мадагаскар интенсифицировать усилия с целью обеспечить надлежащее осуществление законов, запрещающих детские и принудительные браки¹¹⁰.

63. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару принять всеобъемлющую стратегию по поощрению и защите прав детей и семей малагасийских трудящихся, в особенности за счет просветительских, предпринимательских, учебных и общинных социально-бытовых программ, и продвигать свое сотрудничество на этот счет с субъектами гражданского общества на местах¹¹¹.

3. Инвалиды¹¹²

64. Как указала страновая группа Организации Объединенных Наций, еще так и не выдвинуто никакой инициативы по гармонизации национальных законов с целью добиться лучшего соблюдения и правоприменения Конвенции о правах инвалидов. Инвалиды по-прежнему имеют слабый и проблематичный доступ к правосудию. Инвалиды уязвимы по отношению к рискам стихийных бедствий, а между тем пока не выдвинута никакая инициатива на тот счет, чтобы принимать в расчет их специфические потребности в рамках директивных мер реагирования на стихийные бедствия. И нет в наличии данных и статистики по инвалидам¹¹³.

65. ЮНЕСКО побуждала Мадагаскар обеспечить, чтобы правовые и регламентационные положения гарантировали инвалидам равный доступ к образованию и гарантировали их право на образование¹¹⁴.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища¹¹⁵

66. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару наращивать усилия по доработке своей всеобъемлющей стратегии по трудовой миграции и осуществлять проекты по защите прав человека всех малагасийских трудящихся-мигрантов и иммигрантов в Мадагаскаре¹¹⁶. В частности, Комитет рекомендовал Мадагаскару наращивать усилия по сотрудничеству со странами назначения малагасийских трудящихся и членов их семей, с тем чтобы обеспечивать защиту их прав даже в отсутствие дипломатической или консульской миссии Мадагаскара¹¹⁷.

67. Комитет по трудящимся-мигрантам¹¹⁸ и Комитет по правам человека¹¹⁹ рекомендовали Мадагаскару усилить мониторинг и инспектирование агентств по трудоустройству с целью обеспечить предоставление трудящимся-мигрантам подходящих условий труда.

68. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Мадагаскару принять соответствующие меры по введению процедур легализации положения трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом и обеспечить их осведомление об этих процедурах и заключение им двусторонних соглашений с целью гарантировать защиту трудящихся-мигрантов от злоупотреблений и эксплуатации¹²⁰.

69. УВКБ рекомендовало Мадагаскару подумать о выдаче разрешений на работу и о предоставлении доступа к доходной занятости бенефициарам, пользующимся международной защитой, без дискриминации в соответствии с международными

правозащитными стандартами и обязательствами по глобальному договору о беженцах¹²¹. УВКБ также рекомендовало Мадагаскару подумать об учреждении правовых механизмов с целью предоставления беженцам и просителям убежища доступной и подходящей социальной защиты и помощи¹²².

Примечания

- 1 Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Madagascar will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/MGIndex.aspx.
- 2 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.1–108.38, 108.53, 108.56, 108.97, 108.118 and 109.1–109.2.
- 3 CMW/C/MDG/CO/1, para. 6 (a).
- 4 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 6.
- 5 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 4.
- 6 *Ibid.*, para. 44.
- 7 CMW/C/MDG/CO/1, para. 40 (d).
- 8 CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, para. 25, and CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 40.
- 9 UNHCR submission for the universal periodic review of Madagascar, p. 1.
- 10 *Ibid.*, p. 3.
- 11 *Ibid.*, p. 5.
- 12 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.39, 108.52, 108.55, 108.57 and 108.75.
- 13 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 14 See also CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 6 (a).
- 15 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 5.
- 16 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 3 (c) and (d).
- 17 See https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-12&chapter=4&clang=_en.
- 18 United Nations country team submission for the universal periodic review of Madagascar, para. 9.
- 19 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 9 (d).
- 20 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 8.
- 21 CMW/C/MDG/CO/1, para. 8 (b), referring to A/HRC/28/13, para. 108.39.
- 22 UNHCR submission, pp. 1–2.
- 23 *Ibid.*, p. 4.
- 24 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.60 and 108.66.
- 25 United Nations country team submission, para. 38.
- 26 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 16.
- 27 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.139.
- 28 A/HRC/34/49/Add.1, para. 82.
- 29 *Ibid.*, para. 76.
- 30 *Ibid.*, para. 84.
- 31 *Ibid.*, para. 80.
- 32 United Nations country team submission, para. 60.
- 33 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.67, 108.72, 108.76, 108.85, 108.89, 108.91–108.92, 108.98, 108.103–108.105 and 108.112–108.113.
- 34 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 35 United Nations country team submission, para. 22.
- 36 CCPR/C/MDG/CO/4, paras. 33–34.
- 37 *Ibid.*, para. 38.
- 38 CMW/C/MDG/CO/1, para. 36 (c), referring to A/HRC/28/13, para. 108.118.
- 39 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.94, 108.114–108.117 and 109.4.
- 40 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 46.
- 41 *Ibid.*, para. 12.
- 42 CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 32 (a).
- 43 United Nations country team submission, para. 29.
- 44 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 30.
- 45 *Ibid.*, para. 14.
- 46 *Ibid.*, para. 36.
- 47 CMW/C/MDG/CO/1, para. 32 (a).
- 48 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.119 and 109.5–109.9.
- 49 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 18.
- 50 United Nations country team submission, para. 32.
- 51 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 50.

- 52 UNESCO submission for the universal periodic review of Madagascar, para. 12.
- 53 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 52.
- 54 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.68–108.69, 108.77, 108.80, 108.82, 108.99, 108.102 and 108.107.
- 55 United Nations country team submission, para. 55.
- 56 *Ibid.*, para. 57.
- 57 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963628:NO.
- 58 CMW/C/MDG/CO/1, para. 54 (e).
- 59 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 40.
- 60 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 47 (a).
- 61 UNHCR submission, p. 3.
- 62 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 48.
- 63 CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, para. 15.
- 64 CMW/C/MDG/CO/1, para. 40 (a)–(b), referring to A/HRC/28/13, para. 108.62.
- 65 For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.54.
- 66 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297522:NO.
- 67 CMW/C/MDG/CO/1, para. 34 (b).
- 68 United Nations country team submission, para. 35.
- 69 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.54, 108.121–108.126 and 109.10–109.11.
- 70 United Nations country team submission, para. 36.
- 71 *Ibid.*, para. 37.
- 72 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 109.3 and 109.12–109.13.
- 73 United Nations country team submission, para. 41.
- 74 *Ibid.*, para. 39.
- 75 *Ibid.*, para. 43.
- 76 *Ibid.*, para. 40.
- 77 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 37 (a)–(d).
- 78 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.127–108.138 and 109.16–109.18.
- 79 UNESCO submission, para. 10 (1).
- 80 *Ibid.*, para. 15.
- 81 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.58–108.59, 108.61, 108.65, 108.70–108.71, 108.74, 108.79, 108.81, 108.83–108.84, 108.87–108.88, 108.93, 108.95, 108.100–108.101, 108.106, 108.108, 108.110 and 108.120.
- 82 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 11 (a)–(d).
- 83 *Ibid.*, para. 13 (b)–(c).
- 84 *Ibid.*, para. 19 (a).
- 85 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 20.
- 86 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 21 (a) and (c).
- 87 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 24.
- 88 United Nations country team submission, para. 23.
- 89 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297508:NO.
- 90 CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 41 (a)–(c).
- 91 *Ibid.*, para. 43 (c)–(e).
- 92 For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 108.62–108.64, 108.78, 108.86, 108.90, 108.109, 108.111 and 109.14–109.15.
- 93 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963348:NO.
- 94 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963485:NO.
- 95 United Nations country team submission, para. 47.
- 96 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 41.
- 97 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3963485:NO.
- 98 CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, paras. 30 (b) and 32 (b).
- 99 *Ibid.*, para. 36.
- 100 *Ibid.*, para. 28.
- 101 CRC/C/OPAC/MDG/CO/1, paras. 12–13.
- 102 *Ibid.*, para. 23 (b).
- 103 CCPR/C/MDG/CO/4, para. 32.
- 104 United Nations country team submission, para. 26.

- ¹⁰⁵ Ibid., para. 25.
¹⁰⁶ Ibid., para. 27.
¹⁰⁷ Ibid., para. 28.
¹⁰⁸ UNESCO submission, para. 9.
¹⁰⁹ CEDAW/C/MDG/CO/6-7, para. 49 (a).
¹¹⁰ CRC/C/OPSC/MDG/CO/1, para. 26.
¹¹¹ CMW/C/MDG/CO/1, para. 48 (a).
¹¹² For relevant recommendations, see A/HRC/28/13, paras. 109.20–109.21.
¹¹³ United Nations country team submission, para. 52.
¹¹⁴ UNESCO submission, para. 10 (5).
¹¹⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/28/13, para. 108.39.
¹¹⁶ CMW/C/MDG/CO/1, para. 14.
¹¹⁷ Ibid., para. 38 (a).
¹¹⁸ Ibid., para. 52 (b).
¹¹⁹ CCPR/C/MDG/CO/4, para. 40.
¹²⁰ CMW/C/MDG/CO/1, para. 54 (a) and (c).
¹²¹ UNHCR submission, p. 5.
¹²² Ibid.
-