



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/21
31 July 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Девятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ
ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу
о торговле детьми, детской проституции и детской
порнографии г-жой Нажат Мааллой М'жид***

* Настоящий доклад представлен с задержкой в связи с недавним назначением нового Специального докладчика. Ее первые консультации имели место в конце июня 2008 года, поэтому она была не в состоянии приступить к составлению доклада до июля 2008 года.

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 7/13 Совета по правам человека ("Совет"), в которой Совет постановил продлить мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Это - первый ежегодный доклад, представленный Совету Нажат Мааллой М'жид, которая была назначена Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии 26 марта 2008 года.

В нем г-жа Нажат Маалла М'жид излагает свое видение мандата и те методы работы, которые она намерена использовать, опираясь на опыт и деятельность трех своих предшественников и стремясь к достижению прогресса в выполнении этого мандата.

В первой главе Специальный докладчик приводит отчет о деятельности, проведенной за период после ее назначения. Во второй главе она определяет рамки своего мандата, после чего - в третьей главе - она излагает намечаемые методы работы. Здесь Специальный докладчик подробно описывает методологический подход, которым она будет руководствоваться при выполнении своей миссии: это - подход, предполагающий участие всех заинтересованных сторон и основанный на координации и согласовании усилий со всеми партнерами (правительствами, национальными и международными неправительственными организациями, специальными процедурами Совета, договорными органами, специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, а также частным сектором).

В своих выводах, содержащихся в главе V, Специальный докладчик определяет стратегическую ориентацию своих действий и те направления, которые она будет развивать в интересах достижения целей своего мандата, а именно:

- a) лучшее уяснение положения в области торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также их предпосылок (социально-экономического, культурного и экологического характера);
- b) создание комплексной системы защиты детей, гарантирующей наилучшее обеспечение интересов ребенка и охватывающей предупреждение, обеспечение помощи и оказание последующей медицинской, психологической, социальной и юридической поддержки для детей, ставших жертвами подобных явлений, а также поощрение прав ребенка;
- c) согласованная и эффективная координация и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 7	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	8 - 14	5
II. МАНДАТ ПО ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ	15 - 23	6
A. Направленность	15	6
B. Охват мандата	16 - 20	7
C. Юридическая основа	21 - 23	8
III. ЗАДАЧИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И МЕТОДЫ РАБОТЫ	24 - 36	9
IV. СООБРАЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МАНДАТА	37 - 50	13
V. ВЫВОДЫ	51 - 55	17

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 7/13 Совета по правам человека ("Совет"), в которой он постановил продлить мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Это - первый ежегодный доклад, представленный Совету г-жой Нажат Мааллой М'жид, которая была назначена Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии 26 марта 2008 года.
2. Г-жа Маалла М'жид является преемником Хуана-Мигеля Петита, который выполнял этот мандат с 2001 по 2008 год, Офелии Кальсетас-Сантос, являвшейся Специальным докладчиком с 1994 по 2001 год, и Витита Мунтарбхорна, Специального докладчика с 1991 по 1994 год.
3. Специальный докладчик желает выразить глубокую признательность своим предшественникам за проделанную работу и прогресс, достигнутый в деле предупреждения торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также борьбы с ними. Она желает подчеркнуть, что ее мандат будет осуществляться на основе принципов поддержания преемственности и развития деятельности и работы, проводившейся ее предшественниками.
4. За период после его учреждения Комиссией по правам человека в ее резолюции 1990/68 мандат по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии непрерывно обновлялся, что, к сожалению, подчеркивает необходимость сохранения неизменной бдительности международного сообщества в этих вопросах и еще большей мобилизации усилий всех заинтересованных сторон, с тем чтобы положить конец этой отвратительной практике.
5. На своей седьмой сессии Совет рассмотрел мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и в своей резолюции 7/13 постановил продлить его на трехлетний срок.
6. В настоящем докладе г-жа Маалла М'жид проводит обзор полученной информации и деятельности, предпринятой ее предшественником с января 2008 года, а также ею самой с 1 мая 2008 года, когда она вступила в эту должность.
7. Вместе с тем следует отметить, что, поскольку с момента, когда Специальный докладчик вступила в эту должность, прошло совсем немного времени, она не дает

углубленного анализа по конкретным аспектам, а определяет юридическую основу, методологию и тематику, а также план действий для своего первого мандата.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

8. Настоящий доклад охватывает период с 1 января 2008 года по 31 июля 2008 года. На седьмой сессии Совета Специальный докладчик Хуан-Мигель Петит представил Совету свой последний доклад (A/HRC/7/8). В связи с этим он имел интерактивный диалог с членами Совета и принял участие в ряде мероприятий, организованных неправительственными организациями (НПО).

9. Вступив в должность 1 мая 2008 года, Специальный докладчик организовала свои первые консультации в Женеве с 16 по 18 июня 2008 года, в ходе которых она встретилась с представителями многочисленных НПО, специализирующихся в вопросах защиты детей, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международного бюро труда (МБТ), а также с Председателем Комитета по правам ребенка.

10. Специальный докладчик участвовала также в информационной сессии, организованной Отделом специальных процедур Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 19 и 20 июня 2008 года.

11. С 23 по 27 июня 2008 года Специальный докладчик участвовала в работе пятнадцатого ежегодного совещания специальных докладчиков и представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Совета по правам человека, что позволило ей встретиться со своими коллегами и организовать двусторонние консультации с некоторыми из них.

12. 16 июля 2008 года Специальный докладчик присоединилась к девяти другим мандатариям специальных процедур¹, которые выразили озабоченность в отношении директивы 2008/.../ЕС об общих нормах и процедурах, применяющихся в государствах-членах в вопросах высылки выходцев из третьих стран, находящихся на их территории на незаконных основаниях ("Директива о высылке"), которая была принята Европейским парламентом 18 июня 2008 года².

13. В стремлении к продолжению деятельности, начатой ее предшественником, который просил правительства Латвии и Эстонии представить приглашения посетить их страны, письмом от 29 июля 2008 года Специальный докладчик направила им такую же просьбу, подчеркнув при этом, что эти посещения представляют интерес для выполнения ее мандата.

14. В течение июля Специальный докладчик направила также письма правительствам Индии, Камбоджи, Таиланда и Чили, с тем чтобы возобновить просьбы о посещениях, направленные ее предшественником.

II. МАНДАТ ПО ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ, ДЕТСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ И ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ

A. Направленность

15. Специальный докладчик постарается обеспечить последовательность в выполнении мандата и будет в значительной мере основываться на работе своих предшественников. Она постарается интенсифицировать предпринимавшиеся ими усилия и, основываясь на своем собственном опыте, своем видении ситуации и эволюции методологий в рамках

¹ Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити, назначенный Генеральным секретарем.

² См. документ (COM (2005) 0391 – C6-0266/2005 – 2005/0167 (COD), имеющийся по адресу <http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=5269672>.

системы специальных процедур, будет изучать новые пути для дальнейшего развития мандата.

В. Охват мандата

16. Как это уже подчеркивал первый ответственный за этот мандат Витит Мунтарбхорн в 1991 году³, формулировка мандата о "торговле детьми, детской проституции и детской порнографии" таит в себе ряд проблем, связанных с определениями и толкованием. Главная из них касается, конечно же, самого определения понятия "ребенок", и в частности возрастных критериев, применяющихся в национальных правовых системах для определения этого понятия. Так, в статье 1 Конвенции о правах ребенка указано, что "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее". Кроме того, понятие "торговля детьми" допускает узкое или широкое толкование.

17. Специальный докладчик твердо намерена не замыкаться в строгом и застывшем толковании мандата, с тем чтобы не игнорировать новые тенденции и условия торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В статье 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, даются следующие определения:

"а) торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение,

б) детская проституция означает использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения,

с) детская порнография означает любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка, главным образом в сексуальных целях".

18. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет основываться на этом определении и на содержащихся в статье 3 Факультативного протокола уточнениях, которые касаются обязанностей государств-участников квалифицировать в качестве уголовных преступлений определенные деяния и виды деятельности, связанные с

³ E/CN.4/1991/51, пункты 8-14.

торговлей детьми, детской проституцией, а также производством, распределением, распространением, импортом, экспортом, предложением, продажей или хранением детской порнографии. Статья 3 Факультативного протокола охватывает деяния и виды деятельности, совершенные в рамках торговли детьми для целей сексуальной эксплуатации, как она определена в статье 2, а также факт передачи органов ребенка за вознаграждение, использование ребенка на принудительных работах и неправомерное усыновление ребенка. Эти определения позволяют Специальному докладчику осуществлять свой мандат на четко определенной юридической основе, учитывая как ситуации эндемического характера, так и вновь появляющиеся проблемы.

19. Учитывая область применения мандата, Специальный докладчик убеждена в необходимости тесного сотрудничества и постоянного взаимодействия с определенными механизмами защиты и поощрения прав человека в интересах более четкого уяснения всех причин и последствий торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также составления полных и всесторонних программ действий.

20. Основываясь на собственном опыте профессиональной и общественной деятельности, связанной с решением проблем детей, Специальный докладчик сознает, что отдельным лицам и ассоциациям, в частности тем, которые действуют на местном уровне, иногда бывает трудно установить контакт с учреждениями Организации Объединенных Наций, включая мандаты специальных процедур, к числу которых принадлежит и ее мандат, и воспользоваться имеющимися возможностями, особенно если они не знакомы с международными процедурами поощрения и защиты прав человека. Она считает необходимым приложить усилия для улучшения связи с этими партнерами, с тем чтобы обеспечить возможность для оптимального использования их опыта, их знаний, а также той обширной информации, которую они собирают в процессе своей повседневной работы на местах. Специальный докладчик настоятельно подчеркивает также важное значение распространения информации и улучшения связи по вопросам, касающимся ее мандата, среди детей, ставших жертвами соответствующей практики, и уязвимых детей.

С. Юридическая основа

21. Как указано выше, основу для деятельности Специального докладчика составляют Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенция о правах ребенка, которые являются наиболее предметными международными юридическими документами в данной области. Ориентиром для Специального докладчика будут также служить замечания общего порядка и решения Комитета по правам ребенка.

22. В той мере, в какой ситуации, охватываемые ее мандатом, носят многогранный характер и могут оказывать влияние на осуществление всего спектра гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав реальными или потенциальными жертвами, юридическую основу мандата составляют, естественно, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; при этом Специальный докладчик также будет учитывать решения, замечания общего порядка и практику договорных органов.

23. Кроме того, Специальный докладчик будет учитывать другие международные соглашения, касающиеся прав человека, а также ряд международных конвенций, оказывающих влияние на положение детей, являющихся реальными или потенциальными жертвами торговли, проституции или порнографии, такие как Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 182 (1999) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, № 138 (1973) о минимальном возрасте для приема на работу и № 105 (1957) об упразднении принудительного труда, а также Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях⁴, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)⁵, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶ и прилагаемые к ней Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

III. ЗАДАЧИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА И МЕТОДЫ РАБОТЫ

24. Прежде всего Специальный докладчик желает подчеркнуть, что ее мандат принадлежит к числу механизмов поощрения и защиты прав человека, и в частности к системе специальных процедур. Ее мандат никоим образом нельзя рассматривать в отрыве от других существующих мандатов, тем более что различные ситуации и

⁴ Резолюция 41/85 Генеральной Ассамблеи.

⁵ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи.

⁶ Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи.

нарушения, охватываемые ее мандатом, нужно рассматривать на основе комплексного подхода к защите и поощрению прав человека.

25. Этот согласованный подход позволит получить общую картину, с тем чтобы можно было предложить конкретные, реалистичные и реализуемые рекомендации и действия, которые позволяли бы осуществлять реальные стратегии защиты детей, носящие целенаправленный и скоординированный характер, основанные на интер- и мультисекторальном подходе, разработанные с учетом особенностей различных ситуаций и объединяющие аспекты превентивной деятельности, реабилитации и реинтеграции детей, а также поощрения прав ребенка.

26. Это означает, в частности, что важная часть работы Специального докладчика будет посвящена обмену информацией и координации ее деятельности со специальными процедурами и договорными органами, тематика работы которых неразрывно связана с проблемами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и в частности с Комитетом по правам ребенка, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов, Рабочей группой по произвольным задержаниям, независимым экспертом для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, Специальным представителем по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

27. Что касается той части ее мандата, которая посвящена "анализу коренных причин торговли детьми, детской проституции и детской порнографии"⁷, то Специальный докладчик намерена установить отношения сотрудничества с представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, независимым экспертом по вопросам меньшинств, независимым экспертом по вопросу о правах человека и крайней нищете и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

28. В этом контексте в главе III настоящего доклада Специальный докладчик определяет вопросы, которые в силу их комплексного характера будут рассматриваться в тесной

⁷ Резолюция 7/13 Совета по правам человека, пункт 2 b).

координации и сотрудничестве с вышеупомянутыми мандатариями, а также те вопросы, которые в большей мере относятся к сфере охвата ее мандата. Вместе с тем в отношении этих вопросов, в большей мере относящихся к ее мандату, Специальный докладчик не исключает того, что она будет объединяться с другими мандатариями, с тем чтобы привлечь внимание правительств и других соответствующих сторон к конкретным ситуациям. Так, в зависимости от характера нарушений, доведенных до ее сведения, Специальный докладчик могла бы объединять свои усилия с усилиями Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях или Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

29. Специальный докладчик намерена выполнять свою задачу в рамках Кодекса поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, принятого Советом в его резолюции 5/2, и Руководства для обладателей мандатов специальных процедур Совета по правам человека⁸. В частности, Специальный докладчик будет выполнять свой мандат в условиях полной независимости, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, поощряя диалог и составляя свои выводы и рекомендации на основе надежной информации, подвергнутой объективному и беспристрастному анализу.

30. В соответствии с резолюцией 7/13 Совета в рамках своей разносторонней деятельности Специальный докладчик будет "выявлять примеры передовой практики..., осуществлять обмен примерами такой практики и пропагандировать их" и "продолжать... прилагать усилия по пропаганде всеобъемлющих стратегий и мер по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии"⁹. Лишь конструктивный и согласованный подход позволит улучшить положение жертв и предотвратить будущие нарушения в отношении потенциальных жертв, что должно оставаться конечной и приоритетной целью для всех заинтересованных сторон.

⁸ См. проект пересмотренного варианта, представленный на пятнадцатом ежегодном совещании специальных докладчиков и представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Совета по правам человека, состоявшемся в Женеве 23-27 июня 2008 года (http://www2.ohchr.org/english/bodies/chr/special/annual_meetings/15th.htm).

⁹ Резолюция 7/13, пункты 2 d) и e).

31. Что касается организации деятельности, которая будет предпринята в рамках ее мандата, то Специальный докладчик намерена применять методы работы специальных процедур, определенные в соответствующих резолюциях, в частности тех, которые касаются учреждения и возобновления мандата по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии¹⁰, и, наконец, в резолюции 7/13 Совета. Задачи, стоящие перед ней в этом контексте, включают, среди прочего, проведение миссий в странах и представление Совету рекомендаций, составленных по их итогам, направление правительствам сообщений и призывов к незамедлительным действиям, представление Совету тематических ежегодных докладов, издание сообщений для прессы, непрерывное проведение консультаций с заинтересованными сторонами на правительственном, межправительственном и неправительственном уровне и на уровне ассоциаций, а также осуществление правозащитной деятельности в интересах содействия достижению целей, намеченных в ее мандате.

32. Что касается посещений стран, то, прежде чем обращаться к соответствующим правительствам, Специальный докладчик будет основывать свои просьбы о посещении на ряде показателей, включая разработку эффективных программ предупреждения торговли детьми, детской проституции и борьбы с ними и/или получение заслуживающих доверия сообщений о нарушениях прав ребенка, которые относятся к сфере охвата ее мандата. Эти посещения стран имеют своей главной целью предложить затрагиваемым правительствам, а в соответствующих случаях - и тем, кто сталкивается с подобными ситуациями, конкретные программы и/или коррективы к существующим программам, позволяющие более эффективно защищать права детей и предотвращать нарушения их прав. Специальный докладчик руководствуется следующими программным подходом к посещениям стран: нарушения служат показателем проблемных ситуаций, которыми должны заниматься все партнеры в данной стране или регионе.

33. Специальный докладчик желает изучить вопрос о практической осуществимости региональных/транснациональных миссий. Учитывая характер различных ситуаций, рассматриваемых в настоящее время в рамках ее мандата, анализ региональных и транснациональных аспектов имеет важнейшее значение для получения более полной (региональной и/или транснациональной) картины положения в области торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

34. Что касается сообщений, направляемых правительствам, включая вопросники с просьбами о представлении информации, то Специальный докладчик желала бы расширить этот аспект своего мандата, с тем чтобы получить более реальное и конкретное

¹⁰ См., в частности, резолюции 1990/68 и 2001/75 Комиссии по правам человека.

представление о проблемах, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Для этого нужно будет, как это подчеркнуто выше, лучше разъяснить параметры и сферу применения ее мандата соответствующим организациям, и в частности местным организациям и ассоциациям, а также реальным и потенциальным жертвам. С этой целью Специальный докладчик намерена в первую очередь пересмотреть и уточнить формуляр, используемый для сбора сведений, с тем чтобы сделать его более доступным для жертв и для местных ассоциаций и организаций.

35. В рамках своей работы Специальный докладчик намерена уделять особое внимание последующим шагам в контексте различных направлений ее деятельности, и в частности ее посещений стран и сообщений. Так, она сделает акцент на возможности осуществления последующих миссий в странах; на основе сведений, собранных среди соответствующих правительств и межправительственных и неправительственных организаций в целях получения необходимой информации о выполнении рекомендаций, она будет публиковать доклады о последующей деятельности по итогам миссий в страны; она наладит более тесное взаимодействие с партнерами на местах в целях получения регулярной информации о выполнении ее рекомендаций и рекомендаций ее предшественников.

36. Сознавая важность той роли, которую играют технические и финансовые партнеры (двустороннее/многостороннее международное сотрудничество, межправительственные организации), средства массовой информации, международные и региональные полицейские/таможенные организации, международные компании, действующие на базе Интернета, и туристический сектор, Специальный докладчик наладит отношения тесного сотрудничества с этими партнерами в интересах достижения своих целей.

IV. СООБРАЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МАНДАТА

37. Поскольку с момента ее назначения прошло совсем немного времени, Специальный докладчик приводит в настоящем докладе лишь обзор основных принципов, которыми она будет руководствоваться в своей работе в ходе выполнения мандата. После ознакомления с докладами своих предшественников и контактов со специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, МБТ), основными НПО, другими мандатариями, договорными органами (в частности, с Советом по правам ребенка), независимым экспертом для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по

вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах Специальный докладчик настоятельно подчеркивает необходимость создания комплексной системы защиты детей, основанной на глобальном, интер- и мультисекторальном подходе и учитывающей наивысшие интересы ребенка и защиты детей, что включает: а) предупреждение; б) оказание медицинской, психологической, социальной и юридической помощи и последующей поддержки для детей, ставших жертвами соответствующей практики; и с) поощрение прав ребенка.

38. Информирование и повышение осведомленности всех партнеров позволили бы добиться лучшего уяснения и понимания сути мандата, и в частности:

а) более четко определить те типы нарушений, которые относятся к сфере действия мандата Специального докладчика, во избежание путаницы и дублирования с другими мандатами специальных процедур и в целях получения конкретной информации о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;

б) лучше уяснить роль и задачу Специального докладчика;

с) установить контакт с международными, региональными и местными организациями, которые работают с детьми, являющимися реальными или потенциальными жертвами торговли, проституции и порнографии, и наладить отношения сотрудничества с ними. Специальный докладчик считает, что с этой целью было бы желательно, чтобы соответствующие партнеры встретились на семинаре, который лучше всего было бы организовать в 2009 году.

39. Участие детей - это аспект, которому Специальный докладчик будет уделять особое внимание, с тем чтобы обеспечить учет их мнений и предложений в рамках своих рекомендаций и интерактивного взаимодействия с детьми. С этой целью Специальный докладчик хотела бы разработать проект разъяснительной брошюры для этой категории партнеров. Специальный докладчик сознает, что это начинание потребует тесного сотрудничества с организациями и учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав детей с уделением особого внимания вопросу их участия в защите собственных прав.

40. В соответствии с руководящими принципами Конвенции о правах ребенка и резолюцией 2001/51 Комиссии по правам человека, касающейся защиты основных прав лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, в методику работы Специального

докладчика будут интегрированы половой аспект, наивысшие интересы ребенка, а также Международные руководящие принципы в отношении ВИЧ/СПИДа¹¹.

41. Углубленный анализ социально-экономических, культурных и экологических факторов, и в частности рынка предложения и спроса, поддерживающего торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, позволит, с одной стороны, разработать специальные и эффективные стратегии превентивной деятельности, а с другой - выявить новые эволюционирующие тенденции.

42. Поскольку ее предшественники подчеркивали нехватку информации, касающейся: а) детской порнографии (см. E/CN.4/2005/78 и Add.1-4), б) торговли детскими органами (см. A/HRC/4/31) и с) торговли детьми в целях усыновления (см. E/CN.4/2003/79), Специальный докладчик намерена составить доклады по этим трем темам.

43. Кроме того, в своем последнем докладе для Совета (A/HRC/7/8) Хуан-Мигель Петит отметил, что в законодательстве некоторых стран сохраняется возможность привлечения к уголовной ответственности детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации. Специальный докладчик намерена разработать программу конкретных мер, нацеленных на обеспечение того, чтобы национальные законодательства не предусматривали уголовной ответственности для детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации, вне зависимости от наличия согласия ребенка.

44. В этом же контексте в ходе выполнения своего мандата Специальный докладчик намерена также провести агитационно-пропагандистскую работу, с тем чтобы сподвигнуть государства, которые еще не сделали этого, к подписанию и ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

45. Что касается разработанных государствами стратегий, то предшествующий Специальный докладчик, указав и перечислив примеры оптимальной практики, вместе с тем выразил озабоченность в связи с отсутствием норм и протоколов для оказания прямой помощи детям, ставшим жертвами торговли и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях (A/HRC/7/8, пункты 27-69 и 75-77). Специальный докладчик намерена, действуя согласованно и в тесном сотрудничестве со всеми партнерами, вносить вклад в разработку норм и процедур оказания прямой помощи детям, ставшим жертвами торговли, сексуальной эксплуатации или порнографии.

¹¹ E/CN.4/1997/37.

46. Что касается посещений стран, то в первую очередь Специальный докладчик проведет посещения, уже запланированные ее предшественником, по которым получены положительные ответы государств. В рамках посещений стран первоочередное внимание будет уделяться транснациональному и региональному аспекту, а также посещениям, проводимым совместно и согласованно с другими мандатариями специальных процедур, и в частности со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

47. Выбор государств для посещения будет осуществляться на основе следующих критериев:

- выполнение рекомендаций, составленных по итогам предшествующих посещений;
- анализ сообщений, поступивших из стран;
- страны, прошедшие или собирающиеся пройти процедуру универсального периодического обзора;
- страны, призванные представить или представившие свой доклад Комитету по правам ребенка, который издал конкретные рекомендации в контексте мандата;
- предложения, представленные НПО и/или специализированными учреждениями, фондами или программами Организации Объединенных Наций.

48. 25-28 ноября 2008 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) состоится третий всемирный конгресс по вопросу о сексуальной эксплуатации детей и подростков, и Специальный докладчик изъявила желание принять участие в нем и организовать в ходе его проведения совещание "за круглым столом" по теме "Направления двустороннего и/или многостороннего сотрудничества в области предупреждения сексуального туризма и детской порнографии и борьбы с ними".

49. На всем протяжении срока своих полномочий Специальный докладчик будет руководствоваться подходом, предполагающим участие всех заинтересованных сторон и согласование усилий, действуя на основе неизменного партнерства с правительствами, гражданским обществом, международными, региональными и национальными НПО, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными межправительственными организациями, другими мандатариями специальных процедур и

договорными органами, а также частным сектором. Мобилизация этого партнерства будет осуществляться в рамках обмена информацией, подготовки посещений стран, участия в составлении тематических докладов, организации рабочих совещаний/семинаров, выявления передового опыта, издания материалов (информационных/пропагандистских, норм/директив и т.д.), и особенно контроля за выполнением рекомендаций. Для этого будут созданы механизмы партнерства, и в частности: обновляемая база данных (национальные, региональные и международные неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, международные инстанции, межправительственные организации, частный сектор и т.д.); вопросники; регулярно обновляемый вебсайт в Интернете.

50. Наконец, Специальный докладчик будет уделять особое внимание контролю за выполнением рекомендаций, содержащихся как в ее собственных докладах, так и в других документах, таких, как доклады Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, заключительные замечания Комитета по правам ребенка, исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, - естественно, при том условии, что они относятся к сфере ее мандата.

V. ВЫВОДЫ

51. В настоящем докладе Специальный докладчик постаралась провести обзор своего видения мандата и методологии, которую она будет использовать для его выполнения. По итогам анализа докладов трех предшествующих Специальных докладчиков, докладов Комитета по правам ребенка, исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и встреч с представителями НПО, учреждений Организации Объединенных Наций, договорных органов и других специальных процедур она составила определенные предложения в отношении стратегических направлений, которых она будет придерживаться в ходе выполнения своего мандата.

52. На нынешнем этапе преждевременно формулировать какие-либо выводы в форме рекомендаций.

53. В докладе, который будет представлен на более позднем этапе, будут изложены конкретные, реалистичные и реализуемые рекомендации, составленные с учетом общего контекста и различных ситуаций.

54. Вместе с тем Специальный докладчик настоятельно подчеркивает важность мульти- и интерсекторального, национального, транснационального и

международного аспектов явлений торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Это диктует необходимость эффективного сотрудничества всех сторон, прямо или косвенно занимающихся проблемами детей.

55. В заключение Специальный докладчик желает подчеркнуть важность создания комплексной системы защиты детей, гарантирующей наилучшее обеспечение интересов ребенка и охватывающей предупреждение, обеспечение помощи и оказание последующей медицинской, психологической, социальной и юридической поддержки для детей, ставших жертвами подобных явлений, а также поощрение прав ребенка. Это предполагает согласованную и эффективную координацию и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.
