



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/10
15 August 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Девятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

Права человека и международная солидарность

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Верховный комиссар по правам человека имеет честь представить Совету по правам человека доклад Руди Мухаммада Ризки, независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности, который был назначен в соответствии с резолюцией 2005/55 Комиссии по правам человека и мандат которого был продлен согласно резолюции 7/5 Совета по правам человека*.

* Настоящий доклад представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включить в него как можно больше новой информации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 5	4
I. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	6 - 24	5
II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО РАЗРАБОТКЕ И ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВЕ НАРОДОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ СОЛИДАРНОСТЬ	25 - 26	13
III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	27 - 33	13
 Приложение		
Проект вопросника для распространения среди государств, международных организаций и неправительственных организаций		16

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 6/3 Совета по правам человека, в которой независимому эксперту по вопросу о правах человека и международной солидарности предлагается продолжать его работу по подготовке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность и представить доклад об осуществлении этой резолюции на девятой сессии Совета. Настоящий доклад состоит из двух частей. В первой части независимый эксперт, как и ранее, уделяет основное внимание международному сотрудничеству, а во второй - описывает меры, которые будут приняты в рамках подготовки проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность.

Введение

1. В своем первом докладе независимый эксперт тщательно проанализировал свой мандат, которым он был наделен в соответствии с резолюцией 2005/55 Комиссии по правам человека. Во втором докладе (A/HRC/4/8) он определил основные области исследования международной солидарности, а именно международное сотрудничество; глобальные ответы на стихийные бедствия, заболевания и распространение сельскохозяйственных вредителей и права третьего поколения. Были приведены практические примеры конкретных соображений и приоритетных аспектов, которые должны быть приняты во внимание при рассмотрении этих вопросов.
2. По своему характеру международная солидарность охватывает широкий круг областей сотрудничества и помощи. Поэтому необходимо определить конкретные области, имеющие приоритетное значение для работы независимого эксперта. В соответствии со своим мандатом независимый эксперт заявляет в настоящем докладе о важности определения правовых рамок международного сотрудничества в правозащитных конвенциях и договорах, а также рассматривает, как обязательство осуществлять международное сотрудничество эволюционирует в документах о правах человека. Настоящий доклад будет первым в серии докладов, которые направлены на более глубокое изучение основных, определенных в мандате областей в целях разработки рамок анализа международной солидарности, определения основных элементов и содержания права народов и отдельных лиц на международную солидарность.
3. В своей резолюции 6/3 Совет по правам человека настоятельно призвал международное сообщество безотлагательно рассмотреть конкретные меры по поощрению и консолидации международной помощи развивающимся странам в их усилиях в целях развития и формирования условий, делающих возможным полное осуществление всех прав человека.
4. В своем втором докладе независимый эксперт определил международную солидарность как общность интересов или устремлений стран мира, а также как социальную связь между ними, основанную на зависимости государств и других международных субъектов друг от друга, в контексте сохранения порядка и самого выживания международного сообщества, а также достижения общих целей, требующих международного сотрудничества и совместных усилий. В этом определении ключевыми словами являются "общность интересов или устремлений", "зависимость", "международное сотрудничество" и "совместные усилия". Независимый эксперт отметил, что это определение не должно ограничиваться усилиями государств, и подчеркнул, что термин "глобальная солидарность" шире, поскольку он охватывает взаимосвязанные

аспекты солидарности между государствами и другими субъектами, например международными организациями и гражданским обществом.

5. В настоящем докладе независимый эксперт рассмотрит также предварительные меры, которые будут приняты в целях подготовки проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность. Кроме того, в резолюции 6/3 Совета по правам человека принимается во внимание срочная необходимость в дальнейшей выработке руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты права народов и отдельных лиц на международную солидарность.

В резолюции 7/5 Совета по правам человека вновь отмечается, что при осуществлении своего мандата независимый эксперт должен запрашивать мнения и вклады правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных и неправительственных организаций.

I. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

6. Основой международной солидарности и международного сотрудничества является общая ответственность. В самом широком смысле солидарность - это общность ответственности и интересов отдельных лиц, групп и государств, связанных идеалами братства и сотрудничества. Взаимосвязь между международной солидарностью и международным сотрудничеством носит неотъемлемый характер, ибо международное сотрудничество является одним из основных средств достижения общих целей в общих целях в общих интересах.

7. Анализ международного сотрудничества и помощи в настоящем докладе призван убедительно подтвердить, что такое сотрудничество должно быть прежде всего ориентировано на осуществление всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, а также на достижение согласованных на международном уровне целей, таких, как Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и должно оперативно и эффективно реагировать на такие серьезные ситуации, как стихийные бедствия.

Международное сотрудничество и общие обязательства в международных документах о правах человека

8. Существо международного сотрудничества определяется в целях Устава Организации Объединенных Наций. Пункт 1 статьи 1 Устава гласит: "Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения

к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии". Международному экономическому и социальному сотрудничеству полностью посвящена глава Устава (глава IX), в статьях 55 и 56 которой определены международные правовые обязательства в связи с международным сотрудничеством и помощью.

9. Международное сотрудничество и помощь также подробно рассматриваются в международных документах по правам человека. В статье 28 Всеобщей декларации прав человека говорится, что "каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены". В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах прямо упоминаются международная помощь и сотрудничество в целях осуществления признаваемых в нем прав: в статье 2 внимание обращается на обязательство всех государств-участников "в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять... меры к тому, чтобы обеспечить полное осуществление признаваемых в Пакте прав". Кроме того, в пункте 2 статьи 11 особо подчеркивается обязательство принимать меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества для обеспечения права на свободу от голода. Важное значение общих обязательств подтверждено Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 3 о природе и сфере действия международных правовых обязательств. Аналогичные обязательства закреплены и в отношении других прав¹.

10. В своих замечаниях общего порядка и заключительных замечаниях Комитет подчеркивает необходимость международного сотрудничества. В качестве примера можно привести Замечание общего порядка № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, где выделяются индивидуальные и совместные обязательства правительств в рамках борьбы с болезнями и обеспечения наличия и доступности основных медикаментов. Комитет также отмечает, что специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, региональные банки развития,

¹ Замечание общего порядка КЭСКП № 11 о плане мероприятий по начальному образованию (статья 14) (Е/С.12/1999/4, пункт 9), Замечание общего порядка КЭСПК № 13 о праве на образование (статья 13) (Е/С.12/1999/10, пункт 56), Замечание общего порядка КЭСПК № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12) (Е/С.12/2000/4, пункт 45), Замечание общего порядка КЭСКП № 15 о праве на воду (Е/С.12/2002/11, пункт 38), Замечание общего порядка КЭСКП № 17 о праве каждого на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является (Е/С.12/GC/17, пункт 38), Замечание общего порядка КЭСКП № 18 о праве на труд (Е/С.12/GC/18, пункт 29).

Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирная торговая организация (ВТО) должны эффективно сотрудничать с государствами-участниками в этой области.

11. Общие обязательства имеют также ключевое значение для толкования природы и сферы действия международных правовых обязательств по статье 4 Конвенции о правах ребенка (КПР), где речь идет о международном сотрудничестве. В своих замечаниях общего порядка Комитет по правам ребенка отмечает, что государства-участники принимают на себя обязательства не только обеспечивать осуществление положений Конвенции в пределах своей юрисдикции, но также и способствовать в рамках международного сотрудничества ее универсальному осуществлению. Кроме того, Комитет подчеркнул, что "международное сотрудничество" охватывает международное развитие и финансовое сотрудничество, включая международное сотрудничество, направленное на оказание государствам поддержки в осуществлении их обязательств по Конвенции, а также на обеспечение того, чтобы международные организации, включая Всемирный банк, МВФ и ВТО, уделяли первоочередное внимание содействию осуществлению в полной мере положений Конвенции².

12. Международное сотрудничество является также одним из главных вопросов, рассматриваемых в принятой в 1986 году Декларации о праве на развитие. В ее статьях 3 и 4 говорится, что государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути, а также признается обязательство государств принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие. Прежний независимый эксперт по вопросу о праве на развитие, выделяя в своих докладах основные обязательства государств по обеспечению права на развитие, отмечал при этом, что эти обязательства, которые он называет "обусловленными", нельзя выполнить без других членов международного сообщества, включая другие государства и международные организации. К таким "обусловленным обязательствам" он отнес "устранение препятствий" и сотрудничество в областях торговли, задолженности, финансовой деятельности, передачи технологий и помощи в целях развития. Он развил свои доводы, выдвинув идею "договоров о развитии", в рамках которых может потребоваться сотрудничество для достижения всестороннего осуществления какого-либо права человека. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, можно рассматривать как одну из форм договора о развитии, в рамках которого правительства и международные организации объединяют свои усилия для достижения упомянутых выше Целей к 2015 году. В Цели 8 прямо упоминается "глобальное партнерство в целях развития",

² CRC/GC/2003/5, пункт 1-12, 60-4.

которое охватывает задачи, касающиеся оказания помощи, уровня долга, торговли и передачи технологий. Семь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и связанные с ними задачи могут быть выполнены лишь на основе международного сотрудничества, находящего свое конкретное выражение в "глобальном партнерстве в целях развития".

13. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка предлагают всем государствам-участникам сообщать о всех преградах, препятствующих обеспечению прав, и выявление конкретных преград, которые могут препятствовать их всестороннему уважению, является одним из важных элементов аналитической деятельности и деятельности по установлению фактов двух Комитетов. При рассмотрении докладов государств-участников Комитеты подчеркивают значение конкретных препятствий - ограниченность ресурсов, серьезная иностранная задолженность, переходный этап экономики и структурные преобразования - которые могут ограничивать прогресс в достижении всестороннего осуществления экономических, социальных и культурных прав.

14. Принятые недавно международные конвенции о правах человека, как, например, Конвенция о правах инвалидов, содержат специальную статью о международном сотрудничестве, что свидетельствует об эволюции данного обязательства в документах о правах человека и подтверждает его важное значение. О международном сотрудничестве речь идет в статьях 2 и 32 Конвенции об инвалидах, причем в статье 32 конкретно говорится об обеспечении того, чтобы международное сотрудничество охватывало инвалидов и было для них доступно.

Международное сотрудничество: возможное применение концепции "тройственности обязательств" уважать, защищать и осуществлять

15. В настоящем докладе независимый эксперт хотел бы рассмотреть вопрос о возможном применении в области международного сотрудничества концепции "тройственности обязательств" уважать, защищать и осуществлять. С учетом широкого мандата международной солидарности крайне важно также определить и дифференцировать виды ответственности, которая может быть возложена на государства, международные организации и негосударственные субъекты применительно к международной помощи и сотрудничеству; этот вопрос, однако, в настоящем докладе подробно рассматриваться не будет.

16. С учетом простой классификации гражданских и политических прав как прав, из которых вытекают негативные обязательства, а экономических, социальных и культурных

прав как прав, из которых вытекают позитивные обязательства, была разработана типология прав в противовес такой бинарной системе. В подготовленных Комиссией международного права (КМП) проектах статей об ответственности государств ясно говорится о том, что международные обязательства могут быть нарушены как в результате бездействия, так и совершения какого-либо действия³. К настоящему времени накоплен значительный свод признанных стандартов, которые четко предусматривают, что все права человека - гражданские, политические, экономические, социальные и культурные - могут порождать как негативные, так и позитивные обязательства. Тремя основными видами международных обязательств в отношении всех прав человека являются обязательства их уважать, защищать и осуществлять.

17. Обязательство уважать права человека касается невмешательства в осуществление всех прав человека, включая свободу от принудительных выселений и право удовлетворять основные потребности. Обязательство защищать предполагает, что на государства возлагается позитивное обязательство обеспечивать защиту отдельных лиц от нарушений третьими сторонами. Обязательство осуществлять означает, что на государства возлагается позитивное обязательство принимать эффективные меры для обеспечения всестороннего осуществления прав человека. Этого можно достичь посредством принятия законодательных, бюджетных, административных и иных мер в целях поощрения обеспечения прав человека, включая расширение возможностей для отстаивания прав человека, а также посредством непосредственной защиты от нарушений прав.

18. Такая типология прав существенно повлияла на эволюцию концепции экономических, социальных и культурных прав. Она нашла применение в целом ряде замечаний общего порядка, включая принятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам Замечание общего порядка № 12 о праве на достаточное питание, Замечание общего порядка № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и Замечание общего порядка № 15 о праве на воду⁴.

19. Типология обязательств уважать, защищать и осуществлять права человека является полезным инструментом для толкования положений о международной помощи и сотрудничестве. Так, например, полагая, что главная ответственность за осуществление

³ *Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, доклад Комиссии международного права о работе ее пятьдесят третьей сессии, A/56/10.*

⁴ Кроме того, она была включена в пункт 2 статьи 7 Конституции Южной Африки.

права на питание возлагается на национальные правительства, бывший Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметил, что на правительства возлагаются также "экснациональные обязательства" уважать, защищать и поощрять право на питание. Обязательство уважать охватывает действия, которые негативно влияют на право на питание лиц, проживающих в других странах⁵. Государства обязаны также воздерживаться от проведения любой политики, которая идет вразрез с защитой, по крайней мере, основных компонентов экономических, социальных и культурных прав затрагиваемых лиц в других государствах. Об этом идет речь в принятом Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам Замечании общего порядка № 8 о связи между экономическими санкциями и уважением экономических, социальных и культурных прав.

20. Можно считать, что ответственность государств предполагает ответственность за организации, членами которых они являются, в том числе ответственность за участие в международных и региональных организациях⁶. Эти обязательства могут включать обязательство уважать и защищать. Государства обязаны воздерживаться от участия в принятии решений международных финансовых учреждений, которые могут воспрепятствовать или помешать осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Говоря конкретно, обязательство защищать предполагает, что развитые государства должны воздерживаться от участия в каких-либо программах международной помощи и сотрудничества, которые могут негативно сказаться на осуществлении экономических, социальных и культурных прав⁷. Что же касается обязательства осуществлять, то, хотя его точное содержание еще не установлено на международном уровне, оно может предусматривать принятие мер по содействию, обеспечению и поощрению прав⁸.

⁵ См. Smita Narula, "The Right to Food: Holding Global Actors Accountable under International Law", *Center for Human Rights and Global Justice Working Paper*, No. 7, 2006, NYU School of Law.

⁶ Sigrun I. Skogly, *Beyond National Borders: States' Human Rights Obligations in International Cooperation*, Antwerp: Intersentia, 2006; анализ различных обязательств, связанных с типологией обязательств уважать, защищать и осуществлять, см. Magdalena Sepulveda, "Obligations of "International Assistance and Cooperation" in an Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights" (2006) *Netherlands Quarterly of Human Rights* p. 271.

⁷ Sepulveda, 2006, 284.

⁸ Sepulveda, 2006.

Природа и сфера действия обязательства осуществлять международное сотрудничество

21. В настоящем докладе можно также предварительно рассмотреть природу обязательств, вытекающих из международного сотрудничества, а именно комплекс действий, которые в целом соотносятся с понятием международного сотрудничества в документах по правам человека. Обязательства, связанные с международной помощью и сотрудничеством, дополняют основную ответственность государств за выполнение их национальных обязательств в области прав человека. Международное сотрудничество основано на посылке о том, что развивающиеся страны могут не располагать необходимыми ресурсами для всестороннего осуществления прав, закрепленных в международных конвенциях и пактах о правах человека. Общая ответственность за развитие находит выражение в национальных обязательствах государств и обязательствах налаживать международное сотрудничество, содействуя универсальному осуществлению.

22. Чаще всего международное сотрудничество сочетается с международной помощью, оказываемой в целях развития, и находит свое отражение главным образом в объеме помощи в целях развития. Международное сотрудничество толкуется по-разному: начиная с сотрудничества в судебной, административной и технической сферах и заканчивая сотрудничеством в целях развития. Хотя международное сотрудничество включает в себя сотрудничество в целях развития, этот термин значительно шире. Вопрос о международном сотрудничестве подробно обсуждался во время дискуссий и переговоров по Конвенции о правах инвалидов. Представители развитых и развивающихся государств подчеркивали, что международное сотрудничество не является синонимом помощи в целях развития и передачи ресурсов с Севера на Юг. Упоминались многие важные аспекты международного сотрудничества: от передачи ресурсов, технической помощи и сотрудничества до консультативной помощи по вопросам политики, международного обмена информацией, опытом и передовыми наработками в целях содействия принятию эффективных практических мер, создания сетей, рабочих совещаний и разработки технологий. Об этих различных элементах международного сотрудничества идет речь в статье 32 Конвенции.

23. Даже в контексте сотрудничества в целях развития в более общем правозащитном плане международное сотрудничество должно также в идеале охватывать обязательство уважать и защищать права человека, а именно обязательство, соответственно, воздерживаться от вмешательства в осуществление экономических, социальных и культурных прав в других странах и не позволять вмешиваться в осуществление этих прав

третьим сторонам, находящимся под контролем государства⁹. Следует, однако, отметить, что различные комитеты, учрежденные в соответствии с договорами о правах человека, например Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка, также формулируют конкретные рекомендации относительно сотрудничества в целях развития и настоятельно призывают правительства к выполнению согласованных на международном уровне целей, включая одобренное Организацией Объединенных Наций выделение 0,7% валового внутреннего продукта (ВВП) на международную помощь в целях развития.

24. В рамках международной солидарности и приоритетных аспектов мандата независимого эксперта больше внимания будет уделено международному сотрудничеству, направленному на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на принятие мер в связи со стихийными бедствиями. В этом плане акцент делается на мобилизации ресурсов и на необходимости обеспечить, чтобы страны, действительно стремящиеся к достижению целей и прилагающие для этого максимум возможных усилий, получили дополнительные необходимые им ресурсы для выполнения этих целей¹⁰. На определенном этапе повторение обязательств по достижению целей в области развития в таких документах, как Декларация тысячелетия, материалы состоявшейся в Йоханнесбурге Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Монтеррейский консенсус, станут убедительным аргументом в поддержку того, чтобы такое обязательство нашло отражение в обычном праве¹¹. Что же касается стихийных бедствий, то обязательство осуществлять международное сотрудничество закреплено в праве прав человека. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что государства и международные организации несут совместную и индивидуальную ответственность по осуществлению сотрудничества в деле оказания помощи в случае стихийных бедствий и гуманитарной помощи в чрезвычайных обстоятельствах¹². При оказании помощи в случае стихийных бедствий и оказания чрезвычайной помощи приоритетное внимание должно уделяться правам,

⁹ Wouter Vandenhoele, "Economic, Social and Cultural Rights in the CRC: Is there a Legal Obligation to Cooperate Internationally for Development?", предстоящая публикация в *International Journal of Children's Rights*.

¹⁰ Philip Alston, *A Human Rights Perspective on the Millennium Development Goals*, документ, подготовленный в качестве вклада в работу Целевой группы Проекта тысячелетия по нищете и экономическому развитию, 2003 год.

¹¹ Alston, 2003.

¹² КЭСКП, 2000 год, пункт 40; 1999 год, пункт 38.

закрепленным в Пакте¹³. В своей будущей работе независимый эксперт сосредоточит усилия на вопросе о принятии глобальных мер в случае стихийных бедствий и, конкретно, на международном сотрудничестве в контексте стихийных бедствий, а также на поощрении и защите прав человека.

II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО РАЗРАБОТКЕ И ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВЕ НАРОДОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ СОЛИДАРНОСТЬ

25. Независимому эксперту поручено подготовить проект декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность. В резолюции 6/3 Совета по правам человека также принята во внимание срочная необходимость в дальнейшей выработке руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты прав народов и отдельных лиц на международную солидарность.

26. Процесс подготовки проекта декларации или даже дальнейшая выработка руководящих положений, стандартов, норм и принципов требует определения четких концептуальных рамок для прав человека и международной солидарности на основе подробных обсуждений и материалов. Как это предлагается в соответствующих резолюциях Совета по правам человека, в рамках выполнения своего мандата независимый эксперт намерен запросить мнения и вклады правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных организаций и неправительственных организаций, направив им проект вопросника, чтобы получить их мнения относительно содержания, сферы действия и природы обязательств по поощрению и защите прав народов и отдельных лиц на международную солидарность (см. приложение). Полученные материалы будут проанализированы для планирования последующих мер по дальнейшей выработке руководящих принципов и стандартов, а также проекта декларации.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

27. **По своему характеру международная солидарность охватывает широкий круг областей сотрудничества и помощи. Поэтому необходимо определить конкретные области, имеющие приоритетное значение для работы независимого эксперта. В соответствии со своим широким мандатом независимый эксперт в настоящем докладе счел необходимым определить правовые рамки международного сотрудничества в деле выполнения правозащитных конвенций и договоров, а также**

¹³ КЭСКП, 2002 год, пункт 34.

рассмотрел эволюцию обязательства осуществлять международное сотрудничество в документах о правах человека.

28. Основой международной солидарности и международного сотрудничества является общая ответственность. В самом широком смысле солидарность - это общность ответственности и интересов отдельных лиц, групп и государств, связанных идеалами братства и сотрудничества. Взаимосвязь между международной солидарностью и международным сотрудничеством носит неотъемлемый характер, ибо международное сотрудничество является одним из основных средств достижения общих целей в общих интересах.

29. Международное сотрудничество подробно раскрывается в международном праве, в документах о правах человека, включая международные пакты и конвенции, а также является одним из главных вопросов, рассматриваемых в принятой в 1986 году Декларации о праве на развитие. В цели 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, конкретно упоминается "глобальное партнерство в целях развития", которое охватывает задачи, касающиеся оказания помощи, уровня долга, торговли и передачи технологии. Семь других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и связанные с ними задачи могут быть выполнены лишь с помощью международного сотрудничества, находящего свое конкретное выражение в "глобальном партнерстве в целях развития".

30. Типология обязательств уважать, защищать и осуществлять права человека определяет основные аспекты международных обязательств применительно ко всем правам человека и является полезным инструментом для толкования положений о международной помощи и сотрудничестве.

31. Обязательства, связанные с международной помощью и сотрудничеством, дополняют основную ответственность государств за выполнение их национальных обязательств в области прав человека. Общая ответственность за развитие находит выражение в национальных обязательствах государств и обязательствах налаживать международное сотрудничество, содействуя универсальному осуществлению.

32. В сочетании с международной помощью, оказываемой в целях развития, международное сотрудничество является более широким термином и может охватывать многие области, начиная с передачи ресурсов и заканчивая технической помощью и сотрудничеством, консультативной помощью по вопросам политики, международным обменом информацией, опытом и передовыми наработками в целях

содействия принятию эффективных практических мер, созданию сетей, проведению рабочих совещаний и разработке технологий, как это предусмотрено в статье 32 Конвенции о правах инвалидов.

33. Итак, международная помощь и сотрудничество должны на приоритетной основе быть ориентированы на осуществление всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, таких согласованных на международном уровне целей, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и должны оперативно и эффективно реагировать на такие серьезные ситуации, как стихийные бедствия, которые в будущем будут рассмотрены более подробно.

Приложение

Проект вопросника для распространения среди государств, международных организаций и неправительственных организаций

Цель: выявить основные параметры принципа международной солидарности и прав человека

1. По мнению независимого эксперта, принцип международной солидарности определяется как общность интересов или устремлений отдельных стран, а также социальная связь между ними, основанная на зависимости государств и других международных субъектов друг от друга в контексте сохранения порядка и самого выживания международного сообщества, достижения общих целей, требующих международного сотрудничества и совместных усилий. С учетом того, что принцип международной солидарности имеет важнейшее значение для решения актуальных глобальных проблем, какова ваша позиция в отношении международной солидарности как одного из принципов права прав человека?
2. В соответствии с резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи солидарность признается в качестве одной из фундаментальных ценностей, имеющих важное значение для международных отношений. В связи с принципами международной солидарности и правом на развитие, а также подходами, основанными на правах человека, каково ваше мнение относительно международной солидарности как одного из подходов к искоренению нищеты?
3. Независимый эксперт полагает, что приоритетное внимание следует уделить трем основным вопросам, а именно: международному сотрудничеству, глобальным ответам на стихийные бедствия, заболевания и распространение сельскохозяйственных вредителей; и правам третьего поколения. По вашему мнению, в достаточной ли степени эти важные вопросы отражают актуальные вызовы/проблемы?
4. Глобальные ответы на стихийные бедствия требуют дальнейшей разработки в международном праве. Международная солидарность тесно связана с гуманитарной помощью, включая глобальные ответы на стихийные бедствия. С учетом этого, как вы понимаете глобальные ответы на стихийные бедствия в рамках международной солидарности и подхода, основанного на правах человека?
5. С учетом определения прав третьего поколения и прав солидарности в качестве прав третьего поколения, включающих, в частности, право на экономическое и

социальное развитие, право на участие и пользование "общим наследием человечества", право на мир, право на здоровую и устойчивую окружающую среду, право на гуманитарную помощь и помощь в случае стихийных бедствий, а также право на обмен информацией:

- a. Соблюдаете ли вы права третьего поколения в рамках конкретных прав солидарности в качестве закреплённого, нового или *lex lata* компонента права прав человека?
 - b. По вашему мнению, существует ли какое-либо особое право помимо упомянутых выше, которое следует закрепить в рамках прав солидарности?
6. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, можно рассматривать как общие цели. Каким образом можно расширить международное сотрудничество для их достижения?
 7. Право на развитие является одним из прав третьего поколения, которые были провозглашены в нескольких международных документах. В 1986 году в Декларации о праве на развитие было признано право на развитие в качестве неотъемлемого права человека. Как вы трактуете право на развитие в контексте международного сотрудничества в качестве права развивающихся стран на сокращение разрыва, существующего между ними и развитыми странами?
 8. В связи с вопросом 7, признаете ли вы само существование права народов на развитие?
 9. Сама по себе международная солидарность не является новым понятием, поскольку о ней развивающиеся страны заявляли еще в 70-е годы прошлого века. Так, международная солидарность упоминается в нескольких международных документах (например в резолюции 55/2). С учетом этого, считаете ли вы, что существуют обязательства по международной солидарности?

Поскольку международному эксперту по вопросу о правах человека и международной солидарности поручено подготовить проект декларации о праве народов на международную солидарность, просьба изложить, в дополнение к ответам на приведенные выше вопросы, любые ваши предложения, комментарии или советы, если таковые у вас имеются.

- - - - -